



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十五届会议
2016年5月2日至13日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15 段(b)和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

斯威士兰

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及联合国人权事务高级专员报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载的意见、看法或建议外,本报告不含高专办的其他任何意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一 背景与框架

A. 国际义务的范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1969年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(2004年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(2004年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(2004年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(2004年)</p> <p>《儿童权利公约》(1995年)</p>	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2012年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2012年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2012年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑公约任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2007年)</p>
保留和/或声明	<p>《儿童权利公约》(声明, 第4条, 1995年)</p>	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明, 第3条, 2012年)</p>	
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第二十条(2004年)</p>	<p>《残疾人权利公约任择议定书》, 第六条(2012年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》, 第十四条</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第二十一和第二十二条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》, 第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》</p>

1. 2014 年，消除对妇女歧视委员会鼓励斯威士兰加入《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，考虑批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁴

2. 联合国国家工作队注意到，2012 年，该国批准了 29 项国际文书，其中包括《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》、《保护和促进文化表现形式多样性公约》、和《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》。⁵

2. 其他相关主要国际文书

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准
批准、加入 或继承		《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁶
关于难民和无国籍人的公约 ⁷		
1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 ⁸		1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约第三附加议定书 ⁹
劳工组织基本公约 ¹⁰		劳工组织第 169 号和第 189 号公约 ¹¹
	《取缔教育歧视公约》	

B. 宪法和法律框架

3. 国家工作队承认，该国在批准关键的人权文书方面取得了进展，并指出，执行这些文书仍然是一个挑战。¹²

4. 国家工作队注意到，该国没有努力进行系统的法律和政策改革，以确保及时使国家法律和政策符合《宪法》的规定，¹³ 建议斯威士兰进行改革，以使其法律符合《宪法》和各项人权文书。¹⁴

5. 国家工作队忆及，2011 年曾建议斯威士兰废除或修正 2008 年《反恐怖主义法》、1938 年《煽动叛乱和颠覆活动法》、1968 年《被禁出版物法案》和其他安全立法，使之符合国际人权标准。¹⁵ 据报告，2015 年，政府启动了对《反恐怖主义法》的审查。¹⁶ 国际劳工组织(劳工组织)标准实施问题委员会注意到，该国政府还正在修订 1965 年《公共秩序法》。¹⁷

6. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，若干对妇女权利具有重大影响的法律草案和政策，例如关于婚姻、遗产管理、跨国犯罪、就业、法律援助、性犯罪和家庭暴力及土地政策的法律草案和政策，仍然未获通过。委员会建议斯威士兰紧急通过各项尚未通过的法律和政策。¹⁸
7. 消除对妇女歧视委员会呼吁斯威士兰设立法律审查委员会，对其法律进行性别分析，以使其与《公约》相一致。¹⁹
8. 消除对妇女歧视委员会呼吁斯威士兰采用符合《公约》的关于歧视妇女的全面法律定义，涵盖所有禁止歧视的理由。²⁰
9. 消除对妇女歧视委员会感到遗憾的是，《宪法》第 28(2)条规定，提供必要的设施和机会，提高妇女的福利，使她们能够充分发挥潜力和得到充分发展，取决于资源具备情况。委员会呼吁斯威士兰审查该条，使其与实现《公约》所规定权利之义务的紧迫性相符。²¹
10. 2011 年，法律和实践中的歧视妇女问题工作组就国籍法中歧视妇女的条款致函斯威士兰。根据收到的信息，该法歧视妇女，因为妇女不能将斯威士兰国籍传给其子女。据报告，根据 2005 年《宪法》，2005 年前出生的儿童，无论生于斯威士兰还是国外，凡父母一方为斯威士兰籍者，均获得斯威士兰国籍；2005 年后出生的儿童，只能获得斯威士兰父亲的国籍。²²
11. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署) 建议斯威士兰修正其国籍法，列入一个保障条款，以确保在其领土出生、非取得该国国籍即无国籍者，自动获得斯威士兰国籍；修正《宪法》第 43 条和第 44 条，以使斯威士兰妇女与男子一样，可将国籍传给她们的子女及其外籍配偶；并考虑进行一项研究或调查，以确定该国无国籍人的人数。²³
12. 难民署说，在预防和减少无国籍状态方面，该国法律并未在国内完全履行斯威士兰的国际法律义务。²⁴
13. 难民署注意到，预期不久的将来将向议会介绍 2015 年难民法案，尽管具体日期尚未确定。难民署赞赏斯威士兰引入了新的难民定义和关于难民权利和义务的新规定。²⁵
14. 注意到难民法案第 15 条可能会导致难民和寻求庇护者被任意剥夺迁徙自由权，难民署建议斯威士兰根据其国际义务，允许寻求庇护者和难民在该国继续享有迁徙和居住自由。²⁶
15. 难民署建议斯威士兰作为一条横向规定，在 2015 年难民法案中插入儿童的最大利益原则，并纳入《儿童权利公约》第 3 条第 1 款的全部措辞。²⁷

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

16.1 国家工作队报告说，人权事务的管理属于司法和宪法事务部的管辖范围。²⁸

17. 国家工作队说，《宪法》创设了若干重要人权机构，包括人权与公共管理委员会，国家工作队提到，该委员会的主要职能包括调查侵犯人权的事项，接受有关不公正、腐败和滥用公权的投诉，并采取适当行动，以纠正这些侵权行为。²⁹

18. 国家工作队忆及，在对斯威士兰的第一轮普遍定期审议中提出的若干建议都侧重于加强人权事务公共管理委员会的能力、职能、独立性和法律框架，以确保其作为人权国家机构，符合关于促进和保护人权的国家机构地位的原则(《巴黎原则》)，³⁰ 国家工作队指出，2015 年，该委员会秘书处通过任命一名首席执行官，一名法律干事和三名人权审查员，加强了该机构。它补充说，为了提供更多便利，该委员会办公室已搬迁至姆巴巴内。³¹

19. 消除对妇女歧视委员会注意到，性别和家庭问题股已升格为副总理办公室的一个处，但委员会对其在人力和财力方面资源极为不足表示关注。委员会建议斯威士兰为该处提供充足的资金和人力资源。³² 国家工作队提出了类似建议。³³

20. 国家工作队忆及，在 2011 年的审议中，斯威士兰接受了有关制定和通过国家人权战略和行动计划建议，³⁴ 国家工作队建议斯威士兰建立执行国家政策的国家机制并使其制度化，最后确定、通过和实施“结束暴力国家战略和行动计划”、“社会保护战略和行动计划”和“土地政策”。国家工作队还建议实施《国家灾害管理法》并加强国家灾害管理局。³⁵

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1997 年 3 月	-	-	第十五至十九次合并报告自 2006 年逾期未交
经济、社会、文化权利委员会	-	-	-	初次报告自 2006 年逾期未交
人权事务委员会	-	-	-	初次报告自 2005 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	-	2012 年	2014 年 7 月	第三次报告应于 2018 年提交
禁止酷刑委员会	-	-	-	初次报告自 2005 年逾期未交

儿童权利委员会	2006年9月	-	-	第二至四次合并报告自2011年逾期未交；《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》初次报告和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告自2014年逾期未交
残疾人权利委员会		-	-	初次报告自2014年逾期未交

21. 消除对妇女歧视委员会建议斯威士兰考虑寻求国际援助，并在制定和实施旨在落实委员会的建议和整个《公约》的综合方案中利用有关技术援助。委员会还呼吁斯威士兰继续与联合国系统各专门机构和方案合作。³⁶

22. 国家工作队说，鼓励斯威士兰确定其对技术和资金援助的需求，以消除在向条约机构提交报告方面的积压，并利用联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的技术支持，完成其逾期未交的报告。³⁷

23. 国家工作队建议斯威士兰建立一个政府主导的人权监督机制，以确保遵守、报告和落实国际人权承诺和建议。³⁸

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交日期	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会	2016年	采用关于歧视妇女、性犯罪和家庭暴力的全面法律定义 ³⁹	-

B. 与特别程序的合作⁴⁰

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已进行的访问		
原则上同意的访问		
提出的访问请求	言论自由	法官和律师的独立性 安全饮用水和卫生设施 见解自由 白化病
对指控信和紧急呼吁的回复	在审议期间，发出了8份函件。政府对1份函件做了答复。	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

24. 2014 年和 2015 年，人权高专办南部非洲区域办事处对斯威士兰进行了访问，就在联合国发展援助框架/联合国伙伴关系框架和选定的联合国其他方案内基于人权的方针提供技术援助。⁴¹

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

25. 国家工作队注意到，《宪法》关于国籍问题的第四章规定，男女在通过婚姻获得国籍、以血统关系传承国籍和放弃国籍方面待遇不同。⁴²

26. 国家工作队忆及，在 2011 年的审议中，工作队曾建议斯威士兰审查所有违反平等和不歧视原则的国家政策和立法；废除歧视妇女的法律和条例规定；并根据《消除对妇女一切形式歧视公约》性别平等和不歧视的原则，通过新的法律。⁴³

27. 消除对妇女歧视委员会注意到斯威士兰努力应对与其国籍法有关的挑战，但委员会表示关切的是，《宪法》和《国籍法》中都载有剥夺斯威士兰妇女与其外籍丈夫所生子女国籍的条款。⁴⁴

28. 国家工作队表示，没有确立系统的国家立法和政策改革进程，以使所有法律和政策与《宪法》所载及《消除对妇女一切形式歧视公约》所维护的平等和不歧视原则相一致。⁴⁵

29. 国家工作队认为，由于习惯法和结构，大多数妇女在获得土地方面仍然面临障碍。根据传统土地占有制度，妇女能否获得土地在很大程度上有赖于习俗、规范、价值观和传统领导人个人的判断，而没有监管或参照任何国家土地政策。⁴⁶

30. 消除对妇女歧视委员会建议斯威士兰废除《宪法》和《国籍法》中的歧视性规定。⁴⁷ 委员会还建议放弃婚姻权力理论，以确保妇女有与男子同等的法律行为能力，签订合同和管理财产，起诉或应诉。⁴⁸

31. 消除对妇女歧视委员会感到关注的是，有害的文化习俗和传统及家长制态度顽固存在，有关男女在家庭及社会中作用和责任陈腐观念根深蒂固。委员会敦促斯威士兰加强媒体和其他努力，教育公众，提高对现有基于性别的刻板印象的认识，以便予以消除。⁴⁹

B. 生命权、人身自由和安全权

32. 消除对妇女歧视委员会对患有白化病的妇女和女童遭到可怕谋杀、将其身体部位收集用于祭祀仪式表示关切，委员会建议斯威士兰立即建立白化病患者国家登记册，并为白化病妇女和女童提供保护。⁵⁰

33. 国家工作队表示，国家警察的统计数据表明，暴力事件(尤其是对妇女和儿童的人身暴力和性暴力)仍然高得令人无法接受。⁵¹
34. 对“性犯罪和家庭暴力法案”因未获皇室批准而失效深表关注，消除对妇女歧视委员会敦促斯威士兰将该法案颁布成为法律，不再拖延，并确保其全面。⁵²
35. 消除对妇女歧视委员会还敦促斯威士兰建立一个国家暴力问题协调机制，负责解决各种形式针对妇女和女童的暴力行为，并协调国家防止和消除这种暴力行为的努力。⁵³
36. 消除对妇女歧视委员会敦促斯威士兰鼓励报告针对妇女和女童的家庭暴力和性暴力，确保投诉得到有效调查，肇事者受到与其罪行严重性相称的处罚，消除有罪不罚的现象。⁵⁴
37. 消除对妇女歧视委员会对在学校及往返学校途中教师虐待和性暴力侵害女童的普遍案件表示关注，委员会建议斯威士兰采取措施，防止和消除在学校中对女童的一切虐待和性暴力行为，并确保肇事者受到应有的处罚。⁵⁵
38. 消除对妇女歧视委员会注意到，在远离首都的地区，面向妇女和女童的庇护所仍然不足，难以进入。委员会敦促斯威士兰将一站式中心和庇护所下放到该国的四个地区，以确保暴力受害妇女和女童能够进入。⁵⁶
39. 消除对妇女歧视委员会对缺乏旨在解决卖淫问题的方案、包括退出方案表示关注，委员会建议斯威士兰提供数据，说明现有旨在解决卖淫问题的方案和希望脱离卖淫业的妇女退出方案的执行情况。⁵⁷
40. 国家工作队忆及，在第一轮审议时，斯威士兰接受了有关儿童权利的建议，重点是加快颁布“儿童保护和福利法案”，加强该国少年司法系统的职能，确保其符合可接受的国际标准。⁵⁸
41. 国家工作队指出，2012年，斯威士兰将《儿童权利公约》纳入了国家立法，颁布了《儿童保护和福利法》，以改善保护儿童所需的法律和体制框架。该法规定了广泛的儿童保护措施，包括建立和加强保护和照顾儿童的国家和社会结构，建立体恤儿童的少年司法制度，保护儿童免遭一切形式的虐待和剥削。⁵⁹
42. 国家工作队认为，该法的实施仍然存在挑战。国家工作队说，有关该法的规则尚未拟定，并非所有政府部门都具备执行该法的能力和/或必要的资源，还欠缺对执法进程的强有力的中央协调和监测。⁶⁰
43. 2013年，劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会请斯威士兰说明，是否向法院提起过任何关于被称为 *kuhlehla* 的强迫劳动习惯做法的案件，并提供资料，说明采取的有关措施，正式废除 1998 年《斯威士兰第 6 号行政令》，该行政令涉及斯威士兰人有责任服从要求参与强制工作的命令，如强制种植、防止水土流失工程和道路修建、维护和保护，行政令可强制执行，违者重罚。⁶¹

44. 消除对妇女歧视委员会对缺乏相应措施，将体罚定为刑事罪，并防止在所有场所、特别是学校实施体罚感到关注，委员会建议斯威士兰禁止体罚，并采取措施，旨在消除在所有场所施行体罚，并提倡采用非暴力形式的纪律措施。⁶²

45. 消除对妇女歧视委员会欢迎该国 2009 年通过《贩运人口和偷运人口(禁止)法》，委员会建议斯威士兰加紧努力，从根源上解决贩卖妇女和女童的问题，并确保受害者康复和重新融入社会。⁶³ 委员会还建议加紧努力，旨在开展双边、区域和国际合作，以防止走私。⁶⁴ 最后，建议斯威士兰加强提高意识活动，旨在促进报告贩运人口罪行，及早发现人口贩运受害妇女和女童。⁶⁵

C. 司法和法治

46. 忆及 2011 年的建议侧重于立即确定具体措施，保障司法部门的独立性和公正性，改善监狱和拘留中心的条件，⁶⁶ 国家工作队注意到，该国政府最近努力提高司法人员招聘的透明度。这些努力包括高等法院四名法官职位的广告和任命，从而使法官人数达到 17 人，但其中没有一位是女性。⁶⁷

47. 国家工作队注意到，“法律援助政策”和“法律援助法案”尚未提交内阁批准。⁶⁸

48. 消除对妇女歧视委员会关注的是，斯威士兰没有任何法律援助计划，法律程序复杂、法律费用高昂和法院地理位置不便妨碍了妇女诉诸司法。委员会建议斯威士兰确保妇女、特别是那些属于弱势群体的妇女在全国各地有效地诉诸司法。⁶⁹ 国家工作队建议，设立一个由政府主导和资助的国家法律援助机构，为穷人和弱势群体提供更好的诉诸司法渠道，并最后确定和通过“法律援助政策”。⁷⁰

49. 国家工作队指出，在第一轮审议期间，工作队曾建议斯威士兰加强对负责执法人员培训方案，并为司法部门人员和执法官员制定和实施人权培训方案，包括警察、安全部队和惩教人员。⁷¹

50. 消除对妇女歧视委员会关注的是，有报告说，就较轻的罪行起诉杀害白化病妇女和女童的肇事者，如造成严重人身伤害，因此即使定罪判刑也较轻。委员会建议斯威士兰确保有效调查关于暴力侵害白化病妇女和女童的所有申诉，起诉肇事者，一旦定罪，即予以相应处罚。⁷²

51. 国家工作队认为，少年司法制度仍然大体未变，尚未进行任何全面评估。⁷³

D. 婚姻权和家庭生活权

52. 消除对妇女歧视委员会敦促斯威士兰采取有效法律措施，禁止和消除童婚和/或强迫婚姻并废除一夫多妻制。⁷⁴

53. 消除对妇女歧视委员会关切的是，斯威士兰在关于离婚的法律之下保留了“过错”原则，缺乏有关该原则在夫妻财产分割方面对妇女的经济影响的资料，特别是在离婚案中妇女被认定有过错的情况下。委员会呼吁斯威士兰将过错离婚的理由与婚姻财产的分配分开。⁷⁵

E. 言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

54. 国家工作队忆及，2011 年向斯威士兰提出的建议包括：确保尊重所有斯威士兰公民集会、结社和言论自由的权利，特别是允许劳工、政治和民间团体和平集会；放宽有关独立媒体登记和运作的立法和行政限制；并制定保障媒体自由的法律框架。⁷⁶

55. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)忆及，言论自由载于斯威士兰《宪法》第 24 条，只有为了国防、公共安全、秩序、道德或健康的利益才能加以限制。然而，国王有绝对的权力自行决定干涉并暂停各项宪法权利。⁷⁷

56. 教科文组织建议斯威士兰全面落实有关言论自由的宪法条款，并制定一部符合国际标准的信息自由法。⁷⁸

57. 四个特别程序任务负责人发出了一封后续信函，涉及所称就行使其见解和言论自由的合法权利对人权律师 Thulani Maseko 的任意拘留、定罪和单独监禁的案件。⁷⁹

58. 国家工作队指出，2014 年 7 月，Maseko 先生和记者 Bheki Makhubu 被判定犯有藐视法庭罪，并就行使见解和言论自由权，写文章批评司法部门，对其判处长期监禁。⁸⁰

59. 教科文组织注意到，诽谤被视为刑事罪，⁸¹ 没有信息自由法，⁸² 建议斯威士兰将诽谤非刑罪化，并按照国际标准将其列入民法典。⁸³

60. 教科文组织说，斯威士兰的一个主要记者联盟通过了一项道德守则，可以履行自我监管机构的一些职能。⁸⁴

61. 教科文组织注意到，经过当地媒体组织 14 年的努力，斯威士兰媒体申诉委员会——记者和其他媒体工作者的一个自律机构，已于 2011 年正式注册。⁸⁵

62. 国家工作队注意到，只有一家国有和宗教电台被许可经营。社区广播电台的空间仍受到限制。虽然印刷媒体对私人执业开放，但国家机构继续高度监控削弱了媒体的独立性。⁸⁶

63. 国家工作队认为，在集会和结社自由方面没有取得显著进展。政党仍然被取缔，根据《公共秩序法》、《反恐怖主义法》和《煽动叛乱和颠覆活动法》，其领导人仍然不断有被起诉的威胁。⁸⁷

64. 国家工作队指出，斯威士兰工会联盟得到注册，表明在劳工组织集会自由方面取得了一些进展，政府目前正在审查公众抗议活动行为指南。⁸⁸

65. 消除对妇女歧视委员会指出，《宪法》第 86 条规定，妇女在议会的代表配额为 30%，但委员会表示关切的是，在 2008 年和 2013 年的议会选举中，这一规定没有得到充分落实。委员会呼吁斯威士兰充分援引关于临时特别措施的法律规定，增加议会中妇女代表的人数。⁸⁹

66. 消除对妇女歧视委员会对缺乏有关 tinkhundla 选举制度影响的资料表示关注，该制度取缔政党；关于妇女参政问题，消除对妇女歧视委员会建议斯威士兰全面研究 tinkhundla 选举制度给寻求竞选政治事务职位的妇女造成的障碍。⁹⁰

67. 消除对妇女歧视委员会关注的是，有报告说，由于有关其参与的消极社会和文化规范持续存在，妇女大多被排除在农村发展和政策问题的决策之外。委员会呼吁斯威士兰促进妇女参与有关农村发展方案 and 政策的决策。⁹¹

F. 工作权和公正良好工作条件权

68. 消除对妇女歧视委员会关注的是，劳动力市场上男女职业隔离现象继续存在，妇女集中在低薪工作的非正规经济部门。委员会呼吁斯威士兰加紧努力，推动妇女进入正规经济部门；加强努力以消除结构性不平等和职业分隔；采取措施缩小并消除男女工资差距，方法除其他外包括定期审查妇女集中部门的工资问题。⁹²

69. 2014 年，劳工组织专家委员会请斯威士兰采取或设想采取措施，改善妇女获得就业和职业、教育、职业培训和职业指导等服务的手段。⁹³

70. 消除对妇女歧视委员会对私营部门不遵守《就业法》有关 12 周产假的规定表示关注，委员会呼吁斯威士兰定期开展劳动监察，确保私人雇主遵守劳动法，特别是有关产假的規定。⁹⁴

G. 社会保障权和适足生活水准权

71. 国家工作队忆及，在第一轮普遍定期审议中，曾建议斯威士兰加强粮食和营养安全方面的政策协调和国家计划的落实，加强获得充足、清洁和安全的饮用水，特别是对生活在贫困线以下的人口。⁹⁵

72. 国家工作队报告说，国家粮食和营养政策草案刚刚定稿，供提交内阁批准。它补充说，政府继续执行一个项目，目的是为人口提供充足、清洁、安全的饮用水，特别是在该国最贫穷的地区，如 Lubombo 和 Shiselweni。⁹⁶

73. 消除对妇女歧视委员会对农村妇女缺乏创收机会表示关注，委员会呼吁斯威士兰继续增加妇女获得低利率微型金融服务和小额信贷的机会。⁹⁷

74. 消除对妇女歧视委员会注意到，斯威士兰向老年人提供小额赠款，并努力改善残疾妇女和寡妇的生活。委员会呼吁斯威士兰特别关注老年妇女、残疾妇女和农村妇女的需求，确保她们能够平等享受医疗保健、培训、就业和其他权利。⁹⁸

75. 国家工作队建议斯威士兰加强其社会福利部及其残疾人股。⁹⁹

H. 健康权

76. 国家工作队忆及，2011 年，在普遍定期审议期间提出了关于艾滋病毒/艾滋病问题的一些具体建议，如制定国家防治艾滋病毒/艾滋病战略，包括消除有关偏见和歧视的战略，和进一步加强国家艾滋病毒/艾滋病预防、护理和治疗方案。¹⁰⁰

77. 国家工作队指出，斯威士兰艾滋病毒感染率世界最高，在性活跃人群中占 26%，女性艾滋病毒感染率高于男性。2014 年通过了“艾滋病毒/艾滋病问题国家战略扩展框架”（2014-2018 年），其主要目标是：到 2015 年将成人和儿童的新增艾滋病毒感染率减少 50%；减少艾滋病毒携带者的死亡率和发病率；减轻弱势群体中艾滋病毒/艾滋病的社会经济影响；并提高国家应对规划、协调和服务提供的效率和效力。¹⁰¹

78. 国家工作队认为，斯威士兰 2011 年以来在艾滋病防治工作方面取得了进展。多年来，预防母婴传染的覆盖面有所扩大，艾滋病毒检测下放到初级卫生保健级别。¹⁰² 然而，所取得的成就因新增艾滋病毒感染率高而受到损害。尽管艾滋病毒感染率从 2011 年的 2.5% 有所下降，但 2013 年仍高达 1.8%。¹⁰³

79. 消除对妇女歧视委员会呼吁斯威士兰加强执行艾滋病毒/艾滋病应对战略，特别是预防战略，并继续向所有感染艾滋病毒/艾滋病的妇女和男子免费提供抗逆转录病毒治疗。¹⁰⁴

80. 国家工作队忆及，2011 年曾在审议期间建议斯威士兰增加投资，以降低高的孕产妇死亡率和儿童死亡率，¹⁰⁵ 国家工作队说，孕产妇死亡率和新生儿死亡率总体仍然居高不下，孕产妇死亡率目前估计为每 10 万活产 593 例；新生儿死亡率每 1000 新生儿 20 例。¹⁰⁶

81. 消除对妇女歧视委员会呼吁斯威士兰加紧努力，降低孕产妇死亡发生率，如提供安全堕胎和堕胎后护理服务。¹⁰⁷ 国家工作队建议斯威士兰就《宪法》准许的堕胎制定明确的程序和准则，例如在强奸或乱伦导致怀孕的情况或因医疗原因的堕胎。¹⁰⁸

I. 受教育权

82. 国家工作队忆及，在第一轮审议期间曾鼓励斯威士兰继续努力实现全民受教育权，特别注意实现女童的受教育权。还建议加强提高意识的活动，以确保使用替代体罚的纪律措施，尊重儿童作为人的尊严。¹⁰⁹

83. 国家工作队说，斯威士兰继续有效实施“免费初等教育方案”，净入学率保持在 90% 以上。小学入学率维持在男生 97%、女生 98%。小学学生约 60% 是孤儿或弱势儿童。¹¹⁰

84. 国家工作队注意到，中学净入学率非常低(27%)，而且保留率低，特别是男生，国家工作队说，其成因包括中学教育的成本过高，少女怀孕和学校及其周围的暴力等。¹¹¹

85. 消除对妇女歧视委员会建议斯威士兰消除小学教育的间接成本，如校服的费用，以确保教育免费，确保女孩能够受教育。¹¹²

86. 消除对妇女歧视委员会关注的是，辍学女童越来越多，主要原因是少女怀孕，委员会建议斯威士兰促进她们生产后的再入学。¹¹³

87. 2013 年，劳工组织专家委员会敦促斯威士兰加强努力，改进教育系统的运作，并提供关于为改善儿童获得初等免费基础教育、降低辍学率所采取的措施的具体信息。¹¹⁴

88. 教科文组织大力鼓励斯威士兰继续努力，保证更好地实施教育计划，加强全民获得教育的手段，包括辍学学生、服刑学生、移民学生和其他社会边缘群体的重新融合。¹¹⁵

89. 教科文组织鼓励斯威士兰继续开展人权教育，包括开展宣传活动，防止所有场所的体罚，防止在教师培训和学校课程中针对妇女和男女同性恋、双性恋、变性人群体的暴力。¹¹⁶

J. 移徙者、难民和寻求庇护者

90. 难民署说，截至 2015 年 6 月，斯威士兰收容了约 539 名难民和 321 寻求庇护者，政府为居住在 Malindza 接待中心的寻求庇护者和难民提供教育、医疗和其他服务。¹¹⁷

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Swaziland from the previous cycle (A/HRC/WG.6/12/SWZ/2).
- ² The following abbreviations have been used in the present document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 44 and 49.
- ⁵ See United Nations country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 4. See also UNESCO submission for the universal periodic review of Swaziland, table I.1.
- ⁶ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

- ⁸ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
- ⁹ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
- ¹⁰ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ¹¹ ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹² See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 55.
- ¹³ *Ibid.*, para. 9.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 56.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 34.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 35.
- ¹⁷ ILO progress report C.App/D.14, p. 2. Available at www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_374772.pdf.
- ¹⁸ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 8 and 9. See also country team submission for the universal periodic review of Swaziland, paras. 17 and 56, and ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning the Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Swaziland, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3149073:NO.
- ¹⁹ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, para. 11.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 9. See also country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 56.
- ²¹ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 10 and 11.
- ²² A/HRC/28/85, p. 124. See also UNHCR submission for the universal periodic review of Swaziland, p. 6.
- ²³ UNHCR submission for the universal periodic review of Swaziland, p. 7.
- ²⁴ *Ibid.*, p. 6.
- ²⁵ *Ibid.*, p. 2.
- ²⁶ *Ibid.*, p. 3.
- ²⁷ *Ibid.*, p. 4.
- ²⁸ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 7.
- ²⁹ *Ibid.*, para. 5.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 50. See also CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 12 and 13.
- ³¹ *Ibid.*, para. 53.
- ³² See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 14 and 15.
- ³³ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 56.
- ³⁴ *Ibid.*, para. 51.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 56.

- ³⁶ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, para. 48.
- ³⁷ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 52.
- ³⁸ Ibid., para. 56.
- ³⁹ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, para. 50.
- ⁴⁰ For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
- ⁴¹ OHCHR, “OHCHR’s approach to field work” (2014), p. 157.
- ⁴² See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 13.
- ⁴³ Ibid., para. 10.
- ⁴⁴ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, para. 28.
- ⁴⁵ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 12.
- ⁴⁶ Ibid., para. 14.
- ⁴⁷ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, para. 29.
- ⁴⁸ Ibid., para. 41.
- ⁴⁹ Ibid., paras. 18 and 19.
- ⁵⁰ Ibid., paras. 22 and 23.
- ⁵¹ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 18.
- ⁵² See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 20 and 21.
- ⁵³ Ibid., para.21.
- ⁵⁴ Ibid., para. 21.
- ⁵⁵ Ibid., paras. 30 and 31.
- ⁵⁶ Ibid., paras. 20 and 21.
- ⁵⁷ Ibid., paras. 24 and 25.
- ⁵⁸ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 15.
- ⁵⁹ Ibid., para. 16.
- ⁶⁰ Ibid., para. 18.
- ⁶¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning the Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) – Swaziland, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3148962:NO.
- ⁶² See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 30 and 31.
- ⁶³ Ibid., paras. 24 and 25.
- ⁶⁴ Ibid., para. 25.
- ⁶⁵ Ibid., para. 25.
- ⁶⁶ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 20.
- ⁶⁷ Ibid., para. 22.
- ⁶⁸ Ibid., para. 23.
- ⁶⁹ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 12 and 13.
- ⁷⁰ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 56.
- ⁷¹ Ibid., para. 51.
- ⁷² See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 22 and 23.
- ⁷³ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 19.
- ⁷⁴ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, para. 19.
- ⁷⁵ Ibid., paras. 42 and 43.
- ⁷⁶ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 25.
- ⁷⁷ See UNESCO submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 56.
- ⁷⁸ Ibid., para. 67.
- ⁷⁹ A/HRC/30/27, p. 17.
- ⁸⁰ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 28.
- ⁸¹ See UNESCO submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 57.
- ⁸² Ibid., para. 58.
- ⁸³ Ibid., para. 67.
- ⁸⁴ Ibid., para. 59.

- ⁸⁵ Ibid., para. 60.
- ⁸⁶ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 27.
- ⁸⁷ Ibid., para. 26.
- ⁸⁸ Ibid., para. 28.
- ⁸⁹ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 16 and 17.
- ⁹⁰ Ibid., paras. 26 and 27.
- ⁹¹ Ibid., paras. 36 and 37.
- ⁹² Ibid., paras. 32 and 33.
- ⁹³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning the Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) – Swaziland, adopted in 2014, published 104th ILC session (2015), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3187773:NO.
- ⁹⁴ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 32 and 33.
- ⁹⁵ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 39.
- ⁹⁶ Ibid., para. 41.
- ⁹⁷ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, paras. 36 and 37.
- ⁹⁸ Ibid., paras. 38 and 39.
- ⁹⁹ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 56.
- ¹⁰⁰ Ibid., para. 37.
- ¹⁰¹ Ibid., para. 40.
- ¹⁰² Ibid., para. 41.
- ¹⁰³ Ibid., para. 42.
- ¹⁰⁴ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, para. 35.
- ¹⁰⁵ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 38.
- ¹⁰⁶ Ibid., para. 40.
- ¹⁰⁷ See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, para. 35.
- ¹⁰⁸ See country team submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 56.
- ¹⁰⁹ Ibid., para. 43.
- ¹¹⁰ Ibid., para. 44.
- ¹¹¹ Ibid., para. 45.
- ¹¹² See CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, para. 31.
- ¹¹³ Ibid., paras. 30 and 31.
- ¹¹⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning the Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Swaziland, adopted 2013, published 103rd ILC session (2014).
- ¹¹⁵ See UNESCO submission for the universal periodic review of Swaziland, para. 65.
- ¹¹⁶ Ibid., para. 65.
- ¹¹⁷ UNHCR submission for the universal periodic review of Swaziland, p. 2.