



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 February 2017
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать седьмая сессия
1–12 мая 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Марокко

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-01923 (R) 130317 140317



* 1 7 0 1 9 2 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение¹

1. Королевство Марокко представляет СПЧ свой национальный доклад, подготовленный в рамках третьего цикла УПО в соответствии с общими руководящими принципами СПЧ.

I. Методология и процесс консультаций

2. Этот доклад был подготовлен на основе многостороннего процесса участия, координируемого МДПЧ. Были проведены семь консультационных встреч с представителями государственных ведомств, национальных учреждений и парламента, которым предшествовала подготовка консультантов от вышеуказанных сторон по УПО и по методологии представления отчетности в рамках этого механизма. Доклад был дополнен после расширенных региональных консультаций, организованных в Эль-Аюне, Марракеше и Касабланке соответственно 16 июля, 26 ноября и 15 декабря 2016 года. 21 мая 2016 года МДПЧ организовала при участии экспертов из регионального отделения УВКПЧ в Ливане и ПРООН учебный день для парламентариев, посвященный роли парламента в функционировании правозащитных механизмов, в частности УПО. Специалисты средств массовой информации также приняли участие в организованном МДПЧ учебном дне, который был посвящен их роли в деле укрепления международных обязательств Марокко в области прав человека и состоялся в Марракеше 26 ноября 2016 года. 3 и 4 декабря 2013 года МДПЧ организовала в рамках подготовки среднесрочного доклада, представленного в мае 2014 года, международный семинар по теме «Контроль за осуществлением рекомендаций УПО и стратегическое планирование в области прав человека: сравнение опыта и надлежащая практика».

3. 17 и 26 января 2017 года в преддверии его представления членам парламента была представлена информация о процессе и методологии подготовки доклада и его содержании. Доклад был также представлен детскому парламента и обсужден на консультационной встрече, состоявшейся 20 января 2017 года.

4. УПО и его рекомендации были предметом совместного проекта, соглашение по которому было заключено в сентябре 2013 года МДПЧ, отделением ПРООН в Марокко, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, аккредитованными в Марокко, для поддержки интеграции прав человека в государственную политику посредством осуществления контроля за выполнением рекомендаций трех механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека: УПО (универсальный периодический обзор), ДО (договорные органы) и СП (специальные процедуры).

5. МДПЧ создала информационную систему и провела совместно с партнерами назначение координаторов среди соответствующих партнеров для осуществления контроля за выполнением вышеупомянутых рекомендаций. Эти действия позволяют достичь три цели: облегчить и улучшить отчетность в области прав человека; поддержать интеграцию прав человека в государственную политику и обеспечить распространение информации об обязательствах Марокко.

II. Изменения, произошедшие со времени предыдущего обзора

A. Укрепление взаимодействия с механизмами по правам человека Организации Объединенных Наций

6. Отчетный период был отмечен визитом в Марокко четырех мандатариев специальных процедур (СП)² и рассмотрением договорными органами (ДО) пя-

ти национальных докладов³. Марокко также усилила свою приверженность международным конвенциям по правам человека, присоединившись к дополнительным протоколам к Конвенции против пыток, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и первому альтернативному дополнительному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах.

7. Кроме того, Марокко организовало 27–30 ноября 2014 года второй Всемирный форум по правам человека, который явился платформой для дискуссии и обмена мнениями между всеми национальными, региональными и международными субъектами по тематике прав человека и вызывающим беспокойство проблемам прав человека.

В. Создание и укрепление институтов, предусмотренных Конституцией

8. Приоритетом правительства являлась разработка законов о создании предусмотренных Конституцией органов для защиты и поощрения прав человека, благого управления и регулирования, развития человеческого потенциала, устойчивого развития и демократии, основанной на принципах участия, которая была отмечена проведением консультаций с гражданским обществом и участием в ней национальных учреждений. Таким образом были приняты следующие законы:

- Органический закон об ЭСЭС⁴, позволяющий этому учреждению высказывать свое мнение об общих направлениях развития национальной экономики, устойчивого развития и по вопросам социального и экологического характера, относящимся к продвинутой стадии регионализации. Он позволил расширить состав Совета, гарантировав, таким образом, его представительство в других инстанциях;
- Закон о НОДПКБК⁵, который позволил расширить полномочия и усилить действия и средства этого учреждения в целях координации процесса осуществления политики по предупреждению коррупции и борьбе с ней и обеспечению контроля за ним;
- Закон о ВСОППНИ⁶, который позволил сделать шире полномочия данного совета, которые охватывают теперь благодаря этому сферы образования, профессиональной подготовки и научных исследований и усилить его автономию и обеспечить множественность его состава.

9. Марокко провело пересмотр национальной правовой базы, касающейся свободы цен и конкуренции⁷, и усилило полномочия и расширило сферу действий Совета по конкуренции⁸. Это учреждение наделено полномочиями принимать решения, проводить расследования и выносить наказания в области контроля за антиконкурентной практикой, недобросовестной торговой практикой и операциями по экономической концентрации и формированию монополии.

10. Недавно были приняты следующие законы, касающиеся предусмотренных Конституцией институтов: Закон о КССД⁹, на который возложена задача контролировать положение семьи и детей, высказывать свое мнение о положении дел в этих областях и обеспечивать контроль за осуществлением национальных программ, инициированных различными ведомствами и компетентными органами; Закон о реорганизации ВОАВК¹⁰, направленный на усиление лежащих на этом учреждении задач по контролю за соблюдением правил выражения убеждений в том, что касается плюрализма течений мысли и направлений мнений, путем наделения его механизмами, позволяющими закрепить разнообразие марокканского общества и помешать возникновению любой монополии в аудиовизуальных СМИ.

11. Новый проект закона о НКПЧ признает за этим учреждением компетенцию осуществлять функции, связанные с НМПП¹¹, который предусмотрен ФПКПП, а также с другими механизмами, предусмотренными в международных договорах по правам человека. В марте 2016 года НКПЧ в результате аккредитации вновь получила статус «А» как учреждение, полностью соответствующее Парижским принципам.

12. 10 мая 2016 года Палата представителей приняла проект закона об ОПАБД, конституционном органе, учрежденном согласно статье 19 Конституции.

13. С другой стороны, идет процесс принятия законов, касающихся таких институтов, как Омбудсмен, Совет марокканского сообщества за рубежом и Консультативный совет по делам молодежи и деятельности ассоциаций.

С. Увязка обязательств Марокко в области прав человека с государственной политикой

1. Реформа системы правосудия

14. Марокко провело крупную реформу системы правосудия в соответствии с положениями Конституции и международными нормами для создания независимой и беспристрастной судебной системы, гарантирующей уважение прав человека и верховенство права. Вышеупомянутая реформа привела к принятию в 2013 году «Хартии реформы судебной системы», в которой поставлены шесть целей благодаря процессу национальных консультаций с участием всех заинтересованных сторон.

15. Так, например, в рамках осуществления принципа независимости судебной власти были приняты Органический закон о ВССВ¹² и Органический закон о статусе судей¹³. Последний предусматривает для судей гарантии, касающиеся их независимости, назначения, продвижения по службе, выхода на пенсию, а также в дисциплинарных вопросах. Он, к тому же, устанавливает условия представительства судей в ВССВ и допускает возможность обжалования в случае превышения власти. В проект закона о судеустройстве Королевства, принятый Палатой представителей в июне 2016 года, включен ряд положений, усиливающих эффективные и своевременные средства правовой защиты, в том числе в части доступа к правосудию. Находится в процессе принятия проект органического закона об условиях и процедуре обжалования неконституционности какого-либо закона.

16. В контексте осуществления рекомендаций, содержащихся в указанной Хартии, были разработаны два проекта – Уголовно-процессуального кодекса (УПК) и Уголовного кодекса (УК), в которые включены положения, укрепляющие права человека, в частности за счет принятия во внимание прав сторон судебного процесса, признанных в Конституции и международных договорах.

17. В статье 1 проекта УПК подтверждаются принципы международных норм, касающиеся равенства перед законом и права на судебное разбирательство в течение разумного периода времени, а также уважения прав защиты и гарантий прав потерпевших и обвиняемых. Она также устанавливает принцип возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека. Статья 3 предусматривает соблюдение принципов нейтральности, целостности и надежности процедур и прав участников судебного процесса.

18. Эти гарантии касаются, в частности, мер по заключению под стражу; рационализации использования досудебного содержания под стражей с ее признанием в качестве исключительной меры; поощрения механизмов борьбы с пытками с установлением требования к сотрудникам судебной полиции направлять лиц, содержащихся под стражей, на медицинское обследование после уведомления прокуратуры в том случае, если они констатируют болезнь задержанного или наличие любой другого признака, делающего необходимым такое об-

следование; и усиления судебного контроля за работой судебной полиции. Проектом УПК также предусматривается возложить на королевского генерального прокурора при кассационном суде функцию председателя прокуратуры и передать ему полномочия министра юстиции, связанные с государственным обвинением (статья 51-1).

19. Что касается гарантий защиты, то проект предусматривает присутствие адвоката во время заслушивания лица, предположительно виновного в совершении правонарушения или преступления, в случае, если оно не является объектом процедуры содержания под стражей (статья 67-3). Предположительно виновные лица, которые находятся под стражей и страдают заболеваниями, упомянутыми в статье 316 УПК, имеют право на присутствие адвоката во время их заслушивания (статья 66-2).

20. Проект также содержит положения, усиливающие защиту несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Так, согласно статье 473, любое несовершеннолетнее лицо в возрасте моложе 15 лет не может быть помещено в тюрьму, даже на временной основе, независимо от того, какое преступление оно совершило. В случае уголовного проступка судья по делам несовершеннолетних просит следствие установить надлежащие меры для обеспечения их защиты. Статья 474 возлагает на социальных работников подразделений по уходу за детьми и женщинами в судах задачу по проведению социальных обследований.

21. К тому же статья 482 позволяет заменять наказания в виде лишения свободы альтернативными наказаниями, а статья 517 дает возможность продлить режим защиты, предоставляемый детям, находящимся в трудной ситуации, до возраста 18 лет.

22. Наряду с этим проект УК также устанавливает уголовную ответственность за насильственное исчезновение (статья 231-9), незаконный провоз мигрантов (статья 231-18), незаконное обогащение (статья 256-7), преступление геноцида, преступления против человечности и военные преступления (статья 448-5). Он также предусматривает пересмотр положений, определяющих некоторые преступления, например пытки (статья 231-1), аборт (статья 449), дискриминацию (статья 431-1) или сексуальное посягательство на ребенка.

23. Система военного правосудия является предметом всеобъемлющей и комплексной реформы благодаря новому Закону о военной юстиции¹⁴. Этот закон закрепляет независимость этой судебной инстанции, а также гарантии справедливого судебного разбирательства. Так, он упраздняет Управление военной юстиции, которое ранее было подведомственно Национальной администрации по вопросам обороны, и учреждает должность королевского генерального прокурора, который обеспечивает функцию судебного преследования.

24. С учетом рекомендаций НКПЧ этот закон вписывает военный судебный орган в число специализированных судебных инстанций. Так, им вносятся изменения в различные аспекты судопроизводства, компетенцию военной судебной инстанции, ее устройство, состав и функционирование.

25. Знаковым изменением закона является ограничение компетенции военного суда: из его сферы компетенции исключаются гражданские лица, независимо от совершенных ими правонарушений. Из сферы ведения вышеназванного суда также исключаются военнослужащие, если они совершают общеуголовные правонарушения. Кроме того, из нее исключаются правонарушения, совершенные офицерами, младшими офицерами и сотрудниками королевской жандармерии при выполнении своих задач, относящихся к функциям судебной или административной полиции. Что касается обжалования, то новым законом введена вторая юрисдикционная инстанция, что приравняло военный суд к другим судам, образующим национальную судебную систему.

26. С другой стороны, этот закон позволяет лицам, понесшим физический, материальный или моральный ущерб от правонарушения, по которому в военном суде предъявляется государственное обвинение, возбуждать гражданские иски, чего прежний закон не гарантировал.

2. Реформа Органического закона о финансовом законодательстве

27. Органический закон о финансовом законодательстве (ОФЗ)¹⁵ – практическое воплощение новых конституционных положений, закрепляющих принципы надлежащего руководства, в том числе в области государственных финансов. Он направлен на повышение эффективности, результативности и согласованности государственной политики, повышение качества государственных услуг для граждан и рационализацию связанных с этим расходов. Данная реформа позволила официально закрепить в его статье 39 гендерный подход, который предусматривает учет этого подхода при установлении целей и показателей.

3. Закрепление гендерного равенства в государственной политике

28. Созданный в феврале 2013 года Центр передового опыта в области гендерного бюджетирования (ГБ)¹⁶ – представляет собой платформу для партнерства, совместного использования знаний о ГБ и обмена ими. Он вписывается в логику демократии, надлежащего руководства и анализа, учитывающего потребности и права различных социальных категорий (дети, инвалиды, мигранты...). Новую динамику придает Центру и овладение гендерным подходом в связи с климатическими изменениями и принципами территориальности.

29. Марокко продолжало применять ГБ, которое начало использоваться в 2002 году. Так, свой вклад в сопровождающий закон о финансах доклад о бюджете, ориентированном на достижение результатов с учетом гендерного подхода, внесли 33 ведомства.

4. Усиление участия граждан

30. Участие граждан начало усиливаться после закрепления права на подачу петиций и предложений, а также на публичные консультации. В этом контексте основу для разработки нормативной базы участия граждан как на районном и местном уровне, так и на национальном уровне составили рекомендации по итогам национального диалога о гражданском обществе и его новых конституционных прерогативах.

31. На местном и районном уровнях речь идет об органических законах, касающихся территориальных сообществ¹⁷, которые закрепляют право на подачу петиций и создание механизмов участия в диалоге и консультациях в целях поощрения вовлечения граждан и ассоциаций в разработку и контроль программ развития: органическом законе о районах; органическом законе о провинциях и префектурах и органическом законе об общинах. В национальном масштабе действуют органический закон о праве на подачу петиций в органы государственной власти¹⁸ и органический закон об установлении условий и порядка осуществления права на представление законодательных предложений¹⁹. В настоящее время на рассмотрении правительства находится проект рамочного закона о консультациях с общественностью.

32. Были проведены два избирательных мероприятия – коммунальные и районные выборы 4 сентября 2015 года, которые позволили усилить процесс регионализации, находящийся на продвинутом этапе, и выборы членов Палаты представителей 7 октября 2016 года, которые прошли в установленные сроки и в условиях требуемой транспарентности в присутствии национальных и международных наблюдателей.

5. Создание и укрепление секторальной политики, закрепляющей права человека

a) *Правительственный план по обеспечению равенства с перспективой достижения паритета – ППР на 2012–2016 годы*

33. Принятый в июне 2013 года ППР на 2012–2016 годы служит общей основой для действий, направленных на объединение выдвинутых инициатив по учету прав женщин в государственной политике. Он ориентирован на восемь областей действий и предусматривает реализацию 24 целей и 156 мер. В 2014 году в качестве механизма контроля за ППР и его осуществления была создана Межведомственная комиссия по вопросам равенства. Были также созданы Межведомственный технический комитет и информационно-мониторинговая система. Этот план реализован в значительной мере. Так, 75 из 156 предусмотренных в ППР мер выполнены на 100%, а 86% мер – более чем на 70%.

b) *Комплексная государственная политика охраны детства (КГПОД)*

34. КГПОД была принята в 2015 году после проведения в 2011 году среднесрочной партисипативной оценки Национального плана по детству, которая показала ограниченность этого плана с точки зрения его охраны. Она закрепляет пять стратегических направлений действий, направленных на защиту детей от всех форм насилия и злоупотреблений, пренебрежения и эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию. Создана национальная программа по осуществлению КГПОД, в которой предусмотрены 25 целей и 115 мер, а также показатели контроля и оценки для каждой меры.

35. Правительство также создало Национальную комплексную молодежную стратегию на 2015–2030 годы, цель которой заключается в том, чтобы поставить молодежь в центр государственной политики²⁰.

c) *Государственная комплексная политика поощрения прав инвалидов (ГКПППИ)*

36. Утвержденная в 2015 году ГКПППИ была разработана правительством в результате процесса диалога и консультаций. Эта политика, опирающаяся на межведомственный механизм контроля, направлена на обеспечение гарантий доступа к правам и на поощрение социального участия инвалидов. ГКПППИ предусматривает наличие девяти межсекторальных рычагов воздействия и пяти тематических стратегических рычагов, один из которых связан с конвергенцией, управлением и руководством. Разработан правительственный план действий по осуществлению ГКПППИ.

d) *Новая политика в области миграции и предоставления убежища (НПМУ)*

37. Реализация НПМУ²¹ была начата в сентябре 2013 года после издания Его Величеством Королем директив, в которых выразилась воля Марокко выполнить свои международные обязательства в области прав человека, взяв, таким образом, на вооружение в рамках своей философии гуманистическую политику, всеобъемлющую по своему содержанию и новаторскую с точки зрения регионального уровня, в том числе для Африки. Кроме того, эта политика отражает активное участие Марокко в международных усилиях, а также его солидарность в деле борьбы с посягательствами на права человека, вызванными нынешними кризисами в области убежища и иммиграции.

38. Правительство разработало комплексную национальную политику для защиты прав марокканцев, проживающих за границей, путем осуществления различных экономических, социальных, культурных, образовательных и правовых программ для того, чтобы предохранить права и интересы этой категории граждан в координации между ведомствами и учреждениями, включая Фонд Хассана II для марокканцев, проживающих за границей, и СЗМС.

e) *Поощрение социальной защиты*

39. С расчетом на всеобщий охват различных категорий населения системой социального обеспечения и медицинского страхования были осуществлены многочисленные меры по совершенствованию системы социальной защиты, к которым относятся, в частности: 1) ратификация в 2013 году Конвенции № 102 МОТ²²; 2) реформирование режима гражданских пенсий ПФМ²³ и повышение минимального размера пенсий с 1 000 до 1 500 дирхамов в месяц; 3) введение базового медицинского страхования для учащихся; 4) принятие нового нормативного акта о возмещении ущерба от несчастных случаев на работе; 5) введение компенсации за потерю работы; 6) расширение пакета базовой помощи ОМС²⁴ за счет включения в него стоматологического обслуживания для работающих наемных работников и вышедших на пенсию работников частного сектора; 7) возмещение взносов с зарплаты наемных работников, застрахованных в НКСО²⁵, которые достигли установленного законом возраста выхода на пенсию в период начиная с 2000 года, но не сумели накопить минимальное число дней (3 240 дней), дающее право на получение пенсии по старости; 8) совершенствование руководства учреждениями и кассами, отвечающими за управление режимами социальной защиты.

40. Кроме того, сейчас идет принятие законопроекта о базовом режиме ОМС для категорий профессионально занятых лиц, самозанятых лиц и лиц свободных профессий, не являющихся наемными работниками.

f) *Стратегия и Национальный план по воде (НПВ)*

41. В статье 31 Конституции Марокко право на «равный доступ граждан к условиям, позволяющим им пользоваться правом на доступ к воде и здоровой окружающей среде» возведено в ранг основного права. Усилия Марокко в водном секторе позволили ей создать крупные объекты инфраструктуры, которые обеспечивают гарантии водной безопасности страны за счет удовлетворения ее потребностей в воде с целью гарантировать право на доступ к воде.

42. Целям укрепления руководства в этом секторе за счет упрощения процедур и путем использования дождевой воды и сточных вод, а также посредством более активного создания правовой базы для опреснения морской воды служит принятие закона о воде²⁶. Он направлен и на преодоление трудностей, препятствующих эффективному и устойчивому управлению водными ресурсами, и последствий изменения климата и закрепление принципов надлежащего руководства, а также на обеспечение участия заинтересованных сторон и проведение консультаций с ними.

43. В этом контексте была создана национальная стратегия по воде. В процессе утверждения находится НПВ, который, помимо экономии воды и увеличения ее предложения, предусматривает освоение нетрадиционных водных ресурсов, а именно повторное использование очищенных сточных вод, опреснение морской и сбор дождевой воды. Кроме того, в НПВ поддерживается идея совершенствования управления спросом на воду, сохранения водных ресурсов и адаптации к изменению климата и предлагаются действия по управлению экстремальными явлениями, а именно засухами и наводнениями.

g) *Стратегия Зеленого плана Марокко (ЗПМ)*

44. Марокко продолжает осуществлять свою национальную стратегию сельскохозяйственного развития, предусмотренную в ЗПМ, которая основывается на двух столпах, соединяющих экономические потребности с потребностями социального характера – современном сельскохозяйственном производстве и солидарном сельском хозяйстве.

45. Солидарное сельское хозяйство ориентировано на борьбу с нищетой посредством улучшения сельскохозяйственных доходов наиболее уязвимых фермеров, особенно в отдаленных районах. Частным сельскохозяйственным инвестициям призван содействовать реформированный в рамках ЗПМ ФСП²⁷, кото-

рый уделяет большое внимание мелким сельхозпроизводителям. Так, в период 2012–2014 годы доля мелких сельхозпроизводителей с менее чем 10 га используемой земли, которые получили субсидии от этого Фонда, составила почти 50% от общего числа получивших их хозяйственников.

46. ЗПМ также придал новую динамику занятости. В пересчете на рабочие дни занятость в сельском хозяйстве в период 2012–2015 годов по сравнению с 2005–2007 годами увеличилась на 16%.

47. В ЗПМ предусмотрено несколько программ по борьбе с региональным неравенством, бедностью и незащищенностью – например, программа отгонного животноводства, предназначенная для «мелких» сельхозпроизводителей и безземельных животноводов, программа ФРСРГЗ²⁸, ориентированная на сельские и горные зоны и их население (в ее рамках на период 2012–2015 годов было мобилизовано 2 761 млн. дирхамов), и программа развития считающихся уязвимыми оазисных районов и зон плантаций аргании – за счет развития человеческого потенциала, экономического и культурного развития, а также освоения природных ресурсов, защиты окружающей среды и сохранения экосистем.

48. По линии ЗПМ поддерживается деятельность по сохранению и рационализации использования ресурсов в рамках НПЭОВ²⁹, направленной на переход от поверхностного и распылительного орошения к локализованному водосберегающему орошению на площади около 550 000 га в течение десятилетнего периода. Кроме того, площади, оборудованные системами локализованного орошения, увеличились со 160 000 га в 2008 году до 450 000 га в 2015 году, благодаря чему целевой показатель ЗПМ на 2020 год оказался выполненным примерно на 82%. 80% сельскохозяйственных предприятий, затронутых этими проектами, располагают менее 5 га земли.

h) Национальная стратегия устойчивого развития на 2015–2020 годы (НСУР)

49. В 2014 году был принят рамочный закон о Национальной хартии окружающей среды и устойчивого развития³⁰ с целью укрепления национального правового механизма в этой области³¹.

50. НСУР на 2015–2020 годы была разработана после консультаций с заинтересованными сторонами. В ней были определены семь приоритетных задач, в том числе задача по ускоренному осуществлению национальной политики в области борьбы с изменением климата. Для ускорения ее решения были определены три стратегических направления: улучшение руководства деятельностью в области климата, тиражирование территориальных планов деятельности в области климата и совершенствование существующего финансового механизма.

51. НСУР, в которой поставлена амбициозная задача создать в Марокко всеохватывающую «зеленую» экономику на горизонте 2020 года, предусматривает 31 стратегическое направление действий и 132 подлежащих реализации цели. Кроме того, предохранению окружающей среды посвящено несколько программ и им занимается несколько фондов³².

III. Поощрение и защита прав человека на местах и меры по выполнению рекомендаций предыдущего обзора

A. Защита и поощрение гражданских и политических прав

1. Защита права на жизнь, искоренение всех форм пыток и жестокого обращения

52. Марокко продолжает применять мораторий на смертную казнь, соблюдаемый с 1993 года, зная, что отмена этой меры наказания в настоящее время является предметом глубоких дебатов между несколькими компонентами марокканского общества.

53. В проекте УК предусматривается значительное сокращение числа преступлений, наказуемых смертной казнью, – с 31 до 9. В новом Кодексе военной юстиции число таких преступлений уменьшилось с 16 до 5. В связи с этим, согласно статье 430 проекта УПК, смертный приговор может быть вынесен только в том случае, если судьи единогласно выносят решение об этом, при этом протокол обсуждения, в котором должно быть упомянуто об общем осуждении обвиняемого к смертной казни, должен быть подписан всеми судьями, которые выносили решение.

54. В проект УК и проект УПК включено несколько положений, усиливающих меры по предотвращению всех форм пыток и жестокого обращения и по борьбе с ними, включая контроль за условиями содержания под стражей. В связи с этим проект УПК предусматривает обязательность аудиовизуальной записи всех слушаний заключенных под стражу обвиняемых, направление этих обвиняемых на медицинское обследование в случае констатации болезни или наличия признаков, требующих проведения такого обследования, а также присутствие адвоката обвиняемого на слушании.

55. Жалобы на пытки или жестокое обращение расследуются судами. Так, в 2015 году они ответили на 145 просьб о проведении расследования утверждений относительно применения пыток против 70 просьб в 2014 году, направив подавших жалобы заключенных на медицинское обследование. Кроме того, в 2015 году за акты пыток были подвергнуты уголовному преследованию 38 сотрудников сил правопорядка (24 сотрудника полиции, 8 чиновников тюремной администрации, 2 жандарма, 1 представитель власти и 3 военнослужащих рядового состава). В том же году судебные власти совершили 740 посещений тюрем и обработали 654 жалобы, касающиеся заключенных.

56. Был разработан проект закона о судебной медицине, а также разработана и внедрена прикладная компьютерная программа по управлению национальным реестром досудебного содержания под стражей.

2. Содействие повышению статуса заключенных

57. Включение в проект УК положений, расширяющих использование альтернативных мер наказания, приведет к улучшению условий содержания под стражей благодаря сокращению переполненности тюрем. Правительство разработало программу улучшения состояния тюремных учреждений за счет закрытия, замены или ремонта ветхих зданий таких учреждений и создания новых учреждений с соблюдением стандартов безопасности и обязательств по реабилитации заключенных (в 2015 году открыты 10 пенитенциарных учреждений на 9 000 спальных мест, 3 учреждения функционируют с июля 2016 года и еще 5 учреждений строятся).

58. Правительство приняло решение укрепить медицинский и парамедицинский персонал тюрем, увеличив число представителей этого персонала в расчете на одного заключенного. Годовой бюджет на покупку лекарств и медицинских материалов увеличился с 25 млн. дирхамов в 2012 году до 37 млн. дирхамов в 2015 году. Бюджетные ассигнования на питание возросли с 2,8 млн. дирхамов в 2012 году до примерно 5,7 млн. дирхамов в 2016 году.

59. С другой стороны, в проекте УПК усилены гарантии контроля за пенитенциарными учреждениями: им вводятся их посещения судьей по исполнению наказаний и королевским прокурором или его заместителем с целью выяснения положения заключенных по крайней мере один раз в месяц. Со своей стороны, судья по делам несовершеннолетних призван посещать центры и учреждения для детей с целью выяснения положения помещенных туда лиц каждые три месяца.

3. Защита права на свободу мнений и их свободное выражение

60. Меры по укреплению права на свободу мнений и их свободное выражение касались как законодательных, так и институциональных аспектов. Так, Закон о печати и издательской деятельности³³ предусматривает важные гарантии, закрепляющие это право, включая отмену наказаний в виде лишения свободы и их замену умеренными штрафами; юридическое признание электронных СМИ; обязательство государства защищать журналистов от любых нападения; введение государственной помощи для пропаганды профессии; усиление правил прозрачности в секторе печати; укрепление роли органов правосудия в защите свободы и независимости прессы путем их наделения исключительными полномочиями по приему заявлений об издании публикаций от предприятий печати, запрету и аресту публикаций, блокированию и конфискации электронных средств массовой информации и окончательному отзыву журналистского удостоверения.

61. Законом об учреждении Национального совета по вопросам печати³⁴ создан механизм саморегулирования деятельности представителей независимой и избранной профессии, на который, в частности, возложены регулирование доступа к профессии путем предоставления журналистского удостоверения, осуществление посредничества и арбитража по делам, связанным с прессой, разработка хартии этических норм для этого сектора и обеспечение его соблюдения, выражение своего мнения о проектах законов, касающихся этой профессии. Кроме того, Закон о статусе профессиональных журналистов³⁵ предусматривает укрепление и признание прав и свобод журналиста, в частности юридическую защиту конфиденциальности источников, право доступа к информации, усиление независимости журналиста, распространение информации о научных условиях доступа к профессии журналиста и социальную защиту журналистов.

62. Показатели свободы печати за 2015 год улучшились. Так, не было зарегистрировано ни одного случая запрещения электронного сайта, конфискации или запрещения национальной газеты. Кроме того, согласно докладу Национального профсоюза марокканской прессы наблюдалось значительное снижение числа случаев нападения на журналистов при осуществлении ими своей профессиональной деятельности – до всего лишь 6 случаев против 13 в 2014 году. Также зарегистрировано уменьшение числа судебных решений по делам, связанным с сектором печати и издательской деятельности: вынесено только 24 решения, включая 14 оправдательных решений, решений об аннулировании или о неподведомственности, против 56 в 2014 году.

4. Гарантия свободы собраний и ассоциаций

63. Свобода собраний гарантируется законом³⁶. Публичные собрания проводятся свободно – лишь с условием подачи «простого заявления», – и любое ограничение этой свободы может допускаться только в случае несоблюдения формальностей, указанных в заявлении, или когда власти считают, что такие собрания могут привести к нарушению общественной безопасности. Кроме того, в течение 2015 года при общем числе объявленных ассоциаций, равном 130 000, ассоциации организовывали в среднем примерно 4 000 мероприятий в день.

64. Что касается случаев непроведения собраний законно созданными ассоциациями, то властям пришлось таким образом вмешиваться в этот процесс по причине неверного толкования теми правовых положений, касающихся их освобождения или неосвобождения от заявительного режима (в частности, для мероприятий культурного, художественного или спортивного характера), или из-за несоблюдения установленных законом сроков подачи заявления о проведении не состоявшегося собрания, уважая при этом право данных ассоциаций на доступ к правосудию.

65. Дахир, регулирующий право на ассоциацию, предусматривает «заявительный режим», в соответствии с которым основатели ассоциации должны лишь объявить о ее создании властям. Закон гарантирует ассоциациям возможность обращения к административному судье с целью отмены любого административного решения, которое, по их мнению, представляет собой злоупотребление. Так, в 2014 году 13 НПО обратились в суд, выступив против административных властей, отклонивших их просьбы о регистрации, и в случае 9 из них были вынесены решения в их пользу.

66. Правительство занимается разработкой проекта кодекса ассоциативной жизни, который будут способствовать формированию благоприятных условий для создания организаций гражданского общества. Кроме того, в марте 2016 года оно запустило электронный портал³⁷, который позволит усилить практику надлежащего руководства, транспарентность и доступ организаций гражданского общества к информации о различных возможностях государственного финансирования.

В. Поощрение экономических, социальных, культурных и экологических прав

1. Борьба против нищеты, уязвимости и неравенства

67. Усилия, предпринимаемые Марокко для укрепления социальной политики и целенаправленного охвата уязвимых категорий и групп населения, а также сокращения неравенства, позволили уменьшить масштабы явлений нищеты, уязвимости и социального неравенства. За период с 2007 по 2014 год численность бедного населения в Марокко уменьшилась с 2,7 до 1,6 млн. человек, а уязвимого населения – с 5,4 до 4,2 млн. Уровень бедности снизился с 8,9% в 2007 году до 4,8% в 2014 году (с 4,9% до 1,6% в городах и с 14,4% до 9,5% в сельских районах), а уязвимости с 17,5% до 12,5% (с 12,7% до 7,9% в городах и с 23,6% до 19,4% в сельских районах). Социальное неравенство, измеряемое коэффициентом Джини, в период 2007 и 2014 годов также сократилось: этот показатель снизился с 40,7% до 39,5%.

68. Начата реализация второго НИРЧП³⁸, рассчитанного на 2011–2015 годы, на который выделено 17 млрд. дирхамов и который адресно ориентирован на 702 сельские общины, где уровень бедности составляет или превышает 14%, и 532 городских квартала в новых агломерациях с численностью жителей 20 000 человек.

69. Правительство создало фонд ФПСС для финансирования программ ТАЙССИР³⁹, Королевской инициативы «1 миллион ранцев»⁴⁰, программы помощи лицам с особыми потребностями⁴¹ и программы прямой помощи вдовам, находящимся в незащищенном положении⁴². Правительство также приступило к расширению схемы РМП, финансируемой из этого фонда, благодаря чему число бенефициаров к концу октября 2016 года удалось довести до 10,2 млн. человек.

70. В рамках борьбы с бедностью поддержкой правительства пользуются 15 735 кооперативов, в том числе 2 280 женских. Реформа правовой базы деятельности кооперативов с принятием Закона о кооперативах⁴³ позволила облегчить создание этих структур.

71. Кроме того, осуществляется ряд программ по модернизации сельской среды и горных районов, в том числе второй этап НПСДСР, ПАЖППР, ПВЭСР, а также программы ЗПМ и ФРСРГЗ.

2. Право на труд

72. В 2015 году правительство приняло Национальную стратегию занятости на период до 2025 года⁴⁴ с целью поддержать усилия в деле поощрения права на труд, предпринятые в рамках предыдущих программ⁴⁵. Кроме того, в период

с 2012 по 2016 год бюджет Министерства занятости и социальных дел увеличился примерно на 34%.

73. Помимо этого, правительство провело пересмотр статьи 22 Общего статута государственной службы, введя систему конкурсного набора на государственную службу, укрепив тем самым принцип равенства.

3. Право на здоровье

74. Положения Конституции нашли выражение в секторальной стратегии в области здравоохранения на 2012–2016 годы, в которой право на здоровье рассматривается через призму принципов справедливости, равенства и качества и делается упор на уязвимые группы населения. Кроме того, принцип справедливости в распределении медико-санитарных ресурсов закреплен в рамочном законе о системе здравоохранения и предложении медицинских услуг⁴⁶.

75. Бюджетные усилия, предпринятые в области здравоохранения в период 2001–2015 годов, выразились в среднегодовом приросте его бюджета на 7,2%. Важная часть инвестиционного бюджета Министерства здравоохранения (31%) приходится на программы охраны репродуктивного здоровья, здоровья матери, ребенка, молодежи и конкретных групп населения.

76. В центре действий по улучшению доступа к правам на здоровье в интересах уязвимых групп населения лежит перестройка фармацевтической политики. В связи с этим правительство провело пересмотр цен на примерно 2 602 лекарства, снизив их на 20–80%, и обновило указ об установлении цен на медикаменты.

77. Медико-санитарная инфраструктура была усилена за счет ввода в эксплуатацию 100 новых медицинских учреждений, в том числе 2 вновь построенных университетских больниц – а еще 4 пока строятся – и 3 психиатрических больниц. Кроме того, План развития здравоохранения в сельских районах позволил усилить мобильное здравоохранение, ориентированное на население отдаленных районов. Приобретение и ввод в эксплуатацию в Марокко первой гражданской мобильной больницы, работники которой каждый год выполняют операции в замкнутых сельских общинах в период с декабря по март, и покупка четырех санитарных вертолетов в четырех районах позволяют обеспечить охват деятельностью всей национальной территории.

4. Право на образование

78. В Марокко зарегистрировано улучшение основных показателей образования. Так, конкретный показатель охвата школьным образованием детей в возрасте от 6 до 11 лет в 2014–2015 годах достиг 99,1%, при этом у девочек из сельских районов за период с 2008–2009 годов по 2013–2014 годы он возрос с 88,3% до 98,4%. В колледжах системы среднего образования (12–14 лет) этот показатель за тот же период возрос с 70,2% до 90,4%. От этих изменений особенно выиграли девочки, у которых показатель охвата школьным образованием увеличился с 64,8% до 86,7⁴⁷.

79. Марокко продолжает укреплять право на образование в рамках разработанной ВСОППНИ концепции «Стратегическое видение реформы образования 2015–2030 годов: за школу равенства, качества и поощрения». Эта концепция, которая касается также высшего образования, научных исследований и профессиональной подготовки, была основана на выводах, сделанных в ходе консультаций с работниками школ и их партнерами. Она строится вокруг трех руководящих принципов – равенства, качества и поощрения индивидуального и общественного развития.

80. Усилия, предпринятые в рамках системы неформального образования, направлены на смягчение проблем, связанных с отсевом из школ. Так, число бенефициаров школьных программ дошкольной подготовки, немедленного по-

гружения и сопровождения за последние пять лет достигло 392 177 человек, т.е. в среднем 78 435 бенефициаров в год, из которых 48% составляют девочки.

81. Правительство продолжает осуществлять программу борьбы с неграмотностью в мечетях. Число бенефициаров этой программы за период с 2012 по 2016 год достигло 1 280 022 человек, из которых 89,25% составляют женщины, причем 51,13% – в сельских районах. С 2014 года запущена программа дистанционного обучения по телевидению и Интернету. Ею пользуются 393 514 человек, из которых 91,9% составляют женщины, причем 38,8% – в сельских районах.

5. Право на доступ к воде

82. Усилия, предпринятые в рамках водохозяйственной политики, позволили улучшить доступ к питьевой воде. Так, в городских районах доступ к ней является практически всеобщим, поскольку доля субъектов, индивидуально подключенных к сети, составляет 94%, а остальное население обслуживается с помощью колонок. Для сельской местности государственные власти начали с 1995 года осуществлять Программу группового снабжения питьевой водой сельского населения (ПГСПВ) в соответствии с подходом, основанным на принципах участия, с привлечением местного населения, что позволило к концу 2015 года довести долю лиц, имеющих доступ к питьевой воде, до 95%. Поставлена цель довести к концу 2017 года эту долю в сельских районах до 96,5%.

6. Право на достаточное жилище

83. Усилия, предпринятые благодаря различным программам⁴⁸, позволили сократить дефицит доступного достойного жилья с 1 240 000 единиц в 2002 году до 578 398 единиц в 2014 году. Кроме того, программа ГБТ с общим бюджетом в 32 млрд. дирхамов дала возможность сократить долю населения, проживающего в трущобах, с 8,2% в 2004 году до 3,9% в 2010 году. За период 2011–2015 годов этой программой воспользовались 71 250 домохозяйств, и 56 городов из 85 объявили себя благодаря этому городами без трущоб. По состоянию на конец октября 2015 года Программа социального жилья на сумму 250 000 дирхамов позволила построить 204 000 жилищ.

7. Культурные права

84. В области культуры приоритетом для правительства является доступ к инфраструктуре и программам культурных действий. На период 2012–2016 годов 67% инвестиционного бюджета этого сектора было выделено на расширение сети культурных учреждений, благодаря которому она пополнилась примерно 54 новыми учреждениями такого рода. Эта созидательная работа сопровождалась реализацией программы, направленной на активизацию культурного предложения в вышеупомянутых учреждениях, а также на усиление поддержки культурного и художественного творчества, причем ассигнования бюджета на эти цели в 2016 году достигли 65 млн. дирхамов против 11 млн. дирхамов в период до 2012 года⁴⁹.

85. С другой стороны, был введен в действие Закон об артистах и артистических профессиях⁵⁰.

86. Что касается использования и передачи форм культурного самовыражения и соответствующих умений, то в настоящее время на стадии принятия находятся три законопроекта⁵¹. Они составят правовую базу для охраны наследия. В качестве механизма распространения научных знаний о национальном наследии была также создана система инвентаризации и документирования национального наследия⁵².

87. Охране и развитию национальных языков и марокканских форм культурного самовыражения будет способствовать НСЯМК⁵³, которому посвящен проект органического закона, находящийся на рассмотрении парламента; этот ор-

ган будет поддерживать усилия, предпринимаемые в этой области, в частности усилия по предохранению материального наследия⁵⁴. Помимо этого, в процессе утверждения находится органический закон о придании официального статуса амазигскому языку.

88. Преподавание амазигского языка в начальных школах прогрессирует медленно из-за ограниченного штата преподавателей. На сегодняшний день преподаванием на амазигском языке охвачено более 400 000 учеников в 4 000 школах. Занятия с ними ведут более 294 специализированных преподавателей.

89. В период 2012–2015 годов количество часов вещания на хассанийском и амазигском языках заметно возросло – с 10 часов до 13 часов в сутки, а в отношении электронных средств печати, издаваемых на данных языках, можно сказать, что с 2013 года они входят в число претендентов на получение главной национальной премии для печатных изданий.

90. Наряду с этим было дано разрешение на ввоз 1 585 иностранных публикаций, и в 2015 году было распространено 20 млн. экземпляров 2 172 наименований изданий зарубежной прессы. С 2015 года КЦМ⁵⁵ начал оказывать поддержку документальным фильмам о хассанийской культуре, а также поддержал 56 кинофестивалей и в период 2012–2015 годов создал путем мобилизации 231,44 млн. дирхамов бюджет для субсидирования 97 фильмов.

С. Поощрение и защита прав отдельных категорий лиц

1. Права женщин

91. При осуществлении ППР был предпринят ряд действий, включая следующие: организация 40 МФП⁵⁶ для ЖЖН⁵⁷; создание приютов для ЖЖН в службах судебной полиции⁵⁸; разработка механизмов помощи ЖЖН и создание 88 приютов при судах первой инстанции; создание 97 комплексных подразделений по оказанию помощи женщинам и детям при больницах; запуск комплексной информационно-просветительской программы по этому вопросу и по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек; создание национальных центров мониторинга борьбы с насилием в отношении женщин (НЦМБНЖ), а также центра наблюдения за имиджем женщин в средствах массовой информации и центра мониторинга применения гендерного подхода в системе государственной службы в 2014 году; распространение первого доклада НЦМБНЖ о насилии в отношении женщин за 2015 год; принятие Палатой представителей в 2016 году проекта закона о ОПАБД.

92. В УК были внесены поправки с целью защиты женщин от насилия и их использования в качестве предметов торговли. Они были связаны в основном с отменой некоторых положений или включением отягчающих обстоятельств в положения, касающиеся наказаний за акты насилия и изнасилования, в частности в тех случаях, когда они совершаются в отношении несовершеннолетних лиц их родственниками или людьми, входящими в круг доверенных лиц.

93. Проект УПК усиливает защиту прав женщин – жертв насилия и торговли людьми. Так, он обязывает пункты помощи при судах принимать пострадавших женщин и детей и информировать потерпевших об их правах. В этой связи следует отметить, что в 2015 году за насильственные действия в отношении женщин были осуждены 12 062 человека.

94. В марте 2016 года Советом правительства, а в июле 2016 года Палатой представителей был принят законопроект о борьбе с насилием в отношении женщин, а в введенном в действие Законе о дополнении Закона об аудиовизуальной коммуникации⁵⁹ закрепляются принципы поощрения культуры равенства полов и борьбы с дискриминацией по признаку пола, в том числе со стереотипами, ущемляющими достоинство женщин.

95. Предпринятые законодательные реформы также позволили улучшить участие женщин в политике. Действительно, после проведения 4 сентября 2015 года коммунальных и районных выборов 6 669 женщинам удалось стать депутатами, благодаря чему их представленность в коммунальных советах повысилась и достигла уровня 21,16%, при этом доля отведенных для женщин депутатских мест в районных советах составляет в общей сложности 37%.

96. Органическим законом о Палате представителей введен механизм для повышения представительства женщин в этом органе (81 место, или 21% от общего числа членов Палаты).

97. О содействии улучшению профессионального положения женщин в государственной администрации в 2015 году можно сказать следующее: в указанном году доля женщин, занимавших в ней ответственные посты, составляла 21,5% (в том числе генеральных секретарей – 12,12%; генеральных инспекторов – 7,41%, директоров – 13,5%; начальников отделов – 11,65%; начальников служб – 25,25%) против 19% в 2014 году. Кроме того, в настоящее время осуществляется стратегия официального закрепления принципа равенства полов в системе государственной службы на период 2016–2019 годов, которая направлена на обеспечение равенства мужчин и женщин в системе государственной администрации, в частности доступа женщин к высшим постам и ответственным должностям. Она строится вокруг трех направлений деятельности, предусматривающих осуществление 10 проектов и 51 меры.

2. Права детей

98. Марокко продолжало усиливать программы, осуществляющиеся в интересах охраны детства. В 2014 году правительство создало межведомственную комиссию по контролю за осуществлением национальных политики и планов по продвижению интересов детей и охране детства, а также начало осуществлять национальную программу по осуществлению КГПОД (2016–2020 годы).

99. Наряду с этим были приняты законодательные меры, предусматривающие наказание за акты жестокого обращения, насилия и сексуальной агрессии по отношению к ребенку и устанавливающие, что агрессия со стороны родителей, преподавателей или любого другого лица, имеющего власть над ребенком, является отягчающим обстоятельством. В проекте УК также ужесточены меры наказания за преступления, жертвами которых являются дети. В связи с этим следует отметить, что любое лицо, допускающее какое бы то ни было злоупотребление по отношению к ребенку, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от одного до пяти лет, при этом, если виновный является родственником ребенка по восходящей линии или его опекуном либо обладает властью над ним, это считается отягчающим обстоятельством. В проекте также предусмотрено ужесточение мер наказания за преступное принуждение несовершеннолетних к вступлению в насильственный брак. Что касается суда по делам несовершеннолетних, то он в своей деятельности опирается на подход, ориентированный на защиту ребенка, отдавая приоритет его высшим интересам, независимо от того, является он виновным или жертвой.

100. В ходе борьбы против насилия в отношении детей были приняты следующие меры: 1) повсеместное создание структур и подразделений по оказанию помощи женщинам и детям в судах и больницах; 2) создание в школах наблюдательных групп и групп по заслушиванию жалоб в целях борьбы с насилием; 3) активизация информационно-просветительской деятельности для недопущения работы детей в домашних хозяйствах и по борьбе с ней в предлагающих ее зонах, в частности в наиболее бедных сельских общинах и маргинализированных кварталах. В настоящее время идет процесс принятия законопроекта о ПФС, которым предусматривается отменить Закон об условиях организации ПФС и управления им.

101. Для борьбы с насилием в школьной среде с 2007 года в школьных учреждениях создаются группы по заслушиванию жалоб и посредничеству. С 2011 года создаются провинциальные и районные центры, а в 2014 году был организован национальный наблюдательный центр по борьбе с насилием в школьной среде. В 2015 году за насильственные действия по отношению к детям были осуждены 6 769 человек.

102. Были предприняты значительные усилия по борьбе с детским трудом. Так, заметно снизилось число случаев использования труда детей в возрасте от 7 до 15 лет: количество занимавшихся им детей уменьшилось с 517 000 в 1999 году до 86 000 в 2013 году, а затем до 57 000 в 2015 году. Кроме того, был принят закон об условиях труда и трудоустройства домашних работников⁶⁰. Он позволит усилить защиту детей, особенно девочек, от экономической эксплуатации и насилия в трудовой среде благодаря установлению официального возраста найма на работу, который будет равен 18 годам. В нем предусмотрен переходный период сроком не более пяти лет, считая с даты его вступления в силу, в течение которого найм на работу лиц в возрасте от 16 до 18 лет может допускаться при условии соблюдения некоторых условий, в частности при наличии письменного согласия опекуна, а также запрещения ночного труда. Кроме того, запрещается нанимать на работу в качестве домашних работников несовершеннолетних лиц с целью их использования на определенных видах работ, список которых будет установлен в отдельном нормативном акте.

3. Права инвалидов

103. Национальное обследование по вопросам инвалидности 2014 года показало, что национальный показатель распространенности инвалидности (НПРИ) равен 6,8%, т.е. инвалидами являются 2 264 672 человека. В городах этот показатель равен 6,66%, в сельской местности – 6,99%, среди женщин – 6,7%, а среди мужчин – 6,8%. Кроме того, НПРИ зависит от возраста и с возрастом увеличивается. У лиц старше 60 лет он выше (33,7%). У лиц в возрасте от 15 до 59 лет он составляет 4,8%, а у группы населения в возрасте моложе 15 лет – 1,8%.

104. Осуществляемая сейчас деятельность по защите и поощрению прав инвалидов ориентирована на следующие действия: 1) начало осуществления ППИПСС, утвержденного в ноябре 2015 года; 2) реализация рамочного закона о защите и поощрении прав инвалидов⁶¹ и принятие нормативных актов о занятости инвалидов⁶²; 3) привлечение 111 млн. дирхамов для финансирования услуг в интересах инвалидов через фонд поддержки социальной сплоченности; 4) поддержка национальных НПО, действующих в области инвалидности.

105. Работа по децентрализации услуг, связанных с приемом и ориентированием инвалидов, позволила организовать 16 локальных центров помощи в рамках региональных координационных структур системы национальной взаимопомощи.

106. Количество охваченных системой школьного образования детей-инвалидов возросло с 5 998 учеников в 555 классах в 2012 году до 8 000 учеников в 790 классах в 2016 году. Кроме того, сейчас завершается подготовка проекта адаптации учебных планов к особым условиям, требующимся для каждого вида инвалидности, в интересах обеспечения инклюзивного образования.

107. Программа содействия доступности объектов для инвалидов на период 2012–2016 годов позволила выполнить диагностическую оценку с целью обеспечения урбанистической и архитектурной доступности объектов для инвалидов по городам Танжер, Касабланка, Ужда и Рабат. В городе Марракеш была проведена работа по обеспечению доступности объектов для инвалидов на главных улицах города.

4. Права мигрантов

108. В сентябре 2013 года в соответствии с НСИУ Марокко начало в исключительном порядке проводить работу по легализации мигрантов, не имеющих законного статуса. В результате этой работы вид на жительство получили мигранты из 116 государств. В декабре 2016 года была начата вторая стадия их легализации. Кроме того, Марокканское бюро по делам беженцев и апатридов вынесло решение по вопросу о положении 702 просителей убежища. Были заслушаны 1 026 сирийских граждан, и в дополнение к этому ведется обработка других ходатайств о предоставлении убежища.

109. Правительство приступило к разработке законопроекта о предоставлении убежища в соответствии с принципами и нормами Женевской конвенции 1951 года, а также проекта закона об иммиграции. Был принят и вступил в силу в сентябре 2016 года Закон о борьбе с торговлей людьми⁶³. Осуществляемая сейчас НСИУ позволила начать процесс интеграции мигрантов и беженцев в соответствии с подходом, ориентированным на достижение справедливости и равенства, при обеспечении гарантий их социально-экономических и культурных прав (право на образование, здоровье, доступ к социальным услугам...).

5. Борьба с торговлей людьми

110. Гарантии уважения прав жертв торговли людьми в соответствии с положениями Дополнительного протокола к Конвенции Организацией Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности обеспечивает Закон о борьбе с торговлей людьми. В нем деяния, определенные в названном протоколе, признаются уголовными правонарушениями. Он предусматривает отягчающие обстоятельства, которые признаются таковыми в тех случаях, когда жертвой является несовершеннолетнее лицо в возрасте моложе 18 лет или лицо, находящееся в трудном положении из-за своего преклонного возраста или по причине болезни или инвалидности, или беременная женщина либо когда это преступление совершается супругом жертвы или одним из ее близких родственников или родственников по восходящей линии, или ее опекуном, или лицом, на которое возложена ее защита, при этом в виде наказания за данное преступление предусмотрено тюремное заключение на срок от 20 до 30 лет и штраф в размере от 200 000 до 2 000 000 дирхамов.

111. В 2015 году за преступления, сопряженные с осуществлением торговли людьми, уголовному преследованию были подвергнуты 157 человек, а за преступные действия, связанные с изнасилованием, – 1 131 человек.

D. Право на здоровую окружающую среду и устойчивое развитие

112. Благодаря предпринятым усилиям по жидкой дезинфекции и очистке сточных вод, управлению отходами и их утилизации и ликвидации загрязнения на промышленных объектах общая доля потребителей, подключенных к сети подачи обезображенной воды, составила 74%, а доля подвергнутых очистке сточных вод – 43% от общего объема. Доля собираемых отходов в 2016 году достигла 85% против 66% в 2012 году благодаря созданию 22 полигонов по захоронению и утилизации отходов, которые в состоянии обработать 53,41% бытовых отходов против 32% в 2012 году.

113. Марокко – страна с низким показателем выбросов парниковых газов: в 2012 году он составил 3,1 т CO₂-эквивалента на жителя⁶⁴. Однако страна по-прежнему очень уязвима к последствиям изменения климата. С учетом этого фонд ФОДЕП⁶⁵, созданный в качестве механизма поощрения предприятий к осуществлению инвестиций в ликвидацию загрязнения или экономию ресурсов и учету экологического аспекта в своей деятельности, профинансировал за период начиная с момента его открытия в 1999 году 126 проектов на общую сумму 671 млн. дирхамов, из которых 256 млн. дирхамов были предоставлены в виде безвозмездных субсидий. 103 из вышеупомянутых проектов касаются

очистки жидких сбросов, 17 – очистки атмосферных выбросов загрязнений, а 6 – обработки твердых отходов.

114. В период 2011–2016 годов Марокко создало механизм для ликвидации водного загрязнения в промышленности, выделив на него 115 млн. дирхамов, из которых 65 млн. дирхамов были направлены на финансирование 24 проектов по ликвидации промышленного загрязнения.

Е. Профессиональная подготовка и содействие развитию культуры прав человека

115. В мае 2016 года правительство приступило к работе по удалению из 390 школьных учебников содержащегося в них материала, который противоречит принципам прав человека и гражданственности, в особенности в части принципов терпимости, недискриминации и равенства, и эти действия правительства вписываются в проводимый курс на выполнение поставленных задач по разработке школьных учебников, в которых необходимо закрепить ценности и принципы прав человека, справедливости, равенства и терпимости.

116. Права человека являются существенной составляющей программ профессиональной подготовки в центрах подготовки (Королевский институт полиции, Королевский институт территориальной администрации...) сотрудников правоохранительных органов различных категорий, ответственных за применение законов. Модули для подготовки кадров по правам человека, ориентированные на формирование знаний, установок и поведения, преподаются как на начальной стадии подготовки, так и в процессе непрерывной профессиональной подготовки.

117. Министерство юстиции и свобод организовало сессии для профессиональной подготовки своих сотрудников (магистраты и руководящие кадры) и персонала ведомств-партнеров (полиция, жандармерия, воспитатели центров по охране детства), занимающихся оказанием помощи женщинам и детям – жертвам насилия (более 500 магистратов, примерно 180 секретарей судов и 148 социальных работников).

118. Неотъемлемой частью подготовки военнослужащих королевских вооруженных сил (КВС) также является изучение международного гуманитарного права (МГП). Так, нормы МГП преподаются в учреждениях по профессиональной подготовке КВС как на стадии начальной подготовки, так и в процессе непрерывной профессиональной подготовки. Количество учебных часов, выделяемых на обучение, определяется в зависимости от уровня обучаемого и от цикла подготовки. В этой связи следует отметить, что в период 2012–2016 годов курсы по правам человека прошли 64 106 военнослужащих, из которых 1 949 человек являлись иностранными стажерами.

119. Что касается королевской жандармерии, то для основы базовой профессиональной подготовки для нее составляют МГП и международное право прав человека. Так, например, за два года профессиональной подготовки темам, связанным с принципами и механизмами обеспечения прав человека, борьбой против пыток, защитой прав женщин и детей, посвящено примерно 100 часов обучения. Знания по этим модулям закрепляются в ходе непрерывной профессиональной подготовки и стажировок для персонала из числа инструкторов, а также для офицеров и младших офицеров. Таким образом, для сотрудников королевской жандармерии в период с 2012 по 2015 год было организовано примерно 112 курсов профессиональной подготовки.

120. Созданная в 2008 году НКМГП⁶⁶ продолжала в период 2012–2016 годов предпринимать свои действия по распространению информации о МГП с ориентацией на несколько категорий субъектов, занимающихся применением норм этого права – военнослужащих вооруженных сил, сотрудников королевской жандармерии, сил национальной безопасности, вспомогательных служб, директоров пенитенциарных учреждений, а также парламентариев и чиновников, на которых возложено ведение юридических дел в государственных ведомствах. Охвачены были также академические круги, журналисты и организации гражданского общества.

121. Продолжают предприниматься усилия в области преподавания прав человека и их исследования в системе высшего образования (аккредитация направлений, включение ценностей прав человека и гражданственности в модули профессиональной подготовки).

IV. Надлежащая практика, вызовы, трудности

122. Рассматриваемый период был отмечен утверждением партисипативного подхода, принципы которого были закреплены в Конституции. Проводившиеся расширенные консультации и согласования наложили сильный отпечаток на процесс разработки законов, стратегий, докладов, подлежавших представлению различным правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, а также на процесс контроля за выполнением вынесенных этими механизмами рекомендаций. Этот период был также отмечен активизацией гражданских дискуссий по вопросам прав человека, например по поводу смертной казни, аборта или эффективности некоторых социально-экономических прав. Его характерной чертой также стали гражданские дискуссии по вопросам окружающей среды, в том числе по вопросам изменения климата, в особенности во время подготовки КС 22, которая проходила в Марракеше 7–18 ноября 2016 года, и эти дискуссии позволили придать новую динамику действиям по объединению движений, занимающихся правами человека и экологическими правами.

123. Этот период был охарактеризован более значительным вовлечением в работу парламента и обсуждением того, какую роль он играет в области прав человека, в частности того, в какой степени он адаптирован к характеру взаимодействия Королевства с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая УПО, а также началом дискуссий по показателям для оценки осуществления прав человека или их эффективности.

124. Марокко приступило к созданию государственной политики поощрения и защиты прав человека, в частности прав уязвимых категорий населения (детей, мигрантов, просителей убежища, инвалидов...), принимая во внимание синергизм всего комплекса мер вмешательства и их конвергенцию. В связи с этим были созданы механизмы ориентации этой политики и контроля за ней. Со своей стороны, ее разработку и осуществление поддержала МДПЧ в своем качестве правительственной структуры, ответственной за сопровождение процесса интеграции прав человека в государственную политику.

125. Действия в рамках этих политики и программ, а также реформы, начатые в рассматриваемый период, – есть эффективное воплощение в практику нескольких направлений проекта НПДДПЧ⁶⁷. В связи с этим также оказываются необходимыми меры по актуализации и усилению этого плана с учетом упомянутых выше достигнутых результатов.

126. Крупным вызовом с точки зрения любых государственных действий, позволяющих обеспечить эффективность прав человека, является доведение до нужного уровня качества людских ресурсов, на которые возложена реализация секторальных планов и стратегий, с тем чтобы они приобщились к нормам, принципам и обязательствам в области прав человека и прониклись их культурой как на национальном, так и на районном и местном уровнях.

127. Зачастую препятствием к укреплению потенциала для разработки инструментов ориентирования и контроля в области прав человека и их контекстуализации является редкость необходимых экспертных кадров. Конкретным случаем в этой сфере является потематическая или покатегориальная разработка показателей по правам человека. Важным аспектом деятельности по выполнению созидательной работы, которая способна усилить интеграцию прав человека в государственную политику, является финансирование, при этом данная работа должна сопровождаться реализацией подлинного плана по распространению культуры прав человека и образования в области прав человека в интересах всех субъектов, а также с ориентацией на широкую общественность.

128. Серьезными вызовами в области прав человека являются проблемы, связанные с осуществлением основных свобод и прав человека в эпоху новых информационно-коммуникационных технологий, а также проблемы, вызванные терроризмом.

129. С другой стороны, активное развитие системы прав человека Организации Объединенных Наций должно сочетаться с упрощением методов, процедур и инструментов работы в интересах осуществления взаимодействия с государствами.

Примечания

- ¹ Voir annexe I pour les acronymes.
- ² 1) Expert indépendant sur les droits de l'homme et la solidarité internationale (5–19 janvier 2016); 2) Rapporteur spécial sur le droit à l'alimentation (5–12 octobre 2015); 3) Groupe de travail sur la détention arbitraire (09–18 décembre 2013); 4) Rapporteuse spéciale sur la traite des êtres humains, en particulier des femmes et des enfants (17–21 juin 2013).
- ³ 1) Le sixième rapport périodique sur l'application du Pacte international relatif aux droits civils et politiques, examiné les 24 et 25 octobre 2016; 2) Le quatrième rapport périodique sur l'application du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, examiné les 30 septembre et 1er octobre 2015; 3) Les troisième et quatrième rapports périodiques sur l'application de la Convention relative aux droits de l'enfant et le deuxième rapport sur l'application du protocole facultatif concernant la vente d'enfants, la prostitution des enfants et la pornographie mettant en scène des enfants, présentés en un seul document et examiné le 3 septembre 2014; 4) Le rapport initial sur l'application du Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant, concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés, examiné le 4 septembre 2014; 5) Le rapport initial sur l'application de la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille; examiné les 10 et 11 septembre 2013.
- ⁴ Conseil Economique, Social et Environnemental: Loi organique n° 128-12 publiée au B.O n° 6284 du 21 août 2014.
- ⁵ Instance nationale de la probité, de la prévention et de la lutte contre la corruption: loi n° 113-12 publiée au B.O n° 6374 du 2 juillet 2015.
- ⁶ Conseil Supérieur de l'Education, de la Formation et de la Recherche Scientifique: Loi n° 105-12 publiée au B.O n° 6257 du 19 mai 2014.
- ⁷ Loi n°104-12 publiée au B.O n° 6280 du 7 août 2014.
- ⁸ Loi n° 20-13 publiée au B.O n° 6276 du 24 juillet 2014.
- ⁹ Conseil Consultatif de la Famille et de l'Enfance: Loi n° 78-14 publiée au B.O n° 6491 du 15 août 2016.
- ¹⁰ Haute Autorité de la communication audiovisuelle: loi n°15-11 publiée au B.O n° 6502 du 22 septembre 2016.
- ¹¹ Mécanisme national de prévention de la torture.
- ¹² Conseil Supérieur du Pouvoir Judiciaire : Loi organique n° 100-13 publiée au B.O n° 6456 du 14 avril 2016.
- ¹³ Loi organique n°106-13 publiée au B.O n° 6456 du 14 avril 2016.
- ¹⁴ Loi n° 108-13 publiée au B.O n° 6322 du 1er janvier 2015.
- ¹⁵ Loi organique n° 130-13 publiée au B.O n° 6370 du 18 juin 2015.
- ¹⁶ Budgétisation sensible au genre.
- ¹⁷ Loi organique n° 113-14 relative aux communes; Loi organique n° 112-14 relative aux préfectures et provinces et loi organique n° 111-14 relative aux régions publiées au B.O n° 6380 du 23 juillet 2016.
- ¹⁸ Loi organique n°44-14 publiée au B.O n°6492 du 18 août 2016.

- ¹⁹ Loi organique n°64-14 publiée au B.O n°6492 du 18 août 2016.
- ²⁰ Il s'agit d'un cadre stratégique de référence visant l'appui des politiques publiques et l'orientation des efforts et des interventions des autres acteurs en matière de politique intégrée Jeunesse dans les années à venir. La Stratégie vise à :
- Assurer une cohérence de l'action gouvernementale envers la jeunesse;
 - Renforcer des investissements de qualité pour la jeunesse marocaine;
 - Compléter et renforcer les stratégies et plans sectoriels existants.
- ²¹ La NPIA s'articule autour des axes suivants: 1) La régularisation de la situation des migrants et des demandeurs d'asile; 2) La mise en place d'un dispositif juridique pour l'asile et la migration; 3) La mise en place d'une politique d'intégration; 4) L'appui du partenariat et de la coopération.
- ²² Convention 102 de l'Organisation Internationale du Travail concernant la sécurité sociale et la recommandation 202 de l'Organisation Internationale du Travail (OIT) concernant les socles nationaux de protection sociale.
- ²³ Caisse marocaine de retraite.
- ²⁴ Assurance Maladie Obligatoire.
- ²⁵ Caisse Nationale de Sécurité Sociale.
- ²⁶ Loi 36-15 publiée au B.O n°6494 du 25 août 2016, qui remplace la loi 10-95 publiée au B.O n°4325 du 20 septembre 1995.
- ²⁷ Fonds de Développement Agricole.
- ²⁸ Fonds de Développement Rural et des Zones de Montagne.
- ²⁹ Programme National d'Economie d'Eau d'Irrigation.
- ³⁰ Loi-Cadre 99-12 publiée au B.O n° 6240 du 20 mars 2014.
- ³¹ Loi n° 11-03 relative à la protection et à la mise en valeur de l'environnement (B.O n° 5118 du 19 juin 2003);
Loi n° 12-03 relative aux études d'impact sur l'environnement (B.O n° 5118 du 19 juin 2003)
Loi n° 13-03 relative à la lutte contre la pollution de l'air (B.O n° 5118 du 19 juin 2003);
Loi n° 28-00 relative à la gestion des déchets et à leur élimination (B.O n° 5480 du 7 décembre 2006);
Loi n° 81-12 relative au littoral (B.O n° 6384 du 6 août 2015).
- ³² Le Programme National d'Assainissement Liquide et d'Épuration des Eaux Usées (PNA);
Le Programme National de Gestion des Déchets Ménagers et Assimilés;
Le Programme National de Valorisation des Déchets;
Le Fonds de Dépollution Industrielle (FODEP);
Le Mécanisme Volontaire réservé à la Dépollution Industrielle Hydrique.
- ³³ Loi n° 88-13 B.O n° 6491 du 15 août 2016.
- ³⁴ Loi n° 90-13 B.O n° 1478 du 6 octobre 2016.
- ³⁵ Loi n° 89-13 B.O n° 1478 du 6 octobre 2016.
- ³⁶ Dahir de 1958 réglementant les rassemblements publics, modifié et complété par la loi n° 76-00 du 23 juillet 2002, relative aux réunions publiques.
- ³⁷ charaka-association.ma.
- ³⁸ Initiative nationale pour le développement humain mise en œuvre depuis 2005 en tant que programme de référence en matière de lutte contre la pauvreté, la vulnérabilité et les disparités.
- ³⁹ Programme de transferts monétaires conditionnels au profit des familles pauvres, à condition que leurs enfants utilisent certains services sociaux, en l'occurrence l'école. 500 millions de dirhams est le budget alloué pour ce programme au titre des années 2014, 2015 et 2016. Le nombre de bénéficiaires: année scolaire 2014–2015: 493.133 familles et 805.746 élèves; année scolaire 2013–2014: 466.000 familles et 784.000 élèves; année scolaire 2015–2016: 524.400 familles et 828.400 élèves.
- ⁴⁰ Initiative lancée par Sa Majesté le Roi en 2008 et reconduite chaque année et faisant désormais partie intégrante de la stratégie nationale de soutien social aux enfants scolarisés et à leurs familles. Elle consiste en l'octroi de manuels et fournitures scolaires. Un montant de 200 millions de dirhams a été débloqué au profit de ce programme au titre de l'exercice 2014, 100 millions de dirhams au titre de l'exercice 2015 et 667 millions de dirhams au titre de l'année 2016. Le nombre de bénéficiaires pour l'année scolaire 2015–2016 a atteint 3,91 millions élèves.
- ⁴¹ 100 millions de dirhams versés au titre de 2016 et 50 millions de dirhams au titre de l'exercice 2015 pour la mise en place et le fonctionnement des structures d'accueil.
- ⁴² 285 millions dédiés à ce programme au titre de l'année 2016 et 196 millions de dirhams au titre de l'année 2015.
- ⁴³ Loi n° 112-12 publiée au B.O n° 6318 du 18 décembre 2014.

- ⁴⁴ Stratégie élaborée selon une approche participative et fondée sur les résultats d'un diagnostic faisant ressortir les défis auxquels fait face le secteur de l'emploi notamment le chômage des diplômés et des jeunes. Elle vise à atteindre les objectifs suivants:
1) Une meilleure prise en compte de l'emploi dans les politiques transversales et sectorielles nationales, ainsi que le renforcement de la création d'emploi productif et décent; 2) La valorisation du capital humain à travers des actions en amont pour améliorer les performances des systèmes de formation initiale, fondamentale, technique, professionnelle et supérieure et renforcer l'employabilité de la main d'œuvre; 3) Le suivi des dispositifs cibles de la politique active de l'emploi et l'amélioration du fonctionnement du marché du travail à travers la valorisation des programmes d'appui aux micro-entreprises et l'appui à l'auto emploi, aux activités génératrices de revenus et aux travaux publics; 4) L'amélioration de la gouvernance du marché de travail, à travers l'institutionnalisation de la Stratégie Nationale de l'Emploi.
- ⁴⁵ Programmes : 1) IDMAJ visant à accroître l'employabilité des demandeurs d'emploi diplômés par l'acquisition de compétences professionnelles nouvelles, notamment à travers une première expérience en entreprise; 2) TAEHIL qui vise à améliorer l'employabilité des demandeurs d'emploi, en leur permettant d'acquérir des compétences professionnelles pour occuper des postes d'emploi dûment identifiés ou potentiels dans des entreprises; 3) Auto-emploi qui vise l'appui des porteurs de projet de création d'entreprises.
- ⁴⁶ Loi-cadre n° 34-09 publiée au B.O n° 5962 du 21 juillet 2011.
- ⁴⁷ Recueil statistique de l'éducation 2014-2015: Ministère de l'éducation nationale et de la formation professionnelle.
- ⁴⁸ 1) Les Programmes de logements sociaux à 250.000 DH et à 140.000 DH; 2) Le Programme National Villes Sans-Bidonvilles (VSB); 3) Le Programme ciblant l'Habitat Menaçant Ruine; 4) Les interventions dans les quartiers sous équipés ou non réglementaires; 5) Logement destiné à la classe moyenne.
- ⁴⁹ • Décret n° 2.12.513 du 13 Mai 2013 relatif au soutien des projets culturels et artistiques régi par un cahier de charges et par des arrêtés conjoints;
• De 2014 à 2016 près de 3113 projets ont été soutenus;
• Lancement de 6 grands projets de création des institutions culturelles structurantes d'une enveloppe budgétaire globale de 3 540 millions de dirhams: Grand Théâtre de Rabat et Grand Théâtre CasaArt de Casablanca en 2014; Théâtre de Tanger et Grand centre culturel de Kénitra en 2015; le Centre culturel Bouregreg de Rabat et l'Espace Mémoire (Bibliothèque des Archives) Rabat en 2016.
- ⁵⁰ Loi n° 68-16 publiée au B.O n° 6501 du 19 septembre 2016.
- ⁵¹ Loi-cadre formant Charte nationale pour la préservation et la valorisation du patrimoine; Projet de refonte de la loi 22.80 régissant le patrimoine; Loi relative aux trésors humains vivants.
- ⁵² www.ipdc.ma / www.sigpcm.ma.
- ⁵³ Conseil National des langues et de la culture marocaine.
- ⁵⁴ Il comprend 8258 sites inventoriés; 161 sites et monuments historiques inscrits dont 37 entre 2012 et 2015; 297 sites et monuments historiques classés; 9 biens culturels inscrits sur la liste du patrimoine mondial de l'UNESCO; 6 éléments du patrimoine immatériel.
- ⁵⁵ Centre Cinématographique Marocain.
- ⁵⁶ Espaces multifonctionnels.
- ⁵⁷ Femmes victimes de violence.
- ⁵⁸ 450 cellules auprès de la Gendarmerie Royale et 200 cellules auprès de la Sûreté Nationale.
- ⁵⁹ Loi n° 83-13 complétant la loi n° 77-03, publiée au B.O n° 3861 du 5 novembre 2015.
- ⁶⁰ Loi n° 19-12 publiée au Bulletin officiel n° 6493 du 22 août 2016.
- ⁶¹ Loi-cadre n° 97-13 publiée au Bulletin officiel n° 6466 du 19 mai 2016.
- ⁶² Décret n° 2.16.146 du 18 juillet 2016 complétant le Décret n° 2.11.621 du 25 novembre 2011 fixant les conditions et les modalités d'organisation des concours de recrutement dans les emplois publics garantit le droit d'accès à la fonction publique; publié au B.O n° 6491 du 15 août 2016.
- ⁶³ Loi n° 27-14 publiée au Bulletin officiel n° 6501 du 19 septembre 2016.
- ⁶⁴ Données contenues dans la troisième communication nationale, élaborée en janvier 2016 dans le cadre de la mise en œuvre de ses engagements vis-à-vis la Convention Cadre des Nations Unies sur le Changement Climatique.
- ⁶⁵ Fonds de Dépollution Industrielle.
- ⁶⁶ Commission nationale du droit international humanitaire.
- ⁶⁷ Plan d'action national en matière de démocratie et des droits de l'homme.