



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать седьмая сессия**  
1–12 мая 2017 года

## **Резюме материалов<sup>1</sup>, направленных заинтересованными сторонами, по Финляндии\***

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека**

### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой изложение 23 материалов<sup>2</sup>, направленных заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора и представленных в кратком виде в связи с ограничениями в отношении объема документов. В отдельном разделе изложены материалы, подготовленные национальным правозащитным учреждением государства – объекта обзора, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами.

### **II. Информация, представленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами**

2. Центр по правам человека национального правозащитного учреждения Финляндии рекомендовал ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений без дальнейшего промедления и продолжать усилия, направленные на ратификацию Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, и на конструктивное вовлечение народа саами в процесс ратификации<sup>3</sup>.

3. Он также подчеркнул необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества и координации в решении вопросов прав человека внутри правительства путем создания сетей по правам человека внутри каждого министерства и обеспечения того, чтобы независимым органам по правам человека предоставлялись средства, соразмерные их обязанностям<sup>4</sup>.

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



4. В числе своих прочих рекомендаций Центр по правам человека предложил выделить необходимые ресурсы для осуществления второго НПД в области основных свобод и прав человека и привлечь региональные и местные органы власти к процессу разработки и осуществления НПД<sup>5</sup>.

5. Центр по правам человека национального правозащитного учреждения Финляндии подчеркнул необходимость выделения достаточных средств для обеспечения ухода за пожилыми лицами и для внутреннего контроля за деятельностью администрации, а также необходимость создания законодательной основы для мер, ограничивающих право на самоопределение в вопросах ухода за пожилыми лицами<sup>6</sup>.

6. Он призвал принимать дополнительные меры по улучшению положения в области равенства трансгендеров путем отмены обязательного условия бесплодия для юридического признания изменения пола<sup>7</sup>.

7. Он настоятельно призвал избегать содержания лиц, находящихся в предварительном заключении, под стражей в полицейских камерах и вместо этого содержать их в следственных изоляторах, а также обеспечить, чтобы заключенным была предоставлена возможность участия в достаточном количестве мероприятий за пределами их камер во всех тюрьмах страны<sup>8</sup>.

### **III. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами**

#### **A. Объем международных обязательств<sup>9</sup> и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами**

8. Организация «Международная амнистия» заявила, что со времени второго УПО, проводившегося в 2012 году, Финляндия ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, второй и третий Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка и Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Финляндии еще предстоит ратифицировать Конвенцию № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в соответствии с обязательствами, взятыми в ходе обзора в 2012 года.

9. Организация «Международная амнистия» с сожалением отметила, что, несмотря на принятие многих рекомендаций, касающихся насилия в отношении женщин, еще не выделено достаточных ресурсов для осуществления Стамбульской конвенции<sup>10</sup>.

10. Центр для жертв пыток в Финляндии (ЦЖПФ) настоятельно призвал приступить к осуществлению программы действий по эффективному осуществлению Стамбульского протокола<sup>11</sup>.

#### **B. Национальная основа прав человека**

11. Финский Красный Крест рекомендовал правительству Финляндии обязаться поддерживать и продолжать совершенствовать его традиционно высокие стандарты, касающиеся уважения прав человека и правозащитных ценностей в процессе принятия решений, в законодательных процессах и в политических соображениях<sup>12</sup>.

12. Финский Красный Крест далее рекомендовал правительству Финляндии чаще оценивать последствия законодательных и политических изменений, уже находящихся на их подготовительном этапе, для прав человека и гуманитарных аспектов<sup>13</sup>.

13. В связи с осуществлением рекомендации 90.22 второго цикла УПО о том, чтобы ввести образование по вопросам прав человека в качестве обязательного курса подготовки преподавателей (Словения), МФПЧ приветствовала включение вопросов прав человека во вновь утвержденные основные предметы обучения для базового образования (2014 год) и старших классов средней школы (2015 год). Мы обеспокоены, однако, отсутствием у Совета по образованию ресурсов для систематической подготовки и поддержки преподавателей; правительству необходимо обеспечить, чтобы всех преподаватели на всех уровнях национальной системы школьного образования обладали достаточной компетентностью в области прав человека<sup>14</sup>.

14. Организация «Международная амнистия» призвала правительство Финляндии предоставить адекватные людские и финансовые ресурсы Центру по правам человека, который является частью национального правозащитного учреждения; завершить разработку всеобъемлющего и обеспеченного достаточными ресурсами Национального плана действий по осуществлению основополагающих прав и прав человека и систематически проводить оценку воздействия на права человека всех законопроектов, бюджетных и программных предложений и других правительственных мер до их принятия<sup>15</sup>.

## **С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **1. Межсекторальные вопросы**

#### *Равенство и недискриминация<sup>16</sup>*

15. В своем заявлении, представленном в 2011 году Рабочей группе по УПО, омбудсмен по вопросам равенства выразила обеспокоенность тем, что в Законе о равенстве не содержится никаких конкретных положений, запрещающих дискриминацию по признаку смены пола. Определенное улучшение в этом отношении произошло в 2015 году, когда в Закон о равенстве было включено положение, запрещающее дискриминацию по признаку гендерной идентичности и гендерного самовыражения. В Закон о равенстве было также включено положение, обязывающее органы власти, учебные заведения и работодателей предупреждать дискриминацию в отношении гендерных меньшинств. Однако лица, относящиеся к гендерным меньшинствам, по-прежнему сталкиваются с различными проблемами в области достижения равенства. Омбудсмен по вопросам равенства уведомляется в случаях предполагаемой дискриминации, касающейся, в частности, рынка труда, образования и услуг, но также в связи с различными вопросами, связанными с процессом смены пола<sup>17</sup>.

16. Финский Красный Крест был обеспокоен тем, что растут и становятся жестче и более приемлемыми, в частности в Интернете, чрезвычайно расистские и ксенофобские настроения. Можно отметить рост агрессивных ненавистнических высказываний и выступлений, и социально-психологический климат, в частности в случаях, когда речь заходит об иммиграции и просителях убежища, стал заметно более напряженным. Ужесточения позиций представляет собой серьезную угрозу для социальных отношений между различными группами населения. Финский Красный Крест рекомендовал правительству Финляндии, вместе с соответствующими заинтересованными сторонами, занять активную позицию по отношению к ненавистническим высказываниям и агрессивности, которые в настоящее время становятся все более распространенным явлением<sup>18</sup>.

17. МФПЧ отметила, что в ходе предыдущего обзора (УПО) правительству Финляндии было вынесено множество рекомендаций, касающихся расизма и ксенофобии, и что правительство приступило к осуществлению ряда проектов в области предупреждения преступлений на почве ненависти и борьбы с расизмом. Хотя такие проекты, возможно, и отличаются новаторством, краткосрочные проекты не являются адекватным ответом на ситуацию, вызывающую обеспокоенность. Согласно последним сообщениям, число преступлений на почве ненависти возросло. Проблему расизма и исламофобии необходимо признать и решать на основе долгосрочной приверженности и систематического реагирования на самом высоком политическом уровне<sup>19</sup>.

18. СЕТА и ТРАСЕК отметили, что в заключительных замечаниях по второму циклу УПО Финляндия одобрила рекомендацию 90.8 о том, чтобы активизировать усилия в области дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в частности посредством пересмотра национальных законодательных и административных положений с целью ликвидации дискриминации в отношении ЛГБТИ с точки зрения семейных и родительских прав и права на безопасность и неприкосновенность личности. С тех пор правовая ситуация улучшилась главным образом благодаря реформе законодательства, касающегося недискриминации и равенства. В соответствии с Законом о недискриминации защита от дискриминации по признаку сексуальной ориентации был распространена на все сферы жизни. В Законе о равенстве гендерная идентичность, гендерное самовыражение и половые особенности явно упоминаются как признаки, по которым дискриминация не допускается. Мандаты омбудсменов по вопросам недискриминации и равенства прямо охватывают сексуальную ориентацию (омбудсмен по вопросам недискриминации), гендерную идентичность, гендерное самовыражение и половые признаки (омбудсмен по вопросам равенства). Финский парламент принял законодательство об однополых браках, и однополые пары смогут вступать в брак с 1 марта 2017 года. Однако такие проблемы, как юридическое признание пола, физическая неприкосновенность интерсексуалов, семейные и родительские права, преступления на почве ненависти и насилие в отношении ЛГБТИ, в значительной степени остаются нерешенными и продолжают вызывать обеспокоенность<sup>20</sup>.

#### *Права человека и борьба с терроризмом<sup>21</sup>*

19. Организация «Международная амнистия» рекомендовала в полной мере соблюдать рекомендации в отношении чрезвычайной выдачи и тайного содержания под стражей, вынесенные парламентским омбудсменом в докладе за 2014 год, и принять меры, направленные на предотвращения авиарейсов в рамках чрезвычайной выдачи в будущем; полностью соблюдать правозащитные обязательства в условиях борьбы с терроризмом и обеспечить, чтобы законы о наблюдении, ограничивающие неприкосновенность частной жизни, были узки по сфере своего действия, четки и предсказуемы и чтобы наблюдение было целенаправленным, основанным на разумном подозрении, строго необходимым для достижения законной цели и проводилось недискриминационным и соразмерным образом<sup>22</sup>.

20. Организация «Международная амнистия» подчеркнула необходимость предоставления гарантий против злоупотреблений и введения эффективного, независимого и беспристрастного надзора за разведывательной деятельностью, включая парламентский и судебный надзор<sup>23</sup>.

## **2. Гражданские и политические права**

#### *Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность<sup>24</sup>*

21. ЦЖПФ сообщил, что финское государство приняло следующие рекомендации, касающиеся жертв пыток, в ходе второго цикла УПО в сентябре 2012 года. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и нака-

зания был должным образом ратифицирован в 2014 году, и парламентский омбудсмен Финляндии был назначен национальным превентивным механизмом<sup>25</sup>.

22. Организация «Международная амнистия» рекомендовала немедленно и безоговорочно освободить всех заключенных, содержащихся под стражей из-за отказа от военной службы по соображениям совести; обеспечить, чтобы гражданские альтернативы военной службе носили некарательный и недискриминационный характер и оставались под гражданским контролем<sup>26</sup>.

23. НИТКИС – Коалиция финских женских ассоциаций – проинформировала о том, что в пункт 1 статьи 5 главы 20 Уголовного кодекса срочно необходимо внести законодательные изменения. В этой статье говорится о том, что акты, совершенные лицом, наделенным властью или пользующимся доверием, по отношению к лицу, которое содержится у него под стражей или по отношению к которому оно обязано соблюдать осторожность, как, например, к пациенту в больнице или другом учреждении, или способность которого выражать свое согласие ограничена из-за болезни, инвалидности или другого недостатка, наказуются как преступление, связанное с сексуальным надругательством, и влекут за собой минимальное наказание в виде штрафа<sup>27</sup>.

24. НИТКИС потребовала обеспечить эффективную и равную защиту лиц, проживающих в учреждениях закрытого типа (тюрьмах, больницах, учреждениях для людей с умственными недостатками). НПО призывают внести в закон изменения, обеспечивающие, чтобы половые акты, совершаемые в этих учреждениях или при сопоставимых обстоятельствах (дома-интернаты для инвалидов и престарелых, реабилитационные учреждения, больницы) лицами, наделенными властью или пользующимися доверием, по отношению к лицам, находящимся у них на попечении, следует по определению рассматривать как половые акты без согласия одной из сторон. Такие акты должны преследоваться и наказываться таким же образом, как и другие сексуальные преступления, соразмерно тяжести преступления. В соответствии с нынешним законом они определяются как сексуальное надругательство и влекут за собой гораздо более мягкую меру наказания в виде штрафа даже в тех случаях, когда в действительности они представляют собой изнасилование. НПО также предлагают включить дополнительный термин – «в сопоставимых ситуациях»: основанием для такого расширительного толкования служит процесс деинституционализации, в результате которого многие уязвимые лица переселяются в места так называемого «негосударственного обеспечения» или «ухода на дому», где они также могут подвергнуться опасности сексуального насилия со стороны поставщиков услуг по уходу<sup>28</sup>.

25. НИТКИС заявила, что в Финляндии не хватает 433 семейных мест в приютах. В настоящее время имеется в целом 19 приютов для жертв насилия (по сравнению с 26 поставщиками услуг ранее). 13 приютов находятся в ведении НПО. В Финляндии существует только один тайный приют: приют Мона, управляемый мультикультурной женской ассоциацией МОНИКА. Нынешнего государственного финансирования недостаточно для поддержания достаточного количества приютов и для их географического охвата. В ряде крупных областей приюты отсутствуют. В густонаселенных районах (например, в столице Финляндии Хельсинки) приютов не хватает. В 2015 году Хельсинкской ассоциацией приютов отказано в приеме более 348 клиентам и их детям из-за отсутствия мест. Приют Мона также постоянно заполнен. В 2015 году около 180 женщин не могли разместиться в приютах из-за нехватки мест<sup>29</sup>.

26. НИТКИС рекомендовала Финляндии увеличить государственное финансирование приютов с целью увеличения количества приютов для жертв насилия и расширения их географического охвата. НИТКИС подчеркнула, что Финляндии требуется больше тайных приютов, чтобы гарантировать и далее развивать индивидуальную поддержку каждому ребенку во время кризиса, вызванного насилием, при уделении особого внимания уязвимым группам. Учет особых потребностей меньшинств и уязвимых групп (как они определены в Стамбульской

конвенции) при организации услуг по предоставлению приюта гарантирует и способствует дальнейшему развитию индивидуальной поддержки каждому ребенку во время кризиса, вызванного насилием, при уделении особого внимания уязвимым группам, и позволяет выделять государственные средства на развитие доступных приютов<sup>30</sup>.

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни*<sup>31</sup>

27. СЕТА и ТРАСЕК рекомендовали обеспечить, чтобы сотрудники полиции, прокуроры, судьи и адвокаты имели необходимые знания и навыки, позволяющие бороться с совершаемыми против ЛГБТИ преступлениями на почве ненависти, благодаря обязательной профессиональной подготовке и руководящим принципам; изменить законы, конкретно касающиеся преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, с тем чтобы гендерная идентичность была прямо включена как основание предвзятости, и повысить осведомленность о ненавистнических высказываниях в адрес ЛГБТИ и их вредных последствиях<sup>32</sup>.

28. Международный альянс демократических сил (АДС) рекомендовал обеспечить должное признание и уважение права на свободу мысли, совести и религии и рассмотреть вопрос о введении законодательных положений, регулирующих и защищающих право на отказ от несения военной службы по религиозным или иным убеждениям. Международный альянс демократических сил (АДС) также рекомендовал обеспечить, чтобы медицинские работники имели право возражать против участия в абортх и других процедурах в силу своих убеждений и чтобы право родителей выбирать образование для своих детей и воспитывать своих детей в соответствии с их убеждениями должным образом соблюдалось<sup>33</sup>.

29. Союз вольнодумцев Финляндии и Гуманистическая ассоциация Финляндии подчеркнули, что религиозные обряды не должны входить в ежегодную программу школ<sup>34</sup>.

*Запрещение всех форм рабства*<sup>35</sup>

30. ФЛПЧ проводит в сотрудничестве с Европейским агентством по основным правам (ЕАОП) исследование, касающееся тяжелых форм эксплуатации труда работников-мигрантов в Финляндии. Исследование доказывает, что жертвам торговли людьми или подобных преступлений не всегда обеспечиваются надлежащая защита и помощь. Не все жертвы тяжелой эксплуатации труда имеют доступ к национальной системе помощи жертвам торговли людьми. В частности, если вид преступления меняется во время судебного разбирательства на другой вид преступления, не связанный с торговлей людьми, жертва может быть исключена из системы помощи<sup>36</sup>.

### **3. Экономические, социальные и культурные права**

*Право на образование*

31. Организация «Международная амнистия» рекомендовала сделать образование в области прав человека обязательным для всех преподавателей-стажеров и включить в него участие преподавателей-стажеров и обучение их практическим навыкам, с тем чтобы они уважали права человека и включали их в процесс преподавания, а также обучать без отрыва от работы всех преподавателей, чтобы они приобрели необходимые навыки в том, что касается образования в области прав человека, в целях выполнения требований новой национальной учебной программы на уровне базового образования<sup>37</sup>.

32. Совет Европы рекомендовал финским властям и далее укреплять систему образования на саамском языке, в частности путем разработки структурированной политики и долгосрочного финансирования; принять срочные меры по защите и поощрению инари-саамского и колтта-саамского языков, которые нахо-

дятся под угрозой исчезновения, в частности посредством создания языковых гнезд на постоянной основе; принимать дальнейшие меры по обеспечению доступности социальной и медико-санитарной помощи на шведском и саамском языках; разработать и осуществлять новаторские стратегии для подготовки преподавателей романи, расширить подготовку учебных материалов и обучение на романи; и принять меры, направленные на повышение осведомленности о региональных языках или языках меньшинств Финляндии и языковой терпимости, причем как в общеобразовательных программах на всех этапах образования, так и в средствах массовой информации<sup>38</sup>.

#### 4. Права конкретных лиц или групп

##### *Женщины*

33. В соответствии с вынесенными в ходе второго цикла УПО рекомендацией 89.14 о том, чтобы принять дополнительные меры по защите прав женщин, в том числе по предупреждению насилия (Украина), и рекомендацией 89.16 о том, чтобы принять эффективные правовые и практические меры по ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и детей, в частности женщин и детей из числа инвалидов, иммигрантов и беженцев, и женщин и детей, принадлежащих к этническим или религиозным меньшинствам, особенно мусульманам и рома (Иран), – в совместном представлении Национального молодежного совета Финляндии (Альянssi) и Европейского молодежного форума (YFJ) рекомендовано подготовить национальный финансовый план, содержащий целевые показатели, для борьбы с насилием и дискриминацией в отношении женщин, обеспечить доступ к услугам поддержки, таким как телефон горячей линии и прием лиц без предварительной записи, и финансовую помощь для их функционирования и укреплять сотрудничество между различными государственными учреждениями и муниципальными администрациями<sup>39</sup>.

34. Омбудсмен по вопросам равенства вновь подтвердила свою обеспокоенность, выраженную в ее выступлении в Рабочей группе по УПО в 2011 году, в связи с тем, что дискриминация по признаку отпуска по беременности и по семейным обстоятельствам остается в Финляндии значительной проблемой. Основная доля случаев, касающихся рынка труда и доведенных до сведения омбудсмена, касается подозрений в дискриминации в связи с отпуском по беременности и по семейным обстоятельствам<sup>40</sup>.

##### *Дети*<sup>41</sup>

35. В СП1 подчеркнуто, что Финляндии необходимо принимать активные меры для того, чтобы обязательства по КПР, а также рекомендации и замечания общего порядка Комитета были широко известны среди детей, их родителей и всех специалистов и органов, работающих с детьми. Финляндия должна также повышать осведомленность вышеупомянутых субъектов о связанных с детьми обязательствах, вытекающих из других договоров по правам человека<sup>42</sup>.

36. В СП1 добавлено, что необходимо разработать национальные руководящие принципы передовой практики в области информирования семей об инвалидности их детей, чтобы обеспечить получение родителями детей-инвалидов высококачественной информации на равной основе независимо от их места жительства. Положение и потребности детей-инвалидов, принадлежащих к различным группам меньшинств, требуют особого внимания<sup>43</sup>.

37. В СП1 содержится настоятельный призыв к тому, чтобы активизировать исследования и сбор данных о различных формах и способах дискриминации, пропаганды ненависти и издевательств в отношении детей, с тем чтобы признать их и принять более эффективные превентивные меры. Особое внимание необходимо уделить интернет-пространству, неотъемлемой частью которого являются дети<sup>44</sup>.

38. СЕТА и ТРАСЕК рекомендовали обеспечить учителям и другим школьным работникам дальнейшую подготовку в вопросах, касающихся решения проблем гомофобных и трансфобных издевательств и дискриминационной практики. Эти вопросы должны быть включены в обязательную подготовку учителей; обеспечить, чтобы молодые люди из числа ЛГБТИ в школах и учебных заведениях получали необходимую информацию, защиту и поддержку, чтобы дать им возможность жить в соответствии с их сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и гендерным самовыражением, в частности путем повышения осведомленности ЛГБТИ о школьных социальных службах, и обеспечить школам и учебным заведениям руководящие принципы и пособия, касающиеся включения обеспокоенности учащихся и персонала из числа ЛГБТИ в планы борьбы с дискриминацией и достижения равенства.

#### *Инвалиды*<sup>45</sup>

39. Финский форум по проблемам инвалидности (Vammaisfoorumi ry/ Handikappforum rf-FDF) подчеркнул, что положение в области прав человека инвалидов в Финляндии улучшилось за счет законодательных усовершенствований, в частности благодаря принятию нового Закона о недискриминации и созданию новых органов, уполномоченных осуществлять и контролировать осуществление КПИ. Созданы национальная система и независимые структуры. Вызывает обеспокоенность надлежащее финансирование ключевых субъектов, включая организации, представляющие инвалидов. Количество связанных с инвалидностью дел, переданных в суды по вопросам недискриминации и равенства, является одним из показателей нарушений прав и отсутствия среди поставщиков товаров и услуг осведомленности о значимости разумных приспособлений. Решающее значение в этом отношении имеет подготовка практикующих юристов и работников органов правосудия. Все большие масштабы приобретает явление связанной с инвалидностью дискриминации в области занятости и образования, выражающейся в отсутствии доступа и разумных приспособлений. Работа лиц с умственными недостатками, нанятых на открытом рынке труда, может рассматриваться не как оплачиваемая работа, регулируемая трудовым законодательством, а как низкооплачиваемая социальная деятельность в рамках программы социального обеспечения, что создает угрозу эксплуатации.

40. Хотя женщинам-инвалидам стали уделять больше внимания, поскольку увеличилось число клиентов в приютах и улучшилась их доступность, не все из ныне действующих приютов имеют свободный и легкий доступ. Приюты не столь доступны, как им следует быть, потому, что не применяются правила в отношении доступности и не проводится консультаций с экспертами по вопросам доступности из НПО, занимающимися проблемами инвалидности. Государственное финансирование не распространяется на капиталовложения в ремонт. Кроме того, приюты должны быть в состоянии уделять особое внимание и оказывать индивидуальную помощь женщинам-инвалидам и престарелым женщинам, принимая во внимание их особые потребности<sup>46</sup>.

#### *Меньшинства и коренные народы*<sup>47</sup>

41. Совет Европы отметил, что, несмотря на достигнутый прогресс, некоторые вопросы по-прежнему вызывают обеспокоенность. Финляндия еще не ратифицировала Конвенцию № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах, хотя она проинформировала ЕКРН о своем намерении сделать это в течение срока полномочий ее нынешнего правительства. Группа по мониторингу дискриминации не осуществляет мониторинга дискриминации по признаку цвета кожи, гражданства или языка. Национальный трибунал по вопросам дискриминации не уполномочен присуждать компенсацию жертвам дискриминации, что препятствует подаче ими жалоб в этот трибунал; не уполномочен этот трибунал заниматься и случаями дискриминации в вопросах занятости и иммиграции. Омбудсмену по делам меньшинств не хватает людских и финансовых ресурсов, необходимых для то-

го, чтобы она могла должным образом выполнять свои задачи, и она компетентна рассматривать только дела о дискриминации по признаку этнического происхождения. Большинство населения по-прежнему обладает недостаточными знаниями о саами. Рома по-прежнему страдают от дискриминации и расизма в различных областях, включая образование, занятость и жилье. Сомалийцы представляют собой наименее хорошо интегрированную группу в стране и являются жертвами расизма, в том числе расистского насилия, и дискриминации, в частности в области занятости. Русскоговорящие лица также являются жертвами дискриминации в области занятости. Закон об иностранцах содержит дискриминационные положения, в частности статью 130, что существенно увеличивает риск расового профилирования видимых меньшинств<sup>48</sup>.

42. МФПЧ сослалась на рекомендации 89.8 и 89.28, вынесенные в ходе второго цикла УПО, и сообщила, что со времени представления предыдущего доклада политика правительства Финляндии в отношении народа саами изменилась проблематичным образом. Предыдущему правительству не удалось ратифицировать Конвенцию № 169 МОТ, а нынешнее правительство не включило ее ратификацию в свою стратегическую программу. Положения о защите прав саами были удалены из других законодательных актов, в частности из нового (от марта 2016 года) Закона о лесопарковых хозяйствах Финляндии<sup>49</sup>.

43. НИТКИС отметила, что существует серьезная нехватка данных о насилии в отношении женщин среди многих групп меньшинств в Финляндии и что нет, например, информации о насилии в отношении женщин из числа ЛБТ и саамских женщин. С 2007 года не проводится исследований о распространенности насилия в отношении женщин-мигрантов в Финляндии. Имеются только статистические данные, собранные путем отслеживания организациями, оказывающими помощь женщинам – жертвам насилия. Отсутствие информации зачастую ведет к недостаточности систем поддержки и программ профилактики. Существует необходимость в создании целенаправленных услуг с целью расширения доступа для женщин из групп меньшинств<sup>50</sup>.

44. Саамский парламент (Sámediggi, Sámítigge, Sää'mte'gǧg), в частности, рекомендовал следующее: провести реформы, необходимые для укрепления самоуправления и директивных полномочий Саамского парламента, включая права на землю; предусмотреть процедуры проведения консультаций между государственными органами власти и Саамским парламентом на основе положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; ратифицировать Конвенцию МОТ № 169; уточнить и поставить под юридическую защиту права саами на землю, воду, ресурсы и средства к существованию; обеспечить включение основных гарантий и прав в Закон о лесе; включить права саами в Соглашение по Тенойоки; а также принимать во внимание интересы саамских оленеводов и ввести специальные меры по их защите<sup>51</sup>.

*Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица*<sup>52</sup>

45. Финский Красный Крест с обеспокоенностью отметил недавние и текущие законодательные изменения, касающиеся прав беженцев, просителей убежища и мигрантов. В последние годы миграция все чаще трактуется с точки зрения безопасности или экономики, и в этом контексте соображениям прав человека, как представляется, отводится как бы вторичное место. Крупномасштабная миграция в 2015 году, в результате которой число беженцев и лиц, ищущих убежища, в Финляндии увеличилось в десять раз, усугубляет эту тенденцию<sup>53</sup>.

46. Законодательные изменения в таких областях, как право лиц, ищущих убежища, на правовую помощь, воссоединение семьи, социальное обеспечение, условия приема или задержания мигрантов, направлены главным образом на сокращение расходов, связанных с иммиграцией, и мало учитывают необходимость поддержания высокого уровня защиты и уважения достоинства соответствующих лиц. На этой проблеме также дополнительно сказывается то, что различные тематические области часто готовятся различными органами власти,

причем без должного учета их взаимовлияния. Например, свертывание консульских услуг Министерством иностранных дел оказывает значительное влияние на возможности членов семьи подать заявление на воссоединение семьи. Финский Красный Крест считает, что должны быть предусмотрены адекватные процедуры и средства для мониторинга и оценки воздействия всех этих различных изменений<sup>54</sup>.

47. ЦЖПФ рекомендовала обеспечить жертвам пыток, ищущим убежища, практический доступ к НПО, предлагающим услуги по реабилитации. Это означает, что жертв пыток не следует переселять в отдаленные районы Финляндии, где этих услуг не существует. Финское государство должно обеспечить, чтобы врачи, медсестры и психологи в системе общественного здравоохранения были надлежащим образом подготовлены для лечения беженцев, переживших психологическую травму<sup>55</sup>.

48. Финский Красный Крест выразил особую обеспокоенность по поводу изменений, внесенных в политику и законодательство в области воссоединения семей беженцев, поскольку в последние годы становится все сложнее добиться воссоединения семьи. Объем запросов и просьб о поддержке, адресуемых Красному Кресту, значительно возрос. Последние поправки к критериям воссоединения семей вступили в силу 1 июля 2016 года. Изменения, внесенные в финский Закон об иностранцах, среди прочего, означают, что выдача вида на жительство члену семьи требует, например, наличия у заявителя гарантированного источника средств к существованию. Члены семей бенефициаров международной защиты составляли раньше исключение. Начиная с 1 июля это исключение уже не применяется. В результате различных изменений, а также многочисленных трудностей, присущих этой процедуре, лица, которые имели бы законное право на воссоединение семьи, будут не в состоянии осуществить это право. Финский Красный Крест подчеркивает важность оценки того, как законодательные и административные изменения фактически влияют на осуществление права на воссоединение семьи и интеграцию<sup>56</sup>.

49. НИТКИС заявила, что в Финляндии не обеспечивается на постоянной основе достаточная подготовка сотрудников правоохранительных органов, чтобы они лучше понимали специфическое положение женщин-мигрантов, подвергающихся насилию. Не проводится достаточного обучения тому, как деликатно подходить к таким случаям, особенно применительно к насилию, связанному с «защитой чести», и к КЖО, и обеспечивать необходимую информацию, защиту и поддержку жертвам, включая направление в соответствующие службы помощи и поддержки. Во всем процессе планирования работы и услуг по предупреждению насилия в отношении женщин должны учитываться особые потребности женщин-мигрантов и детей. Для обеспечения более эффективной защиты и помощи жертвам из числа мигрантов требуется выделять финансовые средства на деятельность соответствующих служб, постоянно наращивать возможности персонала и давать руководящие указания о том, как выявлять случаи насилия и соответствующим образом реагировать на них. Важно также, чтобы информация и услуги предоставлялись на разных языках. Финляндии необходимо создать сеть центров по приему без предварительной записи, чтобы гарантировать услуги всем жертвам насилия в отношении женщин, включая наиболее уязвимые группы (например, не имеющих документов мигрантов и беженцев)<sup>57</sup>.

50. В соответствии с рекомендацией 89.50, вынесенной в ходе второго цикла УПО, о том, чтобы уделять более пристальное внимание просителям убежища и несопровождаемым несовершеннолетним в случаях воссоединения семей (Ирак), YFJ рекомендовал освободить несовершеннолетних детей и молодых людей, пользующихся международной защитой, которые подают заявление на воссоединение семей, от требований и плана, касающихся гарантированного дохода, как можно скорее ввести систему электронного представления документов в целях воссоединения семей для защиты прав заявителей, которые не способны получить доступ к финским посольствам из-за проблем с визой, и обеспечить, чтобы обработка всех заявлений на воссоединение семей, подава-

емых детьми и молодыми людьми, осуществлялась в соответствии с требованиями Конвенции ООН о правах ребенка, особенно в том, что касается статьи 2 (1) и статьи 10 (1)<sup>58</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> Prepared by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in accordance with paragraph 15 (c) of the annex to Human Rights Council resolution 5/1 and paragraph 5 of the annex to Council resolution 16/21.

<sup>2</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

#### *Civil Society*

##### *Individual submissions:*

ADF	ADF International Geneva, Switzerland;
AI	Amnesty International London, UK;
Alliansi	Helsinki, Finland;
CTSF	HDL/Kidutettujen kuntoutuskeskus;
FDF	Vammaisfoorumi ry, Helsinki, Finland;
FRC	Suomen Punainen Risti, Helsinki, Finland;
NYTKIS	Naisjärjestöt Yhteistyössä NYTKIS ry, Helsinki, Finland;
FIDH	International Federation for Human Rights, France;
SamiC	Sámiráddi, Kárásjohka/Karasjok, Norway;
SK	Saamelaiskäräjät, Inari, Norway;
Suomen UNICEF ry	Suomen UNICEF ry, Helsinki, Finland;
The Centre	Ihmisoikeuskeskus, Helsinki, Finland;
Väestöliitto	Väestöliitto, Helsinki, Finland;
Vapaa-ajattelijain Liitto ry	Helsinki; Finland.

##### *Joint submissions:*

JS1	Central Union for Child Welfare, The Mannerheim League for Child Welfare, Save the Children Finland.
-----	--

##### *National human rights institution(s):*

NHRC	National Human Rights Center, Helsinki, Finland;
OfE	Ombudsman for Equality.

##### *Regional intergovernmental organization(s):*

CoE	The Council of Europe, Strasbourg (France);
EU FRA	European Union Agency for Fundamental Rights, Vienna (Austria).

<sup>3</sup> Submission from the the Human Rights Centre/ Finland's National Human Rights Institution.

<sup>4</sup> Submission from the the Human Rights Centre/ Finland's National Human Rights Institution.

<sup>5</sup> Submission from the the Human Rights Centre/ Finland's National Human Rights Institution.

<sup>6</sup> Submission from the the Human Rights Centre/ Finland's National Human Rights Institution.

<sup>7</sup> Submission from the the Human Rights Centre/ Finland's National Human Rights Institution.

<sup>8</sup> Submission from the the Human Rights Centre/ Finland's National Human Rights Institution.

<sup>9</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;

CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- <sup>10</sup> Amnesty International submission for the UPR.
- <sup>11</sup> Centre for Torture Survivors in Finland (CTSF) submission for the UPR 3<sup>RD</sup> Cycle.
- <sup>12</sup> Finish Red Cross (1).
- <sup>13</sup> Finish Red Cross (1).
- <sup>14</sup> FIDH (International Federation for Human Rights) and its member organisation the Finnish League for Human Rights (FLHR) submission for the 3<sup>rd</sup> UPR cycle.
- <sup>15</sup> Amnesty International submission for the UPR.
- <sup>16</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/8, paras 89.14 to 89.25, 90.2 to 90.8.
- <sup>17</sup> Submission from the Ombudsman for Equality.
- <sup>18</sup> Finish Red Cross (1).
- <sup>19</sup> FIDH (International Federation for Human Rights ) and its member organisation the Finnish League for Human Rights ( FLHR) submission for the 3<sup>rd</sup> UPR cycle.
- <sup>20</sup> SETA and TRASEK submission for the 3<sup>rd</sup> UPR Cycle.
- <sup>21</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/8 para 90.26.
- <sup>22</sup> Amnesty International submission for the UPR.
- <sup>23</sup> Amnesty International submission for the UPR.
- <sup>24</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/8 para 89.29 to 89.32 and 90.24.
- <sup>25</sup> Centre for Torture Survivors in Finland (CTSF) submission for the UPR 3<sup>RD</sup> Cycle.
- <sup>26</sup> Amnesty International submission for the UPR.
- <sup>27</sup> NYTKIS - The Coalition of Finnish Women's Associations.
- <sup>28</sup> NYTKIS - The Coalition of Finnish Women's Associations.
- <sup>29</sup> NYTKIS - The Coalition of Finnish Women's Associations.
- <sup>30</sup> NYTKIS - The Coalition of Finnish Women's Associations.
- <sup>31</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/8 para 89.39-89.40.
- <sup>32</sup> SETA and TRASEK submission for the 3<sup>rd</sup> UPR Cycle.
- <sup>33</sup> ADF International.
- <sup>34</sup> The Union of Freethinkers of Finland and the Humanist Association of Finland submission for the UPR 3<sup>rd</sup> cycle.
- <sup>35</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/8 para 89.33-89-34.
- <sup>36</sup> FIDH (International Federation for Human Rights) and its member organisation the Finnish League for Human Rights ( FLHR) submission for the 3<sup>rd</sup> UPR cycle.
- <sup>37</sup> Amnesty International submission for the UPR.
- <sup>38</sup> Council of Europe contribution for the 27<sup>th</sup> UPR session.
- <sup>39</sup> Joint Submission of the Finnish National Youth Council – Youth Cooperation Allianssi and the European Youth Forum (YJF).
- <sup>40</sup> Submission from the Ombudsman for Equality.
- <sup>41</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/8 para 89.26, 89.55 and 90.21.
- <sup>42</sup> Joint Submission 1 (Central Union for Child Welfare, The Mannerheim League for Child Welfare, Save the Children Finland).
- <sup>43</sup> Joint Submission 1.
- <sup>44</sup> Joint Submission 1.
- <sup>45</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/8 para 90.23.
- <sup>46</sup> NYTKIS - The Coalition of Finnish Women's Associations.
- <sup>47</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/8 para 89.24 and 89.25.
- <sup>48</sup> Council of Europe contribution for the 27<sup>th</sup> UPR session.

- <sup>49</sup> FIDH (International Federation for Human Rights) and its member organisation the Finnish League for Human Rights (FLHR) submission for the 3<sup>rd</sup> UPR cycle.
- <sup>50</sup> NYTKIS - The Coalition of Finnish Women's Associations.
- <sup>51</sup> Individual submission from the Sami Parliament of Finland.
- <sup>52</sup> For relevant recommendations see A/HRC/21/8 para 89.47 to 89.50.
- <sup>53</sup> Finish Red Cross (1).
- <sup>54</sup> Finish Red Cross (1).
- <sup>55</sup> Centre for Torture Survivors in Finland (CTSF) submission for the UPR 3<sup>RD</sup> Cycle.
- <sup>56</sup> Finish Red Cross (1).
- <sup>57</sup> NYTKIS - The Coalition of Finnish Women's Associations.
- <sup>58</sup> Joint Submission of the Finnish National Youth Council – Youth Cooperation Allianssi and the European Youth Forum (YJF).
-