



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 February 2017
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать седьмая сессия
1–12 мая 2017 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Алжир

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не предполагает какой-либо позиции секретариата Организации
Объединенных Наций.

GE.17-01918 (R) 030317 030317



* 1 7 0 1 9 1 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Методология и консультации	3
II. События, произошедшие за период с предыдущего периодического обзора	3
III. Поощрение и защита прав человека на местах	7
IV. Меры по выполнению рекомендаций предыдущего обзора	11
V. Достижения и передовой опыт	21
VI. Трудности и сдерживающие факторы	23
VII. Перспективы эволюции положения в области прав человека	24
Выводы	25

Введение

1. В последние годы Алжир встал на путь проведения всесторонних транспарентных реформ, нацеленных на укрепление верховенства права, благого управления, прав человека и развития людских ресурсов.
2. С учетом масштабного характера этих реформ для их осуществления потребовалось усовершенствовать существующую систему законодательно-нормативного регулирования; кульминацией реформ стал пересмотр Основного закона, проведенный широким референдумом 7 февраля 2016 года.
3. Эти реформы свидетельствуют о стремлении органов государственной власти обеспечить поощрение прав человека в их универсальном и реальном понимании.
4. В более конкретном плане они находят отражение в расширении участия граждан в управлении общественными делами, в улучшении условий их жизни и в упрощении процедуры доступа к государственной службе.

I. Методология и консультации

5. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года и резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, в частности ее пункта 15 а). Он был составлен в соответствии с пересмотренными общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (решение 17/119).
6. В основу доклада положены, в частности, материалы периодических докладов Алжира, представленных различным международным и региональным механизмам по правам человека, а также двух национальных докладов о проведении УПО за 2008 и 2012 годы.
7. В ходе работы над докладом был проведен целый ряд консультаций в рамках Многоотраслевой рабочей группы, которые координировались Министерством иностранных дел.
8. В подготовку доклада также внесли свой вклад консультативные инстанции, такие как Верховный комиссариат по берберским вопросам и распространению берберского языка, Национальный экономический и социальный совет, Верховный исламский совет и Национальная консультативная комиссия по поощрению и защите прав человека.
9. Наконец, для участия в работе над докладом были приглашены представители гражданского общества, занимающиеся проблематикой прав человека.

II. События, произошедшие за период с предыдущего периодического обзора

10. В Алжире продолжался начатый в 2011 году процесс институциональных, политических и социально-экономических реформ, кульминацией которого стал пересмотр Конституции, состоявшийся 7 февраля 2016 года.

A. Пересмотр Конституции

11. Пересмотр Конституции является результатом всеобъемлющего процесса с участием политических сил, общественных организаций, консультативных органов, видных национальных деятелей, лиц, формирующих общественное мнение, и религиозных лидеров, цель которого – ознакомиться с их точкой зре-

ния, чтобы дополнить усилия по выработке новых положений, возложенные на комиссию по конституционным вопросам.

12. Среди законодательных новелл, включенных в сферу прав человека, следует отметить:

- a) законодательное признание тамазигского языка в качестве официального;
- b) ограничение президентских полномочий двумя сроками без возможности внесения поправок в это положение;
- c) расширение масштабов демократического участия на местном уровне;
- d) усиление роли парламентской оппозиции;
- e) установление цели по обеспечению равенства мужчин и женщин в доступе к занятости и руководящим должностям;
- f) улучшение условий содержания под стражей и ограничение масштабов применения предварительного заключения;
- g) введение процедуры посредничества в делах о правонарушениях и системы рассмотрения уголовных дел во второй инстанции;
- h) подтверждение положения о том, что пытка является уголовным преступлением;
- i) введение положения об исключении неконституционности;
- j) наложение ограничений на права гражданина только по мотивированному решению судебного органа;
- k) защиту персональных данных;
- l) законодательное закрепление свободы мирных демонстраций;
- m) укрепление гарантии свободы печатной, аудиовизуальной и электронной прессы без какой-либо формы цензуры;
- n) защиту детства, запрещение труда несовершеннолетних и оказание помощи инвалидам;
- o) право на культуру и гарантию осуществления свободы научной деятельности, исследований и инноваций;
- p) признание свободы инвестиций и торговли и защиту прав потребителя.

В. Институциональные механизмы

Усиление роли парламентской оппозиции

13. Согласно пересмотренной Конституции, политическим партиям предоставлены новые права, призванные активизировать их роль в политической жизни.

14. Пересмотренная Конституция обеспечивает усиление роли парламентской оппозиции, наделяя ее правами, которые дают ей возможность оказывать существенное влияние на политическую жизнь посредством:

- a) реального участия в законодательной деятельности и в осуществлении контроля над действиями правительства;
- b) надлежащего представительства в органах парламента;

- с) получения финансовой помощи, предоставляемой депутатам парламента;
- d) участия в парламентской дипломатии.

15. Парламент ежемесячно посвящает одно заседание обсуждению повестки дня, предложенной одной или несколькими группами парламентской оппозиции. Он вправе обратиться с запросом к правительству по инициативе 30 членов одной из двух его палат, при этом правительство обязано в 30-дневный срок представить ответы на вопросы, заданные ему в устной или письменной форме.

16. Одобрение парламента необходимо для ратификации некоторых договоров, конвенций и соглашений, которые перечислены в Конституции.

17. Открытость средств массовой информации для оппозиции является одним из принципов, закрепленных в пересмотренной Конституции. Следует уточнить, что эфирное время должно предоставляться политическим партиям пропорционально их представительству на национальном уровне.

Укрепление независимости системы правосудия

18. Система правосудия укрепляется с каждым пересмотром Конституции; в результате пересмотра от 7 февраля 2016 года в Конституцию были включены новые гарантии.

19. Высший совет магистратуры под председательством Президента Республики, в состав которого входят в основном судьи, пользуется административной и финансовой самостоятельностью и принимает решения относительно служебной деятельности судейского корпуса. Действуя под руководством председателя Верховного суда, он следит за соблюдением положений о статусе магистратуры и контролирует дисциплину среди судей.

Укрепление самостоятельности Конституционного совета

20. Конституционный совет является независимым учреждением, наделенным административной и финансовой самостоятельностью. Он следит за конституционностью законов, договоров и регулирующих положений, а также за отсутствием нарушений при проведении различных голосований. Его заключения и решения обязательны для органов государственной, административной и судебной власти.

21. Он состоит из 12 членов, которые исполняют свои функции в течение одного срока продолжительностью восемь лет без права возобновления.

22. По поручению Президента Республики Конституционный совет дает обязательное заключение о конституционности органических законов. Запросы ему могут направлять председатель Совета нации, председатель Национальной народной ассамблеи, премьер-министр, 50 депутатов или 30 членов Совета нации.

23. В Конституционный суд могут также обращаться участники судебного разбирательства – по направлению Верховного суда или Государственного совета (исключение неконституционности).

Учреждение Высокого независимого органа по наблюдению за выборами

24. Высокий независимый орган по наблюдению за выборами (ВНОНВ) – это новый механизм, обеспечивающий более высокий уровень прозрачности и объективности избирательного процесса.

25. Ему поручено осуществлять наблюдение за пересмотром избирательных списков и контролировать справедливое распределение между кандидатами средств на проведение кампании. ВНОНВ гарантирует наличие оборудования для проведения выборов, соблюдение сроков открытия и закрытия избирательных участков и права кандидатов на присутствие при проведении голосования.

26. ВНОНВ уполномочен сообщать органу по регулированию аудиовизуальных средств о любом выявленном нарушении для принятия необходимых мер.

27. Если ВНОНВ считает, что в каком-либо из выявленных им или ставших ему известных фактов имеется состав уголовного преступления, он информирует об этом генерального прокурора по территориальной подсудности.

28. В состав ВНОНВ входят 410 членов, одну половину которых составляют судебные работники, а вторую половину – независимые представители гражданского общества; ВНОНВ включает Постоянный комитет из 10 членов и может развертываться с момента начала избирательного процесса в форме постоянно действующих отделений, в том числе при необходимости – за границей.

Создание Национального совета по правам человека

29. Национальный совет по правам человека, созданный согласно Конституции на основании Закона № 16-13 от 3 сентября 2016 года, является независимым механизмом, действующим под эгидой Президента Республики.

30. Совет, наделенный статусом юридического лица и пользующийся финансовой и административной самостоятельностью, занимается вопросами поощрения и защиты прав человека и выполняет функции по наблюдению, раннему предупреждению и оценке в области соблюдения прав человека.

31. Он состоит из 38 членов, выбираемых на основе профессионального авторитета, высоких моральных качеств, практического опыта и заинтересованности в вопросах прав человека; они избираются из числа представителей гражданского общества, ассоциаций, профессиональных и профсоюзных организаций, а также из состава парламента. Председатель избирается членами Совета на четырехлетний срок с возможностью однократного продления.

32. Совет представляет Президенту Республики, премьер-министру и парламенту ежегодный доклад и обеспечивает его распространение.

Учреждение должности Национального уполномоченного по охране детства

33. Должность Национального уполномоченного по охране детства учреждена Законом № 15-12 от 15 июля 2015 года. Задачи этого нового механизма при премьер-министре заключаются, в частности, в том, чтобы координировать на национальном уровне рассмотрение всех вопросов, касающихся детства, обращать внимание правительства на число тематических направлений, относящихся к его мандату, и давать ему соответствующие рекомендации.

34. Национальному уполномоченному поручено укреплять права ребенка посредством осуществления и периодической оценки национальных и местных программ в области защиты и поощрения прав ребенка.

Создание Органа по регулированию деятельности аудиовизуальных средств и временной комиссии по вопросам выдачи удостоверения журналиста

35. Целями Органического закона об информации (№ 12-05) являются прекращение монополии на деятельность в аудиовизуальной сфере и обеспечение, в частности, большей степени равенства и открытости при выделении вещательных частот и выдаче разрешений на ведение деятельности в аудиовизуальной сфере. В нем предусматривается создание независимого органа по регулированию деятельности аудиовизуальных средств.

36. В Законе № 14-04 о деятельности аудиовизуальных средств определены функции, полномочия, состав и функционирование этого органа; согласно его положениям, этот орган является самостоятельным и осуществляет свою деятельность в условиях полной независимости.

37. Создание упомянутого органа в июне 2016 года является важным этапом процесса демонополизации в сфере деятельности аудиовизуальных средств и ее свободного осуществления.

38. В интересах работников средств информации в июле 2014 года была создана Временная паритетная комиссия, которой поручено, в частности, вести учет профессиональных журналистов, выдавать удостоверения журналиста и заниматься подготовкой общего собрания по учреждению Постоянной национальной комиссии, на которую будут возложены упомянутые функции.

III. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Продолжение процесса модернизации законодательства о свободах

39. Инициированные в 2000-х годах реформы продолжались с 2012 года, в основном по ряду следующих направлений:

1. Пересмотр Избирательного кодекса

40. В Органическом законе № 16-10 от 25 августа 2016 года об избирательной системе политическим партиям предлагается активизировать свое участие в политической жизни и вести на постоянной основе работу среди своих сторонников в ходе предвыборных кампаний.

41. Положения этого закона направлены не только на усиление контроля за ходом голосования на всех его этапах, но и на обеспечение полной прозрачности функционирования избирательных участков и предоставления кандидатам и партиям избирательных списков. Закон дает партиям возможность отражать свои замечания и жалобы в протоколах подсчета голосов на избирательных участках, получать заверенные копии итогов голосования и обращаться с жалобами в компетентные инстанции.

42. Новый избирательный кодекс предусматривает упрощенную процедуру выдвижения кандидатур на местных и парламентских выборах, основанную на принципе заявления кандидата, и изменение количества требуемых подписей, а также более выгодную схему покрытия расходов на проведение кандидатами своих предвыборных кампаний.

2. Укрепление прав и гарантий граждан

Задержание

43. Указом № 15-02 от 23 июля 2015 года были внесены изменения в порядок применения меры задержания, благодаря которым были усилены введенные ранее нормы о защите и укреплении прав задержанных лиц.

44. Этим указом были введены новые положения, в частности о праве задержанного лица на свидания со своим адвокатом, о праве задержанных иностранцев на контакт со своим работодателем или с дипломатическим либо консульским учреждением своей страны, а также о праве пользоваться услугами переводчика.

45. Положения о вышеупомянутых правах сформулированы на национальном и французском языках и размещены на стенде перед входом в дежурную часть всех учреждений, где содержатся задержанные лица.

Предварительное заключение и презумпция невиновности

46. Новые положения направлены на укрепление порядка и условий применения процедуры предварительного заключения, которая отныне носит исклю-

чительный характер; основания, сроки и условия продления предварительного заключения определяются законом.

47. Особое внимание в Указе № 15-02 уделяется общему правилу, регламентирующему порядок проведения следственных мероприятий, которое гласит, что в течение этой процедуры обвиняемый должен находиться на свободе. Судья выносит решение о взятии обвиняемого под стражу только в случае, когда предварительное заключение является единственной мерой, позволяющей обеспечить присутствие обвиняемого, его защиту, сохранение улик, когда она дает возможность прекратить правонарушение или предотвратить его, или, наконец, не допустить сговора между обвиняемыми и их сообщниками, который воспрепятствовал бы установлению истины.

48. Для подтверждения исключительности предварительного заключения в Законе четко оговорены условия применения этой меры; в частности, в нем рекомендуется отдавать предпочтение другим мерам пресечения. Если эти меры не позволяют гарантировать присутствие обвиняемого, судья вправе подвергнуть его предварительному заключению, руководствуясь положениями, согласно которым следователь должен привести основания для применения этой меры и ознакомить с ними обвиняемого (у которого есть возможность оспорить ее применение в рамках апелляционной процедуры).

49. Предварительное заключение не применяется к лицам, обвиняемым в правонарушениях, срок наказания за которые составляет менее трех лет, за исключением случаев, когда задержанный не может предоставить гарантий своего присутствия или когда правонарушение повлекло за собой смерть человека либо серьезные нарушения общественного порядка. Максимальный срок предварительного заключения составляет четыре месяца с возможностью его однократного продления – по делам о правонарушениях, двукратного продления – по делам о более серьезных преступлениях и трехкратного продления, если обвиняемому грозит тюремное заключение на срок 20 лет, пожизненное заключение или смертная казнь.

50. Этот новый механизм способствовал внедрению процедуры незамедлительной доставки в суд вместо положений о выполнении процессуальных действий при задержании с поличным, что позволило снизить показатели применения предварительного заключения.

51. Наряду с этим, благодаря внедрению электронного браслета удалось расширить арсенал мер пресечения и использовать общественно-полезные работы в качестве средства, альтернативного содержанию под стражей, а к иностранцам применять практику освобождения под залог.

Введение уголовной ответственности за насилие в отношении женщин

52. Изменения, внесенные в Уголовный кодекс Законом № 15-19, предусматривают новые положения о криминализации некоторых деяний, посягающих на достоинство и физическую или психическую неприкосновенность женщины.

53. Насилие в браке, физическое насилие, оскорбление действием, неоднократное вербальное или психологическое насилие, оставление семьи, приставание к женщине в общественном месте с помощью любых действий, жестов или слов, посягающих на ее нравственность, любое внезапное нападение, насилие, принуждение или применение угроз, наносящие ущерб сексуальной неприкосновенности потерпевшей, сексуальное домогательство с помощью любых действий, слов или намеков сексуального характера сурово караются законом.

54. Привлечение к судебной ответственности предусмотрено в случаях, если правонарушение было совершено на рабочем месте при отягчающих обстоятельствах, если потерпевшая является несовершеннолетней в возрасте 16 лет, или если правонарушитель воспользовался уязвимостью, болезнью, инвалидностью, физическими или психическими отклонениями потерпевшей, либо ее со-

стоянием беременности, или если правонарушение было совершено в присутствии несовершеннолетних детей или с применением угрозы оружием.

55. Для защиты достоинства женщин, которые состоят в разводе и находятся в трудном социальном положении или которые имеют на иждивении несовершеннолетних детей, а также для удовлетворения, в частности, их материальных нужд были приняты новые меры по оказанию материальной и финансовой помощи, предусматривающие выплату таким женщинам и их несовершеннолетним детям алиментов из средств специального фонда, учрежденного Законом № 15-01 от 4 января 2015 года.

Отмена уголовной ответственности за управленческие действия и за правонарушения в связи с прессой

56. Новые изменения, внесенные в Уголовно-процессуальный кодекс Постановлением № 15-02, предусматривают ограничения на подачу гражданского иска по делам, связанным с управленческими действиями, повлекшими за собой кражу, растрату, порчу или утрату государственных либо частных средств, согласно которым для возбуждения исковой процедуры необходима предварительная жалоба, поданная коллегиальными органами.

57. Таким образом, сотрудники руководящего звена освобождены от жестких требований к управленческим действиям и могут выполнять свои функции без опасений. Отныне в случае совершения управленцами каких-либо правонарушений потребуются жалоба от таких коллегиальных органов, как совет управляющих и общее собрание акционеров.

58. С другой стороны, пересмотренная Конституция гласит, что «за правонарушение в связи с прессой не может быть назначена мера наказания, связанная с лишением свободы».

Охрана детства

59. Законом № 14-01 от 4 февраля 2014 года были введены в действие изменения, предусматривающие, в частности, установление уголовной ответственности за попрошайничество с использованием несовершеннолетнего лица, похищение и развратные действия над несовершеннолетними. Кроме того, в соответствии с этим законом возраст наступления уголовной ответственности был установлен на уровне 10 полных лет; в нем указывалось, что к несовершеннолетнему лицу младше 13 лет могут применяться только меры перевоспитания, что при совершении ребенком проступка ему может быть вынесено только порицание и что к подросткам 13–18 лет могут применяться либо меры защиты или перевоспитания, либо смягченные меры наказания.

60. Закон № 15-12 от 15 июля 2015 года об охране детства регулирует правоотношения этой категории населения, ряд представителей которой иногда вступают в конфликт с законом.

61. В этом законе предусмотрена гарантия защиты ребенка от всех форм причинения вреда, оставление без присмотра, насилия, жестокого обращения, эксплуатации и любого физического, морального или сексуального посягательства путем принятия ряда надлежащих мер и защиты его прав в условиях чрезвычайных ситуаций, бедствий, войн и вооруженных конфликтов, а также его защиты от средств массовой информации для недопущения любого посягательства на его физическое и психическое равновесие.

62. Задержание несовершеннолетнего должно осуществляться в соответствующих помещениях, при уважении человеческого достоинства и с учетом особенностей и потребностей ребенка; при этом в ходе всех бесед с детьми, пострадавшими от сексуального нападения, в обязательном порядке должна вестись видеозапись наряду с предоставлением психологической помощи.

В. Информирование о правах человека, их популяризация и изучение

63. Различные учебные программы, разработанные подразделениями Министерства юстиции, предусматривают модули начальной подготовки, повышения профессионального уровня и переподготовки для всех категорий судебных работников.

64. Службы безопасности и администрация пенитенциарных учреждений также включили курс по правам человека в программы подготовки офицерского, сержантского и рядового состава правоприменительных органов.

65. Национальное учреждение по правам человека (НУПЧ), действуя в соответствии со своим мандатом, продолжало заниматься вопросами профессиональной подготовки, которая была децентрализована и охватывает целый ряд регионов страны, а также государственный сектор, гражданское общество и средства массовой информации. За период с 2012 года следует, в частности, отметить:

а) проведение семинаров-практикумов, посвященных деятельности договорных органов:

- Комитета по правам человека, апрель 2012 года; Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Алжир, май 2012 года;
- Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Алжир, август 2012 года;
- Комитета по правам ребенка, Константина, апрель 2013 года;
- Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Алжир, октябрь 2013 года;

б) подготовку преподавателей в области деятельности международных механизмов защиты прав женщин, сентябрь 2012 года и ноябрь 2013 года;

в) подготовку в области прав инвалидов, февраль, май и декабрь 2013 года;

г) учебную презентацию, посвященную Дополнительному протоколу к Конвенции против пыток, Алжир, февраль 2013 года;

д) курс подготовки для членов Комитета по выполнению рекомендаций, касающихся осуществления Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Алжир, декабрь 2014 года;

е) курс подготовки для журналистов по теме «Пресса и права человека», Алжир, апрель 2015 года

ж) курс подготовки, посвященный недавним реформам Уголовно-процессуального кодекса, который проводился для сотрудников Министерства юстиции, Службы национальной безопасности и Национальной жандармерии в целом ряде провинций страны.

С. Сотрудничество с правозащитными механизмами

66. В 2010 году правительство направило приглашения семи механизмам по правам человека. Пятеро мандатариев уже посетили Алжир, в том числе двое – с 2012 года:

а) Специальный докладчик по вопросу о праве на образование г-н Кишор Сингх – с 24 января по 3 февраля 2015 года; и

б) Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье г-н Дайниус Пурас – с 27 апреля по 10 мая 2016 года.

IV. Меры по выполнению рекомендаций предыдущего обзора

A. Рекомендации, принятые к сведению

67. **Рекомендации 5 и 6:** Алжир согласился с рекомендацией рассмотреть вопрос о возможности такой ратификации. Рассмотрение этого вопроса продолжается.
68. **Рекомендации 12, 14, 15, 19, 22, 23 и 68:** Алжир соблюдает свои обязательства. Принятые парламентом законы о демократических свободах основаны на международных стандартах.
69. Адаптация национального законодательства ведется постоянно. Деятельность в этом направлении опирается на регулярную оценку применения законов соответствующими субъектами, проводимую органами власти. Цель этой оценки – обеспечивать учет передового опыта и особенно выявлять проблемные аспекты, чтобы корректировать и устранять их.
70. Пересмотр Конституции обеспечил новые гарантии осуществления свободы информации и выражения мнений, поскольку теперь работники средств информации не могут подвергаться наказаниям, связанным с лишением свободы. Наряду с этим была закреплена свобода мирных демонстраций.
71. См. также ответ на рекомендацию 17.
72. **Рекомендации 30, 83, 84 и 85:** В Алжире отсутствуют законы, допускающие дискриминацию между гражданами.
73. Сразу после обретения Алжиром независимости в стране были отменены законодательные и регламентирующие акты дискриминационного характера. В Конституции закреплён принцип, согласно которому все граждане имеют равные права и обязанности и пользуются равной защитой закона. Этот принцип недискриминации составляет основу алжирского законодательства, в котором в значительной степени учтены положения международных конвенций.
74. Наследственное право основано на мусульманском (шариатском) законе. Оно регулируется всеобъемлющим, глобальным образом с учетом того, что приданое и алименты обеспечиваются за счет супруга, а не супруги. Различие в правах наследования, существующее между мужчинами и женщинами, проявляется в единственном случае, но при этом существует множество случаев, когда женщина получает наследство неоднократно, а мужчина вообще ничего не наследует.
75. См. ответ на рекомендации 29, 33, 34, 35, 36 и 37.
76. **Рекомендации 17 и 23 (частично):** Чрезвычайное положение было отменено на всей территории страны 11 февраля 2011 года. Цель особых мер, принятых в провинции Алжир, состоит в том, чтобы обеспечить защиту лиц и имущества от возможных действий террористических групп, хотя эти группы значительно поредели и были оттеснены.
77. Следует отметить, что политические партии и другие объединения продолжают организовывать в Алжире предварительно санкционированные манифестации и сидячие забастовки, о чем свидетельствуют тысячи митингов в рамках различных предвыборных кампаний, которые происходили в Алжире за последние годы.
78. Закон об информации и Закон об ассоциациях, принятые в 2012 году, направлены на активизацию осуществления права на свободу мнений и их свободное выражение, а также права на свободу ассоциации. Эти законы полностью соответствуют международным стандартам в данной области.

79. **Рекомендации 86, 87, 88, 89, 104 и 112:** Алжир в полной мере сотрудничает с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека. Действуя в этом духе и следуя своим национальным приоритетам в указанной области, он направил приглашения семи мандатариям, пятеро из которых уже совершили поездки в страну.

80. Алжир готов положительно рассмотреть любую просьбу о поездке, которая поступит от других мандатариев, и в этой связи намерен продолжать консультации с ними.

81. **Рекомендации 90, 91 и 92:** С сентября 1993 года в Алжире де-факто соблюдается мораторий на применение смертной казни, а в его Уголовный кодекс были внесены изменения, согласно которым применение высшей меры наказания ограничивается только случаями наиболее тяжких преступлений. Вместо смертной казни в Уголовном кодексе теперь предусматриваются различные сроки лишения свободы за такие преступления, как вооруженное ограбление, незаконный оборот наркотиков, поджог, ограбление при отягчающих обстоятельствах, подделка денежных знаков и контрабанда.

82. Смертные приговоры, вынесенные в последней инстанции, заменяются пожизненным заключением.

83. **Рекомендации 93 и 94:** В 1990-е годы Алжир переживал кризис в области безопасности, вызванный террористической деятельностью. Для преодоления последствий этого кризиса Алжир сделал выбор в пользу представления на одобрение народа концепции внутринационального механизма разрешения проблем и выхода из кризиса – Хартии о мире и национальном примирении.

84. Этот документ был принят на референдуме ради восстановления мира и социального единения, чтобы исцелить глубокие раны, нанесенные гражданскому населению действиями террористов.

85. По смыслу Хартии национальное примирение не является ни отвлеченным процессом, ни предложением для прощения через забвение и безнаказанность; оно представляет собой адаптированную к ситуации в Алжире форму отправления правосудия в переходный период.

86. Этот механизм стал комплексной демократической ответной мерой, цель которой – раз и навсегда положить конец кровопролитию, обеспечить прочный мир и открыть для алжирского народа, действуя в духе солидарности и прощения, перспективы будущего во имя созидания страны на благо грядущих поколений.

87. **Рекомендация 107:** Подобно государствам, относящимся к той же цивилизационной среде, Алжир считает, что отклонения, наблюдающиеся у отдельных категорий лиц, относятся не к области прав человека, а к сфере индивидуального поведения.

В. Частично выполненные рекомендации

88. **Рекомендации 8 и 9:** Алжир является участником подавляющего большинства международных договоров о правах человека. 27 сентября 2016 года он ратифицировал Протокол Мапуту о правах женщин и Африканскую хартию по вопросам демократии, выборов и государственного управления.

89. Что касается Конвенции о защите прав человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, то Алжир является участником этого договора с 2005 года и изучает возможность присоединения к Конвенции № 189 МОТ.

90. **Рекомендация 69:** Закон № 12-06 об ассоциациях укрепляет право на создание ассоциаций, обязывая административные органы вынести решение по заявке на регистрацию в установленный срок; при этом в Законе предусмотрено, что отсутствие ответа со стороны административного органа означает его

согласие, что отказ может мотивироваться только несоблюдением законодательства и что решение об отказе подлежит обжалованию в судебном порядке.

91. В части финансирования ассоциаций Закон не запрещает поступление финансов из зарубежных источников. Напротив, он поощряет партнерство, требуя при этом соблюдения универсально признанных норм, включая честность руководителей, финансовую прозрачность, совместимость полученного финансирования с предметом деятельности соответствующей НПО и отслеживаемость расходования финансовых средств.

92. **Рекомендация 95:** В декабре 2013 года правительство дало принципиальное согласие на поездку в Алжир представителей Рабочей группы. Обе стороны продолжают дискуссии, чтобы договориться о программе и сроках совершения поездки.

93. См. также ответ на рекомендацию 86.

94. **Рекомендация 105:** В Алжире пенитенциарные учреждения находятся в ведении судебных властей. Соответствующая территориальная прокуратура обеспечивает регулярное проведение контрольных проверок этих учреждений. С другой стороны, представители алжирских НПО, национального учреждения по правам человека и МККК регулярно посещают тюрьмы и следственные изоляторы, находящиеся в отделениях полиции и национальной жандармерии.

95. Одним только МККК было проведено более 265 посещений; его представители провели беседы наедине с несколькими тысячами арестантов.

1. Проверки следственных изоляторов

<i>Орган</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>
Работники прокуратуры	9 331	9 679	9 766

2. Проверки пенитенциарных учреждений

<i>Орган</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>
Работники прокуратуры	2 018	147	219
Генеральный инспектор		10 355	6 156
МККК	16	13	12
НПО	2 331	1 757	2 395

C. Выполненные рекомендации

96. **Рекомендация 10:** Еще до ратификации Алжиром этого документа Организации Объединенных Наций в стране уже действовал рамочный закон об инвалидах (Закон 02-09 от 8 мая 2002 года). С другой стороны, Конституция гарантирует нетрудоспособным лицам пожизненную минимальную пенсию.

97. **Рекомендации 13, 16 и 20:** Все алжирские конституции гарантируют гражданину беспрепятственное осуществление свободы выражения мнений и свободы ассоциации. Порядок реализации этих свобод регулируется отдельными законами.

98. См. ответ на рекомендацию 25.

99. **Рекомендация 18:** Последствия чрезвычайного положения были устранены задолго до 9 февраля 2011 года. Речь, в частности, идет об отмене комендантского часа, о закрытии центров административного задержания и о снятии подписки о невыезде, примененной в отношении ряда лиц. Все правовые меры, включенные в 1992 году в положения уголовного законодательства, были постепенно упразднены, изменены и/или адаптированы.

100. **Рекомендация 21:** В Алжире нет лиц, которые содержались бы под стражей за выражение своего мнения. Кроме того, в ходе законодательных реформ 2011 и 2012 годов был принят новый органический закон об информации, в котором не предусмотрено мер наказания, связанных с лишением свободы. Такие меры теперь упоминаются в пересмотренной Конституции.

101. **Рекомендация 24:** Политические партии являются неотъемлемой частью институциональной системы Алжира. Государство предоставило в их распоряжение здания и инфраструктуру, чтобы они могли осуществлять свою деятельность. После принятия Закона в 2012 году были успешно зарегистрированы 43 новые политические партии, в результате чего в стране теперь насчитывается в общей сложности 71 партия.

102. Конституция гарантирует политическим партиям равное обращение и справедливый доступ к государственным средствам массовой информации. Возмещение расходов на проведение избирательных кампаний гарантировано органическим законом.

103. **Рекомендация 25:** В Алжире нет закона, предусматривающего уголовное наказание за пользование правом на свободу религии. Представители других конфессий обязаны следовать правилам, регулирующим практику отправления культа, отличную от мусульманского вероисповедания.

104. В алжирском законодательстве не предусмотрено уголовной ответственности за обращение в другую религию как таковое: никому из лиц, сменивших религию, не грозит уголовное наказание за смену религиозной принадлежности.

105. **Рекомендации 28 и 32:** Для женщин в Алжире нет никаких других критериев доступа к различным функциям или видам занятости, кроме уровня квалификации или заслуг.

106. Государство стремится привлекать женщин на ответственные посты в государственных учреждениях, административных органах и на предприятиях, а также претворять в жизнь принцип паритетности рынка труда.

107. 19 апреля 2014 года Алжир ратифицировал Конвенцию о политических правах женщины, а в 2008 году внес поправки в Конституцию, чтобы закрепить в ней представленность женщин в составе выборных органов. 12 января 2012 года был принят соответствующий органический закон.

108. **Рекомендация 31:** Равенство между всеми гражданами – это один из основных принципов, закрепленных в Конституции.

109. **Рекомендации 38 и 42:** Национальная стратегия борьбы с насилием в отношении женщин была принята правительством в 2007 году и с тех пор находится в стадии осуществления. Эта стратегия сопровождалась планом действий в области коммуникации, к выполнению которого были привлечены средства массовой информации, религиозные деятели, ученые и представители гражданского общества.

110. **Рекомендация 43:** В Уголовном кодексе Алжира предусмотрены наказания за различные формы насилия, совершаемого в профессиональной среде, общественных местах или в сфере частной жизни.

111. См. ответ на рекомендации 39, 40, 41, 44, 45, 46 и 47.

D. Одобренные рекомендации

112. **Рекомендация 11:** В начале интерактивного диалога со Специальным докладчиком и государствами – членами Совета Алжир изложил меры, которые были или должны быть приняты для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе, представленном на пленарном заседании Совета в ходе его 20-й сессии.

113. См. ответ на рекомендации 16, 21, 24 и 25.

114. **Рекомендации 26, 27, 48 и 49:** В 2007 году правительством была принята национальная стратегия борьбы с насилием в отношении женщин. В русле ее осуществления правительство приняло ряд мер, в частности по следующим направлениям:

- a) составление плана действий в сфере коммуникации;
- b) проведение исследований;
- c) сбор статистических данных;
- d) подготовка руководства для активистов, деятельность которых направлена на борьбу с насилием в отношении женщин;
- e) обучение активистов для повышения уровня помощи, оказываемой женщинам, которые стали жертвами насилия.

115. Оценка реализации этой стратегии проводилась национальной комиссией смешанного состава: в нее входили представители государственных учреждений, гражданского общества, ученых кругов и социальной сферы.

116. **Рекомендации 29, 33, 34, 35, 36 и 37:** Принцип равноправия мужчин и женщин закреплен в ряде статей Конституции. В этой связи следует отметить, что женщины имеют право:

- a) занимать любые государственные должности;
- b) избирать и быть избранными на выборах всех уровней;
- c) учреждать политические партии, ассоциации, профсоюзы и выполнять в них руководящие и представительские функции;
- d) выражать свои мнения свободно и любыми средствами;
- e) проводить собрания и манифестации;
- f) обращаться в судебные органы;
- g) выбирать место проживания, свободно передвигаться внутри страны и выезжать за границу;
- h) пользоваться всем комплексом социальных пособий, предусмотренных законодательством, в том числе социальным жильем при соблюдении соответствующих условий доступа;
- i) получать начальное, среднее и высшее образование;
- j) проходить программы профессионального обучения во всех отраслях;
- k) получать медицинскую помощь как профилактического, так и терапевтического характера;
- l) заключать любые контракты;
- m) получать кредиты или любые аналогичные виды авансовых выплат, предусмотренных законодательством. Закон не содержит каких-либо дискриминационных положений в сфере предоставления банковских или ипотечных кредитов;
- n) трудоустраиваться и пользоваться гарантиями профессионального роста и продвижения по службе;
- o) получать аналогичную заработную плату, предусмотренный законом отпуск и пенсионное обеспечение.

117. **Рекомендации 39, 40, 41, 44, 45, 46 и 47:** В законодательстве Алжира не проводится никаких различий, когда речь идет о пресечении всех форм насилия против личности; в нем предусмотрен ряд мер наказания, которые применяются

в зависимости от ситуаций и с учетом последствий для потерпевшего лица, включая сексуальное домогательство.

118. Межотраслевая комиссия, созданная в марте 2014 года, предложила внести в раздел Уголовного кодекса, посвященный борьбе с насилием в отношении женщин, новые положения, которые были приняты в декабре 2015 года.

119. См. пункты 52, 53 и 54.

120. По поводу экономического насилия в статью 330 об оставлении семьи было внесено изменение, чтобы включить в нее оставление супруги. Теперь в ней предусмотрена защита супруги от происков, имеющих целью лишить ее имущества или ресурсов путем принуждения и запугивания.

121. Для приведения законодательства в соответствие с матримониальным режимом, основанным на принципе разделения имущества, было отменено основание для освобождения от наказания в случае кражи, совершенной между супругами, и включено положение о возбуждении уголовного дела в случае поступления соответствующей жалобы.

122. **Рекомендации 50, 51, 52, 53 и 55:** Предпринимая любые инициативы, связанные с демократическими свободами, правами человека, верховенством права или государственным управлением, законодатели при подготовке законопроектов учитывают положения договоров, ратифицированных Алжиром.

123. Этот принцип соблюдается в силу того, что ратифицированные договоры имеют приоритет над национальными законами и что Конституционный совет может отклонить законопроект, если будет установлено, что он не соответствует положениям ратифицированных договоров.

124. Результатом согласований и других изменений, неоднократно вносившихся в документы об установлении плюрализма в Алжире, всегда становилось повышение эффективности в осуществлении прав, их укрепление с учетом недостатков, выявленных на практике, а также повышение их наглядности и осязаемости.

125. **Рекомендация 54:** В Алжире были введены в действие механизмы по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Наряду с Законом № 06-01 от 26 февраля 2006 года, усиленного юридическими положениями, которые основаны на международных договорах, уголовные деяния такого рода наказуемы согласно Уголовному кодексу.

126. В Алжире созданы учреждения по борьбе с коррупцией, в частности Национальный орган по предупреждению коррупции и борьбе с ней, Центральное бюро по пресечению коррупции, Группа по обработке финансовой информации, Счетная палата и Генеральная инспекция финансов.

127. **Рекомендации 49, 96, 97, 98, 99, 100, 101 и 102:** Национальный план действий (НПД) «Алжир достоин своих детей» был разработан с участием национальных учреждений, гражданского общества и консультативной группы детей и подростков при поддержке со стороны ЮНИСЕФ.

128. Этот план, рассчитанный на 2008–2015 годы, охватывает четыре основных сферы деятельности: права ребенка, поощрение здорового образа жизни, качество образования и защиту детей. Для мониторинга его выполнения был создан руководящий комитет в составе представителей национальных учреждений, гражданского общества, детей и подростков.

129. В стратегии борьбы с насилием в отношении детей основное внимание уделяется как предупреждению проявлений насилия, так и социальной реинтеграции потерпевших. Государственные служащие, в частности преподаватели, социальные работники и воспитатели, обязаны сообщать о предполагаемых случаях насилия в школе или в семье. Эта стратегия сопровождается планом действий в сфере коммуникации и профессиональной подготовки.

130. **Рекомендации 56, 57, 58, 59, 60, 70, 76 и 80:** Право на образование и право на здоровье являются конституционными правами. Они носят безвозмездный и универсальный характер. Алжир досрочно достиг соответствующих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

131. Все регионы национальной территории находятся в равном положении и пользуются одинаковыми преимуществами, в частности в том, что касается дорожной, образовательной и больничной инфраструктуры, а также подключения к сетям водоснабжения, канализации и электроснабжения.

132. Горные и южные районы охвачены специальными программами в области развития. Эти программы распространяются на все секторы, среди которых приоритетное внимание уделяется образованию, здравоохранению и занятости.

133. В число осуществляемых мероприятий входят обеспечение близости к инфраструктуре, общественного и школьного транспорта и различных видов обучения, в частности в интернатах системы национального образования или профессионального обучения.

134. См. ответ на рекомендацию 81.

135. **Рекомендации 61, 62 и 77:** Социальная политика государства направлена на обеспечение равных возможностей и преимуществ всем гражданам независимо от места их проживания.

136. Помимо пятилетних планов и программ экономического подъема, оказывающих беспорное благотворное воздействие на развитие людских ресурсов, государство дополнительно осуществляет специальные программы в интересах отдельных провинций. Их цель – добиться оседлости населения путем повсеместного обеспечения равных услуг, чтобы тем самым устранить факторы, стимулирующие миграцию в крупные города, и особенно дать возможность всему населению страны пользоваться результатами получения доходов.

137. Именно в этой связи на юге Алжира создаются новые административные единицы (делегированные провинции).

138. **Рекомендация 63:** Принцип недискриминации применим в любых обстоятельствах в связи с осуществлением гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав.

139. Социальная политика направлена на борьбу с отчуждением и на содействие развитию механизмов по обеспечению самостоятельности молодежи, женщин и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, чтобы создать условия для их социальной реинтеграции и избавить от нищеты.

140. **Рекомендация 64:** Государство направляет на сферы социальной политики и национальной солидарности в среднем 30% своего ВВП. Ассигнования на социальные нужды охватывают также секторы образования, культуры, здравоохранения, жилища, социального обеспечения, водоснабжения, канализации и энергетики.

141. **Рекомендация 65:** Одним из важнейших направлений деятельности с начала 2000-х годов является реформа системы правосудия.

142. Наряду с пересмотром законодательных актов и их приведением в соответствие с положениями международных договоров и новыми реалиями алжирского общества были приняты меры по расширению географического охвата органов правосудия и перестройке пенитенциарной системы в соответствии с планом модернизации ее инфраструктуры.

143. С другой стороны, применение информационных и коммуникационных технологий коренным образом изменило этот сектор, обеспечив качественный скачок в сфере его услуг: отныне лица, обращающиеся в государственную судебную систему, благодаря упрощенной процедуре могут дистанционно получать свои документы или следить за ходом рассмотрения своих судебных дел.

144. **Рекомендации 66 и 67:** Гражданское общество – это неотъемлемый партнер органов государственной власти: об этом свидетельствует число ассоциаций в стране, которых насчитывается более 110 000.

145. **Рекомендации 71 и 72:** Государство ассигнует значительные бюджетные средства на развитие здравоохранения в Алжире:

- a) право на здоровье является конституционным правом;
- b) доступ к медицинскому обслуживанию является бесплатным и недискриминационным. Он открыт и для иностранных граждан независимо от их статуса пребывания в стране;
- c) медицинская карта действительна во всех регионах национальной территории.

146. Государство стремится повысить уровень услуг в этом секторе благодаря «контрактам результативности», которые оно заключает с медицинскими учреждениями, чтобы, с одной стороны, улучшать качество их услуг, а с другой – оптимизировать их расходы.

147. **Рекомендация 75:** Принцип оказания помощи инвалидам фигурирует в Основном законе, который гласит: «Государство принимает меры для содействия уязвимым категориям лиц, имеющих особые потребности, в пользовании правами, которые признаются за всеми гражданами, и в их интеграции в жизнь общества».

148. В Конституции подчеркивается, что «условия жизни граждан, которые еще не могут, больше не могут или никогда не смогут трудиться, гарантированы».

149. Усилия, предпринимаемые государством в области защиты и улучшения положения детей-инвалидов, нашли отражение в создании механизмов для оказания помощи, которые способны гарантировать интеграцию детей-инвалидов в их семейную, образовательную и социально-экономическую среду.

150. Эти меры касаются принятия в мае 2002 года Закона об улучшении положения и защите инвалидов и ряда подзаконных актов о его применении.

151. **Рекомендации 73, 74 и 78:** Национальная политика в области образования основана на равенстве возможностей для всех детей. Образование является бесплатным от начальной школы до университета. Оно обязательно для детей 6–16 лет, и родителям, не отдавшим детей в школу, грозит наказание.

152. Для более эффективного ведения борьбы со школьным отсевом государство создало для детей из малоимущих семей механизмы содействия школьному образованию в русле стратегии педагогических усилий против второгодничества и комплекса сопровождающих мер, к которым относятся материальное поощрение учащихся за обучение, обеспечение школьными учебниками и принадлежностями, школьное питание и школьный транспорт. Государство покрывает расходы на обучение в интернатах для детей, обучающихся в отдаленных районах.

153. Девочки пользуются теми же преимуществами, что и мальчики. Эта политика дала весьма успешные результаты в части охвата девочек школьным образованием.

154. **Рекомендации 79 и 106:** Праву на образование отведено центральное место в планах действий органов государственной власти. Оно не только носит обязательный характер; в силу своей универсальности оно доступно и выгодно всем детям.

155. Культура прав человека является неотъемлемой частью программы образования в Алжире; она неотделима от обучения основам гражданственности. В начале каждого учебного года выбирается какая-либо тема, которая раскрывается перед учащимися и отслеживается в течение учебного года.

156. Эта политика распространяется на весь преподавательский состав и на других субъектов системы образования, участвующих в подготовке будущей элиты страны. В высших учебных заведениях (специальных школах, университетах и высших школах) преподаются курсы, связанные с проблематикой прав человека, причем этот предмет вынесен на экзамены, которые сдаются по окончании курсов подготовки завучей, преподавателей и других педагогических работников.

157. Просвещение в области прав человека находится в центре постоянных пропагандистских усилий, предпринимаемых властями и гражданским обществом в отношении населения Алжира.

158. **Рекомендация 81:** Алжир оценил масштабы демографического вызова и выработал стратегию, направленную на реализацию тех возможностей, которые он открывает. В апреле 2008 года правительство приняло план действий по развитию занятости и борьбе с безработицей, в котором поставлены следующие цели:

- a) вести борьбу с безработицей и стимулировать инвестиции, обеспечивающие создание рабочих мест, с помощью фискальных и паракфискальных мер и снижения процентной ставки;
- b) развивать профессиональные навыки для будущей занятости с помощью обучения;
- c) расширять предложение рабочих мест непосредственно через программы в области предпринимательства;
- d) повышать эффективность институтов рынка труда для обеспечения равновесия между спросом на рабочие места и предложением предприятий в рамках посреднической деятельности.

159. Благодаря этим механизмам удалось увеличить численность занятого населения, поскольку в 2008–2015 годах было создано не менее 1 800 000 рабочих мест для молодежи.

160. **Рекомендация 82:** За период с апреля 2012 года правительство Алжира представило:

- a) первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов;
- b) второй периодический доклад о правах трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- c) двадцатый и двадцать первый периодические доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД);
- d) первоначальный доклад о детях-солдатах по Протоколу к Конвенции о правах ребенка (КПР);
- e) четвертый периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП);
- f) пятый и шестой периодические доклады об осуществлении Африканской хартии прав человека и народов;
- g) первоначальный доклад об осуществлении Африканской хартии о правах и благополучии детей;
- h) второй периодический доклад об осуществлении Арабской хартии прав человека.

161. **Рекомендация 103:** Конституция запрещает рабство, эксплуатацию и закабаление.

162. В статье 10 Конституции, пересмотренной в 2016 году, подчеркивается, что в государственных учреждениях запрещены:

- a) практика феодализма, регионализма и nepoтизма;
- b) установление отношений, основанных на эксплуатации и узаконенной зависимости;
- c) практика, противоречащая исламской морали и ценностям Ноябрьской революции.

163. Алжир ратифицировал конвенции о транснациональной преступности и дополнительные протоколы к ним; еще до того, как он стал участником этих международных договоров, его законодательство уже стояло на передовых позициях. Алжир укрепил свое законодательство в процессе адаптации национального правового арсенала и в 2016 году учредил Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми.

164. Законом № 09-01 от 25 февраля 2009 года были введены в действие два новых раздела, которые включены в Уголовный кодекс – «Торговля людьми» и «Незаконный провоз мигрантов».

165. В новых статьях 303-бис 4–303-бис 15 определение преступления «торговля людьми» соответствует положениям Протокола, касающегося торговли людьми. Лица, совершившие такое преступление, осуждаются к различным срокам тюремного заключения и уплате штрафа; наказание может быть ужесточено, если жертвой торговли стало лицо, являющееся уязвимым вследствие своего возраста, заболевания или физических либо психических отклонений, которые носят явный характер и были заведомо известны обвиняемому.

166. **Рекомендация 108:** Помимо требований, которые предусмотрены в Законе о свободе профсоюзов, ничто не ограничивает и не затрудняет создание профсоюзных организаций. В стране насчитывается 66 таких организаций, в которых, согласно их данным, состоит более 2,5 млн. наемных работников, а также 35 организаций предпринимателей, включая четыре конфедерации.

167. **Рекомендация 109:** После своей поездки в Алжир, состоявшейся 9–19 июля 2011 года, Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о достаточном жилище г-жа Ракель Рольник оценила масштабы стремления властей страны обеспечивать своих граждан жильем в рамках принятой правительством стратегии, которая направлена на устранение дефицита жилья и на искоренение трущобных поселений.

168. Благодаря различным планам, реализованным за последние годы, удалось построить более 2,5 млн. единиц жилья различных видов, причем в программы на период 2015–2019 годов включены новые проекты такого рода.

169. **Рекомендация 110:** Алжир солидарен с народами, ведущими борьбу за свое политическое освобождение и за свою экономическую независимость. Эта позиция Алжира продиктована его историческим путем и прежде всего войной за национальное освобождение от колониализма.

170. Алжир внес вклад в ускорение процесса деколонизации, особенно в Африке. Ярким свидетельством тому является его неустанная поддержка народа Сахары. Алжир поддерживает право народов, находящихся под колониальным и иностранным господством, на самоопределение и оказывает им политическое и дипломатическое содействие, чтобы обеспечить достижение их справедливой цели.

171. **Рекомендация 111:** Алжир убежден в целесообразности многостороннего подхода. Он считает, что применение такого подхода на региональном и общемировом уровне открывает перед человеческим обществом – при всем разнообразии его различных составляющих – возможность выразить свои мнения в условиях спокойствия, создавая условия для обсуждения противоречий.

172. Руководствуясь этой убежденностью, Алжир вносил различные добровольные взносы в фонды, программы и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара по правам человека.

V. Достижения и передовой опыт

A. Этика в общественных делах

173. Борьба с коррупцией, которая входит в число приоритетов процесса глобальных реформ, инициированных в начале 2000-х годов, способствует укреплению правового государства и благому управлению.

174. В качестве профилактической меры предусмотрено, что высокопоставленные чиновники и выборные должностные лица обязаны представлять декларацию об имеющейся у них собственности как в момент назначения или выборов, так и в конце их пребывания в должности или срока полномочий. Цель представления имущественной декларации – предупреждать незаконное обогащение государственного служащего или местного либо национального выборного лица.

175. Для борьбы с коррупцией в 2004 году была создана Группа по обработке финансовой информации, которой, в частности, было поручено выявлять случаи отмывания денежных средств на основании получаемых сообщений о подозрениях, связанных с сомнительными операциями.

176. Национальный орган по предупреждению коррупции и борьбе с ней является независимым учреждением, которое имеет статус юридического лица, пользуется финансовой самостоятельностью и подотчетно непосредственно Президенту Республики. Этот орган играет ключевую роль в осуществлении национальной стратегии борьбы с коррупцией. Он принимает меры только на этапе пресечения, когда поступают сообщения в связи с имущественными декларациями.

177. Центральное бюро по пресечению коррупции, функционирующее с марта 2013 года, является новым специализированным следственным механизмом, в структуре которого объединены подразделения различных служб судебной полиции, а также финансовые эксперты.

B. Модернизация и сближение административных органов с гражданами

178. В 2016 году было создано Национальное управление по контролю государственной службы. Этому консультативному органу поручено проводить оценку государственной политики и наблюдать за ее проведением в жизнь.

179. Являясь органом по экспертизе, ревизии, оценке и принятию мер, это управление оказывает правительству и государственным органам содействие в процессе обновления сектора государственной службы, участвует во внедрении электронного управления и позиционируется в качестве одного из механизмов стратегического мониторинга в области функционирования государственных служб.

180. Министерство внутренних дел и муниципальных общин приступило к реализации масштабных мероприятий по упрощению и децентрализации административных процедур. В число основных из них входят:

- a) создание провинциальных комиссий по восстановлению государственных административных служб;
- b) пересмотр Закона о гражданском состоянии;

- c) создание электронного национального реестра актов гражданского состояния;
- d) сокращение списка документов о гражданском состоянии, используемых на уровне коммун и консульских служб;
- e) упрощение процедур получения документов о гражданском состоянии для граждан, которые родились за границей и занесены в консульские реестры записи актов гражданского состояния;
- f) децентрализация ведения картотеки учета документов о регистрации транспортных средств и упрощение процедуры их выдачи;
- g) упрощение процедуры исправления ошибок, допущенных в документах о гражданском состоянии;
- h) тщательное наблюдение за принятием мер по улучшению функционирования государственных служб.

181. Уже осуществляются или находятся на стадии подготовки к осуществлению многие другие операции. Речь идет, в частности, о внедрении национального электронного биометрического удостоверения личности, о создании национальной базы учета водительских прав, об оцифровке административных архивов и об оказании электронных административных услуг на уровне провинций и коммун.

182. Министерство юстиции продолжало расширять сеть судебных органов, поскольку в настоящее время в стране насчитывается 219 судов, включая 23 вспомогательных, а также 47 апелляционных судов, 37 уголовных судов, один Верховный суд и одно административное объединение, в которое входят административные суды (38) и Государственный совет. Кроме того, был учрежден Суд по рассмотрению споров, на который возложено рассмотрение юрисдикционных коллизий между этими двумя объединениями.

183. Распределение судебных органов по территории страны производится с учетом объема дел для рассмотрения и трудностей, обусловленных значительными расстояниями между разными регионами страны.

184. Для проведения модернизации и более качественного удовлетворения запросов граждан Министерство приступило к реализации программ по следующим направлениям:

- a) ввод в действие электронной системы выдачи выписок из реестра судимостей и справок о гражданстве;
- b) дистанционное отслеживание рассмотрения судебного дела;
- c) система электронного мониторинга и отслеживания лиц, содержащихся под стражей;
- d) создание системы учета ордеров на арест на основе национальной базы данных по всем лицам, находящимся в розыске на основании закона, и лицам, в отношении которых розыскные мероприятия прекращены.

185. Министерство труда, занятости и социального обеспечения, в свою очередь, приступило к созданию банка данных системы социального обеспечения под названием «Шифа» и предоставлению дистанционных медицинских услуг. Этот проект дал возможность составить номенклатуру услуг, провести строгий учет лиц, имеющих право на обслуживание, и привлечь ассоциированных партнеров; в него регулярно вносятся адаптационные коррективы.

186. Все государственные административные органы уделяют повышенное внимание лицам с особыми потребностями, предоставляя им специализированную помощь, такую как оборудование пандусов для доступа инвалидов мотоколясок, выделение специального окна для обслуживания уязвимых лиц, подготовка лиц, владеющих языком жестов, и составление школьных учебников для информирования неграмотных об их правах.

187. Был введен в действие целый ряд бесплатных «горячих» линий и веб-сайтов, чтобы дать гражданам возможность делать сообщения, получать информацию об административных процедурах, отслеживать рассмотрение своих дел или сообщать о действиях должностных лиц или учреждений, противоречащих правам человека.

VI. Трудности и сдерживающие факторы

A. Демографические выгоды

188. Алжир осознает потенциал молодежи и необходимость уделения ей повышенного внимания, чтобы сделать ее мощным фактором развития общества.

189. Правительство приступило к реализации мероприятий в интересах молодежи с участием центральных и местных административных органов, банковского сектора и гражданского общества, которые направлены на формирование различных механизмов интеграции в сектор занятости через предпринимательство и охватывают сельское хозяйство, ИКТ и ремесленное производство.

190. Эта политика позволила создать сотни тысяч микропредприятий. Она дополняет усилия по профессиональной подготовке и обучению специалистов и интеграции молодежи.

191. Упомянутые мероприятия также способствуют борьбе с социальными проблемами и всеми формами экстремизма, идеологической обработки и радикализации.

B. Напряженная ситуация в сфере безопасности в регионах

192. В последние годы в Сахаро-сахельском регионе наблюдается сосредоточение террористических групп, которые в значительной степени воспользовались дестабилизацией обстановки, сопровождавшей так называемые народные восстания. Присутствие этих групп также связано с факторами, привлекательными для транснациональной организованной преступности, которая активно наживается на захвате заложников, незаконном обороте наркотиков, торговле людьми и всевозможной контрабанде.

193. Доходы от организованной преступной деятельности, являющиеся подпиткой для террористических групп и сетей, дают им возможность получать вооружения различных калибров, в частности со складов, которые им удалось обнаружить или опустошить, обманув бдительность властей, призванных обеспечивать их сохранность.

194. Разветвленная сеть, созданная этими группами, представляет угрозу для стабильности в регионе. Алжир находится на переднем крае борьбы, направленной на сдерживание и обезвреживание маневров по объединению, перемещению или развертыванию этих групп. Постоянное состояние мобилизации сил безопасности вдоль своих границ является повседневным вызовом для алжирского государства, которое направляет значительные ресурсы на обеспечение, совместно с другими странами региона, оперативных средств для противодействия угрозам и обеспечения стабильности.

C. Ущерб от падения цен на нефть

195. Основную часть своих доходов Алжир получает от экспорта энергетических ресурсов. За последние годы он реализовал целый ряд планов и программ в области развития, направленных на подъем экономики, активизацию роста, сокращение безработицы и обеспечение благосостояния своих граждан.

196. Эти усилия государства сопровождались проведением весьма щедрой социальной политики и действием системы социальной солидарности в интересах граждан, направленной на развитие людских ресурсов.

197. Снижение мировых цен на энергетические ресурсы сказалось на финансовых возможностях государства. До этого времени досрочное погашение полной суммы внешнего долга и формирование резервного фонда позволяли противодействовать влиянию кризиса и продолжать политику государственных инвестиций и социальных выплат.

198. Тенденция к сокращению объема бюджетных поступлений заставила правительство оптимизировать расходные статьи, но пока не затронула секторы, обеспечивающие социальное развитие, поскольку намеченные проекты по-прежнему получают адекватное бюджетное финансирование, позволяющее продолжать их реализацию.

199. Вместе с тем дальнейшее снижение цен на энергоносители является серьезной проблемой для алжирского государства, которое приступило к проведению политики диверсификации экономики, открывая более широкий простор для инициативы, способствуя формированию партнерских союзов и создавая механизмы и инфраструктуру, позволяющие наращивать богатства.

VII. Перспективы эволюции положения в области прав человека

A. Завершение процесса создания органов по регулированию деятельности прессы

200. Создание будущего Органа по регулированию деятельности печатной прессы (ОРПП) – паритетного органа в составе представителей журналистских кругов. В функции этого органа будет, в частности, входить выдача разрешений на подготовку публикаций.

201. Выборы членов Высшего совета по этике и деонтологии для обеспечения подготовки кодекса этики и деонтологии в области информации. В самом деле, Органический закон об информации предусматривает создание Высшего совета по этике и деонтологии (ВСЭД), члены которого избираются самими журналистами, а организация и функционирование определяются собранием учредителей.

B. Законодательная реформа

202. **Предварительный проект органического закона об ассоциациях:** его цель – закрепить новое конституционное положение (статью 54), в котором Закон об ассоциациях наделяется статусом органического закона, и еще в большей степени усилить свободу ассоциации, учитывая опыт применения Закона от 2012 года.

203. **Предварительный проект органического закона о политических партиях:** его цель – укрепить место и роль политических партий и определить порядок осуществления ими новых прав, которые были признаны за ними в результате пересмотра Конституции (статья 53), в частности в сфере доступа к государственным средствам массовой информации и к государственному финансированию, а также в части исполнения властных полномочий на национальном и местном уровне.

204. **Предварительный проект закона о свободе собраний и свободе мирных манифестаций:** он направлен на адаптацию действующего законодательства к новому положению, в котором закреплена свобода мирных демонстраций

(статья 49), на укрепление гарантий осуществления этих свобод и на обеспечение мирного характера действий по их осуществлению.

205. **Предварительный проект закона о поощрении демократии массового участия на уровне муниципальных общин:** его цель – определить порядок и механизмы осуществления нового конституционного положения (пункта 3 статьи 15), в котором закреплен принцип демократии, основанной на массовом участии.

206. **Предварительный проект закона о внесении изменений и дополнений в Постановление № 66-155 от 8 июня 1966 года об Уголовно-процессуальном кодексе:** в нем закрепляется принцип рассмотрения уголовных дел во второй инстанции. Этот законопроект предусматривает введение апелляционной процедуры по уголовным делам, а также реформу состава и функционирования уголовного суда, в котором сохранится система привлечения народных заседателей к рассмотрению общеуголовных дел, за исключением дел о терроризме, наркотиках и контрабанде, которые будут рассматриваться профессиональными судьями; при этом будет по-прежнему действовать принцип внутреннего убеждения уголовного суда с введением изложения мотивов.

207. **Предварительный проект закона о Трудовом кодексе,** по которому с различными социальными и экономическими партнерами были проведены консультации, чтобы сблизить точки зрения и обменяться взглядами сторон на перспективы с учетом разнообразия рассматриваемых в нем аспектов. Этот законопроект призван дать своевременные разъяснения по поиску целесообразных механизмов, позволяющих объединить право на труд с соответствующими гарантиями, конкурентоспособностью и эффективностью предприятия, ростом экономики и оптимизацией расходов.

208. **Предварительный проект закона о рекламе:** он позволит упорядочить функционирование рекламного рынка благодаря установлению условий, необходимых для осуществления этого вида деятельности.

Выводы

209. Выполняя это обязательство, правительство Алжира старалось представить информацию о результатах, которых удалось добиться в рассматриваемой области за период после проведения второго цикла обзора, состоявшегося в мае 2012 года.

210. Разумеется, настоящий доклад остается неполным, поскольку в нем не отражены все достижения в области прав человека, а отмечены только важнейшие из них. В нем упомянут передовой опыт, о котором Алжир хотел бы рассказать и которым он хотел бы поделиться, и рассмотрены решения для различных ситуаций, адаптированные к условиям Алжира.

211. Наконец, в нем подчеркивается, что в постоянно меняющейся обстановке не только в Алжире, но и во всем мире предстоит сделать еще очень многое. Нормы эволюционируют по мере нашего продвижения вперед.