



人权理事会
普遍定期审议工作组
第十九届会议
2014年4月28日至5月9日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件
第 15(b)段和第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

卡塔尔

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1976年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(2009年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(2000年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1995年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2002年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2001年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2008年)</p>		<p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>
保留、声明 和/或谅解 ³	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) (保留：第二条(a)款，第九条第2款，第十五条第1和4款，第十六条第1款(a)项、(c)和(f)项，第二十九条，2009年； 声明：第一条、第五条(a)款，2009年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) (一般性保留：第21条和第22条，2000年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC) (保留：第2条和第14条，2009年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) (撤销一般性保留：第21条和第22条；保留：第1条和第16条，2012)</p>	

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、 查询和紧急 行动	《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(仅签署, 2007年) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第 20 条(2000 年)		《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD), 第十四条 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) 《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1) 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第 21 条和第 22 条 《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC) 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) 《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD) 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)

其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《巴勒莫议定书》 ⁴ 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及第一和第二附加议定书 ⁵ 除第 87 号、第 98 号和第 100 号之外的国际劳工组织基本公约 ⁶		关于难民和无国籍人的公约 ⁷ 《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 除第 87 号、第 98 号和第 100 号之外的国际劳工组织基本公约 ⁸ 国际劳工组织第 169 和 189 号公约 ⁹ 1949 年日内瓦四公约第三附加议定书 ¹⁰ 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》

1. 2012 年，禁止酷刑委员会邀请卡塔尔批准《公民权利和政治权利国际公约》及其任择议定书、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。¹¹ 2012 年，消除种族歧视委员会鼓励卡塔尔批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹²
2. 消除种族歧视委员会建议卡塔尔批准对《消除一切形式种族歧视国际公约》第八条第六款的修正案。¹³
3. 禁止酷刑委员会注意卡塔尔已采取措施撤回对《禁止酷刑公约》第 21 条和第 22 条的保留，但表示关切的是卡塔尔尚未接受委员会在这些条款之下的管辖权。卡塔尔还寻求对《禁止酷刑公约》第 1 至第 16 条中与《伊斯兰教法》和伊斯兰宗教教义不相容的规定作出模糊和极其广泛的保留。¹⁴ 禁止酷刑委员会鼓励卡塔尔考虑尽快批准《禁止酷刑公约》。¹⁵
4. 禁止酷刑委员会建议卡塔尔考虑加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》以及 1961 年《关于减少无国籍状态的公约》。¹⁶ 消除种族歧视委员会建议卡塔尔批准 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书。¹⁷
5. 消除种族歧视委员会建议卡塔尔批准国际劳工组织《关于家庭工人体面劳动的公约》(第 189 号(2011 年))。¹⁸
6. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议和鼓励卡塔尔批准 1960 年《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》。¹⁹

B. 宪法和法律框架

7. 教科文组织指出，卡塔尔宪法第 47 条保护言论自由，但是 1979 年《新闻出版法》对所有媒体和新闻问题作出了规范，²⁰ 并列出了严厉处罚措施，包括监禁。²¹ 根据《新闻出版法》，批评卡塔尔埃米尔或未经其办公室许可而说某一言论出自埃米尔之口，属于犯罪。²²
8. 教科文组织还指出，缔约国 2004 年《刑法》视诽谤为犯罪。诽谤他人的，最高判两年监禁。此外，《刑法》第 327 条规定对“因公务员的工作或职业”而对其加以诽谤的，最高判三年徒刑。²³
9. 教科文组织说，根据《刑法》可对亵渎判罪，其中规定“以写作、绘画、打手势或任何其他方式对至高无上者进行文字和精神侮辱的”，最高判处七年监禁。《刑法》还规定亵渎、错误解释或违反《古兰经》的属于刑事罪，禁止“任何咒骂神圣宗教的行为”。²⁴
10. 教科文组织指出，卡塔尔目前没有信息自由法。²⁵

11. 移民人权问题特别报告员警告说，2004 年《劳动法》规定了工人享有的一些重要权利和保障，但没有关于最低工资的规定，禁止移民成立组织和禁止进行集体谈判，并将家庭佣工排除在外。²⁶

12. 消除种族歧视委员会了解到缔约国通过与派出国的双边协定来管理家庭佣工问题，但表示关切的是这种双边协议可能导致《公约》禁止的歧视，包括同工同酬权利方面的歧视。²⁷

13. 移民人权问题特别报告员对制订《家庭佣工法》草案的工作表示满意，敦促缔约国完成和通过这项法律，以更好地维护经常在无形之中遭受侵犯的家庭佣工权利。²⁸

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构的地位²⁹

国家人权机构	前一周期的状况	本周期的状况 ³⁰
国家人权委员会	A (2009)	A (2010)

14. 禁止酷刑委员会欢迎缔约国通过 2010 年第 17 号法令，修订关于设立国家人权委员会的法案(2002 年第 38 号法案)。³¹ 消除种族歧视委员会和儿童权利委员会满意地注意到缔约国按照《关于促进和保护人权国家机构的地位的原则》(“《巴黎原则》”)设立了国家人权委员会，并对其工作表示赞赏。³² 消除种族歧视委员会强烈敦促卡塔尔考虑国家人权委员会的建议。³³

15. 禁止酷刑委员会还鼓励卡塔尔考虑减少在国家人权委员会兼职的政府官员人数并限制他们的作用，特别是在检查拘留设施和通过有关建议时在作用，以便按照《巴黎原则》加强国家人权机构的独立性。³⁴

16. 禁止酷刑委员会注意到国家人权委员会在监督拘留设施和向主管部门举报侵犯人权案件方面的作用，但表示关切的是，据报国家人权委员会的检查不经常，有时甚至被拒之门外，而且缺少医疗专业人员和翻译来配合检查。³⁵ 禁止酷刑委员会建议卡塔尔确保国家人权委员会能够公正监督和调查酷刑及虐待事件。³⁶

17. 消除种族歧视委员会欢迎缔约国建立打击人口贩运卡塔尔基金会、保护妇女和儿童卡塔尔基金会、宗教间对话多哈国际中心和媒体自由多哈中心。³⁷

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作³⁸

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2002年3月	2011年	2012年3月	第十七次至第二十次报告应于2015年提交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	-	2011年	-	初次报告待审议(2014年2月)
禁止酷刑委员会(CAT)	2006年2月	2011年	2012年11月	第三次报告应于2016年提交
儿童权利委员会(CRC)	2009年10月(《儿童权利公约》) 2007年10月《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC) 2006年6月(《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC))	-	-	第三次和第四次报告自2013年5月到期以来未交
残疾人权利委员会(CRPD)	-	2012年	-	初次报告待审议

2. 对条约机构具体后续请求的回复

结论性意见			
条约机构	应提交年份	主题事项	提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2013年3月	关于《家庭佣工法》的信息；保护难民和寻求庇护者的法律框架；保护移民的财产权； ³⁹	-
禁止酷刑委员会(CAT)	2014年11月	确保或加强对被拘留者的法律保障；进行及时、公正和有效的调查；对酷刑或虐待行为的嫌疑人或罪犯进行起诉和处罚；对妇女的暴力问题 ⁴⁰	-
意见			
条约机构	意见数	状况	
-	-	-	

18. 禁止酷刑委员会承认卡塔尔采取了各种步骤改革某些法律，但仍关切地注意到委员会审议缔约国初次报告后提出的许多建议尚未落实。⁴¹

B. 与特别程序的合作⁴²

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	是
已经进行的访问	贩运人口	移徙工人(2013年11月)
原则上同意的访问	-	律师和法官独立性(2014年1月)
已提出请求的访问	-	-
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文4次。政府对所有发文都作了回复。	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

19. 卡塔尔自2002年以来一直每年向人权高专办捐款。⁴³

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

20. 消除种族歧视委员会建议卡塔尔在国内法中纳入符合《公约》第1条规定的种族歧视定义。⁴⁴

21. 消除种族歧视委员会表示关切的是，现行解决卡塔尔社会中种族和宗教分歧的规定不符合《公约》第4条。⁴⁵

22. 消除种族歧视委员会关切地注意到，《国籍法》的歧视性条款不允许与外籍人结婚的卡塔尔妇女将卡塔尔国籍传给子女，可能导致其子女无国籍。委员会建议卡塔尔修改法律，不加任何歧视地允许卡塔尔妇女将国籍传给子女。⁴⁶ 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)表示了类似的关切，并提出了类似建议。⁴⁷

23. 消除种族歧视委员会关切地注意到，缔约国对移民工人和外国居民购买和拥有财产加以限制。⁴⁸

24. 消除种族歧视委员会对种族偏见的持续存在表示关切，建议卡塔尔大力举办人权培训，提高执法官员和教师的宽容、种族间或民族间理解和跨文化关系的意识。⁴⁹

B. 生命权、人身自由和安全

25. 禁止酷刑委员会关切地注意到，根据卡塔尔提供的资料，缔约国没有收到任何酷刑或虐待举报，这与一些消息来源包括国家人权委员会披露的一些虐待被拘留者事件相悖。委员会敦促卡塔尔公开说明并广泛宣传可以控告警察以及控告警察的程序，包括在所有拘留场所明显张贴此类信息。⁵⁰

26. 禁止酷刑委员会还指出，新的监狱和教养机构法(2009 年第 3 号法律)没有规定以鞭笞作为惩戒手段，与以前的法律(1995 年第 3 号法律)不同。禁止酷刑委员会仍表示关切的是，根据《刑法》第 1 条，可以继续使用鞭笞和石刑。委员会注意到，据称 2009 年至 2011 年至少有 45 人被处以鞭刑。禁止酷刑委员会建议卡塔尔不再判处这种体罚，确保刑事制裁完全符合《公约》规定。⁵¹

27. 禁止酷刑委员会建议卡塔尔执行《刑法》第 159 条和第 159 条之二中经修订的酷刑定义，确保对酷刑和虐待罪给予相应惩治。⁵²

28. 禁止酷刑委员会敦促卡塔尔对剥夺自由场所，包括驱逐拘留中心、精神病院和国家安全监狱进行定期独立检查，包括暗访，并切实落实此种系统检查的结果，以防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。⁵³

29. 禁止酷刑委员会表示关切持续存在的暴力侵害妇女现象，包括家庭暴力和对家庭佣工的性暴力。委员会建议卡塔尔加大努力防止对妇女的暴力，为此：采取有效措施，保证受害人的投诉权；对投诉进行有效调查，起诉施暴者并处以适当刑罚，让所有施暴者承担应有责任；确保向所有受害者提供适当补救和补偿，包括赔偿和全面康复手段。⁵⁴

30. 移民人权问题特别报告员提请特别注意长期行政拘留问题，有的可达一年，适用于根据 2009 年《担保法》等待递解出境的移民。他促请当局系统使用拘留以外的非监禁手段。⁵⁵ 特别报告员还指出，驱逐拘留中心拥挤，不卫生。⁵⁶

31. 特别报告员还指出，卡塔尔驱逐拘留中心拘留的妇女，尤其是家庭佣工，多数是为“逃离”雇主虐待并希望返回原籍国的人。他还说，任何时候都不应该拘留儿童，带孩子的母亲应该住在庇护所里。⁵⁷

32. 移民人权问题特别报告员警告说，一些妇女因未婚“通奸”并生孩子而被判刑入狱。这样的女性带着孩子在监狱服刑，条件明显违反儿童最大利益原则。⁵⁸

33. 难民署指出，政府没有说明在报告期内作出了明确努力调查、起诉或惩罚贩运人口罪行，在全力解决贩卖人口问题方面存在差距。⁵⁹

34. 难民署强调，需要建立识别人口贩运受害者的机制，承认遭受贩运的人、担心返回原籍国后遭受迫害的人或害怕再次被贩运的人为难民(按照 1951 年公约和/或其 1967 年议定书)，并给予国际保护。⁶⁰

35. 禁止酷刑委员会表示关切的是，卡塔尔仍然是贩运男人和妇女从事强迫劳动和强迫卖淫的目的地国。委员会还表示关切的是，2011 年关于人口贩运问题的第 15 号法律第 5 条允许不对受害者进行风险评估而让他们返回原籍国。委员会建议卡塔尔：有效实施打击人口贩运的现行法律；确保采取系统程序在弱势群体中间识别贩运受害者，并向受害者提供保护以及医疗、社会康复和法律服务；创造适当条件，允许受害者行使举报权，并对贩卖人口案件进行有效调查。⁶¹

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

36. 法官和律师独立性问题特别报告员指出，关于三权分立的宪法规定似乎没有得到充分实施。她还指出，总检察长属于部长级，在独立于行政机关方面可能造成混乱。⁶²

37. 特别报告员还指出，司法系统继续面临各种挑战，特别是在法官、检察官和律师独立性方面面临各种挑战，可能影响司法公正和落实人权。应该直面这些挑战，使卡塔尔司法制度符合国际人权标准。⁶³

38. 特别报告员关切地注意到，妇女在司法系统中仍面临体制化的性别歧视，在 198 名法官中只有两名妇女。她还指出，妇女诉诸司法存在重大障碍。她鼓励政府采取措施，鼓励任命妇女担任法官，将性别平等意识纳入司法系统的主流工作，从而赋予妇女权力，使她们能够获得司法保护和主张自己的权利。⁶⁴

39. 移民人权问题特别报告员警告说，由于缺乏信息，也由于害怕失去工作和随后被拘留和驱逐出境，移民诉诸投诉机制困难重重。他说，需要作出更大努力，提供有效地诉诸法律的渠道。⁶⁵ 法官和律师独立性问题特别报告员表示了类似的关切。⁶⁶

40. 禁止酷刑委员会建议卡塔尔加强努力向移民工人提供法律保护，保障他们诉诸司法的权利；颁布家庭佣工劳动法，向外籍家庭佣工提供法律保护，使他们免受剥削、虐待和凌辱；按照联合国贩运人口问题、特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的建议，考虑废除对所有移民工人实行的担保制度。⁶⁷ 消除种族歧视委员会提出了类似建议。⁶⁸

41. 禁止酷刑委员会表示遗憾的是，卡塔尔没有说明外籍家庭佣工对遭受暴力侵害的投诉情况。⁶⁹ 消除种族歧视委员会敦促卡塔尔采取有效措施，消除对女性家庭佣工的多重歧视，包括工作场所的歧视。⁷⁰

42. 禁止酷刑委员会注意到《宪法》第 39 条和《刑事诉讼法》第 40 条、第 112 条和第 113 条规定了对被拘留者的一些法律保障，但表示关切的是这些保障并不总是得到遵守，特别是对非公民而言。委员会还表示关切总检察长可以将不提起公诉的拘留延长至 16 天。还有报告称可以不经起诉或审判对个人实施拘留，包括任意拘留问题工作组已审理的一起案件。⁷¹

43. 禁止酷刑委员会建议卡塔尔从拘留一开始就给予所有被拘留者，包括非公民，以一切基本法律保障。⁷²

44. 禁止酷刑委员会深表关切的是，根据《社会保护法》(2002 年第 17 号)、《反对恐怖主义法》(2004 年第 3 号)和《国家安全机构法》(2003 年第 5 号)，可以长时间羁押，而不加起诉、不允许会见律师或独立医生和不通知家属。委员会关切地注意到，有报告称依照这些法律拘留的个人往往被隔离关押或单独监禁，这从几起案件中可以看出。⁷³ 委员会敦促卡塔尔确保向所有被剥夺自由的人提供一切基本法律保障。⁷⁴

45. 禁止酷刑委员会关切地注意到向受害者提供补偿和康复的案件极少。委员会建议卡塔尔着力向酷刑和其他虐待行为受害者提供足够赔偿和补偿，将移民工人和贩运受害者纳入救济方案，并确保对他们遭受的酷刑和虐待给予有效补救。⁷⁵

46. 禁止酷刑委员会重申严重关切最低刑事责任年龄为 7 岁。委员会建议卡塔尔加快立法进程，包括起草儿童权利法草案，将刑事责任提高到国际上可接受的水平，并确保充分实施少年司法标准。⁷⁶ 儿童权利委员会表示了类似关切，并提出了类似建议。⁷⁷

D. 宗教或信仰自由、言论自由以及公共生活和政治生活参与权

47. 禁止酷刑委员会感到遗憾的是，缔约国没有说明 2011 年 3 月逮捕后不加起诉拘留一个月之久的人权活动者和人权组织创始人的案件。此外，委员会也关切地注意到有指控称最近逮捕和拘留了其他人权捍卫者。⁷⁸ 委员会建议卡塔尔保护人权捍卫者不因其活动而遭受恐吓或暴力。⁷⁹

48. 联合国人权事务高级专员人权表示关切一著名诗人的案件，他因涉嫌鼓励推翻卡塔尔统治制度和侮辱“民族的象征”而被判处 15 年徒刑。高级专员还表达关切对他的刑罚过于严厉，审判程序不公正，被单独监禁时间长。高级专员呼吁尊重他的权利和言论自由，并要求立即释放他。⁸⁰

49. 消除种族歧视委员会表示关切的是，卡塔尔入籍公民与土生土长公民不能平等充分地享有某些政治权利。委员会指出，虽然这些法律限制在现实中并不实行，但存在本身就威胁着所有公民充分享受政治权利。委员会建议卡塔尔修订关于政治权利的法律，保证所有公民不受歧视地平等充分地享受这些权利。⁸¹

E. 工作权和公正良好工作条件权

50. 移民人权问题特别报告员敦促卡塔尔政府审查用以规范雇主与移民工人关系的“担保制度”，根据这一制度工作证只与单一雇主相联系，在特别报告员看来是有问题的，可能成为虐待移民的手段。⁸²

51. 禁止酷刑委员会深表关切据报缔约国普遍在对移民工人的酷刑或虐待，特别是担保制度下的此种情况；也深表关切移民工人投诉雇主受到各种限制。委员会注意到消除种族歧视委员会表示关切的是，尽管法律规定禁止雇主扣押移民护照及工资，但担保制度的根本性质增加了移民工人对担保人的依赖，使他们容易受到各种形式的剥削和虐待。⁸³ 此外，委员会还感到遗憾的是，缔约国没有保护家庭佣工的劳动法。消除种族歧视委员会表示了类似关切。⁸⁴

52. 移民人权问题特别报告员欢迎卡塔尔在立法上的积极进展，视担保人没收护照为非法。然而，他指出，缔约国应该切实执行这项法律。他还指出，应该废除担保制度，代之以受监管的开放的劳动力市场，以解决担保制度下出现的问题，并确保劳动力的流动性。⁸⁵

53. 特别报告员警告说，许多移民在工作场所遭遇侵权行为；有的移民工人领不到工资或领到低于约定数额的工资。他还表示关切建筑工地的事故数目以及造成伤亡的危险工作条件。他促请当局建立有移民工人参加的健康与安全委员会，并建议设立所有工人包括家庭佣工的最低工资标准。⁸⁶

54. 移民人权问题特别报告员欢迎禁止卡塔尔机构收取招聘费，但表示关切的是移民工人在启程前往卡塔尔前已在本国被迫支付费用。抵达卡塔尔后，移民工人收到薪酬较低的不同合同，以及不同岗位要求。他指出，必须对招聘流程正规化，并监管私营职介机构。⁸⁷

55. 消除种族歧视委员会表示关切多数外籍工人理解合同及其他文件可能有困难，因而在实际上无法对就业条件给予知情同意。⁸⁸ 委员会建议卡塔尔修改《劳动法》相关规定，确保向外来务工人员提供其本国语言文本的雇佣合同及其他文件。⁸⁹

F. 移徙者、难民和寻求庇护者

56. 难民署建议卡塔尔加入 1951 年难民公约及其 1967 年议定书，颁布国家庇护法，确保充分尊重不驱回原则。⁹⁰

57. 禁止酷刑委员会表示关切的是缔约国没有关于驱逐、遣返和引渡的国家法律和规范。它还遗憾地注意到缔约国没有提及据称遭士兵强奸的一名妇女被强行遣返回原籍国的案件，即使难民署已认定她为难民。⁹¹

58. 禁止酷刑委员会建议卡塔尔制定国家庇护法律和程序，对有充分理由证明返回后可能遭受酷刑或虐待的寻求庇护者和难民给予有效保护和不予驱回。⁹²

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Qatar from the previous cycle (A/HRC/WG.6/7/QAT/2).

² The following abbreviations have been used for the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; and Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value.
- ⁹ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹⁰ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ¹¹ Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/QAT/CO/2), para. 26.
- ¹² Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/QAT/CO/13-16), para. 22.
- ¹³ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁴ CAT/C/QAT/CO/2, para. 9.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 15.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 21 (c).
- ¹⁷ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 17.
- ¹⁸ *Ibid.*, para. 13.
- ¹⁹ UNESCO submission to UPR on Qatar, para. 34.
- ²⁰ *Ibid.*, paras. 26-27.
- ²¹ *Ibid.*, para. 42.
- ²² *Ibid.*, para. 27.
- ²³ *Ibid.*, para. 28.
- ²⁴ *Ibid.*, para. 29.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 30.
- ²⁶ OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”, press release dated 13 November 2013. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13980&LangID=E.
- ²⁷ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 13.
- ²⁸ OHCHR, “UN Special Rapporteur on the human rights of migrants concludes country visit to Qatar”, press release dated 10 November 2013. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13974&LangID=E.
- ²⁹ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ³⁰ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the ICC, see A/HRC/23/28, annex.
- ³¹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 5 (e).
- ³² CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 8; concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/QAT/CO/2), para. 15.

- ³³ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 8.
- ³⁴ CAT/C/QAT/CO/2, para. 16.
- ³⁵ Ibid.
- ³⁶ Ibid.
- ³⁷ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 7.
- ³⁸ The following abbreviations have been used for the present document:
- | | |
|-------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
- ³⁹ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 28.
- ⁴⁰ CAT/C/QAT/CO/2, para. 28.
- ⁴¹ Ibid., para. 6.
- ⁴² For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ⁴³ See, for example, OHCHR, *Annual Report 2012*, pp. 117 and 168.
- ⁴⁴ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 10.
- ⁴⁵ Ibid., para. 11.
- ⁴⁶ Ibid., para. 16.
- ⁴⁷ UNHCR submission to UPR on Qatar, p. 6.
- ⁴⁸ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 18.
- ⁴⁹ Ibid., para. 21.
- ⁵⁰ CAT/C/QAT/CO/2, para. 14.
- ⁵¹ Ibid., para. 12.
- ⁵² Ibid., para. 8.
- ⁵³ Ibid., para. 15.
- ⁵⁴ Ibid., para. 19.
- ⁵⁵ OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”.
- ⁵⁶ OHCHR, “UN Special Rapporteur on the human rights of migrants concludes country visit to Qatar”.
- ⁵⁷ OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”.
- ⁵⁸ Ibid.
- ⁵⁹ UNHCR submission to UPR on Qatar, p. 5.
- ⁶⁰ Ibid., p. 4.
- ⁶¹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 20.
- ⁶² OHCHR, “Preliminary observations on the official visit to the State of Qatar by the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers (19–26 January 2014)”, press release dated 26 January 2014. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14202&LangID=E.
- ⁶³ Ibid.
- ⁶⁴ Ibid.
- ⁶⁵ OHCHR, “UN Special Rapporteur on the human rights of migrants concludes country visit to Qatar”.
- ⁶⁶ OHCHR, “Preliminary observations on the official visit to the State of Qatar by the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers (19–26 January 2014)”.
- ⁶⁷ CAT/C/QAT/CO/2, para. 18.
- ⁶⁸ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 15.
- ⁶⁹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 18.
- ⁷⁰ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 14.

-
- ⁷¹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 10. See also A/HRC/WGAD/2010/25.
- ⁷² CAT/C/QAT/CO/2, para. 10.
- ⁷³ Ibid., para. 11. See also A/HRC/WGAD/2010/25 and A/HRC/WGAD/2011/68.
- ⁷⁴ CAT/C/QAT/CO/2, para. 11 (a).
- ⁷⁵ Ibid., para. 24.
- ⁷⁶ Ibid., para. 22.
- ⁷⁷ CRC/C/QAT/CO/2, paras. 70 and 71.
- ⁷⁸ CAT/C/QAT/CO/2, para. 17. See also A/HRC/18/51, p. 66.
- ⁷⁹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 17.
- ⁸⁰ OHCHR, briefing notes on Qatar, 22 October 2013. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13881&LangID=E.
- ⁸¹ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 20.
- ⁸² OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”.
- ⁸³ CAT/C/QAT/CO/2, para. 18.
- ⁸⁴ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 15.
- ⁸⁵ OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”.
- ⁸⁶ OHCHR, “UN Special Rapporteur on the human rights of migrants concludes country visit to Qatar”.
- ⁸⁷ Ibid.
- ⁸⁸ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 12.
- ⁸⁹ Ibid.
- ⁹⁰ UNHCR submission to UPR on Qatar, p. 4.
- ⁹¹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 21.
- ⁹² Ibid., para. 21 (a).
-