



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二届会议
2008年5月5日至16日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会
第5/1号决议附件第15(B)段汇编的资料

瑞 士*

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年,大多数参考文件的日期为2004年1月1日之后。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

* 本文件所载资料和参考文献在提交翻译之前未经联合国编辑人员核实。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1994年11月29日	第四条和第二条第1款(a)项	个人申诉(第十四条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1992年6月18日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1992年6月18日	第十二条第1款、第二十条、第二十五条乙项和第二十六条	国家间指控(第四十一条): 是
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1994年6月16日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1997年3月27日	第十五条第2款、第十六条第1款(g)项和(h)项	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1986年12月2日	无	国家间指控(第二十一条): 是 个人申诉(第二十二条): 是 调查程序(第二十条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1997年2月24日	第7、第10条第1款、第37条(c)项和第40条	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)	2002年6月26日	(声明) ³	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC)	2006年9月19日	无	-
瑞士未成为缔约国的核心条约: 《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)(仅签署, 2004年)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约》(CPD)、《残疾人权利公约任择议定书》(CPD-OP)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。			
其他相关主要国际文书			是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》			是
《国际刑事法院罗马规约》			是
《巴勒莫议定书》 ⁴			是
难民和无国籍人 ⁵			是, 1961年《公约》除外
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶			是
《劳工组织基本公约》 ⁷			是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》			否

1. 2005 年，禁止酷刑委员会注意到缔约国签署了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)，并且采取了有关措施以便批准该文书。⁸ 人权事务委员会于 2001 年重申其建议，促请瑞士加入《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)。⁹ 2003 年，消除对妇女歧视委员会敦促瑞士批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。¹⁰

2. 2001 年，人权事务委员会依然感到关注的是，瑞士仍未准备撤销其对《公约》的保留。¹¹ 2002 年，消除种族歧视委员会请瑞士考虑对《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第二条(1)款(a)项¹² 的保留是否仍有必要，或者是否可以撤销。¹³

B. 宪法和法律框架

3. 2001 年，人权事务委员会注意到缔约国于 2000 年通过了经修订的《联邦宪法》，其中包括一项权利法案。¹⁴ 2002 年，消除种族歧视委员会对于将法律面前人人平等这一原则载入新《宪法》表示欢迎。¹⁵ 为了满足《公约》的要求，在《瑞士刑法》中列入了第 261 条之二，将歧视和公开煽动种族仇恨定为刑事犯罪；该条受到批评的主要一点是，认为它范围不够宽泛且难以实施。¹⁶

4. 2001 年，人权事务委员会感到关注的是，瑞士在其各个部分领土上履行根据《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)所承担的义务可能因该国的联邦制结构而受到牵制。¹⁷ 消除种族歧视委员会、儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会分别于 2002 年和 2003 年就《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)、¹⁸ 《儿童权利公约》(CRC)¹⁹ 和《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)²⁰ 表示了类似的关切。人权事务委员会提请瑞士注意，联邦政府应采取措施，确保各州和地方当局了解《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)中所提出的各项权利，认识到它们有责任确保这些权利得到尊重。²¹ 消除种族歧视委员会和儿童权利委员会就《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)和《儿童权利公约》(CRC)的执行提出了同样的建议。²² 消除对妇女歧视委员会建议，瑞士应进行有效协调，并建立一个机制以监测各级及各个地区遵守《公约》规定的情况，以此确保整个邦联内《公约》执行结果的一致。²³

C. 体制和人权结构

5. 2001 和 2002 年，在赞扬反对种族主义联邦委员会所开展的重要工作及其打击反犹太主义、种族主义和仇外现象的努力的同时，人权事务委员会和消除种族歧视委员会还分别注意到该委员会的行动权力有限，为此请瑞士加强该委员会的权力与手段。²⁴ 人权事务委员会还建议瑞士考虑扩大委员会的任务范围，或者设立一个有权提起法律诉讼的独立人权机制。²⁵ 2002 年，儿童权利委员会建议瑞士按照《巴黎原则》设立一个联邦独立人权机构。²⁶

6. 2003 年，消除对妇女歧视委员会赞赏国家、州和地方各级促进两性平等机构，即联邦妇女问题委员会、男女平等联邦办公室和男女平等代表和部门所作的工作，但仍感到关注的是，此种机构可能权力不足，知名度不高，缺乏足够的资源开展具体工作。委员会建议，瑞士应加强现有的促进两性平等机构，为其提供足够的人力和财政资源，并加强现有各机构间的协调和促进两性平等。²⁷

D. 政策措施

7. 2007 年，当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员建议，瑞士应尽可能地从移民群体和外国侨民中招聘国家各级工作人员，并在所有处理移民和外侨事务的国家部门和机构中促进全面跨文化培训，尤其是在警察及边界管理、机场、车站等部门。²⁸

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²⁹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2000 年	2002 年 3 月	--	2006 提交第四至第六次合并报告, 2008 年予以审查
经济、社会、文化权利委员会 (CESCR)	1996 年	1998 年 3 月	--	分别自 1999 年和 2004 年逾期未交第二次和第三次报告
人权事务委员会 (HR Committee)	1998 年	2001 年 10 月	2002 年 11 月收到	第三次报告于 2007 年提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2002 年	2003 年 1 月	--	自 2006 年逾期未交第三次报告
禁止酷刑委员会 (CAT)	2002 年	2005 年 5 月	2007 年 5 月收到	第五次和第六次报告应于 2008 年提交
儿童权利委员会 (CRC)	2001 年	2002 年 5 月	--	第二次和第三次报告应于 2007 年提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)	2004 年	2006 年 1 月	--	第二次报告应于 2007 年连同第二次和第三次报告一并提交儿童权利委员会
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC)	-	-	--	初次报告应于 2008 年提交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	有
最近访问或出访报告	当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员(2006 年 1 月 9 日至 13 日) ³⁰
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	无
访问期间提供的便利/合作	当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员感谢政府的合作与开放态度。
访问后续行动	无
对指控信和紧急呼吁的答复	2004 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日, 共有 10 份来文送交政府。除有关特殊群体(例如少数群体(宗教、族裔等))之外, 这些来文涉及 4 个人, 包括一名妇女。 同一时期, 瑞士就其中一份来文做出答复(10%)。
对专题调查问卷的答复 ³¹	对于 2004 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日期间特别程序任务负责人 ³² 发出的 12 份调查问卷, 瑞士在规定时限内对其中 4 份做出了答复。 ³³

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

8. 瑞士是人权高专办日内瓦总部的东道国。根据 2005 年世界首脑会议就大幅度增加人权高专办的预算和人员配置所作出的决定，瑞士为人权高专办提供便利，并出资负担其改造另外一栋建筑物以及搬迁的费用。瑞士定期邀请人权高专办为瑞士当局举办的活动作出贡献，最近在 2008 年 2 月举行的普遍定期审议问题研讨会期间，人权高专办还与瑞士进行了合作。瑞士定期提供自愿捐款，以支持高专办的工作。

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

9. 2003 年，消除对妇女歧视委员会感到关切的是，在国内法中没有任何“对妇女的歧视”的定义。委员会建议，瑞士应采取步骤，按照《公约》第一条的明确规定，在其立法中列入一项有关不得基于性别的歧视的条款，³⁴ 确保《公约》所载各项权利得以有效实现，并为妇女提供因其权利受到侵犯而在法庭寻求补救的适当手段。³⁵

10. 2003 年，消除对妇女歧视委员会还对瑞士移徙妇女的境况表示关注，尤其关注她们所受到的歧视以及遭受剥削和暴力伤害的危险。委员会感到关注的是，外国妇女有时在获得保健方面会遇到更多的困难。消除对妇女歧视委员会鼓励瑞士采取主动措施，防止社区和全社会对妇女的歧视，打击对妇女的暴力行为，并让妇女了解可以得到社会服务和法律救助。³⁶

11. 2001 年，人权事务委员会承认，自提交初次报告以来，缔约国在促进男女平等方面取得了进展。尽管如此，委员会以及消除对妇女歧视委员会(于 2003 年)³⁷ 依然感到关切的是，妇女在许多领域仍然处于不利地位，特别是在劳动力市场上、在实现同工同酬和任命高级职务等方面，公营和私营部门均概莫能外。瑞士应实施其行动计划，采取具有约束力的政策，确保其各个部分领土遵守《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第三条；³⁸ 除其它以外，通过有效执行机制消除职业隔离现象；发展基于对性别问题敏感的标准的工作评价制度；采取和实施兼顾家庭与事业的措施；设计和实施教育系统综合方案，包括人权教育和两性问题培训；分发有关《消除对妇女一切形式歧视公约》的资料。³⁹

12. 2007年，种族主义问题特别报告员注意到，缺乏打击种族主义、种族歧视和仇外心理的全面的国家立法，对瑞士有效地打击种族主义构成了一大障碍。⁴⁰ 2001年，人权事务委员会对种族不容忍事件有所增多感到关注。在瑞士，人们始终对黑人、穆斯林和寻求庇护者持敌视态度，消除种族歧视委员会对此表示深为关切。⁴¹ 2002年，委员会建议瑞士继续努力，通过各种途径防止和消除此种态度，包括开展宣传运动及公众教育。⁴² 人权事务委员会以及消除种族歧视委员会还要求瑞士提供有关资料，说明在就业、住房、教育、卫生和出入公共场所等领域私营部门中禁止种族歧视的现行立法规定。⁴³

13. 在种族主义问题特别报告员所会见的外国侨民和本国少数群体成员中，大多数人都声称，对他们而言，遭受种族主义和歧视行为是家常便饭，仇外气氛普遍；他们大都感受到在人口中的孤独感，以及面对一些机构尤其是面对警察的时候。目前，受影响最大的社群和群体似乎是黑人、犹太人、寻求庇护者和穆斯林或穆斯林文化者。⁴⁴ 此外，在与联邦外国人事务委员会进行讨论期间，特别报告员提请注意瑞士归化国籍的限制性极强。⁴⁵

14. 特别报告员注意到，有关外国人和庇护问题的新立法，由于其本质上具有限制性和压迫性，显示出将移民和庇护问题主要作为安全问题处理，将外国人、移民和寻求庇护者当成罪犯的倾向。据受害人称，警方针对这些目标群体带有种族主义和仇外色彩的暴力行为很多，而且此类行为的肇事者在司法和行政上不受惩罚，以及警察在防止各种歧视做法时没有明确的政策准则，是没有优先考虑打击种族主义和仇外现象的危险信号。⁴⁶ 关于对外国人法的修订，他注意到修正案反对者的立场，他们批评对不属于欧洲国家的外国人给予歧视待遇，对非欧洲血统的外国人家庭团聚的规定十分严格，或加强措施，使拒绝离开瑞士的人有可能被拘留最长达两年时间。⁴⁷

15. 特别报告员还注意到，某些融合措施的积极方面因瑞士存在的政治和文化两种因素而有所减弱，即：(i)在政治方面，在意识形态上对融合持敌视态度，反映在参加组阁政党的党纲中；(ii)在文化方面，拒绝文化多样性，表现形式为拒绝承认移徙少数群体，尤其是非欧洲少数群体的文化特点，怀疑其具有威胁性“民族身分认同”，并令其“适应民族价值观”，从而剥夺了这类少数群体为瑞士社会做出文化贡献及增添光彩的机会。⁴⁸

2. 生命权、人身自由和安全权

16. 2005 年，禁止酷刑委员会感到关注的是，《联邦宪法》虽禁止酷刑，但刑法并未规定涵盖《公约》第 1 条所述一切构成成份的具体的酷刑定义。因此委员会建议，瑞士应在《刑法》中列入一项纳入《公约》第 1 条所载一切要素的酷刑明确定义。⁴⁹

17. 2005 年，禁止酷刑委员会还注意到，规约警察使用武力的联邦法草案拟议在联邦当局下令实行的驱逐出境期间和转押被拘留者期间，禁止使用一切限制呼吸的制约手段以及禁止使用刺激性或暂时丧失能力的喷雾剂。⁵⁰ 然而，委员会也感到关注的是，2006 年 1 月 18 日关于规约警察在执行联邦当局下令的驱逐出境期间和转押被拘留者期间使用武力的联邦法草案，授权使用电击器具，包括泰瑟枪，这类器具有时亦作为酷刑用具使用，并且该草案也未规定在移送期间由独立的观察员在场。⁵¹

18. 在对禁止酷刑委员会作出的答复中，瑞士就 2006 年 1 月 18 日的法律草案提供了详细资料，并且通报说，该法律禁止使用电击器具，包括泰瑟枪。⁵² 禁止酷刑委员会感到关注的是，“关于强制航空驱逐的准则”没有明确禁止执行驱逐的人员佩戴面具或头盔。委员会建议，瑞士应说明是否有人提出申诉，指控其利用“外交保证”来回避《公约》第 3 条所确立的不驱回绝对禁令。⁵³

19. 在 2004 至 2007 年期间，禁止酷刑委员会就三份个人来文⁵⁴ 做出裁定，认为存在违反《公约》第 3 条的行为。⁵⁵ 对于其中两份来文(第 280/2005 号⁵⁶ 和第 262/2005 号⁵⁷ 来文)，瑞士遵守了委员会的决定，两名申诉人均获得瑞士居留许可，不再有被送回各自原籍国的危险。

20. 2002 年，儿童权利委员会对为解决对儿童暴力问题采取的许多行动表示欢迎，但仍感到关切的是，缺乏关于虐待和/或忽视儿童的全面数据和资料；⁵⁸ 缔约国对儿童，尤其是弱势儿童群体遭受性剥削的程度缺乏认识；⁵⁹ 体罚只要不超过社会一般能接受的程度，即不被视为暴力行为。⁶⁰ 除其他以外，委员会建议，瑞士应明确禁止一切体罚行为。⁶¹

21. 暴力侵害妇女问题特别报告员和买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员对于瑞士遣返儿童表示关注，尽管这些儿童的父亲因施虐而受到指

控，法院仍指令由其父母实施监护。瑞士答复说，遣返是依法行事。瑞士还声称，如果指称的犯罪行为发生在国外，瑞士无权对案件进行刑事侦查。⁶²

22. 2003 年，消除对妇女歧视委员会承认目前为解决暴力侵害妇女问题从法律方面所作的努力和其他努力，包括设立一个两性健康服务处和一个反对暴力侵害妇女行为处，以及对处理暴力案件的工作人员进行培训，但仍感到关切的是，暴力侵害妇女和女孩，包括家庭暴力行为依然十分普遍。⁶³ 委员会还对非州裔移民妇女中切割女性生殖器案件数量之多深感关切，以及对遭受家庭暴力及必须与配偶一起生活才能得到居留证的外籍妇女的特殊情况表示关切，这些妇女因害怕遭递解出境，不敢寻求援助或设法分居或离婚。⁶⁴ 关于切割妇女生殖器问题，儿童权利委员会于 2002 年建议，瑞士应开展提高认识运动，以终止此种做法。⁶⁵

23. 2003 年，消除对妇女歧视委员会承认缔约国为解决贩卖妇女和女孩问题所作的努力，但仍感到关切的是，这一问题迟迟得不到解决以及存在利用妇女卖淫谋利现象。委员会敦促瑞士继续努力，打击贩卖妇女和女孩行为。委员会建议制订综合战略，其中应包括预防措施、对罪犯进行起诉和惩罚，并加强国际、区域和双边三级的合作。委员会还建议起草行动方案以解救被迫从事卖淫的妇女。⁶⁶

3. 司法和法治

24. 2005 年，禁止酷刑委员会关切地指出，尽管委员会先前曾在这方面提出过建议，但除了一个州之外，所有各州均未建立受理有关指控警方成员在逮捕、侦讯和治安羁押期间的酷刑或虐待行为申诉的机构。2001 年，人权事务委员会也提出类似的关切。⁶⁷ 禁止酷刑委员会和人权事务委员会分别于 2005 年和 2001 年建议瑞士鼓励各州建立独立的机制，负责受理就酷刑或虐待案件对警方成员提出的申诉。⁶⁸

25. 2002 年，儿童权利委员会表示欢迎正在进行的关于联邦未成年人刑事地位法、适用于未成年人的联邦刑事诉讼法以及《联邦司法机构组织条例》修正案等法案的讨论，但仍关切的是，承担刑事责任的年龄过于偏低(7 岁)，并认为新提出的承担刑事责任的年龄(10 岁)仍然过低。另外，委员会还感到关切的是，某些州没有在审前拘留期间提供法律援助的规定，而且在审前居留和监禁期间未将儿童与成年人分开。委员会建议，瑞士应采取更多措施改革立法和少年司法制度，使之符合《公约》和少年司法领域中的其他联合国标准。⁶⁹

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

26. 2003 年，消除对妇女歧视委员会对缔约国迟迟不能实行带薪产假度表示关切，并注意到公众已投票拒绝几项带薪产假提案。委员会呼吁瑞士确保迅速颁布联邦委员会和国务委员会 2002 年通过的带薪产假立法草案。除其他以外，委员会还建议瑞士开展提高认识运动，使人们正确地认识到生儿育女是一种社会责任。⁷⁰

5. 言论自由和公共和政治生活参与权

27. 2003 年，消除对妇女歧视委员会还表示关切，虽然妇女占选民 54%，但是妇女在政治决策机构中担任民选和任命职务的人数严重不足。委员会还感到关切的是，参加行政管理、司法和外交工作的妇女人数较少，以及妇女在国际一级的代表人数不足。此外，委员会也表示关切，瑞士一贯拒绝在政治生活中采用旨在实现两性平衡的配额制。⁷¹

7. 社会保障权和适足生活水准权

28. 1998 年，经济、社会、文化权利委员会注意到，尽管瑞士达到了较高的发展水平，经济强劲有力，但仍有部分人口处于无法令人接受的贫困状况，妇女当中这种状况尤为突出。⁷² 2002 年，儿童权利委员会感到关切的是，根据瑞士提供的资料，受贫困影响最大的是年轻家庭、单亲家庭和多子女家庭。此外，还令委员会关注的是，各州的家庭补贴或福利不同，而且视受惠人是否从事有酬职业而定。委员会建议瑞士采取一切适当措施防止贫困，对其家庭补贴和福利制度，特别是对涉及不从事有酬职业的家庭 I 的福利制度进行审查。⁷³

29. 2002 年，儿童权利委员会注意到正在进行的社会保险制度改革，但仍对社会保险和保健费用极高可能会使低收入家庭受到影响的问题表示关注。委员会建议瑞士对其健康保险制度进行审查，以降低保健服务费用。⁷⁴

30. 儿童权利委员会注意到先进的保健系统，但仍感到关切的是，青少年自杀率很高，但防止这类事件发生的措施有限，而且青少年获得咨询服务的机会不足。除其他以外，委员会建议瑞士努力降低艾滋病/艾滋病毒发病率；采取一切必要措施防止青少年自杀，并加大努力宣传青少年保健政策。⁷⁵ 委员会还感到关切的是，越来越多的青少年在使用和买卖非法麻醉品，以及酒精和烟草使用，尤其在

女孩当中十分普遍且人数日益增多，为此建议瑞士继续采取预防措施，包括提高在校学生对麻醉品危害性的认识。⁷⁶

31. 食物权问题特别报告员就有关几家瑞士公司为在某国修建大坝申请出口信贷保证的指控致函瑞士。据称修建大坝可能导致 5 万至 8 万人流离失所，对他们的人权及食物权和当地环境造成影响。根据该资料，这一地区已有大量国内流离失所者，他们普遍处于边缘化境地。据报道，许多家庭现已无法获得食物、清洁和可获用水、卫生设施和住房。他认为，所称的事实可导致违反义务，即共同尊重可能因修建大坝流离失所者的食物权和水权。瑞士在答复中声称，参与式做法和为该项目制定的普遍而深入的减缓措施符合国际义务。⁷⁷

32. 健康权问题特别报告员就欧洲自由贸易联盟谈判致函瑞士。他感到关切的是，一些双边自由贸易协定没有提及公共卫生保障，而这可能对享有健康权构成威胁。特别报告员强调必须确保未来的贸易协定保障尊重各项人权，尤其是健康权和获得基本药品的机会。瑞士未就这一信件作出答复。⁷⁸

33. 适足住房问题特别报告员就日内瓦的住房状况，尤其是获得可负担得起的住房问题提出了许多关切。他要求缔约国就 2007 年 7 月至 8 月期间驱逐非法占住居民事件做出解释。瑞士对这些信件做出了答复。他重申希望继续就这一问题与瑞士交换意见。⁷⁹

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

34. 1998 年，同人权高专办所强调的一样，经济、社会、文化权利委员会也建议，瑞士应在发挥更加积极的作用，促进妇女、移民和少数族裔平等获得高等教育的机会。⁸⁰ 2003 年，消除对妇女歧视委员会就该问题建议瑞士加强努力，鼓励男女孩童作多种教育选择，帮助他们充分开发个人潜力。⁸¹

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

35. 2002 年，同人权高专办所强调的一样，儿童权利委员会也关切地注意到，审查申请庇护儿童的机构在适当处理受军事活动和武装冲突影响的儿童问题方面没有接受过任何特别培训。⁸² 委员会建议特别关注在进入瑞士之前可能曾卷入武装冲突的寻求庇护儿童、难民儿童和移徙儿童，并为他们提供援助，促使其得到身心恢复和社会融合。⁸³

36. 2002 年，消除种族歧视委员会也对归化程序，尤其是须经公民投票的程序中表现出的仇外心理和种族主义态度表示关切。⁸⁴

37. 人权高专办 2004 年一份报告称，截至 2003 年，包括瑞士在内的一些国家对有关庇护和移民问题的政策和立法进行了改革，往往反映的是对寻求庇护者予以更多的限制。⁸⁵ 人权高专办 2006 年一份报告称，尽管 2004 年新的寻求庇护者人数急剧减少，但政治大气候依然不利，瑞士境内的难民保护甚至可能进一步恶化。一般性政治辩论将继续重点关注虐待和与遣返被拒绝的寻求庇护者有关的问题。由于其在瑞士联邦中所承担的责任(社会援助、胁迫性措施、执行驱逐令)，各州往往都支持新部长采取的限制性更强的方针。⁸⁶

38. 2005 年，同人权高专办所强调的一样，⁸⁷ 禁止酷刑委员会就以下问题表示关切：(i) 经修订的庇护法作了一些修改，限制或更苛刻地规定了寻求庇护者获得法律咨询的可能性，以及“初步”拘留或驱逐前的拘留期限和条件。委员会还关切，被裁定不准入境裁决案(*décision de non-entrée en matière*)寻求庇护者的社会福利遭到了大幅度削减；(ii) 被扣留在机场的寻求庇护者并非总是被告知他们可要求援助。委员会建议，瑞士应确保庇护者在接受经修订的庇护法所确立的一切程序期间，充分尊重他们的权利，包括有效补救的权利及社会和经济权利。⁸⁸

39. 2007 年，当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员注意到，人权高专办对瑞士庇护法的某些方面感到严重关切，尤其是限制无有效旅行文件或身分证件者获得庇护的规定。瑞士的这一条法律规定似乎忽视了逃命者无法获得此种文件的情况。⁸⁹

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

40. 2002 年，消除种族歧视委员会对设立一个反对种族主义服务处表示欢迎，该机构的主要目的是协调联邦政府和各州推出的反对种族主义、反犹太主义、仇外心理和极端主义的措施。⁹⁰

41. 2003 年，消除对妇女歧视委员会称赞瑞士在国内公开发表该报告，并将性别问题系统第融入其发展合作方案各个方面。⁹¹

42. 人口基金 2006 年一份报告称，工会发放会员证，为无证移徙工人提供基本保护，这类人大多是家佣工人。⁹²

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

43. 在 2006 年为支持其人权事务理事会成员候选人资格提交的自愿许诺中，除其他以外，瑞士承诺编制和支持更新以联合国文件为基础的国别“人权指数”，并作为有益的参考和信息工具供公众使用。⁹³ 瑞士还承诺为在日内瓦没有派驻代表但希望参加理事会工作的国家提供办公场地。⁹⁴

B. 后续行动具体建议

44. 2001 年，人权事务委员会请瑞士在一年之内提供有关资料，说明其对委员会就被拘留者的权利以及公民与非公民及其获得居住许可证的权利的区别对待所提各项建议的反应。⁹⁵ 委员会于 2002 年 11 月 4 日接到了答复报告，2003 年 3 月对之进行了审查。委员会第七十七届会议决定不采取进一步行动。⁹⁶

45. 2005 年，禁止酷刑委员会要求瑞士在一年之内提供有关资料，说明其对委员会就以下问题所提建议作出的反应：(i) “关于航空强制遣送准则”；(ii) 投诉警察的申诉，往往是一些外籍人士提出的遭到虐待的申诉；(iii) 建立受理投诉警方成员的酷刑或虐待行为案件的独立机制；以及(iv)被扣留在机场的寻求庇护者并非总是被告知他们有权定时在露天中走动和活动，并可要求医疗援助。⁹⁷ 委员会于 2005 年 6 月 16 日收到答复报告。⁹⁷ 2007 年 5 月 15 日缔约国提交了一份补充答复报告，载有有关 2006 年 1 月 18 日规约警方在执行驱逐令期间使用武力的联邦法草案。对这一答复正在进行审查。⁹⁹

46. 2007 年，当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员建议¹⁰⁰ 侧重于以下主要行动：(i)承认存在种族主义和仇外心理抬头问题并表示出消除这些现象的政治意愿；(ii)需要制定一项打击这些现象的国家行动方案；(iii)促进瑞士社会不同群体之间的互动和相互了解。

五、能力建设与技术援助

47. 2002 年，儿童权利委员会提到了瑞士对联合国各专门机构和致力于解决儿童卷入武装冲突问题的若干国际组织及非政府组织的财政支持，但同时还建议，瑞士应继续开展双边和多边活动，并扩大此种支持以涵盖更多的预防方案。¹⁰¹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of the instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Declaration: “The Swiss Government declares, in accordance with article 3, paragraph 2, of the Optional Protocol, that the minimum age for the recruitment of volunteers into its national armed forces is 18 years. That age is specified by the Swiss legal system.”

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ Conclusions and recommendations of the Committee against Torture (CAT/C/CR/34/CHE), para. 3 (f) and (g).

⁹ Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/CO/73/CH), para. 5.

¹⁰ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW), *Official Records of the General Assembly, Fifty-eighth Session, Supplement No. 38* (A/58/38), paras. 97-141. See, para. 138.

¹¹ CCPR/CO/73/CH, para. 5.

¹² Reservation concerning article 2 (1a): “Switzerland reserves the right to apply its legal provisions concerning the admission of foreigners to the Swiss market.”

¹³ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/60/CO/14), para. 14.

¹⁴ CCPR/CO/73/CH, para. 3.

¹⁵ CERD/C/60/CO/14., para. 3.

¹⁶ A/HRC/4/19/Add.2, paras. 16-19.

¹⁷ CCPR/CO/73/CH, para. 3.

¹⁸ CERD/C/60/CO/14, para. 8.

¹⁹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.182), paras. 9-10.

²⁰ A/58/38, paras. 110-111.

²¹ CCPR/CO/73/CH, para. 6.

²² CERD/C/60/CO/14, para. 8; CRC/C/15/Add.182, paras. 9-10.

²³ A/58/38, paras. 110-111.

²⁴ CCPR/CO/73/CH, para. 8; CERD/C/60/CO/14, para. 13.

²⁵ CCPR/CO/73/CH, para. 8.

²⁶ CRC/C/15/Add.182, paras. 15-16.

²⁷ A/58/38, paras. 112-113.

²⁸ A/HRC/4/19/Add.2, para. 96.

²⁹ The following abbreviations have been used in this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child
CMW	Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families

³⁰ A/HRC/4/19/Add.2.

³¹ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.

³² See (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006;

(ii) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in September 2006;

(iii) report of the Special Rapporteur on the human rights aspects of victims of trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons, sent in July 2006;

(iv) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005;

(v) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous peoples sent in August 2007;

(vi) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005;

(vii) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005;

(viii) report of the Working Group on the use of mercenaries as a means of violating human rights and impeding the exercise of the right of peoples to self-determination (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005;

- (ix) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006;
- (x) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004;
- (xi) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003;
- (xii) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprise (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

³³ Joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation E/CN.4/2006/62, para. 24, E/CN.4/2006/67, para. 22; the questionnaire on child pornography on the Internet, E/CN.4/2005/78, para. 4; the questionnaire on the prevention of child sexual abuse exploitation, E/CN.4/2004/9, para. 4; and the questionnaire on human rights policies and management practices, A/HRC/4/35/Add.3, para. 7.

³⁴ A/58/38 (part I), paras. 108-109.

³⁵ Ibid., paras. 106-107.

³⁶ Ibid., paras. 122-123.

³⁷ CCPR/CO/73/CH, para. 9; A/58/38, paras. 114-115 and 130-131.

³⁸ CCPR/CO/73/CH, para. 9.

³⁹ A/58/38, paras. 114-115 and 130-131.

⁴⁰ A/HRC/4/19/Add.2, para. 64.

⁴¹ CCPR/CO/73/CH, para. 10; CERD/C/60/CO/14, para. 16.

⁴² CERD/C/60/CO/14, para. 9.

⁴³ CCPR/CO/73/CH, para. 10; CERD/C/60/CO/14, para. 16.

⁴⁴ A/HRC/4/19/Add.2, para. 67.

⁴⁵ Ibid., para. 43.

⁴⁶ Ibid., para. 75.

⁴⁷ Ibid., para. 29.

⁴⁸ Ibid., para. 80.

⁴⁹ CAT/C/CR/34/CHE, paras. 4 (a) and 5 (a).

⁵⁰ Ibid., para. 3 (a).

⁵¹ Ibid., paras. 4 (b) and 5 (b).

⁵² Commentaires de la Suisse relatifs aux recommandations du CAT suite à la présentation du 4^{ème} rapport de la Suisse, le 10 mai 2007.

⁵³ Ibid., paras. 4 (j) and 5 (j).

⁵⁴ (1) Communication No.299/2006, views adopted on 16 November 2007, CAT/C/39/D/299/2006, 26 November 2007, (2) Communication No. 280/2005, views adopted on 15 November 2006, CAT/C/37/D/280/2005, 22 November 2006 and (3) Communication No. 262/2005, views adopted on 20 November 2006, CAT/C/37/D/262/2005, 22 January 2007.

⁵⁵ Communication No. 299/2006, views adopted on 16 November 2007, CAT/C/39/D/299/2006, 26 November 2007.

⁵⁶ Communication No. 280/2005, views adopted on 15 November 2006, CAT/C/37/D/280/2005, 22 November 2006.

⁵⁷ Communication No. 262/2005, views adopted on 20 November 2006, CAT/C/37/D/262/2005, 22 January 2007.

⁵⁸ CRC/C/15/Add.182., paras. 38-39.

⁵⁹ Ibid., paras. 52-53.

⁶⁰ Ibid., paras. 32-33.

⁶¹ Ibid., paras. 32-33.

⁶² E/CN.4/2005/19/Add.1, paras. 152-153.

⁶³ A/58/38, paras. 116-117.

⁶⁴ Ibid., paras. 118-119 and 120-121.

⁶⁵ CRC/C/15/Add.182, paras. 40-41.

⁶⁶ A/58/38, paras. 124-125.

⁶⁷ CCPR/CO/73/CH, para. 11.

⁶⁸ CAT/C/CR/34/CHE, paras. 4 (g) and 5 (g); CCPR/CO/73/CH, para. 11.

⁶⁹ CRC/C/15/Add.182, paras. 56-57.

⁷⁰ A/58/38, paras. 132-133.

⁷¹ Ibid., paras. 126-127.

⁷² Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/1/Add.30), para. 12.

⁷³ CRC/C/15/Add.182, paras. 46-47.

⁷⁴ Ibid., paras. 44-45.

⁷⁵ Ibid., paras. 40-41.

⁷⁶ Ibid., paras. 54-55.

⁷⁷ A/HRC/4/30/Add.1, paras. 64-65.

⁷⁸ E/CN.4/2006/48/Add.1, paras. 24-25.

⁷⁹ A/HRC/7/16/Add.1, paras 120-122.

⁸⁰ See UNHCR submission to UPR on Switzerland, p. 3, available at http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session2/CH/UNHCR_CHE_UPR_S2_2008_UnitedNationsHighCommissionerforRefugees_uprsubmission.pdf, citing E/C.12/1/Add.30, para. 33.

⁸¹ A/58/38, paras. 128-129.

⁸² UNHCR submission to UPR on Switzerland, p. 1, citing, CRC/C/OPAC/CHE/CO/1, para. 9.

⁸³ CRC/C/15/Add.182, paras. 9-10.

⁸⁴ CERD/C/60/CO/14, para. 10.

⁸⁵ UNHCR, 2005 UNHCR Global Appeal Report, Strategies and Programmes, Geneva, 2004, p. 297.

⁸⁶ UNHCR, 2007 UNHCR Country Operation Plan, Geneva, 2006, p. 2.

⁸⁷ UNHCR submission to UPR on Switzerland, available at p. 1-2, citing, CAT/C/CR/34/CHE, para. 4.

⁸⁸ CAT/C/CR/34/CHE, paras. 4 and 5.

⁸⁹ A/HRC/4/19/Add.2, para. 28.

⁹⁰ CERD/C/60/CO/14, para. 7.

⁹¹ A/58/38, paras. 103 and 104.

⁹² UNFPA, State of the World Population 2006, New York, 2006, p. 72.

⁹³ Pledges and commitments undertaken by Switzerland before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 28 March 2006 sent by the Permanent Mission of Switzerland to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, available at : <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/switzerland.pdf>. The Universal Human Rights Index is available at www.universalhumanrightsindex.org.

⁹⁴ Letter dated 13 April 2007 from the Government of Switzerland addressed to the High Commissioner for Human Rights, available at <http://www2.ohchr.org/english/issues/water/contributions/Switzerland.pdf>.

⁹⁵ CCPR/CO/73/CH, para. 17.

⁹⁶ See A/58/40, vol. III, chap. VII.

⁹⁷ CAT/C/CR/34/CHE, para. 7.

⁹⁸ CAT/C/55/Add.9.

⁹⁹ Commentaires de la Suisse relatifs aux recommandations du CAT suite à la présentation du 4ème rapport de la Suisse, le 10 mai 2007.

¹⁰⁰ A/HRC/4/19/Add.2, p. 2.

¹⁰¹ CRC/C/15/Add.182, para. 11.

-- -- -- -- --