



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十六届会议

2016年10月31日至11月11日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号  
决议附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段  
汇编的资料

## 津巴布韦

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 1. 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1991年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(ICESCR)(1991年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1991年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1991年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1990年)</p>	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2013年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2012年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2013年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)</p>
保留和/或声明	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(声明, 第四十一条, 1993年)</p>	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(声明, 第3条第2款, 18岁, 2013年)</p>	
申诉程序、调查和紧急行动 <sup>3</sup>	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR), 第四十一条, (1991年)</p>	<p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD), 第6条(2013年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD), 第十四条</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)</p>

## 2. 其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》	-	-
	-	-	《国际刑事法院罗马规约》
	-	《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>	-
	关于难民和无国籍人的公约(1961年 《减少无国籍状态公约》除外) <sup>5</sup>	-	1961年《减少无国籍状态公约》
	1949年8月12日日内瓦四公约及其 附加议定书 <sup>6</sup>	-	1949年日内瓦四公约第三附加议定书 <sup>7</sup>
	劳工组织基本公约 <sup>8</sup>	-	-
	-	-	劳工组织第169号和第189号公约 <sup>9</sup>
	《取缔教育歧视公约》	-	-

1. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)回顾指出,在2011年10月10日举行的普遍定期审议期间,<sup>10</sup>津巴布韦已表示赞同关于批准1961年《减少无国籍状态公约》的建议,难民署也已建议津巴布韦加入该《公约》。<sup>11</sup>

2. 2016年,儿童权利委员会建议津巴布韦批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》<sup>12</sup>和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。<sup>13</sup>2012年,消除对妇女歧视委员会建议津巴布韦批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。<sup>14</sup>

3. 儿童权利委员会建议津巴布韦考虑批准《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的海牙公约》。<sup>15</sup>

### B. 宪法和法律框架

4. 联合国国家工作队称赞津巴布韦于2013年5月通过了以法治和基本人权等原则为基础的新《宪法》。<sup>16</sup>工作队建议津巴布韦加快审查各项法律,使之与《宪法》保持一致。<sup>17</sup>工作队敦促津巴布韦以统一立法为契机,将已经批准的各项公约纳入本国的法律框架。<sup>18</sup>

5. 消除对妇女歧视委员会敦促津巴布韦高度重视将《消除对妇女一切形式歧视公约》充分纳入本国法律制度。<sup>19</sup>

6. 儿童权利委员会欢迎津巴布韦在《宪法》中规定成年年龄为 18 岁，而且禁止童婚和强迫婚姻。委员会建议津巴布韦修订所有成文法和习惯法，规定最低结婚年龄为 18 岁。<sup>20</sup>

7. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议津巴布韦依照国际标准废除诽谤罪。<sup>21</sup>

8. 2012 年，人权事务高级专员指出，津巴布韦应废除关于“侮辱或削弱总统权力”的《刑法》第 33 条。还应修订《刑事诉讼和证据法》第 121 条，防止为政治目的频繁地滥用此项规定；检察官大肆藉此规定毫无理由地扣押已获得保释的人员。<sup>22</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

### 国家人权机构的地位<sup>23</sup>

国家人权机构	上一轮审议时的地位	本轮审议时的地位 <sup>24</sup>
津巴布韦人权委员会	-	A 级(2016 年) <sup>25</sup>

9. 国家工作队指出，津巴布韦人权委员会仍然资源不足、人手不够，使工作受到不利影响。<sup>26</sup> 国家工作队建议津巴布韦加强委员会在执行监测任务（包括在拘留场所进行监测）时的独立性。<sup>27</sup> 儿童权利委员会敦促津巴布韦确保委员会获得授权并具备资源，以监测儿童权利，并按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》），确保委员会在资金、任务、豁免和任命委员方面拥有独立性。<sup>28</sup>

10. 国家工作队鼓励津巴布韦加紧努力，确保津巴布韦性别问题委员会全面投入运作。<sup>29</sup>

11. 消除对妇女歧视委员会鼓励津巴布韦加强妇女事务、性别和社区发展部，为其提供充足的人力、财政和技术资源，并加强其影响评估机制，以确保适当监测和评价性别平等政策，评估政策执行工作。<sup>30</sup>

12. 儿童权利委员会敦促津巴布韦确保设立一个适当的高级别跨部委机构，授予其明确的任务、充分的权力和资源，以切实协调与执行《儿童权利公约》有关的所有活动。<sup>31</sup>

## 二. 与人权机制的合作

13. 国家工作队指出，津巴布韦已经编写了关于 2011 年审议期间收到建议的落实情况的中期报告。<sup>32</sup>

14. 2012 年，联合国人权事务高级专员表示高专办愿意向津巴布韦提供技术援助，落实 2011 年审议期间收到的建议。她敦促津巴布韦重新考虑那些没有得到支持、加以落实的建议，因为这些建议对于国家的未来关系重大。<sup>33</sup>

## A. 与条约机构的合作

### 1. 报告提交情况

15. 儿童权利委员会感到遗憾的是，第二次定期报告迟交了很久。<sup>34</sup> 国家工作队指出，虽然津巴布韦在起草逾期未交的条约机构报告方面有所进展，但是在获得内阁和部委批准时出现延迟，导致提交报告时其中的资料已经过时。<sup>35</sup>

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2000 年 3 月	-	-	第五次报告自 2000 年逾期未交
经济、社会及文化权利委员会	1997 年 5 月	-	-	第二次报告自 1998 年逾期未交
人权事务委员会	1998 年 4 月	-	-	第二次报告自 2002 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	1998 年 1 月	-	2012 年 3 月	第六次报告自 2016 年逾期未交
儿童权利委员会	1996 年 6 月	2013 年	2016 年 1 月	第三次至第七次合并定期报告应于 2021 年提交。《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)的初次报告分别自 2015 年和 2014 年逾期未交。
残疾人权利委员会	-	-	-	初次报告自 2015 年逾期未交

### 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

#### 结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交年份
消除对妇女歧视委员会	2014 年	《宪法》审查；暴力侵害妇女问题 <sup>36</sup>	2015 年，正在进行后续对话

## B. 与特别程序的合作<sup>37</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	-	-
原则上同意的访问	酷刑	-
	暴力侵害妇女问题	-
已提出请求的访问	法官和律师独立性	人权维护者
	人权维护者	暴力侵害妇女问题
	言论自由	和平集会和结社
	酷刑	水和卫生
	食物	赤贫
	雇佣军	单方面强制性措施的不良影响
	住房	酷刑
	失踪	文化权利
		法官和律师独立性
		言论自由
		失踪
		住房
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文 16 次。政府已对 6 份作出回复。	

16. 国家工作队鼓励津巴布韦与人权理事会特别程序任务负责人合作。<sup>38</sup>

## C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

17. 2012 年，联合国人权事务高级专员访问了津巴布韦。<sup>39</sup>

## 三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 平等和不歧视

18. 消除对妇女歧视委员会对于有关妇女和男子在生活各领域的角色、责任和身份的有害规范、惯例和传统、重男轻女的态度和根深蒂固的定型观念持续存在

表示关切。<sup>40</sup> 委员会敦促津巴布韦制订综合战略，以改变或消除重男轻女的态度和歧视妇女的定型观念。<sup>41</sup>

19. 委员会还对婚姻和家庭关系领域那些歧视妇女的习惯性和宗教性法律和惯例，如一夫多妻和彩礼(lobola)表示关切，这些法律和惯例得以维持，是为了保留民事和习惯婚姻这两种制度。<sup>42</sup>

20. 儿童权利委员会对于强迫婚姻、早婚、一夫多妻、彩礼，以及某些地区的贞洁检验和“猎巫”习俗表示关切。<sup>43</sup>

21. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，普遍存在的歧视性习俗和传统做法妨碍农村妇女继承或获得土地和其他财产，以及获得信贷和社区服务。委员会指出，津巴布韦已经在“快速土地改革方案”中为妇女拨出 20% 的配额，但委员会对于农村妇女与男子相比获得土地的机会有限表示关切。<sup>44</sup> 委员会呼吁津巴布韦监测土地改革方案的执行情况，确保实现妇女配额。<sup>45</sup>

22. 委员会还对农村和偏远地区妇女的不利处境表示关切，她们遭受贫困，难以得到医疗和社会服务，并很少参与社区一级的决策。<sup>46</sup>

23. 委员会称赞津巴布韦于 2010 年努力采取暂行特别措施，允许妇女通过中小型企业政策获得贷款，并鼓励津巴布韦加强这些措施。委员会建议制定限时完成的目标，为执行各项战略和措施调拨充足的资源，以便在所有领域，尤其是就业和参与政治和公共生活方面实现男女实质上的平等。<sup>47</sup>

24. 儿童权利委员会对受到边缘化和性别歧视，以及更容易遭受性暴力、虐待和感染艾滋病毒/艾滋病的女童的处境表示关切。<sup>48</sup>

25. 委员会还对区别对待婚生和非婚生子女的歧视性监护权法律表示关切。委员会建议津巴布韦使法律符合《宪法》中的不歧视条款，以便在子女监护和照管问题上赋予父母平等的权利和责任，在具体考虑儿童的最大利益之前，不对父母任何一方给予优先权。委员会还建议确保在符合儿童的最大利益时，让未婚男女所生子女能够与其父亲联系。<sup>49</sup>

26. 委员会仍然感到关切的是，出生登记的人数很少，发放出生证的比例也很低，特别是在农村地区以及低收入家庭。拿不出出生证可能导致儿童无法入学，也不能获得全国学校考试的证书。没有出生证还有可能导致儿童因为无法按照继承法的规定证明父子(女)关系，不能合法地继承父亲的遗产。<sup>50</sup>

27. 委员会表示关注有报告称，在津巴布韦境内出生而父母国籍不明的儿童无权获得出生登记，也无权取得津巴布韦国籍，从而妨碍他们获得卫生、教育和其他社会服务。<sup>51</sup>

28. 委员会再次对某些儿童群体遭受严重歧视表示关切，其中包括残疾儿童、街头流浪儿童、农村地区儿童、非婚生儿童、孤儿、寄养儿童、同性恋、双性恋、变性和双性儿童及感染艾滋病毒或受艾滋病毒/艾滋病影响的儿童。<sup>52</sup>

## B. 生命权、人身自由和安全权

29. 国家工作队指出，在确定 2015 年 3 月遭到绑架的自由职业记者 Itai Dzamara 的下落的问题上，虽然高等法院下达了命令，但当局没有取得多少进展。工作队鼓励津巴布韦采取一切必要措施，调查他的下落。<sup>53</sup>

30. 儿童权利委员会敦促津巴布韦设立顾及儿童特点的申诉机制，处理警方羁押和拘留设施中儿童受虐待和酷刑案件，并确保对剥夺儿童自由的场所进行独立监督。<sup>54</sup>

31. 国家工作队指出，津巴布韦的拘留条件仍然达不到国际标准。工作队鼓励津巴布韦采取紧急措施，改善监狱的条件，缓解监狱过分拥挤的状况。<sup>55</sup> 儿童权利委员会表示关切的是，有报告称，与母亲随同收监的婴幼儿营养严重缺乏，卫生条件很差。<sup>56</sup>

32. 消除对妇女歧视委员会对国家行为者和非国家行为者针对同性恋妇女、双性恋妇女和变性妇女的暴力行为表示关切。<sup>57</sup> 委员会敦促津巴布韦提供有效保护，避免包括同性恋妇女、双性恋妇女和变性妇女在内的所有妇女遭受暴力和歧视。<sup>58</sup>

33. 委员会欢迎津巴布韦于 2003 年颁布《性犯罪法》，承认婚内强奸为罪行，并对这项法律因缺乏财政和人力资源而得不到切实执行深感关切。<sup>59</sup>

34. 委员会对暴力侵害妇女行为，尤其是家庭暴力和性暴力频发表示关切。这些暴力行为在许多情况下仍未得到举报，并且津巴布韦缺乏明确的政治意愿，没有高度重视消除暴力侵害妇女行为。<sup>60</sup> 委员会还对津巴布韦未能处理出于政治动机的暴力侵害妇女行为表示关切。<sup>61</sup>

35. 委员会敦促津巴布韦为受暴力之害的妇女提供充分的援助和保护，为此要加强现有收容所的能力，并设立更多的收容所。<sup>62</sup>

36. 儿童权利委员会表示关切的是，有指控称使徒教会等宗教团体成员参与有害的文化习俗，特别是早婚，包括让年仅 10 岁的女童与年纪大的男子结婚，接受“精神指导”。<sup>63</sup>

37. 委员会表示关切的是，女童、孤儿、残疾儿童、移民儿童和贫困儿童遭受性剥削和性虐待的情况非常普遍，而且此类侵害事件很多得不到报告。<sup>64</sup> 委员会建议津巴布韦确保受害者在全国各地均能向儿童保护中心求助。<sup>65</sup>

38. 委员会进一步表示关切的是，体罚仍然是合法的，在家庭、学校和其他场合中被广泛采用，<sup>66</sup> 而且对男童采取鞭刑这一处罚措施。<sup>67</sup>

39. 委员会表示关切的是，由于执行现行法律政策的力度不够，童工劳动，包括危险劳动持续存在，有报告称在农林牧渔行业儿童受到剥削，低收入家庭儿童受剥削的现象尤为严重。<sup>68</sup> 委员会敦促津巴布韦制订儿童不应从事的危险工作

清单，<sup>69</sup> 解决童工劳动的社会经济诱因，加紧实施防止儿童从事经济活动的社会福利方案。<sup>70</sup>

40. 儿童权利委员会欢迎津巴布韦颁布《防止贩运人口法》(2014 年)，<sup>71</sup> 设立防止贩运人口部际工作队。<sup>72</sup> 委员会指出，在无父母陪伴儿童移民比例较高的大环境下，一直都有关于贩运儿童的报告。<sup>73</sup> 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，贩运妇女和女童的行为仍普遍存在，而且报案率很低。<sup>74</sup> 委员会还呼吁司法人员、执法人员、边防士兵和社会工作者接受培训，了解如何甄别和处理贩运受害者，学习打击贩运的法律。<sup>75</sup>

41. 消除对妇女歧视委员会对于津巴布韦缺少为贩运受害者和卖淫受害者提供的收容所和咨询服务感到关切。<sup>76</sup> 儿童权利委员会建议津巴布韦确保为遭到贩运和商业性剥削的儿童提供保护和支助服务。<sup>77</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

42. 儿童权利委员会表示关切的是，司法系统效率低下，缺少资源，因此儿童性剥削和性虐待施暴者被定罪的比例太低。<sup>78</sup>

43. 消除对妇女歧视委员会敦促津巴布韦就严格适用关于暴力侵害妇女的法规问题面向法官和检察官开展必修培训，就接待暴力行为受害者妇女的程序面向警察开展培训。<sup>79</sup>

44. 国家工作队指出，提供法律援助依然是一项挑战，因为服务过于集中，而且司法部门内部的腐败报告使问题更为复杂。<sup>80</sup>

45. 儿童权利委员会对于津巴布韦将最低刑事责任年龄定为 7 岁仍感关切，敦促津巴布韦依照国际标准提高最低刑事责任年龄。<sup>81</sup>

46. 儿童权利委员会称赞津巴布韦在宪法中纳入规定，将拘捕儿童作为最后手段使用，并欢迎宪法和法律中保障获得法律援助权利的规定。<sup>82</sup>

47. 国家工作队指出，津巴布韦试行了针对触法儿童的审前分流方案，并鼓励政府为在国内全面推行这个方案提供资金。<sup>83</sup>

48. 儿童权利委员会敦促津巴布韦继续实行审前分流方案，确保儿童能获得剥夺自由以外的替代惩戒措施，并确保通过为法律援助司分配更多的人力和财政资源，对触法儿童提供合格和独立的法律援助。<sup>84</sup>

49. 儿童权利委员会敦促津巴布韦指定并培训专门处理儿童案件的法官，加强专门的少年法庭设施及程序，为其配备充足的人力、技术和财政资源。<sup>85</sup>

50. 委员会建议津巴布韦确保在相关法律程序中切实执行承认儿童表达意见权的法律，包括考虑为社会工作者和法庭规定制度和/或程序，以监督对这一原则的遵守情况。<sup>86</sup>

#### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

51. 儿童权利委员会感到关切的是，保护儿童隐私权的法律执行不力，特别是媒体公布有关受虐待儿童或被控犯罪儿童的信息，儿童还要遭受诸如贞洁检验等侵犯性做法。<sup>87</sup>

52. 国家工作队指出，津巴布韦存在三种婚姻制度，不同制度下妇女离异和丧偶的后果不同。工作队建议统一法律，设立唯一的婚姻制度。<sup>88</sup>

53. 儿童权利委员会注意到保育机构中的儿童人数增加，建议津巴布韦尽可能支持和促进以家庭为基础的儿童照料，并为无法与家人一起生活的儿童建立寄养制度。<sup>89</sup>

54. 委员会感到关切的是，对收养规则进行过度限制的解读，社会中对收养存在负面看法。<sup>90</sup>

#### E. 迁徙自由

55. 难民署指出，津巴布韦设有一项难民营管理政策，要求所有难民留在通戈加拉难民营。对于与移民有关的罪行，包括非法入境、无证就业和擅自离开难民营等，均采取羁押手段。<sup>91</sup>

#### F. 宗教或信仰自由、言论自由、结社和和平集会自由、以及公共和政治生活参与权

56. 儿童权利委员会对儿童被迫参加政治活动的报告表示关切。<sup>92</sup>

57. 委员会还表示关切的是，有报告称，当局援引《公共秩序和安全法》，不让儿童举行国际儿童节纪念游行。<sup>93</sup>

58. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，在公共和职业生活领域及司法、地方政府和私营部门等领域的决策职位，阻碍妇女地位提高的因素仍然存在。<sup>94</sup> 委员会呼吁津巴布韦在公共服务领域全面实行妇女配额制。<sup>95</sup>

59. 委员会还对体制障碍阻碍了妇女平等参与政治生活表示关切。<sup>96</sup> 委员会呼吁津巴布韦在选举宣传的公共集资中为妇女候选人、包括为反对派候选人拨发充足资金，<sup>97</sup> 并推动妇女参与民间社会组织、政党、工会和其他协会，包括推动她们担任领导职位。<sup>98</sup>

#### G. 工作权和公正良好工作条件权

60. 国家工作队指出，劳动力市场中存在针对妇女的结构和法律障碍。非正规部门和农村地区的妇女仍然无法获得分娩福利。<sup>99</sup>

61. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，男女之间横向和纵向的职业隔离依然存在，而且长期存在工资差距。<sup>100</sup> 委员会敦促津巴布韦通过立法保障同工同酬，并采取暂行特别措施，例如配额，旨在实现劳动力市场上男女的实质性机会平等。<sup>101</sup>

62. 委员会表示关切的是，妇女就业集中在没有社会保障或其他福利的非正规部门。<sup>102</sup> 委员会敦促津巴布韦为非正规部门制订监管框架，以便使妇女能够获得社会保障和其他福利。<sup>103</sup>

63. 国家工作队指出，2015年《劳动法》修正案禁止未满16岁的儿童工作。工作队建议津巴布韦使用受过适当培训的劳动检察员并严惩剥削儿童者，以落实此项规定。<sup>104</sup>

64. 教科文组织指出，需要提高低于贫困基准线的教师工资，改善农村教师的工作条件。<sup>105</sup>

## H. 社会保障权和适足生活水准权

65. 国家工作队指出，津巴布韦遭遇了严重的粮食短缺。应该提高社会保障能力，以加强粮食援助和解决营养不良问题。改善水管理，协同努力恢复灌溉系统，对于加强抗御力和缓解粮食匮乏十分关键。<sup>106</sup>

66. 联合国人权事务高级专员感到不安的是，有报告称，津巴布韦禁止一些人道主义机构在国内某些地区活动，尤其是 Mayvingo 和 Mashonaland 地区，因而造成无法根据需求运送救援物资，包括食品援助。<sup>107</sup>

67. 儿童权利委员会表示关切的是，津巴布韦持续存在大范围的贫困，基本服务不足，缺乏综合的社会保障制度。<sup>108</sup> 委员会敦促津巴布韦制订国家战略，解决贫穷、社会保障、营养和健康问题，改进获得安全饮水和适足的清洁设施，并分配充足资源以确保执行2013年“粮食和营养安全政策”。<sup>109</sup>

68. 该委员会还表示关切的是，有很多家庭是以儿童或者祖父母为户主。委员会建议津巴布韦加强对这些家庭的资金支持和社区支助，特别关注农村地区和农业社区的家庭。<sup>110</sup>

## I. 健康权

69. 儿童权利委员会建议津巴布韦制订长期战略，防止流失合格的卫生工作者，加快卫生人员的培训工作。<sup>111</sup>

70. 消除对妇女歧视委员会对孕产妇死亡率高表示关切。<sup>112</sup> 委员会敦促津巴布韦加大努力，使妇女更好地了解和享有卫生保健设施及受过培训人员所提供的医疗援助，尤其是在农村和偏远地区。<sup>113</sup>

71. 儿童权利委员会关切地注意到，孕产妇、新生儿和儿童死亡率很高，5岁以下儿童发育缓慢和营养不良的比率也很高，农村地区还要高得多。<sup>114</sup> 委员会对贫困儿童及边远和农村地区儿童获取保健服务的机会有限表示关切。<sup>115</sup> 委员会还对5岁以下儿童因卫生条件差、清洁设施不足和缺乏干净饮水而大量死亡表示关切。<sup>116</sup>
72. 该委员会表示关切有报告称，使徒教会禁止儿童接受治疗和包括免疫接种在内的常规医疗服务，导致儿童死亡，少年孕产妇的死亡率也较高。<sup>117</sup>
73. 委员会还表示关切的是，大多数残疾儿童是由于可预防的原因致残，如疾病、不能得到充分免疫接种、缺乏综合服务(产前和产后保健)、营养不良以及早孕和频繁怀孕等文化习俗。<sup>118</sup> 委员会建议津巴布韦采取预防政策，划拨充足的资源，确保残疾儿童获取保健服务，包括及早发现和干预方案。<sup>119</sup>
74. 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会对于有关堕胎的法律过于严格，批准手续冗长，导致非法和不安全堕胎的做法表示关切。<sup>120</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促津巴布韦向妇女提供获得优质服务的机会，以控制不安全堕胎引起的并发症，考虑审查法律，以取消对意外怀孕堕胎妇女的惩罚性规定，并审查法律允许的例外的程序。<sup>121</sup>
75. 消除对妇女歧视委员会对妇女享有优质生殖健康和性健康服务的机会有限表示关切。<sup>122</sup> 委员会敦促津巴布韦在全国各地加强对可负担的避孕方法的了解和获取途径，并确保农村和偏远地区妇女在获得计划生育信息和服务方面没有障碍。<sup>123</sup>
76. 儿童权利委员会表示关切的是，法律规定，未婚青少年获取生殖保健服务，包括获得关于避孕和防止性传播感染的信息，都需要得到父母或监护人的同意。<sup>124</sup>
77. 委员会敦促津巴布韦确保将性健康和生殖健康教育列入学校必修课程，以少男少女为目标人群，以减少青少年怀孕现象，预防艾滋病毒和其他性传播疾病。<sup>125</sup>
78. 委员会表示关切的是，艾滋病毒母婴传播比率高，女童和男童中新感染艾滋病毒的比例高；艾滋病孤儿人数较多；5岁以下儿童死亡案例中很多与艾滋病毒有关；有艾滋病毒接触史但没有及早进行艾滋病毒检测或没有得到必须药物的婴儿比率较高；艾滋病毒呈阳性的15岁以下儿童中绝大多数得不到抗逆转录病毒治疗。<sup>126</sup>
79. 国家工作队指出，尽管《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病问题的阿布贾宣言》签署国已经呼吁各国将至少15%的国内生产总值拨给卫生部门，但是津巴布韦在2016年仅拨出9.73%。<sup>127</sup>

## J. 受教育权

80. 儿童权利委员会仍感关切的是，由于规定收取学费以及隐含的费用，基础教育不是免费的，因此学校毕业率很低。<sup>128</sup>

81. 委员会还感到关切的是，很多女童在上学、放学途中和学校中受到老师和同学的性暴力和性骚扰。<sup>129</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促津巴布韦强化对校领导和学生的宣传培训，建立机制，确保犯罪者受到起诉。<sup>130</sup>

82. 儿童权利委员会仍感关切的是，一些儿童、特别是生活贫困的儿童，以及偏远和农村地区的儿童因为步行上学路途遥远而难以获得教育。<sup>131</sup>

83. 委员会敦促津巴布韦确保分配充足的资源，改善教育质量，为此增加合格教师数量，改进学校设施，包括运动、娱乐和艺术设施，扩大儿童获得教学材料和课本的渠道，以消除在入学和就学方面的城乡差距。<sup>132</sup>

84. 委员会仍感关切的是，女童辍学率高，特别是在中学和大学阶段，原因包括早婚、少女怀孕、歧视性传统和文化习俗、贫穷以及鼓励少女妈妈在分娩后重新入学的政策得不到执行。<sup>133</sup>

85. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，师生双方的传统观念将女学生引向被视为适合女生的社会角色和公共生活角色的学科领域。<sup>134</sup> 委员会敦促津巴布韦加大力度为女生提供职业咨询，以便鼓励她们选择非传统的职业道路。<sup>135</sup>

## K. 文化权利

86. 教科文组织鼓励津巴布韦，作为《保护世界自然和文化遗产公约》、《保护非物质文化遗产公约》和《保护和促进文化表达多样性公约》的缔约国，执行这些公约关于促进接触和参与文化遗产和创造性表现形式的规定。<sup>136</sup>

## L. 残疾人

87. 国家工作队指出，残疾人在所有公共话语领域仍然处于边缘地位，在诉诸司法和进入适当的专门教育设施，以及进入公共建筑、学校和投票站方面仍面临挑战。<sup>137</sup>

88. 儿童权利委员会敦促津巴布韦就残疾问题采取立足于人权的办法，建议津巴布韦制订全纳教育方针，为教师提供专门培训，为有学习障碍的儿童提供个性化支持。<sup>138</sup> 委员会还建议津巴布韦加快必要的公共基础设施建设，以适应残疾儿童的需要。<sup>139</sup>

## M. 移徙者、难民和寻求庇护者

89. 儿童权利委员会感到关切的是，长期的社会经济危机导致儿童向邻国移民，有些是跟父母一起，有些没有父母陪同。委员会尤其关注儿童在移民路上面临一些风险，包括性虐待、人身虐待、剥削和营养不良。<sup>140</sup>

90. 难民署指出，难民无法正式进入劳动力市场，因而被迫在非正规部门工作，往往受到胁迫，或从事特别危险的劳动。<sup>141</sup>

## N. 境内流离失所者

91. 儿童权利委员会表示关切的是，Tokwe Murkosi 溃坝造成流离失所，强制安置工作又使一些儿童及其家人的生活处于困境；特别是有报告称，儿童严重营养不良、身患疾病、遭受虐待和性暴力，教育也被中断。委员会敦促津巴布韦加快为流离失所家庭提供补救，包括迅速提供适足的赔偿，使他们能够重返家园，同时确保他们获得适当和优质的教育、卫生和娱乐设施，并补发丢失的出生证。<sup>142</sup>

## O. 发展权和环境问题

92. 儿童权利委员会指出，国家经济严重衰退，影响到对儿童提供的各项服务，而无孔不入的腐败更加剧了这种状况。委员会敦促津巴布韦立即采取措施打击腐败，加强机构能力，调拨人力、技术和财政资源以切实发现和调查腐败问题，将责任人绳之以法。<sup>143</sup>

93. 国家工作队指出，气候变化对环境权的威胁日益增加，鼓励津巴布韦通过扶持更清洁的技术，建设低碳经济或绿色经济。<sup>144</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Zimbabwe from the previous cycle (A/HRC/WG.6/12/ZWE/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts

- (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, [www.icrc.org/ihl](http://www.icrc.org/ihl).
- <sup>7</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, [www.icrc.org/ihl](http://www.icrc.org/ihl).
- <sup>8</sup> International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- <sup>9</sup> ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- <sup>10</sup> See A/HRC/19/14.
- <sup>11</sup> See UNHCR submission for the universal periodic review of Zimbabwe, p. 4. See also A/HRC/19/4, para. 94.9 (Slovakia), read in conjunction with A/HRC/19/2, para. 705.
- <sup>12</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 79. See also CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 42.
- <sup>13</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 78.
- <sup>14</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 12.
- <sup>15</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 53 (c).
- <sup>16</sup> See country team submission, para. 3.
- <sup>17</sup> *Ibid.*, paras. 4 and 6.
- <sup>18</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>19</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 12.
- <sup>20</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, paras. 24 and 25.
- <sup>21</sup> See UNESCO submission for the universal periodic review of Zimbabwe, para. 124.
- <sup>22</sup> See <http://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12192&LangID=E>.
- <sup>23</sup> According to article 5 of the rules of procedure of the Global Alliance of National Human Rights Institutions Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: voting member (fully in compliance with each of the Paris Principles); B: non-voting member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); and C: no status (not in compliance with the Paris Principles).
- <sup>24</sup> The list of national human rights institutions with accreditation status granted by the Global Alliance of National Human Rights Institutions is available from <http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf>.
- <sup>25</sup> See <http://nhri.ohchr.org/EN/AboutUs/ICCAccreditation/Documents/SCA%20FINAL%20REPORT%20-%20MAY%202016-English.pdf>, p. 21, para. 2.6.
- <sup>26</sup> See country team submission, para. 9.
- <sup>27</sup> *Ibid.*, para. 11.
- <sup>28</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 21.
- <sup>29</sup> See country team submission, para. 7.
- <sup>30</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 16.
- <sup>31</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 13.
- <sup>32</sup> See country team submission, para. 19.
- <sup>33</sup> See <http://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12192&LangID=E>.
- <sup>34</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 2.
- <sup>35</sup> See country team submission, para. 21.
- <sup>36</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 44.

- <sup>37</sup> For the titles of special procedure mandate holders, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx).
- <sup>38</sup> See country team submission, para. 22.
- <sup>39</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/HRChiefendfirstevermissiontoZimbabwebyaUNHCforHR.aspx#](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/HRChiefendfirstevermissiontoZimbabwebyaUNHCforHR.aspx#).
- <sup>40</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 21.
- <sup>41</sup> Ibid., para. 22 (c).
- <sup>42</sup> Ibid., para. 37.
- <sup>43</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 46 (a). See also CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 21.
- <sup>44</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 35.
- <sup>45</sup> Ibid., para. 36 (d).
- <sup>46</sup> Ibid., para. 35.
- <sup>47</sup> Ibid., paras. 19 and 20.
- <sup>48</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 26.
- <sup>49</sup> Ibid., paras. 48 and 49.
- <sup>50</sup> Ibid., paras. 34 and 35.
- <sup>51</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>52</sup> Ibid., paras. 26 and 27.
- <sup>53</sup> See country team submission, para. 33.
- <sup>54</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 77 (g) and (h).
- <sup>55</sup> See country team submission, para. 31.
- <sup>56</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 54.
- <sup>57</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 23.
- <sup>58</sup> Ibid., para. 24 (f).
- <sup>59</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>60</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>61</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>62</sup> Ibid., para. 24 (e).
- <sup>63</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 46 (b).
- <sup>64</sup> Ibid., paras. 44 (b) and (c). See also CRC/C/ZWE/CO/2, para. 60 (a).
- <sup>65</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 45 (a).
- <sup>66</sup> Ibid., para. 42.
- <sup>67</sup> Ibid., para. 76 (c).
- <sup>68</sup> Ibid., para. 72.
- <sup>69</sup> Ibid., para. 73 (a).
- <sup>70</sup> Ibid., para. 73 (c).
- <sup>71</sup> Ibid., para. 4 (c).
- <sup>72</sup> Ibid., para. 74.
- <sup>73</sup> Ibid., para. 74.
- <sup>74</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 25.
- <sup>75</sup> Ibid., para. 26 (b). See also CRC/C/ZWE/CO/2, para. 75 (c).
- <sup>76</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 25.
- <sup>77</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 75 (e). See also CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 26 (a) and (e).
- <sup>78</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 44 (d).
- <sup>79</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 24 (b).
- <sup>80</sup> See country team submission, para. 36.
- <sup>81</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, paras. 76 (a) and 77 (a).
- <sup>82</sup> Ibid., para. 76.
- <sup>83</sup> See country team submission, para. 35.
- <sup>84</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 77 (e) and (f).
- <sup>85</sup> Ibid., para. 77 (d).

- <sup>86</sup> Ibid., para. 33 (a).  
<sup>87</sup> Ibid., para. 40.  
<sup>88</sup> See country team submission, para. 38.  
<sup>89</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, paras. 50 and 51.  
<sup>90</sup> Ibid., para. 52.  
<sup>91</sup> See UNHCR submission, p. 7.  
<sup>92</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 38.  
<sup>93</sup> Ibid.  
<sup>94</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 27.  
<sup>95</sup> Ibid., para. 28 (a).  
<sup>96</sup> Ibid., para. 27.  
<sup>97</sup> Ibid., para. 28 (b).  
<sup>98</sup> Ibid., para. 28 (c).  
<sup>99</sup> See country team submission, para. 29.  
<sup>100</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 31.  
<sup>101</sup> Ibid., para. 32 (a) and (c).  
<sup>102</sup> Ibid., para. 31.  
<sup>103</sup> Ibid., para. 32 (b).  
<sup>104</sup> See country team submission, paras. 45 and 46.  
<sup>105</sup> See UNESCO submission, para. 108.  
<sup>106</sup> See country team submission, paras. 47 and 50.  
<sup>107</sup> See  
<http://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12192&LangID=E>.  
<sup>108</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 64.  
<sup>109</sup> Ibid., para. 31. See also CRC/C/ZWE/CO/2, para. 65 (b).  
<sup>110</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, paras. 48 and 49. See also CRC/C/ZWE/CO/2, para. 65 (a).  
<sup>111</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 59 (c).  
<sup>112</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 33.  
<sup>113</sup> Ibid., para. 34 (b).  
<sup>114</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 30.  
<sup>115</sup> Ibid., para. 58 (b).  
<sup>116</sup> Ibid., para. 30. See also CRC/C/ZWE/CO/2, para. 58 (a), (c) and (d).  
<sup>117</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 58 (f). See also CRC/C/ZWE/CO/2, paras. 46 (b) and 47 (d).  
<sup>118</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 56.  
<sup>119</sup> Ibid., para. 57 (b) and (c).  
<sup>120</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 60 (c) and CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 33.  
<sup>121</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 34 (e). See also CRC/C/ZWE/CO/2, para. 61 (c).  
<sup>122</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 30.  
<sup>123</sup> Ibid., para. 34 (c).  
<sup>124</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 60 (d).  
<sup>125</sup> Ibid., para. 61 (b). See also CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 34 (d).  
<sup>126</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 62. See also CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 33, and country team submission, paras. 53-55.  
<sup>127</sup> See country team submission, para. 51.  
<sup>128</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 68 (a). See also country team submission, para. 56.  
<sup>129</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 68 (e). See also CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 29.  
<sup>130</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 30 (e). See also CRC/C/ZWE/CO/2, para. 69 (d).  
<sup>131</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 68 (d).  
<sup>132</sup> Ibid., para. 69 (c).  
<sup>133</sup> Ibid., para. 68 (b). See also country team submission, para. 60.  
<sup>134</sup> See CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, para. 29.

- <sup>135</sup> Ibid., para. 30 (c).  
<sup>136</sup> See UNESCO submission, para. 139.  
<sup>137</sup> See country team submission, para. 63.  
<sup>138</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, para. 57, in particular (d) and (e).  
<sup>139</sup> Ibid., para. 57 (f).  
<sup>140</sup> Ibid., paras. 70 and 71.  
<sup>141</sup> See UNHCR submission, p. 7.  
<sup>142</sup> See CRC/C/ZWE/CO/2, paras. 66 and 67.  
<sup>143</sup> Ibid., para. 17.  
<sup>144</sup> See country team submission, para. 72.
-