



人权理事会
普遍定期审议工作组
第十六届会议
2013年4月22日至5月3日，日内瓦

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的
国家报告*

喀麦隆

* The present document has been reproduced as received. Its content does not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations.

目录

	段次	页次
缩略语		4
导言	1	5
一. 方法	2-3	5
二. 战略、法律和机构框架	4-13	5
A. 战略框架：确认《国家促进和保护人权行动计划》	5-6	5
B. 规范框架	7-9	5
C. 机构框架	10-13	6
三. 促进和保护人权行动	14-33	7
A. 参与管理公共事务	16-20	7
B. 食物权	21-24	8
C. 工作和就业权	25-27	8
D. 公众人权意识	28-30	8
E. 残疾人权利(自愿承诺)	31-33	9
四. 前次审议建议的后续行动	34-91	10
A. 法律和机构框架	35-38	10
1. 加入主要国际人权文书(建议 1-6)	35	10
2. 机构改革(建议 9、22、28)	36-38	10
B. 促进和保护公民权利和政治权利	39-44	11
1. 司法人员人权培训(建议 7、8)	39-41	11
2. 打击执法官员有罪不罚问题(建议 23)	42	11
3. 言论和新闻自由权(建议 25 和 26)	43-44	11
C. 经济、社会和文化权利	45-65	12
1. 健康权(建议 31、32、33)	45-50	12
2. 适足住房(建议 34 和 35)	51-55	12
3. 受教育权(建议 36)	56-57	13
4. 反腐败(建议 27)	58-65	13

D.	特殊人群权利	66-73	14
1.	妇女权利(建议 13-17).....	66-71	14
2.	儿童权利(建议 18、19、20、30).....	72	15
3.	弱势群体权利(建议 37).....	73	15
E.	交叉性问题：改进拘押条件 (建议 21、23、24、33).....	74-77	16
F.	国际合作及与民间社会的合作 (建议 10-12、14、29 和 40).....	78-90	16
五.	确认进步、最佳做法、挑战和制约因素.....	91-95	17
A.	进步和最佳做法	91-94	17
B.	挑战和制约因素	95	18
六.	国家举措	96	18
七.	本国期望的能力建设、技术援助要求和得到的支助.....	97-99	18

缩略语

非洲人权委:	非洲人权和人民权利委员会
金融调查局:	国家金融调查局
预算财政纪委:	预算和财政纪律委员会
《消除对妇女歧视公约》:	《消除对妇女一切形式歧视公约》
人权机构国际协委会:	促进和保护人权国家机构国际协调委员会
中部非洲人权民主中心:	联合国中部非洲次区域人权和民主中心
民间组织:	民间社会组织
国安代表团:	国家安全代表团
“喀麦隆选举”:	“喀麦隆选举”组织
国家行政学院:	国家行政和裁判学院
国家监狱学院:	国家监狱管理学院
教育优先区:	教育优先地区
红十字委员会: 10417	红十字国际委员会
劳工组织:	国际劳工组织
国土和分权部:	国土管理和权力下放部
经济部:	经济、计划和区域发展部
基本商品管理局:	基本商品供应管理局
艾滋病委员会:	国家艾滋病控制委员会
反腐败委员会:	国家反腐败委员会
国家人权行动计划:	国家促进和保护人权行动计划
国家人权委:	国家人权和自由委员会
艾滋病署:	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
开发署:	联合国开发计划署
联合国妇女署:	联合国促进性别平等和增强妇女权能署

导言

1. 本报告系根据人权理事会 2011 年 6 月 17 日第 17/119 号决议中通过的经修订的关于在普遍定期审议框架下编写材料的一般性准则编写。因此，报告回顾了其出台的方法(一)，上次审议以来战略、规范和机构框架发展情况(二)，促进和保护人权行动(三)，前次审议所接受建议的执行情况(四)，进步、最佳做法、挑战和制约因素(五)，国家应对这些挑战的举措(六)和国家的期望(七)。

一. 方法

2. 报告的起草工作由政府首脑总理下属的区域和国际促进和保护人权机制的建议和/或决定执行情况部际监督委员会负责。

3. 值得注意的是，报告草稿的编写是由一个小组根据各个行政单位提供的材料¹采取参与式办法编写的，小组成员包括总理办公室、司法部、对外关系部的代表。然后将报告提交国家各利益方进行事先审核。然后，由国家人权和自由委员会(国家人权委)召开协商会议，将草稿提供给民间社会组织审查，最后再举行研讨会，请各利益方参加，做最后认定。在这一过程中对草稿的方方面面进行了具体调整，包括关于促进和保护人权的战略、规范和机构框架。

二. 战略、法律和机构框架

4. 自上次审议以来，关于促进和保护人权的战略、规范和机构框架得到了加强。

A. 战略框架：确认《国家促进和保护人权行动计划》

5. 为改进治理，加强法治，喀麦隆于 2010 年通过了“增长与就业战略文件”，强调保障个人权利和公民自由。

6. 为此，喀麦隆于 2012 年 11 月启动了确认《国家促进和保护人权行动计划》的进程。计划以清单的形式，列出了短期和中期优先行动及针对各类权利的战略。

B 规范框架

7. 为加强规范框架，关于全球层面的公约，喀麦隆：

- 于 2010 年 11 月 19 日批准了《联合国禁止酷刑和其它残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》；

- 于 2011 年 12 月 14 日批准了 1976 年 6 月 2 日的《关于三方协商促进实施国际劳工标准的第 144 号公约》；
 - 于 2011 年 12 月 14 日批准了劳工组织《关于职业安全卫生的第 155 号公约》；
 - 2012 年 5 月 30 日批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。
8. 在区域层面上，喀麦隆加入了下述文书：
- 2009 年 5 月 28 日批准《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》(马普托议定书)；
 - 2011 年 1 月 11 日批准《非洲青年宪章》；
 - 2011 年 8 月 9 日批准《非洲民主、选举和治理宪章》；
 - 2011 年 12 月 14 日批准《非洲联盟预防和打击腐败公约》。
9. 除此之外，还批准了国际人道主义法律下的一些文书，包括：
- 2010 年 5 月 6 日批准《1954 年海牙公约关于武装冲突中保护文化财产问题的第二议定书》；
 - 2010 年 5 月 6 日批准 1972 年 4 月 2 日《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》；
 - 2010 年 5 月 6 日批准 1976 年 12 月 10 日《禁止为军事或任何其他敌对目的使用改变环境的技术的公约》
 - 2010 年 5 月 6 日批准 2005 年 12 月 8 日的《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于采纳一个新增特殊标志的附加议定书》(第三议定书)。

C. 机构框架

10. 除了重组政府，以确保完善监督其中的人权问题外²，还成立了新的机构，并重组重建已有机构的组织框架。在成立新架构方面，设立了以下协调机构：
- 根据 2011 年 4 月 15 日第 81/CAB/PM 号令成立的“监督区域和国际促进和保护人权机制建议和/或决定执行情况部际委员会”³；
 - 根据 2010 年 11 月 2 日第 163/CAB/PM 号令成立的预防和打击贩运人口问题部际委员会⁴。
11. 此外，2011 年 11 月 28 日第 2011/389 号法令中明确规定了难民管理机构的组织和职能，包括难民身份资格委员会和难民上诉委员会⁵。

12. 现有机构的组织框架重建工作涉及：

- 2010 年 4 月 13 日第 2010/4 号法审查的**国家人权委**。此项工作目的是更好地保障该机构的独立性，取消其中行政部门代表的选举权。通过这一改变，喀麦隆的国家人权委获得国家人权机构国际协调委员会(人权机构国际协委会)的“A”级资格认证。为加强其业务能力并保持它的独立性，政府将其业务预算从 2008、2009 和 2010 年的 5 亿中非法郎⁶增加到 2011 年的 7 亿中非法郎⁷。2012 年，国家人权委收到了 4 亿中非法郎的投资预算，⁸使总额达到了 11 亿中非法郎⁹。这样一来，其业务预算在 2013 年增加了 2,000 万中非法郎¹⁰，总额达到 7.2 亿中非法郎¹¹，同时还保留了投资预算；
- “**喀麦隆选举组织**”(“**喀麦隆选举**”)，其人员组成和工作守则通过 2011 年 7 月 7 日第 2011/204 号法令作出修正，将成员人数从 12 人增加到 18 人。前轮审议中曾建议喀麦隆审查该选举委员会的构成问题，未得到采纳，后来喀麦隆重新考虑了这个问题，以便纳入民间社会、教会和政党人士¹²。目的是保障该机构的独立性，使之更好地代表选举进程中的全体利害关系方；
- **国家通讯委员会**，根据 2012 年 1 月 23 日的第 2012/38 号法令重组，由咨商机构转为大众传播自由问题的监管机构¹³。

13. 除了上述措施外，政府同样努力落实具体行动，以推动促进和保护人权。

三. 促进和保护人权行动

14. 喀麦隆坚决落实所批准公约的国际承诺以及 2009 年延长喀麦隆在人权理事会任务时本国所做的自愿承诺。

15. 本节只讨论未接受的那些建议。

A. 参与管理公共事务

16. 喀麦隆于 2011 年 10 月举行了总统选举，完全由选举监督机构“喀麦隆选举”组织，该组织最终于 2010 年 7 月设立了各省分部¹⁴。

17. 此次选举投票率达到 65.82%。海外喀麦隆侨民首次参加选举。在 23 位总统竞选人中有 2 名妇女。竞选资助拨款 6.9 亿中非法郎¹⁵，是按照法律要求在竞选者中平均分配的¹⁶。

18. 为推动老百姓参与投票，本国采取了特殊措施，如向全体达到选举年龄的喀麦隆人免费提供国民身份证¹⁷，还采取了对妇女和残疾人倾斜照顾的措施。

19. 为纠正选举中出现的违规问题，并提高选举进程透明度，本国通过了唯一一部选举法。¹⁸此外，2012 年 10 月 3 日启动了采用生物标识的选民登记。

20. 除选举外，国家通过 1996 年启动的分权进程后续工作，也确保公民参与管理公共事务。这项工作 在 2010 和 2011 年加快了步伐，将一些国家权力和必要的资源转交地方和省级政府。国家预算中每年也列入一大项权力下放工作拨款¹⁹。

B. 食物权

21. 增长与就业战略文件列出了农业政策主要指导原则，以保证喀麦隆人的粮食安全，在农村地区创造就业，减少农产品进口，增加出口。其中包括保障粮食供应、供给和达标。

22. 在供应方面，鼓励增加蔬菜、畜牧和渔业生产。从 2010 年到 2011 年，农业生产总收入 243,950 亿中非法郎²⁰，经济作物收入 111,500 亿中非法郎²¹，粮食作物收入 132,450 亿中非法郎²²。同一时期，主要的渔业和养殖业总收入 4,981,215,000 中非法郎²³，其中养殖业 3,745,715,000 中非法郎，²⁴ 渔业 1,235,500,000 中非法郎²⁵。

23. 关于供给，通过了消费者保护框架法²⁶，并于 2011 年 2 月成立了基本商品供应管理局(基本商品管理局)，进一步充实了机构框架。在业务层面，继续举办促销活动和建设定期集市，并继续管控配送渠道，扼制非法投机和其它不法贸易行为。

24. 通过确定标准、组织质量管控活动、遵守进出口产品证书制度等办法来保证质量。本国修订了面粉和精炼植物油标准，以便添加维生素。为了打击欺诈和造假行为，还在一些成品上加盖印章。

C. 工作和就业权

25. 关于工作和就业权，喀麦隆政府在公共服务部门启动全面招聘方案，重点是吸收兼职教师进入公共服务队伍。当局在国立大学征聘了 1,000 名教师，与 10,000 名临时工作人员签订了合同，并通过竞争性考试，招收约 4,500 名年轻人进入不同的工作岗位。

26. 2011 年 2 月，政府决定特别招聘 25,000 名年轻人进入公共服务队伍。在挑选进程中考虑到社会各阶层的代表性，其中妇女占 45.02%，残疾人占 1.59%，25 至 34 岁年龄段人群占 60.41%。

27. 除了政府的举措外，现代化的经济还创造了 160,000 个工作机会。

D. 公众人权意识

28. 为加强人权文化，负责整体或具体人权问题的各个政府机构、国家人权委和民间社会组织长期举办促进人权的活动(讲坛、研讨会、宣传活动、国际日纪念活动等)。作为这些活动的一部分，将喀麦隆加入的一些国际和区域人权条约

或文书译成一些当地语言²⁷，以便于传播和理解。并将这些文书以活页或小册子的形式分发。

29. 在国家人权委的技术协调下，制订了各级教育阶段国家人权教育方案。2009 年开始实施，先在中小学阶段试点。该方案旨在提升公民权利和尊重他人权利意识并开展相关教育(见附件二)。

30. 此外，媒体也发挥推动作用，每周由一些部委开办资讯和公众宣传广播节目。讨论的主要话题涉及妇女特殊权利、儿童权利、残疾人权利或其它特定权利，如受教育权和健康权等。

E. 残疾人权利(自愿承诺)

31. 为实现到 2035 年的发展远景规划，即成立一个新兴的民主统一和多元化的国家，喀麦隆继续增进残疾人福利。为此，本国采取了重大步骤，以提高残疾人生活条件。

32. 这些步骤包括：

- 通过 2009 年 3 月 16 日第 2009/96 号法令，加强残疾人培训机构框架，内容涉及成立、组织和运作“Paul Emile LEGER 主教国家残疾人康复中心”(CNRPH)²⁸，继续 Maroua 残疾人康复中心工程，以服务于整个北部地区和相邻国家；
- 颁布 2010 年 4 月 13 日关于残疾人保护和福利的第 2010/2 号法。本法将联合国《残疾人权利公约》化为国内法，特别强调残疾预防和康复以及残疾人的社会经济和政治融合问题，并规定了有利于残疾人的条款，包括对侵犯这些权利者作出刑事处罚；
- 在受教育方面，向私营特殊教育机构拨款、分配物质和财政资源以支助残疾人或残疾人家庭儿童，2010 年 1 月还通过了关于残疾青年受教育问题的实际工作指南；
- 2010 年实施新的残疾人证，给予免税、教育和初级职业培训免费、公共交通折扣、医疗费折扣、行为康复和设施以及体育休闲费折扣等优惠；
- 2011 年 7 月 15 日颁布关于组织和促进体育运动的第 2011/18 号法律，规定学校及残疾人康复机构必须提供此类活动。分别为有视觉残疾、智力障碍、身体残疾和听力残疾的人群成立了四个新的体育联合会；
- 在公共建筑无障碍问题上，通过了针对承包商、建筑业主、建筑师行和制订政策者的无障碍问题实用指南²⁹；
- 从 2008 年到 2012 年提供了价值 1,000,000,000 中非法郎的设备(三轮车、轮椅、盲杖和助听器)³⁰；

- 推动就业，招聘了 500 多名残疾人进入公共服务部门，这是在普通教师招聘活动中特别招聘 25,000 名青年人和 110 名教师的框架下进行的，还有支持开展创收活动，创办可供残疾人阅读的行业专刊，汇编有技能的残疾人名册、发展适应残疾人行动和工作能力的工作场所；
- 自 2010 年以来，在分权框架下，为穷人和有需要的人提供拨款和援助，并将权力转交各委员会³¹；
- 实施“残疾人参与选举”项目³²；
- 成立了一个“包容性社会”平台，由从事促进和保护残疾人权利工作的民间社会组织组成。

33. 与此同时，政府还分门别类地落实前次审议中提出的建议。

四. 前次审议建议的后续工作

34. 在通过普遍定期审议时，喀麦隆接受了对其提出的 61 项建议中的 41 项，并予以落实，具体说明如下。

A. 法律和机构框架

1. 加入主要国际人权文书(建议 1-6)

35. 喀麦隆批准的公约见上述(§ 7)。关于喀麦隆同意批准的其它公约，目前正在进行相关文书的审查程序，以便加以批准。

2. 机构改革(建议 9、22、28)

36. 关于“喀麦隆选举”，见以上§ 12。

37. 2013 年采取了措施成立宪法委员会³³。为此，2012 年 12 月 21 日颁布了两部法律，包括 2012 年 12 月 21 日修正 2004 年 4 月 21 日关于宪法委员会组织和职能的第 2004/4 号法的第 2012/15 号法，2012 年 12 月 21 日修正和补充 2004 年 4 月 21 日规定宪法委员会成员地位的第 2004/4 号法若干条款的第 2012/16 号法。

38. 本国采取措施，改进司法部门，以加强司法部门的独立性。2012 年整个司法界得到加强(附件三)，通过 2012 年 3 月 15 日的第 2012/119 号法成立了 10 个省级行政法院。通过 2012 年 3 月 15 日的第 2012/120 号法令³⁴，开设了 8 个一审法院和 2 个高级法院，从而增加了法院数量。司法机构的增强还体现在更新了司法人员人事和培训规则条例上。而且，随着国家行政和裁判学院设立了裁判和法庭书记处，启动了走向专业化的步伐，有三个科负责司法和法律人员培训：司法科、行政科和会计科。2012 年 9 月，这些科录用了首批司法和法律学员。在经过培训后，他们将根据自己的专业，分别从事司法法院、行政法院和审计法院

的工作³⁵。司法部门战略中还将增加司法和监狱工作人员的薪酬等级和福利列为优先工作。此外，从 2010 年到 2012 年，司法和法律官员从 994 人增加到 1,167 人，增加了 15%。

B. 促进和保护公民权利和政治权利

1. 司法人员人权培训(建议 7、8)

39. 警察、宪兵、监狱管理和部队以及司法和法律官员培训课程中包括人权培训板块。

40. 这些具体课程着重讲述各种专题，课时很长，目的是使上述人员在司法工作中熟悉人权问题，培养自身在这一领域的能力，以便更好地保护公民权利。

41. 除了初步培训外，司法人员还通过讲习班、研讨会、宣讲活动等接受培训(2010 年以来开展的相关活动见附件四)。

2. 打击执法官员有罪不罚现象(建议 23)

42. 打击有罪不罚现象既包括预防，也包括打击。预防强调的是能力建设(§ 41)，打击强调的是对此类人员的行政、纪律和司法措施(附件五)。例如，从 2009 年到 2012 年 10 月，警察部门的公务员受到 2,294 起纪律处分，与 2009 年相比，2011 年的纪律处分增加了 19.79%，2012 年增加了 10.83%³⁶(附件六)。

3. 言论自由和新闻自由权(建议 25 和 26)

43. 喀麦隆继续尊重和促进言论和通信自由。因此，喀麦隆努力：

- 提供有利的法律框架，遵守法律条款；
- 扩大和增加信息渠道和来源：传媒界有各种利益方，包括约 20 家私营电视台，其中 4 家是 2009 年以来设立的，有约 100 家私营广播电台，其中 13 家是 2009 年以来设立的，还有 40 家音像生产商，有 500 个有线传播公司，此外还有一家公共广播电台，下设 10 个省级分台、6 个商业调频频道和 23 个社区广播站。此外，国际广播电台可以在喀麦隆广播(法国国际广播电台、英国广播公司)。纸质和网络媒体正式发行 600 到 700 份，此外还有公共服务媒体(《喀麦隆论坛》)；
- 支持私营传媒发展，每年向私营传播提供公共援助，从 2010 年到 2011 年，援助金额提升到总共 2.35 亿中非法郎³⁷，还开展记者和人权维护者职业和道德能力建设方案；
- 确保大众传媒机构享有更大的言论自由。

44. 2012 年 12 月 5 日至 7 日，举办了“传播论坛”，以推动各利害方之间开展对话，确定本部门的主要战略方向，加强职业操守，改进传播管理工作。

C. 经济、社会和文化权利

1. 健康权(建议 31、32、33)

45. 增长与就业战略文件中列出的卫生部门主要战略干预包括改进医疗服务供应，努力增加孕产妇、儿童和青少年保健服务需求，控制疾病，宣传健康。

46. 在这方面，从 2010 年到 2011 年，卫生部的预算稳定在 1,230 亿中非法郎的水平³⁸，从而增加了人员和基础设施。工作人员从 2010 年的 30,000 人增长到 2011 年的 38,207 人，公共部门约增长 66%，私营部门约增长 34%。2011 年，“保健基础设施发展方案”将卫生设施数量提高到 4,351 个。

47. 在儿童保健方面，继续开展儿童疾病综合管理战略，以降低儿童常见病造成的致病/死亡率，包括急性呼吸道感染、腹泻、疟疾和营养不良。在这方面，自 2011 年以来，对 5 岁以下儿童普通疟疾实行免费治疗，该年度为病人提供了 218,050 份抗疟药物。通过扩大免疫方案的能力建设工作，并在公共卫生设施提供免疫接种注射，免疫范围也得到扩大。从 2004 年到 2011 年，各类疾病免疫接种率提高情况如下：小儿麻痹症从 72.1% 提高到 82.30%，麻疹从 58.7% 提高到 76.03%，黄热病从 58.2% 提高到 75.39%。但卡介苗免疫接种率略有下降，从 82.62% 降到 80.33%。

48. 由于采取了这些行动，5 岁以下儿童死亡率从 2004 年的千分之 144 下降到 2011 年的千分之 122。

49. 支助艾滋病毒/艾滋病导致的孤儿和弱势儿童是 2011 年到 2015 年审查的国家防治艾滋病毒/艾滋病战略计划的一项主要工作。2012 年，9,000 多名孤儿和弱势儿童获得营养、保健、教育、法律和心理健康支持。该计划的其它五个干预领域为：预防、普及艾滋病毒携带者医疗服务、由利害方主导这项工作、支助和保护艾滋病毒携带者、推动传染病学研究、加强协调、管理、伙伴关系及监测/评价。

50. 通过实施这项计划所开展的行动，艾滋病毒/艾滋病感染率已从 2004 年的 5.5% 下降到 2012 年的 4.3%。

2. 适足住房(建议 34 和 35)

51. 喀麦隆的城市化步伐正在加快，2012 年约为 52%。从而产生了城镇住房危机，主要是住房供应极其短缺，特别是在雅翁得、杜阿拉和巴福山等大城市。

52. 为纠正这一善，政府制订并实施了新的经济适用房政策。这项政策主要是重新振兴公共和私营经济适用房建造工作，采取适当的监管措施³⁹。此外，目前正在考虑其它的改革，以便房屋部门机构和金融业界更好地协作(喀麦隆房地产公司、MAETUR、CFC、MIPROMALO)。

53. 关于经济适用房，目前正在实施修建 10,000 套经济适用房和开发 50,000 块建筑用地皮的优先方案。2009 年，国家通过喀麦隆住房贷款基金给这个方案分

配了 240 亿中非法郎⁴⁰，作为启动资金。该项目一期将于短期内在杜阿拉和雅翁得分别提供 1,000 套和 1,200 套经济适用房。项目于 2009 年 12 月和 2010 年 2 月分别在杜阿拉和雅翁得奠基。

54. 项目在实施中遇到一些困难，从而阻碍了 2011 年 6 月第一批建成房屋的交付工作。已经采取了纠正措施加以解决。

55. 此外，由于国家的扶持政策，私人房地产开发也增加了经济适用房的总供应量。到 2012 年底，有 50 家房产开发商获得了许可证。这些开发商的主要开发了房地产开发协会(SOPRIN)的下列项目：Cité des Cadres (770 套住房)，Cité du Sapelli(3,000 套住房)，Cité du Baobab(1,200 套住房)，Clos Pavillonnaire Saint-Victor(1,800 套住房)。“诚信开发商公司”和 Leboudi 房地产协会也分别修建了 100 和 500 套住房。⁴¹

3. 受教育权(建议 36)

56. 全面普及教育是政府的一项优先要务，政府加强了各种措施，确保切实推行 2000 年决定的公立小学教育制度。作为普及教育工作的一部分，优先教育区中规定了奖学金、书本和校内食堂等鼓励措施。

57. 总体而言，政府采取措施改进教育供应(公立中学从 2010 年的 1,525 所增加到 2011 年的 1,876 所，同一时期，批准的私立学校数目从 965 所增加到 1,003 所)。在高等教育上，2010 年设立了第 8 所公立大学，2011 年开设了 4 所大学校园。此外，在质量监控、教育专业化方面迈出了很大的步伐：在技术和职业教育学校开设新的专业，在普通教育体系中引入技术教育板块；推动双语教育和民族语言教育，对特殊双语教育方案进行测试，从 2013 年起颁发双语初级结业证书，教授民族语言，加强正规教育中的人权教育，推动包容性教育。

4. 反腐败(建议 27)

58. 政府设立机构，开展了以预防、司法和非司法控制、发现和惩处为基础的深入的反腐败活动。

59. 在预防方面，在国家反腐败委员会(反腐败委员会)的主持下开展了下述活动：起草国家反腐败战略，通过国家反腐败联合宪章，启动国家诚信教育方案，并在实施上述战略时启动“快速见效活动”。

60. 2011 年 12 月设立了专门负责公共合同的一个部，将加强公共合同方面的反欺诈斗争。

61. 关于非司法，国家高级审计局(MINCONSUPE)对国有公司和国家行政部门开展了几次检查审计活动，此后预算和财政纪律委员会(预算财政纪委)作出了处罚⁴²。

62. 同样，最高法院审计局对公共帐目进行了司法检查。

63. 此外，国家金融调查局(金融调查局)和反腐败委员会开展了腐败调查，并将案卷转给法院。

64. 关于司法程序，自 2006 年以来一直开展公共事务管理精简工作，2009 年以来已经逮捕了几十名高级官员，包括两名前国务部长、一名前总理和几名国有公司总经理。

65. 2011 年 12 月设立的特别刑事法院将会加强反腐败领域的司法行动。法院有权审理所涉金额等于或超过 50,000,000 中非法郎的侵吞公共财产罪及相关犯罪⁴³，并要在 18 个月内作出判决。

D. 特殊人群权利

1. 妇女权利(建议 13-17)

66. 喀麦隆自 2009 年以来加强了促进妇女权利及打击各种形式暴力和歧视的行动。《选举法》规定今后在候选人名单组成上要考虑到性别问题。⁴⁴

67. 关于暴力问题，被某些人作为文化传统的女性外阴残割习俗有了显著下降。本国人口中奉行这种习俗的不到 1%，虽然可以忽略不计，但仍受到当局的重视。本国采取了以下措施，消除这些有害妇女的传统习俗：

- 让传统和宗教权威及从事外阴残割者更多地介入反女性外阴残割运动，以确定新的打击这一习俗的战略。为此，在流行这种习俗的地区成立了 40 家地方女性外阴残割习俗监控委员会；
- 提供物质、资金和技术支持，为提供这一服务者提供替代选择：例如，提供了 4,000,000 中非法郎⁴⁵，以便地方委员会运作，并帮助从业者开展其它创收活动；
- 庄严举行移交职业女性外阴残割者所使用长刀的象征性仪式，从而表明他们愿意放弃这种做法，遵循公共当局的意愿，公共当局承诺保证他们转行。

68. 2010 年 10 月，更新和批准了打击女性外阴残割做法五年行动计划。这份计划在 2012 年进行了编辑修改，并提供给女性外阴残割各地方监控委员会。计划特别强调下述干预领域：研究、能力建设、预防、保护和管理、伙伴关系和协调/监督及评价。

69. 2011 年成立了反对性别暴力平台，有法制部门、民间社会和相关部委参加，并启动了传播反性别暴力战略的方案。2011 年以来实施了反对暴力侵害妇女方案。在妇女日、家庭日纪念活动特别是“反性别暴力宣传十六日”活动期间开展了提高妇女、家庭、社区及意见领袖对女性外阴残割弊端、强迫婚姻及其它形式家庭或公共暴力问题的意识。⁴⁶

70. 此外，2012年12月8日，全国启动了联合国秘书长关于“团结起来，结束暴力侵害妇女现象”的宣传活动的。

71. 提高意识对保护妇女和打击歧视至关重要。因此，对20个社区和委员会播音员进行了预防和管理性别暴力、生殖健康预防和宣传包括紧急状况的培训。播放制作了200个方言、英语和法语广播节目、几个热点问题节目、微缩节目和杂志，并让行政和传统地方当局及民间社会参加，逐步培养各个行为人即法官、保健人员和其它利害方的协同行动。

2. 儿童权利(建议 18、19、20、30)

72. 在落实有关奴役儿童和街头儿童权利的建议方面，喀麦隆继续开展相关活动，重点是：

- 预防：在北部各省举办了7场关于防止暴力侵害、剥削、虐待和歧视儿童行为的区域提高意识宣传活动；2009年和2010年，在全国10个省举办了使用提高意识工具打击买卖儿童和对儿童性剥削的培训会；2011年2月，发起全国打击贩运儿童和对儿童性剥削的宣传活动；2011年9月，国家人权委举办关于儿童性虐待问题的公众宣讲日活动；
- 管理：翻新三家公共儿童照管机构；2009年12月，设立赞助人制度，确定和推广关于在喀麦隆赞助弱势儿童的指南；2010年，起草2份关于对处境困难和紧急状况儿童提供心理社会支助的社会利益方指南；
- 再融入：在“高效务实的基本社会服务”项目框架下为弱势人口提供支助和工具，“免费女孩”的社会经济复原，经济创收活动培训，食品加工和储存。通过这些努力，有119名街头儿童回归学校体系。

3. 弱势群体权利(建议 37)

73. 喀麦隆继续采取向弱势群体特别是俾格米人和姆博罗罗人倾斜的行动。本国加强了倾斜措施，以便利这些群体获得教育(奖学金和学校用品发放、凭证书进入培训学校、在靠近村庄和营地的地方修建学校)和取得公民权(2011年，经过在喀麦隆8个省举行人口普查，为方便取得公民权为俾格米人和姆博罗罗人颁发了官方文件，包括6,600份公民身份证和4,253份宣判，可作为出生证，其中有1,500份是给儿童的)，参与公共事务管理(有1名姆博罗罗人任Mbere区Ngaoui市市长。有4名姆博罗罗人任副市长，还有一些任市政委员，有一个姆博罗罗人还担任共和国驻外使馆临时代办)。此外，政府推动他们获得司法(加强在法院中提供地方语言翻译服务，任命一名俾格米人任南方省一家习俗法院的评估员)；获得土地(承认传统占有的土地，建立传统酋长制，向大型项目征收土地税用于项目所在地居民的发展，向项目影响到的农产品、植物、已建和未建土地及其它财产支付公正公平的赔偿，便利取得土地所有权手续)。

E. 交叉性问题：改进拘押条件(建议 21、23、24、33)

74. 喀麦隆继续努力实现人性化拘押条件。“拘押条件改善方案”二期阶段取得了重大成就，包括提供被褥、为医务室提供医疗用品，为中心监狱学校提供教学用品，改进饮用水供应和能源供应，在监狱修建了 22 个井，并安装了沼气系统；加强押送和囚犯运输条件，购置了监狱用车和设备用车。

75. 监狱的修建、修复和维修工作也在继续进行，以提高其容纳能力。在 Ngoumou 和 Ntui 分别修建了可容纳 300 个人的新监狱。在目前使用的 74 所监狱中，有 51 所⁴⁷ 设有女子牢房，36 所设有未成年人牢房。这些监狱大多设有医院，配备必要的技术能力，并提供针对某些疾病的预防服务。在 Bamenda、Bertoua 和 Ebolowa 省会中心监狱修建了 3 所新的医疗点，改善了对囚犯的保健服务。

76. 国家人权委、红十字委员会、各个非政府组织或协会定期参观监狱，有些国际组织也进行实地参访。

77. 通过采取措施，建设司法界上述各种能力，并通过《刑事诉讼法》，规定保释和立即释放等机制，从而使拘押成为例外，而自由成为常例，遏制了司法拖延问题，减少了还押待审人数。

F. 国际合作及与民间社会的合作(建议 10-12、14、29 和 40)

78. 喀麦隆继续并深化了与人权高专办、条约机构和特别程序的合作。

79. 联合国中部非洲人权和民主分区域中心(中部非洲人权民主中心)在对本国政府官员和民间社会组织的能力建设方面尤其突出，体现在监督普遍定期审议建议的执行和后续工作上，就贩运人口、移民工人、监狱条件和土著人口等专题举办了许多研讨会和讲习班。

80. 中心与政府合作，实施“喀麦隆土著人民确认国家研究计划”。

81. 喀麦隆参加了 2010 年 5 月法语国家国际组织在马拉喀什、2011 年 4 月英联邦在毛里求斯、2011 年 11 月中部非洲人权民主中心在基加利举办的普遍定期审议研讨会，这为喀麦隆提供了宝贵的机会，以分享关于监督和落实普遍定期审议建议的经验。

82. 对条约机构，消除对妇女歧视委员会于 2009 年 1 月、儿童权利委员会于 2010 年 1 月、消除种族歧视委员会于 2010 年 2 月、禁止酷刑委员会于 2010 年 4 月和 5 月、人权事务委员会于 2010 年 7 月、经济、社会和文化权利委员会于 2011 年 11 月分别审议了喀麦隆的定期报告。2011 年 9 月，喀麦隆提交了对消除对妇女歧视委员会的第 4 和第 5 次定期报告。

83. 在非洲区域层面上，2010 年 5 月对喀麦隆关于《非洲人权和人民权利宪章》的第 2 次定期报告，2012 年 11 月审查了喀麦隆关于《非洲儿童权利和福利宪章》的首次报告

84. 在个人来文方面，喀麦隆也与条约机构合作，包括联合国人权事务委员会和非洲人权及人民权利委员会，落实条约机构对所审查案件所作结论及在审查喀麦隆每次定期报告后出具的结论性意见。

85. 喀麦隆继续加强与特别程序的合作。在联合国系统内，向言论自由问题特别报告员和少数群体问题独立专家发出了邀请。

86. 全球和区域层面一些任务负责人访问了喀麦隆。食物权问题特别报告员 Olivier De SCHUTTER 于 2012 年 7 月 16 日至 23 日访问了喀麦隆。除了进行富有成果和有益的讨论外，他的初步建议受到高度评价。这些建议集中于食物安全、大型农场发展和囚犯伙食条件等领域。政府正在寻求以更好的方式落实这些建议。

87. 非洲人权委关于非洲的人权维护者问题特别报告员也是如此，他于 2011 年 2 月 7 日至 11 日与非洲人权委主席联合访问了喀麦隆。非洲人权委非洲妇女权利问题特别报告员和保护艾滋病携带者、艾滋病毒/艾滋病风险、脆弱和感染人群工作组主席也于 2012 年 9 月 4 日至 14 日联合访问了喀麦隆。

88. 喀麦隆还努力应特别程序的要求提供信息。喀麦隆对调查问卷的和这些专家其它请求的答复率略有上升，但在及时送交适当的答复方面仍面临一些制约因素。

89. 政府坚持对民间社会采取包容和协商的方针，特别是在建议执行阶段。为此，2011 年 6 月 30 日，在中部非洲人权民主中心和国家人权委的支助下，举办了与民间社会的协商日活动，征求了民间组织对政府准备的普遍定期审议落实行动路线图和时间表的意见建议。有些建议被吸收进了喀麦隆的最后文件。

90. 政府取得的重大成就应部分归功于这一领域各利益方的贡献。所采取的最佳做法以及所面临的制约和困难也应当引起注意。

五. 确认进步、最佳做法、挑战和制约因素

A. 进步和最佳做法

91. 人权教育和宣传举措应当得到进一步深化，同时有待触及更多的人群。这些举措包括在开发署的支助下，并与教育部和司法部合作，出台国家人权委发起的学校人权教育的具体教育细则和准则。

92. 负责人权事务的特别报告员和国际组织的访问得到加强，表明公共当局持开放态度，它们需要这些来自外部的视角。大赦国际两名代表于 2010 年 8 月 4

日至 12 日首次访问喀麦隆，此次访问提供了一个平台，以便各方进行直接、有益和建设性的对话。继这次访问后，大赦国际的代表于 2012 年 12 月 11 日至 20 日再次访问了喀麦隆。

93. 而且，民间组织通过一些举措也对促进和保护人权发挥了贡献，值得一提的有：远北省成立了校内外暴力侵害女童举报处，全国各地设立受暴力侵害妇女接待中心，促进街头儿童回归工作，支持建立民事身份证书和身份文件制度，支持囚犯监督工作，支持保护家政工人、弱势群体，继续倡导尊重人权并在宗教界宣传人权。

94. 此外，这些组织和本国政府正在联合开展人权状况审查，以便起草和通过政府关于这一问题的年度报告。会议提供了一个有利的框架，以便审查喀麦隆在保障人权方面遇到的挑战。

B. 挑战和制约因素

95. 打击有罪不罚、国家和民间社会利益方的能力建设、改进拘押条件、明确土著人民的法律框架和人权教育及宣传问题。由于实现经济、社会和文化权利的资源不足，缺乏监督和评价相关政策的正规机制，从而加重了上述挑战。

六. 国家举措

96. 国家与其伙伴协作，启动了国家促进和保护人权行动计划的通过进程，以便将人权方针纳入其各项政策和方案。与这项目标明确的交叉性行动并行的是，本国制作了一份国家、区域和国际促进和保护人权文件汇编，提供给司法和法律官员，使之掌握国家、区域和国际促进和保护人权文书。此外，在“改进拘押条件和人权方案”框架下，由欧盟，开展人权教育和能力建设研讨会，落实国家反腐败战略，将国家预算重新定位，以社会部门(特别是卫生、教育、供水和能源)为重点，这些举措都应当长期开展，以保证更好地促进和保护人权。

七. 本国期望的能力建设、技术援助请求和获得的支助

97. 2011 年 8 月 3 日，政府在中部非洲人权民主中心的支助下，为技术和资金伙伴举办了简报会，争取其为落实某些普遍定期审议建议提供援助。会上提出了以下能力建设和技术援助请求：

- 让议会和行政部门工作人员充分了解喀麦隆在普遍定期审议时同意批准的那些公约；
- 国际刑事法院与《国际刑事法院罗马规约》非缔约国的合作；
- 为民间社会组织开展控制女性外阴残割的培训；

- 支助街头儿童方案；
- 提供《曼谷规则》和《囚犯待遇最低标准规则》培训；
- 司法和监狱部门工作人员、执法官员、民事登记员的人权能力建设；
- 记者和人权维护者关于国家和国际新闻自由和记者职业操守标准的能力建设；
- 完成喀麦隆确认土著人民研究；
- 培训各部委负责反腐败的部门负责人；
- 支持编写和确定喀麦隆向条约机构的定期报告。

98. 上述有些活动是由政府或在中部非洲人权民主中心、劳工组织、联合国妇女署和艾滋病署的支助下开展的。

99. 喀麦隆政府感谢瑞士使馆、法国使馆、欧洲委员会雅翁得代表团表示愿意协助喀麦隆落实普遍定期审议建议。

注

- ¹ Contributions were received from units listed in Annex 1.
- ² Decree No. 2011/408 of 9 December 2011 to organize the Government confers the monitoring of human rights issues on the Ministry of Justice in collaboration with the Ministry of External Relations and other authorities concerned.
- ³ Decision No. 14/SG/PM of 9 August 2011 appointed members of the Committee's Technical Secretariat that held its first meeting on 13 September 2011 and its fifth meeting on 7 December 2012.
- ⁴ Order No. 163/CAB/PM of 2 November 2010 to set up and organize an Inter-ministerial Committee for Monitoring the Prevention and Fight against Trafficking in Persons.
- ⁵ By Order No.13/DIPL/CAB and Order No. 14/DIPL/CAB of 6 August 2012, the Minister of External Relations laid down the the composition of the Refugee Status Eligibility Commission and that of the Refugee Appeal Commission. Before taking up service, members of the Commissions took oath in September 2012 in compliance with the Law. From 18 to 20 December 2012, the United Nations High Commission for Refugees in collaboration with the Ministry of External Relations, to begin the activities of these bodies, organised a training seminar for their members.
- ⁶ About 763,358.77 Euros.
- ⁷ About 1,068,702.29 Euros.
- ⁸ About 610,687.022 Euros.
- ⁹ About 1,679,389.31 Euros.
- ¹⁰ About 30,534.35 Euros.
- ¹¹ About 1,099,236.64 Euros.
- ¹² Members proposed by political parties represented at the National Assembly resigned from their parties before they were sworn in.
- ¹³ The appointment of members of the Council is pending and shall allow for its optimum deployment.
- ¹⁴ The setting up of Nation-wide services started on September 2009 and ended in July 2010. The 10 Regional Delegates were appointed in November 2009, 58 Divisional Branch Heads in March 2010 and 360 Council Antenna Heads in April 2010. As at 31 October 2011, Nation-wide services had staff strength of 2,713.
- ¹⁵ About 1,053,435.11 Euros.
- ¹⁶ Law No. 2000/15 of 19 December 2000 relating to public financing of political parties and electoral campaigns.
- ¹⁷ This measure was repeated in view of elections in 2013.

- ¹⁸ This was Law No. 2012-1 of 19 April 2012 on the Electoral Code.
- ¹⁹ This amount stood at the sum of CFAF 9, 694,000,000 (about 35,224,981 Euros) in 2010 and CFAF 7,000,000,000 (about 1,687,022.90 Euros) in 2011.
- ²⁰ About 37,244,274.809 Euros.
- ²¹ About 17,022,900.76 Euros.
- ²² About 20,221,374.04 Euros.
- ²³ About 7,604,908.30 Euros.
- ²⁴ 718,648.85 Euros.
- ²⁵ 1,886,259.54 Euros.
- ²⁶ This was Framework Law No. 2011 of 6 May 2011 on consumer protection based on the UN guiding principles on consumer protection.
- ²⁷ Convention on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women (CEDAW) was translated into Bulu, Fulfude and Pidgin English.
- ²⁸ This is a public administrative establishment whose duty is to ensure comprehensive care for all type of disability and whose objective is to become a pole of excellence in the Sub-region.
- ²⁹ This Guide falls within the framework of the execution of the statutory and regulatory provisions as well as Circular No. 3/CAB/PM of 18 April 2008 on the respect of rules governing the award, execution and control of public procurement by which the Prime Minister, Head of Government, requires all project managers and deputy works controllers to ensure that at the technical level, projects for the construction of buildings, public edifices and roads include “the handicap approach” to take into consideration the special accessibility concerns of persons with disabilities.
- ³⁰ About 1,526,717.55 Euros.
- ³¹ To this end, MINAS put at the disposal of councils an investment budget worth FCFA 358,000,000 (about 546,564.88 Euros) to buy adapted tools and equipment for the period 2010-2012. More so, a running budget worth CFAF 212,600,000 (about 324,580.15 Euros) was equally sent as spot assistance to all categories of vulnerable persons (persons with disabilities, the elderly, OVC, EBMS, VOP, etc,) during the same period.
- ³² The Project’s implementation during the Presidential election of 9 October 2011 was expressed through various special measures taken during the different phases of the process. Before the election, popularization measures for registration on voters’ registers were carried out by the production of bills and guides in Braille, radio and television programmes with simultaneous sign language interpretation, online articles on disability and awareness-creation among political leaders. During voting, 12 pilot polling stations equipped with access ramps, appropriate polling booths and ballot boxes on the floor were specially prepared for persons with disabilities in 9 areas of the country. (See ELECAM, General Report on the Presidential Election of 9 October 2011, pp. 23 and 46).
- ³³ The Head of State took this decision during his speech to the Nation on 31 December 2012.
- ³⁴ This increase filled the gap concerning High Courts the number of which rose from 56 to 58 thus covering the country’s 58 divisions. Judicial coverage is still insufficient for Courts of First Instance although they were increased from 67 to 75 by a Decree of March 2012. 285 out of the country’s 360 sub-divisions do not have Courts of First Instance. The Sub-division serves as the jurisdiction of this type of court.
- ³⁵ The number of vacancies per section for the competitive entrance examination organised in 2012 was as follows: 10 for the Administrative Section, 10 for the Accounting Section and 30 for the Judicial Section.
- ³⁶ This addition may be explained by a considerable increase in the number of Disciplinary Board sessions about 43 sessions in 2012 alone (up to October) against 14 in 2011 and 10 in 2010. Disciplinary sanctions are more severely enforced resulting in many cases of revocation of undisciplined civil servants and/or human rights offenders.
- ³⁷ About 358,778.62 Euros.
- ³⁸ About 187,786 259.54 Euros.
- ³⁹ Law No. 2009/9 of 10 July 2009 on the construction of buildings for sale and its Decree of Application No. 2009/1726 PM of 4 September 2009; Law No. 2009/10 of 10 July 2009 governing real estate lease-purchase and its Decree of Application No.2009/1727/PM of 4 September 2009; Law No.2010/22 of 21 December 2010 relating to co-ownership of buildings and its Decree of Application No. 2011/113/PM of 11 May 2011; Order No. 1/E/2/ MINDUH of 20 January 2010 to lay down rules for the presentation of general specifications for housing promotion.
- ⁴⁰ About 36,641,221,37 Euros.
- ⁴¹ Source: Ministry of Urban Affairs and Housing.

⁴² The BFDB held 14 sessions in 2010 and 10 sessions in 2011. Statistics on these two years show that 34 files involving some vote holders and managers were examined. 12 accused persons were sentenced to special fines of FCAF 144,674,169 (About 220,876.593 Euros), 5 were asked to pay deficits and 17 acquitted for failure to establish mismanagement. The BFDB declared itself incompetent in 1 matter and sent 1 file, concerning State petition, to the Ministry of Justice. It sent 4 files to the Audit Bench of the Supreme Court because the persons concerned were public accountants.

⁴³ About 76,335.87 Euros.

⁴⁴ For legislative, municipal, senatorial and regional elections.

⁴⁵ About 6,106.87 Euros.

⁴⁶ This is one of the Regions with a major prevalence of this phenomenon.

⁴⁷ 9 new prisons were set up in 2012 including Secondary Prisons, in Douala, Yaounde, Bali, Batibo and Touboro, and Main Prisons in Bandjoun, Mbankomo, Menji and Tombel.
