



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 March 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Финляндия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Подготовка доклада на национальном уровне

1. За подготовку второго национального доклада Финляндии, представляемого в рамках универсального периодического обзора, и координацию связанной с этим работы отвечало Министерство иностранных дел. Доклад был подготовлен совместно с Канцелярией Премьер-министра и соответствующими ведомствами.

2. Министерство иностранных дел подготовило доклад, официально запросив информацию о положении с правами человека в стране в общей сложности у 100 источников, в том числе у высших блюстителей закона (Канцлер юстиции и Парламентский омбудсмен) и других омбудсменов, консультативных советов, правительства Аландских островов, парламента саами, церкви, религиозных общин и многочисленных неправительственных организаций. Канцелярия Президента Финляндской Республики, парламент Финляндии, парламентские фракции политических партий и высшие суды были также проконсультированы относительно универсального периодического обзора и процесса подготовки национального доклада.

3. При подготовке настоящего доклада были также использованы материалы, уже собранные для подготовки первого Национального плана действий правительства по правам человека; кроме того, публичные слушания, организованные 12 октября 2011 года для обсуждения Плана действий, также дали ценную информацию об осуществлении в Финляндии основных свобод и прав человека.

4. Были также заслушаны мнения гражданского общества через онлайн-платформу и социальные сети: им в течение трех недель с ноября по декабрь 2011 года была предоставлена возможность свободно делиться мнениями о сильных сторонах, вызовах и тенденциях в положении с правами человека в Финляндии в рамках онлайн-дискуссионного форума "Выскажи свою позицию!" (Ota Kantaa). На эти дебаты внимание было также обращено через социальные сети, включая страницу в "Фейсбуке" и счет в "Твиттере" Министерства иностранных дел.

5. 17 февраля 2012 года в Министерстве иностранных дел была организована встреча с представителями различных других ведомств, послужившая форумом для неправительственных организаций, на котором они могли высказать свои мнения по проекту настоящего доклада.

6. Текущая работа над докладом для УПО и Национальным планом действий по правам человека позволила провести всестороннюю оценку положением с правами человека в Финляндии и открытые дискуссии с гражданским обществом. Верховные блюстители закона, специализированные омбудсмены, консультативные советы и неправительственные организации провели обзор недочетов и вызовов в деятельности в направлении полного осуществления основных свобод и прав человека¹ и предлагаемых правительством мер по улучшению положения. В связи с этими предложениями в Национальный план действий по правам человека был включен ряд проектов.

7. Основные сведения об универсальном периодическом обзоре и работе Финляндии по подготовке к нему см. вебсайт Министерства иностранных дел на финском языке: http://formin.finland.fi/human_rights/UPR.

II. Прогресс в деле поощрения и защиты прав человека

8. Процесс поощрения и осуществления прав человека в Финляндии динамично развивается. В марте 2012 года правительство проведет обсуждение первого национального плана действий Финляндии по правам человека. Планируется осуществить ряд новых законодательных проектов для улучшения положения человека. Центр по правам человека, являющийся составной частью автономного и независимого правозащитного учреждения, уже в этом году начнет функционировать в качестве вспомогательного органа Канцелярии Парламентского омбудсмена. Началась также работа над показателями для оценки степени практического осуществления основных свобод и прав человека.

9. Финляндия является членом Европейского союза. Степень защиты и поощрения прав человека еще больше возросла после того, как Хартия основных прав граждан Европейского союза стала юридически обязательным договором для ЕС и государств-членов благодаря вступлению в силу в 2009 году Лиссабонского договора. Хартия признает многочисленные личные и гражданские права, а также политические, экономические и социальные права граждан ЕС и лиц, постоянно проживающих на территории Европейского союза, которые закреплены в законодательстве ЕС.

A. Программа правительства Премьер-министра Катайнена

10. Во исполнение принятой в июне 2011 года государственной программы Премьер-министра Юрки Катайнена Финляндия будет продвигать принципы верховенства права, демократии и прав человека в своих двусторонних отношениях и в международных организациях на конструктивной и ориентированной на конкретные результаты основе. Международная правозащитная политика Финляндии будет осуществляться через двустороннее сотрудничество, сотрудничество по линии Европейского союза и многостороннего и регионального сотрудничества. Финляндия будет также вести активную работу в региональных организациях, укрепляя Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совет Европы. Финляндия также направляет значительные ресурсы на поощрение прав человека через сотрудничество в области развития и оказание поддержки деятельности национальных и международных неправительственных организаций и правозащитников.

11. Правительство стремится к тому, чтобы каждый в Финляндии пользовался равными правами независимо от пола, возраста, происхождения, языка, религии, убеждений, взглядов, состояния здоровья, инвалидности или иных особенностей его или ее личности. Правительство ведет решительную борьбу с расизмом и дискриминацией.

B. Доклад правительства о политике в области прав человека

12. Правозащитная политика является одним из ключевых элементов внешней политики правительства и его политики в области безопасности. Финляндия подчеркивает взаимосвязь, существующую между правами человека, политикой в области развития и безопасностью. Международная правозащитная политика Финляндии зиждется на международном праве и обязательствах, закрепленных в международных правозащитных договорах.

13. Помимо правительственной программы одним из ключевых инструментов, определяющих осуществление политики в области прав человека, является опубликованный в 2009 году правительственный доклад парламенту о политике Финляндии в области прав человека. Правозащитная политика Финляндии базируется на принципах универсальности, неделимости и взаимозависимости всех прав человека. Ключевую роль играют мероприятия по борьбе с дискриминацией. Обязывающий характер экономических, социальных и культурных прав является непреходящей темой. Финляндия стремится к тому, чтобы эти права занимали должное место в международном сотрудничестве в целях поощрения и защиты прав человека.

14. В докладе говорится, что международная правозащитная политика должна уделять особое внимание правам женщин, детей, инвалидов, представителей сексуальных и гендерных меньшинств и представителей коренных народов. При этом особое внимание уделяется положению рома и других этнических или религиозных меньшинств и признанию существования дискриминации по целому ряду причин. Права лиц и групп лиц, находящихся в уязвимом положении и признанных как заслуживающие особого внимания Финляндии, будут доминировать в работе по содействию решению различных вопросов прав человека.

15. Для эффективной правозащитной политики необходимо добиваться последовательности и прозрачности в мероприятиях, проводимых как на национальном, так и на международном уровнях. Доклад о политике в области прав человека также всесторонне освещает положение с правами человека в самой Финляндии.

С. Национальный план действий в области основных свобод и прав человека

16. В марте 2012 года правительство проведет обсуждение первого Национального плана действий Финляндии в области основных свобод и прав человека. Он охватывает приоритетные направления национальной правозащитной политики Финляндии в течение срока полномочий нынешнего правительства, определяет роль различных заинтересованных сторон в защите прав человека и содержит конкретные меры по содействию осуществлению основных свобод и прав человека в различных ветвях администрации.

17. План действий имеет два раздела: в первом дается анализ общих принципов Плана действий и правозащитной политики Финляндии, а во втором говорится о конкретных правительственных проектах на период 2012–2013 годов, которые будут нацелены на содействие осуществлению основных свобод и прав человека. В ряде моментов План действий увязан с государственной программой и ее приоритетным направлением – сокращением масштабов нищеты, неравенства и изолированности.

18. Общая ответственность за контроль над выполнением будет возложена на правительственную сеть контактных лиц по основным свободам и правам человека, которые вскоре будут назначены. Ответственность за выполнение и мониторинг индивидуальных проектов будет распределена между министерствами. Проекты плана действий снабжены обязательными критериями оценки успешности выполнения по каждому проекту. В конце срока своих полномочий правительство представит парламенту доклад о правозащитной политике в целях оценки выполнения Плана действий.

19. Участие гражданского общества, профсоюзов и региональных и местных органов власти в мониторинге выполнения Плана действий будет налажено через группу заинтересованных в правах человека сторон.

D. Правительственные проекты в области основных свобод и прав человека

20. В настоящей главе подробно говорится о правительственных проектах, имеющих отношение к основным свободам и правам человека в той мере, в которой они не обсуждаются в главе D о выполнении рекомендаций по линии УПО. Ставится задача добиться дальнейшего повышения положительной отдачи от правозащитных программ, проектов и других мер по реализации и эффективному осуществлению прав человека.

1. Дети и молодежь

21. Правительство стремится к укреплению правительственной координации в вопросах, касающихся детей, молодежи и семьи, и активизации оценки воздействия на детей в рамках разработки всех видов политики. Оно участвует в долгосрочной работе по активизации выполнения Конвенции о правах ребенка, в первую очередь путем более полного выполнения рекомендаций, которые были даны Финляндии Комитетом Организации Объединенных Наций по правам ребенка. В рамках одного из проектов создается механизм по мониторингу выполнения этих рекомендаций. Права ребенка являются сквозной темой правозащитной политики Финляндии и ее политики в области развития.

2. Престарелые

22. Правительство поддерживает здоровье и независимое существование престарелых людей через оказание услуг по содействию их благополучию и здоровью. В число преследуемых целей входят улучшение условий независимой жизни и услуг на дому и подготовка межведомственной программы по улучшению жилищных условий престарелых. Право престарелых лиц на качественный и ориентированный на их потребности уход закреплено в законодательном порядке. Финляндия также поддерживает усилия по усилению защиты прав престарелых на международном уровне, в том числе работу по анализу действенности существующих механизмов защиты с целью их укрепления.

23. Правительство в настоящее время готовит для парламента законопроект о гарантировании наличия служб социального обеспечения и здравоохранения для престарелых. Ключевая заложенная в законопроекте идея состоит в том, чтобы оказывать услуги, позволяющие пожилым людям жить достойной жизнью. Эти услуги должны быть основаны на знании потребностей клиентуры, они должны быть ориентированы на возможности пожилых людей, иметь высокое качество и быть безопасными.

3. Равенство в оплате труда

24. В Финляндии женщины получают примерно на 18% меньше мужчин за равный труд в течение регулярного рабочего дня. Правительство и национальные профсоюзные конфедерации обязались содействовать достижению равенства в оплате труда. В 2006 году была принята трехсторонняя программа по обеспечению равенства в оплате труда. Главная цель этой программы – сократить к 2015 году на 15% гендерный разрыв в оплате труда. Она направлена на

реализацию принципа *равная оплата за равный или эквивалентный труд* через политику заключения коллективных трудовых договоров, борьбу с сегрегацией в сфере труда и сегрегацией между различными профессиями и путем совершенствования системы оплаты труда и поддержки карьерного роста женщин.

4. Рома

25. Общая цель первой Национальной политики Финляндии в интересах рома – это поощрять к их участию и равному положению рома в различных сферах жизни путем актуализации, поощрения равенства и недискриминации в государственной политике. Отправным пунктом Национальной политики в интересах рома является то, что ныне действующее законодательство и система услуг создают хорошую базу для продвижения равенства рома. Необходимы также особые меры на всех уровнях государственной администрации для достижения участия и фактического равенства рома. Политика также направлена на укрепление функционирования и потенциала рома путем приложения ими собственных усилий.

26. Правительство изучает проблему дискриминации, испытываемой рома, как часть работы Группы по мониторингу проблемы дискриминации и по отслеживанию положения с основными свободами и правами человека. В рамках этого проекта рассматриваются перспективы расширения существующих знаний о народе рома и разработки показателей мониторинга. Цель состоит в том, чтобы дать больше публичной информации, раскрывающей предвзятое отношение и дискриминацию в отношении рома. Рома будут также получать больше информации и подготовки в области имеющихся у них прав и процедурах сигнализирования о предполагаемых проявлениях дискриминации.

27. Одно из исследований будет посвящено жилищному вопросу рома и сопутствующим проблемам, а также их решениям с точки зрения равенства, в том числе в рамках общины рома.

28. При принятии мер по предотвращению дискриминации в отношении рома особое внимание будет уделяться предотвращению дискриминации и борьбе с дискриминацией в отношении женщин рома по ряду мотивов. Одно исследование будет посвящено проблеме насилия, с которым сталкиваются женщины рома в семейном кругу.

29. В прошлом году Министерство внутренних дел координировало проведение в СМИ кампании по развенчанию негативных стереотипных представлений и предрассудков в отношении рома.

30. Правительство планирует назначить рабочую группу для проведения анализа того, как в законодательстве реализуется право рома на поддержание и развитие собственного языка, и хода осуществления этого законодательства.

31. В 2011 году Финляндия приняла стратегию активного влияния по выполнению международной политики в отношении рома "*Цели Финляндии при выполнении Европейской политики в интересах рома*"². Через нее Финляндия стремится оказывать активное воздействие на Европейскую стратегию в интересах рома, предлагая национальные модели и опыт в содействии участию и равенству рома и в то же время извлекая уроки из опыта и передовой практики других стран.

5. Стратегия в области национальных языков

32. Под руководством Премьер-министра будет разработана долгосрочная языковая стратегия в целях развития двух важнейших национальных языков: финского и шведского.

6. Бездомные

33. В Финляндии насчитывается около 7 600 одиноких бездомных и примерно 420 бездомных семей. Число бездомных сокращается благодаря постоянному партнерству между центральными и местными властями, частными компаниями и организациями.

34. Цель Плана действий по борьбе с долговременной бездомностью состоит в том, чтобы к 2015 году искоренить долговременную бездомность и активизировать меры по ее предупреждению. При этом повышенное внимание уделяется обеспечению жильем молодежи, лиц, проходящих психиатрическую или наркологическую реабилитацию, и бывших заключенных, лишенных жилья по выходу на свободу. В основе Плана действий лежит принцип "жилье – в первую очередь!", в соответствии с которым жилье предоставляется на основе индивидуального договора аренды, а другая поддержка оказывается на индивидуальной основе в зависимости от потребностей квартиросъемщика. План действий будет выполняться в рамках более широкого международного сотрудничества, в основном на уровне ЕС. Согласно выводам доклада 2010 года о коллегиальном обзоре (www.peer-review-social-inclusion.eu), Финляндия входит в число лидирующих стран реализации программ обеспечения жильем бездомных.

35. Финляндия также поощряет осуществление права на надлежащее жилье на международном уровне через такие меры, как резолюция, внесенная совместно с Германией в Совет по правам человека.

7. Усилия по борьбе с торговлей людьми

36. В июне 2008 года был одобрен второй пересмотренный Национальный план действий против торговли людьми. В феврале 2012 года Министерство внутренних дел запустило проект по координации работы по подготовке специального закона о борьбе с торговлей людьми.

37. С 2009 года Омбудсмен по делам меньшинств играет роль национального докладчика по вопросу о торговле людьми. Докладчик осуществляет мониторинг положения с торговлей людьми и сопутствующими явлениями (включая рекрутирование, организацию нелегального въезда и дискриминацию в сфере труда), выполнения международных обязательств и эффективности национального законодательства о торговле людьми. Докладчик дает предложения, рекомендации, мнения и заключения относительно мероприятий по противодействию торговле людьми и осуществления прав жертв, а также там, где это необходимо, дает юридические консультации и оказывает помощь (потенциальным) жертвам торговли людьми.

38. В законодательство Финляндии были внесены значительные изменения в целях искоренения проблемы торговли людьми. В Уголовный кодекс (650/2004) были внесены поправки, содержащие конкретные уголовные статьи о торговле людьми. В Закон об иностранцах были также внесены поправки, включающие положения, которые допускают период для размышления и предусматривают выдачу вида на жительство предполагаемым жертвам торговли людьми. Закон о принятии просителей международной защиты включает положения о системе оказания помощи жертвам торговли людьми.

39. Система оказания помощи жертвам торговли людьми была усовершенствована путем усиления ориентированного на жертвы подхода и снижения порогового уровня для обращения за помощью и добровольного доступа к этой системе. В настоящее время государственные центры приема жертв, отвечающие за деятельность этой системы, более четко видят в ней один из инструментов, применяемых в процессе выявления жертв. Лица могут быть также приняты под опеку системы оказания помощи в целях "выявления признаков жертвы".

40. Подробно о национальных мерах по выполнению Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми говорится ниже в пункте 49.

8. Интеграция иммигрантов и борьба с дискриминацией

41. Правительство рассматривает интеграцию иммигрантов и борьбу с дискриминацией в их отношении в качестве ключевых направлений деятельности в ходе нынешнего срока своих полномочий, и проводимая им в настоящее время работа включает меры по усилению интеграционной политики и повышению эффективности борьбы с дискриминацией.

42. Государственная интеграционная политика конкретно сфокусирована на мерах по повышению занятости иммигрантов, содействию обучению их навыкам, необходимым для интеграции, и повышению статуса иммигрантов, находящихся в уязвимом положении (молодежь, женщины, просители убежища).

43. Сфера охвата нового Закона о содействии интеграции (1386/2010, далее именуемый как "Закон об интеграции"), который вступил в силу в 2011 году, была расширена, чтобы охватить всех иммигрантов, проживающих в Финляндии. Новый Закон направлен на обеспечение контролируемого и интерактивного процесса интеграции. Эти поправки вступили в силу 1 января 2012 года, и они предусматривают активизацию интеграции иммигрантов, в частности на рынок труда.

III. Совершенствование нормативной и институциональной базы прав человека

A. Ратификация и подписание международных договоров в области прав человека

44. Правительственный законопроект о ратификации Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и об акте, который придает силу положениям, относящимся к законодательной сфере (законопроект 141/2011), был представлен парламенту в декабре 2011 года, и в настоящее время он находится в рассмотрении.

45. В течение срока полномочий нынешнего правительства будет завершена работа над законопроектами относительно следующих конвенций Организации Объединенных Наций: 1) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; 2) Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который разрешает подачу индивидуальных жалоб; и 3) Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

46. Цель государственной программы – ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, который разрешает подачу индивидуальных жалоб. Ратификация этой Конвенции в Финляндии по-прежнему требует новых положений, ограничивающих самостоятельность действий лиц с постоянными когнитивными нарушениями, которые не могут понимать последствия своих действий и в силу этого рискуют своими действиями нанести вред своему здоровью и безопасности или здоровью и безопасности окружающих. В настоящее время межведомственная рабочая группа занимается анализом перспектив ратификации Конвенции и Протокола, обращая особое внимание на необходимость создания работоспособной и эффективной национальной системы мониторинга, и она подготовит доклад и правительственный законопроект для представления в парламент.

47. Финляндия 28 февраля 2009 года подписала новый Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, определяющий процедуру представления сообщений.

48. Правительство также оценивает перспективы ратификации Конвенции МОТ № 189 о достойном труде домашних работников.

49. Правительственный законопроект о ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, об акте, который придает силу положениям этой Конвенции, относящимся к законодательной сфере, и об акте, вносящем поправки в раздел 3 Закона о запрещенных видах предпринимательской деятельности (законопроект 122/2011), был представлен в парламент в ноябре 2011 года, и в настоящее время он находится в рассмотрении.

50. Финляндия 11 мая 2011 года подписала Конвенцию Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье. Эта Конвенция является первой европейской конвенцией о правах женщин, которая ставит целью создать всеобъемлющую правовую базу для защиты женщин от всех форм насилия. Была создана рабочая группа, которой поручено провести анализ мер, необходимых для ратификации этой Конвенции с целью завершения процесса ратификации в течение срока полномочий действующего правительства.

51. Финляндия, Швеция и Норвегия в марте 2011 года инициировали переговоры по подготовке Северной саамской конвенции, цель которой – повысить статус саами как коренного народа и содействовать усилению и консолидации их прав.

В. Реформа законодательства о недопущении дискриминации

52. Продолжается работа над проектом реформы Закона о борьбе с дискриминацией и сопутствующего законодательства. В декабре 2009 года Комиссия по борьбе с дискриминацией представила свой доклад Министерству юстиции (доклады Министерства юстиции 2009:4, на финском языке).

53. Реформа будет направлена на усиление защиты от дискриминации путем более четкого распространения этого законодательства на все признаки дискриминации, ее более последовательного применения во всех сферах жизни и оговаривания средств правовой защиты и наказания, которые оптимально аналогичны для всех лиц, сталкивающихся с различными формами дискриминации. При необходимости, в рамках этой реформы будет также проведен обзор положения, функций и компетенции властей, которые в настоящее время ведают вопросами дискриминации. Соответственно, внимание будет уделено надзо-

ру внутри страны над соблюдением основных свобод и прав человека в целом и международным требованиям в отношении такого надзора в частности.

С. Центр по правам человека

54. В 2012 году приступят к работе независимый Центр по правам человека и связанная с ним делегация по правам человека при Канцелярии Парламентского омбудсмена. Вместе эти три органа составляют национальное правозащитное учреждение.

55. Функции Центра будут состоять в следующем:

- содействовать распространению информации, подготовке кадров, образованию и исследованиям, связанным с основными свободами и правами человека;
- готовить исследования об осуществлении основных свобод и прав человека;
- принимать инициативы и давать заключения относительно поощрения и осуществления основных свобод и прав человека;
- участвовать в европейском и международном сотрудничестве в деле поощрения и защиты основных свобод и прав человека;
- осуществлять другие сопутствующие функции, связанные с поощрением и осуществлением основных свобод и прав человека.

56. В ведение Центра не будет входить работа с жалобами и другими индивидуальными делами. Эти функции останутся в компетенции высших блюстителей закона.

57. В состав Центра по правам человека войдет делегация по правам человека, которая будет выполнять функции национального органа по сотрудничеству с заинтересованными сторонами в сфере основных свобод и прав человека. Делегация будет также заниматься вопросами основных свобод и прав человека, которые имеют широкое и принципиально значение, и будет утверждать ежегодный план действий Центра и его ежегодный доклад. В состав делегации войдут представители неправительственных организаций и различных правозащитных субъектов и консультативных органов, а также представители научного сообщества. Высшие блюстители закона, специализированные уполномоченные и представитель Парламента сами будут постоянными членами делегации. Ставится задача обеспечить сменяемость представителей от гражданского общества.

IV. Выполнение рекомендаций, принятых по итогам предыдущего обзора

58. В ходе предыдущего обзора Финляндия обещала интегрировать рекомендации по итогам УПО в правительственный доклад по правозащитной политике, представленный парламенту в 2009 году. Доклад, о котором идет речь, в пункте 13 охватывает все тематические области рекомендаций по итогам УПО и ставит по ним задачи. Рекомендации были также тематически включены в многочисленные планы действий и проекты правительства.

59. Правительство добровольно представило промежуточный доклад о выполнении рекомендаций по итогам УПО четырнадцатой сессии Совета по правам человека в июне 2010 года.

A. Рекомендация № 1

1. Меры по искоренению дискриминации

60. Исследования показывают, что многие случаи дискриминации по ряду причин остаются непризнанными и незарегистрированными. Выявить и доказать факт дискриминации не всегда легко. Жертва дискриминации может быть не в курсе, к кому обращаться, или может не верить в то, что такое сообщение будет иметь значимые последствия. Вмешательство имеет принципиальное значение для искоренения дискриминационной практики. Одна из проблем, наблюдаемых при отслеживании дискриминации, состоит в том, что относящаяся к делу информация существует во фрагментированной форме.

61. Закон о борьбе с дискриминацией (21/2004) требует от государственных властей активно поощрять равенство и недискриминацию и готовить планы по поощрению этнического равенства. Как было отмечено в пункте 13, деятельность по борьбе с дискриминацией играет ключевую роль в международной правозащитной политике Финляндии.

62. Правительство за период, прошедший после последнего УПО, выполнило ряд проектов по искоренению дискриминации. Наиболее важным из них является проект "Равенство – в первую очередь" (YES, *Yhdenvertaisuus EtuSijalle*), который финансировался совместно с Европейской комиссией в рамках сегмента антидискриминационной политики ее программы "Прогресс". Эта программа направлена на оказание помощи национальным властям в их деятельности по поощрению равенства и недискриминации.

63. В начале 2008 года Министерство внутренних дел одобрило проект "Мониторинг дискриминации", цель которого – вести сбор информации о результатах работы по борьбе с дискриминацией в отношении различных групп населения. Цель системы – обеспечить свежую и объективную информацию о распространенности, характере, причинах и последствиях дискриминации в Финляндии.

64. Дискриминация будет отслеживаться в период 2010–2013 годов через проведение ежегодных обследований по вопросам дискриминации, в рамках которых анализируются различные сферы жизни и рассматриваются все причины дискриминации, а также с помощью проведения всеохватывающего, проводимого раз в четыре года обзора "Дискриминация в Финляндии", охватывающего все сферы жизни общества.

65. На территории автономной территории Аландские острова действует независимый уполномоченный по делам о дискриминации, который содействует равному обращению независимо от этнического происхождения, религии и вероисповедания, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации. Уполномоченному в его работе помогает Совет по вопросам равенства. В 2010 году было обнародовано самое последнее исследование на тему дискриминации на Аландских островах (*Upplevd diskriminering I det åländska samhället år 2010*; доклад ÅSUB, на шведском языке). Полученные результаты свидетельствуют о том, что 28% лиц, ответивших на обследование, сталкиваются с дискриминацией. Гендерный фактор был назван среди причин, по которым люди чаще всего подвергаются дискриминации.

2. Поощрение прав меньшинств, в том числе этнических

66. Информация о поощрении прав представителей меньшинств включена в главу, посвященную правительственным проектам в области основных свобод и прав человека, и в другие разделы настоящего доклада. Как было сказано в правительственном докладе о правозащитной политике Финляндии и в Плане действий по выполнению политики в области развития, Финляндия в своей международной деятельности также уделяет повышенное внимание правам языковых, религиозных и этнических меньшинств, отстаивая права представителей меньшинств в своей деятельности в международных организациях, а также в рамках регионального сотрудничества и сотрудничества в целях развития.

67. Консультативный совет по межэтническим отношениям (ЭТНО) – это форум для сотрудничества и экспертных консультаций государственных органов, профсоюзных организаций, политических партий, иммигрантов, этнических меньшинств и религиозных общин. Консультативный совет стремится к поощрению широкого диалога и служит в качестве экспертного органа в деле формирования этнически равного и многообразного общества и в деле поощрения гармоничных межэтнических отношений. Хотя его решения и не носит обязательного для общества характера, Консультативный совет может влиять на происходящие в обществе события через свои экспертные знания, мероприятия и инициативы.

68. В 2011 году правительство издало новый Указ о Консультативном совете по межэтническим отношениям (298/2011). Новый Указ еще более расширил деятельность Консультативного совета, внося изменения в его задачи, срок полномочий и членский состав и в деятельность региональных консультативных советов по межэтническим отношениям. В новом Указе также прописана более широкая функция по поощрению межэтнического равенства и расширению возможностей для участия иммигрантов в жизни общества.

69. Число региональных консультативных советов по межэтническим отношениям было увеличено с четырех до семи и, соответственно, был сужен их территориальный охват. Задача региональных консультативных советов – помогать и поддерживать региональные и местные власти в формировании благоприятного межэтнического климата.

В. Рекомендация № 2

Предотвращение расизма и ксенофобии, особенно в Интернете

70. Проведенные обследования свидетельствуют о том, что в последние годы финны стали относиться к иммигрантам более настороженно. Правительство активизирует свои усилия по борьбе с расизмом, нетерпимостью и ксенофобией. Финляндия поддерживает международное сотрудничество в деле предупреждения расизма и ксенофобии.

71. В 2011 году в Финляндии вступил в силу Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о преступности и киберпространстве, касающийся уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы (TSF 84/2011).

72. В июне 2011 года вступила в силу поправка (511/2011) к Уголовному кодексу, дающая дополнительные полномочия для вмешательства в случае выступлений с расистскими и другими разжигающими ненависть заявлениями, а также в случае других преступлений расистского характера. Впредь публич-

ная демонстрация или распространение взглядов или иных посланий, которые содержат угрозы, клевету или оскорбления в адрес какой-либо группы по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религии или вероисповедания, сексуальной ориентации или инвалидности или по каким-либо другим сопутствующим мотивам, наказуемы в уголовном порядке. Новая редакция уголовной статьи в настоящее время также более четко применяется к человеконенавистническим высказываниям, распространяемым с использованием информационной технологии (компьютерной системы). Были также внесены разъяснения в общие основания для усиления суровости наказания тем, что была дана возможность квалифицировать вышеназванные мотивы в качестве отягчающих обстоятельств.

73. Полиция активизировала контроль над трафиком в Интернете, например увеличив ресурсы, нацеленные на мониторинг и улучшение сотрудничества с различными онлайн-провайдерами услуг. Гражданам рекомендуется активно сигнализировать о наблюдаемых онлайн-правонарушениях и человеконенавистнических высказываниях. Полиция также работает с социальными сетями, в результате чего в блогосфере в настоящее время виртуальные местные полицейские несут службу под собственными именами в интерактивном режиме и тем самым облегчают контакты с полицией.

С. Рекомендация № 3

1. Предотвращение насилия в отношении женщин

74. Финляндия последовательно поддерживает инициативы в рамках ООН, Совета Европы и ОБСЕ по борьбе с насилием в отношении женщин и подчеркивает важность предотвращения такого насилия через деятельность структуры "ООН-женщины" и по другим направлениям.

75. Показатели насилия в Финляндии лишь не намного выше средних показателей по промышленно развитым странам Запада. Финляндия отличается от других стран Западной Европы или Северных стран в первую очередь большим числом убийств. Насилие в Финляндии, как правило, тесно ассоциируется с алкоголизмом. Насилие в отношении женщин частично имеет свои особенности и частично имеет черты, характерные для насилия в Финляндии в целом. Высокий показатель убийств также связан с повышенной угрозой для женщин стать жертвой насильственной смерти.

76. Несмотря на достигнутый хороший прогресс в обеспечении гендерного равенства, вероятность того, что женщина в Финляндии станет жертвой насилия в семье в два раза выше, чем в среднем по Европейскому союзу. Имеющиеся статистические данные не охватывают все виды преступлений в силу того, что контактирование с властями в целях донесения о случаях насилия в семье часто затруднительно. Очень немногие случаи изнасилования доводятся до сведения полиции.

77. На период 2010–2015 годов подготовлена межведомственная программа по борьбе с насилием в отношении женщин. Эта программа разработана в соответствии с Европейскими руководящими положениями о содержании национальных планов действий, международными обязательствами Финляндии, а также в ожидании ратификации Конвенции Совета Европы, о которой говорится выше в пункте 50.

78. Программа следует всеобъемлющему подходу к насилию в отношении женщин, в том числе мерам по предотвращению насилия в отношении женщин,

к защите и поддержке жертв и уголовному преследованию виновных лиц. Она также включает практические меры по сокращению масштабов насилия в отношении женщин, некоторые из которых уже выполнены. К примеру, в рамках проекта, инициированного в 2010 году, в трех местных округах группа межведомственного сотрудничества (с охватом полиции, служб социального обеспечения и здравоохранения, а также неправительственных организаций) ведет оценку опасности повторной виктимизации среди жертв насилия со стороны партнера и принимает необходимые меры защиты. Планируется расширить этот проект и, набравшись определенного опыта, сделать его общенациональным.

79. Ставится цель создать сеть служб с низким пороговым уровнем в целях оказания помощи и поддержки жертвам насилия в семье и сексуального насилия. Одной из специальных целевых групп являются жертвы из числа особо уязвимых лиц, такие, как члены иммигрантских сообществ, инвалиды, престарелые и другие лица из числа меньшинств. При оказании им услуг учитываются их особые потребности.

80. Для того чтобы разорвать порочный круг насилия, необходимо следовать всеобъемлющему подходу. Большинство виновников насилия сами когда-то были жертвами такого насилия. Насилие в равной степени неприемлемо независимо от того, является ли жертва или преступник мужчиной или женщиной, и оба нуждаются в ориентированной на гендерный аспект помощи, которая отвечает их потребностям, с тем чтобы предотвратить и пресечь насилие.

81. При подготовке Программы внутренней безопасности усилия прилагались к тому, чтобы обеспечить наличие служб помощи жертвам преступления и направление их в такие службы. Назначена рабочая группа по реформированию законодательства о социальном обеспечении. Круг ведения такой реформы требует введения обязанности организовывать чрезвычайную помощь в форме таких услуг, как обеспечение жильем и специализированной социальной помощью, и медицинское обслуживание, а также налаживать долговременную помощь жертвам насилия со стороны партнера или насилия в семье.

82. Отчасти в целях предотвращения насилия в семье в Уголовный кодекс (1082/2010) были внесены поправки, которые вступят в силу в начале 2011 года; они предусматривают передачу в компетенцию государственной прокуратуры случаев мелкого нападения в контексте близких отношений. Число случаев насилия, доведенных до сведения полиции в период с 2010 по 2011 год, выросло почти на 20%. Считается, что это частично объясняется внесенной поправкой, высветившей наличие скрытой преступности.

2. Сбор информации о насилии в семье в отношении детей

83. Меры по сокращению масштабов насилия в семье или насилия в отношении ближайших родственников также имели прямой эффект на борьбу с насилием в семье в отношении детей. Группа экспертов по анализу насилия в отношении детей и сексуального насилия в отношении детей собрала информацию о насилии в семье в отношении детей. В своем докладе за 2009 год эта рабочая группа проанализировала, как следует скоординировано изучать сексуальное насилие в отношении детей в партнерстве с различными органами власти.

84. Рабочая группа экспертов, назначенная Национальным институтом здравоохранения и социального обеспечения, занимается анализом проблемы насилия в отношении детей и сексуального насилия в отношении детей. Задача этой рабочей группы – сформулировать руководящие положения относительно качества исследований по проблеме насилия в отношении детей и сексуального на-

силы в отношении детей и отслеживать ход проведения этих исследований и совершенствовать их качество.

85. В своей Программе внутренней безопасности на 2008–2011 годы правительство стремилось создать "Центр по делам детей" в целях оказания всесторонней помощи детям и молодежи, являющимся жертвами сексуального и физического насилия.

86. В 1984 году в Финляндии был введен запрет на телесное наказание детей. В рамках совместного исследования *Права ребенка на участие в жизни общества, 2009–2010 годы*, проведенного в Северных странах Финляндским отделением ЮНИСЕФ, детям были заданы вопросы о правах человека и их мнении относительно применения насилия в воспитательных целях. Исследование показало, что 30% учащихся средних школ Финляндии одобряют использование насилия в дисциплинарных целях.

87. Национальный план действий по борьбе с насилием в воспитательных целях охватывает 2010–2015 годы и направлен на то, чтобы к 2012 году сократить вдвое распространенность физического насилия в отношении детей в воспитательных целях среди всех групп населения. План действий содержит 16 предлагаемых мер, предусматривающих акцент на поддержку действий родителей.

88. Цель плана действий – повысить достоинство детей и взаимное уважение со стороны родителей для предотвращения насилия в воспитательных целях. План действий направлен на то, чтобы продолжить и активизировать позитивные тенденции, прослеживающиеся в последние 20 лет в Финляндии, с целью постоянного усиления негативного отношения к насилию в воспитательных целях как среди детей, так и среди взрослых, и последовательно сокращать практику насилия в воспитательных целях, от которого страдают дети. Еще одна цель – сократить различия между регионами и группами населения в отношении как распространенности насилия в воспитательных целях, так и отношении к нему. План действий также направлен на перевод на регулярную основу последующих исследований о насилии в воспитательных целях.

89. Данные о насилии в семье в отношении детей могут быть получены из информационной системы полиции. Полицейский колледж выпустил следующие публикации: "Случаи насилия в отношении детей и молодежи, доведенные до сведения полиции" (2008 год) и "Случаи сексуального насилия в отношении детей в статистике зарегистрированных правонарушений" (2009 год).

90. Финляндия участвует в работе по борьбе с насилием в отношении детей, инициированной Организацией Объединенных Наций (исследование "Организация Объединенных Наций и насилие"), и принимает активное участие в кампаниях Совета Европы по борьбе с насилием в отношении детей в воспитательных целях.

91. Финляндия особо активно поддерживает деятельность Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении детей, направленную на криминализацию и предотвращение всех форм насилия в отношении детей в глобальных масштабах.

D. Рекомендация № 4

Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов

92. Правительство проанализировало перспективы ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в 1992, 2004 и 2011 годах.

93. На основе полученных комментариев правительство пришло к заключению, что ратификация Конвенции нецелесообразна. Финляндское законодательство не проводит различий между трудящимися-мигрантами и другими иммигрантами, и они пользуются защитой тех же конституционных прав и тех же ратифицированных международных правозащитных договоров, что и другие иммигранты.

94. Директивы парламента и/или Совета Европейского союза по таким вопросам, как воссоединение семей (2003/86/ЕС) и статус граждан третьих стран, проживающих на территории ЕС на долговременной основе (2003/109/ЕС), были осуществлены внутри страны путем внесения поправок в Закон об иностранцах и в другое законодательство. За некоторым исключением Конвенция большей частью соответствует национальному законодательству в области социального обеспечения. Конвенция содержит некоторые неясные и не имеющие определения концепции в отношении национального трудового законодательства.

95. На статус иностранных трудящихся влияет не только национальное законодательство в области социального обеспечения, но и соглашения о социальном обеспечении, заключенные Финляндией, и законодательство Европейского союза в вопросах социального обеспечения, которые уже содержат обязательства обеспечивать равное отношение.

E. Рекомендация № 5

Конвенция МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни

96. Защита и поощрение прав коренных народов является приоритетным направлением деятельности правительства Финляндии в области прав человека. Единственным коренным народом на территории Финляндии являются саами, которые пользуются культурной автономией в рамках самоуправляемой национальной территории саами. Саами объединяет общая история, общие традиции, обычаи и общины. Подраздел 3 раздела 17 Конституции Финляндии защищает право саами на сохранение и развитие собственного языка и культуры.

97. Финляндия стремится укреплять статус коренных народов путем оказания дальнейшей поддержки деятельности органов ООН по соответствующим вопросам. Права коренных народов также являются доминирующей темой политики Финляндии в вопросах развития.

98. В ходе нынешнего срока полномочий действующего правительства есть планы ратифицировать Конвенцию МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах. В настоящее время анализируются перспективы ратификации этого договора.

99. По мнению Парламента саами, ратификация Конвенции МОТ № 169 имеет очень большое значение для прав народа саами.

100. Первый Национальный план действий Финляндии в области прав человека предусматривает проекты, которые направлены на усиление прав народа саами путем внесения ясности в законодательство об их праве на участие в разработке политики и планов относительно использования государственных земель и водных ресурсов на их самоуправляемой территории.

101. Что касается земельных прав, то в марте 2011 года были приняты новые Закон о горной промышленности и Закон о воде. Оба эти закона запрещают принятие мер, которые сокращают возможности народа саами как коренного народа сохранять свою культуру и связанный с нею традиционный образ жизни. Они также содержат положения о слушаниях в Парламенте саами и о его праве обжаловать решения, принятые в соответствии с этими законами.

102. Действующая в настоящее время программа по возрождению языков саами направлена на создание постоянно действующего формата по возрождению всех трех языков саами, на которых говорят в Финляндии. Ход выполнения этой программы будет отслеживаться с использованием показателей, оговоренных в этой программе.

Е. Рекомендация № 6

Пересмотр процедур по рассмотрению прошений об убежище

103. Финляндия привержена делу полного осуществления Женевской конвенции о статусе беженцев 1951 года (*Конвенция о беженцах*). Вопросы международной защиты будут проанализированы в рамках подготавливаемой в настоящее время всеобъемлющей стратегии "*Перспективы иммиграции на период до 2020 года*".

104. В конце 2011 года был начат проект по пересмотру положений, определяющих задержание иностранцев. В число его целей входит запрет на задержание несопровождаемых несовершеннолетних просителей убежища. В рамках проекта будет также проанализирован вопрос об альтернативных задержанию видах обращения и вопросы улучшения статистики задержания.

105. Уполномоченный по делам меньшинств считает задержание просителей убежища особенно проблематичным в случаях, касающихся семей, возглавляемых одинокими матерями, или других семей с детьми, и подчеркивает необходимость принятия точных правил в этой сфере.

106. Неправительственные организации также обращают внимание на положение несопровождаемых несовершеннолетних просителей убежища в контексте воссоединения семей. В рамках ныне действующего законодательства возраст ребенка определяется на момент принятия решения. В виде на жительство нельзя отказать по этой причине, если рассмотрение прошения заняло слишком много времени по причинам, не связанным с просителем или спонсором, и если это лицо участвовало в выяснении обстоятельств дела. Неправительственные организации также призывают к тому, чтобы лучшие интересы несовершеннолетних просителей убежища учитывались в первую очередь, даже если проситель убежища достиг возраста 18 лет.

107. Большое внимание уделяется также положениям Закона об иностранцах, определяющих процесс воссоединения семей, и их применению, а также соответствующим положениям Директивы ЕС о воссоединении семей. Цель состоит в том, чтобы изучить влияние пересмотренных положений на воссоединение семей и необходимости внесения в них дальнейших поправок.

108. Весной 2011 года были проанализированы юридические услуги, оказываемые лицам, ходатайствующим о международной защите, и было рекомендовано включение индивидуальной юридической помощи в систему оказания правовой помощи. Общее правовое консультирование будет продолжаться и финансироваться через центры приема.

109. Закон о принятии просителей международной защиты (746/2012) вступил в силу в 2011 году. Цель этого Закона – обеспечить немедленную поддержку и заботу в отношении лиц, просящих о международной защите, лиц, пользующихся временной защитой, и жертв торговли людьми. Этот Закон вносит ясность в законодательство о приеме и повышает единообразие оказываемых при приеме услуг.

110. В постановлении Высшего административного суда от января 2011 года (КНО:2012:1) было признано, что решение о высылке из страны просителя убежища должно содержать подробный анализ того, имеет ли данное лицо причины опасаться преследования по причине своей сексуальной ориентации. Это решение снимает определенную озабоченность, в том числе относительно того, как проводится оценка вероятности преследования просителя убежища в стране происхождения.

G. Рекомендация № 7

1. Обеспечить ту же защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации, что и от дискриминации по другим признакам, и соблюдение Джокьякартских принципов

111. Усиление прав ЛГБТ-сообщества – это одно из ключевых направлений международной правозащитной политики Финляндии. Финляндия добивается того, чтобы Организация Объединенных Наций приняла Джокьякартские принципы в качестве международных рекомендаций, определяющих принятие мер по равной защите прав человека гендерных и сексуальных меньшинств. Финляндия поддерживает деятельность по борьбе с дискриминацией и насилием по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в рамках Организации Объединенных Наций.

112. В феврале 2012 года Министерство иностранных дел организовало семинар для сотрудников государственных органов и парламентариев по проблематике ЛГБТ-сообщества и рассказало об обязательстве властей содействовать соблюдению прав человека лиц, принадлежащих к этому сообществу. На семинаре было также обращено большое внимание на международные рекомендации по содействию осуществлению прав представителей этих групп, такие, как рекомендации Комитета министров Совета Европы и Джокьякартские принципы.

113. Рекомендации Совета Европы включают классификацию сексуальной ориентации и гендерной идентичности как запрещенные основания для дискриминации в законодательстве о гендерном равенстве, изъятие отсутствия фертильности и внебрачного статуса как условий для гендерного признания, предоставление однополым парам равных прав на усыновление по сравнению с другими парами и предоставление представителям ЛГБТ-сообщества равного доступа к услугам по искусственному оплодотворению. За выполнение этих рекомендаций отвечает национальная межведомственная рабочая группа, в состав которой входят также представители гражданского общества.

114. Законодательство о гендерном равенстве будет пересмотрено в ходе реформирования законодательства о борьбе с дискриминацией путем включения положений о защите гендерных меньшинств (трансгендеры и транссексуалы и другие лица, принадлежащие к гендерным меньшинствам) и положений о дискриминации по ряду признаков в Закон о равенстве женщин и мужчин и путем внесения минимальных поправок в статуты и положения, определяющие работу по наблюдению за выполнением этого Закона, требуемых в соответствии с реформой законодательства о борьбе с дискриминацией.

2. Обеспечить защиту от дискриминации по признаку инвалидности, как и по другим признакам

115. В Программе по выполнению политики в вопросах инвалидности на 2010–2015 годы оговариваются конкретные меры политики в вопросах инвалидности. Предусмотренные в Программе меры представляют собой пакет мероприятий, развивающих все сектора политики в плане прав, свобод и равных возможностей инвалидов. Программа состоит из 14 тематических областей, имеющих значение для политики в вопросах инвалидности, и она содержит в общей сложности 122 конкретных мероприятия.

116. В соответствии с Программой по выполнению политики в вопросах инвалидности правительство будет уделять особое внимание архитектурному проектированию для всех (универсальное проектирование) и связанным с ним принципам при подготовке законодательства о землепользовании и строительстве. Соблюдение принципов проектирования для всех будет также поощряться в работах по ремонту зданий. Цель состоит в том, чтобы содействовать унификации толкований понятия доступности и дать рекомендации о путях, облегчающих доступность в политике зонирования и иного планирования жилых кварталов.

117. Министерство социального обеспечения и здравоохранения в настоящее время готовит общенациональный план, предусматривающий создание жилья для инвалидов с недостатками развития, с тем чтобы к 2020 году в специальных учреждениях не осталось ни одного инвалида с недостатками развития.

118. В начале 2012 года была создана рабочая группа для изучения работы служб социального обеспечения, которые оказывают помощь в интеграции в сферу труда и содействуют трудоустройству. Цель состоит в том, чтобы разработать соответствующее законодательство и создать службы, которые бы позволили лицам с инвалидностью пользоваться равным статусом по сравнению с другими клиентскими группами, испытывающими сложности при трудоустройстве, и чтобы эти службы более эффективно оказывали содействие их реабилитации для занятия трудом и интеграции в рынок труда.

119. Еще один путь, по которому Финляндия следует в целях содействия соблюдению прав инвалидов, – это оказание поддержки деятельности Специального докладчика Организации Объединенных Наций по делам инвалидов. Финляндия особенно активно поддерживает политическое участие инвалидов через сотрудничество в вопросах развития. В этом отношении важным инструментом является оказание поддержки организациям инвалидов и другим неправительственным организациям.

Н. Рекомендация № 8

Интегрировать в полной мере гендерную перспективу в процесс принятия последующих мер в связи с УПО

120. Государственная программа по обеспечению равенства на 2008–2011 годы определила основные меры по продвижению гендерного равенства. Цели программы включают актуализацию гендерной перспективы, сокращение гендерного разрыва в оплате труда, содействие карьерному росту женщин, повышение осведомленности о гендерном равенстве в школах, ослабление гендерной сегрегации в профессиях, улучшение сочетания семейных обязанностей и работы и снижение уровня насилия в отношении женщин.

121. Самооценка, проведенная каждым из задействованных министерств и группой мониторинга, показывает, что Программа выполнена на удовлетворительном уровне и что бы достигнут прогресс, в частности, в плане актуализации гендерной перспективы. Задействованные министерства в настоящее время совместными усилиями готовят новую программу по обеспечению равенства.

122. В октябре 2010 года правительство представило в парламент первый Доклад о равенстве в Финляндии, содержащий основные направления будущей политики Финляндии в сфере обеспечения равенства на период до 2020 года. Этот Доклад стремится к целенаправленному и систематическому усилению работы по содействию актуализации гендерной перспективы.

I. Продолжительность альтернативной службы

123. В момент принятия доклада Рабочей группы по УПО по Финляндии на восьмой сессии Совета по правам человека в июне 2008 года *Квакеры (Комитет Всемирного общества друзей за консультации)* и *Международная амнистия* высказали пожелание, чтобы Финляндия ответила на замечания Рабочей группы в пункте 36 ее доклада относительно продолжительности альтернативной гражданской службы взамен воинской службы.

124. Согласно Закону о воинской обязанности (1438/2007) каждый мужчина – гражданин Финляндии в возрасте от 18 до 60 лет является военнообязанным. Свой долг по участию в обороне страны он может исполнять в форме несения службы в вооруженных или невооруженных войсках. Гражданская служба является альтернативой воинской службе.

125. Около 80% лиц этой возрастной группы несут воинскую службу. Наиболее часто наблюдаемый срок этой службы составляет 12 месяцев, и ее несут 45% призывников. Расчетная средняя продолжительность службы составляет 275 дней.

126. Закон об альтернативной службе (1466/2007), вступивший в силу в начале 2008 года, сократил продолжительность альтернативной службы до 362 дней. Закон об альтернативной службе также признает право на отказ от несения воинской службы в военное время.

127. Закон о контроле над исполнением наказаний (330/2011), вступивший в силу в 2011 году, также разрешает применять к полным "отказникам" – лицам, отказывающимся от несения как воинской службы, так и гражданской службы, меры наказания в виде домашнего ареста с электронным надзором за исполнением вместо тюремного заключения.

128. Любое сопоставление воинской службы и альтернативной гражданской службы, помимо их соответствующей продолжительности, должно также учитывать связанную с ними степень общей тяжести каждой из форм службы и их принципиальные различия, а также условия ее несения. Военную службу несут в закрытом гарнизоне, чью территорию разрешается покидать только при наличии предварительного разрешения, даже в часы досуга. Альтернативная служба осуществляется в полностью гражданской обстановке, что дает служащему право на досуг в соответствии с нормальным рабочим днем (не свыше 48 часов в неделю). Их свобода передвижения никоим образом не ограничивается.

129. Перспективы снижения срока альтернативной службы в последний раз были рассмотрены в 2011 году. В то время как рабочая группа не сочла целесообразным сокращать продолжительность ее срока, она все же предложила провести анализ для определения возможности градирования такой службы по факторам интенсивности и напряженности.

130. Срок альтернативной службы, несомненно, увязан с максимальным сроком воинской службы. Есть планы сократить срок военной службы на 15 дней, что повлечет за собой соответствующее сокращение срока альтернативной службы.

V. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

A. Финляндская школьная система получает высшие баллы

131. Многочисленные международные сопоставления, такие как ПИЗА (*Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся*), показывают, что финляндская школьная система имеет один из наиболее высоких стандартов в мире. Высококлассное образование, являющееся равным и бесплатным, приносит процветание, укрепляет демократию и сокращает различия между регионами и социальными группами.

132. Успех Финляндии в большой степени объясняется школьной системой (единое всестороннее школьное образование для всей возрастной группы), профессионализмом преподавателей и автономией школ. Почти три четверти лиц в возрасте от 25 до 64 лет получили как минимум диплом о среднем образовании, они сдали экзамен на финляндский аттестат зрелости, или диплом о профессиональном образовании, и одна треть получила высшее образование. На общенациональном уровне составляется только базовая учебная программа. В основе децентрализованной системы образования лежит разрабатываемая и выполняемая на местном уровне программа, которая может учитывать индивидуальные потребности учащихся школ. Высококачественное специальное образование и принцип принятия срочных мер обеспечивают положение, при котором ни один учащийся не остается "за бортом" школы.

133. Образование также является особо приоритетным направлением политики Финляндии в области развития в рамках Программы по выполнению политики в области развития.

В. Лидерство в вопросах гендерного равенства

134. Финляндия во многом является лидером в вопросах гендерного равенства. Уже долгое время женщины принимают активное участие в сфере труда и выработки политики. Доля женщин в последние десятилетия выросла, особенно в выборных директивных органах и в составе правительства. Закон о равенстве женщин и мужчин действует уже 25 лет (609/1986). Обеспечение гендерного равенства является одной из ключевых политических целей, и должна преследоваться во всех видах разрабатываемой политики и мероприятиях.

135. Содействие гендерному равенству осуществляется через двуединую стратегию. Она включает как конкретные меры по устранению препятствий на пути равенства, так и актуализацию гендерной перспективы при разработке и формулировании любого вида политики. В последние годы также более активно поднимаются социальные вопросы, связанные со статусом мужского населения.

136. Гендерное равенство имеет наглядное проявление в Финляндии, например в форме почти равного участия мужчин и женщин в рынке труда. Принимаются важные социально-политические решения по улучшению положения с трудоустройством как мужчин, так и женщин, такие как раздельное налогообложение супругов, семейный отпуск и дневной уход, что оказывает содействие участию как мужчин, так и женщин в трудовой жизни.

137. В рамках Закона о равенстве женщин и мужчин дискриминация по признаку пола также включает неравенство в обращении по причине беременности или рождения ребенка или по причинам, связанным с выполнением родительских или семейных обязанностей. Тем не менее отпуск по беременности и для выполнения семейных обязанностей во многих случаях продолжает отрицательно сказываться на перспективах получения постоянной работы или продления срока временной занятости или ставит работников в неравное положение в плане оплаты труда или других условий труда.

Проблемы с осуществлением основных свобод и прав человека

138. Осуществление основных свобод и прав человека требует постоянной и последовательной работы. Подготовка Национального плана действий по правам человека потребовала анализа фактического положения дел с основными свободами и правами человека в Финляндии и выявления основных и тематических проблем и недочетов при их осуществлении. В то же время проблемы, выявленные с помощью национальных контрольных механизмов, были сопоставлены с решениями и выводами, представленными Финляндии международными механизмами по мониторингу.

Сокращение масштабов нищеты, неравенства и изолированности

139. Правительство принимает решительные меры по созданию и упрочению базовой структуры процветающего общества Финляндии, сокращению масштабов нищеты, неравенства и гендерных различий. Благодаря этому повысится семейное благосостояние и политическая активность всех граждан.

140. Согласно имеющимся подсчетам, примерно 700 000 человек в Финляндии живут у черты бедности³. Примерно 400 000 человек получают прибавку к доходам и примерно 13% населения имеют низкий доход. Этот рост показателя

нищеты отражает такие факторы, как возросший доход высокообеспеченных граждан, в то время как социальные пособия отстают от темпов роста оплаты труда.

141. Министерство социального обеспечения и здравоохранения назначило координационную группу на 2012–2015 годы в целях выполнения межведомственного плана действий по сокращению проблем, связанных с изолированностью, нищетой и плохим состоянием здоровья. Министерство также назначило другую рабочую группу, которой было поручено подготовка целей и мер по сокращению нищеты, изолированности и низких доходов в рамках национальной программы по выполнению стратегии Европа-2020.

142. В декабре 2011 года правительство приняло Программу по выполнению политики по делам детей и молодежи на 2012–2015 годы. Она призвана содействовать реализации целей, поставленных в правительственной Программе по сокращению масштабов нищеты, неравенства и изолированности. Раз в четыре года правительство принимает Программу по выполнению политики по делам молодежи в рамках Закона о молодежи (72/2006) в целях улучшения условий роста и жизни лиц, младше 29 лет. Политика в вопросах молодежи и детей в ближайшие годы будет посвящена активизации участия, повышению равенства и воспитанию навыков организации повседневной жизни среди детей и молодежи. Одно из самых приоритетных направлений состоит в том, чтобы к мнениям детей и молодежи прислушивались. Оценка воздействия на детей и молодежь должна быть более полно интегрирована в разрабатываемую политику.

143. Помимо принятия мер на национальном уровне, Финляндия также ведет работу по борьбе с нищетой среди детей на международном уровне с помощью таких мер, как включение прав ребенка и принципа учета наилучших интересов ребенка в стратегии по сокращению масштабов нищеты, бюджетная поддержка и другие программы помощи развитию и сотрудничеству в вопросах развития как на национальном уровне, так и на уровне Европейского союза. Проведенное в 2011 году исследование проблемы нищеты среди детей как вызова в сфере внешней политики вооружило правительство новым инструментарием для решения проблемы нищеты среди детей.

Правовые гарантии и надлежащая практика управления

144. В Финляндии каждый имеет право на рассмотрение его или ее дела должным образом и без ненужной задержки компетентным в правовом отношении судом или иным органом, а также на то, чтобы решение, касающееся его или ее прав или обязательств, было рассмотрено судом или иным независимым органом, отвечающим за отправление правосудия (раздел 21 Конституции Финляндии). Положения, касающиеся публичности слушаний, право быть заслушанным, право получить аргументированное решение и право на обжалование, а также другие гарантии справедливого разбирательства и надлежащей практики управления прописаны в парламентском акте.

145. Эффективное осуществление правовых гарантий и требований надлежащей практики управления является важным направлением национальных усилий по контролю за осуществлением в Финляндии основных свобод и прав человека. Решения высших блюстителей закона (Парламентский омбудсмен и Канцлер юстиции) наиболее часто посвящены именно этим вопросам. По международным меркам крайне необычно, чтобы процессуальные гарантии имели статус основного права, как это оговаривается разделом 21 Конституции Финляндии. Хартия основных прав Европейского союза также содержит положения

о надлежащей практике управления. Оценка реализации процессуальных гарантий имеет для Финляндии большое значение, поскольку постановления Европейского суда по правам человека, указывавшие на нарушения Финляндией Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в основном касались этого вопроса.

146. Высшие блюстители закона получают жалобы на чрезмерную затянутость слушаний в судах и других государственных органах. Хотя слушания, возможно, проводились должным образом в других отношениях, их чрезмерная затянутость может на практике привести к неосуществлению прав в разумный период времени.

147. Частная сторона в гражданских делах, петициях и уголовных делах имеет право на разумную компенсацию, если будет признано, что чрезмерная затянутость судебного разбирательства нарушает право этой стороны на разбирательство в разумный период времени.

148. В 2012 году правительство подготовит для парламента законопроект об ускорении административного разбирательства и о средствах правовой защиты в случаях пассивности властей. Правительство также подготовит для государственной администрации стратегию по оказанию ориентированных на пользователей услуг, в которой разъяснит и установит стандарты ориентированных на пользователей услуг со стороны государственной администрации.

Права лиц, к которым применяются меры ограничения свободы, или лиц, лишенных свободы, и обращение с ними

149. Парламентский омбудсмен неоднократно поднимал вопрос о правах лиц, лишенных свободы, и лиц, к которым применяются меры ограничения свободы действий, и обращении с ними. Законодательство относительно требований, касающихся лишения свободы или применения силы или ограничение свободы действий в этой связи, неадекватно, а в некоторых ситуациях вообще нет каких-либо правовых норм в этих вопросах. Отсутствует какая-либо законодательная база для применения принудительных мер при уходе за престарелыми. Применение силы при уходе за инвалидами имеет под собой только одно положение, которое не предусматривает судебного надзора за мерами по ограничению свободы действий. Отмечается, что инструкции, существующие в службах психиатрических больниц, не всегда соблюдают принцип, известный как запрет на институциональные полномочия. Он представляет собой запрет на какое-либо ограничение прав пациентов на основе внутреннего больничного распорядка; ограничения должны быть основаны только на норме закона и применяться по усмотрению врача.

150. Законодательство о социальном обеспечении и здравоохранении будет осуществляться путем оптимальной консолидации в один парламентский акт положений, которые ограничивают самостоятельность действия пациентов или клиентов служб социального обеспечения. В поддержку этого законодательства будет подготовлена координационная программа.

151. В течение ряда лет как Парламентский омбудсмен, так и Европейский комитет по предотвращению пыток и других видов бесчеловечного и деградирующего обращения и наказания (КПП) обращают внимание на чрезмерно распространенную практику временного задержания в полицейских участках. Условия содержания лиц в предварительном заключении и связанное с этим законодательство в настоящее время реформируются. Выполняемый в настоящее

время проект направлен на сокращение числа лиц, находящихся в предварительном заключении в полицейских участках, изучение перспектив электронного контроля за соблюдением ограничений на свободу передвижения, расширение возможностей лиц в предварительном заключении участвовать в деятельности за пределами своих камер и модернизацию полицейских изоляторов в соответствии со стандартами Закона о спасении.

152. Лица, задержанные в соответствии с Законом об иностранцах, могут быть на законных основаниях лишены свободы в полицейских изоляторах только в исключительных случаях. Хотя полиция прибегает к использованию задержания только в качестве крайней меры, полицейским приходилось содержать задержанных в полицейских участках в тех случаях, когда не было мест для их содержания под стражей в центре задержания для иностранцев, предусмотренном Законом об иностранцах, лишенных свободы и помещенных в центры задержания.

Образование и подготовка в области основных свобод и прав человека в Финляндии

153. Правозащитное образование охватывает все сектора общества, т.е. как дошкольное, так и школьное образование, и предусматривает необходимость обеспечения наличия навыков в области прав человека у различных профессиональных групп, включая не только сотрудников учреждений образования и подготовки, но также сотрудников полиции, пограничной службы, судебной системы и должностных лиц центральной и местной государственной администрации. В целом положение с образованием в области основных свобод и прав человека среди сотрудников государственного сектора приемлемое, но, тем не менее, еще есть возможности для совершенствования в том, что касается стандартов знаний в области основных свобод и прав человека.

154. Права человека представляют собой один из ключевых элементов целостного фундамента образования в рамках основной программы, которая представляет собой национальную базу для формулирования местных программ.

155. Спрос на образование в области основных свобод и прав человека, обеспечиваемое через работу добровольцев, превышает ресурсы тех организаций, которые дают такое образование. Основное пожелание, с которым выступают неправительственные организации, – это то, чтобы правительство в будущем взяло на себя большую долю ответственности за образование в области прав человека.

VI. Инициативы и обязательства на национальном уровне

Международный мир и безопасность

156. Финляндия осознает свою ответственность за поддержание международного мира и стремится оказывать эффективное воздействие на его сохранение и укрепление. Финляндия участвует в формировании дискуссии о широкой безопасности и рассматривает безопасность, развитие и права человека как тесно взаимосвязанные области; ни одна из них не может быть реализована в отрыве от остальных. Правозащитная политика является одним из ключевых элементов

внешней политики и политики безопасности финляндского правительства. Правительство рассматривает правозащитную политику как средство для создания более справедливого, безопасного и гуманного мира. Если Финляндия будет избрана в состав Совета Безопасности ООН на период 2013–2014 годов, то она будет добиваться того, чтобы поощрение прав человека стало одним из ключевых принципов деятельности Совета.

157. Финляндия является хорошо известным и пользующимся доверием участником политики международного развития, поддержания мира и посредничества. Она вносит большой вклад в осуществление резолюции Совета Безопасности ООН о женщинах и мире и безопасности, и в настоящее время она готовит свой второй Национальный план действий по ее осуществлению. Финляндия продолжает работать над укреплением своего посреднического потенциала на основе Национального плана действий, принятого в декабре 2012 года, и страна в настоящее время вкладывает силы в работу по предотвращению кризисов. Деятельность Группы друзей посредничества, инициированная Финляндией и Турцией в Организации Объединенных Наций, будет продолжена и расширена. Группа друзей является одной из ключевых международно признанных групп поддержки посредничества, содействующих расширению обмена информацией между странами, ведущими работу в области посредничества. По инициативе Финляндии и Турции Группа друзей подготовила первую резолюцию Генеральной Ассамблеи о посредничестве, которая была принята консенсусом в июне 2011 года. Резолюция усилила принципы поддержки Организацией посредничества и ключевую роль ООН в посредничестве.

Приверженность цели содействия развитию

158. Новая Программа Финляндии по выполнению политики в области развития уделяет большое внимание соблюдению и осуществлению прав человека, демократии и ответственности. Отправным ее пунктом является основанный на правах человека подход к развитию. При этом особое внимание уделяется правам женщин, детей, этнических, языковых и религиозных меньшинств и коренных народов, инвалидов, лиц с ВИЧ/СПИДом и сексуальных и гендерных меньшинств.

159. Сквозными целями политики Финляндии в области развития являются гендерное равенство, сокращение неравенства и устойчивость к изменению климата. Эти задачи решаются в рамках всех видов политики Финляндии в области развития и сотрудничества в целях развития. Эффективное осуществление гендерного равенства также содействует достижению других целей в области развития. Достижению развития на глобальном уровне будут также содействовать сокращение социально-экономического неравенства и изолированности. Финляндия требует от своих стран-партнеров по развитию соблюдения универсальных прав человека. В рекомендациях Совета по правам человека ООН – это один из факторов, который следует учитывать при выполнении проектов сотрудничества в области развития.

160. Финляндия ставит целью обеспечить стабильный рост ассигнований, который позволит выйти на показатель ОПР в 0,7% от валового национального дохода (ВНД) и выполнить свои международные обязательства. К концу нынешнего срока полномочий правительства выручка от продажи квот на выбросы углерода будет также направляться на сотрудничество в области развития и на финансирование деятельности в вопросах климата. Правительство, соответственно, будет стремиться к увеличению процентной доли от ВНД на ассигнова-

ния на цели сотрудничества в области развития в течение срока своих полномочий.

Приверженность более эффективному надзору над осуществлением прав человека

161. Правительство обязуется содействовать осуществлению основных свобод и прав человека и более систематически и эффективно следить за их осуществлением. Защита практического осуществления основных свобод и прав человека требует хорошей координации связанных с этим вопросов внутри правительства. Как часть этого обязательства будет создана сеть по основным свободам и правам человека, в состав которой войдут контактные лица от министерств.

162. Задача этой сети будет состоять в том, чтобы отслеживать выполнение национального Плана действий по правам человека и подготавливать правительственный доклад о правозащитной политике. Сеть будет анализировать положение дел с основными свободами и правами человека в Финляндии, ход осуществления обязательств и обещаний Финляндии в области прав человека и подготовку связанных с этим периодических докладов. Она также будет контролировать подготовку, принятие и осуществление на национальном уровне новых международных правозащитных договоров и протоколов к ним. Эта сеть будет также проводить обзор рекомендаций по итогам УПО.

163. Национальная сеть государственной администрации будет также вносить ясность в решение вопросов, связанных с основными свободами и правами человека, и ускорять обмен информацией. Сеть будет расширять знания о таких правах в различных ветвях государственной администрации.

164. Финляндия имеет ряд видов надлежащей практики в сфере сотрудничества с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами в области основных свобод и прав человека. Эта сеть создаст возможность для дальнейшего развития этих моделей партнерства. Важно поддерживать диалог в вопросах осуществления основных свобод и прав человека с представителями региональной и местной администрации, а также с частным сектором.

Примечания

¹ The expression “fundamental rights” refers in Finland to constitutional rights enjoyed equally by all individuals. The constitutional character of the rights and freedoms of the individual makes them particularly permanent.

² <http://formin.finland.fi/public/download.aspx?ID=89745&GUID={D8A77DAA-390E-40FA-B60F-975A3AF071D3}>
<http://formin.finland.fi/public/download.aspx?ID=89746&GUID={9A577E7C-5DC2-475F-834B-46F3872D30FE}>.

³ In applying the statistical concept of relative poverty, i.e. the percentage of those whose income is below 60 per cent of the median income, the poverty line is EUR 1,185 per month.