

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
7 March 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать пятая сессия
2–13 мая 2016 года

**Подборка, подготовленная Управлением Верховного
комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека в соответствии с пунктом 15 b)
приложения к резолюции 5/1 Совета по правам
человека и пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета**

Самоа

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, в докладах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Информация о докладе представлена в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации. С полным текстом можно ознакомиться в документах, на которые делается соответствующая ссылка. В настоящем докладе не содержится никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, опубликованных Управлением. Он подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами, принятыми Советом по правам человека в его решении 17/119. Включенная в доклад информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в рассматриваемый период.

GE.16-03607 (R) 210316 010416



* 1 6 0 3 6 0 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств¹

1. Международные договоры по правам человека²

	<i>Статус во время предыдущего цикла</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы/не приняты</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	МПГПП (2008 год)	КПИ (подписание, 2014 год)	МКЛРД
	КЛДЖ (1992 год)	МКЗЛНИ (2012 год)	МПЭСКП
	КПР (1994 год)		КПП
	МКЗЛНИ (подписание, 2007 год)		ФП-КПП
			ФП-КПР-ВК
		ФП-КПР-ТД	
		МПГПП-ФП 2	
		МКПТМ	
		КПИ (подписание, 2014 год)	
<i>Оговорки и/или заявления</i>	МПГПП (заявление, пункт 3 статьи 8 и пункты 2 и 3 статьи 10, 2008 год)		
	КПР (оговорка, пункт 1 а) статьи 28, 1994 год)		
<i>Процедуры подачи жалоб, расследования и безотлагательные действия³</i>		МКЗЛНИ, статья 33 (2012 год);	МКЛРД
			ФП-МПЭСКП
			МПГПП, статья 41
			МПГПП-ФП 1
			ФП-КЛДЖ
			КПП
			ФП-КПР-ПС
			МКПТМ
			ФП-КПИ
			МКЗЛНИ, статьи 31 и 32

2. Другие основные соответствующие международные договоры

<i>Статус во время предыдущего цикла</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>		Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него
Римский статут Международного уголовного суда		Палермский протокол ⁴
Конвенции о беженцах и апатридах ⁵		Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Конвенция 1954 года о статусе апатридов
Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы I и II ⁶		Дополнительный протокол III к Женевским конвенциям 1949 года ⁷
Основные конвенции МОТ ⁸		Конвенции МОТ № 169 и 189 ⁹
		Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования

1. В 2012 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Самоа ратифицировать МПЭСКП, МКЛРД, КПП, МКПТМ, МКЗЛНИ и КПИ¹⁰. Комитет рекомендовал Самоа ратифицировать ФП-КЛДЖ¹¹ и настоятельно призвал его ратифицировать Конвенцию № 103 об охране материнства (пересмотренную в 1952 году) и Конвенцию № 156 о работниках с семейными обязанностями 1981 года Международной организации труда (МОТ) и принять положения об увеличении продолжительности декретного отпуска до 14 недель как в государственном, так и в частном секторах¹². Кроме того, Комитет рекомендовал Самоа ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также другие соответствующие международные договоры¹³.

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа присоединиться к оставшимся пяти основным международным договорам по правам человека – МПЭСКП, МКЛРД, КПП, КПИ и МКПТМ – и факультативным протоколам к международным договорам, ратифицировать их и осуществлять их посредством внутренних механизмов применения договоров¹⁴.

3. Страновая группа отметила, что Самоа подписало Конвенцию о правах инвалидов в сентябре 2014 года и что правительство готовится к ее ратификации. Страновая группа приветствовала такое развитие ситуации и призвала правительство Самоа продолжать дальнейшую работу по ратификации Конвенции в соответствии с рекомендациями, принятыми в ходе первого цикла универсального периодического обзора в 2011 году¹⁵.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Самоа продолжать принимать меры для присоединения к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства¹⁶.

5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала настоятельно призвать Самоа ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования¹⁷.

В. Конституционная и законодательная основа

6. Страновая группа отметила, что для решения проблемы низкого уровня представленности женщин в парламенте этот орган в 2013 году принял поправку к Конституции, в соответствии с которой доля женщин среди членов Законодательной ассамблеи страны должна составлять не менее 10%.

7. Страновая группа отметила, что в новом Законе 2013 года о преступлениях, на основании которого был отменен Указ 1961 года о преступлениях, изложены меры наказания за половые преступления. В соответствии с этим Законом к половым преступлениям относятся сексуальное насилие, посягательства сексуального характера и торговля людьми.

8. Кроме того, Страновая группа отметила, что в 2014 году Самоа на основании Закона 2014 года о судах по семейным делам учредила суд по семейным делам. Он представляет собой подразделение окружного суда и призван поощрять альтернативные формы разрешения конфликтов и примирения. В Законе 2013 года о безопасности семьи содержится широкое определение бытового насилия. К важным элементам этого Закона относятся наличие у ребенка возможности ходатайствовать об издании охранного судебного приказа без согласия родителя или законного опекуна, обязанности сотрудников полиции и политика «обязательного рассмотрения всех поступивших жалоб», в соответствии с которой по любому сообщению о бытовом насилии физического или сексуального характера должно проводиться разбирательство с целью судебного преследования виновных. Суд по семейным делам, который с момента своего создания рассмотрел более 800 дел, стал первым специальным судом по семейным делам в Тихоокеанском регионе за пределами Австралии, Новой Зеландии и Фиджи. Суд по семейным делам рассматривает уголовные дела, связанные с насилием в семье, и обеспечивает привлечение виновных к ответственности за совершенные ими деяния и надлежащее разрешение конфликтов, связанных с насилием.

9. Страновая группа призвала всячески пропагандировать самоанский законопроект 2013 года об уходе за детьми и их защите, а также обеспечить его поддержку ключевыми учреждениями-партнерами и его утверждение парламентом¹⁸. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций выразил надежду на то, что этот законопроект будет принят в ближайшее время¹⁹.

10. УВКБ заявило, что Самоа еще не инкорпировало свои международные обязательства в отношении беженцев во внутреннее законодательство. Разработка законопроекта об определении статуса беженцев уже начата, но он еще не принят²⁰.

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики

11. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Самоа создать в четко установленные сроки независимое национальное правозащитное учреждение, которое бы соответствовало принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)²¹.

12. Комитет рекомендовал Самоа принять, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и с учетом его толкования, содержащегося в общей рекомендации № 25 Комитета, временные специальные меры во всех охватываемых Конвенцией областях, в которых женщины недостаточно широко представлены или находятся в неблагоприятном положении²².

13. Страновая группа отметила, что в мае 2013 года парламент Самоа принял Закон 2013 года об Омбудсмене («Комесина о Сулуфаига»), который расширил функции Омбудсмента в отношении поощрения и защиты прав человека. Хотя Управление Омбудсмента/Национальное учреждение по правам человека Самоа еще не было аккредитовано Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений, законодательство, регулирующее полномочия Управления, основано на Парижских принципах, а само это учреждение служит образцом для стран Тихоокеанского региона. Страновая группа призвала Самоа продолжать поддерживать работу Управления Омбудсмента/Национального учреждения по правам человека и обеспечить, чтобы Омбудсмен получал надлежащие финансовые средства и ресурсы для эффективного выполнения своего мандата²³.

14. Страновая группа заявила, что для того чтобы лучше отслеживать ход дел и выявлять трудности, ограничивающие доступ к соответствующим правовым решениям, Самоа при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») создало для Суда по вопросам насилия в семье и Суда по семейным делам систему мониторинга и оценки. Суд нуждается в механизмах поддержки для оказания семьям консультативной и методической помощи²⁴.

Статус национальных правозащитных учреждений²⁵

<i>Национальное правозащитное учреждение</i>	<i>Статус во время предыдущего цикла</i>	<i>Статус в текущем цикле²⁶</i>
Управление Омбудсмента/Национальное учреждение по правам человека		Решение об аккредитации будет принято Подкомитетом по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека на его сессии, которая должна состояться 9–13 мая 2016 года ²⁷ .

15. В 2014 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных учреждений по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций провело оценку потенциала Управления Омбудсмента в Самоа. Впоследствии УВКПЧ оказало

Омбудсмену техническую помощь в подготовке доклада по правам человека, который был опубликован и распространен по всей стране²⁸.

II. Сотрудничество с правозащитными механизмами

A. Сотрудничество с договорными органами

1. Положение с представлением докладов

<i>Договорный орган</i>	<i>Заключительные замечания, включенные в предыдущий обзор</i>	<i>Последний доклад, представленный после предыдущего обзора</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
Комитет по правам человека	-	-	-	Первоначальный доклад просрочен с 2009 года
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	Январь 2005 года	-	Июль 2012 года	Шестой доклад подлежит представлению в 2016 году
Комитет по правам ребенка	Сентябрь 2006 года	2014 год (изначально подлежал представлению в 2011 году)	-	Второй–четвертый доклады должны быть рассмотрены в 2016 году
Комитет по насильственным исчезновениям	-	-	-	Первоначальный доклад просрочен с 2014 года

2. Ответы на просьбы договорных органов о принятии конкретных последующих мер

Заключительные замечания

<i>Договорный орган</i>	<i>Подлежит представлению</i>	<i>Тема</i>	<i>Представлено</i>
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	2014 год	Гендерное равенство и образование женщин и девочек ²⁹	2015 год ³⁰

В. Сотрудничество со специальными процедурами³¹

	<i>Статус во время предыдущего цикла</i>	<i>Текущий статус</i>
<i>Наличие постоянного приглашения</i>	Нет	Да
<i>Состоявшиеся поездки</i>		
<i>Поездки, по которым достигнуто принципиальное согласие</i>		
<i>Запрошенные поездки</i>		
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения и призывы к незамедлительным действиям</i>	Нет	
<i>Последующие доклады и миссии</i>		

С. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

16. В августе 2015 года УВКПЧ, Секретариат Форума тихоокеанских островов и Группа по региональным правовым ресурсам Секретариата Тихоокеанского сообщества оказали правительству Самоа и гражданскому обществу техническую помощь в подготовке ко второму циклу универсального периодического обзора³².

III. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Равенство и недискриминация

17. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу того, что положения Конвенции еще не в полном объеме инкорпорированы в национальное законодательство и что Самоа еще не приняло и не включило в Конституцию или другие соответствующие законодательные акты определение дискриминации в отношении женщин, включая прямую и косвенную дискриминацию, соответствующее статье 1 Конвенции³³. Комитет настоятельно призвал Самоа уделить первоочередное внимание процессу полного инкорпорирования Конвенции в свою национальную правовую систему и включить в Конституцию или в другие соответствующие национальные законодательные акты определение дискриминации в отношении женщин, соответствующее статье 1 Конвенции³⁴.

18. Кроме того, Комитет настоятельно призвал Самоа незамедлительно принять всеобъемлющую стратегию с целью изменения или ликвидации патриархальных взглядов и стереотипов, дискриминирующих женщин; расширить программы просвещения населения, в частности в сельских районах; принять новаторские меры, ориентированные на СМИ и направленные на улучшение понимания концепции гендерного равенства; а также использовать систему обра-

зования для содействия формированию положительных и нестереотипных представлений о женщинах³⁵.

19. Страновая группа рекомендовала правительству активнее поддерживать конструктивные меры по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и девочек и насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности посредством законодательства, межведомственного сотрудничества и систем реагирования, а также обеспечивать возможности для получения бесплатной юридической помощи и доступа к официальным альтернативным механизмам урегулирования семейных споров³⁶.

20. Страновая группа заявила, что гендерное равенство подрывается из-за ограниченного доступа женщин к занятости, имуществу, банковским и другим финансовым кредитам. В 2012 году Самоа и шесть других стран Тихоокеанского региона получили низкие оценки в глобальном рейтинге по индексу экономических возможностей женщин, который рассчитывается с учетом степени доступа женщин к собственности и финансам. Страновая группа настоятельно призвала правительство пересмотреть и изменить всю политику, законодательство и практику, которые ограничивают права женщин на трудоустройство, имущество и финансы, в качестве важного шага по расширению экономических прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства³⁷.

21. Отметив, что Самоа в настоящее время пересматривает Закон о земле и правах собственности на землю с целью исключения из него дискриминационных положений, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу сохранения дискриминационных обычаев и традиционной практики, которые не позволяют сельским женщинам, в частности, наследовать или приобретать права собственности на землю и другое имущество. Он призвал Самоа ликвидировать все формы дискриминации в отношении владения землей, ее совместного использования и наследования, а также искоренить негативные обычаи и виды традиционной практики³⁸.

22. Страновая группа указала, что на сессии Совета по правам человека, состоявшейся в марте 2011 года, Самоа подписало совместное заявление о прекращении актов насилия и связанных с ними нарушений прав человека по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Вместе с тем по-прежнему предусмотрена уголовная ответственность за однополые отношения и связи между совершеннолетними лицами по их обоюдному согласию, и в этом отношении не произошло никаких изменений. Страновая группа настоятельно призвала правительство Самоа положить конец дискриминации по признаку сексуальной ориентации, в том числе путем отмены уголовной ответственности за однополые сексуальные связи между совершеннолетними лицами по их обоюдному согласию³⁹.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

23. Страновая группа заявила, что, несмотря на создание законодательной базы и судебных структур для искоренения насилия в отношении женщин, жертвы насилия по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане получения доступа к официальной системе отправления правосудия в Самоа. Одна из этих трудностей связана с восприятием бытового насилия и отношением к нему. Несмотря на полученное образование и пройденную профессиональную подготовку, многие сотрудники полиции и прокуроры по-прежнему считают, что насилие в отношении женщин и, в частности, бытовое насилие не являются уголовными преступлениями. Для устранения трудностей и проблем, связанных с до-

ступом женщин к официальной системе отправления правосудия, был принят ряд институциональных мер. Эти меры предусматривают обязательное задержание и судебное преследование, а также проведение активной политики в поддержку задержания и судебного преследования виновных⁴⁰.

24. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу частых случаев насилия, в частности бытового и сексуального насилия, которому подвергаются женщины, а также по поводу отсутствия информации и статистических данных о его характере, масштабах и причинах. Комитет выразил серьезную обеспокоенность по поводу того, что акты насилия в отношении женщин считаются в обществе допустимой практикой и поэтому замалчиваются и остаются безнаказанными, а также по поводу того, что из-за этого о случаях насилия не всегда сообщается. Комитет с обеспокоенностью констатировал, что Самоа еще не создало приют для женщин – жертв насилия⁴¹.

25. Комитет настоятельно призвал Самоа принять комплексные меры по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и девочек и обеспечить, чтобы женщины и девочки, ставшие жертвами насилия, имели доступ к срочным средствам возмещения ущерба и защиты и чтобы виновные привлекались к судебной ответственности; проводить для судей и прокуроров обязательную подготовку по вопросам неукоснительного применения законодательных положений, касающихся насилия в отношении женщин, и обучать сотрудников полиции процедурам обращения с женщинами – жертвами насилия; побуждать женщин сообщать о случаях бытового и сексуального насилия путем недопущения стигматизации жертв и повышения уровня информированности о преступном характере таких деяний; предоставлять надлежащую помощь и защиту женщинам – жертвам насилия путем создания приютов, особенно в сельских районах, и укрепления сотрудничества с неправительственными организациями, предоставляющими жертвам приюты и услуги по реабилитации; собирать статистические данные о бытовом и сексуальном насилии⁴².

26. Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что Самоа не предпринимает усилий для предупреждения эксплуатации проституции и не ратифицировало ни один из международных договоров по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции⁴³.

27. Комитет призвал государство соблюдать положения статьи 6 Конвенции и включить в свой последующий доклад информацию и данные о масштабах распространения торговли людьми и эксплуатации проституции, устранить коренные причины торговли людьми и проституции, включая нищету, и принять меры для обеспечения реабилитации и социальной интеграции жертв⁴⁴.

28. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций с удовлетворением отметил принятие Закона 2013 года о преступлениях, в статье 155 которого содержится конкретное положение о запрещении торговли детьми⁴⁵. Комитет просил правительство продолжать представлять информацию о применении на практике статьи 155, в том числе о количестве расследований и судебных преследований, а также о любых мерах, принимаемых для выявления жертв торговли людьми⁴⁶.

29. ЮНЕСКО рекомендовала призвать Самоа запретить применять где бы то ни было телесные наказания⁴⁷.

30. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций просил правительство принять необходимые меры для выявления и защиты детей, занимающихся уличной торговлей, от наихудших форм детского труда и предста-

вить информацию о числе торгующих на улице детей, которых сотрудники полиции и лица, обеспечивающие посещение школы детьми, защитили от наихудших форм детского труда⁴⁸. Кроме того, Комитет просил правительство указать, какие меры были приняты или запланированы с целью введения правил, определяющих виды опасных работ, запрещенных для детей до 18 лет в соответствии с Законом 2013 года о труде и трудовых отношениях⁴⁹. Страновая группа отметила, что в апреле 2015 года Самоа учредило рабочую группу по вопросам детского труда, состоящую из представителей правительства и партнерских неправительственных организаций и призванную планировать и координировать деятельность по повышению уровня осведомленности о детском труде⁵⁰.

C. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и верховенство права

31. Страновая группа заявила, что Самоа стало первой страной в Тихоокеанском регионе, которая включила в свой Закон 2007 года о несовершеннолетних правонарушителях положения об учете традиций и культурных факторов при судебном преследовании. В этой связи Министерство юстиции и управления судами разработало специальную программу размещения несовершеннолетних правонарушителей в выбранных деревнях, обычно в семье старосты или пастора. Несовершеннолетний правонарушитель отбывает свой срок наказания под контролем со стороны соответствующей семьи и жителей деревни. Полученные данные свидетельствуют о том, что в 90% случаев эта программа приводит к положительным результатам, и лишь в 10% случаев отмечается рецидив⁵¹.

D. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, а также право на участие в общественной или политической жизни

32. Страновая группа отметила, что в начале 2015 года парламент принял Закон 2014 года о Совете по СМИ. Совет призван рассматривать жалобы на СМИ от населения. Страновая группа призвала правительство поддержать усилия местных СМИ по созданию и применению правил профессиональной этики для работников СМИ. Кроме того, страновая группа призвала СМИ активнее убеждать правительство обеспечить свободу прессы⁵².

33. ЮНЕСКО рекомендовала призвать Самоа принять закон о свободе информации в соответствии с международными нормами, а также продолжать укреплять механизмы саморегулирования средств массовой информации⁵³.

34. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций просил правительство представить информацию о применении на практике статей 41–43 Закона 2013 года о преступлениях, который предусматривает наказание за намерение подорвать авторитет правительства и проведение незаконных собраний и собраний, повлекших за собой нарушение общественного порядка, в том числе информацию о любых случаях задержания, преследования, осуждения и назначения наказания, а также копии судебных решений, отражающих сферу применения этих статей Закона⁵⁴.

35. Страновая группа заявила о сохранении проблемы недостаточно широкой представленности женщин в парламенте и их ограниченного участия в политической жизни. В Самоа только матаи (титул вождя) могут баллотироваться на

выборные должности. Лишь небольшое число женщин имеют титул матаи, при этом отмечались случаи, когда некоторые деревни отказывались присваивать такие титулы женщинам. Это является серьезным препятствием, не позволяющим увеличить число женщин, баллотирующихся на выборах⁵⁵.

Е. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

36. Страновая группа указала, что Самоа приняло важные меры для приведения своего трудового законодательства в соответствие с международными нормами, включая нормы, поощряемые Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и основными конвенциями МОТ. В результате проведения реформы законодательства, в частности принятия Закона 2013 года о труде и трудовых отношениях⁵⁶, который отменил Закон 1972 года о труде и занятости, были закреплены права на декретный отпуск для женщин и отпуск по уходу за ребенком для мужчин и другие основные трудовые права, например на равную оплату труда, введены запреты на принудительный труд и дискриминацию в сфере трудовых отношений (по признаку пола, этнической принадлежности и сексуальной ориентации), а также установлено право на заключение коллективных трудовых договоров и свободу ассоциации⁵⁷. Страновая группа настоятельно призвала Самоа приложить все возможные усилия для обеспечения соблюдения на практике важных прав, которые были закреплены в Законе 2013 года о труде и трудовых отношениях⁵⁸.

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу сохранения вертикальной и горизонтальной профессиональной сегрегации и различий в оплате труда женщин и мужчин. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отметил, что, как это признало государство-участник, возможности для занятости в формальном секторе ограничены и женщины в основном сконцентрированы в неформальном секторе, где не выплачиваются пособия по социальному обеспечению. Комитет также с обеспокоенностью констатировал, что декретный отпуск, предоставляемый как в государственном, так и в частном секторах, не соответствует международным нормам⁵⁹.

38. Комитет настоятельно призвал Самоа уделить приоритетное внимание принятию в конкретно установленные сроки законопроекта о труде и трудовых отношениях; создать нормативно-правовую базу для неформального сектора в целях обеспечения того, чтобы женщины, занятые в этом секторе, имели доступ к социальному обеспечению и другим пособиям и льготам; принять временные специальные меры для ликвидации как вертикальной, так и горизонтальной профессиональной сегрегации в целях уменьшения и устранения различий в оплате труда мужчин и женщин в соответствии с конвенциями № 103 и 156 МОТ⁶⁰.

Ф. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу неблагоприятного положения женщин в сельских районах. Он рекомендовал Самоа обеспечить сельским женщинам доступ к медицинским услугам, образованию, чистой воде, санитарным услугам и проектам, позволяющим получать доходы⁶¹.

40. Страновая группа отметила, что Стратегия развития Самоа на 2012–2016 годы направлена главным образом на повышение производительности в целях устойчивого развития по таким ключевым направлениям, как инвестиции частного сектора, укрепление экспортного потенциала и инвестирование в социальный сектор и инфраструктуру. В Самоа обеспечена продовольственная безопасность, т.е. страна может позволить себе импортировать продовольствие для восполнения любого дефицита во внутреннем производстве⁶².

Г. Право на здоровье

41. Страновая группа указала, что Самоа вскоре достигнет или уже достигло Цели развития тысячелетия 4, 5 и 6, которые представляют собой согласованные на международном уровне целевые показатели в отношении снижения смертности среди младенцев и детей в возрасте до пяти лет; снижения материнской смертности и оказания квалифицированной акушерской помощи; а также сокращения масштабов распространения ВИЧ-инфекции и лечения туберкулеза. В Самоа было отмечено увеличение продолжительности жизни и снижение уровня детской смертности. В период 1991–2011 годов ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 64 до 76 лет⁶³. Правительство Самоа закрепило право на здоровье в Стратегии развития Самоа на 2012–2016 годы⁶⁴.

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятие национальной политики по борьбе с ВИЧ и СПИДом на 2011–2016 годы⁶⁵. Он выразил обеспокоенность по поводу высоких показателей подростковой беременности и отсутствия достаточных программ в области полового воспитания. Комитет настоятельно призвал Самоа обеспечить повсеместное проведение просветительских программ по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для юношей и девушек с уделением особого внимания ранней беременности и профилактике и лечению заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД⁶⁶.

43. Страновая группа призвала правительство защищать репродуктивные права и рекомендовала включить качественные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и планированию семьи в систему первичного медико-санитарного обслуживания⁶⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Самоа пересмотреть действующие законы об абортах и исключить из них положения о наказании женщин за аборты, а также обеспечить возможности для получения высококачественных услуг по устранению осложнений, связанных с небезопасным прерыванием беременности⁶⁸.

44. В 2015 году Комитет по правам ребенка просил представить ему информацию об основных результатах, достигнутых в области охраны здоровья подростков по линии Национальной молодежной политики на 2011–2015 годы и Национальной политики по охране здоровья на 2012–2017 годы, в частности, в том, что касается таких аспектов, как самоубийства, злоупотребление психоактивными веществами, подростковая беременность, инфекции, передаваемые половым путем, и дискриминация беременных девушек⁶⁹.

45. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятие Плана развития сектора здравоохранения на 2008–2018 годы, но выразил обеспокоенность по поводу состояния здоровья женщин, особенно сельских женщин, которые не могут беспрепятственно и своевременно получать недорогостоящие и надлежащие медицинские услуги. Он настоятельно

призвал Самоа расширить возможности женщин в плане получения доступа к медицинскому обслуживанию и другим услугам в области охраны здоровья⁷⁰.

Н. Право на образование

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу высоких показателей (46%) отсева в начальных и средних школах и отсутствия информации о количестве учащихся в высших учебных заведениях; большого числа девочек, подвергающихся в школах сексуальному насилию и домогательствам со стороны учителей; высокой доли девочек, прекращающих обучение, и незначительной доли девочек, продолжающих и завершающих обучение, особенно в средних школах и высших учебных заведениях, по причине беременности в подростковом возрасте, дискриминационных традиционных и культурных обычаев и нищеты, особенно в сельских районах, традиционных взглядов учащихся и преподавателей, в силу которых учащиеся женского пола должны выбирать учебные дисциплины, соответствующие их социальной роли и степени участия в общественной жизни⁷¹.

47. Комитет настоятельно призвал государство-участник устранить факторы, препятствующие получению образования женщинами и девочками, такие как негативные культурные взгляды и чрезмерное бремя домашних обязанностей; принять меры в целях сокращения доли девочек, прекращающих обучение, и недопущения такой ситуации, активизации политики, направленной на возвращение в школу девочек, прервавших свое обучение; создать в учебных заведениях безопасные условия, не допускающие дискриминации и насилия, и принять меры для защиты девочек от сексуальных домогательств и насилия в школах, особенно в сельских районах; активизировать деятельность по просвещению и повышению степени информированности должностных лиц учебных заведений, учащихся и детей через СМИ и создать механизмы отчетности и подотчетности для обеспечения судебного преследования и наказания лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия и домогательства в учебных заведениях⁷².

48. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций выразил твердую надежду на то, что правительство примет необходимые и незамедлительные меры для того, чтобы повысить возраст завершения обязательного школьного образования до 15 лет, который считается минимальным возрастом для приема на работу в Самоа⁷³.

49. ЮНЕСКО заявила, что Самоа приняло стратегии с целью уделения повышенного внимания вопросам обеспечения доступа к образованию, качества всеобщего образования и инклюзивного образования посредством осуществления централизованного плана на июль 2012 года – июнь 2015 года, основанного на разработанных Министерством образования, спорта и культуры стратегических планах и политике на 2006–2015 годы, а также Стратегии развития Самоа на 2012–2016 годы⁷⁴. ЮНЕСКО предложила призвать Самоа продолжить реализацию стратегических планов с уделением основного внимания вопросам обеспечения доступа к образованию для всех и бесплатного начального образования и включить в них недискриминационные принципы с целью повышения качества образования на всех уровнях⁷⁵.

I. Культурные права

50. ЮНЕСКО рекомендовала призвать Самоа применять соответствующие положения, которые направлены на обеспечение доступа к культурному наследию и участие в творческом самовыражении и как таковые способствуют реализации права на участие в культурной жизни, закрепленного в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁷⁶.

51. Страновая группа призвала Самоа завершить подготовку своей культурной политики с целью ее официального представления и продолжать участвовать в деятельности по охране наследия⁷⁷.

J. Инвалиды

52. ЮНЕСКО заявила, что были предприняты усилия для введения специального образования для инвалидов с уделением особого внимания девочкам и женщинам из числа инвалидов (Стратегические планы и политика на 2006–2015 годы)⁷⁸.

53. Страновая группа заявила, что в настоящее время услуги, предоставляемые инвалидам, их возможности в плане трудоустройства и получения доступа в различные помещения и учреждения являются в Самоа весьма ограниченными. В стране отсутствуют государственные учреждения по уходу за детьми и подростками из числа инвалидов, а услуги для детей-инвалидов предоставляют лишь две неправительственные организации⁷⁹.

54. Комитет по правам ребенка просил представить ему информацию о том, какие меры принимаются для интеграции детей-инвалидов в официальную систему образования, а также об основных результатах, которых удалось достигнуть в области защиты прав детей по линии реализации Национальной политики в интересах инвалидов и плана по ее осуществлению на 2009–2012 годы⁸⁰.

K. Мигранты, беженцы и просители убежища

55. УВКБ заявило, что необходимо предпринимать более активные и постоянные усилия по обеспечению доступа к стабильным ресурсам для приема, что способствовало бы интеграции на местах. Имеется лишь ограниченная информация о прибывающих на территорию страны лицах, которые могут нуждаться в международной защите⁸¹.

56. УВКБ рекомендовало Самоа выполнить свое обязательство по поощрению и защите прав беженцев и просителей убежища путем дальнейшего проведения политических и стратегических обсуждений, направленных на создание национального правового и политического механизма защиты беженцев и просителей убежища; разработать национальные механизмы для удовлетворения их потребностей и обеспечить надлежащее участие соответствующих международных организаций; а также участвовать в мероприятиях по наращиванию потенциала и возможностей для проведения подготовки по вопросам защиты беженцев на национальном, региональном и международном уровнях⁸².

L. Право на развитие и экологические вопросы

57. Страновая группа заявила, что Самоа сталкивается со значительными проблемами в деле устранения последствий изменения климата на национальном уровне. Самоа получило существенную помощь для целей адаптации к изменению климата, однако надлежащая координация действий между учреждениями, отвечающими за управление соответствующими ресурсами, отсутствует. Кроме того, существуют пробелы в информации об изменении климата, ее возможности для комплексного планирования являются ограниченными. В частности, отсутствует национальная система мониторинга и оценки долгосрочных последствий изменения климата и результатов работы по адаптации к изменению климата и уменьшению риска стихийных бедствий. Страновая группа настоятельно призвала правительство использовать в стратегиях смягчения последствий изменения климата правозащитный подход⁸³.

58. С учетом уязвимости Самоа к стихийным бедствиям Комитет по правам ребенка просил представить ему информацию о том, как вопросы защиты детей учитываются и решаются в рамках Национального плана по ликвидации и смягчению последствий стихийных бедствий на 2011–2015 годы и Национального плана действий по уменьшению риска стихийных бедствий на 2011–2016 годы⁸⁴.

Примечания

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Samoa from the previous cycle (A/HRC/WG.6/11/WSM/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD

ICPPED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁷ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁸ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ⁹ ILO, Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹⁰ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 47.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 42.
- ¹² *Ibid.*, para. 31.
- ¹³ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁴ See country team submission for the universal periodic review of Samoa, sect. I.A.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 59. See also A/HRC/18/14, recommendations 73.7-73.8 and 75.13-75.17.
- ¹⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) submission for the universal periodic review of Samoa, p. 3. See also A/HRC/18/14, recommendation 75.20.
- ¹⁷ See United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) submission for the universal periodic review of Samoa, para. 44.
- ¹⁸ See country team submission, para. 23.
- ¹⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ²⁰ UNHCR submission, p. 1.
- ²¹ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 17.
- ²² *Ibid.*, para. 19.

- ²³ See country team submission, paras. 12-13. See also A/HRC/18/14, recommendations 73.15-73.24, 74.7, 75.22 and 75.24 in A/HRC/18/14.
- ²⁴ See country team submission, para. 11. See also A/HRC/18/14, recommendation 74.25 in A/HRC/18/14.
- ²⁵ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: voting member (fully in compliance with each of the Paris Principles); B: non-voting member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); and C: no status (not in compliance with the Paris Principles).
- ²⁶ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights, see <http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf>.
- ²⁷ See <http://nhri.ohchr.org/EN/AboutUs/ICCAccreditation/Pages/nextsession.aspx>.
- ²⁸ See A/70/347, para. 41.
- ²⁹ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 49.
- ³⁰ CEDAW/C/WSM/CO/4-5/Add.1.
- ³¹ For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
- ³² See country team submission, para. 14. See also A/HRC/18/14, recommendation 73.26 in A/HRC/18/14.
- ³³ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 12.
- ³⁴ *Ibid.*, para. 13.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 21.
- ³⁶ See country team submission, para. 11.
- ³⁷ *Ibid.*, para. 20.
- ³⁸ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, paras. 34-35.
- ³⁹ See country team submission, para. 22. See also A/HRC/18/14, recommendations 75.38-75.41.
- ⁴⁰ See country team submission, paras. 28 and 30.
- ⁴¹ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 22.
- ⁴² *Ibid.*, para. 23.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 24.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 25.
- ⁴⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Samoa, adopted 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁴⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) – Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁴⁷ See UNESCO submission, para. 44.
- ⁴⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Worst Forms of child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁴⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No.138) – Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁵⁰ See country team submission, para. 45. See also A/HRC/18/14, recommendation 74.20.
- ⁵¹ See country team submission, para. 26 and 28.
- ⁵² *Ibid.*, para. 31.
- ⁵³ See UNESCO submission, paras. 47-48.
- ⁵⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).

- ⁵⁵ See country team submission, para. 36.
- ⁵⁶ Ibid., para. 39. See also A/HRC/18/14, recommendation 74.30.
- ⁵⁷ See country team submission, para. 39.
- ⁵⁸ Ibid., para. 40.
- ⁵⁹ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 30.
- ⁶⁰ Ibid., para. 31.
- ⁶¹ Ibid., paras. 34-35.
- ⁶² See country team submission, paras. 33 and 35. See also A/HRC/18/14, recommendation 73.35.
- ⁶³ See country team submission, para. 46.
- ⁶⁴ Ibid., para. 47.
- ⁶⁵ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 5.
- ⁶⁶ Ibid., paras. 32-33.
- ⁶⁷ See country team submission, para. 51.
- ⁶⁸ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, para. 33.
- ⁶⁹ See CRC/C/WSM/Q/2-4, para. 11.
- ⁷⁰ See CEDAW/C/WSM/CO/4-5, paras. 32-33.
- ⁷¹ Ibid., para. 28.
- ⁷² Ibid., para. 29.
- ⁷³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No.138) – Samoa, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ⁷⁴ See UNESCO submission, para. 43.
- ⁷⁵ Ibid., para. 44.
- ⁷⁶ Ibid., para. 46.
- ⁷⁷ See country team submission, para. 57.
- ⁷⁸ See UNESCO submission, para. 43.
- ⁷⁹ See country team submission, para. 62. See also A/HRC/18/14, recommendations 74.31, 74.9.
- ⁸⁰ See CRC/C/WSM/Q/2-4, para. 9.
- ⁸¹ UNHCR submission, p. 1.
- ⁸² Ibid., p. 3. See also A/HRC/18/14, recommendation 75.43.
- ⁸³ See country team submission, para. 65-67.
- ⁸⁴ See CRC/C/WSM/Q/2-4, para. 12.
-