

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
9 November 2015
Russian
Original: English/French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать четвертая сессия
18–29 января 2016 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного
комиссара Организации Объединенных Наций по правам
человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека и пунктом 5
приложения к резолюции 16/21 Совета**

Нигер*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, направленных 13 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Как предусмотрено резолюцией 16/21 Совета по правам человека, при необходимости отдельный раздел посвящается вкладу национального правозащитного учреждения государства – объекта обзора, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и произошедших за этот период изменений.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



Информация, представленная заинтересованными сторонами

А. Общая информация и рамочная основа

1. Объем международных обязательств²

1. «Международная амнистия» (МА) отметила, что во исполнение рекомендации, вынесенной ему в ходе первого УПО³, Нигер присоединился в 2014 году к ФКПП.

2. МА признала, что в июне 2015 года Нигер стал первой страной, которая подписала протокол к Конвенции МОТ о принудительном труде, направленный против современного рабства⁴.

3. МА рекомендовала Нигеру ратифицировать без каких-либо оговорок Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКНИ) и признать компетенцию Комитета получать сообщения⁵. Аналогичную рекомендацию вынесла Международная федерация действий христиан за искоренение пыток (ФИАКАТ)⁶. Кроме того, МА рекомендовала Нигеру ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов⁷.

4. Организация «Уорлд вижн» (УВ) отметила, что Нигер ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), но при этом сделал несколько оговорок, которые противоречат основополагающим принципам и целям КЛДЖ⁸. Кроме того, Нигер не привел свое национальное законодательство в соответствие с региональными документами о защите прав женщин и детей⁹.

В. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество с договорными органами

5. Национальная комиссия по правам человека Нигера (НКПЧ) и МА¹⁰ с беспокойством отметили, что Нигер просрочил представление нескольких докладов договорным органам. НКПЧ добавила, что выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам УПО, идет очень медленно¹¹.

2. Сотрудничество со специальными процедурами

6. МА особо отметила посещение Нигера в 2014 году Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства¹².

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

7. УВ отметила, что за период с 2006 по 2012 год количество зарегистрированных новорожденных в Нигере удвоилось. Вместе с тем УВ призвала Нигер активизировать усилия для обеспечения доступности системы регистрации новорожденных для всех детей в стране. УВ также рекомендовала определить стратегические статьи бюджета в целях эффективного распределения ресурсов в интересах находящихся в тяжелом положении или особенно уязвимых детей¹³.

8. НКПЧ упомянула принятую Национальную гендерную политику и Национальную политику в области социального развития, одна из секторальных стратегий которой предусматривает расширение прав и возможностей женщин. В то же время она сожалеет, что деятельность в этом направлении едва заметна¹⁴.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

9. МА сообщила, что в 2014 году в Нигере был принят закон о присоединении ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах (ФП2-МПГПП). Нигер также проголосовал за принятие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о введении моратория на смертную казнь с целью её отмены¹⁵.

10. НКПЧ, однако, отметила, что никакого моратория на смертную казнь официально введено не было. Эта мера наказания до сих пор предусмотрена в Уголовном кодексе, и на рассмотрение Национального собрания не вносился какой-либо законопроект об отмене смертной казни¹⁶.

11. НКПЧ и МА, тем не менее, констатировали, что смертная казнь не применяется с 1976 года¹⁷. МА рекомендовала отменить смертную казнь¹⁸ и в ожидании отмены сохранить де-факто мораторий на смертную казнь¹⁹. ФИАКАТ рекомендовала Нигеру отменить безотлагательно положения, предусматривающие смертную казнь за совершение преступлений, не относящихся к категории «наиболее тяжких преступлений», и ускорить процесс ратификации ФП2-МПГПП²⁰.

12. МА заявила, что в течение последних четырех лет вооруженные группировки, в том числе «Аль-Каида в исламских странах Магриба» (АКИМ) и «Боко Харам», совершают нападения на гражданских лиц в разных местах по всей стране²¹, в результате чего погибли и были похищены граждане страны и иностранцы, в том числе беженцы²².

13. МА сообщила, что в феврале 2015 года члены группировки «Боко Харам» совершили нападения на деревню Боссо и город Диффа. 25 апреля 2015 года они напали на остров Карамга, убив 46 солдат и 28 гражданских лиц и ранив еще 9 солдат. 19 июня в ходе нападений группировки «Боко Харам» на деревни Ламана и Нгунао в области Диффа были, как сообщается, убиты 38 человек, включая 14 женщин и 10 детей²³.

14. НКПЧ отметила отсутствие плана действий по борьбе против пыток в Нигере. Кроме того, национальное законодательство не согласовано с международными нормами по вопросу о пытках и жестоком обращении²⁴. Объединение организаций в защиту прав человека и демократии (ООЗПЧД) сделало аналогичное замечание²⁵.

15. МА и ФИАКАТ рекомендовали включить в Уголовный кодекс определение пыток, которое согласуется с КПП; инициировать соответствующие расследования и привлечь к ответственности лиц, подозреваемых в применении пыток. Они также призвали Нигер принять национальный план действий по борьбе против пыток. Кроме того, МА рекомендовала обеспечить, чтобы признания, полученные под пыткой, не принимались в суде и чтобы все жертвы получали возмещение в полном размере²⁶.

16. В докладе за 2014 год ООЗПЧД отметило плохие условия содержания под стражей в Нигере, а также существование мест, где лица содержатся без предварительного решения судебных органов²⁷. МА заявила, что тюрьмы по-прежнему переполнены. Она сослалась на информацию, согласно которой в конце 2014 года была в три раза превышена вместимость гражданской тюрьмы Ниамея и заклю-

ченные умирали в различных тюрьмах из-за отсутствия доступа к медицинской помощи. Кроме того, в тюрьме строгого режима часто совершались акты насилия в отношении заключенных²⁸. МА рекомендовала создать национальный независимый механизм инспектирования мест содержания под стражей; решить проблему переполненности тюрем и обеспечить доступ к достаточному питанию, надлежащим санитарным условиям и медицинской помощи в соответствии с международными нормами²⁹.

17. НКПЧ³⁰ и ООЗПЧД констатировали, что были предприняты усилия для запрещения вредной традиционной практики в отношении женщин и детей, включая калечение женских половых органов (КЖПО), посредством проведения информационно-просветительских кампаний, которые принесли положительные результаты в некоторых общинах. ООЗПЧД, в частности, упомянуло общину Макодолинди, которая публично объявила об отказе от практики женского обрезания. В то же время, по мнению ООЗПЧД, еще предстоит многое сделать³¹. УВ выразила сожаление в связи с тем, что, несмотря на одобрение правительством Закона № 2003-25, который осуждает вредную практику, КЖПО по-прежнему широко распространено в общинах Гурманчес, Пельс, Араблес, в областях Тиллабери, Диффа и Ниамей³².

18. Международная организация по борьбе с рабством (МОБР) с беспокойством отметила, что обычай «вахайя» или «пятой жены» является одним из видов рабства и до сих пор практикуется в Нигере, в основном в области Тахуа. Эта практика предусматривает покупку женщины или девочки якобы для «замужества». При обычае «вахайя» женщины регулярно подвергаются не только изнасилованиям и физическому насилию со стороны их хозяина, но и постоянному жестокому обращению со стороны законных жен³³.

19. УВ выразила беспокойство по поводу того, что Нигер занимает одно из первых мест по числу ранних браков. Эта проблема приводит к серьезным рискам для здоровья девочек. УВ рекомендовала Нигеру активизировать меры по искоренению КЖПО и других обычаев, пагубных для физического и психического здоровья женщин, в частности посредством разъяснительной работы и соблюдения существующих нормативных актов, запрещающих такую практику³⁴.

20. ООЗПЧД сообщило, что в Нигере созданы Национальный координационный комитет по борьбе с торговлей людьми и Национальное координационное агентство по борьбе с торговлей людьми. НКПЧ высказал мнение, что, несмотря на эти предпринятые позитивные шаги и принятие в 2010 году Закона о торговле людьми, жертвам из-за практических трудностей фактически не обеспечиваются реабилитационные услуги³⁵.

21. ООЗПЧД сообщило, что, несмотря на определенные усилия, детям зачастую грозят несколько видов опасности: они вынуждены попрошайничать, жить на улице, становятся жертвами внутрисемейного насилия, торговли людьми, вооруженных конфликтов и сексуальной эксплуатации³⁶. НКПЧ, со своей стороны, выразила обеспокоенность в связи с детским трудом, который используется в сельских районах для выполнения полевых работ и работы в шахтах золотодобычи, а в городах – для работы в качестве домашней прислуги и уличных торговцев³⁷.

22. Глобальная инициатива за искоренение всех видов телесных наказаний детей заявила, что в Нигере телесные наказания детей разрешены законом несмотря на рекомендации КПП об их запрещении и рекомендации, вынесенные для Нигера по итогам первого УПО³⁸. Проект детского кодекса находится на стадии обсуждения. Глобальная инициатива рекомендовала, чтобы в проекте детского кодекса были ясно запрещены все виды телесных наказаний детей в любых условиях, в том числе дома, и этот проект был принят в приоритетном порядке³⁹.

23. ООЗПЧД сообщило, что рабство и дискриминация остаются реальностью в Нигере⁴⁰. МА напомнила, что в ходе первого УПО Нигер согласился с рядом рекомендаций, касающихся ликвидации всех форм рабства⁴¹. Однако, хотя и были приняты меры для совершенствования соответствующей правовой базы, в жизни затрагиваемых людей мало что изменилось⁴².

24. Отметив среди других мер, направленных на искоренение рабства, принятый в 2014 году Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми⁴³, МОБР высказала озабоченность по поводу того, что люди, живущие в рабстве, по-прежнему подвергаются физическому насилию, в том числе изнасилованиям⁴⁴. Кроме того, когда живший в рабстве человек умирает, его хозяин может претендовать на то, чтобы унаследовать его имущество⁴⁵. Живущие в рабстве лица имеют ограниченные возможности для получения образования⁴⁶. МОБР рекомендовала Нигеру в полной мере выполнить рекомендации СД по вопросу о рабстве⁴⁷, в том числе направленные на обеспечение доступа к образованию детям, чьи родители были рабами. Так, необходимо построить больше начальных и средних школ в районах, пострадавших от рабства⁴⁸.

25. ООЗПЧД рекомендовало провести в целях борьбы с рабством широкую информационно-просветительскую кампанию с участием ключевых сторон, что будет содействовать достижению новых успехов⁴⁹.

26. МА отметила, что два дела, касавшихся рабства, были уже успешно рассмотрены в одном из судов Нигера. Тем не менее необходимы дальнейшие совместные усилия для выявления и преследования правонарушителей и для оказания помощи пострадавшим⁵⁰.

3. Отправление правосудия, включая предотвращение безнаказанности, и верховенство закона

27. НКПЧ выразила сожаление в связи с тем, что не создан независимый механизм, уполномоченный расследовать все сообщения о нарушениях прав человека и актах насилия со стороны служб безопасности и групп вооруженной оппозиции⁵¹. МА рекомендовала возбудить беспристрастные и эффективные расследования всех сообщений о совершении преступлений по международному праву в целях выявления лиц, подозреваемых в совершении уголовно наказуемых деяний; преследования и наказания правонарушителей⁵².

28. НКПЧ отметила в рамках отправления правосудия создание Кассационного суда, Конституционного суда, Счетной палаты и Государственного совета, а также проведение общего собрания судебных работников, которое содействовало повышению эффективности управления. В то же время НКПЧ выразила сожаление по поводу того, что Национальное агентство по оказанию правовой и юридической помощи на самом деле бездействует, что негативно сказывается на уважении права на справедливое судебное разбирательство⁵³.

29. НКПЧ сообщила, что, хотя в Нигере и заложена нормативная и институциональная база, из-за коррупции и политического кумовства проблема безнаказанности сохраняется⁵⁴.

30. МА констатировала, что 26 мая 2015 года чрезвычайное положение в области Диффа было во второй раз продлено на три месяца. МА рекомендовала Нигеру обеспечить, чтобы в рамках введенного чрезвычайного положения не нарушались права человека жителей, включая перемещенных лиц. МА также рекомендовала обеспечить справедливое распределение продовольствия в этой области⁵⁵.

4. Право на неприкосновенность частной жизни

31. МА с беспокойством отметила, что в течение действия чрезвычайного положения в области Диффа военные наделены правом обыскивать дома в любое время дня и ночи⁵⁶.

5. Свобода передвижения

32. МА сообщила, что чрезвычайное положение может иметь негативное влияние на право передвижения фермеров, которые перевозят свою продукцию внутри страны⁵⁷.

33. Организация «Малока Интернэшнл» (МИ) упомянула о закрытии доступа в районы кочевого скотоводства площадью в 85 000 км² на территории Нигерии из-за работ по добыче урана. Осуществляемая транснациональными компаниями добыча урана ущемляет кочевников, которые использовали эти районы для перегона скота в поисках трав в периоды засухи. Кроме того, одна из компаний запретила скотоводам из племен кель-фадей доступ к водозаборным скважинам⁵⁸.

6. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

34. По данным международной организации «Альянс в защиту свободы» (АЗС), ранее хорошим отношениям между христианами и мусульманами в настоящее время угрожает нарастающая радикализация ислама⁵⁹. Несмотря на то, что Конституция гарантирует свободу вероисповедания, места отправления культа и дома христиан стали подвергаться вандализму и разрушениям⁶⁰. АЗС рекомендовала Нигеру привлечь к судебной ответственности виновных⁶¹ и поощрять межрелигиозную терпимость, в частности посредством обеспечения доступа к образованию⁶².

35. Фонд средств массовой информации для Западной Африки (ФСМИЗА) заявил, что после первого УПО Нигер приложил похвальные усилия по поощрению и защите свободы выражения мнений⁶³. Так, в 2010 году Нигер отменил уголовную ответственность за совершение правонарушений в сфере средств массовой информации. Кроме того, тюремное заключение было заменено штрафами за клевету или публикацию ложной информации⁶⁴. К тому же, в 2011 году Президент Нигера стал первым главой государства, одоббившим Декларацию Столовой горы, в которой содержится призыв к отмене уголовно наказуемой диффамации и законов об оскорблении чести и достоинства, а также к расширению свободы печати по всей Африке⁶⁵. В том же 2011 году административные органы рассмотрели вопрос о регулировании доступа к информации, в результате чего Нигер стал одной из шести стран Западной Африки с таким регулированием. Доступ к информации, однако, остается проблемой для населения⁶⁶.

36. Международная служба по правам человека (МСПЧ) напомнила, что в ходе первого УПО Нигер согласился со всеми шестью рекомендациями в отношении свободы выражения мнений и правозащитников⁶⁷. В этой связи Всемирный совет за участие граждан (СИВИКУС) выразил обеспокоенность по поводу того, что Нигер по-настоящему не выполняет эти рекомендации⁶⁸. МСПЧ отметила, что правозащитникам, в частности работающим по вопросам корпоративной отчетности и прозрачности, грозят аресты, произвольные задержания и ложные обвинения. Сообщалось, что в январе 2014 года, после предупреждения о принятии карательных мер несколько журналистов, критиковавших правительство, были арестованы и обвинены в подрыве национальной безопасности⁶⁹.

37. ФСМИЗА высказал беспокойство в связи с тем, что в течение последних пяти лет журналисты подвергались также чрезмерным карательным штрафам и цензуре⁷⁰. На основании 30 зарегистрированных случаев ФСМИЗА пришел к выводу, что большинство из этих нарушений совершили государственные структуры⁷¹. ООЗПЧД, в частности, с беспокойством отметило вынесенные некоторым радиостанциям и газетам наказания, включая даже запрет на издание определенных газет⁷². Аналогичные опасения высказали СИВИКУС и МА^{73, 74}.

38. СИВИКУС настоятельно призвал Нигер создать журналистам и гражданскому обществу благоприятные условия для работы в соответствии с правами, закрепленными в Конституции Нигера, МПГПП и Декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках⁷⁵. Он также рекомендовал прекратить гонения на журналистов и правозащитников, провести независимые расследования случаев нарушений в отношении журналистов и правозащитников; привлечь виновных к суду; и обеспечить, чтобы высокопоставленные государственные чиновники публично осудили нападения на журналистов и правозащитников и угрозы в их адрес⁷⁶. МСПЧ вынесла аналогичные рекомендации⁷⁷. МА также рекомендовала Нигеру запросить консультативную помощь у Специального докладчика по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение и Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциации и в полной мере сотрудничать в деле выполнения их рекомендаций⁷⁸. Аналогичную рекомендацию вынес СИВИКУС⁷⁹.

39. ФСМИЗА заявил, что действия, предпринятые полицией и службами безопасности во время демонстраций, не соответствуют международным принципам управления толпой⁸⁰. ООЗПЧД сообщило, что было применено насилие против молодых демонстрантов из деревни Гудель в сентябре 2013 года в Ниамее, против требовавших стипендий студентов Университета Абду-Мумуни в мае 2014 года, а также в ходе демонстраций анти-Шарли 16–17 января в Зиндере и Ниамее⁸¹. ФСМИЗА сообщил, что в ряде случаев эти нарушения привели к гибели демонстрантов⁸², в частности вследствие использования слезоточивого газа⁸³.

40. ФСМИЗА рекомендовал Нигеру разработать и осуществлять руководящие положения для полиции и служб безопасности об управлении толпой в соответствии с международными нормами и принципами⁸⁴. Он также рекомендовал организовать для них соответствующую подготовку и с помощью внутренних и внешних механизмов привлекать их к ответственности за чрезмерное применение силы⁸⁵.

41. ООЗПЧД сообщило, что в Нигере сохраняется неравенство между мужчинами и женщинами в сфере принятия политических и административных решений. Женщины составляют только 14% депутатов Национального собрания и 2% мэров, и среди них нет ни одного губернатора области или префекта. ООЗПЧД отметило, что, согласно данным проведенного в 2013 году исследования, несмотря на пересмотр Закона о квотах⁸⁶ нынешнее представительство женщин в руководящих органах политических партий остается низким⁸⁷.

7. Право на социальное обеспечение и на достаточный жизненный уровень

42. ООЗПЧД сообщило, что несмотря на взятые Нигером обязательства состояние дел с калорийным питанием остается очень тревожным⁸⁸. В последние годы в Нигере отмечались серьезные циклические и все более частые кризисы с продовольствием. Эта уязвимость обусловлена недостатком зерновых и кормовых, пагубными привычками в плане питания, структурной бедностью определенных социальных групп и плохой координацией мер по предотвращению и/или урегулированию кризисных ситуаций⁸⁹.

43. УВ рекомендовала Нигеру принять в сотрудничестве с международным сообществом и специализированными программами Организации Объединенных Наций конкретные меры для обеспечения доступа к достаточному питанию. Она высказала мнение, что Нигеру следует активизировать усилия по признанию адекватного питания в качестве национального приоритета и мобилизовать надлежащие ресурсы для всесторонней интеграции программ, касающихся недоедания, в государственные медицинские структуры. Также должны быть выполнены планы по сокращению масштабов нищеты и стратегии действий по обеспечению наиболее уязвимым семьям доступа к адекватному питанию и питьевой воде⁹⁰.

44. МИ сообщила, что добыча урана на севере Нигера оказала негативное воздействие на уважение права на воду. Так, водоносный горизонт Тарата сегодня истощен на 70%. Кроме того, крупный реликтовый водоносный горизонт Агадеса также находится под угрозой. Истощение водных ресурсов региона ускоряет его опустынивание, препятствует продолжению использования пастбищ и сужает возможности перемещенных туарегов для приспособления к новым условиям. МИ пришла к мнению, что если появятся новые горнодобывающие проекты, то не только будущее скотоводов-кочевников будет поставлено под угрозу, но и город Агадес с его 130 000 жителями может просто остаться без воды в весьма недалеком будущем⁹¹.

8. Право на здоровье

45. УВ сообщила, что после первого УПО Нигер присоединился к Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей, усовершенствовав, в частности, свой бюджет⁹².

46. ООЗПЧД отметило, что согласно документу Министерства здравоохранения за 2012 год бюджетные расходы на здравоохранение на душу населения значительно ниже стандарта ВОЗ и, соответственно, не отвечают потребностям в области охраны здоровья⁹³. Это усугубляется, среди прочего, плохой координацией действий медицинских структур и неадекватным оказанием услуг, что не позволяет Нигеру обеспечить всему населению неограниченный доступ к медицинскому обслуживанию. Кроме того, в 2015 году Нигер пострадал от эпидемии менингита, и этот кризис урегулировать надлежащим образом не удалось⁹⁴.

47. УВ рекомендовала составить бюджет, ориентированный на результаты, и обеспечить с помощью правительства прозрачность системы для гарантирования более качественной охраны здоровья женщин и детей. Она также рекомендовала наращивать ассигнования на программу бесплатной медицинской помощи путем внедрения введения альтернативного финансирования данного сектора и использовать подход, основанный на уважении прав человека⁹⁵.

48. НКПЧ отметила позитивные меры по расширению доступа к медицинским услугам и здравоохранению для женщин и детей, в частности посредством организации бесплатного медицинского обслуживания детей в возрасте до пяти лет; дополнительного приема на работу врачей, проведения информационно-разъяснительных кампаний и внедрения новых стратегий на уровне общин⁹⁶.

49. УВ сообщила, что программа бесплатного медицинского обслуживания матерей и детей уже вызвала повышенный спрос на эти услуги. Хотя полученные результаты свидетельствуют о значительном прогрессе, предстоит еще сделать многое. Действительно, из-за недофинансирования значительное число пациентов остается за пределами данной системы⁹⁷.

50. АЗС заявил, что в Нигере, по оценкам, один из самых высоких показателей материнской смертности – 630 смертей на 100 000 живорождений⁹⁸. Он рекомендовал Нигеру улучшить инфраструктуру системы здравоохранения и расширить доступ женщин к медицинскому обслуживанию и помощи со стороны квалифицированных акушерок⁹⁹.

51. УВ выразила обеспокоенность тем, что в Нигере 26% детей в возрасте до пяти лет умирают в течение первых 28 дней жизни, а у бедных матерей в шесть раз меньше шансов получить помощь при родах, чем у богатых. Она рекомендовала повысить доступность медицинских учреждений¹⁰⁰.

52. В СП1 сообщается, что, согласно информации, предоставленной одной из миссий, в районах добычи урана было зарегистрировано наличие радиоактивных и химических отходов, вредных для здоровья населения. Полученные данные подтверждают, что из-за плохой утилизации твердых и жидких отходов люди и животные в этих районах подвергаются воздействию канцерогенных и генотоксических загрязняющих веществ¹⁰¹. МИ с озабоченностью отметила, что радиоактивные частицы из шахт являются причиной того, что уровень смертности от респираторных заболеваний в два раза выше в Арлите, чем в остальных районах Нигера¹⁰². В СП1 содержится рекомендация исправить положение дел с плохой утилизацией радиоактивных и химических отходов в районах добычи урана в кратчайшие сроки с учетом угроз для здоровья всех живых существ в этих районах¹⁰³.

9. Право на образование

53. ООЗПЧД отметило значительный прогресс, достигнутый в плане доступа к образованию: в 2012 году 79,2% детей посещали начальные школы¹⁰⁴. Однако, продолжительность школьного обучения остается очень низкой, в частности из-за высокого уровня неуспеваемости, раннего вступления девочек в брак и негативных представлений о ценности школьного образования¹⁰⁵.

54. НКПЧ выразила обеспокоенность сохраняющимися различиями между девочками и мальчиками, а также влиянием продовольственной уязвимости на учебу детей в школах. НКПЧ также высказала сожаление по поводу трудностей, связанных с обеспечивающей доступность инфраструктурой, ибо предложение меньше спроса. НКПЧ далее отметила, что качество образования является низким вследствие привлечения неквалифицированных преподавателей и сокращения государственной поддержки приобретения школьных принадлежностей¹⁰⁶.

10. Положение инвалидов

55. НКПЧ сообщила, что реализация национальной политики в области социального развития позволила, среди прочего, осуществить несколько проектов в интересах людей с ограниченными возможностями, в частности в областях Тиллабери, Доссо и Ниамей. Тем не менее этих проектов по-прежнему недостаточно¹⁰⁷.

56. ООЗПЧД сообщило, что, хотя в Нигере создана законодательная база, благоприятная для прав лиц с ограниченными возможностями, существует множество препятствий для эффективного осуществления этих прав¹⁰⁸. ООЗПЧД, в частности, выразило сожаление в связи с тем, что недостаток базовой социальной инфраструктуры оказывает негативное влияние на права инвалидов на информацию, справедливое судебное разбирательство, образование, охрану здоровья и труд. Оно также отметило, что не хватает переводчиков для глухих и слабослышащих в том, что касается телевизионных новостей и отстаивания их права на защиту в суде¹⁰⁹. Кроме того, ООЗПЧД констатировало недостаточность

специализированных центров для детей с ограниченными возможностями. По данным ООЗПЧД, это же касается и школ для взрослых¹¹⁰. К тому же Национальный фонд поддержки людей с ограниченными возможностями финансируется недостаточно¹¹¹.

57. ООЗПЧД заметило, что работодатели не всегда выполняют возложенное на них обязательство резервировать 5% рабочих мест за лицами с ограниченными возможностями¹¹².

11. Положение меньшинств и коренных народов

58. В СП1 сообщается, что в ходе первого УПО Нигер согласился с рекомендацией о правах скотоводов-кочевников. Тем не менее одна единственная рекомендация не могла охватывать все проблемные аспекты прав скотоводов. Согласно СП1 этот вопрос следует еще раз рассмотреть в рамках второго УПО¹¹³.

59. Организация «Выживание культуры» (ВК) заявила, что вследствие изменения климата и разгула насилия в этом районе образ жизни скотоводов-кочевников становится для коренных народов Нигера все более трудным¹¹⁴. Кроме того, захваты земель также негативно сказываются на правах коренных жителей. Так, с общинами туарегов, живущими поблизости от урановых шахт, не были проведены адекватные консультации по проектам, затрагивающим их права. Если говорить конкретно, то процесс добычи урана подвергает живущие неподалеку коренные народы вредной радиации¹¹⁵.

60. В СП1 отмечено постепенное выхолащивание прав скотоводов-кочевников и перегонщиков скота как в сельскохозяйственных районах, так и в районах пастбищ¹¹⁶. МИ сообщила, что с развитием урановой промышленности способность живущих на севере Нигера туарегов сохранять образ жизни их предков рискует сойти на нет. Хотя сложившаяся ситуация серьезна уже сегодня, с учетом растущего числа льгот, предоставляемых правительством Нигера предприятиям этой отрасли, она будет непоправимой завтра¹¹⁷.

61. МИ с беспокойством отметила, что отныне почти все территории туарегов Аира разбиты на участки горнодобывающих концессий. МИ выразила сожаление по поводу того, что насильственно перемещенные и не получившие справедливой компенсации члены общины туарегов отстранены от процесса принятия решений, которые определяют их будущее, а также от судебной системы, которая им недоступна и даже структурно враждебна¹¹⁸. МИ рекомендовала Нигеру повысить роль туарегов как главных творцов экологической гармонии на их территории. МИ также рекомендовала расширить доступ туарегов к правосудию, с тем чтобы они могли защищать себя от любого причиняемого им ущерба и, при необходимости, добиваться компенсации¹¹⁹.

62. Со своей стороны, ВК рекомендовала Нигеру ратифицировать Конвенцию МОТ № 169 и признать права коренных народов в своей Конституции. Она также рекомендовала Нигеру обеспечить, чтобы будущие горнодобывающие предприятия не работали на территориях коренных народов без свободного, предварительного, осознанного согласия соответствующих общин. Кроме того, ВК рекомендовала Нигеру принять национальный план действий по обеспечению участия коренных людей в процессе принятия решений и их равного представительства в национальных руководящих органах¹²⁰.

63. В СП1 содержится рекомендация о создании рабочей группы, уполномоченной организовать исследование о статусе пастбищных угодий и представить конкретные предложения правительству в целях более эффективной защиты земельных прав фермеров при сохранении специфики их образа жизни¹²¹. СП1 также

рекомендовано сообщить результаты экологических исследований, проведенных в горнодобывающих районах, и принять меры для защиты местного населения¹²².

64. НКПЧ далее отметила, что несмотря на существование превентивных механизмов скотоводы часто конфликтуют с фермерами, особенно в период перегона скота. Эти споры приводят к нарушениям прав человека, включая, среди прочего, посягательства на физическую неприкосновенность, а также порчу или уничтожение имущества¹²³.

12. Положение мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежище

65. ООЗПЧД сообщило, что географическое расположение нигерской области Агадес в сочетании с недавним открытием месторождения золота в горных массивах Аира активизировали незаконный ввоз мигрантов. В последние годы сети контрабандистов нелегально переправляли мигрантов из соседних стран. Эти действия имели серьезные последствия: в 2015 году около Дирку были найдены мертвыми 48 мигрантов; в 2012 году в Сахаре – 92, включая 7 мужчин, 32 женщины и 48 детей¹²⁴. По данным ООЗПЧД, эти мигранты стали жертвами жестокого обращения со стороны военных и сотрудников служб безопасности на контрольно-пропускных пунктах, расположенных, соответственно, на оси Агадес-Арлит-Ассамака и оси Агадес-Дирку-Мадама, что побудило их использовать обходные маршруты. ООЗПЧД добавило, что в 2012 году были найдены мертвыми в нигерской пустыне 92 мигранта, большинство из которых составляли женщины и дети¹²⁵.

66. МА отметила, что в 2015 году более 64 000 беженцев спасались от кризиса в соседних странах¹²⁶.

13. Положение внутренне перемещенных лиц

67. По сведениям МА, после нападения группировки «Боко Харам» на остров Карамга в апреле 2015 года по соображениям безопасности было отдано распоряжение о принудительной эвакуации островов в озере Чад. От голода, жажды и жары во время долгого перехода в лагерь Н'гигми погибли, по крайней мере, 14 человек. Согласно сообщениям, военные и службы безопасности запретили местным перевозчикам помогать людям, устремившимся в лагерь. Кроме того, власти не приняли никаких мер для приема и расселения перемещенных лиц. Примечательно, что по их прибытии отсутствовали такие важнейшие ресурсы, как вода и продукты питания¹²⁷. МА рекомендовала Нигеру обеспечить ВПЛ жильем, продуктами питания, водой и медицинской помощью¹²⁸.

14. Право на развитие и экологические вопросы

68. ООЗПЧД сообщило, что большинство осуществленных проектов и программ развития не принесли ожидаемых результатов и в достаточной степени не повлияли позитивно на жизнь граждан Нигера¹²⁹.

69. МИ сообщила, что несколько НПО и общественных групп независимых экспертов отметили тревожные уровни радиоактивности вблизи от урановых рудников в Аире. Это устойчивое загрязнение, крайне опасное для людей и для всей экосистемы, было обнаружено в воздухе, воде и почвах районах Арлита и Аокана¹³⁰. Аналогичное беспокойство выразила ВК¹³¹.

70. МСПЧ рекомендовала Нигеру обеспечить, чтобы в соответствии с разработанными Организацией Объединенных Наций Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека при проведении операций на его территории уважались права человека¹³².

15. Права человека и борьба с терроризмом

71. МА отметила, что Закон 2011 года о борьбе с терроризмом не соответствует международным нормам в области прав человека¹³³. МА рекомендовала включить в соответствии с принципами прав человека в антитеррористическое законодательство определение «террористического акта»¹³⁴.

72. По данным МА, несколько человек, которых обвиняют в членстве в АКИМ, «Боко Харам» и некой исламистской вооруженной группировки в Нигере, подозреваемых в террористической деятельности, подверглись жестокому обращению во время ареста или вскоре после него с целью получения признательных показаний. МА заявила, что во время миссии в Нигер в 2012 году она собрала показания заключенных, которых пытали при аналогичных обстоятельствах¹³⁵.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADFI	ADF International (Switzerland);
AI	Amnesty International;
AS	Anti-Slavery;
CIVICUS	CIVICUS;
CODDHD	Collectif des organisations de la défense des droits de l'homme et de la démocratie (Niger);
GIECCPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children;
CS	Cultural Survival (USA);
FIACAT	International Federation of Action by Christians for the Abolition of Torture (France);
ISHR	International Service for Human Rights;
MI	Maloca International (Switzerland);
MFWA	Media Foundation for West Africa (Ghana);
WV	World Vision.

Joint submissions:

JS1	Association pour la Redynamisation de l'Élevage au Niger, CARE, Collectif des Associations Pastorales, Association pour la Promotion de l'Élevage au Sahel et en Savane, Organisation de Défense des Droits et Libertés Humains, Fédération Nationale des Éleveurs du Niger, Plateforme Coordination Nationale, Réseau des Organisations pour la Transparence et l'Analyse Budgétaire, Alternative Espace Citoyen, Réseau des Organisations Pastorales et des Éleveurs du Niger, Réseau Billital Maroobé d'Éleveurs Pasteurs de l'Afrique.
-----	--

National human rights institution(s):

CNDH	Commission Nationale des Droits de l'Homme (Niger).
------	---

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure

ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ AI, page. 1. For the full text of recommendations see the report of Working Group of the Universal Periodic Review: Niger, A/HRC/17/15, 21 March 2011, at: (<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/123/06/PDF/G1112306.pdf?OpenElement>) para. 78.1 (France).
- ⁴ AI, page 3.
- ⁵ AI, page 7.
- ⁶ FIACAT page 5.
- ⁷ AI, page 7.
- ⁸ World Vision page 1.
- ⁹ World Vision page 2.
- ¹⁰ AI, page 1.
- ¹¹ CNDH, page 17.
- ¹² AI, page 1.
- ¹³ World Vision page 3.
- ¹⁴ CNDH, p.10.
- ¹⁵ AI, page 6.
- ¹⁶ CNDH, page 7.
- ¹⁷ AI, page 1.
- ¹⁸ AI, page 6.
- ¹⁹ AI, page 7.
- ²⁰ FIACAT page 6.
- ²¹ AI, page 3.
- ²² AI, page 3.
- ²³ AI, page 3.
- ²⁴ CNDH, page 4.
- ²⁵ CODDHD, para. 18.
- ²⁶ AI, p. 7.
- ²⁷ CODDHD, para. 15.
- ²⁸ AI, p. 4 and 5.
- ²⁹ AI, p. 7.
- ³⁰ CNDH, page 9.
- ³¹ JS, para. 5.
- ³² World Vision page 3.
- ³³ AS, para. 10.
- ³⁴ World Vision page 4.
- ³⁵ CNDH, pages 6 and 7.
- ³⁶ CODDHD, para. 10.
- ³⁷ CNDH, page 11.
- ³⁸ For the full text of recommendations see the report of Working Group of the Universal Periodic Review: Niger, A/HRC/17/15, 21 March 2011, at: (<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/123/06/PDF/G1112306.pdf?OpenElement>) para.
- ³⁹ GI, page 1.
- ⁴⁰ CODDHD, para. 8.
- ⁴¹ For the full text of recommendations see the report of Working Group of the Universal Periodic Review: Niger, A/HRC/17/15, 21 March 2011, at: (<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/123/06/PDF/G1112306.pdf?OpenElement>) paras. 76.37, 76.44 (Switzerland); 76.38 (Sweden); 76.39 (Norway); 76.40 (Poland) 76.41 (Spain); 76.41 (Luxembourg); 76.42 (Luxembourg); 76.45 (Slovakia); 76.46 (Sweden); 76.48 (The United States of America).
- ⁴² AS para. 3.
- ⁴³ AS, para. 15.
- ⁴⁴ AS, para. 6.
- ⁴⁵ AS, para. 7.
- ⁴⁶ ASI, para. 22.
- ⁴⁷ ASI, para. 22 (4).
- ⁴⁸ ASI, para. 22 (4).
- ⁴⁹ CODDHD, para. 9.
- ⁵⁰ AS para. 3.

- 51 CNDH, page 12.
- 52 AI, p. 7.
- 53 CNDH, page 16.
- 54 CNDH, page 16.
- 55 AI, page 6.
- 56 AI page 4.
- 57 AI page 4.
- 58 Maloca International page 3.
- 59 ADF International para. 7.
- 60 ADF International para. 13.
- 61 ADF International para. 14.
- 62 ADF International para. 15.
- 63 MFWA, para. 18.
- 64 MFWA, para. 6.
- 65 MFWA, para. 7.
- 66 MFWA, para. 8.
- 67 ISHR page 1.
- 68 CIVICUS, para. 4.
- 69 ISHR page 1.
- 70 MFWA, paras. 20 and 41.
- 71 MFWA, page 1.
- 72 CODDHD, para. 21.
- 73 AI, page 5.
- 74 CIVICUS, para. 1.4.
- 75 CIVICUS, para. 4.
- 76 CIVICUS, para. 4.
- 77 MFWA, paras. 20 and 41.
- 78 AI, page 6.
- 79 CIVICUS, para. 4.3.
- 80 MFWA, para. 44.
- 81 CODDHD, para. 17.
- 82 MFWA, paras. 45-51.
- 83 MFWA, para. 52.
- 84 MFWA, para. 56.
- 85 MFWA, para. 57.
- 86 CODDHD, para. 7.
- 87 CODDHD, para. 6.
- 88 CODDHD, para. 30.
- 89 CODDHD, para. 31.
- 90 World Vision page 3.
- 91 Maloca International page 4.
- 92 World Vision, page 1.
- 93 CODDHD, para. 27.
- 94 CODDHD, para. 29.
- 95 World Vision page 2.
- 96 CNDH, page 18.
- 97 World Vision page 2.
- 98 ADF International para. 16.
- 99 ADF International para. 29.
- 100 World Vision page 2.
- 101 JS1 para. 45.
- 102 Maloca International page 7.
- 103 JS1, para. 46.
- 104 CODDHD, paras. 24 and 25.
- 105 CODDHD, para. 11.
- 106 CNDH, page 15.
- 107 CNDH, p. 13.
- 108 CODDHD, para. 33.
- 109 CODDHD, para. 33.
- 110 CODDHD, para. 33.
- 111 CODDHD, para. 34.
- 112 CODDHD, para. 35.

-
- 113 JS1, paras. 10 and 11.
114 Cultural Survival, page 3.
115 CS, p. 4.
116 JS1, para. 7.
117 MI page 1.
118 MI, p. 1.
119 MI, p. 1 and 2.
120 Cultural Survival, page 5.
121 JS1, para. 50.
122 JS1, para. 51 a).
123 CNDH, page 11.
124 CODDHD, paras. 13 and 14.
125 CODDHD, para. 17.
126 AI, p. 5.
127 AI, page 6.
128 AI, page 7.
129 CODDHD, para. 36.
130 MI, p. 6 and 7. CS p. 4.
131 Cultural Survival, page 4.
132 ISHR, para. 6.
133 AI page 3.
134 AI, page 6.
135 AI page 4.
-