



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 February 2013
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Шестнадцатая сессия
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Джибути

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не предполагает выражения какой-либо позиции Секретариатом
Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология и общий процесс консультаций	1–9	3
II. Нормативно-правовая и институциональная основа.....	10–40	3
III. Поощрение и защита прав человека на местах	41–73	8
A. Принцип недискриминации и равенства всех перед законом	41–42	8
B. Право на жизнь, свободу, безопасность и неприкосновенность человеческой личности	43–44	8
C. Право на справедливое судебное разбирательство.....	45–48	8
D. Запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	49–52	9
E. Право на свободу печати, выражение мнений и ассоциацию	53–55	9
F. Право на достаточный уровень жизни	56–59	9
G. Право на труд, социальное обеспечение и на профсоюзные свободы	60–61	10
H. Право на образование и культуру	62–63	10
I. Право на жилище и здоровую окружающую среду	64–73	11
IV. Контроль за выполнением принятых рекомендаций	74–155	12
V. Передовая практика.....	156–158	22
VI. Трудности и препятствия		23
VII. Потребности в технической помощи		23

I. Методология и общий процесс консультаций

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках УПО, а также с учетом резолюции 16/21 Совета по правам человека от 25 марта 2011 года, в пункте 6 которой уточняется, что основное внимание в ходе второго и последующих циклов обзора должно уделяться, в частности, выполнению принятых рекомендаций и изменениям положения в области прав человека в государстве, являющемся объектом обзора.
2. В ходе первого цикла УПО были сформулированы и приняты страной 37 рекомендаций, которые подробно рассматриваются ниже.
3. В ходе состоявшегося диалога Республика Джибути обязалась изучить восемь рекомендаций и отклонила четыре.
4. Подготовка и составление настоящего доклада, как и всех других докладов нашей страны договорным органам и Совету по правам человека, ведутся на принципах коллегиальности и инклюзивности.
5. Этот процесс, запущенный в сентябре 2012 года, начался с создания специального комитета, которому было поручено заниматься вышеупомянутыми рекомендациями. Он должен был собирать и анализировать данные и искать те ответы, которые государство-участник могло бы дать по каждой из них.
6. Результаты этой работы были переданы межведомственному комитету, отвечающему за подготовку и представление докладов договорным органам.
7. Этот комитет, работа которого координируется департаментом прав человека, делился результатами своей работы с другими заинтересованными сторонами, в частности с парламентариями, представителями местных выборных органов и гражданского общества.
8. К составлению настоящего доклада Межведомственный комитет приступил лишь после проведения упомянутых консультаций с различными сторонами.
9. После завершения редакционной работы доклад прошел проверку на национальном уровне и был представлен на утверждение самым высоким инстанциям страны.

II. Нормативно-правовая и институциональная основа

10. Республика Джибути расположена в Восточной Африке на входе в Красное море. Такое географическое положение возлагает на страну большую международную ответственность, особенно в борьбе с терроризмом и пиратством. Вместе с Йеменом Джибути контролирует, возможно, самый интенсивный сухоходный маршрут в мире.
11. Занимая территорию в 23 000 км², Джибути имеет невысокую численность населения, составляющую, по данным последней переписи, проведенной в 2009 году, 818 159 человек.
12. Население страны, которое является довольно молодым (49,5% жителей моложе 20 лет), распределяется по национальной территории следующим образом:

Таблица 1
Распределение населения по регионам и категориям

Регион	Городское население			Оседлое сельское население	Кочевники	Общая численность населения
	Обычное население	Особые группы населения	Городское население (всего)			
Джибути	353 801	121 521	475 322			475 322
Али-Сабие	22 630	15 309	37 939	11 977	37 033	86 949
Дихил	19 347	5 539	24 886	22 510	41 552	88 948
Таджурах	12 157	2 663	14 820	23 482	48 402	86 704
Обок	9 933	1 773	11 706	9 780	16 370	37 856
Арта	11 043	2 217	13 260	11 345	17 775	42 380
Всего	428 911	149 022	577 933	79 094	161 132	818 159

- К особым группам населения относятся беженцы, жители с неурегулированным правовым статусом и лица, проживающие в стране временно (менее шести месяцев).

13. Республика Джибути является сравнительно молодым государством, которое одним из последних на африканском континенте получило независимость (в июне 1977 года).

14. Ситуация в Джибути является исключением для Восточной Африки с ее постоянными братоубийственными войнами и нестабильным климатом, приносящим то засухи, то наводнения.

15. После периода однопартийной истории в Республике в 1992 году была принята Конституция, заложившая фундамент государства, основанного на принципах законности и демократического плюрализма.

16. В этой Конституции провозглашаются и другие основополагающие для демократического государства принципы.

17. К их числу можно отнести:

- уважение прав человека;
- равенство перед законом и недискриминацию; и
- разделение властей.

18. Действие принципа разделения властей проявляется в существовании исполнительной власти, законодательной власти, избираемой в ходе всеобщих выборов, и судебной власти, независимой от первых двух.

19. Конституция пересматривалась дважды: в 2008 году, когда была создана Счетная палата, и в 2010 году для отмены смертной казни, которая к тому же не применялась с 1995 года, когда был принят Уголовный кодекс, не предусматривающий этой исключительной меры наказания.

20. Итогом пересмотра Конституции в 2010 году стало также создание Сената, придание конституционного статуса должности омбудсмана, учрежденной на основании обычного закона в 1999 году, и сокращение срока полномочий Президента Республики с шести до пяти лет.

21. Принятие Основного закона стало отправной точкой, позволившей стране создать целый нормативно-правовой арсенал, признающий и защищающий основные права и свободы человеческой личности.

22. Джибути вновь заявляет о своей приверженности принципам, провозглашаемым во Всеобщей декларации прав человека и в Африканской хартии прав человека и народов, положения которых стали неотъемлемой частью Конституции страны.

23. Для того чтобы придать этим принципам еще большую силу, в Конституцию была включена глава, посвященная неотъемлемым правам человеческой личности, которая гарантирует:

- равенство перед законом без каких-либо различий по признаку языка, расы, пола или вероисповедания;
- право на жизнь, свободу, безопасность и неприкосновенность человеческой личности;
- презумпцию невиновности и право на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство;
- право на помощь адвоката и врача при аресте;
- запрет произвольных арестов и задержаний;
- свободу мысли, совести, вероисповедания, культа и мнений;
- право собственности и неприкосновенность жилища;
- тайну переписки и свободу передвижения;
- свободу выражения мнений, свободу ассоциации, профсоюзные свободы и право на забастовку; и
- запрет пыток, насилия, бесчеловечного, жестокого, унижающего достоинство или оскорбительного обращения.

24. Для осуществления провозглашенных в Основном законе прав и свобод был принят целый ряд других нормативных актов, касающихся, в частности:

- всеобщих, прямых и тайных выборов;
- политических партий, которые должны создаваться на демократических и недискриминационных началах; и
- свободы информации, гарантирующей каждому гражданину право на "полную и объективную информацию, а также право участвовать в обмене информацией путем осуществления закрепленных в Конституции основных свобод мысли, мнений и их выражения".

25. Органический закон о выборах 1992 года в 2012 году претерпел изменения, вносящие элемент пропорциональности в избирательную систему.

26. В национальном законодательстве предусмотрены и права так называемого второго поколения, т.е. экономические, социальные и культурные права.

27. В 2006 году был реформирован Трудовой кодекс, унаследованный от колониальной эпохи.

28. В новом социальном законодательстве закреплены как общие принципы, например запрет принудительного труда, минимальный возраст для занятия трудовой деятельностью или принцип недискриминации, так и положения, не-

посредственно защищающие права наемных работников, в том числе право на заблаговременное уведомление, на оплачиваемый отпуск или на вступление в профсоюз по своему выбору.

29. Неизменно руководствуясь интересами благополучия и развития человеческой личности, государство стремится дать каждому ребенку необходимое образование, законодательно закрепив принцип "всеобщего обязательного образования до достижения шестнадцатилетнего возраста".

30. Другим приоритетом для государства является охрана здоровья населения. Это вытекает из положений закона № 48/AN/99/6 L о политике здравоохранения. Согласно этому закону "Государство гарантирует право каждого человека на охрану здоровья. Это является одной из важнейших целей государства, которое устанавливает принципы и создает необходимые условия для ее реализации".

31. Защита прав человека выходит за вышеупомянутые классические рамки, охватывая также вопросы окружающей среды и устойчивого развития, в том числе принятый в 2009 году экологический кодекс, в преамбуле и в общих положениях которого говорится, в частности, что "Окружающая среда Джибути является национальным достоянием и неотъемлемой частью всемирного достояния. В этой связи ее сохранение представляет собой важнейшую местную, национальную, региональную и международную задачу для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. В настоящем законе устанавливаются базовые правила и основополагающие принципы национальной политики защиты и рационального использования окружающей среды в интересах обеспечения устойчивого развития, согласующиеся с положениями международных природоохранных соглашений. Все граждане имеют право на здоровую окружающую среду на условиях, определяемых настоящим законом. Это право неотделимо от обязанности сохранять и защищать окружающую среду".

32. Кроме того, правительство прилагает беспрецедентные усилия для того, чтобы лучше защитить традиционно дискриминируемые группы, например женщин, детей и инвалидов.

а) В отношении женщин в стране приняты следующие законы и политические документы:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированная Джибути 2 декабря 1998 года;
- Закон об установлении минимальной 10-процентной квоты для мужчин и женщин при избрании на выборные должности, а также на высшие государственные посты (ноябрь 2002 года);
- Имплементирующий указ, устанавливающий минимальную квоту при избрании на высшие государственные посты на уровне 20% (ноябрь 2008 года);
- Закон № 65AN/12/6 L о реорганизации министерства по делам женщин и планирования семьи, ответственного за связи с парламентом (2012 год);
- Закон № 154/AN/12/6 L о национальной гендерной политике (2011–2012 годы).

б) В отношении детей:

- Закон о ратификации Конвенции о правах ребенка (1990 год);

- Закон о Семейном кодексе (2002 год);
 - Закон о ратификации Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка, а также двух протоколов к Конвенции о правах ребенка (2009 год);
 - Закон о создании судов по делам несовершеннолетних (2009 год);
 - Национальный стратегический план действий в защиту детства в Джибути (2011–2016 годы).
- с) В отношении инвалидов:
- Закон о ратификации Конвенции о правах инвалидов и Протокола к ней (2010 год);
 - Закон о торговле людьми (2007 год).
- d) В отношении людей, живущих с ВИЧ/СПИДом:
- Закон № 174/AN/07/5 L от 27 апреля 2007 года о мерах по защите лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и уязвимых групп населения;
 - Закон № 196/AN/07/5 L от 16 июля 2007 года о создании фонда солидарности для сирот и детей, живущих с ВИЧ/СПИДом.
33. Институциональные рамки защиты прав человека определяются и Конституцией, в статье 8 которой говорится, что "институты Республики должны обеспечить нормальное и регулярное осуществление суверенной власти народа и гарантировать полноценное пользование публичными правами и свободами".
34. Согласно статье 7 Конституции, к этим институтам относятся исполнительная, законодательная и судебная власть.
35. Исполнительная власть содействует защите прав человека через деятельность главы государства, являющегося гарантом уважения Конституции.
36. Отраслевые ведомства принимают полноправное участие в деятельности по поощрению и защите прав человека. Особенно активную роль играют в этом министерства юстиции, здравоохранения, образования, по делам женщин, национальной солидарности и т.д.
37. Национальное собрание, олицетворяющее законодательную власть, также выполняет немаловажные функции. Оно является единственным органом, уполномоченным принимать законы, регламентирующие:
- порядок реализации и осуществления гражданских прав и прав гражданина, прав на гражданство, личный статус и безопасность, на создание семьи, на собственность и наследство, а также договорные права;
 - основные гарантии пользования общественными свободами и ограничения, связанные с требованиями национальной безопасности;
 - квалификацию преступлений, правонарушений и применимых наказаний, порядок уголовного производства, амнистию, организацию судебной системы, статус судей, работников прокуратуры, представителей юридической профессии и работников судебной системы, а также организацию пенитенциарной системы;
 - основополагающие принципы права на труд, профсоюзных свобод и социального обеспечения.

38. Судебная система играет центральную роль в этой области, действуя независимо от двух других ветвей власти. Судьи, руководствуясь исключительно требованиями закона, осуществляют повседневный надзор за уважением прав и личных свобод каждого человека.

39. Помимо вышеперечисленных защитой основных прав занимаются и другие учреждения.

40. Это:

- Конституционный совет, следящий за выполнением требований Конституции, в который может обратиться любой человек, считающий, что примененный к нему нормативный акт противоречит Основному закону страны;
- Управление Омбудсмана;
- Национальная комиссия по правам человека.

III. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Принцип недискриминации и равенства всех перед законом

41. Министерство по делам семьи и другие заинтересованные государственные структуры вместе с НПО, занимающимися аналогичной проблематикой, стремятся популяризировать законы, принятые для претворения в жизнь данного принципа, закрепленного в Конституции и международных договорах, в которых участвует Джибути. Более активно стала вестись пропаганда мер борьбы с дискриминационной практикой.

42. Для искоренения дискриминации женщин в пенсионных и других вопросах уже принят специальный закон.

B. Право на жизнь, свободу, безопасность и неприкосновенность человеческой личности

43. Джибути отменила смертную казнь еще в 1995 году.

44. Усилению гарантий этих прав способствует укрепление внутренних правовых механизмов благодаря реформированию уголовного и уголовно-процессуального кодексов и принятию конкретных нормативных актов.

C. Право на справедливое судебное разбирательство

45. Для того чтобы гарантировать всем гражданам равный доступ к правосудию, в стране постепенно создаются новые судебные инстанции, которые в своей деятельности опираются на адекватную инфраструктуру и соответствующие нормы. К числу новых судебных органов, которые уже начали работу, относятся административный суд, суд по делам несовершеннолетних, а также суды по делам, связанным с личным статусом.

46. Государство занимается наймом и подготовкой судебных работников. Так, в 2009–2012 годах были наняты и подготовлены 30 судей, 20 секретарей суда и

ряд других сотрудников судебной системы. Помимо этого, подразделения уголовной полиции по всей стране были усилены новыми сотрудниками.

47. В целях укрепления внутреннего правового арсенала утверждены или проводятся реформы гражданского и гражданского процессуального кодексов, административного, торгового и ревизионного законодательства.

48. Для того чтобы приблизить правосудие к жителям самых отдаленных районов организуются выездные сессии судов. С целью повышения доступности правосудия для самых малообеспеченных слоев населения была начата реформа системы оказания юридической помощи.

D. Запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

49. Этот принцип, провозглашенный в статьях Конституции, закрепленный в судебной практике и упомянутый в предыдущем докладе, был в полной мере учтен в проекте реформ уголовного и уголовно-процессуального кодексов.

50. В соответствии с рекомендациями Комитета против пыток и Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток оба эти кодекса в настоящее время пересматриваются.

51. В пересматриваемые документы включены определение пытки из статьи 1 Конвенции, положение, квалифицирующее пытку как отдельное преступление, и иные процессуальные гарантии прав защиты.

52. Принимаются меры и прилагаются серьезные усилия к тому, чтобы улучшить условия жизни заключенных, сделать для них более доступными питьевую воду и услуги здравоохранения, а также привести места содержания под стражей в соответствие с международными нормами.

E. Право на свободу печати, выражение мнений и ассоциацию

53. В целях поощрения свободы выражения мнений и свободы печати государство активизирует усилия по развитию информационно-коммуникационных технологий. Было создано министерство по информационно-коммуникационным технологиям.

54. Высший орган по вопросам коммуникаций, регулирующий работу СМИ, в соответствии с требованиями закона гарантирует и обеспечивает свободу и защиту прессы и всех других СМИ. Кроме того, он следит за соблюдением этических и профессиональных норм сотрудниками средств массовой информации.

55. Профессиональные ассоциации СМИ также вносят вклад в защиту этических ценностей в профессиональной среде. Речь идет, в частности, об ассоциациях журналистов, которые защищают свободу печати, право общественности на свободное получение полной, объективной и точной информации и безопасность журналистов при выполнении ими своих профессиональных обязанностей.

F. Право на достаточный уровень жизни

56. Борьба с бедностью, расширение возможностей женщин и обеспечение всеобщего доступа к ресурсам является для властей Джибути одной из приори-

тетных задач. Так, правительство принимает целый ряд мер с целью выравнивания диспропорций в государственных финансах и обеспечения доступа к ресурсам для всех граждан.

57. Речь идет, в частности, о:

- стратегическом долгосрочном исследовании "Джибути в 2035 году". В нем делается акцент на повышении благополучия общества и превращении Джибути к 2035 году в "страну эффективного управления, единства, мира, процветающей и конкурентоспособной экономики, высокой культуры и социального благополучия";
- инструментах планирования: среднесрочной рамочной смете расходов, бюджете по программам и плане коммунального развития;
- проведении ревизии государственных структур, усилении финансового контроля дисциплины, централизации государственных ресурсов в руках Центрального банка.

58. Стремясь обеспечить более справедливое распределение богатства, государство продолжает работать над расширением возможностей женщин в рамках программы микрокредитования наименее обеспеченных граждан и оказания помощи сельским женщинам в получении доступа к воде и в скотоводстве.

59. Через министерство по делам семьи и министерство национальной солидарности правительство оказывает также социальную и финансовую помощь женщинам, проживающим в глубинных районах и в сельской местности.

Г. Право на труд, социальное обеспечение и на профсоюзные свободы

60. Закон признает и защищает профсоюзные свободы, в том числе право на забастовку.

61. Что касается социального обеспечения, власти Джибути в настоящее время занимаются созданием всеобщей системы медицинского страхования, которая, помимо прочего, будет гарантировать оказание медицинской помощи малоимущим гражданам.

Н. Право на образование и культуру

62. Для того чтобы в соответствии с целями развития, поставленными в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), обеспечить к 2015 году образование для всех, помимо увеличения финансирования сектора образования ведется работа по постепенному переходу на бесплатное образование.

63. Переход на бесплатное дошкольное и начальное образование в государственных учебных заведениях дополняется и другими мерами. Речь идет, в частности, об увеличении финансирования сектора образования, строительстве новых школ, подготовке преподавателей, приобретении дидактических материалов и привлечении к этой работе технических и финансовых партнеров.

I. Право на жилище и здоровую окружающую среду

64. В данной области государство продолжает претворять в жизнь утвержденные меры. В рамках национальной программы рационального природопользования правительство разработало национальную стратегию удаления сточных вод в городской среде. В настоящее время претворяется в жизнь программа, предусматривающая строительство 1 000 единиц социального жилья.

65. *Права женщин и детей и защита семьи, престарелых и инвалидов.*

66. Что касается равноправия и равенства полов, 22 и 23 февраля 2010 года для оценки результатов осуществляемой с 2001 года Национальной стратегии интеграции женщин в процесс развития (НСИЖР) был организован национальный форум женщин Джибути с подведением итогов НСИЖР. С учетом достигнутого за эти десять лет прогресса было рекомендовано разработать в стране национальную гендерную политику (НГП).

67. Национальная гендерная политика (2011–2021 годы), которая разрабатывалась на коллегиальной и инклюзивной основе, направлена на то, чтобы к концу нынешнего десятилетия "построить в Джибути не знающее дискриминации равноправное общество, в котором мужчины и женщины будут располагать необходимыми возможностями во всех областях общественной, экономической и политической жизни, трудясь в условиях равенства и гармонии в интересах развития страны".

68. НГП на 2011–2021 годы включает в себя пять стратегических направлений. Она направлена на создание социально-культурных, правовых, экономических, политических и институциональных условий, благоприятствующих обеспечению равноправия и гендерного равенства, а также реальному вовлечению женщин в работу в интересах развития.

69. Национальная гендерная политика (2011–2021 годы) получила силу закона.

70. Поощрению и защите прав ребенка способствует Национальный стратегический план действий по защите детства в Джибути (ПАСНЕД 2011–2015), разработанный в 2010 году в соответствии с рекомендацией, сформулированной в 2008 году Комитетом по правам ребенка.

71. В интересах осуществления ПАСНЕД информационная работа была проведена среди группы журналистов, которым в ходе организованных в ноябре 2012 года двух семинаров были розданы материалы, посвященные Конвенции о правах ребенка и защите прав ребенка.

72. Стремясь снять табу с темы насилия в отношении женщин, правительство через министерство по делам женщин провело широкомасштабную просветительскую кампанию, посвященную таким формам гендерного насилия, как насилие в браке, насилие в семье, изнасилование и другие проявления насилия.

73. В 2010 и 2011 годах были составлены и распространены два руководства:

- практическое руководство по вопросам насилия, предназначенное в первую очередь для ассоциаций;
- юридический справочник по проблеме гендерного насилия, в том числе по вопросу калечащих операций на женских половых органах (КЖПО), предназначенный для сотрудников уголовной полиции.

IV. Контроль за выполнением принятых рекомендаций

Рекомендация 1: представление докладов договорным органам

74. После февраля 2009 года, когда были сформулированы рекомендации, Республика Джибути приложила серьезные усилия к тому, чтобы представить договорным органам просроченные доклады.

75. В августе 2010 года она направила соответствующим договорным органам следующие доклады:

- доклад об осуществлении Пакта об экономических, социальных и культурных правах, общий базовый документ, а также доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Последний был представлен Комитету в ноябре 2011 года.

76. Кроме того, в июле 2011 года Республика Джибути представила в Комитет по правам женщин доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

77. Наконец, в январе 2012 года страна представила в Комитет по правам человека доклад о ходе осуществления Пакта о гражданских и политических правах.

Рекомендация 2: создание независимого органа по правам ребенка

78. В октябре 2010 года Республика Джибути утвердила Национальный стратегический план действий по защите детства в Джибути (ПАСНЕД).

79. Этот план, ставший результатом коллегиальной и согласованной аналитической работы, ставит целью создать для всех детей безопасные условия, которые способствовали бы реализации ими своих основных прав и предоставляли бы им равный доступ к социальным услугам первой необходимости.

80. Были утверждены четыре главных направления деятельности по достижению поставленной цели:

- создание условий для нормальной жизни детей;
- развитие детей;
- защита детей;
- интеграция детей в общество.

81. Для претворения в жизнь этого плана была создана необходимая институциональная основа в составе:

- Национального комитета по правам ребенка;
- Руководящего комитета ПАСНЕД;
- Технического комитета.

82. Роль каждого из этих органов определяется в постановлении Совета министров.

Рекомендации 3 и 4: ратификация конвенций по правам человека

83. 30 сентября 2011 года Республика Джибути ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

84. В настоящее время Республика Джибути проводит консультации, необходимые для ратификации двух еще не ратифицированных ею основополагающих правозащитных конвенций, а именно:

- Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и
- Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

85. Вместе с тем Джибути ратифицировала в 2010 году Конвенцию о правах инвалидов и дополнительный протокол к ней.

Рекомендация 5: укрепление потенциала НКПЧ

86. В апреле 2012 года правительство приняло постановление, гарантирующее всем членам НКПЧ независимость и иммунитет при исполнении ими своих должностных обязанностей.

87. Правительство также приступило к пересмотру всех документов, регламентирующих работу Национальной комиссии по правам человека, с тем чтобы привести их в соответствие с Парижскими принципами.

88. В укрепление потенциала Национальной комиссии по правам человека вносят вклад не только государство, но и технические и финансовые партнеры (ТФП). Сегодня Комиссия располагает финансовыми средствами, приспособленными к ее требованиям помещениями и штатом сотрудников.

89. Для того чтобы привести деятельность Комиссии в соответствие с Парижскими принципами, что позволит ей впоследствии вступить в Международный координационный комитет, депутаты готовят проект закона, который должен прийти на смену указу о создании НКПЧ и который должен быть принят в текущем году.

90. Комиссия принимала активное участие в подготовке периодических докладов, а также доклада для УПО в рамках межведомственного комитета.

91. В рамках информационно-просветительской работы по вопросам прав человека Комиссия организовывала многочисленные семинары, в частности для журналистов, судей и адвокатов, а также для представителей гражданского общества.

Рекомендация 6: регистрация деторождений

92. Регистрация детей, родившихся в медицинских учреждениях, поставлена на систематическую основу и не вызывает никаких проблем. Сотрудники ЗАГСов ежедневно посещают родильные дома, собирая данные о родившихся детях, которые затем вносятся в национальный регистр деторождений. Родители сообщают в ЗАГС о рождении ребенка и получают свидетельство о рождении.

93. Трудности возникают, когда дети рождаются вне медицинских учреждений, будь то в городах или в сельской местности.

94. В подобных случаях родители должны в месячный срок сообщить о рождении ребенка сотруднику ЗАГСа, который регистрирует деторождение.

95. Если родители не сообщают о рождении ребенка в установленный срок, в соответствии с действующим законодательством они должны обратиться с ходатайством о выдаче свидетельства о рождении по специальной процедуре, которое они могут получить после регистрации деторождения в национальном регистре по результатам проверки на месте.

96. Государственные органы и общество начинают все серьезнее относиться к регистрации деторождений – первому праву появившегося на свет ребенка.

97. Правительство регулярно проводит просветительские кампании среди населения, с тем чтобы привить ему понимание важности этого права и ознакомить его с порядком получения свидетельства о рождении по специальной процедуре.

98. Общественность также принимает участие в этой деятельности в рамках общественных программ поощрения и защиты прав человека, осуществляемых с 2007 года.

99. Последним важным событием в этой области стала компьютеризация в 2009 году национальной службы записи актов гражданского состояния и ведущихся ею регистров, что позволило ускорить процедуру выдачи свидетельств о рождении.

Рекомендация 7: детский труд

100. Причиной детского труда, сексуальной эксплуатации детей и попрошайничества во многом является бедность.

101. Претворение в жизнь программ борьбы с нищетой и безработицей, а также Национального стратегического плана действий по защите детства в Джибути (ПАСНЕД) будет способствовать активизации работы в этих областях.

Рекомендации 8 и 32: борьба с неграмотностью

102. Хотя поддержка со стороны партнеров сокращается, потребность в повышении уровня грамотности населения по-прежнему существует.

103. Стремясь снизить уровень неграмотности среди девушек и женщин, правительство через министерство по делам женщин и при поддержке ЮНЕСКО приступило к реализации экспериментального проекта, цель которого заключается в том, чтобы дать образование сельским жителям на национальных языках. Эта программа проводилась в пяти глубинных районах страны, в каждом из которых в ней приняли участие группы женщин численностью по 30 человек. По итогам оценки результатов экспериментального проекта будет принято решение о распространении такого опыта.

Рекомендации 9 и 10: укрепление сектора образования, равенство полов, доступность и совершенствование образования

104. Ответом на эти рекомендации стал генеральный план развития национальной системы образования на период 2010–2019 годов.

105. Что касается неравенства мальчиков и девочек, особенно в системе начального образования, второй целью генерального плана является "устранение различий между полами в системе начального и среднего образования до 2015 года и обеспечение равенства в этой области к 2019 году".

106. Другой целью генерального плана является охват школьным образованием всего населения. Правительство планирует добиться 100-процентного охвата детей начальным образованием к 2015 году и 90-процентного общего охвата школьным образованием детей в возрасте от 11 до 14 лет к 2019 году.

107. Нынешняя динамика свидетельствует о реалистичности поставленных задач. В 2012 году соотношение учащихся женского и мужского полов составляло 0,88 в пользу последних.

108. За пять лет общий показатель посещения детьми школы вырос на 10%: с 67,9% в 2008 году до 78,2% в 2012 году.

Таблица 2

Динамика общих показателей зачисления детей в школу и посещения ими школы

<i>Год</i>	<i>Общий показатель зачисления в школу</i>	<i>Общий показатель посещения школы</i>
2003–2004	50,7%	49,5%
2004–2005	57,0%	51,5%
2005–2006	64,6%	54,6%
2006–2007	68,5%	57,8%
2007–2008	76,9%	68,3%
2008–2009	76,3%	67,9%
2009–2010	73,6%	72,9%
2010–2011	76,8%	75,0%
2011–2012	76,0%	78,2%

Шесть целей генерального плана на 2010–2019 годы

- 1. Развивать систему дошкольного воспитания в сотрудничестве с частным сектором, ассоциациями и МДЖБС*, направляя усилия МНПВО* на оказание помощи детям из малообеспеченных семей и сельских районов.***
 - 2а. Добиться 100-процентного охвата детей начальным образованием к 2015 году и 90-процентного общего охвата школьным образованием детей в возрасте от 11 до 14 лет к 2019 году.***
 - 2б. Устранить гендерное неравенство в сфере начального и среднего образования к 2015 году и добиться полного равенства в этой области к 2019 году.***
- 3. Добиться, чтобы все учащиеся, по крайней мере, на 80 % овладели знаниями и навыками, предусмотренными в программах преподавания языков, математики, точных наук и навыков повседневной жизни.***
- 4. Реформировать систему среднего и профессионально-технического образования с целью повышения его качества и приведения в соответствие с требованиями рынка труда.***
- 5. Повысить качество и актуальность всех аспектов высшего образования и университетских исследований.***

6. Усовершенствовать управленческую практику на всех уровнях, с тем чтобы повысить эффективность и качество оказания услуг и использования ресурсов.

- МПЖБС, министерство по делам женщин и благополучию семьи, в мае 2011 года было переименовано в министерство по делам женщин и планированию семьи.
- МНПВО, министерство национального просвещения и высшего образования разделено на две части – на министерство базового образования и министерство высшего образования.

Рекомендации 11 и 12: КЖПО

109. Проблема КЖПО и гендерного насилия находится в центре внимания правительства и всего общества.

110. Результатом осуществления принятой в 2006 году национальной стратегии искоренения всех форм обрезания стало:

- принятие в 2009 году закона, предусматривающего ужесточение наказания лиц, занимающихся подобной практикой, а также их сообщников;
- принятие и начало претворения в жизнь в 2009 году информационно-просветительской стратегии, ставящей целью полное искоренение всех форм обрезания. Эта стратегия осуществляется по следующим четырем направлениям:
 - просветительская работа и мобилизация общества;
 - формальное и неформальное образование;
 - сопутствующие меры;
 - укрепление институционального потенциала;
- создание в 2009 году на основании президентского указа национального комитета по искоренению всех форм обрезания, действующего под эгидой министерства по делам женщин;
- проведение в 2010 году программы подготовки религиозных деятелей (35 мужчин и 30 женщин) с целью создания группы религиозных активистов, готовых участвовать в диалоге по данной проблеме;
- в июле 2011 года 99 столичных и региональных общин заявили о решимости полностью искоренить все формы обрезания;
- при активной поддержке со стороны технических и финансовых партнеров постоянно проводится работа по мобилизации общественности (рабочие совещания, радио- и телепередачи, театральные постановки, скетчи).

Рекомендация 13: запрет дискриминации и укрепление МДЖ

111. Запрет дискриминации закреплен в Конституции.

112. Необходимость сделать так, чтобы женщины вносили вклад в процесс национального развития наравне с мужчинами, получила признание на самом высоком уровне принятия решений.

113. Главная цель Национальной стратегии интеграции женщин в процесс развития (НСИЖР), претворявшейся в жизнь в период 2000–2010 годов, заключалась в том, чтобы расширить потенциал женщин в четырех приоритетных областях, таких как здравоохранение, образование, принятие решений и экономика.

114. Различные меры правительства позволили добиться заметного прогресса в первую очередь в сферах здравоохранения, образования и принятия решений.

115. Разрыв между мужчинами и женщинами сокращается. Продолжению работы в этой области будет способствовать план действий по претворению в жизнь национальной гендерной политики на 2011–2021 годы.

116. Растет число девушек, успешно окончивших учебные заведения. Это позволяет им на равных конкурировать с мужчинами на рынке труда.

Рекомендации 15 и 1: укрепление потенциала министерства здравоохранения

117. Для снижения уровня материнской и младенческой смертности принимаются меры для укрепления потенциала и повышения эффективности программ защиты материнства и детства.

118. Эти усилия позволили добиться следующих результатов:

- увеличилось число предродовых и послеродовых консультаций;
- снижена смертность среди пациентов медицинских учреждений;
- расширен охват программ родового наблюдения (с 63,60% до 87,27%);
- снижен уровень материнской смертности (с 546 на 100 000 в 2002 году до 300 на 100 000 в 2011 году);
- расширен охват программ вакцинации;
- снижен уровень детской и подростковой смертности соответственно с 67 и 94 человек на 1 000 живорожденных (2006 год). Результаты обследования за 2012 год ожидаются.

119. Для снижения уровня смертности среди населения страны министерство здравоохранения стремится повысить качество медицинского обслуживания за счет работы с кадрами, совершенствования инфраструктуры, улучшения обеспеченности медикаментами и людскими ресурсами в соответствии с географическим планом медико-санитарных услуг и национальной политикой развития системы здравоохранения.

120. С этой же целью министерство здравоохранения стремится расширять сеть медицинских учреждений в местах высокой концентрации населения и снижать зависимость внутренних районов страны от столицы.

121. С этой целью уже построен ряд новых районных больниц, и их строительство будет продолжаться.

122. В этих учреждениях, имеющих высокую техническую оснащенность, существуют следующие отделения: терапевтическое, педиатрическое, гинекологическое и родильное, реанимационное и другие специализированные отделения. Они принимают пациентов, направляемых к ним действующими в районах местными структурами первичной медицинской помощи, в соответствии с географическим планом медико-санитарных услуг.

123. Кроме того, в рамках политики приближения услуг здравоохранения к населению большое число медицинских пунктов было создано в сельской местности.

124. Помимо этого, для обслуживания жителей наиболее отдаленных районов и кочевников в рамках стратегии развития системы здравоохранения предусмотрено создание мобильных бригад.

125. Аналогичным образом, для снижения показателей смертности и заболеваемости среди населения министерство разработало действенные программы борьбы против инфекционных заболеваний.

Пример: Борьба против ВИЧ/СПИДа. Создание групп диагностики и оказания помощи позволило распространить действие добровольных программ сдачи анализов на ВИЧ/СПИД на все регионы страны, хотя еще в 2005 году подобная программа действовала лишь в столице. Эти усилия помогли стабилизировать процент инфицированного населения, который остается на уровне 2003 года (2,9 %).

126. Что касается борьбы с туберкулезом, быстрыми темпами идет децентрализация работы в этой области. Число центров диагностики и лечения, осуществляющих непосредственное наблюдение за пациентами, увеличилось с 8 до 20. Несмотря на высокое качество оказываемой больным помощи, из-за присутствия на национальной территории перемещенных лиц из соседних стран уровень заболеваемости туберкулезом остается очень высоким.

127. Если говорить о программе борьбы с малярией, то была активизирована работа по раздаче населению пропитанных инсектицидами москитных сеток, а также по борьбе с переносчиками этого заболевания на всей территории страны.

128. Эти скоординированные и одновременно осуществляющиеся мероприятия позволили остановить распространение малярии, и сегодня Джибути находится на переходном этапе, позволяющем надеяться на полное искоренение этого заболевания в стране.

129. Министерство здравоохранения принимает также меры к снижению смертности от неинфекционных заболеваний, связанных с образом жизни, таких как рак, сердечнососудистые заболевания и диабет.

130. Политика в области здравоохранения невозможна без реальной стратегии развития людских ресурсов.

131. Фактор людских ресурсов присутствует на трех уровнях пирамиды системы здравоохранения; они являются не только гарантом осуществления реформ, но и залогом предоставления качественного медицинского обслуживания в будущем.

132. Для достижения поставленных целей министерство здравоохранения работает сразу на нескольких направлениях:

- привлекает иностранных специалистов-медиков;
- совершенствует программу базовой подготовки на факультете медицины и в институте, готовящем младший медицинский персонал;
- расширяет набор младшего медицинского персонала;
- готовит национальные кадры врачей-специалистов и врачей общей практики;

- повышает и унифицирует ставки оплаты труда;
- повышает вознаграждение сотрудников с низкой заработной платой.

133. В планах на 2013–2017 годы первостепенная роль отводится развитию людских ресурсов в сфере здравоохранения.

134. Штат сотрудников министерства здравоохранения постоянно растет: он увеличился с 509 человек в 1999 году до 2 353 человек в 2012 году.

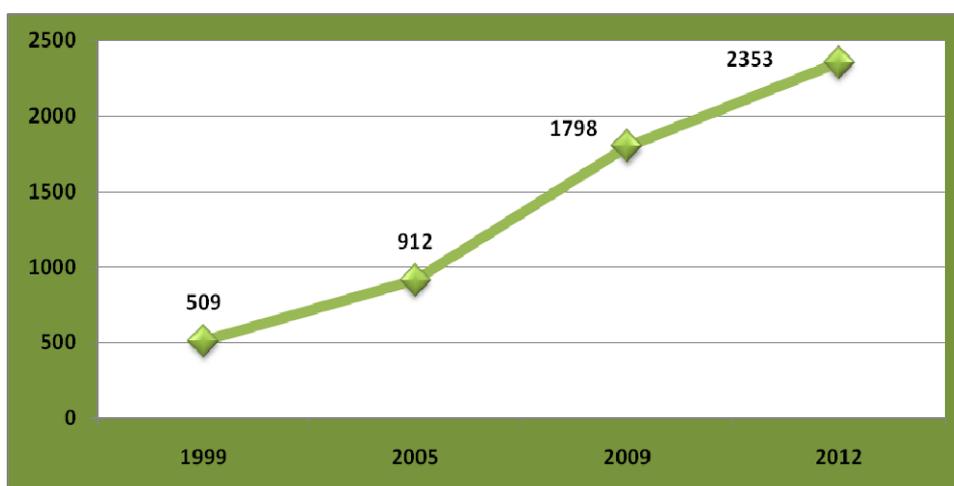
Таблица 3

Дипломированный врачебный и младший медицинский персонал

	Год		Прогноз на 2013–2017 годы
	1999 год	2012 год	
Врачи общей практики	23	149	75
Врачи-специалисты	10	58	13
Дипломированные медсестры	53	285	207
Дипломированные акушерки	31	175	114
Дипломированные лаборанты	15	75	63
Специалисты-техники	10	260	171

Диаграмма 1

Изменение штата сотрудников министерства здравоохранения в 1999–2012 годах



Рекомендации 17 и 18: снижение уровня бедности и право на питание

135. Борьба с бедностью и безработицей, бесспорно, является важнейшим приоритетом правительства, приступившего в 2007 году к реализации Национальной программы социального развития (НПСР).

136. Эта программа была разработана и осуществляется на инклюзивной и коллегиальной основе по следующим четырем стратегическим направлениям:

- повышение доступности социальных услуг первой необходимости;

- модернизация национального производственного потенциала с целью создания рабочих мест, необходимых и достаточных для искоренения бедности и снижения безработицы;
- оказание помощи уязвимым группам населения и лицам с особыми потребностями;
- эффективное управление.

137. Для претворения в жизнь принятых на себя обязательств правительство планирует создавать и повсеместно внедрять новаторские защитные механизмы, именуемые "сетями социальной защиты".

138. Эти сравнительно новые механизмы ориентированы на три категории населения:

- беременных и кормящих женщин и их малолетних детей;
- нетрудоспособных граждан и население, не охватываемое системой социального обеспечения;
- неквалифицированное или малоквалифицированное трудоспособное население.

139. Такая политика создания социальных сетей подкрепляется программами микрофинансирования беднейших домашних хозяйств.

140. Эта политика уже дала первые положительные результаты и отдачу, например в 2012 году. Программами раздачи продуктов питания населению в период сезонного дефицита продовольствия и во время Рамадана было охвачено около 15 000 домашних хозяйств.

141. Помощь по линии программы продовольственных талонов, предназначенных для малоимущих городских домохозяйств, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, получило 3 021 домашнее хозяйство.

142. Для трудоустройства городской и сельской неквалифицированной и низкоквалифицированной рабочей силы был разработан проект, позволяющий желающим попробовать себя в профессии каменотеса.

Рекомендации 18–22: укрепление потенциала судебной системы и повышение доступности правосудия

143. После десяти лет усилий по укреплению кадрового и материального потенциала с 2010 года правительство делает акцент на том, чтобы сделать правосудие доступным для всех, в том числе для самой обездоленной части населения. Для достижения этой цели были приняты три основные меры.

144. В 2011 году был принят закон о юридической помощи, гарантирующий малоимущим гражданам помощь государства в защите своих прав.

145. Для восполнения пробела, связанного с отсутствием судебных инстанций в глубинных районах страны, с 2011 года стали также организовываться выездные сессии судов. Все сотрудники компетентных судебных органов выезжают в районные административные центры для проведения судебных заседаний и рассмотрения порученных им дел.

146. Эта инициатива, пользующаяся поддержкой ПРООН, позволяет, хотя и временно, исправить то неравное положение, в котором находятся граждане удаленных районов.

147. Еще одной мерой, помогающей приблизить правосудие к гражданам, стало создание в 2012 году службы по приему и оказанию консультативной помощи населению при министерстве юстиции.

148. Эта служба, как видно из ее названия, призвана оказывать информационную и консультативную помощь гражданам, многие из которых не знакомы со своими правами и не знают, куда и к кому обращаться, когда им требуется помощь государственного правосудия.

Рекомендации 24–34: международное сотрудничество

149. В рамках выполнения этих рекомендаций, правительство Республики Джибути сразу же после прохождения УПО (17–18 февраля 2009 года) подписало с системой Организации Объединенных Наций (УВКПЧ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА) двухлетний план работы "Правительственная программа оказания поддержки в области прав человека НКПЧ, гражданскому обществу, полиции, системе исполнения наказаний, адвокатуры и жандармерии".

150. В основу этого плана совместной работы легли положения Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития или, говоря иными словами, государственные приоритеты в области развития.

151. От этой программы, сроки которой регулярно продлеваются, ожидается целый ряд результатов:

- укрепление потенциала НКПЧ и гражданского общества;
- мобилизация общества, национальной полиции, судебной системы и адвокатуры в защиту прав человека; и
- ликвидация задержек с представлением докладов и представление договорным органам шести докладов в течение каждого программного цикла (2 года).

152. Для достижения этих результатов принимаются важные меры. Для сотрудников НКПЧ и межведомственного комитета были организованы различные учебные мероприятия по следующим темам:

- методика подготовки и представления докладов договорным органам (март 2009 года);
- изучение основ функционирования механизмов Организации Объединенных Наций по защите прав человека, в том числе специальных процедур Совета по правам человека (сентябрь 2000 года);
- изучение основных способов, позволяющих сообщить об имевших место нарушениях прав человека (сентябрь 2010 года).

153. Эти программы позволили членам межведомственного комитета получить необходимую подготовку и ликвидировать задержки с представлением докладов договорным органам.

154. Программы подготовки проводились и для других участников деятельности по поощрению и защите прав человека. Так, были организованы следующие мероприятия:

- 8–11 ноября 2010 года для сотрудников национальной полиции, жандармерии и службы исполнения наказаний был проведен ознакомительный семинар, посвященный теме прав человека;

- 22–23 января 2012 года для судей и адвокатов был организован учебный семинар, посвященный месту прав человека в судебном производстве;
- 5–6 ноября 2012 года был проведен учебный семинар, посвященный роли журналистов в поощрении и защите прав человека.

155. Преследуя общую цель поощрения и защиты прав человека, Республика Джибути сотрудничает и с другими партнерами как на многостороннем, так и на двухстороннем уровне, например, с Африканским союзом, Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) и Международной организацией по миграции (МОМ), по проблемам миграции и торговли людьми.

V. Передовая практика

A. Семинары, посвященные деятельности правительства

156. Такие семинары периодически проходят под председательством Президента Республики с участием членов правительства, Национального собрания, региональных и местных советов, представителей частного сектора, профессиональных и профсоюзных организаций, вооруженных сил, национальной полиции, государственных министерств и технических органов, гражданского общества и традиционных и региональных лидеров. Эти семинары преследуют двуетапную цель:

- заслушать отчет о работе правительства; и
- стимулировать диалог между органами управления и населением.

B. Национальный семинар, посвященный укреплению профессиональной этики и борьбе против коррупции

157. Это мероприятие проводилось по аналогии с описанным выше.

C. Общественные комитеты

158. Эти комитеты формируются из числа представителей общественности, имеющих правозащитную подготовку, которые сотрудничают с другими партнерами по вопросам развития, окружающей среды, вредоносной практики и другим вопросам, затрагивающим права человека.

D. Правозащитные подразделения в составе правоохранительных органов

E. Привлечение религиозных лидеров и верующих к деятельности по поощрению и защите прав человека

F. Премия главы государства "За поощрение прав женщин"

VI. Трудности и препятствия

- a) Недостаточные кадровые и материальные возможности.
- b) Трудности, возникающие при попытке добиться синергического эффекта от взаимодействия секторов, имеющих отношение к поощрению и защите прав человека.
- c) Слабость технических, кадровых и финансовых возможностей национального статистического органа, в частности в области анализа.
- d) Недостаток отраслевой статистики.
- e) Медленное изменение менталитета, определяющего отношение к правам женщин, КЖПО, ранним бракам, роли и месту женщин в обществе.

VII. Потребности в технической помощи

- a) Укрепление государственных секторов, имеющих отношение к поощрению и защите прав человека.
- b) Укрепление национального статистического органа.
- c) Укрепление потенциала межведомственного комитета по подготовке и представлению докладов.
- d) Укрепление НКПЧ и гражданского общества.