

大 会

Distr.: General 28 August 2017 Chinese

Original: English/Spanish

人权理事会 普遍定期审议工作组 第二十八届会议 2017年11月6日至17日

阿根廷资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写,并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告中及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制,报告以摘要方式编写。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作1.2

- 2. 在第二轮普遍定期审议的相关建议方面,³三个委员会欢迎阿根廷在 2015 年批准了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。⁴
- 3. 在相关建议方面, ⁵ 消除对妇女歧视委员会欢迎阿根廷在 2014 年批准了 1961 年《减少无国籍状态公约》和 2011 年国际劳工组织《家政工人公约》(第 189 号)。 ⁶
- 4. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员 敦促阿根廷批准《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》和《美 洲反对一切形式歧视和不容忍公约》。⁷
- 5. 2016 年,被强迫或非自愿失踪问题工作组指出,阿根廷有 3 244 件未决案件,2016 年 8 月 26 日,政府转交了关于其中 2 962 件案件的信息。基于所提供的信息,工作组决定对 158 件案件适用六个月的原则,在此期限之后,将视其为已经获得澄清。8
- 6. 阿根廷就 2012 年举行的普遍定期审议期间提出的建议的后续行动提交了一份中期评估报告。⁹

GE.17-14862 (C) 120917 220917







- 7. 阿根廷是在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)南美区域办事处的管辖下。人权高专办与阿根廷合作,以设立一个国家防止酷刑机制并批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。人权高专办提供技术援助,以提高国家官员和民间社会组织在利用国际人权机制方面的能力,并与国家人权机构合作,以制定关于监控社会抗议的准则。10
- 8. 在 2012-2016 年期间,阿根廷每年向人权高专办提供捐款,包括向援助酷刑 受害者自愿基金、援助土著人民自愿基金以及《禁止酷刑和其他残忍、不人道或 有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》所设特别基金提供捐款。¹¹

三. 国家人权框架12

- 9. 消除对妇女歧视委员会欢迎 2014 年通过了《国家刑事诉讼法》。¹³ 另外两个委员会欢迎 2016 年通过了《2020 年正义方案》。¹⁴
- 10. 2016年,两个委员会关切地指出,自2009年以来没有任命任何监察员。15
- 11. 多个委员会感到遗憾的是,尽管 2012 年通过了第 26827 号法,但国家防止酷刑机制尚未得到实施。委员会建议阿根廷加快在所有省份设立该机制,为其提供充足的人力和财政资源,并保护其独立性。¹⁶
- 12. 联合国国家工作队建议制定并参与实施一项国家人权计划,并为此设定明确、具体且可衡量的目标。¹⁷

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁸

- 13. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是,对妇女和男子在家庭和社会中的作用持续存在歧视性陈规定型观念、相互交叉形式的歧视以及根深蒂固的大男子主义文化。¹⁹
- 14. 消除种族歧视委员会注意到,阿根廷已认识到该国人口具有多族裔和多文化的特征。但是,委员会感到关切的是土著人民和非洲人后裔持续遭到结构性歧视。²⁰ 种族主义问题特别报告员呼吁阿根廷制定一份全面的多部门国家战略,以解决土著人民和其他受到歧视的群体权利问题,同时通过《消除一切形式种族歧视国际公约》所载的定义。²¹
- 15. 联合国国家工作队建议,加强打击歧视、仇外心理和种族主义研究所的, 尤其是在各省,并在相关团体的积极参与下,有效执行《国家反对歧视计划》。²²
- 16. 联合国国家工作队指出,2010年人口普查中非洲裔人口数字受到质疑,并建议国家统计和普查研究所与所有利益攸关方合作,设计下一次人口普查的问卷调查。²³

17. 防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家赞扬阿根廷进步的法律和政策,但是敦促采取更多行动来消除体制暴力。他呼吁阿根廷通过一部提到性取向和性别认同的新的反歧视法律。²⁴ 联合国国家工作队向阿根廷建议推动实施《男女同性恋、双性恋和跨性别者公民计划》,并将其作为一项公共政策。²⁵

2. 发展、环境及工商业与人权

18. 联合国国家工作队认可在涉及环境规范制订方面所取得的重要进展,并建议环境和可持续发展部、联邦环境委员会加强执行环境标准,并增强公民在有关生产活动决策中的参与度。²⁶

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和人身安全权27

- 19. 禁止酷刑委员会感到关切的是,《刑法》中列出的酷刑定义与《禁止酷刑公约》第1条的条款不一致,因为它没有规定范围足够广泛的犯罪者应对酷刑承担刑事责任,也没有将有关行为的目的纳入该罪行的基本定义。²⁸
- 20. 委员会还对报告指出的联邦和各省安全部队暴力和任意行为的模式感到关切,这些模式与在没有法院命令的情况下进行的警方拘留相关,特别是在涉及到处于社会边缘的年轻人和儿童的案件里。这种虐待包括谋杀未遂、强迫失踪和酷刑行为。委员会敦促阿根廷调查所有关于虐待的指控,并将被指控的犯罪者以及知道或者应当知道其正在实施这些行为的上级绳之以法。²⁹任意拘留问题工作组敦促阿根廷根据《公民权利和政治权利国际公约》第九条,结束在拘留行为与犯罪无关的情况下对人员进行拘留的做法。³⁰
- 21. 消除对妇女歧视委员会对针对女同性恋、双性恋、变性者和双性人的仇恨罪,包括关于警察骚扰、谋杀变性妇女和杀害女同性恋、双性恋、变性者和双性恋活动人士的报告,表示关切。³¹
- 22. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会建议阿根廷 确保医疗人员立即对所有被逮捕人员进行检查,并保证向所有监狱提供全天候的有效医疗援助。³²
- 23. 两个委员会重申其感到关切的是,审前拘留时间很长,并且审前拘留的囚犯占比很高,已经达到 60%。委员会建议阿根廷确保审前拘留不是常态措施,并严格限制审前拘留的时间,加快采用非拘禁措施来代替拘留。³³ 防范酷刑小组委员会建议确保将在押候审囚犯与被定罪的囚犯分开。³⁴
- 24. 联合国国家工作队指出,无论是在联邦级还是在省级,高度人满为患的问题依然在继续(从使用警察局作为常设拘留场所这一现象也能证明),而且拘留场所条件恶劣,缺乏获得适度保健的渠道。工作队建议改善拘留条件,采取替代措施以便减少过度拥挤的状况,并对被剥夺自由者的基本需要做出回应。³⁵ 任意拘留问题工作组也提出了类似建议,同时呼吁当局停止将人员监禁在警察局的行为。³⁶
- 25. 人权事务委员会对关于侮辱性搜查、囚犯间暴力事件高发、强迫转狱以及 反复将单独监禁用作惩罚手段的报告表示关切。委员会建议阿根廷确保迅速、彻 底和独立地调查所有酷刑和虐待申诉,将这些行为的肇事者绳之以法,确保受害

者得到适当的赔偿。它还建议阿根廷实行统一的酷刑行为和受害者登记制度。³⁷ 任意拘留问题工作组呼吁当局确保监狱检察官办公人员进入任何剥夺自由的机构时都不受限制。³⁸

- 26. 2016 年 8 月,任意拘留问题工作组曾判定对图帕克•阿马鲁街区组织所指称的 Milagro Sala 的逮捕为任意拘留,并要求将其释放。³⁹
- 27. 消除对妇女歧视委员会建议加速执行第 26472 号法,为孕妇和有幼童的母亲提供替代拘留方式。⁴⁰
- 28. 两个委员会关切地指出,虽然《全国精神卫生法》实际是以残疾"人权模式"为基础,但是非自愿收治残疾人的做法依然普遍。⁴¹

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治42

- 29. 2016 年,人权事务委员会重申其关切,并指出对过去侵犯人权行为的调查 工作和相应的审判工作进展缓慢。委员会欢迎编写报告,说明企业主对独裁时期 犯下的侵害工人的罪行所负的责任,还欢迎设立一个两院制委员会,负责查明军 事独裁时期的经济勾结事件。但委员会感到遗憾的是,一些障碍影响了对上述罪 行的调查取得进展,上述两院制委员会也尚未成立。⁴³
- 30. 委员会对于任命一名前军方人员担任国家证人和被告保护方案的主任表示关切。⁴⁴ 强迫失踪问题委员会感到关切的是,引起媒体高度关注的 Jorge Julio López 案件至今悬而未决,对其他潜在证人产生了恐吓效应。Jorge Julio López 既是这起强迫失踪案的受害人,也是该案的证人。⁴⁵
- 31. 2017 年,一批联合国人权专家要求最高法院重新考虑其对穆伊尼亚案件的解释,即对危害人类罪适用更为温和的法律进行量刑(所谓"2x1法"),并遵守国家的国际义务,对有关对危害人类罪行负责的人予以适当和相当的制裁。46
- 32. 人权事务委员会建议阿根廷确保联邦公设辩护人办公室和省级公设辩护人办公室得到必要的资源和独立性,以便在该国所有区域有效履行职责。⁴⁷
- 33. 消除对妇女歧视委员会建议阿根廷加强最高法院妇女事务办公室的作用,即监测性别平等在司法机构工作中是否得到尊重。⁴⁸
- 34. 种族主义问题特别报告员建议阿根廷在司法中采取多文化方式,包括设立 处理土著问题的专门法院,培训司法系统专业人员,将少数群体纳入司法系统以 及提供口译员、翻译人员和免费法律顾问。⁴⁹
- 35. 人权事务委员会建议阿根廷加大努力,将 1994 年阿根廷犹太人互助会大楼袭击事件的案犯绳之以法,并确保得出迅速、有效、独立、公正和透明的调查结果。50
- 36. 联合国国家工作队建议,要加快批准通过一项少年刑事司法法律,根据国际人权标准建立专项系统。⁵¹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权52

37. 联合国国家工作队指出,妇女在政党决策机制中的参与度很低。⁵³ 消除对妇女歧视委员会建议阿根廷批准那些规定行政机构、最高法院和民选职位中达到

性别均等的法案草案,并落实 2002 年第 25674 号法,该法旨在确保妇女在工会职位中的代表性。⁵⁴

- 38. 种族主义问题特别报告员敦促阿根廷制定平权措施,以确保所有少数群体在最高决策职位中的有效代表性。55
- 39. 消除种族歧视委员会感到关切的是,人权维护者、土著人民、非洲人后裔和移民遭到报复、恐吓和威胁,并因从事人权活动而被定为刑事罪。委员会敦促阿根廷采取一切必要步骤,保护人权维护者,调查一切恐吓和暴力侵害人权维护者及其社群的行为,确保对肇事者予以应有的惩罚。委员会还敦促阿根廷在针对人权维护者、土著社群成员、非洲人后裔和移民的诉讼程序中,确保正当程序保障得到尊重。56
- 40. 任意拘留问题工作组尤其感到震惊的是执法机关对土著人民抗议活动作出 的不相称反应,鼓励阿根廷恢复与土著社区的对话。⁵⁷
- 41. 人权事务委员会关切地注意到,对《音像传播服务法》近期所作的改动可能会导致媒体所有权集中。58 据联合国国家工作队报告,在该领域已经宣布一项新的法规,并建议这一进程要具备公开性、参与性和透明性,法律改革要符合国际标准。59
- 42. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议阿根廷推动颁布实施媒体专业人员自我规范机制,包括道德规范。60
- 43. 种族主义问题特别报告员最关切地注意到公职人员和政治家表达的仇外和 污辱言论。他敦促阿根廷提高国家官员对其在引导舆论方面的责任的认识。⁶¹
- 44. 参照有关建议, 62 2016 年人权高专办对《公共信息获取途径法案》的通过表示满意。63 联合国国家工作队建议扩大这一新的公共政策的传播范围,并制定符合可持续发展目标 16.10 的指标。64

4. 禁止一切形式的奴役65

- 45. 在相关建议方面,⁶⁶ 消除对妇女歧视委员会欢迎通过关于预防和惩治贩运人口行为并援助受害者的第 26842 号法。但是,委员会关切地注意到省一级和联邦一级的法律不统一。⁶⁷
- 46. 委员会建议阿根廷建设司法和警察部门以对性别问题敏感认识的方式调查 贩运和利用卖淫营利案件的能力,起诉和适当惩处犯罪者。委员会还建议阿根廷 建立一个转介和确认机制,增加收容所经费,为被贩运和遭到卖淫剥削的妇女和 女童提供援助。⁶⁸
- 47. 联合国国家工作队建议联邦委员会加强打击人口贩卖和性剥削,制定针对贩卖活动的国家计划,并就贩卖活动受害者的情况实施统一的信息、监测和评估系统。⁶⁹
- 48. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是持续存在剥削童工现象,包括从事家政工作和在私营企业工作的童工。委员会建议阿根廷严格执行有关最低工作年龄的法律,并开展提高认识活动,以解决童工问题。70

5. 隐私权和家庭生活权

- 49. 残疾人权利委员会关切地指出,某些残疾人被剥夺了组建家庭的权利,特别是被宣布"精神失常"或"缺乏法律行为能力"的人。委员会敦促阿根廷修订《民法》,使之符合《残疾人权利公约》。71
- 50. 消除对妇女歧视委员会建议阿根廷收集关于 16 岁和 18 岁以下青少年婚姻情况的分类统计数据,并确定明确的标准,以评估这些婚姻申请司法授权的情况。72
- 51. 性取向和性别认同问题独立专家欢迎承认同性婚姻的法律。73

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好的工作条件权74

- 52. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是妇女失业以及就业集中在非正规经济部门的问题。委员会建议阿根廷为妇女创造更多的正规就业机会,实施有时限的计划,以落实劳工组织关于从非正规向正规经济过渡的 2015 年(第 204 号)建议。75 人权事务委员会深感遗憾的是,男女之间仍然存在显著的工资差距,平均差距达25%。76
- 53. 消除种族歧视委员会关切地注意到,土著人民、非洲人后裔和移民难以获得进入劳动力市场正规部门的机会。⁷⁷
- 54. 残疾人权利委员会注意到公共部门雇用 4%残疾人的最低额度。但是,委员会感到关切的是,文化障碍和偏见的存在阻碍残疾人进入劳动市场,在私营部门尤其如此。⁷⁸
- 55. 人权事务委员会欢迎 2015 年通过了《布宜诺斯艾利斯省易装癖、变性人和跨性别者聘用配额法》。⁷⁹

2. 社会保障权

56. 国家的外债和其他相关国际债务对充分享受所有人权特别是经济、社会、文化权利的影响问题独立专家赞扬阿根廷实施的社会政策,包括非缴费型养恤金和普遍儿童津贴。但是,他感到关切的是,由于连续居留的要求,一些社会福利将移民及其子女等特定边缘和弱势群体排除在外。他敦促政府确保社会福利不受限制地涵盖所有人。80

3. 适足生活水准权81

- 57. 消除种族歧视委员会建议阿根廷促进社会包容,并设法减少土著人民、非洲人后裔和移民中的高度贫困现象,特别是非正规移民中的高度贫穷现象,采取必要步骤,以实现可持续发展目标。委员会尤为关切土著社群的儿童营养不良案件,建议阿根廷加强努力,解决这一状况。82
- 58. 外债问题独立专家注意到阿根廷在充足的住房方面继续存在严重不足,数以百万的阿根廷人继续生活在恶劣条件下,包括贫民窟。他敦促政府扩大对住房方案的投资。⁸³

- 59. 消除种族歧视委员会还关切地注意到土著社群在取水用水方面遭遇的困难,土著社群对土地产权的缺乏以及开采自然资源的公司的活动都加剧了上述困难。84
- 60. 2016年,两位联合国人权专家呼吁阿根廷明确解决阿图埃尔河上的省际冲突,保障已经受影响六十年的上千人都能公平获得水资源,并保证尊重他们的人权。⁸⁵

4. 健康权86

- 61. 外债问题独立专家注意到,虽然阿根廷在卫生方面的支出高于其他拉丁美洲国家,但其资源分配不均;卫生保健的质量和可获得性因省份、地区和位置的不同而存在显著差异。⁸⁷
- 62. 种族主义问题特别报告员注意到,由于卫生政策的实施忽视了他们的文化身份,土著人民面临困难,特别是在北部省份。公共卫生中心的翻译员和口译员始终很少,几乎没有考虑到土著文化,包括传统的医疗方法。88
- 63. 消除对妇女歧视委员会欢迎 2013 年通过了关于人工受精的第 26862 号法 以及 2015 年通过了《跨性别者全面医疗保健指南》。89
- 64. 委员会感到关切的是早孕率高。委员会建议阿根廷确保少男少女能够获得关于性权利和生殖权利的辅导和教育,开展关于现代避孕药具的提高认识运动,增加获得安全和负担得起的避孕药具的机会。90 联合国国家工作队建议在各省份实行综合的性教育国家方案 ,保障必要的经济、人力和基础设施资源。91
- 65. 人权事务委员会感到关切的是,最高法院在 2012 年 F., A.L. s/自执行措施 案中重申,妇女有权在法律许可的所有情况下终止妊娠,但这项判决未得到统一的适用,合法堕胎常常无法实现。92 联合国国家工作队指出,2015 年卫生部已经拟定了一项议定书,对有权合法终止妊娠的人提供全面照顾,但是 24 个省份中只有 8 个拟定了该类议定书。93
- 66. 消除对妇女歧视委员会敦促阿根廷加快通过关于自愿终止妊娠的法案,增加合法堕胎的机会,不仅在强奸和危及孕妇生命或健康的情况下,而且在乱伦和胚胎严重受损的情况下也允许堕胎。委员会还敦促阿根廷规定并适用严格的堕胎理由,以防止医生一概以依良心反对为由拒绝实施堕胎。94 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员也提出了类似的建议。95
- 67. 消除对妇女歧视委员会深感关切的是孕产妇死亡率居高不下,并敦促阿根廷确保妇女能够获得与怀孕有关的适当服务,并增加预算拨款,用于在农村和偏远地区提供妇产科服务。⁹⁶
- 68. 残疾人权利委员会敦促阿根廷确保残疾人能够进入医院和保健中心,为卫生工作者提供关于残疾人健康权的培训。97 委员会还建议阿根廷通过一些议定书,以确保所有残疾人在实施医疗之前作出自由和知情的同意。98
- 69. 外债问题独立专家感到关切的是在大豆生产显著增加的某些地区,农业农药喷洒对健康的影响,包括先天性出生缺陷和儿童癌症病例的增加。99
- 70. 在相关建议方面, 100 消除对妇女歧视委员会建议阿根廷批准世界卫生组织《烟草控制框架公约》,降低青少年的烟草高消费率,并应对其健康后果。101

5. 受教育权102

- 71. 联合国国家工作队建议,在初等和中等教育领域中,确保提供资源和基础设施,以便扩大覆盖面,减少地域不平等性的差距,并确保质量标准,尤其是在条件脆弱领域的学校中。¹⁰³
- 72. 消除对妇女歧视委员会对阿根廷 15 岁以上男女识字率高达 98%表示赞赏。但委员会关切地注意到因早孕辍学的女生人数众多,土著妇女和女童入学率低,以致文盲率较高。¹⁰⁴
- 73. 种族主义问题特别报告员建议阿根廷不再拖延,立即实施《宪法》提出的 跨文化双语教育计划,使土著社群参与制定和实施课程的所有阶段。¹⁰⁵
- 74. 残疾人权利委员会注意到阿根廷关于教育的法律框架明确认可包容性教育的原则。然而委员会深感关切的是大量残疾儿童就读于特殊学校,并建议阿根廷制定综合的包容性教育政策,并为此调拨充足的预算资源。¹⁰⁶

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女¹⁰⁷

- 75. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是,由于没有有效执行旨在提高妇女地位的综合性立法框架,导致事实上对妇女的歧视。¹⁰⁸
- 76. 委员会建议阿根廷增加全国妇女理事会的人力、技术和财政资源,并给予 其部级职等。它还建议阿根廷加强旨在持续协调全国妇女理事会、省妇女事务办 公室和市妇女事务办公室的努力,以执行性别平等领域的国家计划。¹⁰⁹
- 77. 委员会欢迎通过《防止和消除暴力侵害妇女行为和援助受害者国家行动计划》(2017-2019 年),并建议阿根廷拨出足够的预算资源,以便有效地执行计划。¹¹⁰
- 78. 人权事务委员会欢迎 2015 年第 27210 号法获得通过,该法规定要建立合格的律师队伍,为基于性别的暴力受害者提供法律援助,但感到遗憾的是,该法尚未得到执行。¹¹¹ 暴力侵害妇女问题特别报告员建议阿根廷迫切确保为基于性别的暴力受害者妇女提供充足的安全庇护所,由国家或各省资助,在各个省份都可利用并且容易获得。¹¹²
- 79. 特别报告员称,阿根廷应当加强行动,以防止和打击杀害女性以及其他形式的基于性别的暴力。¹¹³ 她注意到,虽然《刑法》规定杀害女性的罪行为严重杀人,她收到的报告指出,对此类罪行提出起诉并判刑的情况极其少见。¹¹⁴ 她建议阿根廷加快执行拉丁美洲与性别相关杀害妇女行为调查示范议定书,其中列出了关于对此类杀害行为进行有效刑事调查的准则。¹¹⁵
- 80. 特别报告员欢迎国家监察员办公室关于设立杀害女性行为观察站的倡议, 鼓励所有相关机构予以支持并与其合作。¹¹⁶

2. 儿童¹¹⁷

81. 联合国国家工作队建议采取必要措施,确保普遍的出生登记,尤其强调了 土著男女儿童的出生登记。¹¹⁸

- 82. 联合国国家工作队还建议各省份制定各自的法律或采用《国家儿童和青少年权利综合保护法》,并在省级建立有效的预算配置综合保护体系。¹¹⁹
- 83. 暴力侵害妇女问题特别报告员感到关切的是,《刑法》规定性行为合法年龄最低仅为 13 岁,关于强奸的定义不是直接基于缺乏同意,而是基于使用武力。¹²⁰
- 84. 人权事务委员会感到关切的是,没有明文规定,在家中、学校、拘留中心或儿童保育机构内均不得将体罚用作纪律措施。¹²¹

3. 残疾人122

- 85. 残疾人权利委员会敦促阿根廷使联邦、省和地方的所有立法均符合《残疾 人权利公约》,并确保使代表残疾人的组织有效参与这一进程。¹²³
- 86. 委员会建议阿根廷提高残疾人融入问题国家咨询委员会的机构级别,向其提供所需的人力和财政资源,以有效履行其在协调执行《公约》方面的授权。¹²⁴
- 87. 委员会敦促阿根廷确保在相关法律和条例中明确承认,拒绝提供合理便利构成基于残疾的歧视。¹²⁵
- 88. 委员会敦促阿根廷通过各项法律和政策,以尊重当事人自主权、意愿和喜好的支持性决策模式取代代理决策制度。¹²⁶

4. 少数群体和土著人民127

- 89. 种族主义问题特别报告员非常关切地注意到最边缘化群体,特别是土著人民,仍然不被关注。¹²⁸ 消除种族歧视委员会敦促阿根廷确保土著人民、非洲人后裔和移民充分参与代表他们或致力于打击种族歧视的机构。它还敦促阿根廷确保这些机构完全自主并能得到必要的资金和工作人员,并考虑在全国所有省份设立这些机构的办事处。¹²⁹
- 90. 消除种族歧视委员会呼吁阿根廷在实行可能影响土著人民的立法或行政措施以及开展所有基础设施和自然资源开采项目之前,都确保进行事先协商,以获得土著人民自由、事先和知情的同意。¹³⁰
- 91. 委员会关切地注意到,尽管第 26160 号法规定应对土著人民传统占有的土地进行勘测和划界,但是由于一些复杂情况和延误,该法的执行工作受阻。¹³¹ 委员会尤为关切的是,虽然第 26160 号法已经生效,但仍然发生了很多例强迁土著人民的情况。它敦促阿根廷确保保护土著人民免遭强迁,对遭到威胁、骚扰和其他暴力侵害的土著人民,保障其安全,并惩处肇事者。¹³²

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者133

- 92. 消除种族歧视委员会注意到阿根廷在移徙领域的先进立法。但委员会感到 关切的是存在歧视移民的现象,特别是歧视来自塞内加尔和多米尼加社群的 移民。¹³⁴
- 93. 禁止酷刑委员会对最近通过的《第 70/2017 号必要性和紧急法令》表示关切,该法令代替了《第 25871 号移徙法》所载的一些保障措施。法令颁布了对移民即决驱逐出境的程序,大幅减少了对驱逐出境提出上诉的时间期限,导致移民很难获得免费法律援助,并规定在即决程序期间对其进行拘留。¹³⁵ 任意拘留问

题工作组强调,在移徙背景下的拘留必须是例外情况,只有当它是在贯彻一个合 法目标,是相称和必要的,并且在司法监督下进行时,才是正当的。¹³⁶

- 94. 消除种族歧视委员会对设立一个拘留中心来关押等待驱逐的移民的做法表示关切,这种做法可能导致不再只将拘留作为最后手段。¹³⁷
- 95. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议阿根廷通过一份全面的公共计划,提供必要的人力资源和资金,为新抵达的寻求庇护者提供人道主义援助,并制定难民就地安置计划。¹³⁸
- 96. 难民署还建议阿根廷通过有效执行《难民法》所必要的法令草案,特别是关于家庭团聚、难民身份的确定、无人陪伴和无父母陪伴的儿童待遇、基于性别的庇护申请以及提供持久解决方案的法令草案。¹³⁹
- 97. 难民署注意到阿根廷 2014 年制定了为受阿拉伯叙利亚共和国冲突影响的 外国人签发人道主义签证的专门计划。¹⁴⁰

6. 无国籍人141

98. 难民署称赞阿根廷在 2014 年加入了《减少无国籍状态公约》。¹⁴² 它建议阿根廷通过国家立法,以执行无国籍状态确定程序,并将 1954 年《关于无国籍人地位的公约》所保障的保护条款纳入国家立法,其中包括为入籍提供便利的措施。¹⁴³

注

- Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Argentina will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ARIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.1-99.3 and 99.22.
- ³ See A/HRC/22/4, para. 99.1 (Portugal).
- ⁴ See CEDAW/C/ARG/CO/7, para. 6, CERD/C/ARG/CO/21-23, para. 3 and CCPR/C/ARG/CO/5, para. 4.
- ⁵ See A/HRC/22/4, para. 99.2 (Hungary, Portugal, Iraq) and para. 99.3 (Uruguay).
- ⁶ See CEDAW/C/ARG/CO/7, para. 6. See also UNHCR submission to the universal periodic review of Argentina, p. 2, and United Nations country team submission to the universal periodic review of Argentina, para. 1.
- ⁷ See A/HRC/35/41/Add.1, para. 89. See also CERD/C/ARG/CO/21-23, para. 37.
- ⁸ See A/HRC/33/51, pp. 14 and 28, and A/HRC/WGEID/110/1, paras. 13-15.
- ⁹ See www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx.
- OHCHR, "OHCHR in the field: Americas" in: OHCHR Report 2013, pp. 260-262; OHCHR Report 2014, pp. 204-205; OHCHR Report 2015, pp. 190-191; and OHCHR Report 2016, pp. 209-211.
- OHCHR, "Donor profiles" and "Funds administered by OHCHR" in: OHCHR Report 2016, pp. 79, 116-117, 119 and 121; OHCHR Report 2015, pp. 98-100 and 102; OHCHR Report 2014, pp. 100, 103 and 105; OHCHR Report 2013, pp. 165-166 and 169-170; and OHCHR Report 2012, pp. 151-152 and 155.
- ¹² For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.5, 99.9, 99.12-99.16 and 99.23.
- 13 See CEDAW/C/ARG/CO/7, para. 4.
- ¹⁴ Ibid., para. 5, and CCPR/C/ARG/CO/5, para. 3.
- See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 5-6, and CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 14-15. See also country team submission, para. 46, A/HRC/35/30/Add.3, paras. 72 and 81, A/HRC/35/41/Add.1, para. 25, and www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=S.

- See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 13-14, CED/C/ARG/CO/1, paras. 30-31, CAT/C/ARG/CO/5-6, paras. 25-26, and CAT/OP/ARG/1, paras. 15-16. See also country team submission, para. 11, and www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=S.
- ¹⁷ See country team submission, para. 47.
- ¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.21, 99.27-99.32 and 99.76.
- ¹⁹ See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 18-19. See also A/HRC/35/30/Add.3, para. 7.
- ²⁰ See CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 6-9. See also A/HRC/35/30/Add.3, para. 30.
- ²¹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20005&LangID=E. See also A/HRC/35/41/Add.1, para. 94, and CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 12-13.
- ²² See country team submission, para. 4. See also CERD/C/ARG/CO/21-23, para. 16, and A/HRC/35/41/Add.1, paras. 21-23 and 95-96.
- ²³ See country team submission, paras. 38-39. See also A/HRC/35/41/Add.1, para. 77.
- See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21348&LangID=E and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21343&LangID=E. See also country team submission, paras. 5 and 40.
- ²⁵ See country team submission, para. 40.
- ²⁶ Ibid., para. 41.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.33-99.45.
- ²⁸ See CAT/C/ARG/CO/5-6, para. 9.
- ²⁹ Ibid., paras. 13-14. See also CED/C/ARG/CO/1, paras. 14-15, CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 17-18, A/HRC/35/41/Add.1, paras. 111 and 113, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=18494&LangID=E and
 - www.onchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16494&LangID=E ar www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=E.
- 30 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=E. See also CAT/C/ARG/CO/5-6, paras. 13-14.
- See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 20-21. See also A/HRC/35/30/Add.3, paras. 35-37, CAT/C/ARG/CO/5-6, para. 36, and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21343&LangID=E.
- ³² See CAT/OP/ARG/1, paras. 24, 33 and 50. See also CAT/C/ARG/CO/5-6, paras. 11-12.
- See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 19-20, and CAT/C/ARG/CO/5-6, paras. 17-18. See also CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 44-45, CAT/OP/ARG/1, paras. 44-46, and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=E.
- $^{34}~$ See CAT/OP/ARG/1, para. 47. See also A/HRC/35/30/Add.3, paras. 40 and 87.
- 35 See country team submission, para. 11. See also CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 23-24, CAT/OP/ARG/1, paras. 28-31 and 59, and CAT/C/ARG/CO/5-6, paras. 15-16.
- ³⁶ See www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=S.
- 37 See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 13-14. See also CAT/OP/ARG/1, paras. 37 and 113, CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 44-45, A/HRC/35/30/Add.3, para. 38, CAT/C/ARG/CO/5-6, paras. 11-12 and 19,
 - www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21343&LangID=E and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=E.
- ³⁸ See www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=S.
- ³⁹ See A/HRC/WGAD/2016/31.
- ⁴⁰ See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 44-45. See also CAT/OP/ARG/1, paras. 51-52, and CAT/C/ARG/CO/5-6, para. 39.
- 41 See CRPD/C/ARG/CO/1, paras. 23-24. See also CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 21-22, CAT/OP/ARG/1, paras. 94-102, and
 - www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=S.
- ⁴² For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.10 and 99.68-99.73.
- ⁴³ See CCPR/C/ARG/CO/5, para. 27. See also CAT/C/ARG/CO/5-6, paras. 37-38, and www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16733&LangID=E.
- 44 See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 25-26.
- 45 See CED/C/ARG/CO/1, paras. 20-21. See also CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 25-26, and A/HRC/27/49/Add.2, para. 18.
- 46 See www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21758&LangID=S and www.ohchr.org/Documents/Issues/Truth/ComunicacionConjuntafromSP_Ley2x1Argentina.pdf.

- 47 See CCPR/C/ARG/CO/5, para. 34. See also http://acnudh.org/argentina-fallos-de-corte-suprema-sobre-lesa-humanidad-deben-tener-en-cuenta-estandares-internacionales-de-derechos-humanos-acnudh/.
- 48 See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 12-13.
- ⁴⁹ See A/HRC/35/41/Add.1, para. 108. See also CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 29-30, CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 12-13, country team submission, para. 16, and A/HRC/35/30/Add.3, para. 32.
- 50 See CCPR/C/ARG/CO/5, para. 30.
- ⁵¹ See country team submission, para. 18.
- ⁵² For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.77-99.84.
- ⁵³ See country team submission, para. 7.
- ⁵⁴ See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 26-27. See also country team submission, para. 7.
- ⁵⁵ See A/HRC/35/41/Add.1, paras. 45 and 98.
- See CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 25-26. See also A/HRC/35/41/Add.1, para. 41, and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=E.
- ⁵⁷ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21637&LangID=E.
- 58 See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 35-36.
- ⁵⁹ See country team submission, para. 20.
- 60 UNESCO submission to the universal periodic review of Argentina, pp. 4 and 7. See also A/HRC/35/41/Add.1, paras. 82 and 114.
- 61 See A/HRC/35/41/Add.1, para. 115.
- 62 See A/HRC/22/4, para. 99.77 (Belgium).
- 63 See http://acnudh.org/argentina-acnudh-celebra-aprobacion-de-ley-de-acceso-a-la-informacion-en-la-camara-de-diputados/. See also UNESCO submission, pp. 4 and 7.
- ⁶⁴ See country team submission, para. 19.
- ⁶⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.58-99.65.
- 66 See A/HRC/22/4, para. 99.60 (Bolivarian Republic of Venezuela).
- 67 See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 4 and 22-23. See also UNHCR submission, p. 2.
- 68 See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 22-23. See also www.ilo.org/ilc/ILCSessions/104/reports/reports-to-the-conference/WCMS_343022/lang--en/index.htm, and country team submission, para 15.
- 69 See country team submission, paras. 13 and 15. See also www.ilo.org/ilc/ILCSessions/104/reports/reports-to-the-conference/WCMS_343022/lang-en/index.htm.
- See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 30-31. See also A/HRC/25/50/Add.3, paras. 56 and 85 and www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3183514.
- ⁷¹ See CRPD/C/ARG/CO/1, paras. 35-36.
- ⁷² See CEDAW/C/ARG/CO/7, para. 47.
- ⁷³ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21348&LangID=E.
- ⁷⁴ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/4, para. 99.88.
- ⁷⁵ See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 30-31. See also country team submission, para. 22.
- ⁷⁶ See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 7-8. See also CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 30-31, and A/HRC/25/50/Add.3, para. 54.
- ⁷⁷ See CERD/C/ARG/CO/21-23, para. 31.
- ⁷⁸ See CRPD/C/ARG/CO/1, paras. 43-44.
- ⁷⁹ See CCPR/C/ARG/CO/5, para. 3. See also CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 30-31.
- 80 See A/HRC/25/50/Add.3, paras. 57-60 and 85. See also CRPD/C/ARG/CO/1, paras. 45-46, CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 42-43, and UNHCR submission, p. 3.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.18, 99.85 and 99.87.
- 82 See CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 6-7. See also A/HRC/35/41/Add.1, paras. 34-36, and country team submission, para. 34.
- 83 See A/HRC/25/50/Add.3, paras. 67-69.
- 84 See CERD/C/ARG/CO/21-23, para. 6. See also CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 40-41.
- 85 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20286&LangID=S.
- ⁸⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.17, 99.20 and 99.89-99.96.
- 87 See A/HRC/25/50/Add.3, para. 61. See also country team submission, para. 23.
- 88 See A/HRC/35/41/Add.1, para. 34. See also A/HRC/35/30/Add.3, para. 31.
- 89 See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 32-33.

- ⁹⁰ Ibid., paras. 34-35.
- 91 See country team submission, para. 29. See also CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 34-35, and A/HRC/35/30/Add.3, paras. 23 and 84.
- 92 See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 11-12. See also A/HRC/35/30/Add.3, paras. 24-27.
- 93 See country team submission, para. 25. See also A/HRC/35/30/Add.3, para. 25 and 85, and CEDAW/C/ARG/CO/7, para. 33.
- 94 See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 32-33.
- 95 See A/HRC/35/30/Add.3, para. 85.
- 96 See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 32-33.
- 97 See CRPD/C/ARG/CO/1, paras. 39-40. See also CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 34-35.
- 98 See CRPD/C/ARG/CO/1, paras. 41-42.
- 99 See A/HRC/25/50/Add.3, para. 64. See also CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 40-41.
- ¹⁰⁰ See A/HRC/22/4UPR, para. 99.4 (Uruguay).
- ¹⁰¹ See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 34-35. See also country team submission, para. 2.
- ¹⁰² For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.17 and 99.97.
- ¹⁰³ See country team submission, para. 28.
- 104 See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 28-29.
- See A/HRC/35/41/Add.1, para. 102. See also CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 27-28, and UNESCO submission, pp. 6-7.
- ¹⁰⁶ See CRPD/C/ARG/CO/1, paras. 37-38. See also UNESCO submission, p. 7.
- ¹⁰⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.6-99.7, 99.24-99.26 and 99.46-99.61.
- 108 See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 10-11. See also www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20901&LangID=S and A/HRC/35/30/Add.3, para. 77.
- See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 14-15. See also country team submission, para. 6, and A/HRC/35/30/Add.3, para. 70.
- See CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 5 and 20-21, and www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20903&LangID=E. See also CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 3 and 10-11.
- See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 9-10. See also CEDAW/C/ARG/CO/7, para. 4, and A/HRC/35/30/Add.3, para. 86.
- ¹¹² See A/HRC/35/30/Add.3, para. 88. See also country team submission, para. 8.
- 113 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20903&LangID=E.
- ¹¹⁴ See A/HRC/35/30/Add.3, para. 12.
- 115 Ibid., paras. 48 and 77. See also CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 20-21.
- ¹¹⁶ See A/HRC/35/30/Add.3, paras. 14 and 81.
- For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.8, 99.11, 99.46, 99.59, 99.66-99.67 and 99.74-99.75.
- 118 See country team submission, para. 30.
- ¹¹⁹ Ibid., para. 30.
- ¹²⁰ See A/HRC/35/30/Add.3, para. 18.
- 121 See CCPR/C/ARG/CO/5, paras. 15-16.
- ¹²² For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.13 and 99.98-99.107.
- 123 See CRPD/C/ARG/CO/1, paras. 5-6.
- 124 Ibid., paras. 51-52. See also country team submission, para. 31.
- 125 See CRPD/C/ARG/CO/1, para. 12.
- ¹²⁶ Ibid., paras. 19-20.
- ¹²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.31, 99.74 and 99.108-99.112.
- ¹²⁸ See A/HRC/35/41/Add.1, para. 65.
- ¹²⁹ See CERD/C/ARG/CO/21-23, para. 16-17.
- 130 Ibid., paras. 18-19. See also country team submission, para. 33.
- ¹³¹ See CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 20-21.
- Ibid., paras. 23-24. See also CCPR/C/ARG/CO/5, para. 38, CEDAW/C/ARG/CO/7, paras. 40-41, and country team submission, paras. 32 and 34.
- ¹³³ For relevant recommendations, see A/HRC/22/4, paras. 99.31 and 99.112-99.118.
- 134 See CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 33-34. See also country team submission, paras. 35 and 37, and A/HRC/35/41/Add.1, paras. 54-56.

- See CAT/C/ARG/CO/5-6, para. 33. See also UNHCR submission, p. 5, and www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=S.
- ¹³⁶ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=E.
- See CERD/C/ARG/CO/21-23, paras. 33-34. See also UNHCR submission, p. 5, and www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=S.
- ¹³⁸ UNHCR submission, pp. 2-3. See also A/HRC/35/41/Add.1, paras. 58-59 and 107.
- ¹³⁹ UNHCR submission, p. 4.
- Ibid., p. 1. See also A/HRC/35/41/Add.1, para. 57, and www.acnur.org/noticias/noticia/argentina-renueva-su-compromiso-de-solidaridad-internacional-con-los-refugiados/.
- ¹⁴¹ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/4, para. 99.2.
- ¹⁴² UNHCR submission, p. 2.
- ¹⁴³ Ibid., pp. 4-5.