



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 October 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать четвертая сессия
18–29 января 2016 года

Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека*

Сингапур

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
А. Пятидесятилетие независимости Сингапура	3
В. Государственное управление Сингапура и его подход к правам человека	3
II. Методология и консультационный процесс	5
III. Построение справедливого и инклюзивного общества	5
А. Усиление социальной защиты	6
В. Сохранение социальной гармонии	21
IV. Заключение	26

I. Введение

A. Пятидесятилетие независимости Сингапура

1. В текущем году Сингапур отметил свою пятидесятиую годовщину независимости. История Сингапура отмечена его быстрым – всего за одно поколение – подъемом из «третьего мира» в число развитых стран, сопровождающимся масштабным улучшением социального положения его граждан. Согласно большинству международных показателей, Сингапур добился высоких результатов для небольшого государства, не имеющего природных ресурсов. Сингапур занял девятое место по индексу Организации Объединенных Наций в области развития человеческого потенциала за 2014 год; шестое место по индексу АОЭ наилучшего места для рождения за 2014 год; девятое место по индексу положения дел в области верховенства права, рассчитанному в докладе Всемирного проекта по обеспечению правосудия за 2015 год; первое место в рейтинге наиболее эффективных систем здравоохранения, рассчитанном агентством «Блумберг» в 2014 году; доля ВВП на душу населения в Сингапуре составляет 71 380 сингапурских долл. (по курсу на 12 октября 2015 года 1 сингапурский долл. – 0,72 долл. США); эта страна имеет один из самых высоких в мире показателей доли собственников жилья, а по данным программы международной оценки учащихся (ПМОУ) ОЭСР сингапурские студенты показали наилучшие результаты в проявлении творческого подхода к решению проблем.

B. Государственное управление Сингапура и его подход к правам человека

2. Несмотря на достижения нашей страны, мы не намерены почивать на лаврах и отдаем себе отчет в том, что можем продолжать совершенствоваться во многих областях. Стоящие перед нами основные трудности политического, экономического и геостратегического характера остаются неизменными: Сингапур по-прежнему является небольшим густонаселенным государством, расположенным на нескольких островах, с населением 5,5 млн. человек, включающим 3,4 млн. граждан, 0,5 млн. иностранцев с постоянным видом на жительство и еще 1,4 млн. иностранных граждан, которые проживают и работают в стране, причем все они размещаются на территории площадью порядка 710 км² (немногим более площади Женевского озера).

3. Постоянное население Сингапура – в основном потомки иммигрантов – отличается этническим разнообразием: 74,1% составляют китайцы, 13,4% – малайцы, 9,2% – индийцы и 3,3% – прочие народности. Кроме того, страна многоконфессиональна: 42,5% населения исповедуют буддизм, 14,9% – ислам, 14,6% – христианство, 8,5% – даосизм, 4% – индуизм, остальная часть – целый ряд различных верований. По данным исследовательского центра «Pew Research Centre» в 2014 году Сингапур был признан страной с самым широким религиозным разнообразием.

4. Все усилия Сингапура направлены на защиту и поощрение прав человека его граждан. Он придерживается практичного, неидеологизированного подхода к осуществлению прав человека. Эти права существуют в конкретном культурном, социальном, экономическом и историческом контексте. В каждой стране необходимо обеспечивать баланс между конкурирующими правами индивидуумов, составляющих нацию, и интересами общества в целом. Поэтому мы неукоснительно придерживаемся принципа верховенства права во имя стабильности, равенства и социальной справедливости, которые являются необходимыми условиями соблюдения основных прав человека, закрепленных в Конституции и Всеобщей

декларации прав человека. Кроме того, мы стремимся добиваться высоких социально-экономических результатов благодаря проведению рациональной государственной политики.

5. Стабильность, безопасность и социальная гармония являются основными предпосылками для экономического роста, благодаря которому правительство может заботиться о сингапурцах и обеспечивать их защиту. Первоочередной задачей Сингапура после достижения независимости являлось тщательное урегулирование расовых и религиозных различий наряду с неуклонным построением нации, состоящей из иммигрантов. Эти меры принимались на фоне последствий беспорядков на религиозной и расовой почве, которые потрясли страну в 1950-х и 1960-х годах и оставили неизгладимый след в ее истории. Поэтому с тех пор поддержание расовой и религиозной гармонии является главнейшим приоритетом правительства.

6. Сингапур стремился добиться этой цели путем закрепления и сохранения основополагающих принципов светскости, меритократии и многорасовости, чтобы обеспечивать равные права и возможности для всех граждан. Признавая первоочередность проблем расового, религиозного и языкового характера, а также необходимость поддержания социальной гармонии путем конкретных действий, правительство в рамках прагматичного подхода содействовало расширению возможностей для совместной деятельности и участия всех граждан. В то же время мы чутко реагировали на потребности каждой общины, давая каждой из них пространство для роста и возможности для сохранения своего наследия во имя поддержания социальной гармонии.

7. С первых лет своего самостоятельного развития Сингапур направлял значительный объем инвестиций в ключевые социальные секторы – жилищный, здравоохранения и образования – для всестороннего удовлетворения основных потребностей населения. Мы неуклонно укрепляли и совершенствовали свою политику, постоянно нацеливая ее на удовлетворение растущих потребностей и чаяний сингапурцев в условиях меняющегося мира. За истекшее десятилетие мы внесли в свою политику существенные коррективы для укрепления систем социальной защиты в интересах уязвимых групп населения, таких как престарелые и лица с низким и средним уровнем дохода. Сингапур корректировал свою политику в области образования, направляя ее на развитие различных способностей и талантов с целью помочь сингапурцам реализовать свой потенциал, создавая при этом более динамичную экономику. Для реагирования на потребности более разнообразного общества мы расширили масштабы проведения публичных консультаций и разработали новые пути оказания государственных услуг.

8. По нашему мнению, через 50 лет этот широкий подход к вопросам управления как никогда сохраняет свою актуальность и даже приобретает все более важное значение. Однако наряду с укреплением чувства национальной идентичности меняется и строение сингапурского общества. Социальные различия наблюдаются не только по этническому и религиозному признакам; под воздействием глобализации наблюдается все более значительное расслоение по уровню доходов и положению в обществе. Растет число иностранцев, живущих и работающих в Сингапуре. Все более широкие круги общественности интересуются проблемами окружающей среды, наследия, гендерных отношений и прав животных. Население страны быстро стареет на фоне растущей экономической нестабильности. Развитие технологий трансформирует общество и привносит новые идеи, но в то же время делает нас уязвимыми от разрушительных сил, таких как религиозный экстремизм, приходящий из других частей мира. Одним из доказательств тому являются произведенные в этом году аресты радикализовавшихся сингапурских граждан, планировавших террористические акты на территории Сингапура.

9. Правительство как никогда ранее нуждается в активизации взаимодействия с этими различными группами и в обеспечении рационального баланса между их конкурирующими интересами. По мере усложнения стоящих перед страной проблем мы будем идти на более ощутимые политические компромиссы. Сингапuru необходимо продолжать процесс интеграции упомянутых разнообразных групп. Наш подход будет иметь ключевое значение для обеспечения социальной гармонии наряду с построением справедливого и инклюзивного общества.

10. Политический курс правительства утверждается путем регулярного проведения выборов при всеобщем избирательном праве. По результатам последних всеобщих выборов, состоявшихся в сентябре 2015 года, правящая Партия народного действия одержала убедительную победу, набрав 69,9% голосов, что свидетельствует о мощной поддержке правительства и его политики за отчетный период и на ближайшее будущее. Правительство будет по-прежнему поддерживать тесную связь со всеми группами населения Сингапура и внимательно следить за изменениями в обществе, с тем чтобы политика и законодательство страны могли эффективнее обеспечивать защиту и поощрение прав человека наших граждан и способствовать повышению уровня их благосостояния.

II. Методология и консультационный процесс

11. Сингапур является активным участником процесса универсального периодического обзора (УПО). Несмотря на успехи, достигнутые страной к настоящему времени, мы полагаем, что Сингапур может извлечь большую пользу из УПО, поскольку этот обзор дает нам возможность ознакомиться с мнениями других стран, подытожить достигнутые результаты и привлечь наших граждан и гражданское общество к активному участию в дальнейшем поощрении и защите их прав.

12. В ходе первого цикла УПО в 2011 году Сингапур полностью или частично согласился с 84 из 112 рекомендаций. Выполнение сформулированных рекомендаций периодически отслеживается и рассматривается Межведомственным комитетом по правам человека. В настоящем докладе представлены процесс осуществления рекомендаций, с которыми Сингапур полностью или частично согласился, и другие важные политические события в этой сфере, которые произошли за период после первого цикла обзора. Из-за ограничений по объему в этом докладе упомянуты не все рекомендации, которые были приняты Сингапуром и претворены в жизнь за отчетный период.

13. Правительство проводило масштабные консультации с населением страны и гражданским обществом. В течение всего 2012 года проходил открытый опрос примерно 50 000 граждан, известный под названием «Наш сингапурский разговор», цель которого состояла в том, чтобы узнать от представителей разных групп населения об их надеждах, озабоченностях и планах на будущее. Кроме того, Межведомственный комитет по правам человека провел два раунда консультаций с организациями гражданского общества (ОГО), чтобы ознакомиться с их позициями относительно второго цикла УПО.

III. Построение справедливого и инклюзивного общества

14. Мы стремимся построить такую нацию, в которой наши граждане будут вести осмысленную, приносящую удовлетворение жизнь в рамках справедливого и инклюзивного общества. Для построения успешной экономики и разделения плодов экономического роста между всеми сингапурцами нам нужны эффектив-

ные социальные стратегии, дающие индивидуумам возможность полностью реализовать свой потенциал, оказывать помощь представителям наименее обеспеченных слоев, чтобы у них был равный шанс добиться успеха в жизни независимо от исходных условий, и защитить наиболее уязвимые группы населения.

А. Усиление социальной защиты

15. Правительство занималось оптимизацией нашей экономической и социальной стратегии для стимулирования роста, стремясь при этом сокращать неравенство и обеспечивать гражданам страны более надежную защиту на каждом этапе их жизни. Решающие коррективы были внесены за последнее десятилетие с учетом данных, получаемых внутри страны, а также внешних событий, таких как обострение общемировой конкуренции и воздействие технологий на стабильность рабочих мест и рост заработной платы.

16. В период после предыдущего обзора правительство приступило к проведению новой прогрессивной политики усиления социальной защиты граждан Сингапура, особенно престарелых и лиц с низким и средним уровнем дохода. Кроме того, значительные объемы средств были инвестированы в повышение качества образования, здравоохранения и жилья. При этом мы стремились поддерживать приемлемый уровень бюджетных расходов, чтобы не перекладывать их бремя на будущие поколения, и повышать индивидуальную и коллективную ответственность.

1. Оказание помощи гражданам Сингапура с более низкими доходами (рекомендации 94.7 и 94.10)

17. Сингапур согласился с рекомендациями 94.7 и 94.10, поскольку развитие социальной мобильности относится к числу основных стратегических целей. Принимаемые меры по оказанию помощи направлены на группы лиц с низким и средним уровнем дохода в тех областях, где эта помощь может быть для них наиболее эффективной, особенно в сферах образования, жилья и медицинского обслуживания.

18. *Доплата к выплатам по программе «Уоркфэйр».* Цель механизмов доплаты к выплатам по программе «Уоркфэйр» (ДВУ) – обеспечить повышение заработной платы и пенсионных накоплений для низкооплачиваемых работников в возрасте 35 лет и старше. Такие механизмы стимулируют их к регулярному занятию трудовой деятельностью и улучшают их пенсионное обеспечение.

19. *В 2013 году система ДВУ Сингапура была расширена, что позволило обеспечить повышение размеров выплат и охват большего числа низкооплачиваемых работников.* В дополнение к ДВУ правительство принимает меры по стимулированию лиц, проходящих профессиональную подготовку по собственной инициативе, и призывает работодателей направлять своих работников, в том числе старшего возраста, на прохождение подготовки и повышение квалификации. Принимаемые в этой связи меры включают в себя субсидирование 95% стоимости такого обучения.

20. *Прогрессивная система оплаты труда.* Прогрессивная система оплаты труда (ПСОТ) предусматривает шкалу роста заработной платы в зависимости от профессиональной подготовки и производительности труда. Это означает, что *работники могут становиться более высокооплачиваемыми по мере того, как растут их квалификация, производительность и объем профессиональных обязанностей.* С июня 2012 года Национальный конгресс профессиональных союзов (НКПС) осуществляет руководство разработкой ПСОТ в различных

отраслях. В частности, в секторах санитарной очистки, безопасности и садово-паркового строительства правительство вводит в действие ПСОТ, которые согласованы на переговорах между профсоюзами, работодателями и правительством. Такой подход важен, поскольку низкооплачиваемые работники этих секторов располагают ограниченными возможностями для ведения коллективных переговоров в целях повышения оплаты труда. С сентября 2015 года все клининговые компании Сингапура обязаны принять ПСОТ, а секторы садово-паркового строительства и обеспечения безопасности должны будут сделать это соответственно в июне и сентябре 2016 года.

21. *Усилия с целью приблизить органы по оказанию помощи к нуждающимся.* Государственный фонд социальной поддержки (фонд «Комкэйр») является главным источником социальной помощи для граждан Сингапура, имеющих низкий уровень дохода. Через фонд «Комкэйр» правительство предоставляет такие виды помощи, как выплата материальных пособий или субсидий, выделяемых на дискреционной основе с учетом обстоятельств соответствующего лица или семьи.

22. *В целях приближения такой социальной помощи к нуждающимся правительство в 2013 году приступило к созданию сети бюро социальных услуг (БСУ) в соответствующих районах на всей территории Сингапура.* Более 95% сингапурцев, получающих социальные пособия, теперь проживают на расстоянии не более 2 км от того или иного БСУ. Помимо материальной помощи, БСУ оказывают нуждающимся гражданам содействие в поиске работы и прохождении профессиональной подготовки, а также обеспечивают их контакты с другими социальными службами и общинными партнерами, которые предоставляют иные виды помощи. Поскольку БСУ теперь находятся ближе к уязвимым группам, они также представляют правительству ценную информацию, на основе которой оно может корректировать свою социальную политику для удовлетворения изменяющихся потребностей на местах и для обеспечения эффективных услуг нуждающимся. К настоящему времени правительством были открыты 23 БСУ.

2. Образование (рекомендации 94.1, 94.2, 94.3, 94.4 и 94.6)

23. Не имея природных ресурсов, Сингапур для поддержания своей конкурентоспособности регулярно направлял крупные инвестиции в собственные людские ресурсы. Образование – это своего рода «социальный уравниватель», дающий всем сингапурцам, независимо от их происхождения, возможность реализовать свой потенциал и добиться поставленных целей, тем самым способствуя построению инклюзивного общества.

24. Сингапур одобрил рекомендации 94.1, 94.2, 94.3, 94.4 и 94.6, поскольку он продолжает стремиться к предоставлению всем гражданам страны качественного образования и к созданию условий для обучения в течение всей жизни. Наша цель состоит в обеспечении развития наших детей во всех аспектах – моральном, познавательном, физическом и социальном, чтобы они могли раскрыть свои способности, реализовать свой потенциал и развить в себе стремление учиться всю жизнь. Страна вкладывает значительные средства в сектор образования, обеспечивая учебные заведения высококвалифицированными преподавательскими кадрами и наиболее эффективными учебными пособиями. *Сингапур увеличил годовой объем расходов на образование с 10,9 млрд. сингапурских долл. в 2011 финансовом году до 11,5 млрд. сингапурских долл. в 2014 финансовом году, что составляет порядка 20% годового объема государственных бюджетных расходов.*

25. *Расширение возможностей для получения образования.* В Сингапуре существуют многочисленные возможности для образования, позволяющие учащимся развивать свои способности, склонности и интересы и получать навыки, необхо-

димые для удовлетворения потребностей развивающейся экономики страны. **В 2014 году правительство поручило провести Прикладное обследование политехнических и информационно-технологических учебных заведений (ASPIRE) для выработки рекомендаций о путях укрепления национального прикладного образования.** На основе результатов этого обследования наши политехнические и профессионально-технические учебные заведения будут укреплять связи с промышленным сектором и предоставлять учащимся более качественное профессиональное образование для повышения их возможностей карьерного роста.

26. *Образование в течение всей жизни в рамках движения «Навыки на будущее».* В целях подготовки граждан Сингапура к деятельности в более конкурентной и динамичной экономической среде **мы преобразуем нашу культуру обучения с уделением особого внимания вопросам овладения профессиональными навыками и образования в течение всей жизни. В 2015 году правительство учредило движение «Навыки на будущее».** В период 2015–2020 годов на проведение мероприятий по образованию в течение всей жизни будет ежегодно выделяться более 1 млрд. сингапурских долларов. Такие мероприятия будут начаты в школах, где учащиеся смогут получать более качественное образование и профессиональную ориентацию. На рабочих местах будут выделяться субсидии для прохождения профессиональной подготовки, чтобы помогать сингапурцам соответствовать производственным требованиям. К числу других инициатив относятся более целенаправленное обучение на рабочих местах для вновь поступивших на работу, предоставление пособий и стипендий в рамках движения «Навыки на будущее» для более опытных специалистов, желающих повысить квалификацию по своим специальностям. Каждый гражданин Сингапура в возрасте 25 лет и старше будет иметь личный кредитный счет по линии движения «Навыки на будущее», куда правительство будет периодически зачислять финансовые надбавки. Сингапурцы могут пользоваться этим счетом для оплаты курсов профессионального обучения в целях развития своих навыков.

27. *Обеспечение доступа к образованию для всех.* В Сингапуре имеются схемы и программы оказания материальной помощи детям, не имеющим выгодных стартовых условий, с тем чтобы они могли получить хорошие шансы на успех в жизни. Принятие таких мер на ранней стадии имеет ключевое значение для улучшения перспектив ребенка, находящегося в менее благоприятном положении. **На дошкольном уровне в 2014 году была расширена действующая в стране система материальной помощи в оплате услуг детских садов с целью оказания более эффективной помощи с учетом материального положения бенефициаров. В 2013 году был учрежден Фонд обеспечения возможностей для дошкольного обучения, цель которого – содействовать реализации проектов в области всестороннего развития детей, находящихся в менее благоприятном положении или относящихся к группе риска.** Эти меры позволяют детям из малоимущих семей воспользоваться такими программами, как программа учебных стажировок.

28. Учащиеся из нуждающихся семей освобождены от платы за школьное образование; кроме того, ученикам начальных и средних школ выдаются бесплатные учебники и школьная форма. Студентам высших учебных заведений предоставляются стипендии. **В 2014 году правительство подняло до 1 900 сингапурских долл. минимальный уровень месячного дохода домохозяйства, дающего право на государственную помощь; благодаря этому различные стипендии теперь получают дети из 2/3 домохозяйств Сингапура.**

29. Некоторые учащиеся-мусульмане предпочитают программу обучения, включающую преподавание их религии. Они могут проходить такое обучение в любом из шести частных медресе, в программы которых на начальном, среднем и доуниверситетском уровнях включены как религиозные, так и светские дисциплины. *Учащиеся медресе из малоимущих семей также получают материальную помощь, которая включает в себя не только плату за обучение, но и субсидии на транспорт, питание, учебники и школьную форму.*

3. Медицинское обслуживание (рекомендации 94.1, 94.2, 94.3, 94.5, 95.1 и 94.4)

30. Государственная система здравоохранения Сингапура призвана оказывать всем жителям страны качественные и доступные медицинские услуги. Мы хотим, чтобы все сингапурцы жили долго, успешно и умиротворенно. Наши национальные программы «Медисейв», «Медишилд», «Элдершилд» и «Медифонд» обеспечивают частичное покрытие медицинских расходов граждан Сингапура. Проверка материального положения позволяет обеспечивать более целевой характер оказания помощи представителям групп с разными уровнями дохода.

31. Сингапур одобрил рекомендации 94.1–3, 94.5, 95.1 и 94.4, поскольку мы стремимся предоставлять гражданам всестороннее медицинское обслуживание, чтобы ни один сингапурец не оказался лишенным доступа к системе здравоохранения из-за финансовых ограничений. *За период после предыдущего обзора власти Сингапура также распространили систему субсидий на медицинское обслуживание лиц пожилого возраста, которая теперь охватывает 2/3 сингапурских домохозяйств, и повысили субсидируемую долю расходов до 80%.*

32. *Начало реализации программы всеобщего медицинского обслуживания «Медишилд лайф». В 2015 году правительство приступило к реализации программы «Медишилд лайф», предусматривающей пожизненное базовое медицинское страхование для всех граждан и постоянных жителей Сингапура, включая престарелых и лиц с хроническими заболеваниями.* Правительство будет покрывать основную часть расходов по этому страхованию. Для охвата программой «Медишилд лайф» сингапурцам потребуется оплатить лишь незначительное повышение своих текущих страховых премий по действующим схемам государственного медицинского обслуживания. Нуждающимся группам населения для покрытия этих расходов будут выделяться субсидии и материальная помощь.

4. Стареющее общество (рекомендации 94.12 и 94.13)

33. Население Сингапура – одно из наиболее быстро стареющих в мире. К 2030 году почти каждый пятый сингапурец будет старше 65 лет (в настоящее время – каждый девятый). Сингапур согласился с рекомендациями 94.12–13, поскольку мы хотим, чтобы жители Сингапура благополучно встречали старость и жили полноценной жизнью. Мы признаем необходимость принятия всеобъемлющих мер в связи со старением населения. Сингапур будет предоставлять качественные и доступные услуги по уходу за пожилыми людьми и оказанию им помощи в ведении здорового и активного образа жизни. В стране вводятся в действие программы и объекты инфраструктуры для нынешних стариков и принимаются меры по подготовке к будущему росту числа лиц пожилого возраста среди граждан Сингапура. *Кроме того, мы направили Независимому эксперту по вопросу об осуществлении всех прав пожилых людей 2-же Росе Корнфельд-Матте приглашение посетить Сингапур в 2016 году.*

34. *Всеобъемлющий план действий в интересах пожилых граждан Сингапура. В августе 2015 года Министерский комитет по проблеме старения объявил о начале реализации национального плана действий с бюджетом 3 млрд. син-*

гапурских долл., предусматривающего оказание гражданам Сингапура помощи обеспечении благополучной старости и ведении активного образа жизни. План включает около 60 мероприятий в таких областях, как здравоохранение и оздоровление, обучение, занятость, жилье, транспорт, общественная инфраструктура, адекватность пенсионного обеспечения, медицинское обслуживание и уход за пожилыми людьми, защита уязвимых лиц пожилого возраста и научные исследования. Например, будет учреждена новая Национальная академия для пожилых людей, которая предоставит этой категории лиц широкие возможности для обучения, позволяющие им продолжать активный образ жизни.

35. *Программа «Поколение основателей». В феврале 2014 года правительство приступило к реализации программы «Поколение основателей» с бюджетом 8 млрд. сингапурских долл., цель которой – оказание помощи более чем 450 000 пожилым гражданам (называемых «поколением основателей» – тем, кто родился 31 декабря 1949 года или ранее) для покрытия базовых медицинских расходов благодаря наращиванию субсидий и для придания им уверенности в возможности покрытия этих расходов.* Эта единовременная и полностью субсидируемая программа является знаком признания вклада первого поколения граждан Сингапура в формирование нашей нации.

36. *В сентябре 2014 года «поколению основателей» были предоставлены дополнительные медицинские пособия для прохождения лечения в государственных специализированных амбулаторных клиниках и поликлиниках в рамках Программы содействия общинному здоровью.* Им также выплачивается специальное пособие по линии их программы «Медишилд лайф». В зависимости от возраста пациентов из средств госбюджета будет покрываться от 40 до 60% размера их страховых премий по страхованию жизни.

37. *Предоставление высококачественных и доступных учреждений здравоохранения. В Сингапуре строятся новые лечебные центры для престарелых и модернизируются государственные объекты и службы, занимающиеся удовлетворением потребностей растущего числа пожилых людей с физическими недостатками.* В стране будет постепенно увеличиваться число койко-мест в таких лечебных центрах с нынешних 9 700 до 17 000 к 2020 году для удовлетворения потребностей лиц пожилого возраста, лишенных семейной поддержки. Эти новые койко-места для инвалидов будут размещаться в медицинских учреждениях по уходу за престарелыми, которые также призваны оказывать медицинские услуги местным общинам. В лечебных центрах для престарелых будут предоставляться медицинские и социальные услуги, что позволит как пожилым пациентам, так и персоналу иметь к ним доступ в пределах одного объекта. *В целях обеспечения высокого качества обслуживания в лечебных центрах для престарелых правительство с 2016 года введет в действие повышенные стандарты лечебных центров для лиц пожилого возраста.*

38. Мы стремимся обеспечивать нашим пожилым гражданам медицинское обслуживание в комфортных условиях их домов или внутри их общин. *Поэтому в стране расширяется система надомных медицинских услуг.* Число служб для оказания помощи на дому будет увеличено с 6 500 в настоящее время до 10 000 к 2020 году, а число объектов для стационарного обслуживания в этот же период – с 2 800 до 6 200. Государственные ведомства занимаются разработкой руководящих положений для поставщиков таких услуг, чтобы обеспечивать более качественное обслуживание наших граждан пожилого возраста.

39. *Благоустройство домов для лиц пожилого возраста. В 2012 году Совет по жилищному строительству и благоустройству (СЖСБ) начал осуществление программы «Благоустройство для активных пожилых граждан» (EASE), цель которой – сделать квартиры безопаснее и удобнее для лиц пожилого*

возраста. Работы по благоустройству жилищ – такие, как укладка нескольких напольных покрытий и монтаж опорных рукояток в ваннных комнатах, а также установка пандусов для инвалидных колясок, – будут выполняться по льготным ценам. В зависимости от типа квартиры субсидирование таких видов работ по благоустройству может достигать 95% от стоимости работ.

40. *Занятость для лиц пожилого возраста.* Мы стремимся оказывать нашим пожилым гражданам помощь в продолжении оплачиваемой трудовой деятельности, чтобы они могли достойно жить в старости, иметь гарантированный доход и по-прежнему быть полезными своей общине. **В августе 2015 года премьер-министр объявил, что к 2017 году правительство повысит возраст для продолжения трудовой деятельности с 65 до 67 лет.**

41. *Кроме того, за период после предыдущего обзора были введены в действие специальные механизмы стимулирования работодателей к приему на работу пожилых граждан Сингапура.* Одной из ключевых инициатив в этом направлении стала специальная система кредитования занятости (СКЗ), внедренная в 2011 году. В 2015 году в рамках СКЗ работодателям, которые наняли сингапурцев в возрасте старше 50 лет с заработной платой размером до 4 000 сингапурских долл. в месяц, будет компенсироваться до 8,5% месячной заработной платы работника. **Признавая, что для найма пожилых работников компаниям может потребоваться переоборудование рабочих мест и организация профессиональной подготовки без отрыва от работы, в 2013 году мы приступили к реализации программы «Уоркпро» для оказания компаниям финансовой поддержки в осуществлении такой деятельности.**

42. *Всеобщая система пенсионных сбережений.* Центральный страховой фонд сбережений Сингапура (ЦСФС) представляет собой механизм обязательных сбережений для сингапурских граждан и лиц, постоянно проживающих в стране. Работники отчисляют часть своего месячного заработка на свой счет в ЦСФС; определенный процент вносится и их работодателями. Через систему «ЦСФС-Лайф» – национальную систему ежегодных выплат – сингапурцы получают пожизненные выплаты из своих пенсионных накоплений. Сингапур постоянно пересматривает политику ЦСФС, включая ставки взносов в этот фонд и ставки процентов по счетам фонда в целях надлежащего пенсионного обеспечения своих граждан.

43. *Система оказания помощи лицам пожилого возраста.* Для улучшения материального положения пожилых людей, получающих незначительную пенсию, **правительство в 2015 году объявило о введении в действие системы оказания помощи лицам пожилого возраста, цель которой – дополнить доход 20–30% наименее обеспеченных пожилых сингапурцев.** В рамках этой системы соответствующие определенным требованиям пожилые граждане Сингапура старше 65 лет ежеквартально получают выплаты в размере от 300 до 750 сингапурских долларов. Ожидается, что выплаты по этой системе будут получать порядка 150 000 пожилых граждан.

44. *Защита уязвимых взрослых лиц.* Учитывая непрочность положения пожилых и стареющих граждан-инвалидов, **правительство в 2016 году введет в действие новый Закон о защите уязвимых взрослых лиц, цель которого – обеспечивать принятие превентивных мер и защиту уязвимых взрослых лиц от надругательства и причинения вреда** вследствие оставления их без внимания, а также пренебрежения ими самими своими нуждами. Процесс реализации этого закона будет опираться на действия общинного уровня, направленные на оказание помощи членам семьи в выполнении своих обязанностей по уходу, более успешное выявление случаев надругательства над такими лицами, оставления их без внимания и пренебрежения самими своими нуждами и информирование о та-

ких случаях, а также установление дружеских отношений с уязвимыми взрослыми лицами и их семьями и оказание им содействия.

5. Жилье (рекомендации 94.1 и 94.7)

45. Владение жильем является одной из основ сингапурского общества. В 2014 году 90,3% жителей Сингапура являлись собственниками своего жилья; 80,4% из них проживают в квартирах, построенных СЖСБ, которые были проданы им по субсидируемым ставкам кредитования на срок 99 лет. В Сингапуре владение жильем способствует социальной стабильности, общинной интеграции и накоплению капитала. Правительство применяет различные схемы финансового кредитования и содействия для оказания сингапурцам помощи в приобретении квартир в самых различных ситуациях, чтобы каждый житель Сингапура имел в стране свою долю собственности. ***За период после проведения предыдущего обзора в Сингапуре был принят ряд мер по активизации жилищной политики и субсидирования жилья.***

46. *Субсидирование приобретения квартир и субсидирование арендной платы.* В 2011 году СЖСБ ввел в действие щедрую систему специального жилищного кредитования ЦСФС в размере до 20 000 сингапурских долл. (в 2015 году размер кредита был повышен до 40 000 сингапурских долл.), дополнив регулярные жилищные субсидии и ссуды, чтобы оказывать семьям с низкими и средним доходом помощь в приобретении в собственность их первой квартиры. В августе 2013 года была введена дополнительная жилищная ссуда ЦСФС в размере 15 000 сингапурских долл. для оказания семьям с низким доходом помощи в замене двухкомнатной квартиры на трехкомнатную.

47. С 2013 года одинокие граждане с низким доходом также могут как совместно, так и индивидуально приобретать некоторые категории новых квартир. У граждан, которые в настоящее время не имеют возможности приобрести квартиры в собственность, есть возможность арендовать квартиры меньшей площади за субсидируемую арендную плату.

48. *Проектирование жилых объектов СЖСБ.* Социальная справедливость проявляется не только в вопросах индивидуального владения жильем, но и в обеспечении всесторонней комфортности районов СЖСБ для всех граждан Сингапура, независимо от их социального происхождения. Все жилые объекты СЖСБ проектируются таким образом, чтобы их жители имели полный доступ к транспортной, торговой, рекреационной, медицинской, образовательной и религиозной инфраструктуре. Помимо своего полезного назначения, эти объекты также являются общими местами, которые объединяют жителей и способствуют социальной интеграции. Наряду с этим правительство сделало имеющиеся жилые объекты более приспособленными для инвалидов, превратив их в безбарьерную среду благодаря оборудованию пандусов и перил и нивелированию ступеней. Нам удалось улучшить доступ почти во все наиболее посещаемые здания, такие как общинные клубы, государственные учреждения, больницы, поликлиники и библиотеки.

49. В рамках проекта «Гринпринт» СЖСБ будет распространять «зеленый», экологически рациональный уклад жизни в жилых районах и отдельных квартирах. СЖСБ учредил фонд «Гринпринт» с капиталом в 1 млн. сингапурских долл. для содействия общинам в разработке и апробировании экологических новаторских решений на жилых объектах СЖСБ.

50. *Программы модернизации.* Благодаря постоянному осуществлению программ модернизации неуклонно обновляется старый жилой фонд СЖСБ, что позволяет обеспечить соответствие имеющихся удобств потребностям жителей на различных этапах их жизни. ***После проведения последнего обзора в стране выделяется больше площадей под центры дошкольного ухода за детьми на***

новых жилых объектах, где проживает больше молодых семей, и создаются более приспособленные места для лиц пожилого возраста в более старом жилом фонде.

6. Права женщин (рекомендации 94.13, 94.23, 94.24, 95.7, 95.8, 95.9 и 95.10)

51. Сингапур одобрил рекомендации 94.13, 94.23–24 и 95.7–10, поскольку он в полной мере стремится обеспечить защиту, поддержку и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Все граждане страны имеют равные возможности, независимо от их пола. Согласно докладу Организации Объединенных Наций о развитии людских ресурсов за 2014 год, Сингапур занял 15-е место среди 152 стран по индексу гендерного неравенства, а также 14-е место среди 179 стран в рейтинге «Состояние матерей в мире» за 2015 год.

52. В 2015 году Сингапур отмечает 20-летие своего присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Межведомственный комитет по КЛДЖ отслеживает процесс выполнения Сингапуром своих обязательств по этой конвенции и принятия других мер, направленных на удовлетворение потребностей женщин. В Сингапуре женщины могут жить и в одиночку перемещаться в любую часть города в любое время суток без опасений подвергнуться домогательству, нападению или надругательству. Сексуальные правонарушения в отношении женщин тщательно расследуются, а виновным назначается суровое наказание.

53. *Участие женщин в общественной жизни.* Сегодня женщины шире представлены и занимают важные должности в государственном секторе, в корпорациях и гражданском обществе, хотя их представленность на более высоких руководящих должностях в корпоративном секторе может быть расширена. Меры в этом направлении принимаются в сфере государственной службы. По состоянию на 2014 год на долю женщин приходилось 56,7% государственных служащих; женщины занимали 6 из 23 должностей постоянных секретарей и 9 из 32 должностей заместителей секретарей. В настоящее время женщины занимают 23% должностей судей Верховного суда и 48%, 69% и 48% от общего числа должностей судебных работников в штате, соответственно, государственных судов, судов по рассмотрению семейных споров и Верховного суда. Женщины составляют половину аппарата сотрудников Министерства иностранных дел. У нас есть целый ряд вдохновляющих примеров женщин, занимающих руководящие позиции в общественной жизни. В январе 2013 года на должность спикера Парламента Сингапура была впервые назначена женщина – г-жа Халима Якоб. В настоящее время в стране одна женщина занимает должность министра, четыре – должности государственных министров и одна – должность парламентского секретаря правительства. Женщины также занимают 2 из 5 должностей мэров.

54. *Активизация помощи женщинам.* На женщинах традиционно лежит непропорционально тяжелое бремя обязанностей по уходу за семьей. ***Поэтому в стране принимаются более активные меры для сокращения семейной нагрузки, которую по-прежнему несут многие женщины Сингапура.*** Была упрощена процедура получения отпусков отцами, с тем чтобы они могли взять на себя часть родительских обязанностей. ***В 2013 году правительство ввело недельный оплачиваемый из госбюджета отпуск для отцов и недельный оплачиваемый из госбюджета отпуск для обоих родителей. Затем в 2015 году продолжительность отпуска для отцов была увеличена до двух недель.*** Эта улучшенная система будет сначала внедрена на государственной службе; частные компании получают больше времени для адаптации своей политики, но они уже сейчас могут внедрять недельный отпуск для отцов на добровольной основе. ***Мы также поощряем компании применять гибкий рабочий график.***

55. *Применение исламского законодательства.* Практика применения исламского законодательства в Сингапуре внедряется постепенно, с учетом эволюции условий в обществе и норм. **В феврале 2012 года в «фатву» (религиозное постановление) о порядке изменения наименования застрахованного лица были внесены поправки, предоставляющие застрахованным мусульманам возможность указывать свою супругу или иждивенцев в качестве получателей полной суммы выплат от страховой компании в форме акта прижизненного дарения.** До внесения этих поправок мужчина-мусульманин не мог передать страховые выплаты своей супруге и детям даже при наличии у него соответствующего намерения. Согласно новой «фатве» мусульмане получили возможность гарантировать права своих жен и иждивенцев путем осознанного выбора получателей выплат на основе гражданского законодательства и сообразно целям и духу мусульманского семейного права.

56. **С октября 2014 года шариатский суд ввел в действие дифференцированную систему рассмотрения дел, связанных с высоким риском проявлений насилия в семье.** При рассмотрении дел такого рода стороны вместо обычной консультации по вопросам брака проходят специальную процедуру консультирования с сотрудниками центра по проблемам насилия в семье (ПАВЕ). Кроме того, для защиты жертв насилия в семье судебные заседания проходят в режиме видеоконференции. Хотя эта новая политика проводится в отношении лиц обоих полов, она позволила усилить защиту женщин, поскольку именно они составляют большинство жертв такого насилия.

57. *Поддержка иностранных супругов граждан Сингапура.* Доля международных браков в Сингапуре продолжает расти: в 2014 году 31% браков был заключен между гражданами и негражданами Сингапура (чаще всего – между сингапурцем и женщиной-иностранкой). Для оказания таким супругам-иностранкам содействия в интеграции в сингапурское общество **в 2014 году в стране была введена в действие Программа поддержки браков, призванная помогать супружеским парам преодолевать трудности, характерные для международных браков.** В рамках этой программы иностранные супруги, в частности, обучаются навыкам разговорной речи и получают консультации по вопросам трудоустройства. Кроме того, Министерство труда разрешает иностранным супругам, имеющим вид на жительство, претендовать на заполнение вакансий в Сингапуре.

7. Права детей (рекомендации 94.13, 95.11, 95.12, 96.37 и 96.38)

58. Сингапур одобрил рекомендации 94.13, 95.11–12 и 96.37–38, поскольку каждый ребенок представляет для нас ценность. Мы принимаем все возможные меры и направляем максимальный объем ресурсов на обеспечение детей заботой и возможностями для наиболее широкого раскрытия своего потенциала вне зависимости от их расы, пола или исходного уровня в жизни. Мы представили некоторые направления этой политики в приведенных выше разделах «Образование», «Медицинское обслуживание» и «Семьи с более низкими доходами».

59. Признавая, что защита детей – это многогранный вопрос, Сингапур придерживается комплексного подхода в рамках деятельности межведомственных рабочих групп, таких как Межминистерский комитет по правам ребенка, Группа для диалога по проблеме насилия в семье, Национальная сетевая система по борьбе с насилием в семье, региональные рабочие группы по проблеме насилия в семье и Межминистерская рабочая группа по защите детей.

60. Сингапур полностью верен своим обязательствам по Конвенции о правах ребенка (КПР). **В настоящее время страной рассматривается вопрос о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.**

Как и в случае с другими договорами, к которым присоединяется Сингапур, на момент присоединения мы стремимся обеспечить наличие необходимого законодательства и ресурсов, чтобы немедленно приступить к выполнению своих обязательств.

61. *Обзор законодательной базы для защиты детей.* Закон о детях и молодежи (ЗОДМ) и Женская хартия являются ключевыми законодательными актами, на основе которых Сингапур выполняет свои обязательства по КПП. Правительство регулярно проводит обзор соответствующего законодательства для принятия мер к тому, чтобы страна выполняла свои обязательства и обеспечивала максимально надежную защиту детей.

62. *В 2011 году в ЗОДМ были внесены поправки в целях улучшения защиты детей и молодежи (ДМ).* Согласно исправленному закону, все социальные учреждения для детей и молодежи должны проходить лицензирование, чтобы обеспечивать благосостояние и защиту ДМ, находящихся на их попечении. Теперь соответствующие должностные лица уполномочены расследовать случаи, когда имеются разумные основания полагать, что какой-либо ребенок или подросток нуждается в уходе и защите. Наряду с этим будет обеспечиваться более надежная защита личных данных ребенка или подростка, который является объектом такого расследования или помещен в учреждение по уходу. В Сингапуре были вынесены обвинительные приговоры правонарушителям, признанным виновными в сексуальной эксплуатации детей, а также ужесточены меры наказания за такие правонарушения вне зависимости от того, совершаются ли они в Сингапуре или за его пределами.

63. *Защита детей, пострадавших от насилия. В 2012 и 2013 годах в Сингапуре были проведены новые мероприятия по усилению защиты детей, пострадавших от насилия.* К ним относятся развитие специальных общинных центров по защите детей, занимающихся рассмотрением случаев средней степени риска, создание домов групповой терапии для детей, проходящих реабилитацию после случаев тяжкого и хронического надругательства, пренебрежения или прекращения ухода, а также для детей, чье поведение требует применения целевой программы.

64. *Подготовка профильных специалистов. В Сингапуре обеспечивается развитие профильным категориям специалистов – социальным работникам, медицинским работникам и сотрудникам полиции – самых передовых навыков и знаний для обеспечения более надежной защиты детей* в рамках проведения семинаров и мероприятий, таких как ежегодный Национальный сетевой симпозиум по проблеме насилия в семье. Такие форумы помогают обмениваться передовым опытом и укреплять партнерские связи между соответствующими заинтересованными сторонами. Кроме того, Группой для диалога по борьбе с насилием в семье была разработана программа профессиональной подготовки специалистов.

65. *Поддержка семей, особенно детей, пострадавших от развода. В 2015 году правительством были приняты новые меры по активизации поддержки разведенных семей.* Цель этих мер – привлечь внимание к интересам детей и помочь детям и семьям легче пережить последствия развода. Были открыты четыре специализированных агентства по оказанию услуг разводящимся или разведенным парам, таких как предоставление информации и неюридических консультаций, рассмотрение конкретных обстоятельств дела и консультирование. Наряду с этим были введены новые программы для привития навыков преодоления последствий развода для семей и детей. В 2016 году разводящиеся пары с детьми младшего возраста, которые не могут достичь соглашения по разводу и смежным вопросам,

перед подачей заявления на развод будут проходить обязательную программу для родителей.

66. *Совершенствование функционирования шариатского суда.* Шариатский суд оказывает поддержку мусульманским семьям, которые затронуты бракоразводным процессом. *С 2015 года шариатский суд будет предписывать парам с детьми младше 14 лет представлять план совместного несения родительских обязанностей и обеспечения ухода за детьми в послеразводный период, а также посетить бесплатную послеразводную консультацию.* Цель указанных мер – помочь таким парам глубже осознать влияние развода на их детей и научиться планировать совместное несение родительских обязанностей и принятие мер предосторожности. *Наряду с этим шариатский суд предоставляет информационные материалы, такие как видеозаписи для родителей и брошюры для детей, дающие возможность легче пережить последствия развода, а также руководство по совместному несению родительских обязанностей после развода.*

67. *Суды по семейным делам.* В октябре 2014 года в Сингапуре начал функционировать Суд по семейным делам (ССД). Этот суд уполномочен рассматривать и более эффективно разрешать семейные споры для сглаживания травмирующих последствий и конфликтных ситуаций. ССД совершенствует нашу систему отправления правосудия по делам семьи путем упорядочения судебной процедуры и снижения издержек, уделяя при этом повышенное внимание наилучшему удовлетворению интересов пострадавших детей.

8. Инвалиды (рекомендации 94.2, 94.11, 94.12, 94.13, 95.2, 95.3 и 96.6)

68. Сингапур согласился с рекомендациями 94.2, 94.11–13, 95.2–3 и 96.6. Мы стремимся к построению инклюзивного общества, в котором будет обеспечено признание инвалидов, расширены их права и возможности стать полноправными и полезными членами общества.

69. *В июле 2013 года Сингапур ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. Однако до этого страна уже приступила к осуществлению программы содействия социальной интеграции инвалидов.* В период 2007–2011 годов был реализован первый в стране Генеральный план по созданию возможностей для инвалидов. *Позднее в процессе масштабной общественной консультации был разработан новый Генеральный план по созданию возможностей (на 2012–2016 годы). В каждом таком плане мы стремимся предоставить инвалидам целевую поддержку, чтобы помочь им вести самостоятельную жизнь на всех ее этапах.* Во втором Генеральном плане указаны возможные пробелы и области для совершенствования с целью эффективнее обеспечить защиту и поощрение прав инвалидов.

70. *Ранее реагирование.* Сингапур увеличил пособия, выплачиваемые детям, которым грозит средняя или тяжелая форма инвалидности; эти пособия назначаются по линии Программы раннего реагирования для младенцев и детей. Кроме того, в стране активизируется реализация Программы содействия развитию детей дошкольного возраста с особенностями развития.

71. *Дети с особыми образовательными потребностями.* Сингапур стремится обеспечить максимальное раскрытие потенциала каждого ребенка, помещая детей в такую образовательную среду, которая наилучшим образом соответствует их потребностям. *Мы стремимся в каждом возможном случае интегрировать детей с особенностями развития в обычную школьную среду.* Дети с умеренно или крайне особыми потребностями могут посещать специализированные школы с адаптированной методикой преподавания. Правительство выделяет дополни-

тельные ресурсы для детей с особыми потребностями, такие как более высокое субсидирование транспортного обслуживания, материальная помощь и содействие в адаптации инфраструктуры. *За последние пять лет объем расходов Сингапура на обучение детей в специализированных школах вырос на 50%.*

72. *Совершенствование транспортной инфраструктуры. Правительство приняло меры к тому, чтобы общественный транспорт стал более доступным для инвалидов.* Теперь все поезда, железнодорожные станции и автобусные остановки в Сингапуре являются безбарьерной средой, доступной для инвалидов-колясочников. Уже 85% общественных автобусов в стране оборудованы доступом для инвалидов-колясочников, а к 2020 году этот показатель достигнет 100%. Кроме того, мы наращивали усилия по адаптации общественной инфраструктуры – такой, как переходы, стоянки такси и дорожные перекрестки, – чтобы сделать ее более удобной для людей с ограниченной мобильностью.

73. *Помощь взрослым инвалидам. В Сингапуре расширена сфера услуг для инвалидов с целью помочь им интегрироваться в общество и вести полноценный и самостоятельный образ жизни.* Эта сфера включает в себя услуги по уходу на дому и общинные услуги, такие как центры дневных занятий.

74. Важную роль в жизни инвалидов также играют предоставляющие уход лица и учреждения. *Правительство оказывает помощь этим лицам и учреждениям в целях поддержки их усилий.* Оно обеспечивает услуги по уходу на дому для тех, кто нуждается в долгосрочном уходе, и предоставляет налоговые льготы и финансовую поддержку семьям, ухаживающим за инвалидами. Кроме того, правительство активизировало деятельность Фонда по обеспечению реабилитационной техники, цель которого – помогать инвалидам в покрытии расходов на приобретение специальных медицинских приспособлений.

75. *Содействие в трудоустройстве. В 2013 году в Сингапуре было создано специальное учреждение «SG Enable», которому поручено повышать уровень пригодности инвалидов к трудовой деятельности и изыскивать возможности для их трудоустройства.* Наряду с этим в стране был расширен охват системы доплат по программе «Уоркфэйр» и специальной системы кредитования занятости, в которые были включены инвалиды и их работодатели, с целью повысить шансы инвалидов на трудоустройство. Правительство призывает работодателей нанимать и удерживать инвалидов в рамках программы «Открытые двери», предусматривающей субсидирование расходов, которые несут работодатели при найме инвалидов, их обучении и адаптации для них рабочих мест.

9. Доступ к правосудию

76. *Правовая помощь. Для расширения доступа к правосудию правительство Сингапура финансирует оказание нуждающимся гражданам правовой помощи по гражданским и уголовным делам.* В области гражданского производства Бюро правовой помощи (БПП) предоставляет помощь сингапурцам с учетом критериев дохода и существа дела. В настоящее время БПП ежегодно оказывает помощь примерно 10 000 заявителей. Что касается уголовного производства, то каждому лицу, которому предъявлено обвинение в преступлении, караемом смертной казнью, может быть бесплатно назначен государственный защитник, независимо от платежеспособности и гражданства обвиняемого. Кроме того, заявители, отвечающие критериям дохода и существа дела, также получают помощь в Системе оказания правовой помощи по уголовным делам (СПУД). Управление этой системой осуществляется Правовым обществом Сингапура, а с января 2015 года система финансируется правительством страны. В настоящее время помощь от СПУД ежегодно получают до 6 000 обвиняемых, что более чем в 10 раз превышает показатель 2014 года.

77. *Альтернативные пути получения правовой помощи.* В стране также были созданы специальные форумы для урегулирования споров, такие как Трибунал для защиты родителей и процедура рассмотрения жалоб Уполномоченным по трудовым вопросам, для вынесения решений по спорам о заработной плате, цель которых – удовлетворять потребности различных групп, в частности тех, кто испытывает нужду. Благодаря этим форумам удалось упростить процедуры, что позволяет рассматривать дела оперативно и при значительно меньших издержках, а также без необходимости пользования услугами адвокатов. Наряду с этим бесплатные юридические консультации для нуждающихся лиц организуются судебными органами и другими общинными партнерами.

10. Защита жертв торговли людьми и предупреждение торговли людьми (рекомендации 94.18, 94.19, 95.4 и 96.33)

78. Сингапур одобрил рекомендации 94.18–19, 95.4 и 96.33, поскольку он не может мириться с какой-либо формой торговли людьми (ТЛ) и стремится обеспечивать защиту лиц, пострадавших от этого зла.

79. *В 2012 году Сингапур приступил к реализации Национального плана действий по борьбе с ТЛ.* В рамках этого плана была принята стратегия, основанная на четырех принципах: предупреждение, преследование, защита и партнерство. Реализацией плана занимается Межведомственная рабочая группа по проблеме ТЛ, которая располагает специальным бюджетом для финансирования различных мероприятий по борьбе с ТЛ. Она продолжает тесно сотрудничать с другими учреждениями, гражданским обществом и нашими международными партнерами.

80. *Закон о предупреждении торговли людьми. В ноябре 2014 года парламентом Сингапура был принят Закон о предупреждении торговли людьми, который вступил в силу с 1 марта 2015 года.* Законопроект подготовил член парламента г-н Кристофер де Соуза при содействии Целевой группы по ТЛ по результатам масштабных консультаций с гражданским обществом и населением.

81. Этот закон является для Сингапура важным дополнительным инструментом в сфере профилактики ТЛ и борьбы с ней. Он конкретизирует правовой режим, поскольку содержит официальное определение ТЛ и более целенаправленно предусматривает суровые меры наказания. За первое совершение такого преступления торговцы могут быть приговорены к тюремному заключению на срок до 10 лет и штрафу в размере до 100 000 сингапурских долларов. Кроме того, суд может предписать порку осужденного розгами. Мы поддерживаем столь суровые наказания, поскольку они служат мощным сдерживающим фактором для этого тяжкого преступления. В случаях, затрагивающих детей, Закон предусматривает снижение порога доказывания, что упрощает процедуру проведения следственных действий.

82. *Кроме того, этот Закон способствует сотрудничеству с зарубежными правоохранительными органами по делам лиц, незаконно доставленных в Сингапур или провезенных через его территорию.* Теперь сотрудники правоохранительных органов Сингапура уполномочены проводить расследование с целью выявления промежуточных звеньев в цепочке ТЛ. *В Законе также предусмотрены меры по охране благополучия жертв торговли и поощрению информирования о торговле людьми или подозрениях в осуществлении такой торговли благодаря его положениям о защите информаторов.*

83. Предпринятые Сингапуром недавние усилия по борьбе с ТЛ были позитивно отмечены в июне 2015 года в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, посвященном проблеме ТЛ, где были особо отмечены Закон о предупреждении торговли людьми и сотрудничество Сингапура с НПО в

деле содействия повышению информированности деловых кругов о последствиях ТЛ, в частности для управления их производственно-сбытовой цепочкой. Позднее, *в сентябре 2015 года, Сингапур присоединился к Протоколу Организации Объединенных Наций против ТЛ*. Это важный шаг на пути к более тесному сотрудничеству с международными правоохранительными органами. На региональном уровне Сингапур активно сотрудничал с другими странами АСЕАН в рамках заключения Конвенции АСЕАН о борьбе с ТЛ, ее предупреждении и пресечении, к которой будет прилагаться региональный план действий. Это позволит расширить региональный арсенал средств для борьбы с ТЛ и защиты жертв.

84. *Предоставление защиты и помощи жертвам торговли людьми.* Подход Сингапура к проблеме ТЛ заключается не только в принятии эффективных законов и обеспечении их применения. *Мы также стремимся привлечь внимание общественности к проблеме ТЛ и защите жертв, включая устранение барьеров, способных помешать их обращению к властям за помощью.* Независимо от того, как выявляется жертва ТЛ, как только какое-либо лицо утверждает, что оно является жертвой такой торговли, или если установлено, что оно является жертвой ТЛ ввиду наличия элементов такого преступления, это лицу сразу же рассматривается в качестве таковой. В соответствии с Законом о предупреждении торговли людьми в Сингапуре предусмотрены меры по защите жертв, такие как обязательное рассмотрение дел детей-жертв в закрытом судебном заседании и подписка о неразглашении в СМИ материалов расследования дел о сексуальной эксплуатации. *Кроме того, режим оказания помощи распространяется на всех жертв. Правительство взаимодействует с сетью НПО для обеспечения жертв продуктами питания, жильем, медицинским обслуживанием, психологическими консультациями и помощью в репатриации.* Передвижение жертв в предоставленных им местах проживания не ограничено.

11. Защита трудящихся-мигрантов (рекомендации 94.13, 94.14, 94.15, 94.16, 94.17, 96.28, 96.29, 96.30, 96.31, 96.27 и 96.32)

85. В Сингапуре имеется большое число трудящихся-мигрантов, которые живут и работают по временным контрактам. Правительство приняло серьезные меры для защиты их благосостояния. *Одним из наших приоритетов является обеспечение того, чтобы работники въезжали в Сингапур на законных основаниях, поскольку легальный статус снижает уязвимость иностранных работников.*

86. *Общее удовлетворение.* Результаты обследования, проведенного в 2014 году по совместному поручению Министерства людских ресурсов (МЛР) и неправительственной организации «Центр для трудящихся-мигрантов» (ЦТМ), показали, что почти 90% опрошенных иностранных работников выразили удовлетворение своей трудовой деятельностью в Сингапуре. Аналогичный процент опрошенных также указали, что они будут рекомендовать Сингапур своим друзьям и родственникам в качестве хорошего выбора для трудовой деятельности. В числе основных аргументов в пользу такого выбора были названы хорошая заработная плата, условия труда и жизни, ощущение безопасности. Более 70% опрошенных работников планировали продлить контракты со своими нынешними работодателями.

87. *Законодательные механизмы защиты. Правовое регулирование и защита всех иностранных работников, выбравших для своей трудовой деятельности Сингапур, обеспечиваются согласно нормам и положениям сингапурского законодательства.* Подобно местным работникам, трудящиеся-иностранцы защищены положениями Уголовного кодекса и трудового законодательства, такими

как Закон о занятости (ЗЗ) и Закон о безопасности и гигиене труда (ЗБГТ). *Кроме того, иностранным работникам, в особенности малоквалифицированным и низкооплачиваемым, предоставляется дополнительная защита* в соответствии с Законом о занятости иностранной рабочей силы (ЗЗИРС) и Законом об агентствах по занятости (ЗАЗ).

88. *Механизмы защиты заработной платы.* По закону работодатели обязаны своевременно выплачивать своим работникам заработную плату. Производить чрезмерные вычеты из заработной платы работников запрещается. *В 2015 году в Закон о занятости были внесены поправки, согласно которым работодатели обязаны выдавать всем работникам подробные письменные бюллетени о начислении заработной платы.* Кроме того, ЗЗИРС предусматривает, что до прибытия работника в Сингапур его потенциальный работодатель должен направить ему письмо о принципиальном утверждении его кандидатуры (ППУ) с изложением основных сведений, таких как указание официального работодателя, специальности и размера заработной платы. Это не позволяет иностранным агентам по найму давать работникам завышенные обещания по их заработной плате или предоставлять им ложную информацию о том, что они якобы обязаны внести дополнительные платежи властям Сингапура. Такое письмо составляется на основных родных языках иностранных работников. Работодатели, желающие уменьшить размер базовой месячной заработной платы работника или повысить фиксированные ежемесячные вычеты по сравнению с теми, которые были указаны в ППУ, должны получить письменное согласие работника и проинформировать МЛР до внесения соответствующих изменений.

89. *Предельные значения комиссионных, взимаемых агентствами по занятости.* В Сингапуре все агентства по занятости должны иметь лицензию. *С 2011 года этим агентствам запрещается взимать комиссионные в объеме, превышающем размер месячной заработной платы работника за каждый год его работы, при этом общая сумма не должна превышать размера его двухмесячной зарплаты.* Кроме того, агентства по занятости должны вернуть работнику 50% полученных с него комиссионных, если его трудовая деятельность была прекращена по инициативе работодателя в течение первых шести месяцев работы. Хотя комиссионные, уплачиваемые работниками агентствам по занятости в их странах происхождения, не относятся к юрисдикции сингапурского правительства, *Сингапур обменивается полученной информацией с посольствами соответствующих стран, чтобы оказывать им помощь в борьбе с любой недобросовестной практикой в странах происхождения работников.*

90. *Образование и социальная помощь для трудящихся-мигрантов.* Правительство продолжает проводить среди всех иностранных работников разъяснительные мероприятия с целью обеспечить, чтобы они понимали свои трудовые права и обязанности и были осведомлены об имеющихся процедурах обжалования. Эти многочисленные мероприятия охватывают: i) распространение предотъездных материалов; ii) выдачу информационной брошюры всем иностранным работникам при их первом прибытии в страну; и iii) включение информационного модуля в программу обязательных курсов по обеспечению безопасности, причем все эти материалы имеются на основных родных языках работников.

91. *Тщательное рассмотрение каждой жалобы.* Иностранные работники, предъявляющие своим работодателям претензию или жалобу, могут обратиться за помощью в МЛР. Кроме того, имеется специальная «горячая линия» и для иностранной прислуги (ИП). Мы получаем обращения от НПО, таких как ЦТМ, «Временные работники тоже важны» и Гуманитарная организация по экономике миграции (ГОЭМ). *Каждая жалоба подлежит тщательному рассмотрению,*

а для оказания помощи каждому работнику назначается сотрудник по сопровождению его дела. При необходимости предоставляются услуги переводчика.

92. *Потребности в жилье и отдыхе.* Правительство активизирует строительство общежитий, которые обеспечивают достаточное жизненное пространство и другие удобства и инфраструктуру отдыха для удовлетворения базовых потребностей работников. *В 2015 году был введен в действие новый закон – Закон об общежитиях для иностранных работников (ЗОИР), имеющий целью обеспечить соответствие каждого крупного общежития требуемым жилищным стандартам.* Со временем планируется размещать в таких жилых комплексах большее число работников.

93. *Дополнительная защита иностранной прислуги (ИП).* ИП предоставляется дополнительная защита, поскольку такая прислуга работает и живет в домах у своих работодателей. Новая ИП проходит обязательную программу адаптации, чтобы ознакомиться со своими трудовыми правами и путями обращения за помощью. В то же время новые работодатели ИП должны проходить программу ориентации работодателей для ознакомления со своими обязанностями.

94. *Обязательный выходной день для ИП.* С 1 января 2013 года в стране введен обязательный еженедельный выходной день для ИП с новыми или продленными разрешениями на работу. Кроме того, закон обязывает работодателей выплачивать своей ИП компенсацию в виде дополнительной оплаты минимальной дневной ставки или предоставлять дополнительный выходной день, если ИП предпочитает не использовать свой выходной день.

В. Сохранение социальной гармонии

95. Во Всеобщей декларации прав человека признается, что на индивидуальные права могут налагаться ограничения, если это необходимо для поддержания общественного порядка, а также для защиты прав других людей. Сингапур представляет собой многоконфессиональное и многорасовое общество. Разнообразие сингапурского общества означает, что нам нужен баланс между правом нашего народа на социальную гармонию и другими конкурирующими правами.

96. Мы твердо следуем основным принципам меритократии, светскости и многорасовости, чтобы обеспечивать применение правительством беспристрастного подхода в отношении всех общин. Сингапур решительно борется с проявлениями расового шовинизма или религиозного экстремизма.

97. В Сингапуре заложена прочная правовая база, которую составляют Закон о поддержании религиозной гармонии, Уголовный кодекс, Закон о борьбе с подрывной деятельностью и Закон об общественном порядке и которая служит сдерживающим фактором для любых лиц или групп, пытающихся разжечь расовый или религиозный конфликт. Президентский совет по делам меньшинств рассматривает вопросы, которые затрагивают представителей любых расовых или религиозных общин в Сингапуре и которые могут ему направляться парламентом или правительством, и отчитывается по таким вопросам. За редкими исключениями Совет проводит тщательную проверку первичных и вспомогательных законопроектов на предмет недопущения ущерба какой-либо расовой или религиозной общине.

98. Кроме того, правительство тесно сотрудничает со всеми общинными и религиозными лидерами в целях прагматичного поддержания расовой и социальной гармонии. На общинном уровне мы пытаемся привлекать различные этнические и религиозные группы. Это предполагает также проведение политики, обес-

печивающей отражение этнического состава населения в распределении жильцов государственного жилищного фонда, чтобы способствовать интеграции и не допускать образования расовых анклавов. Рабочим языком в правительстве и в школах является английский язык. В стране созданы округа представительства групп, благодаря чему меньшинства всегда будут представлены в составе парламента.

99. В Сингапуре действует множество общественных организаций, занимающихся содействием социальной сплоченности. Наиболее значительной из них является Межрелигиозная организация. Эта организация, учрежденная в 1949 году, объединяет в своих рядах основные конфессии благодаря налаживанию диалога и проведению мероприятий по улучшению взаимопонимания. К числу таких организаций относятся также кружки межрасового и религиозного доверия (КМРД). В каждом округе Сингапура действует КМРД, в который входят руководители местной общины и религиозные лидеры.

1. Защита и безопасность в Сингапуре

100. *Личная безопасность.* Правительство считает защиту и безопасность личности одним из основных прав человека, без которого невозможно полное осуществление других прав. Сингапур считается вторым по уровню безопасности городом мира после Токио (по рейтингу самых безопасных годов мира, составленному журналом «Экономист» в 2015 году). Все проживающие в стране лица, в том числе женщины и представители меньшинств, могут свободно и без страха в любое время суток перемещаться в любом районе Сингапура.

101. *Надежная и справедливая система уголовного правосудия.* Безопасность в Сингапуре обеспечивается благодаря системе уголовного правосудия, которая надежна, справедлива и обеспечивает защиту интересов всех граждан. Главной целью нашей системы уголовного правосудия является профилактика преступлений и защита общества от преступников.

102. При этом наша концепция уголовного права выходит за рамки понятия сдерживания. Важным элементом системы наказаний является перевоспитание: в каждом возможном случае правонарушителям нужно давать возможность исправиться и reintegrироваться в общество. Программы применения наказаний в виде лишения свободы ориентированы на ликвидацию различных криминогенных рисков у заключенных и на потребности в их исправлении. Кроме того, в тюрьме заключенным дают возможность проходить профессиональную подготовку и работать. После освобождения заключенных Объединение реабилитационных предприятий Сингапура (ОРПС) – организация, содействующая исправлению бывших правонарушителей, – оказывает им помощь в трудоустройстве. Семьи и община также играют важную роль в содействии исправлению заключенных.

103. *Постоянный обзор системы уголовного правосудия.* Правительство Сингапура регулярно проводит обзор национальной системы уголовного правосудия на предмет поддержания ее эффективности и справедливости. **В 2012 году в стране была отменена обязательная смертная казнь за непреднамеренное убийство.** Теперь суды могут по своему усмотрению решать вопрос о назначении обвиняемому либо пожизненного заключения, либо смертной казни. **При рассмотрении дел о незаконном обороте, ввозе и вывозе наркотиков, когда обстоятельства дела соответствуют конкретным, четко установленным условиям, применение смертной казни уже не будет являться обязательным, но при этом суды могут выносить смертные приговоры по своему усмотрению.** Такое возможно в двух ситуациях: во-первых, когда обвиняемый играл лишь роль курьера и не был вовлечен в какую-либо другую деятельность, связанную с поставкой или распространением наркотиков; во-вторых, суд применит свои дискрецион-

ные полномочия лишь в случае, если после соблюдения первого требования государственной обвинитель подтвердит, что обвиняемый оказал правоохранительным органам содействие в пресечении незаконного оборота наркотиков в Сингапуре или за его пределами, или если он страдает психическим расстройством, которое существенно подрывает его способность отвечать за свои действия или бездействие в связи с совершенным правонарушением. Цель этих изменений – обеспечить при вынесении наказаний надлежащий баланс между различными целями системы уголовного правосудия: справедливостью в отношении потерпевшего, справедливостью в отношении общества, справедливостью в отношении обвиняемого и проявлением милосердия в соответствующих случаях.

2. Защита от преследований

104. *Закон о защите от преследований.* В ноябре 2014 года вступил в силу Закон о защите от преследований – знаковый законодательный акт, принятый для укрепления защиты от многочисленных форм преследования, которое вызывает в Сингапуре растущую озабоченность. Он предусматривает процедуру возбуждения гражданского иска для жертв преследования и ужесточает уголовные меры наказания за преследование. Сексуальное домогательство, выслеживание, издевательское отношение в школе или в киберпространстве – все эти виды поведения могут серьезно нарушить уклад жизни многих людей, в том числе женщин и детей. Было признано необходимым принять всеобъемлющий закон о борьбе с преследованиями, чтобы четко дать понять, что подобные угрозы и домогательства не будут оставаться безнаказанными.

3. Расовая и религиозная гармония (рекомендации 94.20, 94.21, 94.22, 95.5 и 95.6)

105. По указанным выше причинам Сингапур поддержал рекомендации 94.20–22 и 95.5–6, касающиеся принятия дальнейших мер по укреплению гармонии в отношениях между различными расовыми и религиозными общинами.

106. Сложившаяся в Сингапуре гармония не воспринимается нами как нечто незыблемое: как и другие страны, Сингапур находится под воздействием и является уязвимым от экстремистских идеологий, таких как джихадизм Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ), сторонники которого используют современные технологии для вербовки людей в свои ряды. В апреле 2015 года на основании Закона о внутренней безопасности за террористическую деятельность был задержан 19-летний мужчина, который самостоятельно радикализировался после ознакомления с онлайн-пропагандой терроризма. Он намеревался отправиться в Сирию и примкнуть к силам ИГИЛ, а затем признался, что планировал совершение террористических актов в Сингапуре, включая повреждение жизненно важных объектов инфраструктуры и убийство руководителей правительства, если бы ему не удалось влиться в ряды боевиков ИГИЛ. С тех пор по аналогичным причинам было задержано еще трое лиц: 17-летний юноша в мае 2015 года, а также мужчины 18 и 29 лет – в сентябре 2015 года. ***Общинные лидеры Сингапура продолжали принимать активные меры противодействия радикальной идеологии, причем все общины страны поддерживают друг друга в этих усилиях. Правительство обязалось оказывать дальнейшее содействие общинным группам в этой области.***

107. ***В 2014 году в Сингапуре было создано четыре руководящих комитета по КМРД для содействия работе с молодежью, укрепления связи и потенциала для противодействия кризисам, а также для организации общественных мероприятий по сохранению гармонии в межконфессиональных и межрасовых отношениях.*** Такие мероприятия способствуют взаимопониманию между последователями разных религий и укрепляют потенциал сопротивляемости обще-

ства перед лицом террористических нападений или инцидентов расового или религиозного характера.

108. *В 2013 году в стране был учрежден Фонд поддержания гармонии в объеме 5 млн. сингапурских долл. для привлечения внимания общественности к значимости расовой и религиозной терпимости и взаимопонимания, содействия достойной оценке различных видов культурной практики, расширения взаимодействия между разными расовыми или религиозными группами и отказа от негативных стереотипов и устранения заблуждений относительно других общин.* Этот фонд оказывал содействие в проведении крупных мероприятий, таких как ежегодные «Игры на благо гармонии» – фестиваль, организуемый различными религиозными группами и проводимый с их участием.

109. В ходе последнего обзора Сингапур подтвердил свое намерение рассмотреть вопрос о присоединении к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД). Сингапур подписал МКЛРД и планирует ратифицировать ее в 2017 году.

4. Гармоничные отношения между соседями

110. Гармония в отношениях между жителями одной общины является важным фактором качества городской жизни и сохранения социального спокойствия. *В 2015 году в Сингапуре был введен в действие механизм урегулирования общинных споров.* На этот механизм возложены три ключевые функции: налаживать добрососедские отношения для предупреждения споров; использовать процедуру примирения в качестве первоочередного средства разрешения споров (она включает в себя неофициальное посредничество нейтральных третьих сторон, таких как низовые лидеры, или официальное посредничество в Центре общинного примирения); а в случае неудачи всех попыток разрешить конфликт – передать дело на рассмотрение суда по урегулированию общинных споров. Суды по урегулированию общинных споров являются последней возможностью для судебного разрешения длительных и сложных споров между соседями.

5. ЛГБТ-сообщество

111. В 2007 году в парламенте подробно и активно обсуждался вопрос о сохранении статьи 377А Уголовного кодекса. В 2013 году было подано два иска о проверке конституционности статьи 377А, и Апелляционный суд в обоих случаях признал конституционный характер указанной статьи. В многоконфессиональном Сингапуре этот вопрос имеет особо деликатный характер, и решение о сохранении в Уголовном кодексе статьи 377А явилось тщательно обдуманым и взвешенным решением со стороны парламента. Некоторые слои сингапурского общества продолжают выражать стойкое неприятие гомосексуальности в силу различных причин, в том числе по религиозным убеждениям и моральным принципам. Вслед за поданными ходатайствами об упразднении статьи 377А нередко поступали встречные ходатайства о ее сохранении.

112. Хотя статья 377А по-прежнему фигурирует в Уголовном кодексе, правительство не принимает упреждающих мер по ее применению. Все граждане Сингапура, независимо от их сексуальной ориентации, вправе свободно выбирать свой образ жизни и проводить время на своем личном пространстве без опасений подвергнуться насилию или оказаться в условиях отсутствия безопасности. Члены ЛГБТ-сообщества не дискриминируются ни в школах, ни на рабочих местах. Правительство не проявляет дискриминации в отношении лиц, стремящихся трудоустроиться на государственную службу, по признаку их сексуальной ориентации.

113. Мы считаем, что каждой стране следует дать возможность решать столь деликатные вопросы по своему усмотрению, принимая во внимание эволюцию социально-культурной среды. Подход Сингапура состоит в том, чтобы уважать душевные проявления различных общин и тем самым обеспечивать всеобщее гармоничное сосуществование. По нашему мнению, в нынешней ситуации это является прагматичным и разумным компромиссом.

6. Свобода выражения мнений и свобода мирных собраний и ассоциации (рекомендация 96.35)

114. Рекомендация 96.35 была частично одобрена Сингапуром, поскольку свобода выражения мнений и свобода мирных собраний и ассоциации необходимы для построения справедливого и инклюзивного общества. Граждане Сингапура имеют закрепленное в Конституции право на свободу слова и выражения мнений. Однако это право не является безусловным: в Международном пакте о гражданских и политических правах признается, что на свободу выражения мнений могут налагаться ограничения, в том числе предусмотренные законом и необходимые для уважения прав и свобод других лиц, для охраны национальной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

115. *С годами в Сингапуре наблюдалась активизация дискуссий о мерах и политике в рамках различных платформ, особенно в киберпространстве и социальных сетях.* Кроме того, граждане Сингапура имеют возможность знакомиться с информацией и точками зрения из всех уголков мира, поскольку 87% сингапурских домохозяйств имеют широкополосный доступ к интернету, а 9 из 10 – доступ к смартфону. Согласно индексу сетевой готовности, рассчитанному для Всемирного экономического форума в 2014 году, Сингапур занимает второе место по масштабам использования ИКТ для содействия экономическому росту и благосостоянию.

116. *Правительство приветствует активизацию публичных выступлений, поскольку это повышает уровень участия граждан в жизни своей страны.* Перед принятием значимых политических решений в Сингапуре проводятся публичные консультации. Граждане страны продолжают излагать свои позиции, критические замечания и предложения по вопросам политики и управления через интерактивный правительственный портал «REACH». *Кроме того, в последние годы премьер-министр, министры и члены парламента Сингапура также активно использовали социальные сети – такие, как «Фейсбук» – для взаимодействия с гражданами по различным вопросам и проблемам в дополнение к традиционным форумам, таким как общие собрания.*

117. Приветствуя более открытые и хорошо обоснованные выступления, мы по-прежнему осознаем важность ответственного пользования свободой слова, при котором проявляются уважение и чуткость к широким общественным интересам, особенно в киберпространстве, где информация распространяется намного быстрее и где она в большей степени способна привести к нанесению неоправданного вреда или к недопониманию. Мы наблюдали, как стремление к абсолютной свободе выражения мнений в других странах может порождать рост экстремизма, расизма и ксенофобии, которые, в свою очередь, приводят не только к возникновению враждебности между различными группами, но и – в отдельных случаях – к трагическим кровопролитным инцидентам. Властям Сингапура хотелось бы избегать подобных инцидентов. Наши граждане также требуют проявления высокой гражданской ответственности в публичных выступлениях, особенно когда речь идет о столь деликатных вопросах: ведь уважение, терпимость и вежливость в отношениях между различными расами и религиями в Сингапуре остаются для наших граждан основополагающими ценностями. Аналогичным

образом, в случае преднамеренного распространения ложной информации с целью ввести общественность в заблуждение или нанести ущерб чьей-либо репутации частные лица должны иметь право на ответ или на обращение в суд.

118. Наша позиция в вопросе о роли средств массовой информации также сводится к тому, чтобы поощрять ответственное пользование правом на свободу слова и выражения мнений. Наряду с этим мы считаем, что аналогичные стандарты ответственности, точности и корректности следует применять ко всем средствам массовой информации. В этой связи в июне 2013 года правительство ввело в действие новый порядок лицензирования для онлайн-новостных веб-сайтов. Веб-сайты, передающие новости в онлайн-режиме, проходят индивидуальное лицензирование, если они в течение двухмесячного периода публикуют в среднем не менее одной статьи в неделю о новостях и текущих событиях Сингапура и если их ежемесячно посещают в среднем не менее 50 000 владельцев отдельных IP-адресов из Сингапура в течение этого же двухмесячного периода.

119. Тем не менее правительство по-прежнему стремится к минимальному вмешательству и приветствует рост числа новостных веб-сайтов, поскольку они обогащают публичные дискуссии.

120. У граждан Сингапура есть конституционное право на свободу собраний, которым следует пользоваться с учетом принципов верховенства права. За период 2012–2015 годов в «Уголке ораторов» в Сингапуре было зарегистрировано 88 мирных собраний, посвященных таким вопросам, как составляемая правительством «Белая книга населения» и ЦСФС. При этом право на проведение мирных собраний должно осуществляться в рамках более широких общественных приоритетов. Правительство несет ответственность за поддержание общественного порядка в нашем густонаселенном городе-государстве.

IV. Заключение

121. Сингапур приветствует и поддерживает процедуру УПО как возможность для всех государств, крупных или малых, проконсультироваться со своими гражданами, ОГО и государствами – членами Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся их достижений и трудностей в области прав человека.

122. Мы осуществили ряд новых стратегий и программ, следуя многим рекомендациям первого цикла нашего УПО за 2011 год. В частности, Сингапур добился значительных подвижек в предоставлении своим гражданам более надежной социальной защиты наряду с повышением уровня инклюзивности и социальной гармонии.

123. Мы будем развивать результаты, достигнутые после предыдущего обзора, неутомимо стремясь к построению в Сингапуре передового государства со справедливым и инклюзивным обществом. Наши базовые ориентиры остаются неизменными. Одним из абсолютных приоритетов по-прежнему будет являться сохранение социальной гармонии; при этом мы постоянно стремимся удовлетворять меняющиеся политические, экономические и социальные чаяния наших граждан и повышать их благосостояние благодаря нашему законодательству и политике.