



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 October 2015  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать четвертая сессия**  
18–29 января 2016 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии**  
**с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета**  
**по правам человека\***

**Соломоновы Острова**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Выражение признательности и предисловие . . . . .	5
Введение . . . . .	6
I. Методология и процесс подготовки доклада . . . . .	6
А. Методология подготовки доклада . . . . .	6
В. Процесс подготовки доклада . . . . .	6
II. Изменения со времени предыдущего обзора . . . . .	7
А. Национальные законы и законодательство . . . . .	7
В. Национальные меры и политика . . . . .	9
С. Официальные органы и правительственные учреждения с правозащитным мандатом . . . . .	11
III. Осуществление международных правозащитных обязательств, просвещение общественности в области прав человека . . . . .	11
IV. Действия, предпринятые со времени предыдущего УПО . . . . .	12
А. Создание национального правозащитного учреждения (НПЗУ) в соответствии с Парижскими принципами (рекомендации 79.1–7) . . . . .	12
В. Реформы судебной системы и законодательства (рекомендации 80.2, 80.13, 80.15–22, 80.24, 80.31, 81.19–20, 81.42–44, 81.46) . . . . .	12
С. Женщины и дети (рекомендации 80.3–12, 80.27–30, 80.32–37, 80.40–43, 80.48, 80.81, 81.29, 81.39–41, 81.45, 81.52) . . . . .	14
D. Недискриминация и гендерное равенство (рекомендации 80.1, 80.25–26, 80.28, 81.21, 81.24–29) . . . . .	17
E. Право на достаточный жизненный уровень (жилье, здоровье, водоснабжение и санитария) (рекомендации 81.54–55, 80.44–45) . . . . .	18
F. Вопросы прав человека (образование, избирательная система, демократия, труд и инвалидность) (рекомендации 80.39, 80.45–49, 81.56–58, 81.12–15, 81.22–23, 81.30–32, 81.37) . . . . .	19
G. Окружающая среда, изменение климата, добыча полезных ископаемых и сокращение опасности бедствий (рекомендации 81.34, 81.36) . . . . .	21
H. Сотрудничество с правозащитными механизмами ООН (рекомендации 79.8, 80.24, 81.3, 81.33, 81.38) . . . . .	22
I. Ратификация международных договоров и представление докладов договорным органам (рекомендации 81.1–13, 81.16–17) . . . . .	23
V. Достижения, передовая практика, вызовы и трудности . . . . .	23
VI. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства . . . . .	24
VII. Укрепление потенциала и запросы на техническую поддержку . . . . .	24
VIII. Добровольные обязательства . . . . .	25
IX. Заключение . . . . .	25

## Сокращения

БРИ	биометрическая регистрация избирателей
БУОР	Биржа услуг в области развития
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСГ	водоснабжение, санитария и гигиена
ВСГСР	водоснабжение, санитария и гигиена в сельских районах
ГРРЖ	гендерное равенство и развитие женщин
ДКР	Демократическая коалиция за реформы
ДН	домашнее насилие
ЗЗС	Закон о защите семьи
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПМК	Канцелярия Премьер-министра и Кабинет
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПССО	Королевские полицейские силы Соломоновых Островов
КРЗ	Комиссия по реформе законодательства
КУИП	Комиссия по установлению истины и примирению
ЛНОЖ	ликвидация насилия в отношении женщин
МЖМДС	Министерство по делам женщин, молодежи, детей и семьи
МЗМС	Министерство здравоохранения и медицинских служб
МИДТ	Министерство иностранных дел и торговли
МОЛР	Министерство образования и людских ресурсов
МОРАГ	малое островное развивающееся государство
МПКП	Министерство планирования и координации помощи
МТПТИ	Министерство торговли, промышленности, труда и иммиграции
МЮДЗ	Министерство юстиции и по делам законодательства
НВОЖ	насилие в отношении женщин
НКСДД	Национальный консультативный совет по деятельности в интересах детей
НПО	неправительственная организация
НРК	Национальный рабочий комитет (УПО)
НРС	наименее развитая страна
НСР	Национальная стратегия развития
ОГО	организация гражданского общества
ОРДВ	образование в раннем детском возрасте
ПГДМЖ	Парламентская группа по делам молодых женщин

ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РМПСО	Региональная миссия помощи Соломоновым Островам
СТС	секретариат Тихоокеанского сообщества
СТС/ГРПР	Группа по региональным правовым ресурсам секретариата Тихоокеанского сообщества
ТЛ	торговля людьми
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
ХБЦ	Христианский благотворительный центр
ЦПС	Центр поддержки семьи
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

## Выражение признательности

Правительство Соломоновых Островов с благодарностью признает самоотверженную и сложную работу, проделанную НПК и его секретариатом и направленную на обеспечение консультативного и всеобъемлющего характера процесса подготовки доклада с учетом имеющихся ресурсов. ПСО с благодарностью признает также вклад заинтересованных сторон<sup>1</sup> в процессы консультаций, а также техническую помощь со стороны УВКПЧ, СФТО, СТС/ГПП и Секретариата Содружества.

## Предисловие

С удовлетворением имею честь представить окончательный доклад Соломоновых Островов в рамках второго цикла универсального периодического обзора.

В настоящем докладе представлена объективная картина того, насколько Соломоновы Острова продвинулись вперед в осуществлении, поощрении и защите прав человека в своем законодательстве и политике. За последние четыре с половиной года Соломоновы Острова достигли значительного прогресса в обеспечении доступа к базовым услугам в области здравоохранения, гендерного равенства, образования и правосудия. Граждане страны имеют возможность пользоваться своими свободами в условиях мира и стабильности.

Являясь малым островным развивающимся государством (МОРАГ) и наименее развитой страной (НРС), Соломоновы Острова все еще сталкиваются с трудностями на пути к максимально полному предоставлению базовых услуг. Наша небольшая экономика, ограниченные рыночные возможности и географические факторы порождают проблемы, которые препятствуют нашим усилиям по предоставлению населению доступа к услугам. На этом фоне правительство сохраняет приверженность исполнению своих обязанностей.

Надеюсь, что в процессе ознакомления с информацией о положении с правами человека в Соломоновых Островах, содержащейся в настоящем докладе, вы узнаете о наших усилиях, направленных на все более полное осуществление правозащитных обязательств страны.

Пользуюсь этой возможностью для того, чтобы выразить от имени правительства и народа Соломоновых Островов искреннюю благодарность нашим партнерам по деятельности в области развития. Продвигаясь вперед в этом деле, мы призываем вас и далее помогать нашей стране посредством осуществления программ и проектов помощи в области развития.

Тагио тумас (*спасибо большое*)

Достопочтенный Мильнер Тозака  
Министр иностранных дел и торговли

## Введение

1. Соломоновы Острова завершили свой первый цикл универсального периодического обзора в мае 2011 года. Правительство Соломоновых Островов получило 115 рекомендаций и приняло к исполнению 112 из них. Соломоновы Острова сохраняют приверженность поощрению и защите прав человека своих граждан. В настоящем докладе особо подчеркиваются постоянные усилия, направленные на осуществление принятых рекомендаций.

2. Кабинет одобрил учреждение Национального рабочего комитета Соломоновых Островов по УПО (НРК)<sup>2</sup>. В августе 2014 года НРК, сопредседателями которого стали постоянные секретари Министерства иностранных дел и торговли (МИДТ) и Министерства по делам женщин, молодежи, детей и семьи (МЖМДС), был сформирован при участии гражданского общества<sup>3</sup>.

## I. Методология и процесс подготовки доклада

### A. Методология подготовки доклада

3. МИДТ возглавило организацию процесса подготовки национального доклада в рамках второго цикла. В октябре 2014 года при поддержке секретариата Форума тихоокеанских островов (СФТО), Группы по региональным правовым ресурсам секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС/ГРПР) и регионального отделения Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в Фиджи в НРК был проведен курс подготовки. В ходе этого курса сотрудники НРК изучили инструкции по процессу подготовки и формату национального доклада. В конце курса была подготовлена матрица, содержащая полученные рекомендации в разбивке по отдельным темам и информацию о прогрессе, достигнутом с 2011 года. В ноябре 2014 года НРК широко распространил эту матрицу среди заинтересованных сторон (24 правительственных министерства; Биржи услуг в области развития (БУОР), объединяющей различные НПО)<sup>4</sup> для получения от них информации.

4. В 2015 году были проведены три консультации для получения информации от соответствующих правительственных ведомств, гражданского общества и учреждений ООН<sup>5</sup>. Эти консультации были использованы в качестве платформы для информирования заинтересованных сторон о процедурах и докладах по УПО; получения информации об осуществлении рекомендаций и проверки информации, полученной от заинтересованных сторон. Полученная информация была внесена в матрицу с указанием имеющихся достижений, передового опыта и остающихся проблем. При наличии пробелов в информации дополнительные данные были получены посредством изучения документов, проведения бесед и письменных опросов соответствующих заинтересованных сторон секретариатом НРК. Также был проведен круглый стол с участием доноров, в ходе которого партнеры по деятельности в области развития были проинформированы о страновом процессе УПО и достигнутом прогрессе<sup>6</sup>.

### B. Процесс подготовки доклада

5. НРК распределил среди своих членов задачи по подготовке проекта доклада и сбору дополнительных данных. Подкомитет по подготовке проекта доклада, имеющий в своем составе секретариат, собрал информацию, полученную из матрицы и в ходе консультаций, и подготовил проект доклада. Консолидация всей необходимой информации и данных позволила к началу сентября 2015 года под-

готовить первый проект доклада. В середине сентября 2015 года НРК представил окончательный проект доклада Кабинету. Кабинет рассмотрел окончательный проект доклада и утвердил его. НРК документировал этот процесс и опубликовал окончательный доклад по УПО в виде брошюры. Экземпляры этой брошюры были распространены среди соответствующих заинтересованных сторон, включая парламентский Комитет по внешним связям (КВС). В ходе этого процесса НРК отмечал пробелы в осуществлении рекомендаций в целях исправления недостатков в течение следующего цикла.

## **II. Изменения со времени предыдущего обзора**

### **A. Национальные законы и законодательство**

6. Конституция 1978 года все еще является основным законом страны, а ее глава II обеспечивает права и свободы народа Соломоновых Островов. В 2007 году правительство инициировало процесс конституционной реформы, возглавляемый отделом по конституционной реформе (ОКР), учрежденным в структуре Канцелярии Премьер-министра и Кабинета (КПКМ). С 2011 года проводятся консультации и вносятся поправки в проект федеральной конституции, подготовленный в 2009 году. По текущему проекту, подготовленному в 2014 году, проводятся широкие консультации с заинтересованными сторонами.

#### **Другое правозащитное законодательство, принятое с 2011 года**

7. В 2012 году правительство ввело в действие Закон об иммиграции, а в 2013 году – Правила иммиграции<sup>7</sup>. Закон признает уголовными преступлениями незаконный провоз людей<sup>8</sup>, незаконный провоз людей с отягчающими обстоятельствами<sup>9</sup>, торговлю людьми<sup>10</sup>, торговлю детьми<sup>11</sup>, а также ставит вне закона лиц, получающих выгоду от эксплуатации жертв торговли людьми<sup>12</sup>. Несмотря на эти позитивные шаги, правительство признает необходимость пересмотра этого Закона в целях решения проблем внутренней торговли людьми в пределах Соломоновых Островов<sup>13</sup>. Правительство отмечает также, что пока по статьям этого закона не было вынесено ни одного судебного решения и не назначено наказания; а наказания, предусмотренные статьями 72–73 и 76–78, могут быть недостаточно жесткими по сравнению с наказаниями за преступления, предусмотренные в Уголовном кодексе.

8. Закон о Национальном университете Соломоновых Островов (Закон о НУСО) 2012 года впервые в истории учредил национальное высшее учебное заведение, целью которого является высококачественное преподавание, обучение, развитие навыков и исследований в стране. Учреждение НУСО расширяет доступ к высшему образованию для маргинализированных групп.

9. Закон об управлении государственными финансами 2013 года (ЗУГФ) регламентирует контроль и управление государственными финансами Соломоновых Островов. Он поощряет прозрачность и подотчетность, усиление контроля и отчетности в бюджетно-налоговой сфере, а также более жесткое регулирование государственных закупок и использования бюджетных ресурсов.

10. Закон о фондах местного развития (ЗФМР)<sup>14</sup> 2013 года регламентирует распределение фондов местного развития среди индивидуальных и коллективных получателей в 50 (пятидесяти) районах. ЗФМР регламентирует регулирование и надлежащее управление этими фондами с учетом требований прозрачности и подотчетности. Правительство применяет правозащитный подход к распределению средств в целях борьбы с гендерной дискриминацией и поощрения гендерного равенства.

11. Закон о выборах в Национальный парламент (поправки) (НВНП) 2013 года предусматривает внесение изменений<sup>15</sup>, включая внедрение системы биометрической регистрации избирателей, уже использованной в ходе парламентских выборов 2014 года.
12. Закон о полиции 2013 года четко устанавливает принципы верховенства права, прав человека отдельных лиц, гендерного равенства; исполнения обязанностей беспристрастно и независимо от ненадлежащего влияния; профессионализма, этичного поведения, добросовестности и справедливости при осуществлении полицией своих функций. Закон поощряет охрану правопорядка на уровне общин в целях борьбы с преступностью и содействия правосудию для безопасной жизни в общинах.
13. Законопроект о социальном обеспечении ребенка и семьи 2013 года определяет полномочия отдела социального обеспечения (ОСО) Министерства здравоохранения и медицинских служб (МЗМС) в отношении защиты, социального обеспечения детей и заботы о них в случаях нарушения их прав. Законопроект устанавливает и поощряет принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. ОСО имеет право забрать ребенка в безопасный приют или передать его другому члену семьи после проведения консультаций.
14. Закон о защите семьи (ЗЗС) 2014 года криминализует домашнее насилие (ДН) во всех его формах и защищает его жертв. Он наделяет суды, полицию и медицинских работников полномочиями на оказание помощи жертвам в доступе к медицинским услугам и правосудию.
15. Закон о земле и праве собственности (поправка) 2014 года учредил Земельный совет, которому переданы полномочия и функции, связанные с выделением, разработкой земельных ресурсов и управлением ими на основе принципов справедливости, прозрачности и равноправия в целях обеспечения потребностей и благополучия граждан.
16. Закон о честности политических партий (ЗЧПП) 2014 года был принят в целях совершенствования регистрации, администрирования и деятельности политических партий, а также поощрения честности в их работе. Статья 35 ЗЧПП поощряет широкие возможности любого лица в отношении учреждения партий на национальном или региональном уровне без какой-либо дискриминации. Статья 48 ЗЧПП предусматривает квоту в 10% для женщин-кандидатов от любой политической партии, которые могут участвовать в выборах. Этот позитивный шаг направлен на обеспечение более активного участия женщин в политической жизни.
17. Закон об управлении рыболовством (ЗУР) 2015 года содержит положения об охране, управлении, развитии и устойчивом использовании рыбных и морских ресурсов Соломоновых Островов. Этот закон является позитивным шагом для общин, в которых наследование происходит по женской линии<sup>16</sup>, где женщины активно занимаются рыболовством и морским промыслом для получения средств к существованию.
18. В настоящее время проводятся консультации по законопроекту об Уголовном кодексе (сексуальные преступления) (поправки) 2015 года. Этот законопроект направлен на введение новых категорий сексуальных преступлений. В их число входят неоднократные сексуальные надругательства над ребенком в возрасте до 18 лет; сексуальные надругательства над ребенком в возрасте более 15 лет, но до 18 лет с использованием доверия, служебного положения или родственных отношений с ребенком; коммерческая сексуальная эксплуатация детей и использование, распространение и хранение материалов, связанных с сексу-

альной эксплуатацией детей (визуальных, звуковых, печатных и электронных), и участие в этих действиях<sup>17</sup>.

19. Министерство государственных служб (МГС) заканчивает подготовку нового законопроекта о государственных услугах, направленного на укрепление управления людскими ресурсами и общего управления в государственном секторе. Этот закон поддержит уже существующее законодательство по вопросам равных возможностей трудоустройства (РВТ), техники безопасности и гигиены труда (ТБГТ) и борьбы с дискриминацией<sup>18</sup>. МГС изучит существующие системы найма на работу и подбора кадров, меры политики и инструменты для улучшения доступа к занятости в государственном секторе для инвалидов. В законопроекте предусмотрены также положения об обеспечении равных возможностей для конкуренции в сфере занятости, продвижения по службе, перевода на другое место работы и профессиональной подготовки для всех.

## **В. Национальные меры и политика**

20. Правительство разработало десятилетнюю Национальную стратегию развития (НСР) на 2011–2020 годы, основными целями которой является уменьшение масштабов бедности; поддержка уязвимых членов общества; доступ к качественным медицинским услугам (включая борьбу с малярией, ВИЧ и неинфекционными болезнями – НИБ); доступ к качественному образованию; ускорение экономического роста и справедливое распределение богатства; развитие коммунального хозяйства и инфраструктуры; эффективное управление окружающей средой и экосистемами; защита от стихийных бедствий и укрепление управления и правопорядка на национальном уровне, уровне провинций и уровне общин.

21. Правительство использовало Цели развития тысячелетия (ЦРТ) в качестве показателей достижения указанных выше целей национальной стратегии. Двадцать четыре (24) отраслевых министерства формулируют меры политики и стратегии для ключевых областей, входящих в сферу их компетенции. Каждое правительственное министерство разрабатывает рабочий план действий, а также при необходимости принимает меры для отражения этих стратегий в законодательстве.

22. Национальная стратегия миростроительства, осуществление которой начато в 2015 году, является частью инициатив правительства по достижению устойчивого и стабильного мира в постконфликтный период.

### **1. Женщины и дети**

23. В настоящее время правительство при поддержке СТС оценивает прогресс, достигнутый в осуществлении Стратегии по обеспечению гендерного равенства и развития женщин (ГРРЖ) на 2010–2012 годы. Процесс оценки направлен на создание механизма мониторинга и оценки (МИО) осуществления мер политики для количественной оценки достижений и отслеживания нерешенных проблем.

24. Национальная стратегия Соломоновых Островов по расширению экономических прав и возможностей женщин и девочек была принята Кабинетом в августе 2015 года. Эта стратегия направлена на обеспечение гендерного равенства и создание возможностей для трудоустройства посредством расширения экономических прав и возможностей.

25. Национальный совет женщин Соломоновых Островов (НСЖСО) начал осуществление плана действий в рамках Стратегии проведения предвыборных кампаний на национальном уровне и уровне провинций на 2014–2015 годы, направленного на укрепление и обеспечение компетентности и уверенности в

своих силах для женщин-кандидатов. В нем предусмотрены информационные и коммуникационные ресурсы для проведения общественных кампаний и осуществление программ гражданского образования в отдельных избирательных округах.

## **2. Образование**

26. Правительство через Министерство образования и людских ресурсов (МОЛР) разработало ключевые плановые документы в области образования в целях поощрения «Образования для всех». Они включают в себя *Национальный план действий в области образования (НПДО) на 2013–2015 годы*; *Национальный план развития людских ресурсов и профессиональной подготовки (НПРЛРПП) на 2013–2015 годы*; *Обзор подсектора образования в раннем детском возрасте и разработки стандартов образования в раннем детском возрасте (ОРДВ) и дошкольного образования (ДО)*.

## **3. Инвалиды и другие группы меньшинств (пожилые лица и сироты)**

27. Подготовка Национальной политики по всестороннему развитию инвалидов (НПВРИ) на 2013–2018 годы была завершена в апреле 2014 года, и в настоящее время ожидается ее утверждение Кабинетом.

## **4. Достаточный жизненный уровень: здоровье (репродуктивное здоровье, иммунизация, водоснабжение и санитария)**

28. В политике в области здравоохранения Демократической коалиции за реформы (ДКР) выявляются недостатки в секторе здравоохранения и особое внимание уделяется реформированию законодательных рамок, улучшению инфраструктуры, укреплению институтов и финансовой поддержке исследований в области новых медицинских и научных методов борьбы с заболеваниями.

29. Министерство здравоохранения и медицинских служб (МЗМС) разработало Национальную стратегию в области здравоохранения на 2011–2015 годы, направленную на улучшение показателей здоровья и медицинского обслуживания, разработку политики, планирование и управление людскими ресурсами при особом внимании к НИБ.

30. Национальный стратегический план (НСП) борьбы с ВИЧ и ИППП на 2014–2018 годы был разработан в целях поощрения многосекторального подхода к национальным ответным действиям при технической помощи со стороны ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС. Он обеспечивает определение стратегии и координацию на основе данных о передовом опыте в области профилактики и лечения ВИЧ и ИППП, а также в области ухода за пациентами на Соломоновых Островах. В НСП на 2014–2018 годы в качестве национального приоритета на этот период определены законодательные и политические реформы.

31. Стратегия в области водоснабжения, санитарии и гигиены в сельских районах (ВСГСР) 2014 года и Стандарты проектирования и строительства объектов ВСГСР устанавливают принципы разработки, координации, управления, мониторинга, оценки, осуществления и пересмотра деятельности в области устойчивого водоснабжения, санитарии и гигиены в сельских районах Соломоновых Островов. В этой стратегии определены обязанности различных заинтересованных сторон и четкие принципы достижения отраслевых целей, а также поощряется комплексный подход к осуществлению проектов в области ВСГСР.

## **5. Окружающая среда и изменение климата**

32. Текущая деятельность в области реагирования на изменение климата до момента принятия законодательства по вопросам изменения климата основывается на Стратегии Соломоновых Островов в отношении изменения климата на 2012–2017 годы. Эта стратегия поощряет совместный подход всех заинтересованных сторон к адаптации к изменению климата, его смягчению и управлению рисками стихийных бедствий<sup>19</sup>.

33. Национальная стратегия в отношении полезных ископаемых, разработанная в 2013 году, направлена на укрепление управления горнодобывающей промышленностью, поощрение равноправного и конкурентного режима налогообложения и прозрачного распределения доходов от добычи полезных ископаемых, а также на предотвращение разработки полезных ископаемых на охраняемых территориях<sup>20</sup>.

## **С. Официальные органы и правительственные учреждения с правозащитным мандатом**

34. Правительственные ведомства осуществляют свою деятельность для достижения базовых целей НСР, с тем чтобы включить права человека в свою работу.

35. Управление Уполномоченного по правам человека отвечает за расследования публичных жалоб на плохую работу правительства.

36. Канцелярия Комиссии по административной этике (КАЭ) расследует случаи неправомерного поведения со стороны депутатов парламента (ДП) или высокопоставленных государственных служащих.

37. Судебные органы играют ведущую роль в использовании международных правозащитных принципов в правовой аргументации.

38. Парламент играет важную роль в ратификации международных договоров и надзоре за деятельностью органов исполнительной власти в целях обеспечения использования правозащитного подхода в интересах развития наиболее маргинализированных групп общества.

## **III. Осуществление международных правозащитных обязательств, просвещение общественности в области прав человека**

39. МИДТ в рамках своих полномочий отвечает за организацию подготовки докладов по вопросам прав человека<sup>21</sup>. В отношении КЛДЖ и КПР эту ответственность несет также МЖМДС. Правительство работает совместно с партнерами в целях повышения осведомленности общественности о правах уязвимых групп.

## **IV. Действия, предпринятые со времени предыдущего УПО**

### **A. Создание национального правозащитного учреждения (НПЗУ) в соответствии с Парижскими принципами (рекомендации 79.1–7)**

40. В январе 2012 года правительство при поддержке СФТО, УВКПЧ и Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений (АТФ) провело исследовательскую миссию для изучения возможности создания национального правозащитного учреждения (НПЗУ). Правительство провело консультации с организациями гражданского общества и профессиональными организациями, подготовило и представило доклад Кабинету.

41. Кабинет отметил, что мандат уже существующих учреждений, таких как Управление Уполномоченного по правам человека и Комиссия по административной этике (КАЭ), может быть расширен за счет включения в него вопросов прав человека.

42. В проекте Федеральной конституции 2014 года предлагается учреждение Комиссии по правам человека. В ее задачи могут входить поощрение и мониторинг прав человека и разрешение споров и иных вопросов, связанных с правами человека.

### **B. Реформы судебной системы и законодательства (рекомендации 80.2, 80.13, 80.15–22, 80.24, 80.31, 81.19–20, 81.42–44, 81.46)**

43. С 2011 года КРЗ подготовила несколько докладов по проблемам правовой реформы. В ходе осуществления своего мандата по пересмотру законодательства КРЗ руководствуется международными стандартами в области прав человека.

44. Правительство сохраняет приверженность обеспечению надлежащей кодификации в национальном законодательстве принципов ювенальной юстиции, закрепленных в Конвенции о правах ребенка (КПР). Коррекционные службы Соломоновых Островов (КССО)<sup>22</sup> совместно с заинтересованными сторонами постоянно осуществляет программы реабилитации (образовательные, профессионально-технические и профессиональные программы развития навыков) в целях подготовки заключенных к реинтеграции в свои общины после отбывания срока наказания<sup>23</sup>.

45. Все шесть центров коррекционных служб<sup>24</sup> приспособлены для содержания под стражей женщин и несовершеннолетних отдельно от взрослых мужчин в соответствии со стандартами ООН. В настоящее время разрабатываются планы строительства центра принудительного содержания несовершеннолетних в тюрьме Тетере на острове Гуадалканал<sup>25</sup>.

46. Подготовка по положениям Протокола о предотвращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, защите от нее и наказании за нее проводится для юристов, прокуроров, правительственных должностных лиц, сотрудников полиции, медицинских работников и представителей гражданского общества в рамках проекта по борьбе с торговлей людьми в Тихоокеанском регионе, осуществляемого Американской ассоциацией юристов (ААЮ). На основе этого проекта правительство начало также осуществление более масштабных инициатив по борьбе с торговлей людьми (ТЛ).

47. Завершается подготовка Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом людей на 2015–2020 годы. В Министерстве торговли, промышленности, труда и иммиграции (МТПТИ) создан отдел по расследованию случаев ТЛ. Консультативный комитет по торговле людьми (ККТЛ) является многосторонней технической группой, которая оказывает помощь жертвам и предоставляет консультации по осуществлению Закона об иммиграции. В число ключевых направлений деятельности ККТЛ входит информационно-просветительская работа по вопросам торговли людьми.
48. Партнеры из гражданского общества продолжают поддерживать усилия правительства по борьбе с торговлей людьми. Например, в Центре поддержки семьи (ЦПС) был создан юридический отдел для поддержки жертв торговли людьми. Организация «Англиканские женщины церкви Меланезии» (ЦМ) в 2013 году разработала учебное руководство по вопросам борьбы с торговлей людьми.
49. В стране нет законодательства, запрещающего телесные наказания детей. В подготовленном в 2012 году КРЗ докладе по вопросам пересмотра Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса утверждается, что телесные наказания должны быть разумными, а любые унижающие достоинство наказания на публике должны быть запрещены.
50. МОЛР провело исследование «препятствий к получению образования» и вынесло ряд рекомендаций по действиям в целях решения проблемы телесных наказаний. Эти действия касаются школьных учителей, школьных советов, родителей/опекунов, которым рекомендовано использовать ненасильственные методы преподавания и обучения. Отдел стандартизации МОЛР отвечает за разработку руководств по управлению школами и дисциплинарных процедур.
51. Юрисдикция местных судов будет пересмотрена в целях включения в нее дел, связанных с насилием в отношении женщин (НВОЖ), чтобы обеспечить доступ к правосудию для жертв домашнего насилия, особенно в сельских районах. ЗЗС предусматривает издание, изменение и отзыв временных приказов о защите «уполномоченными лицами».
52. В результате внесения в 2014 году поправки в Конституцию, предусматривающей повышение статуса магистратских должностей до конституционных должностей (эквивалент судей судов более высокой инстанции), повысилось число и квалификация вновь назначаемых магистратов. Это стало шагом в направлении решения проблемы отставания в рассмотрении дел магистратскими судами по всей стране. Пять магистратов приняли присягу в феврале 2015 года<sup>26</sup>.
53. КРЗ было поручено провести исследования и консультации с заинтересованными сторонами в правительстве и НПО в целях пересмотра минимального возраста вступления в брак с 15 до 18 лет с согласия родителей и с 18 лет и более без согласия родителей и закрепить эти положения в Законе о браке и соответствующих подзаконных актах.
54. По результатам изучения возможности пересмотра Уголовного кодекса КРЗ подготовила доклад по вопросу о повышении минимального возраста наступления уголовной ответственности с 8 до 12 лет. Ранее КРЗ сталкивалась с проблемами недостаточного потенциала, которые замедляли ее работу на этом направлении.
55. Работа Комиссии по установлению истины и примирению (КУИП) была завершена. Доклад КУИП был передан в КПКМ в 2013 году и кратко рассмотрен парламентом в 2014 году. Правительство в настоящее время разрабатывает рамочную основу для осуществления рекомендаций, приведенных в докладе, и

изыскивает необходимые для этого ресурсы. Эта рамочная основа будет включать в себя руководство по осуществлению затрагивающих многие стороны и сложных рекомендаций, связанных с институциональными реформами, судебным преследованием виновных, миром и примирением, реабилитацией и компенсациями.

**С. Женщины и дети (рекомендации 80.3–12, 80.27–30, 80.32–37, 80.40–43, 80.48, 80.81, 81.29, 81.39–41, 81.45, 81.52)**

56. В 2013 году КРЗ вынесла рекомендации по вопросу об изменении определения изнасилования, с тем чтобы оно применялось ко всем лицам даже в тех случаях, когда жертва и обвиняемый находятся в браке<sup>27</sup>. В 2012 году суд<sup>28</sup> впервые вынес решение о том, что супруг может быть признан виновным в изнасиловании своей супруги. Руководствуясь положениями статей 15 и 16 КЛДЖ, Высокий суд заявил, что супруг и супруга являются равноправными партнерами в браке, и постановил, что супруг может нести уголовную ответственность за изнасилование своей супруги<sup>29</sup>.

57. МЖМДС продолжало играть ведущую роль в деле ликвидации насилия в отношении женщин и девочек в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами. Министерство предоставляет ежегодное бюджетное финансирование двум местным НПО, Христианскому благотворительному центру (ХБЦ) и ЦПС, осуществляющим инициативы по предотвращению насилия в семье.

58. Осуществление ЗЗС началось в сентябре 2014 года с разработки стратегии его применения и учреждения Консультативного совета. В состав Совета входят представители правительства, гражданского общества, полиции и учреждений здравоохранения, которые обеспечивают предоставление жертвам ДН необходимых услуг и юридической помощи. Был создан также Комитет по информации, отвечающий за стандартизацию информации по вопросам ЗЗС для целей подготовки кадров и информационно-просветительской работы. Информационно-просветительские программы по вопросам ЗЗС разрабатываются по четырем основным направлениям: защита, безопасность, ответственность и коммуникация. Ключевым методом осуществления информационно-просветительских программ<sup>30</sup> является проведение ежегодной кампании «16 дней действий» по борьбе с гендерным насилием (ГН). В 2014 году в рамках такой кампании был разработан набор практических информационных материалов по вопросам ДН, положениям ЗЗС и стратегиям ликвидации насилия в отношении женщин и девочек.

59. В 2015 году в структуре МЗМС была создана должность координатора по вопросам борьбы с гендерным насилием. Этот координатор осуществляет надзор за работой сети «Сейфнет», через которую заинтересованные стороны из числа правительственных учреждений могут принимать жалобы от жертв ДН.

60. В 2012 году в структуре Управления Государственного солиситора в рамках программы обеспечения законности и правосудия, осуществляемой по линии РМПСО, был создан Отдел защиты семьи (ОЗС). ОЗС в приоритетном порядке рассматривает дела о насилии в семье, которые передаются ему любым из участников сети «Сейфнет»<sup>31</sup>. В 2014 году 47% еженедельно рассматриваемых дел, по которым предоставлялись юридические консультации, касались семейных тяжб, а 53% имели гражданский характер. В 2013 году для жертв ДН, нуждающихся в медицинской помощи, была учреждена клиника «Безопасное место»<sup>32</sup>, куда они поступают до передачи дел в ОЗС, в котором жертвам предоставляется юридическая помощь.

61. В учебную программу академии КПССО был включен модуль по НВОЖ. Продолжаются ежегодные учебные мероприятия по вопросам ликвидации НВОЖ для сотрудников Исправительных служб Соломоновых Островов (ИССО) и Королевских полицейских сил Соломоновых Островов (КПССО). Стандарты и оперативные процедуры КПССО по вопросам насилия в семье способствуют расследованию жалоб со стороны жертв СГН. Отдел по сексуальному насилию (ОСН) и отдел по насилию в семье (ОНС) в структуре КПССО соответственно проводят уголовные расследования всех преступлений сексуального характера; проводят информационно-просветительские мероприятия по вопросам насилия в семье и регистрируют случаи такого насилия в рамках общинных программ охраны правопорядка. ОНС создал журнал регистрации, переданный во все отделения полиции страны для регистрации жалоб о ДН и сбора соответствующих данных. Статистика ОНС показывает рост числа зарегистрированных случаев с 55 в 2012 году до 726 в 2015 году.

62. Отдел по вопросам ДН был учрежден также в 2013 году в структуре Генеральной прокуратуры (ГП), которая расследует серьезные случаи ДН, приведшего к смерти. ОСН и ОНС работают совместно с ГП, расследуя дела о ДН по всей стране и готовя обвинительные заключения.

63. Национальный консультативный совет по деятельности в интересах детей (НКСДД) утвердил результаты общенационального исследования динамики в области торговли детьми и коммерческой сексуальной эксплуатации детей (КСЭД), проведенного в 2015 году фондом «Спасем детей». Авторы исследования, в частности, рекомендовали: 1) принять стандартный Кодекс поведения для работников рыболовецкой и лесозаготовительной отраслей, учитывающий гендерные вопросы и права детей; 2) пересмотреть план действий Соломоновых Островов по борьбе с ТЛ в целях усиления защиты от внутренней торговли детьми; 3) обеспечить техническую поддержку, подготовку кадров и выделение ресурсов для укрепления потенциала правительственных министерств, осуществляющих программы в интересах детей; и 4) активизировать сотрудничество местных и международных НПО, защищающих права детей, в целях повышения эффективности их работы и устойчивости проектных инициатив. В результате исследования было выяснено, что дети, имеющие невысокий уровень образования и ограниченные возможности для получения средств к существованию, могут стать жертвами торговли людьми или сексуальной эксплуатации. НКСДД воспользуется этими рекомендациями для поддержки и учета программных и стратегических направлений работы в деятельности трудового сектора и соответствующих заинтересованных сторон в целях регулирования и снижения риска эксплуатации детского труда и торговли детьми. Деятельность по повышению осведомленности по вопросам коммерческой сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над детьми на общинном уровне осуществляется одним из подкомитетов<sup>33</sup> НКСДД при поддержке организаций гражданского общества, которые предоставляют консультационные услуги, временные приюты и помогают в социальной интеграции пострадавших детей.

64. Институт государственного администрирования и управления (ИГАУ) совместно с соответствующими министерствами осуществляет программы подготовки по положениям ЗЗС для государственных служащих. В 2013 году правительственный отдел поддержки информационных и коммуникационных технологий (ОПИКТ) в сотрудничестве с ИГАУ провел работу по обеспечению доступа к тренингам по развитию потенциала для всех сотрудников правительственных органов через Интернет.

65. Правительство совместно с СТС обеспечивает расширение возможностей для получения устойчивых средств к существованию и организует образователь-

ные программы для молодежи в тесной увязке с потребностями рыночной экономики в рамках программы «Молодежь на работе» (Y@W), осуществление которой началось в 2012 году. Эта программа призвана решить проблему высокой безработицы среди молодежи в столице страны и предусматривает дальнейшую подготовку, развитие навыков и создание возможностей для группового обучения и наставничества для молодых людей, желающих открыть собственные малые предприятия или поступить на работу в государственном секторе<sup>34</sup>. За последние три года более 400 молодых людей прошли стажировки в государственных учреждениях. Десять из них после прохождения стажировки были приняты на постоянную работу в государственном секторе. В 2014–2015 годах 316 групп молодых людей торговали на «молодежном рынке», а в 2015 году были основаны и начали работать 45 новых предприятий.

66. Система гражданской регистрации и статистики актов гражданского состояния (СГРС АГС) начала работать в начале 2014 года при поддержке партнеров по деятельности в области развития. СГРС АГС позволила существенно улучшить доступ к регистрации рождений детям и семьям, проживающим в сельских районах. 15 дополнительных центров УРАГС, осуществляющих непосредственный сбор и передачу информации о рождениях, были созданы на островах Гуадалканал, Чойсеул, Темоту, Макира, в Западной провинции и в Хониаре<sup>35</sup>.

67. МЗМС и Управление по регистрации актов гражданского состояния (УРАГС) заключили постоянное соглашение о централизации регистрации рождений в рамках системы ОПИКТ правительства Соломоновых Островов. В 2014 году на операционные расходы УРАГС было впервые выделено регулярное бюджетное финансирование в размере 1 млн. долл. Соломоновых Островов.

68. Проводится постоянная подготовка среднего медицинского персонала по вопросам важности регистрации рождений и связанным с ней процессам и процедурам. Правительство утвердило Региональную рамочную программу действий по учету естественного движения населения в Азии и Тихоокеанском регионе, разработанную ЭСКАТО ООН в 2014 году.

69. В преддверии национальных парламентских выборов 2014 года НСЖСО провел национальные консультации по вопросу о временных специальных мерах (ВСМ) по обеспечению участия женщин в директивных органах.

70. В 2011 году Национальный парламент Соломоновых Островов при поддержке ПРООН создал Парламентскую группу по делам молодых женщин (ПГДМЖ). ПГДМЖ поощряет участие молодых женщин в работе на руководящих должностях. Она продолжает проводить информационно-просветительскую работу и способствовать обсуждению ВСМ в целях выделения мест в парламенте для женщин, а также провела до и после выборов 2014 года базовое обследование отношения избирателей к женщинам-кандидатам на места в парламенте. В результате этого обследования<sup>36</sup> выяснились факты покупки голосов в ходе избирательных кампаний, а также гендерно обусловленные культурные традиции в отношении лидерства, препятствующие поддержке женщин-кандидатов.

71. Министерство государственной службы (МГС) проводит реформу государственной службы в два этапа. МГС начало осуществление стратегии управления людскими ресурсами, направленной на обеспечение гендерного равенства и увеличения представленности женщин во всех органах государственной власти. Меры по обеспечению осуществления этих двух реформ предусматривают использование нового ключевого показателя результативности во всех договорах с постоянными секретарями в целях учета гендерного фактора в государственной службе, а также применение процедур найма и отбора сотрудников с учетом гендерного фактора.

72. Число женщин, занимающих в государственной службе должности среднего уровня, постепенно увеличивается. Тем не менее на высшем уровне (должности постоянных секретарей и их заместителей) наблюдаются колебания. Две должности постоянных секретарей из 23 занимают женщины, а из 39 их заместителей женщинами являются пять. При этом возможности для назначения квалифицированных женщин, имеющих опыт работы, на высшие управленческие должности остаются открытыми.

73. Впервые в истории заместителем Комиссара КПССО стала женщина. В ИССО был проведен гендерный аудит, целью которого было обеспечение равенства полов в процессах найма сотрудников и увеличение численности женщин, занимающих высокие должности. Рекомендации, вынесенные по результатам гендерного аудита, позволят расширить содержательное участие женщин в руководстве во всех секторах государственного управления.

74. Что касается политического уровня, то в результате дополнительных выборов в 2012 году в парламент была избрана одна женщина. В 2014 году четыре женщины были избраны в законодательные органы провинций, а одна женщина-парламентарий была приведена к присяге<sup>37</sup>.

75. Данные Торговой палаты Соломоновых Островов (ТПСС) показывают, что 40 из 120 ее членов являются молодыми предпринимателями. 12 из них являются женщинами, состоящими в Ассоциации женщин-предпринимателей Соломоновых Островов (СИВИБА)<sup>38</sup>. В управляющем комитете Ассоциации промышленников Соломоновых Островов также представлены женщины. На четырех из девяти государственных предприятий (ГП) в состав управляющих советов входят женщины.

76. В правительстве в качестве глав дипломатических миссий за рубежом работают четыре женщины.

#### **D. Недискриминация и гендерное равенство (рекомендации 80.1, 80.25–26, 80.28, 81.21, 81.24–29)**

77. В настоящее время проводятся консультации по предложенному законопроекту о советах по разрешению споров о племенных землях, который направлен на решение проблем, связанных с использованием земель и собственностью на земли, с привлечением традиционных лидеров общин и племенных старейшин. В результате проведенных консультаций была выявлена мощная поддержка предложения о включении женщин в состав советов. В структуре Министерства земель и жилищного строительства был создан новый Земельный совет, в состав которого входит одна женщина.

78. Отдел по юридической поддержке земельных прав (ОЮПЗП) в структуре Управления Государственного солиситора продолжает осуществление информационно-просветительских программ и оказание юридических услуг по различным вопросам, связанным с использованием земель и окружающей средой, для общин по всей стране. Эта работа привела к более активному участию женщин в общинных консультациях по вопросам использования земель. Многие из этих вопросов касаются традиционной собственности на земли и их наследования, постоянных имущественных интересов и регистрации традиционных прав собственности.

79. Как ожидается, текущий процесс пересмотра обеспечит более эффективную координацию, мониторинг и оценку политики в области ГРРЖ. Также ожидается, что инициатива в области гендерной статистики, начатая в 2014 году при поддержке СТС, повысит доступность данных в разбивке по полу, создаст потенциал

для сбора данных, а также будет способствовать проведению анализа данных в разбивке по полу в целях последующей поддержки эффективного осуществления и отчетности по мерам политики в области ГППЖ и ЛНОЖ.

#### **Е. Право на достаточный жизненный уровень (жилье, здоровье, водоснабжение и санитария) (рекомендации 81.54–55, 80.44–45)**

80. Министерство земель и жилищного строительства в рамках Программы совместной реконструкции трущоб выделило 13 млн. долл. Соломоновых Островов для поддержки работ по зонированию городских территорий, упорядочению разрешений на временное проживание и совершенствованию планирования. Доступность жилья и земельных участков остаются важнейшим компонентом общего управления развитием городов и городских центров и их стратегического планирования. Два министерства<sup>39</sup> построили дома для своих сотрудников, однако недостаток жилья в центрах провинций по-прежнему остается препятствием для пути эффективного предоставления услуг по всей стране во всех секторах, но особенно в сфере образования и здравоохранения.

81. В 2015 году Соломоновы Острова закончили подготовку общенациональных руководящих принципов использования антиретровирусных препаратов (АРВ) для профилактики и лечения ВИЧ у взрослых, подростков и детей. Правительство разработало также общенациональные руководящие принципы для служб, проводящих анализы на ВИЧ. В настоящее время программы обеспечения репродуктивного здоровья и иммунизации распространены на все сельские и провинциальные медицинские учреждения. В девяти из десяти центров провинций обеспечен доступ к стационарам, услугам медсестер или поликлиникам.

82. МЗМС осуществляет программы в области репродуктивного здоровья и здоровья подростков, предусматривающие проведение инклюзивных учебных мероприятий по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для женщин и девочек, включая инвалидов, а также информационно-просветительских мероприятий в общинах и школах. В Лате и Вонуну (Западная провинция) и в Кукуме и Рове (провинция Хониара) были открыты учитывающие потребности молодежи клиники, предоставляющие консультационные услуги по вопросам планирования семьи, ЗППП/ВИЧ/СПИДа и использования контрацептивов<sup>40</sup>.

83. В школьные программы был включен комплексный курс по вопросам жизненных навыков и сексуального просвещения. Экспериментальное преподавание этого курса было начато в провинциях Хониара, Темоту и Чойсеул для школьников, начиная с четвертого класса начальной школы по третий класс средней школы. В преподавании этого курса учителям помогают медсестры. В настоящее время проводится базовое исследование по вопросам аборт, которое планируется завершить в 2015 году.

84. Правительство осознает, что обеспечение надежной доступности безопасной воды в достаточном объеме для разбросанного по разным территориям и по большей части сельского населения является одной из насущных проблем, и в ее решении полагается на помощь со стороны партнеров по деятельности в области развития, местных общин и профессиональных организаций<sup>41</sup>. Эти партнерские отношения являются в высшей степени ценными, особенно учитывая ограниченную доступность данных по вопросам ВСГ и недостаточное число квалифицированных местных гидрологов, специалистов по водоснабжению и санитарии, технических специалистов и сантехников. Комплексный национальный план для сектора водоснабжения и санитарии (ВОДСАН) на период 2013–2025 годов был разработан в ответ на озабоченность сельских и городских общин в связи с вопросами водоснабжения и санитарии, и в число его приоритетов входит обеспе-

чение достаточного и безопасного водоснабжения для больниц, клиник и школ, поощрение использования домохозяйствами дождевой воды, а также совершенствование систем канализации в городах и пригородах. Японское агентство международного сотрудничества (ЯАМС) начало осуществление проектов по бурению водных скважин и устройству водопроводов в Хониаре и отдельных провинциях.

**Е. Вопросы прав человека (образование, избирательная система, демократия, труд и инвалидность) (рекомендации 80.39, 80.45–49, 81.56–58, 81.12–15, 81.22–23, 81.30–32, 81.37)**

85. Правительство продолжает осуществлять политику бесплатного образования с первого по девятый класс в целях поощрения доступа к образованию, хотя родители все еще оплачивают дополнительные расходы. Согласно Системе оценки эффективности, используемой МОЛР, в 2013 году на уровне ОРДВ было представлено больше мальчиков (51%), чем девочек (49%). Общий охват начальным образованием в 2013 году вырос на 21,2%<sup>42</sup>, а в средней школе обучалось больше девочек (52%), чем мальчиков (48%). Эта тенденция свидетельствует о постепенном выравнивании гендерного баланса среди учащихся.

86. В НУСО недавно начато осуществление дипломных и бакалаврских программ в области медицины и прикладных наук.

87. Одна из важных рекомендаций, вынесенных в ходе текущего обзора осуществления Закона об образовании, касается обеспечения возвращения учащихся женщин в общую систему образования после рождения ребенка. Это поможет расширить возможности таких учащихся в деле продолжения получения образования.

88. В МОЛР создан отдел ликвидации неграмотности, который запросил техническую помощь для консультативной и прочей поддержки инициатив по ликвидации неграмотности по всей стране. Этот отдел участвует также в проведении обзоров системы ликвидации неграмотности и учебных материалов.

89. Статистические данные об общем уровне грамотности показывают, что, начиная с третьего класса начальной школы, девочки демонстрируют лучшие результаты, чем мальчики. Данные по математической грамотности показывают одинаковые результаты мальчиков и девочек во всех классах.

90. При выборах представительных органов на национальном уровне и на уровне провинций на Соломоновых Островах используется мажоритарная система. Кандидат, получивший наибольшее число голосов, становится депутатом парламента или законодательного собрания провинции. На выборах 2014 года впервые использовалась биометрическая регистрация избирателей (БРИ), которая позволила избежать многократной регистрации, повысить точность регистрации и обеспечить честность выборов. Было зарегистрировано 85% лиц, имеющих право голоса. Из них 139 059 (48%) были женщинами. БРИ способствовала повышению уровня общественного доверия к системе регистрации.

91. На национальном и провинциальном уровне были проведены информационно-просветительские кампании о новой системе БРИ, организованные как правительством, так и НПО с использованием печатной прессы и вещательных СМИ, а также консультаций на уровне провинций. В целях обеспечения прозрачности выборов 2014 года ПСО пригласило на Соломоновы Острова региональных и международных наблюдателей.

92. Избирательная комиссия Соломоновых Островов недавно создала веб-сайт, на котором представлена информация об избирательном процессе.

93. Правительство сохраняет приверженность делу развития, и это четко отражается в активном участии правительства в ряде межправительственных переговоров по вопросам финансирования развития, Конференции Сторон 21 (КС21) и по целям в области устойчивого развития (ЦУР). Через МПКП были проведены консультации по ЦУР, которые после их принятия будут включены в НСР. ПСО сохраняет приверженность укреплению партнерских отношений между частным сектором, профессиональными организациями и гражданским обществом, служащих на благо граждан страны.

94. Создание в структуре МЗМС отдела реабилитации на уровне общин (РУО) способствует более активному поощрению прав инвалидов на общинном уровне. Отдел РУО продолжает укреплять потенциал своих сотрудников в вопросах сбора данных об инвалидности, на основе которых можно планировать стратегии решения проблемы потребностей инвалидов в социальных услугах по всей стране. Отдел РУО организовал в девяти провинциях свои представительства, которые проводят информационно-просветительскую работу по вопросам ратификации КПИ, по привлечению женщин-инвалидов к участию в кампаниях «16 дней действий» и поощрению участия инвалидов в паралимпийских спортивных играх на национальном и международном уровне. Эти меры способствуют включению вопросов инвалидности в повестку дня на всех уровнях общества.

95. В ходе недавнего обзора хода осуществления НПВРИ на 2013–2018 годы отдел РУО тесно сотрудничал с соответствующими правительственными департаментами в целях обеспечения планирования и финансирования мер по осуществлению положений КПИ, которые станут предварительными шагами к ратификации КПИ. К таким мерам относится создание инфраструктуры, включая пандусы, удобной для инвалидов системы транспорта, а также обеспечение их доступа в правительственные здания.

96. В некоторых жилых районах, таких как Гизо (Западная провинция), пандусы уже устроены во вновь построенной больнице и банке АНЗ, и их планируется устроить в информационном центре для туристов. В здание Высокого суда в Хониаре обеспечен доступ инвалидов-колясочников. Кроме образовательных центров для инвалидов, других планов по созданию устройств для инвалидов пока не существует. Инвалиды обычно живут дома с членами своей семьи, за исключением тех инвалидов, которые получили доступ к базовому образованию в рамках таких инициатив ОГО, как школа Сан-Исидро или центр Бетседа в Хониаре. В Центре специального развития, управляемом Красным Крестом, детям с особыми потребностями предоставляются образовательные услуги с уровня ОРДВ до начальной школы.

97. Министерство развития инфраструктуры (МРИ) не разработало специальных программ, однако в нем в принципе признается необходимость расширения доступности зданий для инвалидов, и поэтому МРИ учитывает эти потребности при планировании зданий, транспортной инфраструктуры и транспортных услуг (доступность и удобство пересадок). Правительство благодарит Азиатский банк развития (АБР) и Новую Зеландию и Австралию за направление консультантов, проводивших проверки инфраструктуры на предмет доступности для инвалидов.

98. После закрытия в 2012 году Национальной психиатрической клиники при Национальном лечебно-профилактическом центре правительство сталкивается с проблемами обеспечения медицинских услуг лицам с психическими заболеваниями. Тем не менее реабилитация на общинном уровне, посещение врачами на

дому и профилактика психического здоровья остаются приоритетными направлениями работы в сфере услуг по охране психического здоровья.

### **Г. Окружающая среда, изменение климата, добыча полезных ископаемых и сокращение опасности бедствий (рекомендации 81.34, 81.36)**

99. Соломоновы Острова продолжают призывать к более активным действиям по смягчению изменения климата и его последствий.

100. В 2013 году при поддержке СТС в 27 общинах в провинции Чойсеул была проведена оценка уязвимости и адаптации к изменению климата<sup>43</sup>. В результате оценки была начата разработка планов по внедрению комплексного и всеобъемлющего подхода к вопросам адаптации к изменению климата на уровне провинции. Активные лесозаготовки в этой провинции и усиление нагрузки на наземные и морские экосистемы вызывают рост уязвимости общин и сужение возможностей для адаптации. В выбранных семи общинах было решено внедрить такие меры по адаптации, как защита водных ресурсов; восстановление водосборных районов; расширение инфраструктуры для хранения воды; управление экосистемами коралловых рифов и мангровых лесов; минимизация объемов лова важнейших видов рыб, живущих на рифах; планирование управления рыбным и морским хозяйством; повышение уровня подготовленности к стихийным бедствиям, планирование на случай нехватки продовольствия в результате стихийных бедствий, а также разработка чрезвычайных процедур на случай тропических циклонов, наводнений или цунами.

101. Правительство работает над повышением уровня продовольственной безопасности на островах Онтонг-Ява и Сикаиана (провинция Малайта) и Фенуалоа (провинция Темоу) в рамках Тихоокеанской программы адаптации к изменению климата (ПАИК). Управление морскими ресурсами на уровне общин (УМРУО) является важным шагом на пути укрепления потенциала общин в деле управления своими ресурсами и источниками средств к существованию. Информационно-просветительские программы по УМРУО, основанные на опыте, накопленном в сельских прибрежных общинах в Западной провинции и провинции Изабель, осуществляются с учетом гендерных факторов<sup>44</sup>.

102. Снижение рисков бедствий и управление рисками бедствий (СРБ/УРБ) остаются одним из ключевых приоритетов Соломоновых Островов. В целях поддержки учета требований СРБ в деятельности правительства, общин и частного сектора и поощрения сопротивляемости бедствиям на общинном уровне была создана Национальная рабочая группа по повышению сопротивляемости рискам.

103. За последние четыре года Соломоновы Острова пережили ряд стихийных бедствий, включая четыре тропических циклона, ливневые паводки, землетрясения, цунами, штормы и оползни. Каждое из этих бедствий оказало негативное воздействие на экономику, инфраструктуру и на без того уже перегруженные людские и финансовые ресурсы. Например, в разгар ливневых паводков 2014 года в эвакуационных центрах в провинции Гуадалканал находилось 4 500 человек; 1 110 обследованных домов были разрушены или повреждены; 9 000 домашних хозяйств в провинциях Хониара, Гуадалканал и Изабель потеряли 75–100 своих садов и огородов; а недостаток питьевой воды испытывали, согласно оценкам, 25 000 человек<sup>45</sup>. Согласно результатам оперативной оценки социально-экономических последствий ливневых паводков, общий объем ущерба и потерь составил 787 млн. долл. Соломоновых Островов (108 млн. долл. США), или 9,7% ВВП страны. В 2013 году в результате землетрясения магнитудой 8,0 баллов и цунами в провинции Темоу более 6 000 человек пострадали, 11 погибли, а

23 общинам был нанесен серьезный материальный ущерб. Землетрясение и последовавшее за ним цунами привели к разрушению домов, источников водоснабжения и водопроводов, медицинских учреждений, школ, дорог, пристаней, садов и огородов и других средств к существованию, таких как рыболовецкое оборудование. Восстановительная стоимость всех активов на Соломоновых Островах составляет 3,6 млрд. долл. США, из которых около 86% приходится на здания, а 12% – на инфраструктуру<sup>46</sup>.

## **Н. Сотрудничество с правозащитными механизмами ООН (рекомендации 79.8, 80.24, 81.3, 81.33, 81.38)**

104. Соломоновы Острова в 2011 году направили постоянные приглашения мандатариям специальных процедур. Независимый эксперт (НЭ) по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, посетил Соломоновы Острова в феврале 2011 года. В докладе НЭ была подчеркнута необходимость принятия более эффективных мер по обеспечению подотчетности правительства в отношении государственных расходов. Правительство отметило отсутствие рамочных основ для прав человека, создание которых предусмотрено в разработанной правительством стратегии развития, и принимает меры для решения этой проблемы.

105. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин д-р Рашида Манджу в марте 2012 года провела консультации с правительством и заинтересованными сторонами из числа ОГО<sup>47</sup>. В докладе о насилии в отношении женщин подчеркивается также необходимость пересмотра и принятия законов, решающих проблему насилия в отношении женщин в обществе Соломоновых Островов. Принятие Закона о защите семьи 2014 года созвучно этой рекомендации и свидетельствует о том, что правительство считает эту область одним из своих приоритетов, несмотря на то, что на это потребовалось некоторое время.

106. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей г-жа Марта Сантуш Паиш посетила Соломоновы Острова в мае 2015 года.

107. В преддверии рассмотрения доклада по КЛДЖ в 2013 году был подготовлен общий базовый документ. С тех пор он не обновлялся и после завершения подготовки окончательного текста потребует утверждения Кабинетом.

108. Правительство признает важную роль УВКПЧ, секретариата Содружества и региональных партнеров, таких как СФТО и СТС/ГРПР, в укреплении потенциала служащих государственного сектора и в подготовке докладов по вопросам прав человека для их представления в Организацию Объединенных Наций. В этой связи проводились мероприятия по подготовке и укреплению потенциала для должностных лиц правительства, готовивших доклад для Комиссии по положению женщин (КПЖ) в 2013 году; готовивших доклад по КЛДЖ и участвовавших в конструктивном диалоге в Женеве в 2014 году; готовивших доклад по УПО (2014–2015 годы), а также готовивших доклады региональным договорным органам в 2015 году.

109. Четыре специалиста по гендерным вопросам из МПКП, МЮДЗ, МТПТИ и МЖМДС, а также представители Национального статистического управления приняли участие в региональном семинаре по статистической отчетности по вопросам прав человека и гендерной проблематике, состоявшемся в Фиджи в

2014 году<sup>48</sup>. Одним из основных результатов этого семинара стала Система гендерной статистики для Соломоновых Островов и Тихоокеанских стран, которую разрабатывает СТС. Эта работа продолжается в настоящее время и, как планируется, будет завершена в 2015 году.

## **I. Ратификация международных договоров и представление докладов договорным органам (рекомендации 81.1–13, 81.16–17)**

110. Признавая важное значение международных договоров, правительство осознает также свою ответственность за создание условий для реалистичного учета их положений во внутреннем законодательстве и их осуществления.

111. Соломоновы Острова ратифицировали Конвенцию МОТ о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138) в апреле 2013 года; Конвенцию МОТ о наихудших формах детского труда (№ 182) в апреле 2012 года; и Конвенцию МОТ о дискриминации (в области труда и занятий) 1958 года (№ 111) в апреле 2012 года.

112. Имплементация и включение положений четырех ратифицированных правозащитных договоров<sup>49</sup> во внутреннее законодательство в настоящее время все еще продолжается. После рассмотрения доклада по КЛДЖ в 2014 году ПСО принимает меры по широкому распространению заключительных замечаний. Объединенные второй, третий и четвертый доклады по КПП переданы на утверждение Кабинетом. В настоящее время ведутся дискуссии по вопросу о возможной ратификации Факультативного протокола к КПП о торговле детьми и КПИ.

113. Доклады по КЛРД и МПЭСКИ еще предстоит представить. Учитывая это, вопрос о ратификации других международных договоров может быть рассмотрен только после выполнения этих обязательств по представлению докладов.

## **V. Достижения, передовая практика, вызовы и трудности**

114. Принятие законодательства для борьбы с домашним насилием является важным достижением в деле поощрения и защиты прав женщин и детей. Столь же важными являются улучшение условий содержания заключенных и усилия по борьбе с последствиями изменения климата с помощью различных методов адаптации.

115. Продолжающееся совершенствование избирательной системы свидетельствует о приоритетном внимании, которое правительство уделяет укреплению демократической системы в стране. Текущие консультации по проекту федеральной конституции также демонстрируют намерение правительства обеспечить учет мнений всех граждан Соломоновых Островов.

116. Нерешенные проблемы касаются необходимости упрощения языка изложения принципов прав человека, с тем чтобы они стали близкими и понятными для населения, особенно в сельских районах. Правозащитная деятельность на всех уровнях (в том числе включение положений международных правозащитных договоров во внутреннее законодательство) осложняется нехваткой кадровых, финансовых и организационных ресурсов.

117. Еще одной проблемой является обеспечение доступности актуальной национальной статистики, необходимой для подтверждения прогресса в области прав человека по всей стране. Эта проблема усугубляется географической разобщенностью островов и ограниченным доступом к основным услугам. ПСО признает необходимость оптимизировать источники для сбора национальных данных,

обеспечить удобство их использования при подготовке национальных докладов и разработке политики и прилагает усилия для разработки национальной стратегии в области статистики, которая поможет решить эту проблему.

118. Некоторые виды традиционной практики по-прежнему препятствуют равному участию в общественной жизни всех граждан, особенно женщин в сельских районах, где культурные нормы являются основным фактором, определяющим взгляды и поведение населения. Тем не менее общество Соломоновых Островов основано на принципах матриархата, и женщины играют в нем лидирующую роль и принимают решения об использовании земли и других ресурсов.

119. Последствия изменения климата, такие как повышение уровня моря, уже сказываются, среди прочего, на правах использования земельных ресурсов и на продовольственной безопасности.

## **VI. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства**

120. Соломоновы Острова будут и далее проводить пересмотр своего законодательства и мер политики в целях удовлетворения меняющихся потребностей населения и учета изменений в окружающей среде. Основные направления включают в себя вопросы гендерного равенства, расширения прав женщин и детей, расширения экономических прав и возможностей, обеспечения законности и правопорядка и доступа к правосудию. Правительство привержено совместной работе с партнерами по деятельности в области развития в деле всестороннего учета гендерной проблематики в рамках всей государственной службы на основе выявленной передовой практики.

121. Приоритеты в осуществлении политики ДКР включают в себя пересмотр НСР для учета в ней ЦУР, учреждение независимой комиссии по борьбе с коррупцией, а также создание условий, благоприятствующих экономическому росту и улучшению качества услуг, предоставляемых наиболее маргинализированным общинам.

122. ПСО признает необходимость оптимизировать процессы подготовки и представления докладов по вопросам прав человека (доклады по УПО и доклады договорным органам) и улучшить межведомственную координацию этих процессов. ПСО твердо намерено учредить централизованный комитет, который будет отвечать за мониторинг и оценку прогресса в области прав человека. Этот комитет будет отвечать также за выполнение обязательств по подготовке в рамках консультативного процесса и своевременному представлению докладов по вопросам прав человека. Планируется более тесно сотрудничать с парламентским Комитетом по иностранным делам, чтобы привлечь внимание законодателей к обязательствам в области прав человека и обеспечить их рассмотрение и принятие необходимых мер.

## **VII. Укрепление потенциала и запросы на техническую поддержку**

123. Правительство определило потребность в разработке широкомасштабной программы в области прав человека, включающей в себя подготовку кадров и укрепление потенциала государственного сектора. Ключевым аспектом образования по вопросам прав человека является потребность в регулярной и точной статистике, мониторинге и оценке.

124. ПСО признает также наличие новых и возникающих проблем в таких областях, как изменение климата, окружающая среда/деятельность частного сектора и права человека, которые необходимо решать посредством укрепления законодательства и мер политики, а также системы правоприменения. Правительство запрашивает дальнейшую финансовую и техническую помощь для поддержки национальных усилий, направляя донорскую помощь на решение приоритетных национальных задач до того времени, когда страна будет в техническом отношении способна выполнить свои обязательства.

## VIII. Добровольные обязательства

125. Правительство Соломоновых Островов взяло на себя обязательства по осуществлению в рамках второго цикла УПО следующих действий: а) создание национальной целевой группы, отвечающей за подготовку всех национальных правозащитных докладов (включая трудовые права и международное гуманитарное право), мониторинг и оценку прогресса, достигнутого в осуществлении правозащитных договоров и работе соответствующих механизмов; б) включение потребностей в финансировании правозащитной деятельности в Национальную стратегию развития; в) представление страновых докладов Соломоновых Островов об осуществлении МПЭСКП и КЛРД; г) проведение оценки имеющегося потенциала для осуществления КПИ до ее ратификации; е) проведение совместно с другими островными государствами Тихого океана мероприятий по обучению и обмену опытом в области прав человека, включая учреждение НПЗУ.

## IX. Заключение

126. Правительство Соломоновых Островов привержено делу обеспечения прогрессивного осуществления, поощрения и защиты прав человека в стране. Эта деятельность осуществляется в условиях недостаточного потенциала и ограниченных ресурсов. ПСО с благодарностью признает поддержку своих партнеров по деятельности в области развития (двусторонних партнеров, учреждений ООН и других международных и региональных организаций) и призывает их и далее поддерживать его усилия по созданию условий, способствующих обеспечению благополучия и процветания народа Соломоновых Островов.

### *Примечания*

- <sup>1</sup> Provincial Governments, Civil Society Organisations, Government Ministries, Parliament, UN and Development Partners.
- <sup>2</sup> With a specific Terms of Reference and a tentative timeline matched with various activities, to coordinate consultations with relevant stakeholders within government, the civil society, development partners and at provincial level. As the Secretariat, UN Desk in the MFAET, working with legal desk had the responsibility to call meetings and coordinate consultation processes.
- <sup>3</sup> The Ministries Health and Medical Services (MHMS), Education and Human Resources Development (MEHRD), Finance and Treasury (MoFT) in particular the National Statistics Office (NSO), Development Planning and Aid Coordination (MDPAC), Home Affairs (MHA) in particular the Registry of Births, Public Solicitor's Office, Law Reform Commission, Ministry of Women, Youth Children and Family Affairs, Ministry of Foreign Affairs and External Trade. CSO representation- Development Services Exchange (DSE).
- <sup>4</sup> For dissemination to all NGOs and relevant inter-government agencies.
- <sup>5</sup> Government (Line Ministry) consultations were held in May 2015; CSO and UN Agency consultations in July 2015 and Provincial Consultation in August 2015. OHCHR Pacific supported government on the CSO consultation.
- <sup>6</sup> UNDP Solomon Islands and OHCHR Pacific facilitated this in partnership with SIG.
- <sup>7</sup> With support from the International Organisation of Migration (IOM) and the United Nations Office on Drug and Crime (UNODC).

- <sup>8</sup> Section 72.
- <sup>9</sup> Section 73.
- <sup>10</sup> Section 76.
- <sup>11</sup> Section 77.
- <sup>12</sup> Section 78.
- <sup>13</sup> For example, in some logging communities and on foreign fishing boats where women young girls and boys are vulnerable.
- <sup>14</sup> Section 5 of the CDF Act 2013.
- <sup>15</sup> Amended the National Parliament Electoral Provisions Act [cap.87].
- <sup>16</sup> Especially those in Isabel and Western Provinces.
- <sup>17</sup> Recommendation 15-27, Solomon Islands Law Reform Commission Review of the Penal Code and Criminal procedure code second interim report-sexual offences 2013, [http://www.lawreform.gov.sb/files/reports/Finalsexual\\_offences\\_report\\_2013\\_v4\\_12\\_June.pdf](http://www.lawreform.gov.sb/files/reports/Finalsexual_offences_report_2013_v4_12_June.pdf).
- <sup>18</sup> This includes sexual harassment policies in MPS Code of Conduct.
- <sup>19</sup> IPCC Fourth Assessment Report predicts that LDCs such as S.I. will be amongst the most vulnerable to the impacts of Climate Change.
- <sup>20</sup> A review of the Environment Act, Mine and Minerals Act and related legislation is ongoing.
- <sup>21</sup> MFAET Corporate plan 2014-2017.
- <sup>22</sup> With support from development partners such as UNDP and RAMSI- *Strengthening Law and Justice Project*.
- <sup>23</sup> For example, the Sycamore Tree Restorative Justice Program utilises both psychosocial counselling and traditional (*kastom*) reconciliation ceremonies to support rehabilitation for detainees.
- <sup>24</sup> Rove-Honiara, Auki-Malaita province, Gizo-Western province, Kira Kira-Makira province, Lata-Temotu province and Tetere-Guadalcanal.
- <sup>25</sup> The comprehensive youth justice policy developed by the juvenile justice working group was approved in late 2014 and is the basis for the design and construction of the youth facility.
- <sup>26</sup> 3 principal magistrates (one female) and 2 first class magistrates (one female). Gizo (Western Province) now has a principal magistrate; Makira Ulawa Province now has a principal magistrate; Lata (Temotu province) has a first class magistrate.
- <sup>27</sup> Recommendation 5, Solomon Islands Law Reform Commission Review of the Penal Code and Criminal procedure code second interim report-sexual offences 2013.
- <sup>28</sup> Regina v Gua [2012] SBHC 118.
- <sup>29</sup> Rape by a spouse is a ground for divorce under the Islander's Divorce Act.
- <sup>30</sup> The 16 days activism entails a number of activities from awareness raising, drama on SGBV, candle-lit vigils, forums and school speech competitions on VAW related topics.
- <sup>31</sup> CCC, FSC or referrals from Seifples.
- <sup>32</sup> An initiative of the RSIPF and RAMSI project, it offers comprehensive first response services for victim survivors of sexual and gender based violence.
- <sup>33</sup> Taskforce Against Commercial and Sexual Exploitation of Children (TACSEC).
- <sup>34</sup> Y@W gradually expanded to include the Fruit@Work program where cups of fresh fruit salads are prepared by youths and sold to the public to promote healthy living. A pilot Agriculture@Work initiative in Choiseul promotes organic farming initiatives by youth.
- <sup>35</sup> Case Study on Narrowing the Gaps in Birth Registration: Born Identity Project Solomon Islands, 2014; Ministry of Health, Solomon Islands Registry Office, UNICEF and WHO.
- <sup>36</sup> <http://www.parliament.gov.sb/index.php?q=node/882>.
- <sup>37</sup> The current female MP has the portfolio for Ministry of Women, Youth, Children and Family Affairs.
- <sup>38</sup> All are either formally employed or self-employed women living in and around in Honiara.
- <sup>39</sup> Ministries of Justice and Public Service.
- <sup>40</sup> Condoms and the newly introduced jadelle implant to control unwanted pregnancy.
- <sup>41</sup> Draft 2013-2025 SI National Water and Sanitation implementation plan.
- <sup>42</sup> Performance Assessment Framework, 2006-2013, NESU Annual Report 2014, Ministry of Education.
- <sup>43</sup> Choiseul Province Climate Change Vulnerability and Adaptation Assessment Report , Solomon Islands, 2013.
- <sup>44</sup> As part of the National Action Plan for the Coral Triangle Initiative.
- <sup>45</sup> Solomon Islands: Flash Floods Situation Report No. 7 (as of 15 May 2014) <http://reliefweb.int/report/solomon-islands/solomon-islands-flash-floods-situation-report-no-7-15-may-2014>.

- <sup>46</sup> World Bank <http://siteresources.worldbank.org/EXTDISASTER/Resources/SolomonIslands.pdf>.
- <sup>47</sup> Manjoo, R. (2012 года) Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, United Nation Human Rights Council, Geneva.
- <sup>48</sup> Organised by the United Nations Statistics Division, SPC, PIFS and the Asia Development Bank.
- <sup>49</sup> Convention on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women, Convention on the Rights of the Child, International Convention on Social and Cultural Rights, and Convention on the Elimination of all forms of Racial Discrimination.
-