



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 November 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
18–29 января 2016 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Дания

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Методы, использованные при подготовке доклада, и сопутствовавший ей процесс консультаций

1. Королевство Дания уделяет первоочередное внимание вопросам защиты прав человека. Дания решительно борется за сохранение достигнутых стандартов и решает все необходимые вопросы по мере их возникновения.
2. Настоящий доклад является плодом тесного сотрудничества и консультаций, прошедших в Королевстве Дания (Дания, Гренландия и Фарерские острова) под общим руководством Министерства иностранных дел. В процессе подготовки доклада на всей территории Королевства были проведены консультации с широкими кругами общественности. Благодаря этим консультациям гражданское общество получило возможность выразить свое мнение. Те, кто почему-либо не смог или не захотел выступить в рамках общественных консультаций, имели возможность переслать свои замечания на специально созданный для этой цели адрес электронной почты. Проект доклада был обсужден с представителями Датского института по правам человека и другими заинтересованными неправительственными организациями, а также вынесен на рассмотрение общественности.

II. Развитие ситуации после первого обзора Дании, в частности в отношении нормативно-правовой и институциональной основы защиты прав человека

3. Нормативно-правовая и институциональная основа защиты прав человека покоится на незыблемом фундаменте. Подробная информация об этом содержится в первом национальном докладе, представленном Данией в рамках УПО.
4. За период, прошедший после первого обзора Дании, был принят ряд новых законов и начата работа над рядом законопроектов, дополнивших другие шаги, позволившие достичь конкретных положительных результатов в области прав человека. Сюда относятся следующие мероприятия.

Дети

- Для защиты и поощрения прав ребенка правительство учредило в 2012 году специальное Бюро по делам детей, вошедшее в состав датского парламентского Учреждения омбудсмена.
- В рамках усилий, предпринимаемых с целью поощрения и защиты прав ребенка, в 2012 году были приняты нормативно-правовые акты, направленные на укрепление правозащитной функции Национального совета по делам детей.
- В настоящее время Омбудсмен, Национальный совет по делам детей и благосостоянию детей обязаны координировать свою работу по защите прав ребенка. Сейчас осуществляется пересмотр этой организационной структуры, и результаты мер по осуществлению ожидаются в течении осени 2015 года.
- Начиная с 2013 года в положении о подготовке преподавателей указывается, что их учебный план должен включать в себя права ребенка в качестве отдельного предмета.

- Начиная с 2011 года, в положении о подготовке социальных работников предусмотрен предмет, касающийся знаний о детях и подростках, принадлежащих к уязвимым группам, о маргинализованных детях и взрослых и о взрослых и несовершеннолетних инвалидах.
- Начиная с 2014 года в положении о порядке подготовки социальных инструкторов указывается, что в их учебный план должны быть включены и должным образом подчеркнуты вопросы гендерных отношений и сексуальной ориентации.

Представители уязвимых групп/инвалиды

- В 2013 году была осуществлена реформа пенсий по инвалидности и введена система гибких условий занятости («Флексиджоб»). Благодаря этому представители наиболее уязвимых групп получают на рынке труда дополнительную помощь, позволяющую им решать свои бытовые проблемы. Система «Флексиджоб» предназначена конкретно для оказания помощи лицам с крайне ограниченными возможностями для занятия трудовой деятельностью.
- В рамках реформы 2014 года для поступающих на лечение в стационары лиц с психическими расстройствами предусмотрено право на помощь «координатора выписки из больницы». Это право вступает в силу и действует до выписки пациента из больницы, во время и после нее. Роль координатора заключается в том, чтобы заново организовать нормальный быт своего подопечного, позаботиться о его жилье, о решении финансовых вопросов, о восстановлении семейных связей и знакомств и об устройстве на работу. Кроме того, созданы дополнительные возможности для оказания попечительских услуг наиболее нуждающимся в них безработным.
- В 2014 году парламент внес поправку в законодательство о выборах, согласно которой избиратели, страдающие от временного или постоянного нарушения функциональных способностей, могут, подав соответствующее заявление, голосовать не на том избирательном участке, к которому они официально приписаны; таким образом у избирателей с особыми потребностями появилась возможность голосовать на участках, на которых обеспечены наиболее подходящие им условия.
- Начиная с 2012 года периодически поднимается вопрос о праве участия в выборах лиц, официально признанных недееспособными в соответствии со статьей 6 Закона о гражданско-правовой опеке. Министерство юстиции указывает, что согласно статьям 29 и 30 Конституции страны официально признанные недееспособными лица в Дании не имеют права избирать и быть избранными на парламентских выборах. Поэтому лица, лишённые дееспособности в соответствии со статьей 6 Закона о гражданско-правовой опеке, которая является самой продвинутой формой опекунства, предусмотренной датским законодательством, не имеют права избирать и быть избранными на выборах в датский парламент. Никаких конституционных ограничений в отношении участия этих лиц в выборах в региональные советы и в Европейский парламент нет. Но такие ограничения вытекают из положений Закона о выборах в местные и региональные органы власти и Закона о выборах членов Европейского парламента; согласно этим положениям лица, лишённые дееспособности в соответствии со статьей 6 Закона о гражданско-правовой опеке, не имеют в Дании права избирать и быть избранными на выборах в местные и региональные советы и в Европейский парламент. Следует отметить, что для наиболее полной оценки возможных последствий в случае внесения поправок в Закон о выборах в местные и региональные

органы власти и в Закон о выборах членов Европейского парламента Министерство внутренних дел и по вопросам социального обеспечения изучит институт гражданско-правовой опеки и весь комплекс обстоятельств, при которых может быть принято решение о помещении лица под опеку. Следует также указать, что лица, помещенные под опеку в менее строгой форме, сохраняют в Дании право избирать и быть избранными как на парламентских выборах, так и на выборах в местные и региональные советы и в Европейский парламент. Министерство юстиции считает, что действующие в Дании законы о праве избирать и быть избранным на выборах соответствуют международным обязательствам страны, в том числе согласно Европейской конвенции о защите прав человека.

- Реформа системы пенсий по инвалидности позволит улучшить положение лиц, обладающих ограниченными возможностями для занятия трудовой деятельностью. Она предусматривает довольно узкий круг условий, при которых пенсия по инвалидности может быть назначена лицам, не достигшим 40 лет. Вместо этого им будет обеспечен доступ к услугам группы многопрофильной реабилитации, которая обеспечит скоординированное проведение согласованных мероприятий, направленных на обеспечение занятости на так называемых гибких условиях, учитывающих ограниченные возможности занятия трудовой деятельностью, при финансовой поддержке со стороны органов государственной власти.

Беженцы и иммигранты

- Дания по-прежнему считает важным и необходимым обеспечение достойного приема для вновь прибывающих беженцев и иммигрантов в рамках, определенных Законом об интеграции в Дании и программой интеграции. В 2013 году в Закон об интеграции в Дании была внесена поправка, направленная на обеспечение комплексного и всеобъемлющего подхода к приему прибывающих лиц посредством учета важных конкретных обстоятельств.
- В 2013 году в Закон о негражданах страны были внесены поправки, согласно которым право трудиться и проживать вне центров для содержания просителей убежища должно быть предоставлено лицам, обратившимся с просьбой о предоставлении убежища, и тем, кому в этой просьбе было отказано после их пребывания в Дании в качестве просителей убежища в течение шести месяцев и кто сотрудничает с властями по вопросу об их возвращении в страну происхождения.
- Согласно принятому в Дании Закону о негражданах лицам, пострадавшим от торговли людьми, по их просьбе может быть предоставлено так называемое «время на раздумье» – отсрочка их выезда из Дании не менее, чем на 30 дней. Во время этой отсрочки помимо вариантов, предлагаемых всем просителям убежища и нелегальным мигрантам, пострадавшим от торговли людьми, таким лицам оказываются разнообразные медицинские услуги и помощь психиатров, а также предоставляются финансовая поддержка и соответствующие социальные услуги. По просьбе пострадавшего и при условии, что просьба подкреплена наличием соответствующих обстоятельств и что проситель сотрудничает в вопросах подготовки его возвращения в страну происхождения, эта отсрочка может быть продлена. В 2013 году была принята поправка к Закону о негражданах, согласно которой максимальный срок отсрочки для лиц, пострадавших от торговли людьми, был увеличен со 100 до 120 дней.

- В 2014 году в Закон о негражданах была внесена поправка, в соответствии с которой из текста исключен принцип отбора беженцев в рамках действующей квоты на основе их интеграционного потенциала. Вместо этого закон в новой редакции гласит, что отбор должен основываться на оценке того, насколько вероятно, что переселение в Данию обеспечит устойчивое улучшение условий жизни беженца. Соответственно, отныне при отборе внимание будет в первую очередь обращать не на навыки и способности беженцев, а на их нужды и ожидания и на возможности принимающих общин.

ЛГБТИ

- В 2012 году в Закон о бракосочетании были внесены поправки, разрешившие заключение брака между лицами одного пола посредством церковного обряда венчания и одновременно предоставившие священникам Церкви Датского Народа (Евангелическо-лютеранская церковь Дании) право отказываться от проведения таких обрядов.
- В 2013 году в Закон о детях были добавлены новые правила, касающиеся женщин, которые прибегают к вспомогательной репродукции и при этом имеют партнерш или супруг, давших согласие на использование этого способа деторождения и на присвоение им статуса соматери. Юридически соматеринский статус приравнивается к статусу отца.
- В 2014 году датский парламент принял закон о гражданах-трансгендерах. Согласно закону лица, достигшие 18 лет, получают право официально изменить свой пол без прохождения хирургической коррекции пола или осмотра врача-психиатра. Заявка на изменение пола может быть удовлетворена, если заявитель(ница) выражает свою уверенность в принадлежности противоположному полу и если эта заявка подтверждена после шестимесячного испытательного срока.

Вопросы, связанные с Церковью

- В 2013 году в правила, касающиеся Церкви Датского Народа, была внесена поправка, благодаря которой приходской совет получил право давать после предварительного согласования со своим епископом разрешение представителям других вероисповеданий на использование принадлежащей к Церкви Датского Народа церкви для совершения обряда венчания священниками общины, к которой они принадлежат.

Подданство

- Согласно поправке, внесенной в Закон о подданстве в 2014 году, право на получение датского подданства по рождению предоставлено всем детям, независимо от того, состояли их родители в законном браке или нет.
- В 2014 году в Закон о подданстве внесена поправка, разрешающая двойное гражданство, начиная с 1 сентября 2015 года.
- В 2013 году в свете Конвенции о правах инвалидов Организации Объединенных Наций заключено политическое соглашение по вопросу об условиях получения датского подданства посредством натурализации. Согласно этому соглашению при определенных обстоятельствах отменяется применение целого ряда требований к лицам, длительное время страдающим нарушениями физической, психической или умственной деятельности или сенсорными расстройствами.

Предпринимательская деятельность

- В ноябре 2012 года был принят нормативно-правовой акт о создании учреждения по наблюдению за соблюдением деловой этики, которому поручено исполнять посреднические функции и разбирать жалобы. Это учреждение рассматривает дела, касающиеся предположительного нарушения международных руководящих принципов в области корпоративной социальной ответственности, в том числе нарушения прав человека, датскими частными или государственными компаниями, органами государственного управления, государственными или частными организациями и их деловыми партнерами. Учреждение организовано в соответствии с международными критериями внесудебного посредничества и механизмами удовлетворения претензий, а также с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций и с критериями для национальных контактных пунктов, изложенными в Руководящих принципах ОЭСР для многонациональных предприятий.

Государственное управление

- В соответствии с принятыми в 2013 году новыми нормативно-правовыми актами, касающимися введения электронных процедур регистрации актов гражданского состояния, подача любой заявки отныне осуществляется самостоятельно заявителем на соответствующих публичных веб-сайтах. Затем эти заявки обрабатываются сотрудниками Церкви Датского Народа, отвечающими за регистрацию актов гражданского состояния, при этом от заявителя не требуется вступать в контакт с Церковью Датского Народа или совершать какие-либо религиозные обряды.

Прочее

- Уголовный кодекс подвергался пересмотру несколько раз:
 - в 2012 году при приведении его в соответствие с директивой Европейского парламента и Совета Европы о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней и о защите лиц, пострадавших от нее;
 - в 2013 году, когда был увеличен с двух до четырех лет максимальный срок лишения свободы за принуждение к участию в религиозном свадебном обряде, не имеющем юридической силы; этот срок соответствует максимальной мере наказания за принуждение к вступлению в юридически законный брак;
 - в 2014 году в рамках осуществления Европейской конвенции о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ними.
- В 2014 году был учрежден Фонд помощи пострадавшим, средства которого идут на финансирование проектов и мероприятий, направленных на более широкое ознакомление с проблемами лиц или групп лиц, пострадавших от преступлений или несчастных случаев на дорогах, и на оказание им помощи.
- В 2012 году в Закон об исполнении уголовных наказаний была внесена поправка, направленная на то, чтобы сократить число принимаемых в административном порядке решений о лишении заключенных возможности общения с другими заключенными. С 2011 по 2014 год число таких решений сократилось с 741 до 514.

- Был осуществлен целый ряд законодательных и административных инициатив с целью развития альтернативных способов исполнения уголовных наказаний в тюрьмах и достижения таким образом более эффективной реинтеграции отбывших наказание лиц в общество.
 - В 2014 году комитет специалистов в области прав человека подготовил доклад по целому ряду аспектов правозащитной тематики, который был затем предложен вниманию широкой общественности. После состоявшегося обсуждения правительство приняло решение не включать положения ряда конвенций ООН в области прав человека в законодательство Дании, поскольку в противном случае, по мнению датского правительства, мог возникнуть риск того, что законодательная власть, которой наделен парламент, окажется частично перераспределенной в пользу судов. С точки зрения правительства важно сохранить ответственность избранных представителей за соблюдение наших международных обязательств. В том, что касается протокола № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека, правительство решило не присоединяться к нему, поскольку и в этом случае тоже мог возникнуть риск того, что произойдет перераспределение властных полномочий от законодательной власти к судам, которые получают право решать, что является достаточным основанием для применения особого режима, а последней инстанцией при решении этого вопроса станет Европейский суд по правам человека.
5. За время, прошедшее после первого обзора, Дания подписала или ратифицировала **следующие международные конвенции:**

- в сентябре 2014 года Дания присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов Организации Объединенных Наций;
- в мае 2015 года Дания приняла решение о ратификации третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций;
- в апреле 2014 года Дания ратифицировала Конвенцию о предупреждении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ними Совета Европы;
- в июне 2013 года Дания подписала Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения к печатной продукции и аудиокнигам.

III. Развитие ситуации после первого обзора Дании, в частности в отношении поощрения и защиты прав человека

Дети

6. После проведения первого обзора в 2011 году Дания прилагала неустанные усилия для защиты и поощрения прав ребенка. На этом направлении был принят ряд инициатив, среди которых следует выделить следующие:

- Правительство стало уделять особое внимание повышению качества ухода и обращения с детьми в интернатах и в опекунских учреждениях. В 2014 году была осуществлена реформа контрольного механизма, направленная на повышение качества и соблюдение одинаковых стандартов ухода за детьми и обращения с ними в интернатах и в опекунских учреждениях. Отныне закон предписывает органам социального контроля исполнять одновременно ин-

форматорскую функцию, благодаря которой сотрудники, резиденты и родственники резидентов могут в анонимном порядке сообщать информацию об отмечаемых в их заведениях неблагополучных фактах.

- В 2014 году вступил в силу Закон об оказании срочной помощи детям, находящимся в уязвимом положении. В нем подчеркнута важность оказания превентивной помощи на самых ранних этапах. В связи с принятием этого закона был предпринят ряд инициатив, в том числе: i) усилия по повышению дееспособности родителей, находящихся в исключительно уязвимом положении; ii) поддержка стратегического сотрудничества между муниципалитетами и НПО в таких областях, как предоставление консультаций, налаживание взаимодействиями между отдельными группами, предоставление терапевтических услуг детям и подросткам, входящим в уязвимые группы; iii) инициативы по более активному оказанию помощи на самых ранних этапах детям из уязвимых групп, посещающим детские сады; iv) усилия по развитию активных форм досуга, в частности занятий спортом и музыкой и членства в скаутских организациях в рамках муниципальных программ по оказанию ранней превентивной помощи детям из уязвимых групп.
- В 2013 году по решению правительства был создан комитет экспертов, которому было поручено провести обзор национального законодательства в части принудительных мер, применяемых к детям и подросткам, переданным под опеку. Им было также поручено описать связанные с применением этих мер нерешенные вопросы и предложить новую нормативную базу для обеспечения прав и неприкосновенности детей. В 2015 году комитет представил правительству свой доклад. Правительству теперь предстоит решить, какие инициативы необходимо реализовать для того, чтобы обеспечить права детей и подростков, переданных под опеку.
- В 2013 году была предпринята инициатива, направленная на более детальное ознакомление муниципалитетов со случаями жестокого обращения с детьми и со способами борьбы с ним. Благодаря этому как дети, так и сотрудники профессиональных служб получили более полное представление о праве детей на защиту от жестокого обращения и о том, где и как можно получить помощь, а также были реализованы инициативы по обеспечению профессиональной психотерапии и поддержки детей, пострадавших от жестокого обращения.
- В 2014 году в датских государственных школах была проведена реформа. Одна из ее целей заключалась в том, чтобы сократить влияние социальной среды учеников на их успеваемость; другая цель заключалась в том, чтобы создать для них более благоприятные условия в школе и оградить их от преследований и травли. Реформа предусматривает новый дифференцированный подход к обучению. Согласно предусмотренным в Законе о государственных школах общим целям в школах обязаны обучать правам ребенка, в том числе праву на защиту от физических и психических посягательств, а также от веб-атак в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. По-прежнему обязательной составной частью учебной программы по истории в начальной школе является Всеобщая декларация прав человека, знакомство с которой осуществляется в сочетании с практическими аспектами прав человека и особенностями их отражения в таких более поздних договорах, как Конвенция о правах ребенка. Другим крупным новшеством стала интеграция учеников с особыми потребностями в обычную школьную среду в порядке осуществления положений Саламанкской декларации об образовании лиц с особыми потребностями.

Представители уязвимых групп/инвалиды

7. План действий в рамках политики по вопросам инвалидов, принятый на 2013 год, выстроен вокруг целого ряда долгосрочных прогнозов и целей, которые лежат в основе ориентированной на интересы инвалидов политики и различных краткосрочных инициатив. План способствует определению политических и экономических приоритетов при реализации инициатив, защищающих интересы инвалидов, во всех секторах деятельности и устанавливает рамки для продолжения работы по осуществлению Конвенции о правах инвалидов Организации Объединенных Наций. При этом преследуется общая цель обеспечения участия всех инвалидов и их интеграции в общество. Ряд инициатив направлены на укрепление чувства гражданственности и содействие равноправному участию в общественной жизни.

8. В 2015 году в регионах и муниципалитетах проводятся курсы обучения жизненным навыкам для взрослых лиц, страдающих психическими расстройствами. На этих курсах страдающим психическими расстройствами взрослым людям будут предоставлены возможности для ознакомления со своими правами и для их применения, для самостоятельного принятия решений и для выполнения своих гражданских обязанностей. Учебная программа курсов включает в себя четыре дисциплины: 1) индивидуальные права и возможности самостоятельного принятия решений; 2) общение и диалог и возможность совместного принятия решений; 3) общины в составе общества и возможность участия; 4) демократические процессы и возможности для оказания влияния.

9. В 2014 году правительство представило долгосрочный план будущего развития и расширения услуг для лиц, страдающих психическими расстройствами. Этим людям в процессе их лечения должно уделяться такое же внимание, как и лицам, страдающим физическими заболеваниями, они должны пользоваться теми же правами, им должны оказываться медицинские и реабилитационные услуги такого же высокого качества. В плане в первую очередь предусматривается сократить время ожидания и создать благоприятные условия для минимального применения принудительных мер. Будет осуществляться мониторинг получаемых в процессе исполнения плана результатов. В настоящий момент в правительстве обсуждается вопрос о целесообразности внесения в соответствующие законы поправок, которые еще больше расширили бы права лиц, находящихся на психиатрическом лечении.

10. В 2015 году парламент принял поправку к Закону об оказании психиатрической помощи, с тем чтобы усилить осуществление прав находящихся на психиатрическом лечении лиц, лишенных свободы передвижения или подвергающихся принудительным мерам. В Закон включены положения, в которых уточнен юридический статус находящихся на психиатрическом лечении несовершеннолетних и предусмотрена процедура получения от пациента в рамках собеседования при поступлении на лечение предварительных указаний относительно последнего. Отныне лица в возрасте 15–17 лет, не дающие согласия на лечение, попадают под действие Закона о принудительном психиатрическом лечении и находятся под защитой гарантированных процедурных гарантий. Помимо этого в законе отныне содержится требование об обязательном отчете о лечебных процедурах, примененных к детям, не достигшим 15 лет, независимо от того, давали родители ребенка согласие на их применение или нет.

11. В 2013 году правительство выступило с рядом инициатив, направленных на выявление и предотвращение дискриминации по признакам этнического происхождения и инвалидности на рынке труда и в обществе в целом.

Беженцы и иммигранты

12. В 2012 году вступили в силу новые правила, регулирующие воссоединение семей с их детьми. Согласно этим правилам, среди прочего, способность ребенка успешно интегрироваться в датское общество более не будет оцениваться и выдвигаться как условие получения разрешения на воссоединение семьи в отношении детей, не достигших восьми лет. При принятии решения по вопросу о воссоединении семьи во внимание всегда принимается все, что, несомненно, отвечает наилучшим интересам ребенка.

13. В 2013 году вступила в силу внесенная в Закон о негражданах поправка, касающаяся аннулирования видов на жительство, выданных на основании воссоединения супругов. Общее правило таково, что выданный по причине вступления в брак вид на жительство аннулируется, если супруги прекратили совместное проживание. Однако при принятии решения учитывается и то, явилось ли прекращение семейных отношений следствием бытового насилия, и при этом не имеет значения, как долго имевший(ая) иностранное гражданство супруг(а) прожил(а) на территории Дании. Кроме того, будут учтены узы, связывающие иностранного(ую) супруга(у) с датским обществом.

14. Еще одна внесенная в Закон о негражданах поправка, касающаяся аннулирования видов на жительство, выданных на основании воссоединения супругов, вступила в силу в 2014 году. Эта поправка направлена на то, чтобы проживающие в Дании и имеющие иностранное гражданство супруг или супруга не лишались вида на жительство в случае смерти их проживавшего в Дании партнера или супруга(и). Чтобы получить разрешение на дальнейшее проживание в Дании супруг(а), имеющий(ая) иностранное гражданство, должен(на) представить доказательства своих попыток интегрироваться в датское общество. Следствием этого положения является применение того же правила к детям таких имеющих иностранное гражданство супругов или супруг.

15. В 2015 году в Закон о негражданах была внесена поправка о предоставлении временного статуса лица, нуждающегося в защите, тем беженцам, которые имеют право на убежище по причине общей ситуации, сложившейся в их стране проживания. В соответствии с положениями дела *Суфи и Элми против Соединенного Королевства* вид на жительство будет выдаваться на один год, а если иностранец и далее будет нуждаться в защите, его можно будет продлить еще на два года. Предоставляемая защита является по определению временной, и потому на первом этапе получить разрешение на воссоединение семьи с участием иностранного гражданина, получившего в Дании вид на жительство на основе временной потребности в защите, невозможно до тех пор, пока этому лицу не будет через год продлен его вид на жительство. При некоторых обстоятельствах возможны исключения из этого правила, в частности в тех случаях, когда того требуют международные обязательства Дании. Во всех случаях иммиграционные власти изучают каждое дело в отдельности, следя за строгим соблюдением международных обязательств Дании, включая соответствующие решения Европейского суда по правам человека. Правила не распространяются на иностранцев, получивших вид на жительство в соответствии с положениями Конвенции о статусе беженцев.

16. В упомянутой выше поправке к Закону о негражданах также содержится новая статья, аналогичная пункту 2 а) статьи 32 Директивы 2013/32/EU Европейского парламента и Совета Европы о недопустимости заявок на получение убежища в случае, когда иностранный гражданин уже получил защиту в другой стране-участнице в соответствии с Дублинскими правилами.

Гендерные вопросы и равенство

17. Описание текущей работы правительства по обеспечению гендерного равенства в этом году и результатов, достигнутых им в этой области в прошлом году, дано в ежегодном Плана действий по обеспечению гендерного равенства. В 2015 году упор делается на борьбу против повседневной дискриминации по признаку пола, домогательств, социального контроля, бытового насилия и торговли людьми.

18. Ряд инициатив по обеспечению гендерного равенства в аспекте прав человека были реализованы или начаты в 2014 году. К ним относятся: i) кампания «За наши права» в интересах женщин–представительниц этнических меньшинств, проживающих в Дании, имеющая целью их ознакомление со своими правами в соответствии с законами о семье; ii) обзор условий жизни представителей ЛГБТ-сообщества; iii) общенациональная кампания по повышению осведомленности о торговле людьми. В 2015 году начато осуществление нового четырехлетнего Плана действий по борьбе с торговлей людьми (2015–2018 годы). В его основе лежат четыре основных блока вопросов: профилактика, выявление, поддержка пострадавших и преследование виновных в торговле людьми, а также сотрудничество и координация.

Прочее

19. Проводится исследование преступлений, совершаемых на почве ненависти. Оно охватывает широкий круг преступлений, совершаемых на почве различных предрассудков, включая преступления на почве сексуальной ориентации, расовой принадлежности, религии, политической ориентации, инвалидности и социальной маргинализации. Будет составлен ряд ключевых показателей, который позволит правительству найти новую отправную точку для дальнейшего мониторинга преступлений на почве ненависти, совершаемых в Дании. Результаты исследования должны быть готовы осенью 2015 года.

20. В своем ежегодном докладе за 2015 год по вопросу о содержании под стражей до суда Генеральный прокурор указал, что число лиц, помещенных в одиночные камеры в режиме досудебного содержания под стражей, резко сократилось с 533 человек в 2001 году (в этом году Генеральный прокурор впервые представил свой ежегодный доклад) до 36 человек в 2014 году. Помимо этого с 2009 по 2014 год только один раз в порядке досудебного содержания под стражей в одиночной камере находилось лицо, не достигшее 18 лет.

IV. Развитие ситуации после первого обзора Дании – осуществление рекомендаций, принятых Данией

21. В течении последних четырех лет Дания последовательно осуществляла рекомендации, принятые по результатам первого УПО. Ниже следует обзор изменений, произошедших в основном после того, как Дания представила в 2014 году свой среднесрочный промежуточный доклад о выполнении рекомендаций.

22. Дания предпринимает целенаправленные усилия для того, чтобы со всей ответственностью обеспечить защиту и применение достигнутых высоких правозащитных стандартов в политике и в законодательной сфере. Поэтому все соображения, касающиеся возможной выработки новых нормативно-правовых положений, рассматриваются исключительно в контексте обязательств Дании в области прав человека, которые и определяют возможные варианты. В изданных Министерством юстиции руководящих принципах рассмотрения законопроектов предписывается обязательный при их подготовке учет всех ратифицированных

Данией международных конвенций в области прав человека. В 2015 году в своем официальном ежегодном циркуляре, посвященном вопросам права и адресованном всем министерствам, Министерство юстиции подчеркнуло, что в случаях, когда в связи с законопроектом возникают соображения по существу, касающиеся Европейской конвенции о защите прав человека, все эти соображения должны найти свое отражение в тексте законопроекта (**рекомендация 27**).

23. В июле 2013 года вступила в силу поправка к Уголовному кодексу, согласно которой считается уголовным преступлением действие любого человека, соучаствующего в вовлечении лица, не достигшего 18 лет, в половые отношения с клиентом за плату или обещание оплаты. Кроме этого криминализованы также действия, связанные с предоставлением людей или торговлей людьми с целью их эксплуатации посредством занятия проституцией (**рекомендации 90 и 91**).

24. В мае 2014 года создан Датский национальный центр борьбы с преступностью в сфере информационных технологий. Целый отдел этого центра занимается борьбой с хранением и распространением материалов, посвященных сексуальным посягательствам на детей. Сотрудники отдела оказывают содействие датской полиции в ведении дел об использовании материалов, посвященных сексуальным посягательствам на детей, а также выявляют на основе этих материалов пострадавших. Результаты, получаемые в процессе выявления пострадавших, нередко передаются международным партнерам, в том числе в Интерпол и в Европол (**рекомендация 94**).

25. Дети, имеющие особые потребности и законно проживающие на территории Дании, имеют право на помощь и защиту в соответствии с Законом о социальных услугах. Это правило распространяется на детей, принадлежащих к группам риска, и на детей, пострадавших от сексуальных посягательств, жестокого обращения или эксплуатации. Для обеспечения особого ухода за детьми, пострадавшими от различных посягательств, созданы пять обслуживающих все датские муниципалитеты «Домов для детей». В этих заведениях детьми занимаются представители социальных служб и полиции, а также терапевты и медики, благодаря чему пострадавшие от посягательств дети получают согласованную профессиональную помощь в привычной для них обстановке.

26. В 2014 году парламент принял закон о профессиональной подготовке, предусматривающий новый вид комплексного двухгодичного обучения. Оно предназначено для подготовки лиц в возрасте до 25 лет, не имеющих достаточной квалификации для завершения среднего или специального среднего образования, и тем самым повышает шансы учеников на получение работы и дает дополнительное образование молодым людям, входящим в группы риска. Ожидается, что новая форма обучения пойдет на пользу уязвимым группам, представители которых чаще других вынуждены бросать учебу, а также не в последнюю очередь учащимся школ, принадлежащим к этническим меньшинствам (**рекомендация 112**).

27. В 2012 году Генеральный прокурор выступил с рядом инициатив, направленных на сокращение числа лиц, подвергающихся длительному (в течении трех месяцев и более) содержанию под стражей до суда. Благодаря этому число лиц, подвергавшихся длительному содержанию под стражей до суда, сократилось с 1 764 в 2010 году до 1 385 в 2014 году; средний срок содержания под стражей до суда за тот же период сократился с 6,8 месяца до 5,9 месяца (**рекомендация 98**).

28. В 2014 году Генеральный прокурор Дании выступил инициатором пересмотра предназначенных для следователей и прокурорских работников руководящих принципов ведения дел о преступлениях на почве ненависти. В процессе пересмотра были в том числе выработаны новые положения, предназначенные

конкретно для сотрудников полиции и указывающие на те обстоятельства, которые сотрудники полиции должны учитывать при расследовании преступлений на почве ненависти. В руководящие принципы также включены пункты, касающиеся соблюдения свободы слова в контексте дел о разжигающих ненависть заявлениях. Эта новая редакция руководящих принципов опубликована в 2015 году. Помимо этого в интранете и на веб-сайте Генеральной прокуратуры (Anklagernet and www.anklagemyndigheden.dk) можно ознакомиться с делами, касавшимися нарушений статьи 266 b Уголовного кодекса (**рекомендации 37, 58, 96 и 101**).

29. Все ходатайства о предоставлении убежища, которые были отклонены, автоматически передаются на рассмотрение Датского апелляционного совета по делам беженцев. Совет является квазисудебным органом. Его члены независимы и не имеют права просить или получать у кого-либо указания к действию, включая назначившие их органы власти или организации. Совет считается судебным присутствием согласно статье 39 Директивы 2005/85/ЕС Совета Европы о минимальных стандартах и процессе, принятых в государствах-членах для предоставления или отмены статуса беженцев, по делам о праве просителей убежища на рассмотрение их дела в судебном присутствии или суде. Дела о предоставлении убежища рассматриваются Советом в составе пяти членов. Его председателем должен быть назначенный судья. По мнению правительства, окончательные решения, принимаемые Советом, соответствуют праву на справедливое судебное разбирательство (**рекомендация 61**).

30. В Дании несопровождаемые несовершеннолетние лица считаются уязвимой группой, и согласно Закону о негражданах ко всем несопровождаемым детям, просящим убежища или находящимся на территории страны без разрешения, должны быть приставлены личные представители. Личный представитель наделяется теми же полномочиями и обязанностями, что и опекун. Представитель заботится о ребенке и оказывает ему помощь в решении его личных вопросов, а также присутствует на собеседованиях, посвященных вопросу о предоставлении убежища, и на всех остальных мероприятиях с участием представителей органов власти (**часть 2 рекомендации 119**).

31. В национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми (2015–2018 годы) предусмотрено дальнейшее развитие действий, начатых в рамках предыдущих планов. Для более широкого ознакомления с существующими проблемами Датский центр по борьбе с торговлей людьми совместно с крупными муниципалитетами, правительственными и неправительственными социальными организациями, профсоюзами, полицией, Датской службой по делам тюрем и условно-досрочного освобождения, Иммиграционной службой и центрами для размещения беженцев организовал полномасштабную подготовку для работников на местах и социальных работников. Проведенная под девизом «Остановим торговлю людьми» кампания была направлена в первую очередь на повышение осведомленности о торговле людьми в целях дальнейшего занятия проституцией и привлечения к принудительному труду. Возросшее внимание было уделено вопросам защиты детей (**рекомендации 87, 90, 94 и 95**).

32. О конкретных результатах, полученных в рамках осуществления Национальной стратегии по упреждению конфликтов на почве защиты чести, пока говорить рано, но некоторые положительные сдвиги уже можно отметить (**рекомендация 43**).

33. В 2014 году вступил в силу Четвертый датский план действий по борьбе с насилием в семье и в интимных отношениях (2014–2017 годы) (**рекомендация 86**). Он направлен на достижение следующих целей: расширять знания о различных формах насилия, включая жертв бытового насилия мужского пола, способствовать заблаговременному принятию мер в отношении молодежи, развивать познания о последствиях насилия в интимных отношениях и способствовать обсуждению этого вопроса.

34. В 2015 году была включена специальная национальная круглосуточная «горячая линия» для жертв бытового насилия. В дополнение к ней функционирует консультационная служба, предоставляющая свои услуги по правовым вопросам и вопросам социального обеспечения лицам, пострадавшим от бытового насилия. Начиная с 2015 года муниципалитеты обязаны иметь консультационные службы для всех женщин, помещаемых в приюты для пострадавших женщин. Консультации даются по таким вопросам, как поиск жилья, решение финансовых проблем и поиск работы, и имеют целью помочь женщинам начать новую жизнь, в которой больше не будет насилия (**рекомендация 45**).

35. Полиция тестирует новое средство оценки риска в случаях нежелательного преследования (**рекомендация 83**). В 2015 году будет также начато осуществление инициативы по оказанию помощи лицам, пострадавшим от преследования со стороны партнеров, и одновременно будет объявлен тендер на реализацию экспериментального проекта по организации временного жилья для мужчин, совершивших акты бытового насилия, а также тендер на реализацию экспериментального проекта по организации временного жилья для лиц мужского пола, пострадавших от насилия в семье.

36. В связи с поощрением участия женщин на рынке труда на высоком уровне, особенно в работе директивных органов (**рекомендация 85**), в 2014 году были опубликованы первые показатели, достигнутые в рамках осуществления закона о числе женщин на руководящих должностях в частном секторе и о числе женщин на руководящих должностях в государственном секторе.

37. Согласно данным датской регистрационной палаты, доля женщин – членов советов директоров крупных котирующихся на бирже компаний в частном секторе возросла с 11% в 2005 году до 19% в 2015 году.

38. В процессе обсуждения законопроекта о создании Совета датской полиции по рассмотрению жалоб была достигнута договоренность о том, что через три года после начала осуществления новой системы, т.е. в 2015 году будет проведена оценка ее эффективности. В 2014 году Совет по рассмотрению жалоб уполномочил юридический факультет Копенгагенского университета провести оценку своей деятельности. По сведениям, полученным от Совета, ожидается, что оценка будет завершена в начале 2017 года. Следует также упомянуть об ответе, полученном от Дании в 2014 году (**рекомендации 75, 77 и 78**).

39. В своем письме от 30 октября 2014 года Министр юстиции поручил Национальной полиции в кратчайшие сроки обозначить на форме ее сотрудников их личные служебные номера. Национальная полиция объявила тендер на производство индивидуальных служебных номеров. Ожидается, что их первые партии поступят и будут использованы по назначению в феврале 2016 года. Следует также упомянуть об ответе, полученном от Дании в 2014 году (**рекомендация 76**).

40. Генеральный прокурор по-прежнему держит под своим строгим контролем применение процедуры содержания под стражей до суда и представляет ежегодные доклады по этому вопросу. В настоящее время проблемы переполненности тюрем не существует (**рекомендация 101**).

41. В 2015 году сформированная Датской судебной администрацией рабочая группа подготовила рекомендации относительно содержания и структуры предназначенной для свободного доступа базы данных о судебной практике. Накопление и формирование базы данных будет осуществляться одновременно с введением новой системы хранения гражданских дел, предназначенной для датских судов, введение которой в эксплуатацию ожидается в 2016 году (**рекомендация 97**).

V. Достижения, передовые виды практики и трудности, связанные с осуществлением принятых Данией рекомендаций

42. Деятельность в области прав человека ведется в Дании на постоянной основе как на правительственном уровне, так и в рамках гражданского общества в целом, посредством публичных дебатов, в том числе на ежегодном четырехдневном мероприятии, проводимом во время летних парламентских каникул под девизом «Место встречи для всех» и ставшим своего рода «фестивалем политической деятельности», на котором члены парламента имеют возможность непосредственно пообщаться с простыми людьми. Помимо этого, Датская телерадиокомпания уделяет пристальное внимание всему спектру проблем, связанных с вопросом о правах человека, и отражает их в целом ряде тщательно подготовленных программ, посвященных иммиграции, образованию и дискриминации, а также многим другим актуальным вопросам.

43. В рамках консультаций, проводившихся в процессе подготовки настоящего доклада, совместно с Датским институтом по вопросам о правах человека было организовано несколько публичных консультаций, благодаря которым представители широкой общественности получили возможность изложить свое мнение о положении в области прав человека в Дании. Участники затрагивали самые разные вопросы, включая обеспечение доступа для инвалидов в целом и более конкретно в сфере электронных технологий, дискриминацию по признаку этнической принадлежности, не в последнюю очередь на рынке труда, дискриминацию на рынке труда в отношении молодых женщин, контроль за использованием электронных технологий и длительное содержание под стражей до суда. Чаще всего приводились в качестве примеров ситуации, связанные с двумя вопросами, оба из которых касаются детей: система опеки и положение детей с психическими расстройствами (аутизм и т.п.). Участники консультаций отмечали расхождение между буквой закона и реалиями практического применения нормативно-правовых актов на местах. Консультации позволили гораздо основательнее подойти к составлению текста доклада и получить более полное представление о работе, которую правительство проделывает в области прав человека.

44. Государственное управление (Statsforvaltningen) является структурным подразделением государственного аппарата, решающим задачи в тех областях, где, как считается, взаимодействие государственной власти с гражданами эффективнее всего осуществлять на местном уровне. В рамках борьбы за повышение качества своих услуг в области семейного права Государственное управление совершенствует средства разрешения конфликтов между родителями по вопросам права посещения и попечительства.

- В 2014 году Государственное управление ввело в действие специальную телефонную линию для детей разведенных родителей. Она обеспечивает детям прямой доступ к помощи и советам консультанта из числа сотрудников Государственного управления. Этот консультант может дать ребенку нужные советы и рекомендации и разделить с ним многие из тех сомнений и опасений, что нередко испытывают дети разведенных родителей.
- Государственное управление участвует в экспериментальном проекте, осуществляемом НПО под названием «Благополучие детей» (Børns Vilkår); в рамках этого проекта детям, с которыми Государственное управление проводит собеседования в процессе рассмотрения дел о праве посещения или определении попечителя, выделяется сопровождающее их лицо.
- Если после собеседования с представителями Государственного управления, рассматривающими дела о праве посещения или попечительства, принятое решение не полностью соответствует сформулированным ребенком пожеланиям, для него может быть организована дополнительная консультация с проводившим собеседование специалистом.

45. В настоящий момент правительство осуществляет экспериментальную программу, в рамках которой изучаются результаты, достигаемые при использовании различных методик преподавания с целью развития и совершенствования знания родного языка учениками, принадлежащими к меньшинствам. После того, как будут получены результаты за 2014–2016 годы, правительство изучит возможности практического применения хорошего знания представителями меньшинств своего родного языка в процессе школьного обучения.

46. В 2014 году Министерство образования и Министерство иностранных дел решили создать группу «международных консультантов», которой поручено давать школам рекомендации относительно наиболее эффективного включения в их учебные планы таких дисциплин, как права ребенка, воспитание граждан мира и образование в интересах устойчивого развития. Для оказания поддержки учителям и стимулирования процесса выполнения ими своих профессиональных обязанностей по включению в существующие учебные планы изучения Конвенции о правах ребенка и других правозащитных договоров, Министерство образования совместно с Датским институтом по правам человека ведет разработку программ, методических пособий и иных необходимых материалов для преподавания правозащитных дисциплин в рамках обязательного школьного образования.

47. Для обеспечения соблюдения права ребенка на образование в случаях, когда нуждающегося в альтернативном попечительстве ребенка, проживающего в одном муниципалитете, помещают под опеку в каком-нибудь другом муниципалитете, требуется сотрудничество обоих задействованных муниципалитетов с целью определения необходимого данному ребенку типа образования. Выбранный конкретный тип обучения должен быть предложен ребенку не позднее, чем через три недели после переезда, а до тех пор, если муниципалитет, в котором ребенок проживал ранее, не предложит какую-либо конкретную форму обучения, обучение ребенка должно обеспечиваться на индивидуальной основе.

48. Межведомственный комитет по делам инвалидов (Ministeriernes Handicapudvalg) играет роль форума, используемого для решения межотраслевых задач, поддержания контактов и связей и обмена информацией о текущем состоянии политики в отношении инвалидов, в том числе о ходе осуществления Конвенции о правах инвалидов Организации Объединенных Наций. Этот комитет поддерживает постоянный диалог с заинтересованными сторонами и представителями гражданского общества по вопросу о заключительных замечаниях, полученных Данией от Комитета по правам инвалидов.

49. Любой избиратель имеет право обратиться за помощью, необходимой ему для участия в голосовании. Согласно датскому Закону о выборах такая помощь предоставляется двумя наблюдателями или назначенными выборщиками. Избиратель имеет право вместо одного из наблюдателей или назначенных выборщиков воспользоваться помощью другого лица, выбранного по собственному усмотрению. Таким образом, во всех случаях, когда избиратель желает воспользоваться помощью при голосовании, оказываемая ему помощь должна контролироваться как минимум одним беспристрастным официальным представителем избирательных органов. Это требуется для обеспечения того, чтобы оказываемая помощь не использовалась для оказания неправомерного давления в любой форме, и для поддержания доверия общества к объективности и непредвзятости самого выборного процесса. Если избиратель нуждается в помощи, чтобы что-то вычеркнуть в избирательном бюллетене, такая помощь может быть оказана только в том случае, если он или она в состоянии прямо и недвусмысленно указать помощнику, за какого кандидата или политическую партию он или она желает проголосовать. Следует отметить, что от официальных представителей избирательных органов требуют строго соблюдать правило конфиденциальности в отношении всего, что им становится известно о выборе избирателя. Нарушение правила конфиденциальности наказывается штрафом или лишением свободы на срок до четырех месяцев.

50. Подготовлен целый ряд сборников руководящих принципов и руководств, предназначенных для более подробного ознакомления с вопросами прав человека в деловом мире. Это следующие издания:

- Национальный план действий по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций (опубликован в 2014 году);
- учебник по стратегической корпоративной социальной ответственности (КСО) для малых и средних предприятий (опубликован в 2015 году);
- Пособие по КСО. Руководство для компаний по соблюдению международных руководящих принципов КСО в цепочках поставок, предназначенных для малых и средних предприятий (последнее обновленное издание вышло в 2014 году);
- Руководство для государственных служащих, занимающихся закупками, по КСО и руководящим принципам КСО применительно к проведению тендеров и государственным закупкам (опубликовано в 2013 году).

VI. Проекты, направленные на дальнейшее улучшение положения в области прав человека в Дании

51. В течении следующих четырех лет будет осуществляться регулярная оценка выбранных муниципалитетами специальных методов преподавания для интеграции детей с особыми потребностями в обычные начальные школы, и на этой основе будет вестись мониторинг эффективности этих специальных методов и успеваемости, благополучия и развития учеников с особыми потребностями. Первые конкретные результаты этой деятельности ожидаются в 2016 году. Они позволят доработать используемые специальные методики преподавания для детей с особыми потребностями и повысить качество такого преподавания.

52. Начат рассчитанный на четыре года (2014–2017 годы) эксперимент по эксплуатации психиатрических лечебных отделений без применения принудительных процедур. Целевая группа по вопросам психиатрического лечения будет следить за состоянием дел в этом секторе в целом, а также за мероприятиями по сокращению на 50% применения принудительных процедур.

53. В датской Национальной полиции принято решение активизировать усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Ожидается, что в рамках этого решения будет создана новая система мониторинга. Датская Национальная полиция намеревается в связи с этим начать диалог с различными группами гражданского общества с целью обеспечить более тесное сотрудничество и получить полезную информацию для более эффективного ведения борьбы за искоренение преступлений на почве ненависти.

54. У всех датских правоохранительных и судебно-правовых институтов имеется в распоряжении список примерно 1 700 независимых переводчиков, обеспечивающих перевод на самые разные языки, включая языки малых языковых групп и языки, на которых сегодня говорят большинство беженцев и иммигрантов. Этот список в настоящее время пересматривается. Для того чтобы обеспечить высокое качество предлагаемых переводческих услуг, специальный комитет представителей правоохранительных и судебно-правовых органов изучает возможность накопления более подробной информации об образовании и профессиональных навыках заносимых в список переводчиков. Комитет также изучает возможные новые инициативы в области подготовки переводчиков с более продвинутым изучением правоохранительной и судебно-правовой специфики и стимулирования более активного освоения навыков перевода для конкретных нужд правоохранительной и судебно-правовой системы. Помимо этого, комитет изучает возможность введения системы официальных квалификационных свидетельств для включаемых в список переводчиков. Комитет также рассматривает возможность более гибкого использования имеющихся переводческих ресурсов, в том числе посредством внедрения метода видеоконференций, благодаря которому услуги переводчиков станут в целом более доступными, и в частности появится возможность использовать переводчиков, проживающих в основном в крупных городах, и в более отдаленных районах страны.

55. Одинокое заключение как дисциплинарная мера должно применяться только к заключенным, совершившим определенные серьезные нарушения правил внутреннего распорядка, такие как побег, применение насилия в отношении других заключенных или сотрудников тюрьмы, незаконный пронос в место заключения алкогольных напитков, наркотических средств или оружия, а также иные действия, повлекшие за собой нарушение порядка и безопасности в месте заключения. Продолжительность одиночного заключения должна определяться с учетом характера и тяжести нарушения и не должна превышать четырех недель. В заведениях датского Управления по делам тюрем и условно-досрочного освобождения содержание в штрафном изоляторе дольше 14 дней практикуется только в исключительных случаях. Однако начиная с 2001 года наметилось заметно более частое использование этой формы наказания, которое в рекордном 2011 году было применено 3 044 раза; после этого было отмечено некоторое сокращение (2 867 случаев в 2014 году). Руководство Управления в настоящее время добивается того, чтобы одиночное заключение в качестве дисциплинарной меры применялось как можно реже, особенно в отношении несовершеннолетних. В октябре 2014 года заведениям Управления по делам тюрем и условно-досрочного освобождения было предписано воздерживаться при любой возможности от содержания несовершеннолетних в штрафном изоляторе. Им было также предписано всегда до принятия решения о применении этой дисциплинарной меры рассматривать возможность применения условного заключения в качестве достаточной

меры наказания. В Управлении по делам тюрем и условно-досрочного освобождения знают о возможных негативных последствиях одиночного заключения, примененного в качестве дисциплинарной меры. В 2012 году была создана рабочая группа, которой было поручено рассмотреть возможность менее интенсивного использования штрафных изоляторов. В 2014 году деятельность самой рабочей группы была приостановлена, но начатая ею работа была продолжена в рамках совместных мероприятий центральных и местных подразделений Управления по делам тюрем и условно-досрочного освобождения. Дальнейшие совместные мероприятия на этом направлении позволят датским властям изучить различные возможные способы обеспечения менее интенсивного использования штрафных изоляторов.

VII. Материал, добавленный правительством Гренландии

Совет по правам человека Гренландии

56. Совет по правам человека Гренландии был учрежден 1 января 2013 года в соответствии с Законом № 23 (Inatsisartut Act) от 3 декабря 2012 года. Уставные задачи Совета заключаются в том, чтобы поощрять, защищать и продвигать в Гренландии знания и навыки в области прав человека. Состав Совета формируется таким образом, чтобы отражать бытующие в гражданском обществе мнения и взгляды, касающиеся прав человека. Совет сотрудничает с Датским институтом по правам человека (ДИПЧ), действие мандата которого отныне распространяется и на Гренландию.

Комиссия по примирению

57. Комиссия по примирению была создана с целью достижения примирения среди населения Гренландии. Она приступила к проведению различных мероприятий, позволяющих выявить культурные и социальные факторы, унаследованные от колониального прошлого и являющиеся сегодня источником напряженности. Комиссия проводит в поселениях собрания местных общин и собирает устные предания, сохраняемые жителями Гренландии. В конце 2017 года Комиссия завершит свою работу и представит заключительный доклад, содержащий ее выводы и рекомендации.

«Официальная безотцовщина»

58. До 1963 года (а в Северной и Восточной Гренландии до 1974 года) в нормативно-правовой базе Гренландии отсутствовали положения, регулирующие вопросы отцовства в отношении незаконнорожденных детей. Из-за этого рожденные вне брака дети не получали право наследовать имущество своего отца. Выражение «официальная безотцовщина» применяется именно к этим лицам. В 2014 году датский парламент принял закон об упорядочении юридического статуса лиц, причисляемых к «официальной безотцовщине», и предоставил им возможность прибегать к официальной юридической процедуре идентификации их биологических отцов. Установленное в рамках этой процедуры отцовство влечет за собой те же юридические последствия, что и нормальное отцовство, включая обычные права наследования. Однако возобновление прав собственности на уже переоформленное имущество не предусматривается. На практике это означает, что официальное оформление прав собственности на имущество, законченное до начала процедуры установления отцовства, пересмотру не подлежит.

59. Целый ряд причисляемых к категории «официальной безотцовщины» жителей Гренландии на протяжении уже многих лет находятся в сложном положении по причине отсутствия у них законно установленного отца. С учетом этого, принимая закон о юридическом статусе лиц, причисляемых к категории «официальной безотцовщины», датский парламент предложил предпринять различные меры в отношении этих лиц, и в частности выявить, как принадлежность к «официальной безотцовщине» сказывается на людях в чисто человеческом плане, и помочь этим людям разобраться в своих проблемах и преодолеть их. Для содействия принятию таких мер была учреждена специальная рабочая группа, в которую вошли представители датских и гренландских властей.

Консультативное совещание общественности по правам человека, состоявшееся в Нууке, Гренландия

60. 17 марта 2015 года правительство Гренландии (Naalakkersuisut), Совет по правам человека Гренландии и ДИПЧ провели в Нууке (Гренландия) публичные консультации по вопросам, касающимся прав человека. Участники обсудили следующие основные темы:

- недостаточно глубокий пересмотр апелляционной системы;
- перегруженная судебная система;
- недостаточный доступ к информации и консультационным услугам в вопросах о законных правах.

Дети и подростки

61. В 2012 году правительство и парламент Гренландии поддержали мнение о том, что географическая оговорка, касающаяся факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций, должна быть снята. Официально эта процедура будет осуществлена датским Министерством юстиции.

62. В 2015 году парламент Гренландии (Inatsisartut) одобрил предложение датского правительства распространить на территорию Гренландии действие датского Закона об ответственности родителей. В этом Законе в первую очередь надежно обеспечены важнейшие права ребенка при определении прав посещения и попечения. Он также направлен на обеспечение в этих случаях равных прав отца и матери и права ребенка на сохранение обоих родителей. Помимо этого, в Законе введен запрет на применение телесных наказаний к детям, проживающим в Гренландии. Ожидается, что датский парламент примет необходимые нормативно-правовые акты в 2016 году.

63. В рамках созданного недавно Института прав детей (ИПД) состоялось назначение совета детей и их представителя. Все они являются независимыми в политическом плане и все пользуются финансовой поддержкой гренландского правительства. Все вместе они призваны поощрять и повышать информированность общественности относительно прав и условий жизни детей в гренландском обществе. Помимо этого они вносят свой вклад в осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

64. Датское отделение ЮНИСЕФ и правительство Гренландии договорились о реализации в 2011–2015 годах проекта, получившего название «Накууса». Его цель состоит в том, чтобы создавать благоприятные условия для роста и развития детей на всей территории Гренландии в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка и в духе культурного наследия Гренландии.

Престарелые

65. Престарелые жители Гренландии учредили свою неправительственную организацию, получившую название «Каттuffят утоккат нипаат». Эта НПО является важным партнером муниципалитетов и правительства во всех делах, касающихся престарелых.

Инвалиды

66. В 2009 году правительство Гренландии учредило национальный информационный и консультационный центр по вопросам инвалидности (ИПИС) для работы с инвалидами, говорящими на гренландском языке, членами их семей, профессиональными работниками и учреждениями. Всего в Гренландии вопросами инвалидов активно занимаются не менее пяти НПО.

67. В 2012 году парламент Гренландии постановил, что действие Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов должно распространяться и на территорию Гренландии.

Неграмотность

68. Неграмотность в Гренландии отсутствует, поскольку все дети школьного возраста получают образование. В то же время по имеющимся оценкам от 2% до 5% населения испытывают трудности с чтением, включая тех, кто страдает дислексией. Парламент Гренландии постановил провести обследование начальных и средних школ с целью зафиксировать существующие у детей трудности в этой области.

Запрет дискриминации по гендерному признаку

69. В 2013 году парламент Гренландии принял Закон о гендерном равенстве женщин и мужчин, в котором в том числе содержатся положения, запрещающие дискриминацию по гендерному признаку.

70. В 2010 году парламент Гренландии обратился в датский парламент с ходатайством о принятии закона, разрешающего однополые браки. В мае 2015 года парламент Гренландии (Inatsisartut) утвердил предложение датского правительства о распространении на Гренландию действия датских законов об однополых браках. Ожидается, что датский парламент примет необходимый закон и разрешит заключение однополых браков в Гренландии в 2016 году.

Центр по правам человека

71. В 2015 году парламент рассмотрел предложение одного из своих членов о создании Центра по правам человека и учреждении Совета по вопросам равенства. Принятие решения было отложено до следующей сессии. Осенью 2015 года парламент обсудит предложение правительства Гренландии об оценке принятого парламентом закона о Совете по правам человека Гренландии.

Женщины/гендерное равенство

72. Равная представленность женщин и мужчин на должностях высокого уровня в государственных учреждениях всемерно поощряется. В настоящее время 3 из 9 министров в составе правительства и 13 членов парламента из 31 – женщины.

73. Помимо принятия упомянутого в предыдущем разделе Закона о гендерном равенстве, поощрение равной представленности мужчин и женщин в руководящих органах является в соответствии с действующими законами обязательным требованием для государственных компаний и учреждений.

Национальная стратегия и План действий по борьбе с насилием

74. В 2013 году парламент Гренландии принял Национальную стратегию и План действий по борьбе с насилием (2014–2017 годы). В них предусмотрено проведение 31 крупного мероприятия, направленного в первую очередь на борьбу с бытовым насилием. Предполагается внесение поправок в законы, проведение кампаний, оказание профилактических психо социальных услуг и т.п.

Уголовный кодекс/правоохранительная система

75. В 2013 году в рамках проведения реформы судебно-правовой системы было сокращено число окружных судов и повышен образовательный ценз для кандидатов в окружные судьи. В результате этой реформы возникла проблема с набором новых судей и образовался значительный объем просроченных и нерассмотренных вовремя судебных дел.

76. Поэтому в 2014 году в Закон об отправлении правосудия в Гренландии были внесены поправки, согласно которым стало возможным временно назначать датских юристов окружными судьями в Гренландии.

77. Помимо этого, большинство гражданских дел было передано из окружных судов в Гренландский суд (расположенное в Нууке судебное присутствие, чья юрисдикция распространяется на всю территорию Гренландии) на том основании, что он лучше подготовлен для рассмотрения гражданских споров. Кроме того, было продлено действие решений, позволяющих и далее широко использовать помощников окружных судей и временно назначенных бывших окружных судей.

78. Предполагается, что перечисленные инициативы позволят рассмотреть все просроченные дела и стабилизировать количество текущих дел, находящихся на рассмотрении окружных судов. В 2017 году будет проведена оценка действующей на данный момент системы, для чего под эгидой судебных инстанций создана специальная рабочая группа.

Снятие показаний детей-свидетелей с использованием видеоборудования

79. В 2002 году было опробовано снятие в режиме видеоконференции показаний детей, проходящих по делам о преступлениях на сексуальной почве. На практике эта деятельность осуществлялась согласно датскому Закону об отправлении правосудия. В 2014 году в гренландский Закон об отправлении правосудия была внесена поправка, разрешающая снятие показаний детей, не достигших 12 лет. В соответствии с этой поправкой должен назначаться адвокат, присутствие которого при снятии показаний ребенка обязательно. Регулирование этой практики в соответствии с данным Законом осуществляется начиная с 2002 года.

Помещение под стражу до суда/заключение под стражу/содержание под стражей

80. Помещение приговоренных к лишению свободы жителей Гренландии в датский психиатрический стационар тюремного типа «Херстедвестер» в последние годы неоднократно подвергалось критике как в прессе, так и со стороны Комитета против пыток Организации Объединенных Наций (КПП). Основной причиной

для критики служит то соображение, что отправление заключенных в Данию за тысячи километров от их родного дома и культурной среды может рассматриваться, как нарушение статьи 8 Европейской конвенции о защите прав человека, в которой говорится о праве на семейную жизнь. Причина, по которой осужденных в Гренландии лиц помещают в датские места заключения, заключается в том, что в самой Гренландии таких заведений, годящихся для надежного содержания под стражей лишенных свободы лиц, нет. Поэтому в 2009 году в ходе реформы судебной-правовой системы датский парламент принял решение о строительстве в Нууке новой тюрьмы, пригодной для содержания под стражей тех, кого сегодня отправляют в Данию.

VIII. Материал, добавленный правительством Фарерских островов

81. Фарерские острова решили присоединиться к семи договорам ООН и начиная с 2004 года принимают активное участие в составлении докладов, представляемых Королевством Дания в договорные органы Организации Объединенных Наций.

82. В процессе подготовки настоящего доклада Служба внешних сношений Канцелярии Премьер-министра Фарерских островов провела 27 мая 2015 года в столичном городе Торсхавне публичные консультации, в которых принял участие Датский институт по правам человека. На этом мероприятии НПО и представителям общественности была предоставлена возможность высказать свои соображения относительно положения в области прав человека на Фарерских островах. Поощрялось также направление гражданами и НПО их комментариев на специальный адрес электронной почты. В данном материале рассматриваются некоторые из вопросов, затронутых в процессе консультаций с НПО и представителями общественности, и дан отчет о приоритетных направлениях в работе правительства. Ввиду ограничений на объем данного материала правительство Фарерских островов было вынуждено ограничить и его содержание. Однако с полным текстом протоколов состоявшихся консультаций и с последующими комментариями можно ознакомиться на веб-сайте Канцелярии Премьер-министра (на английском языке) по адресу <http://www.government.fo/>.

Краткая информация о Фарерских островах

83. Фарерские острова – самоуправляемая нация с населением около 49 000 человек в составе Королевства Дания, имеющая собственный избираемый демократическим путем парламент и исполнительную власть в виде правительства¹. С момента принятия в 1948 году Закона о внутреннем государственном управлении законодательная и исполнительная власть, распространяющаяся на большинство внутренних дел, перешла к собственным органам государственного управления Фарерских островов. Во всех областях, на которые распространяется юрисдикция органов государственной власти Фарерских островов, законодательная власть принадлежит парламенту Фарерских островов.

Развитие ситуации после первого УПО в 2010 году

84. В рамках диалога, состоявшегося в 2011 году в процессе первого УПО, Фарерские острова получили три рекомендации. Им было рекомендовано ратифицировать следующие международные документы:

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (и обеспечить его осуществление);
- Фарерским островам также было предложено и дальше прилагать усилия для предотвращения насилия в отношении женщин и бытового насилия и для борьбы с ним.

85. В мае 2013 года парламент Фарерских островов принял резолюцию по вопросу о Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Власти Фарерских островов уведомили датские власти о принятии факультативного протокола и теперь ожидают отзыва географической оговорки к нему, касающейся Фарерских островов.

86. Для того чтобы Фарерские острова могли стать участником Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, необходимо распространить на Фарерские острова действие Конвенции против транснациональной организованной преступности. Поэтому фарерские власти обратились к датским властям с просьбой изучить вопрос о том, какой конкретно объем поправок потребуется внести в действующее законодательство для того, чтобы были выполнены все обязательства согласно Протоколу, поскольку часть требуемых нормативов подпадает под датскую юрисдикцию. Дания еще не закончила изучение того, какие именно поправки и сколько потребуется внести в датские законы для того, чтобы были соблюдены все обязательства Фарерских островов согласно Факультативному протоколу.

87. Стремясь предотвращать и пресекать бытовое насилие, правительство Фарерских островов приняло в 2011 году Национальный план действий по борьбе с насилием между людьми, состоящими в постоянных и близких отношениях. Этот план ориентирован на женщин и вообще на всех лиц, страдающих от бытового насилия. Он рассчитан на пять лет, и насилие в нем определено, как насильственное действие физического, психологического, сексуального, финансового и материального характера. В плане предусмотрены 18 различных инициатив, сгруппированных в четыре блока: 1) информация и профилактика; 2) оказание помощи и поддержки пострадавшим; 3) инициативы, ориентированные на группы с разбивкой по роду занятий; 4) варианты обращения с лицами, виновными в применении насилия.

88. Реализация плана действий началась в 2012 году с вступления в должность координатора проекта, принятого в штат на полную ставку сроком на пять лет. Стремясь избавить общество от табу, запрещавшего любые разговоры о насилии, он провел ряд информационных кампаний и организовал мероприятия по повышению осведомленности о насилии, а также распространение информационных материалов.

Мониторинг ситуации в области прав человека

89. В договорных органах ООН прозвучало предложение создать механизм для мониторинга ситуации в области прав человека на Фарерских островах. Этот вопрос также поднимался на публичных консультациях, прошедших в мае 2015 года. По случаю публичных консультаций представители фарерских властей встретились с представителями Датского института по правам человека и обсудили различные подходящие для внедрения на Фарерских островах варианты национального механизма мониторинга. Естественно, экономические и административные средства, которые страна столь малых размеров способна выделить на этот проект, ограничены. Поэтому цель заключается в том, чтобы выбрать для осуществления мониторинга наиболее эффективный и экономный механизм.

Предварительная подготовка к осуществлению проекта уже начата, и сейчас правительству необходимо провести дополнительные консультации по этому вопросу.

Поправки к Уголовному кодексу

90. Участники консультаций также поднимали вопрос о назревшей необходимости проведения реформы Уголовного кодекса. Вызвали критику наказания, предусмотренные в действующей редакции УК за некоторые виды изнасилования, и прозвучали призывы обновить весь касающийся изнасилования раздел УК. Правительство включило эти вопросы в свой рабочий план на текущий срок полномочий.

Права инвалидов

91. Фарерские острова одобрили в 2009 году действие на их территории Конвенции о правах инвалидов, а также Факультативного протокола к ней. С того момента соблюдение прав инвалидов на Фарерских островах заметно улучшилось.

92. Во время прошедших в мае публичных консультаций некоторые НПО затронули среди прочего вопрос о доступе к информации для глухих и для лиц с нарушением слуха. Контрактом об общественных услугах, который в 2010 году заключили Фарерское национальное радио и телевидение и Министерство культуры, предусмотрен сурдоперевод новостных программ. В нем также подчеркнуто, что и другие представляющие серьезный интерес и общественно значимые программы и передачи должны сопровождаться сурдопереводом в той или иной форме.

93. Сегодня глухие могут воспользоваться предлагаемым с недавних пор в Интернете постоянным сурдопереводом новостных программ в реальном времени. Во время предвыборной кампании накануне состоявшихся на Фарерских островах 1 сентября 2015 года парламентских выборов дебаты кандидатов передавались в режиме онлайн и сопровождались сурдопереводом. Кроме того, с содержанием ряда обсуждений можно было ознакомиться через несколько дней благодаря преобразованию речи в текст.

94. В 2015 году к сурдопереводу была добавлена услуга переводчика, осуществляющего преобразование речи в текст. Благодаря этому люди с нарушением слуха получают возможность участвовать в публичных и социальных событиях и мероприятиях, а также использовать эти новые возможности для занятий и в других личных целях.

Права детей

95. На Фарерских островах Конвенции о правах ребенка уделяется приоритетное внимание, и законодательная и исполнительная власти предпринимают согласованные усилия для решения задач, обозначенных в заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка в 2011 году².

96. В развитие Национального плана по борьбе с насилием парламент предложил правительству подготовить также программу по вопросу о сексуальных посягательствах. Цель «Программы, касающейся сексуальных посягательств» заключается в том, чтобы определить необходимые для предотвращения и пресечения сексуальных посягательств инициативы. К таким инициативам относятся:

- услуги по лечению для тех, кто страдает от замедленных последствий сексуальных посягательств, пережитых в детстве, и услуги по лечению для тех, кто совершает сексуальные посягательства;
- распространение публичной информации, включая обязательные уведомления о случаях сексуальных посягательств;
- проведение политики, направленной на защиту детей в учебных заведениях и школах; ознакомление родителей и детей со способами защиты детей и с тем, куда обращаться за помощью и советом.

97. В настоящий момент «Программа, касающаяся сексуальных посягательств» находится на рассмотрении на политическом уровне, и ее вступление в силу ожидается с 1 января 2016 года.

98. Создан «Дом для детей», представляющий собой платформу для многопрофильного взаимодействия между различными отвечающими за защиту детей инстанциями, полицией и медицинскими работниками в случаях, когда им приходится иметь дело с сексуальными посягательствами и насилием.

99. Значительно усовершенствована и расширена база статистических данных, необходимая для работы по таким направлениям, как жилищные условия, сексуальные посягательства и насилие.

100. В 2014 году правительство расширило круг ведения парламентского Омбудсмана и включило в него функцию Омбудсмана по делам детей. Роль Омбудсмана по делам детей заключается в том, чтобы следить за соблюдением прав детей и подростков, выступать от имени детей и тем самым обеспечивать, чтобы их голос был лучше слышен в обществе.

101. Предприняты шаги, направленные на внедрение на Фарерских островах инклюзивной системы образования, обеспечивающей обучение всех живущих там подростков. В 2014 году в Закон об обучении в старших классах средней школы была внесена поправка, дающая возможность обучения в старших классах средней школы лицам, страдающим расстройствами аутистического спектра. В 2015 году на рассмотрение Министра образования была предложена новая рекомендация о том, как организовать инклюзивную систему обучения детей-инвалидов в начальной и средней школах. Цель в данный момент заключается в том, чтобы начать осуществлять рекомендации с начала 2015/16 учебного года.

102. В области здравоохранения правительство добилось сокращения времени ожидания психиатрического обследования и лечения детей и подростков с долгих двух с половиной лет до примерно четырех месяцев. Детям, срочно нуждающимся в уходе, гарантируется немедленный доступ к психиатрическому лечению.

Заключительные замечания

103. Правительство Фарерских островов отдает себе отчет в том, что поощрение и обеспечение прав человека – это непрекращающийся и динамичный процесс.

104. Правительство полно решимости бороться за создание более инклюзивного общества и уделять еще более пристальное внимание осуществлению международных конвенций. Оно намерено и далее тесно сотрудничать с соответствующими органами государственного управления, представителями различных отраслей и заинтересованными сторонами с целью обеспечить широкое распространение и применение в фарерском обществе знаний о принципах и практике, касающихся прав человека.

Примечания

¹ For a description of the Faroese Home Rule arrangement, please see CEDAW/C/DEN/7. pp. 108 concerning the Faroe Islands. In 2005, the Danish Government and the Government of the Faroes agreed to modernise the legislation concerning Faroese Home Rule. A description of this can be found in CCPR/C/DNK/5. pp 6 concerning the Faroe Islands.

² Please see CRC/C/DNK/CO/4.
