Организация Объединенных Наций A/HRC/WG.6/27/TUN/2

Генеральная Ассамблея

Distr. General
20 February 2017
Russian
Original: English/French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Двадцать седьмая сессия
1–12 мая 2017 года

Подборка информации по Тунису

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащуюся в докладах договорных органов и специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, представленную в кратком виде ввиду ограничений по количеству слов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами[1, 2]

2. Комитет против пыток[3] и страновая группа Организации Объединенных Наций предложили Тунису рассмотреть вопрос о ратификации Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры представления сообщений[4].

3. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания отметил ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания[5].

4. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов[6] и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам[7] рекомендовали Тунису ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

5. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах[8].

6. Комитет по насильственным исчезновениям призвал Тунис ускорить процедуры, касающиеся представления заявлений, предусмотренных в статьях 31 и 32 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений[9].

7. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике рекомендовала Тунису ратифицировать Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке, а также Конвенцию Международной организации труда (МОТ) 2011 года (№ 189)[10].

8. Страновая группа призвала Тунис ратифицировать Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), а также отозвать общие заявления, касающиеся Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин[11]. Страновая группа отметила, что, согласно статье 20 Конституции, одобренные и ратифицированные парламентом международные договоры имеют преимущественное право перед внутренними нормативно-правовыми актами, не являющимися конституционными[12].

9. Комитет по насильственным исчезновениям[13], Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)[14] и страновая группа[15] отметили, что Тунис направил открытое приглашение всем обладателям мандатов специальных процедур Совета по правам человека и что некоторые обладатели мандатов уже посетили страну.

III. Национальные рамки защиты прав человека[16]

10. Бюро УВКПЧ отметило, что принятая в январе 2014 года Конституция, укрепила законодательные рамки путем принятия ряда национальных законов в области прав человека. Тем не менее следует предпринять важные усилия для приведения законодательного механизма в соответствие с Конституцией и международными нормами[17].

11. Комитет против пыток приветствовал принятие новой Конституции, в статье 23 которой говорится о том, что на преступление, состоящее в применении пыток, не распространяется срок давности[18]. Специальный докладчик по вопросу о пытках с озабоченностью отметил, что в Конституции не запрещаются другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и настоятельно призвал правительство привести свое национальное законодательство в соответствие со статьей 23 Конституции[19]. Он рекомендовал решительно продолжать проведение институциональных и правовых реформ с целью укрепления гарантий и превентивного механизма[20].

12. Специальные докладчики по вопросу о правозащитниках[21] и мигрантах[22] отметили, что правительство Туниса приняло позитивные меры по укреплению институциональных рамок обеспечения прав человека, включая создание министерства по правам человека и правосудию переходного периода, национальный механизм по предупреждению пыток и национальный правозащитный механизм.

13. Комитет против пыток приветствовал создание национального механизма по предупреждению пыток[23] и рекомендовал Тунису предоставить ему достаточные ресурсы, с тем чтобы он мог незамедлительно приступить к осуществлению своего мандата и действовать в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, а также принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы)[24]. Отмечая, что Тунис является первой страной в регионе Северной

Африки и Ближнего Востока, создавшей национальный превентивный механизм, Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, отметил, перед этим механизмом стоят серьезные задачи: ему предстоит добиться подлинной независимости его членов и изыскать финансовые ресурсы, необходимые для выполнения его функций. Также необходимо прояснить взаимосвязь между различными правозащитными органами[25]. Аналогичные рекомендации были сделаны страновой группой[26].

14. Специальный докладчик по вопросу о пытках приветствовал принятие нового законодательства по вопросам правосудия переходного периода и учреждение Комиссии по вопросам истины и достоинства и выразил надежду на то, что она поможет жертвам пыток и жестокого обращения получить доступ к правосудию и возмещению в контексте правосудия переходного периода. Он также приветствовал создание национального превентивного механизма с широкими полномочиями по мониторингу положения во всех местах лишения свободы[27].

15. Завершая свою поездку в Тунис в апреле 2015 года, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призвал к оперативному созданию независимого национального правозащитного упреждения и введению в действие независимого наблюдательного механизма по предупреждению пыток[28].

16. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с удовлетворением воспринял законопроект о создании инстанции по правам человека и рекомендовал Тунису обеспечить соответствие этого органа Парижским принципам, а также предусмотреть, чтобы его мандат распространялся на экономические, социальные и культурные права[29]. Бюро УВКПЧ[30] и Специальный докладчик по правам человека мигрантов высказали аналогичные рекомендации[31].

17. Страновая группа[32] и Бюро УВКПЧ[33] отметили создание в октябре 2015 года национального механизма по составлению докладов и контролю за выполнением рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация[34]

18. Бюро УВКПЧ рекомендовало квалифицировать расизм в качестве преступления в соответствии с международными обязательствами[35].

19. Страновая группа отметила, что статья 230 Уголовного кодекса криминализирует половые отношения между лицами одного пола. Сообщество лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров остается мишенью словесных оскорблений и физического насилия. В имевших место случаях подстрекательства к убийствам и разжигания ненависти власти не реагировали надлежащим образом[36]. Комитет против пыток[37] и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам[38] сделали аналогичные замечания и рекомендовали Тунису упразднить статью 230 Уголовного кодекса.

20. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность в связи с полученной информацией о дискриминации, которой, по утверждениям, подвергается меньшинство амазигов, в частности в плане осуществления культурных прав, а также в связи с отсутствием данных в раз-

бивке по признаку этнической и культурной принадлежности, что затрудняет оценку реального положения амазигов в стране[39].

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека[40]

21. Бюро УВКПЧ рекомендовало поощрять развитие и капиталовложения в те регионы и сектора, где частная предпринимательская деятельность недостаточно развита; разработать бюджетную политику с учетом гендерного фактора; провести налоговую реформу, нацеленную на борьбу с уклонением от уплаты налогов; бороться против коррупции, в частности в секторе здравоохранения, и подготовить национальный план, соответствующий Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принятых Организацией Объединенных Наций[41].

3. Права человека и борьба с терроризмом

22. В своем докладе о посещении страны в 2015 году Специальный докладчик по вопросу о пытках указал, что по поступившей к нему информации десятки или даже сотни лиц подвергались жестокому обращению и даже пыткам в контексте операций по борьбе с терроризмом в период после его предыдущего посещения страны в 2011 году. Он призвал правительство обеспечить с точки зрения права и практики, чтобы лицам, подозреваемым в террористической деятельности, обеспечивалось справедливое судебное разбирательство и надлежащие процессуальные гарантии, в том числе недопустимость использования на всех стадиях судопроизводства доказательств, полученных под пыткой[42].

23. Комитет против пыток, признавая трудности, с которыми сталкивается Тунис после террористических актов, выразил озабоченность в связи с принятием Органического закона № 2015-26 о борьбе с терроризмом, поскольку этот закон не содержит четкого определения «террористического акта» и увеличивает максимальный срок задержания до 15 суток. Он рекомендовал Тунису внести в этот закон соответствующие поправки[43]. Комитет по насильственным исчезновениям выразил аналогичную озабоченность[44].

24. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение приветствовала усилия по изучению альтернативных возможностей в плане преследования возвращающихся комбатантов, включая социальный, культурный и религиозный подходы. В этой связи она рекомендовала обеспечить равновесие между мерами уголовно-правового воздействия и мерами социального характера с целью искоренения непосредственных и структурных причин такого явления, как иностранное наемничество[45].

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность[46]

25. Страновая группа отметила, что Тунис де-факто применяет мораторий на отмену смертной казни с 1991 года. С 2011 года Тунис рассмотрел проблему обращения в тюрьмах с лицами, приговоренными к смерти, обеспечив им пользование всеми правами, признаваемыми за другими заключенными и позволив им добиваться смягчения наказания[47].

26. Комитет против пыток озабочен рядом случаев смерти содержавшихся под стражей лиц при подозрительных обстоятельствах, которые судебные власти до сих пор не прояснили. Комитет рекомендовал Тунису обеспечить, чтобы все случаи смерти в условиях содержания под стражей стали предметом беспристрастного расследования и чтобы семьи жертв смогли принять участие в судопроизводстве в качестве гражданских сторон[48].

27. В отношении утверждений о смерти одного политического и профсоюзного активиста Специальные докладчики по вопросу о правах человека правозащитников[49] и по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях[50] отметили, что по этому случаю ведется расследование, и выразили надежду на получение более подробной информации, как только она станет известной.

28. В 2013 году Верховный комиссар по правам человека осудил убийство одного тунисского активиста[51], а также убийство одного из лидеров оппозиции[52]. Верховный комиссар призвал власти принять серьезные меры в отношении политически мотивированных преступлений и обеспечить более надежную защиту лицам, подвергающимся опасности[53].

29. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Тунису принять законодательные меры по включению насильственных исчезновений во внутреннее право в качестве отдельной категории преступлений в соответствии с определением, содержащимся в статье 2 Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, и установить за это преступление соответствующие меры наказания, избегая при этом вынесения смертных приговоров[54]. Комитет также рекомендовал, чтобы все имевшие место в прошлом случаи насильственных исчезновений стали предметом тщательного и беспристрастного расследования до окончательного выяснения судьбы исчезнувших лиц[55].

30. Комитет против пыток выразил озабоченность в отношении сообщений о содержании лиц без связи с внешним миром до официальной регистрации их ареста по делам, возбужденным в рамках контртеррористических мероприятий, в связи с которыми поступали жалобы о применении пыток[56]. Комитет по насильственным исчезновениям выразил аналогичную озабоченность[57].

31. Комитет против пыток по-прежнему обеспокоен систематически поступающими сообщениями о том, что пытки и жестокое обращение продолжают применяться органами, ответственными за обеспечение безопасности, в частности сотрудниками полиции и национальной гвардии, в отношении лиц, содержащихся под стражей, в особенности в отношении лиц, подозреваемых в терроризме[58]. Специальный докладчик по вопросу о пытках сделал аналогичные замечания и добавил, что в ходе его посещения страны в июне 2014 года он получил многочисленные достойные доверия сообщения о том, что задерживаемые лица подвергаются пыткам и жестокому обращению, в частности в ходе ареста, транспортировки, допросов и в первые часы задержания, в особенности в полицейских участках. Он выразил серьезную озабоченность в связи с сообщениями о том, что сотрудники правоохранительных органов используют пытки и жестокое обращение в качестве метода проведения допросов, получения признательных показаний, а также в контексте подавления демонстраций и проведения контртеррористических операций. Вместе с тем его обнадеживает тот факт, что число сообщений о применении охранниками пыток и жестокого обращения в местах содержания задержанных лиц и в тюрьмах существенно уменьшилось по сравнению с предреволюционным периодом[59].

32. Завершив свою поездку в 2014 году, Специальный докладчик указал, что Тунису следует провозгласить искоренение пытки в качестве приоритетной задачи и проводить реформы для укрепления гарантий и превентивных механизмов[60]. Он рекомендовал правительству, в частности, обеспечивать оперативное, независимое и беспристрастное расследование всех утверждений о применении пыток и жестокого обращения, а также преследование в уголовном порядке лиц, подозреваемых в совершении подобных деяний, и вынесение обвинительных приговоров сообразно тяжести совершенных преступлений[61].

33. Специальный докладчик отметил, что отсутствие эффективных правовых и процессуальных гарантий, регулирующих арест, проведение допросов и содержание подозреваемых лиц под стражей до вынесения обвинений, на практике по-прежнему делает арестованных лиц крайне уязвимыми в плане примене-

ния к ним пыток и других видов жестокого обращения[62]. Он подчеркнул необходимость дополнительных гарантий предупреждения пыток, таких как обеспечение доступа к адвокату с момента лишения свободы, сокращение срока задержания в полицейских участках и проведение полного медицинского освидетельствования в момент прибытия задержанных лиц и их перевода в другие места содержания под стражей. Он подчеркнул, что задержание в полицейских участках должно быть исключением, а правилом должен стать арест на основании ордера, выданного судебными властями[63].

34. Бюро УВКПЧ рекомендовало внести изменения в Уголовный кодекс и в определение пытки для обеспечения его соответствия Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания[64]. Комитет против пыток рекомендовал Тунису незамедлительно препровождать жалобы на случаи применения пыток или жестокого обращения непосредственно следственному судье и обеспечить, чтобы судьи возбуждали расследование по своей собственной инициативе при наличии у них разумных оснований предполагать возможность применения пыток или жестокого обращения[65].

35. Специальный докладчик по вопросу о пытках подчеркнул, что переполненность тюрем продолжает оставаться крайне серьезной проблемой из-за бесчеловечных санитарных условий и отсутствия жизненно необходимых услуг[66]. Комитет против пыток приветствовал принятие в 2015 году плана действий по реконструкции помещений судов и зданий тюрем, а также принятие в 2016 году плана борьбы с переполненностью тюремных помещений[67]. Бюро УВКПЧ рекомендовало применять альтернативные меры и наказания и предусмотреть возможность освобождения под залог или без залога для лиц, совершивших правонарушения, не имеющие серьезных последствий для других лиц или имущества; а также продолжать применять закон о наказании в виде общественных работ за некоторые правонарушения в качестве меры, альтернативной лишению свободы[68].

36. В отношении предполагаемого случая произвольного задержания Рабочая группа по произвольным задержаниям просила правительство освободить заинтересованное лицо и предоставить ему надлежащую компенсацию[69]. В другом случае, касающемся нескольких лиц, Рабочая группа просила правительство незамедлительно освободить их и принять необходимые шаги по возмещению понесенного ими материального и морального ущерба, в том числе посредством предоставления разумной и надлежащей компенсации[70].

37. Комитет против пыток рекомендовал Тунису предоставить всем наблюдательным механизмам свободный доступ ко всем местам содержания под стражей, включая места содержания под стражей до суда и центры проведения допросов, с тем чтобы они могли осуществлять незапланированные посещения и беседовать с заключенными без свидетелей[71].

38. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Тунису гарантировать, чтобы все случаи лишения свободы фиксировались в единых регистрах и/или журналах, с возможностью периодических проверок, и чтобы в случае нарушений к официальным лицам, несущим ответственность за такие нарушения, применялись надлежащие санкции[72].

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права[73]

39. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовала ясно уточнить в законодательстве о статусе судей, что отбор, назначение и продвижение судей по службе должны основываться на справедливых и объективных критериях и процедурах в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов и Бангалорскими принципами поведения судей[74]. Она также рекомендовала предоставить Верховному судебному совету и судам подлинную административную и финансовую независи-

мость посредством выделения им отдельных бюджетных ассигнований и управленческого аппарата[75].

40. Специальный докладчик далее рекомендовала обеспечить прокуратуре независимость от министра юстиции и руководство ею со стороны Генерального прокурора Республики, который также должен быть независим от министра юстиции, и предоставить прокуратуре финансовую автономию[76]. Комитет против пыток настоятельно призвал Тунис обеспечить надлежащий контроль со стороны прокуроров за мерами, принимаемыми сотрудниками служб безопасности в ходе проведения расследований[77].

41. В отношении отчетности судебных органов Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов выразила озабоченность в связи с «крайне негативным воздействием» на судебные органы в целом одностороннего решения Министерства юстиции, принятого в мае 2012 года о массовом отрешении от должности более 80 судей и прокуроров[78].

42. Специальный докладчик рекомендовала пересмотреть законодательство о военных судах с целью обеспечить, чтобы в компетенцию системы военных судов входило рассмотрение дел исключительно военнослужащих, совершивших воинские преступления или допустивших нарушения воинской дисциплины, когда такие нарушения не являются серьезными нарушениями прав человека, а также передать от военных судов гражданским судам компетенцию по расследованию и судебному рассмотрению случаев грубых нарушений прав человека, совершенных с предполагаемым участием военнослужащих или сотрудников сил безопасности[79]. УВКПЧ высказало аналогичные рекомендации[80].

43. Бюро УВКПЧ рекомендовало уполномочить судью по вопросам применения наказаний в пенитенциарных учреждениях заниматься исключительно его непосредственными функциями, с тем чтобы укрепить его роль в осуществлении контроля за условиями содержания в тюрьмах, наблюдении за применением наказания, а также в определении возможности для некоторых заключенных воспользоваться условно-досрочным освобождением[81].

44. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений заявил, что многие лица, предположительно совершающие грубые нарушения прав человека, продолжают оставаться кадровыми сотрудниками сил безопасности. Он высказал опасения относительно того, что отсутствие борьбы с безнаказанностью может дать негативный сигнал тунисскому обществу, а отсутствие какой-либо видимой реформы в сочетании с полной утратой доверия населения к правосудию и силам безопасности может в долгосрочной перспективе привести к созданию ситуации, в которой восстановить доверие к этим институтам будет практически невозможно[82].

45. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников рекомендовал заняться проблемой нарушений прав человека в приоритетном порядке путем обеспечения оперативного и независимого расследования и незамедлительной передачи правонарушителей в руки правосудия[83]. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины и правосудию рекомендовал правительству прервать цикл безнаказанности и оперативно расследовать все прошлые случаи применения пыток и жестокого обращения, а также другие грубые нарушения прав человека независимым, беспристрастным и оперативным образом и возбудить преследование всех предполагаемых нарушителей и вынести им наказание в случае признания их виновными сообразно совершенным ими нарушениям[84].

46. Комитет против пыток по-прежнему озабочен сообщениями о репрессиях со стороны полиции в отношении семей и адвокатов жертв[85]. Он рекомендовал немедленно отстранить сотрудников полиции, подозреваемых в применении пыток или жестокого обращения, от выполнения ими своих служебных обязанностей на срок проведения расследования[86], создать систему защиты жертв и свидетелей применения пыток и принять уголовно-правовые и дисциплинарные

меры в отношении лиц, виновных в проведении репрессий[87]. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников рекомендовал в срочном порядке провести расследование утверждений о применении пыток в период содержания под стражей и призвать к ответственности лиц, совершающих такие деяния[88]. УВКПЧ высказало аналогичные рекомендации[89].

47. Комитет по насильственным исчезновениям отметил меры, принятые Комиссией по установлению истины и защите достоинства, касающиеся возмещения, включая оперативное предоставление возмещения по состоянию здоровья, а также указал, что Комиссия работает над созданием всеобъемлющей программы возмещения[90]. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников рекомендовал ускорить процесс предоставления эффективных средств правовой защиты семьям лиц, погибших в ходе революции, а также лицам, получившим ранения, в том числе путем предоставления доступа к надлежащим медицинским и реабилитационным услугам[91].

48. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Тунису удвоить усилия в борьбе против коррупции и обеспечить отчетность и транспарентность в управлении государственными средствами. Комитет также рекомендовал Тунису привлечь внимание политических руководителей, парламентариев и государственных служащих на национальном и местном уровнях к экономическим и социальным издержкам коррупции, а также призвать судей, прокуроров и государственных служащих строго применять действующее законодательство[92].

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни[93]

49. Бюро УВКПЧ рекомендовало правительству упразднить любую административную практику, наносящую ущерб свободе отправления культа и вероисповеданий; следить за уважением и полномасштабной защитой свободы обсуждения государственных дел, проведения мирных демонстраций и собраний, а также свободы высказывать несогласное мнение и публично выражать политические идеи, уделяя при этом особое внимание молодежи и женщинам[94].

50. Комитет против пыток призвал Тунис обеспечить проведение незамедлительного и эффективного расследования всех случаев угроз и нападений на правозащитников, блогеров, журналистов и деятелей культуры, предать суду лиц, совершающих такие деяния, и вынести им наказания, соразмерные тяжести правонарушений[95]. Бюро УВКПЧ рекомендовало правительству провести в жизнь рекомендации, предусмотренные в резолюции 27/5 Совета по правам человека относительно безопасности журналистов[96].

51. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Тунис поддержать вступление в силу и обеспечить полное применение законодательства о свободе информации[97] и рекомендовала содействовать распространению среди работников средств массовой информации практики самоконтроля, включая кодекс профессиональной этики[98].

52. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины и правосудию рекомендовал Тунису найти средства обеспечения того, чтобы голос общественности, в особенности жертв нарушений, постоянно принимался во внимание, а также принять эффективные меры по устранению недостатков в проведении консультаций, в частности путем охвата всех секторов общества на недискриминационной основе, включая женщин, с тем чтобы устранить разрыв между городскими прибрежными и внутренними районами страны. Он указал, что консультации на основе участия являются предпосылкой для обращения вспять тенденции к фрагментации общества[99].

53. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин рекомендовала Тунису создать благоприятные условия для эффективного и надежного функционирования самостоятельных женских организаций и групп[100].

Специальный докладчик о положении правозащитников рекомендовал правительству обеспечить защиту правозащитницам-женщинам в тех случаях, когда они подвергаются домогательствам или нападениям и обеспечить для них благоприятные условия работы[101].

54. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис расширить представительство женщин на руководящих постах в государственных органах и более активно способствовать сбалансированной представленности полов на предприятиях, в том числе путем принятия временных специальных мер[102].

4. Запрещение всех форм рабства[103]

55. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приветствовало направление в 2016 году в Ассамблею народных представителей проекта закона о предупреждении торговли людьми и борьбе с нею[104].

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь

56. Бюро УВКПЧ рекомендовало запретить подвергать людей, даже с их согласия, медицинским экспертизам для иных целей и задач, помимо медицинских, в особенности экспертизам с целью получения для судебных органов дополнительных аргументов в пользу установления уголовной ответственности[105].

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда[106]

57. Бюро УВКПЧ указало, что последствия прежней стратегии экономического и политико-административного развития, нацеленной на централизацию, препятствуют населению упомянутых районов осуществлять права человека, в особенности экономические, социальные и культурные права, в частности права на труд, образование, здоровье и право на воду[107].

58. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис укреплять потенциал Генеральной трудовой инспекции и рекомендовал ему принять необходимые меры по расследованию всех утверждений о нарушениях права на труд, а также распространить компетенцию трудовой инспекции на неформальный сектор с целью гарантировать всем право на справедливые и благоприятные условия труда[108]. Комитет также рекомендовал упорядочить положение рабочих неформального сектора путем последовательного улучшения их условий труда и их охвата режимами социального обеспечения[109].

59. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин рекомендовала принять меры позитивной дискриминации с целью расширения доступа женщин к труду и ликвидации гендерного разрыва в оплате труда[110].

60. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис принять адресные меры в отношении женщин, положение которых на рынке труда наиболее уязвимо, в частности в отношении женщин, проживающих в сельских районах[111].

2. Право на социальное обеспечение[112]

61. Бюро УВКПЧ указало на сохранение острой социальной напряженности, которая еще больше возросла в 2016 году в связи с тем, что значительная часть населения страны не пользуется в полной мере социальной защитой, способной обеспечить достойный минимальный уровень жизни и достойные условия существования[113]. Страновая группа рекомендовала обеспечить и гарантировать социальную справедливость, с тем чтобы предоставить право на достойную жизнь всем тунисцам без какой бы то ни было дискриминации[114]. Бюро УВКПЧ

рекомендовало провести реформу действующей системы социального обеспечения и социальной защиты и согласовать ее с Национальным планом борьбы с бедностью[115].

62. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис продолжать его усилия с целью создания системы социального обеспечения, гарантирующей широкий социальный охват и обеспечивающей достаточные пособия всем трудящимся и всем неимущим лицам и семьям, с тем чтобы гарантировать им достаточный уровень жизни[116].

3. Право на достаточный жизненный уровень[117]

63. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис принять все необходимые меры для сокращения бедности и крайней нищеты, в частности в сельских районах и во внутренних виллаетах, и обеспечить лицам без определенного места жительства охват этими мерами и доступ к государственной помощи[118]. Помимо этого, Комитет призвал Тунис, с учетом надлежащего адресного географического распределения, задействовать средства, пропорциональные потребностям в области жилья[119] и рекомендовал ему обеспечить принудительно выселенным лицам заменяющее жилье или компенсацию[120].

4. Право на здоровье[121]

64. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам просил Тунис регулярно отслеживать осуществление национальной стратегии в области охраны здоровья и эффективность механизмов, созданных для улучшения доступа к услугам здравоохранения в сельских районах, где имеется нехватка медицинского персонала, определять влияние этих механизмов на осуществление права на здоровье и принимать при необходимости корректирующие меры[122].

5. Право на образование[123]

65. ЮНЕСКО с удовлетворением отметила принятие национальной стратегии школьной интеграции[124] и совместно с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам призвала Тунис инвестировать больший объем средств в сферу образования в сельских районах, с тем чтобы ликвидировать существующий разрыв; расширить доступ к дошкольному образованию; увеличить, в особенности в сельских и отдаленных районах, численность квалифицированных преподавателей и укрепить надлежащие структуры в сфере образования; а также безотлагательно заняться проблемой высокой доли отсева из школ и высокого уровня неграмотности[125].

66. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин рекомендовала разработать политику с целью побуждать девушек продолжать обучение в системе школьного образования, в особенности в районах, находящихся в неблагоприятном положении[126].

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины[127]

67. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин вновь выразила озабоченность наличием пробелов и расплывчатых положений в национальном законодательстве, которые могут препятствовать защите прав женщин и осуществлению принципа гендерного равенства[128].

68. Страновая группа указала, что неравенство в вопросах наследования является одним из факторов обнищания женщин и одной из причин слабого развития женского предпринимательства ввиду отсутствия первоначального капитала. Таким неравенством обусловлены, в частности, их ограниченные возмож-

ности в плане свободного доступа к жилью и неуверенность в завтрашнем дне. Участие тунисских женщин в политической и экономической областях остается на низком уровне[129].

69. Страновая группа[130] и Бюро УВКПЧ[131] рекомендовали Тунису гарантировать полное соответствие законодательного механизма положениям Конституции и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в частности посредством внесения изменений в правовые акты, дискриминирующие женщин.

70. Комитет против пыток рекомендовал Тунису ускорить принятие законодательства по борьбе с насилием в отношении женщин, квалифицировать в качестве преступлений все формы насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие и изнасилование в браке, внести поправки в положения Уголовного кодекса с целью ликвидации безнаказанности и обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении женщин подвергались активному преследованию[132]. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам сделал аналогичные рекомендации[133].

71. Страновая группа, отметив, что уголовное законодательство, не соответствующее положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, по-прежнему остается в силе, указала на то, что Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс находятся в стадии пересмотра[134]. Страновая группа[135] и Бюро УВКПЧ[136] рекомендовали ускорить принятие закона о борьбе с насилием в отношении женщин в соответствии с международными нормами.

2. Дети[137]

72. Страновая группа высказалась в поддержку создания независимого механизма по наблюдению за осуществлением прав детей, с тем чтобы сократить разрыв между действующими нормами и практикой и предупредить любые нарушения прав ребенка[138].

3. Инвалиды[139]

73. Страновая группа отметила, что в рамках Ассамблеи народных представителей[140] была учреждена Специальная парламентская комиссия по защите прав лиц с ограниченными возможностями. Бюро УВКПЧ указало, что в ноябре 2014 года была принята Хартия прав инвалидов, а в мае 2016 года закон № 30/2015[141].

74. По мнению ЮНЕСКО, Тунис следует призвать к продолжению его усилий, направленных на улучшение условий жизни лиц с ограниченными возможностями[142].

4. Меньшинства и коренные народы[143]

75. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Тунису признать язык и культуру коренного народа амазигов, обеспечить их защиту и распространение, а также принять законодательные и административные меры с целью организации обучения на языке амазигов на всех уровнях системы образования[144].

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

76. Специальный докладчик по вопросу о мигрантах отметил, что система содержания и выдворения мигрантов в Тунисе остается непонятной и закрытой, а правительство по-прежнему не подтверждает наличие 13 центров содержания мигрантов под стражей[145]. Он рекомендовал правительству декриминализировать незаконное пересечение границы и укрепить механизмы обнаружения, идентификации и поддержки уязвимых мигрантов в пограничных районах, включая несовершеннолетних, потенциальных просителей убежища и жертв

торговли людьми[146], а также обеспечить, чтобы содержание мигрантов под стражей было оправдано в соответствии с нормами международного права и ограничивалось минимально необходимым сроком; чтобы все места содержания мигрантов были полностью открытыми и доступными для независимых наблюдателей; чтобы несопровождаемые несовершеннолетние и семьи с детьми не подвергались задержанию; и чтобы обеспечивалось создание механизмов для выявления несопровождаемых мигрантов и предоставления им убежищ[147].

77. Бюро УВКПЧ указало, что совместно с УВКБ оно поддерживает разработку проекта закона об убежище, который был направлен в Ассамблею народных представителей. После его принятия этот закон восполнит юридический пробел в отношении вопросов, касающихся убежища[148]. Страновая группа[149], Комитет по насильственным исчезновениям[150] и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам[151] высказали аналогичные рекомендации. Бюро УВКПЧ рекомендовало рассмотреть вопрос о приведении в соответствие национального законодательства о труде мигрантов в Тунисе с международными договорами и нормами в области прав человека[152].

78. В отношении соответствующих рекомендаций по предыдущему циклу универсального периодического обзора[153] УВКБ отметило включение положений об убежище и невыдворении в Конституцию страны и приветствовало усилия по созданию национального механизма защиты в вопросах убежища[154], отметив при этом, что национальная правозащитная основа пока еще остается неполной[155]. Специальный докладчик по вопросу о мигрантах[156] и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам[157] настоятельно призвали к дальнейшему совершенствованию законодательства об убежище.

Примечания

[1] Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Tunisia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TNSession27.aspx.
[2] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.16, 114.66-114.69, 114.82, 114.95, 115.10, 115.13-115.14, 116.4 and 116.7-116.11.
[3] See CAT/C/TUN/CO/3, para. 46.
[4] United Nations country team submission for the universal periodic review of Tunisia, p. 11.
[5] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.
[6] See A/HRC/23/46/Add.1, para. 86 (d).
[7] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 57.
[8] Ibid., para. 56.
[9] See CED/C/TUN/CO/1, para. 9.
[10] See A/HRC/23/50/Add.2, paras. 72 (e) and 73 (b).
[11] Country team submission, p. 11.
[12] Ibid., p. 4.
[13] See CED/C/TUN/CO/1, para. 6.
[14] OHCHR submission for the universal periodic review of Tunisia, p. 6.
[15] Country team submission, p. 4.
[16] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.1-114.6, 114.35, 114.51, 114.54, 114.56, 114.61-114.62, 114.71-114.76, 114.78, 114.80-114.81, 114.85, 115.3, 115.11-115.12, 115.15 and 116.5.
[17] OHCHR submission, p. 1.
[18] See CAT/C/TUN/CO/3, para. 5 (a); and CED/C/TUN/CO/1, para. 4 (a).
[19] See A/HRC/28/68/Add.2, para. 63.
[20] Ibid., para. 113.
[21] See A/HRC/22/47/Add.2, para. 96.
[22] See A/HRC/23/46/Add.1, para. 80.
[23] See CAT/C/TUN/CO/3, para. 33; also CAT/C/TUN/CO/3, paras. 5 (d) and 31; and CED/C/TUN/CO/1, para. 4 (c).
[24] See CAT/C/TUN/CO/3, para. 34; also www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19823&LangID=E.
[25] See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19823&LangID=E.
[26] Country team submission, p. 7.
[27] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.

[28] See http://ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15866&LangID=E#sthash.USMzg3Mj.dpuf.
[29] See E/C.12/TUN/CO/3, para.10.
[30] OHCHR submission, p. 7.
[31] See A/HRC/23/46/Add.1, para. 86 (e).
[32] Country team submission, p. 4.
[33] OHCHR submission, p. 6.
[34] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.91, 114.93 and 117.1-117.2.
[35] OHCHR submission, p. 11.
[36] Country team submission, pp. 5 and 11.
[37] See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 41-42.
[38] See E/C.12/TUN/CO/3, paras. 24-25.
[39] Ibid., para. 54.
[40] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.64, 114.70, 114.77, 114.84 and 114.92.
[41] OHCHR submission, pp. 9 and 10.
[42] See A/HRC/28/68/Add.2, para. 84.
[43] See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 11 and 12 (a).
[44] See CED/C/TUN/CO/1, para. 29.
[45] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16219&LangID=E.
[46] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.37-114.38, 114.44-114.50, 114.52 and 116.6.
[47] Country team submission, p. 7.
[48] See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 29-30.
[49] See A/HRC/25/55/Add.3, paras. 423-424.
[50] See A/HRC/26/36/Add.2, para. 126.
[51] See http://newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12970&LangID=E.
[52] See www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45499#.WJ2oS2czXyA.
[53] Ibid.
[54] See CED /C/TUN/CO/1, para. 15 (a).
[55] Ibid., para. 23 (a).
[56] See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 11 and 12 (c).
[57] See CED /C/TUN/CO/1, para. 29.
[58] See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 15.
[59] See A/HRC/28/68/Add.2, para. 81.
[60] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.
[61] See A/HRC/28/68/Add.2, para. 113.
[62] Ibid., para. 67.
[63] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.
[64] OHCHR submission, p. 9.
[65] See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 19 and 20 (b) and (f).
[66] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.
[67] See CAT/C/TUN/CO/3, para. 6 (b).
[68] OHCHR submission, p. 7. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/ReportsOnStateOfPrisonsInTunisia.aspx.
[69] See A/HRC/WGAD/2013/1, para. 24.
[70] See A/HRC/WGAD/2014/39, para. 36.
[71] See CAT/C/TUN/CO/3, para. 32.
[72] See CED /C/TUN/CO/1, para. 30 (c)-(d).
[73] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.26-114.34, 114.36, 114.39-114.43, 114.53, 114.79, 115.1-115.2 and 115.4-115.9.
[74] See A/HRC/29/26/Add.3, para. 98.
[75] Ibid., para. 104.
[76] Ibid., para. 108.
[77] See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 15 and 16 (a).
[78] See A/HRC/29/26/Add.3, para. 7.
[79] Ibid., para. 113.
[80] OHCHR submission, p. 8.
[81] Ibid., p. 7.
[82] See A/HRC/24/42/Add.1, para. 80.
[83] See A/HRC/22/47/Add.2, para. 100 (c).
[84] See A/HRC/24/42/Add.1, para. 87 (c) (iv).

[85] See CAT/C/TUN/CO/3, para. 21.
[86] Ibid., para. 20 (d).
[87] Ibid., para. 22 (c)-(d).
[88] See A/HRC/22/47/Add.2, para. 100 (f).
[89] OHCHR submission, p. 9.
[90] See CED /C/TUN/CO/1, para. 22.
[91] See A/HRC/22/47/Add.2, para. 100 (p). See also A/HRC/26/36/Add.2, para. 126.
[92] See E/C.12/TUN/CO/3, para.17.
[93] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.55, 114.57-114.60, 114.63-114.65 and 117.3.
[94] OHCHR submission, pp. 10-11.
[95] See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 43-44.
[96] OHCHR submission, p. 10.
[97] See UNESCO submission for the universal periodic review of Tunisia, para. 76.
[98] Ibid., para. 77.
[99] See A/HRC/24/42/Add.1, para. 83 (e) and (f).
[100] See A/HRC/23/50/Add.2, para. 70 (e).
[101] See A/HRC/22/47/Add.2, para. 100 (h).
[102] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 29 (c).
[103] For the relevant recommendation, see A/HRC/21/5, para. 114.8.
[104] UNHCR submission for the universal periodic review of Tunisia, p. 2.
[105] OHCHR submission, p. 7.
[106] For the relevant recommendation, see A/HRC/21/5, para. 114.95.
[107] OHCHR submission, p. 3.
[108] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 35.
[109] Ibid., para. 31.
[110] See A/HRC/23/50/Add.2, para. 73 (c).
[111] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 29 (a).
[112] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.2, 114.19, 114.21, 114.24, 114.70, 114.84-114.85, 114.87, 114.91 and 115.15.
[113] OHCHR submission, p. 3.
[114] Country team submission, p. 11.
[115] OHCHR submission, p. 9.
[116] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 37.
[117] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.13, 114.83 and 114.87.
[118] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 41.
[119] Ibid., para. 45.
[120] Ibid., para. 47.
[121] Fore relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.84-114.85, 114.89 and 115.15.
[122] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 49.
[123] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.2, 114.19, 114.21, 114.24, 114.70, 114.84-114.85, 114.91 and 115.15.
[124] See UNESCO submission, para. 73.
[125] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 52; and UNESCO submission, para. 74.4-74. 5.
[126] See A/HRC/23/50/Add.2, para. 73 (d).
[127] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.1-114.14, 114.24, 114.37, 114.76, 116.1-116.4 and 116.12.
[128] See http://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12924&LangID=E.
[129] Country team submission, p. 5.
[130] Ibid., p. 11.
[131] OHCHR submission, p. 11.
[132] See CAT/C/TUN/CO/3, para. 40 (a)-(b).
[133] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 39.
[134] Country team submission, p. 7.
[135] Ibid., p. 12.
[136] OHCHR submission, p. 11.
[137] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.8 and 114.17-114.21.
[138] Country team submission, p. 12.
[139] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.12, 114.22-114.25 and 114.76.
[140] Country team submission, p. 6.
[141] OHCHR submission, p. 5.
[142] See UNESCO submission, para. 74.7.

[143] For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.65, 114.71, 114.73 and 114.76.
[144] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 55.
[145] Ibid., para. 87 (a) and (d).
[146] Ibid., para. 88 (a), (c) and (d).
[147] Ibid., para. 88 (a), (c) and (d).
[148] OHCHR submission, p. 5.
[149] Country team submission, p. 12.
[150] See CED/C/TUN/CO/1, para. 28.
[151] See E/C.12/TUN/CO/3, para. 33.
[152] OHCHR submission, p. 11.
[153] See A/HRC/21/5, paras. 114.72 and 114.78.
[154] UNHCR submission, p. 2.
[155] Ibid., p. 3.
[156] See A/HRC/23/46/Add. 1, para. 75.
[157] See E/C.12/TUN/Q/3, para. 34.