



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 March 2012  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тринадцатая сессия**  
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Бразилия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## I. Методика и процесс консультаций

1. В настоящем докладе дается оценка соблюдения Бразилией своих международных обязательств и политики государства, нацеленной на повышение универсальности и неделимости гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также права на развитие, которые предусмотрены в Конституции Федеративной Республики Бразилия. В нем приводится краткий обзор усилий, предпринятых Бразилией в период с момента представления ею предыдущего доклада в рамках УПО в апреле 2008 года<sup>1</sup> по декабрь 2011 года с целью обеспечить реализацию этих прав в полном объеме.

2. Стремясь ознакомить читателя с достижениями, трудностями и передовым опытом Бразилии в сфере поощрения прав человека, авторы доклада сосредоточили внимание на рекомендациях<sup>2</sup> и добровольных обязательствах<sup>3</sup>, принятых в рамках первого цикла процесса УПО в 2008 году в соответствии с руководящими указаниями, сформулированными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)<sup>4</sup>. Ответы по пятнадцати рекомендациям и двум добровольным обязательствам изложены в форме обзора мер, принятых государством по различным вопросам, касающимся защиты прав человека. Справочным каталогом инициатив, предпринятых Бразилией за последние несколько лет, служит 3-я Национальная программа в области прав человека (НППЧ-3).

3. Секретариат по правам человека при Президенте Республики (СПЧПР), который, сообща с министерством иностранных дел, нес основную ответственность за координацию усилий по подготовке настоящего доклада, предложил исполнительным, законодательным и судебным органам власти и всем штатам страны внести свой вклад в процесс его подготовки и представления. Он просил государственные ведомства выявить, каждое на своем направлении, основные трудности и достижения в деле реализации прав человека. Поступившие вклады<sup>5</sup> были взяты за основу при составлении проекта доклада, который был опубликован и выложен в электронном виде для целей консультации с общественностью, что позволило привлечь к участию объединения гражданского общества, университеты, советы и государственные органы из всех частей Бразилии. Одной из форм консультаций с общественностью стали публичные слушания, организованные в Сенате 14 декабря 2011 года. Все поступившие вклады были изучены и рассмотрены при завершении работы над текстом.

4. Еще одним шагом по пути демократизации в ходе второго цикла УПО стало привлечение к работе федеральных структур и национальных советов<sup>6</sup>. Губернаторам всех штатов и столичного федерального округа была направлена информация и приглашение внести свой вклад в процесс УПО. Рекомендации были внесены в общей сложности восемнадцатью штатами<sup>7</sup> и столичным федеральным округом. Кроме того, учитывая роль национальных советов, которые выполняют функции платформы для диалога между государством и гражданским обществом<sup>8</sup>, о процессе УПО были уведомлены 39 таких советов. Их вовлечение было частью стратегии институционализации общественного надзора за положением в области прав человека в Бразилии с использованием демократических каналов, которые были учреждены и узаконены государственной администрацией страны. С помощью таких инициатив Бразилия стремится утвердить официальные механизмы содействия участию различных общественных сил в процессе УПО и тем самым повысить надежность применяемой методики и создать более благоприятные условия для принятия последующих мер государственными и общественными структурами.

## **II. Административно-правовая база для поощрения и защиты прав человека в Бразилии**

5. Бразилия продемонстрировала свою приверженность идее защиты прав человека, присоединившись к большинству международных конвенций и направив специальным процедурам и механизмам бессрочное приглашение направить своих представителей в страну для мониторинга соблюдения ею своих международных обязательств. Конституция Бразилии является образцом по части признания прав и гарантий основных свобод. Статья 5 содержит ряд положений, которые служат закрепляющими оговорками, препятствующими их ущемлению. В ее русле с 2004 года договорам о правах человека был придан статус конституционных поправок<sup>9</sup>. В 2009 году Конвенция о правах инвалидов стала первым из международных договоров, который был наделен конституционной силой в рамках внутреннего законодательства.

6. Правительство видит одну из приоритетных задач в продвижении вперед в деле уважения прав человека, так чтобы это расширяло права и возможности граждан и групп лиц. Бразилия считает наилучшей политикой развития борьбу с бедностью, а наилучшей политикой в области прав человека – преодоление неравенства и дискриминации в отношениях между людьми, регионами, расами и полами<sup>10</sup>.

7. Руководствуясь этими принципами и взаимодействуя с общественными движениями и международным сообществом, Бразилия выполняет свои обязательства перед ООН, продвигаясь к достижению практически всех целей развития тысячелетия к 2015 году и привнося в работу над их достижением правозащитное измерение.

8. В последние годы в стремлении сократить масштабы бедности и социального неравенства Бразилия отражает социальные задачи в стратегиях экономического роста, создавая условия для устойчивого и всеохватного развития. Благодаря этому с 2003 по 2011 год численность среднего класса выросла на 39,6 млн. человек<sup>11</sup>. Сократился и разрыв в доходах. В период с 2001 по 2009 год соотношение величины дохода на душу населения 20% самых богатых семей и 20% наименее имущих сократилось с 24,3 до 17,8<sup>12</sup>. Снизился и показатель индекса Джини с 0,59 в 1999 году до 0,54 в 2009 году<sup>13</sup>. И наконец, благодаря возобновившемуся динамичному экономическому росту Бразилия сделала рывок в экономическом развитии, переместившись с 13-го места в мире по объему производства в 2000 году на 6-е в 2011 году<sup>14</sup>.

### **A. Национальная программа в области прав человека**

9. Не менее ключевой задачей считается формирование международно-правовой и внутренней правовой базы. Так, в 1996 году Бразилия, руководствуясь Венской декларацией и Программой действий 1993 года<sup>15</sup>, приняла Национальную программу в области прав человека (НППЧ). В Программе определены обязательства и прописаны руководящие принципы принятия мер на государственном уровне с целью придать задачам защиты прав человека характер сквозной темы, пронизывающей все аспекты государственной политики<sup>16</sup>. Третья Программа стала результатом широких дискуссий, в которых участвовали различные организации и государственные органы; в процесс ее утверждения и реализации при активном участии гражданского общества были вовлечены 33 министерства. НППЧ-3 – это масштабная программа, которая предусматривает принятие правительством программных мер в порядке выполнения всех

рекомендаций, сформулированных в ходе первого цикла УПО. Поскольку НППЧ-3 представляет собой составленную демократическим путем "дорожную карту", которая определяет деятельность государства в сфере прав человека, авторы постарались использовать ее в качестве опорного материала для подготовки настоящего доклада.

10. НППЧ-3 отличает такое важное новшество как сквозной подход к правам человека, что подчеркивает их неделимый и взаимозависимый характер<sup>17</sup>. В сентябре 2010 года был учрежден Межведомственный комитет по реализации и контролю за реализацией Программы, которому поручено обеспечивать более эффективную координацию действий по выполнению НППЧ-3 и контролю за этой работой<sup>18</sup>. В ноябре 2011 года правительство обязалось укреплять общественный надзор за реализацией НППЧ-3 за счет более широкого участия общественности в работе Комитета.

## **В. Национальный правозащитный орган (рекомендация 14)**

11. Как предусмотрено в НППЧ-3, предпринимаются усилия по расширению участия общественности посредством создания новых платформ и механизмов по налаживанию диалога и развитию контроля за реализацией политики в области прав человека. С этой целью было предложено учредить бразильский национальный правозащитный орган в соответствии с Парижскими принципами<sup>19</sup>. Для достижения этой цели федеральное правительство уделяет приоритетное внимание вынесению на голосование в Национальном конгрессе фигурирующего в его повестке дня законопроекта, который предусматривает преобразование Совета по защите прав человеческой личности (СЗПЧЛ) в национальный совет по правам человека. Новому органу будут выделены все кадровые, материальные и бюджетные ресурсы, необходимые для его работы и для его аттестации в УВКПЧ. Законопроект находится на заключительном этапе его утверждения Палатой депутатов.

## **С. Национальная система показателей в области прав человека (добровольное обязательство)**

12. С тем чтобы свести воедино и расширить существующие базы данных по правам человека и тем самым обеспечить постоянный мониторинг и прозрачность деятельности государственных органов, Бразилия приняла на себя в Совете ООН по правам человека добровольное обязательство, касающееся введения национальной системы показателей в области прав человека на основе координации действий государственных ведомств, международных организаций и гражданского общества<sup>20</sup>, и прилагает усилия к его выполнению.

13. Ведущим органом, который координирует разработку показателей, является Комитет социальной статистики<sup>21</sup> при Бразильском институте географии и статистики (БИГС). Комитет повышает качество официальных статистических данных за счет учета правозащитных аспектов в различных социальных показателях<sup>22</sup>. В 2009 году в исследование, посвященное административно-политическому устройству 5 565 муниципальных образований Бразилии, был включен раздел о правах человека<sup>23</sup>. Помимо этого при сборе сведений, касающихся свидетельств о рождении, в ходе переписи населения 2010 года задавались уточняющие вопросы об инвалидах, языках коренных народов, расе/цвете кожи.

14. В Бразилии сформирована обширная база данных, отражающая показатели, служащие подспорьем при выработке политики: в нее входят DATASUS (база данных ЕСЗ)<sup>24</sup>, Регистр семейных субсидий<sup>25</sup> и данные переписи учащихся школ. Кроме того, с 2008 года правительством Бразилии, в частности, на общенациональном уровне, проводятся исследования, посвященные учету правозащитных аспектов, на такие темы, как представления населения о правах человека (2008 год)<sup>26</sup>, положение взрослых бездомных (2008 год)<sup>27</sup>, состояние здоровья учащихся школ (2009 год)<sup>28</sup> и бытующие в обществе представления (2010 год)<sup>29</sup>. К тому же СПЧПР совместно с гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций<sup>30</sup> был разработан индекс насильственной гибели подростков (ИНГП). Этот индекс используется для оценки воздействия насилия со смертельным исходом на эту социальную группу, а также характера этого явления с целью совершенствования государственной политики в этой области.

15. В 2010 году федеральным правительством был дан старт реализуемому на основе международного сотрудничества проекту по разработке компонентов национальной системы показателей в области прав человека, в котором участвуют УВКПЧ и учреждения системы ООН. Цель проекта – разработать модули, посвященные гражданским, политическим, экономическим, социальным и культурным правам, с использованием методики, предложенной УВКПЧ. Завершение проекта намечено на 2012 год, причем предусматривается непрерывный мониторинг и оценка предпринимаемых государством усилий по обеспечению полномасштабной реализации прав человека.

#### **D. Ежегодные доклады о положении в области прав человека (добровольное обязательство)**

16. НППЧ-3 была разработана в порядке организационно-административного оформления добровольного обязательства Бразилии, касающегося подготовки ежегодных докладов о положении в области прав человека в стране на основе диалога с гражданским обществом<sup>31</sup>. С 2012 года государство мобилизует усилия с целью эффективной подготовки таких докладов.

17. Созданная в 2010 году в рамках НППЧ-3 комплексная система мониторинга, реализации и контроля (СИМЕК)<sup>32</sup> позволит облегчить сбор информации для докладов. Благодаря онлайн-системе мониторинга государственным ведомствам обеспечен постоянный доступ к свежей информации о реализации инициатив по поощрению прав человека.

#### **E. Планы, подготовленные администрацией Президента**

18. В целях координации усилий по реализации государственной политики администрацией Президента Республики были разработаны планы по тематике прав человека и осуществлялся прямой контроль за их выполнением.

19. В ноябре 2011 года был дан старт выполнению Национального плана по реализации прав инвалидов ("Жить без ограничений"); План нацелен на воспитание гражданственности и более активное вовлечение инвалидов за счет повышения их самостоятельности, устранения препятствий и обеспечения им такого же, что и для населения в целом, доступа к товарам и услугам и равной возможности пользоваться ими. План, на который выделено 7,6 млрд. браз. риалов, предполагает достижение к 2014 году ряда целей, сгруппированных по

четырем тематическим областям: образование, здравоохранение, социальная вовлеченность и обеспечение доступа.

20. Кроме того, были приняты следующие планы: план "Бразилия без бедности"; Национальный план обеспечения безопасности в области продовольствия и питания; а также План борьбы с употреблением крэка и других наркотиков. И наконец, в настоящее время ведется разработка национального плана поддержки детей и подростков.

21. Следует отметить также принятие в 2011 году Национальной программы по обеспечению доступа к профессионально-техническому образованию и обеспечению занятости ("Пронатек"), которая ставит целью обеспечить до 2014 года профессионально-техническую подготовку 8 млн. студентов и рабочих; а также второго этапа программы "Мой дом, моя жизнь", по линии которой до 2014 года предполагается выделить 125,7 млрд. браз. риалов на цели приобретения гражданами собственных домов и бенефициарами которой станут 2 млн. семей, 60% из которых принадлежат к группе с низким уровнем доходов.

### **III. Успехи и трудности в деле поощрения и защиты прав человека в Бразилии**

22. 1 января 2011 года была приведена к присяге первая в истории Бразилии женщина-президент. Ее избрание стало крупным шагом вперед в развитии бразильской демократии в направлении обеспечения на деле равных возможностей для мужчин и женщин. В докладе Бразилии, рассматривавшемся в рамках УПО в 2008 году, была подчеркнута слабая представленность бразильских женщин во властных структурах. В 2010 году на долю женщин приходилось 14,8% всех мест в федеральном Сенате и 8,8 мест в Палате депутатов. Признавая сохраняющуюся необходимость заниматься вопросом о низкой представленности женщин в законодательных, исполнительных и судебных органах власти, следует вместе с тем подчеркнуть, что в 2011 году доля женщин, занимавших посты уровня членов кабинета, была самой высокой за всю историю Бразилии, составив 24,32%. Это продвижение отражает приверженность правительства цели утверждения гендерного равенства в русле требований гражданского общества и женских организаций.

23. Во исполнение 15-й рекомендации, вынесенной по итогам первого цикла УПО, в настоящем докладе освещаются относящиеся к полу, расовому/этническому происхождению, возрасту, сексуальной ориентации и другим критериям моменты, касающиеся различных групп населения Бразилии, которые крайне важны для обеспечения эффективности политики в области прав человека.

#### **A. Сокращение масштабов бедности и содействие социальному равенству (рекомендация 1)**

24. С 2003 года бразильское государство поставило в качестве одной из ключевых приоритетных задач искоренение бедности, которое считается важнейшей предпосылкой национального развития.

25. Однако 8,5% населения Бразилии по-прежнему живет в условиях крайней нищеты<sup>33</sup>. Из них 59% проживают в Северо-восточном регионе, 51% принадлежат к возрастной группе до 19 лет, а 71% имеют африканские корни (черноко-

жие и мулаты)<sup>34</sup>. Сознавая, что жить в крайней нищете означает быть лишенным прав и свобод, правительство в июне 2011 года инициировало программу "Бразилия без бедности" (БББ)<sup>35</sup>. Эта программа предусматривает ряд комплексных, охватывающих несколько секторов мер по преодолению бедности и содействию социальной включенности. Ее основная цель – вывести соответствующую группу населения к 2014 году из состояния крайней нищеты; предусматриваемые ею меры будут осуществляться по трем направлениям: гарантированное обеспечение доходом; доступ к государственным услугам<sup>36</sup>; а также вовлечение в производительную деятельность с целью расширения производства и создания рабочих мест и источников дохода в городах и на селе. Программа стимулирует содержательное взаимодействие со штатами, городскими властями и гражданским обществом в деле реализации различных программ, стимулирующих требуемые социальные перемены в Бразилии.

26. С тем чтобы охватить самых неимущих жителей, не охваченных системой социальной защиты и обеспечения, Бразилией принята стратегия "Активный поиск", цель которой – инициативно выявлять и подключать к социальным программам тех жителей, которые отвечают установленным критериям<sup>37</sup>. С июня по декабрь 2011 года были выявлены и занесены в Регистр семейных субсидий 499 тысяч семей, из которых 325 тысячам уже оказывается поддержка по линии программы семейных субсидий<sup>38</sup>.

27. В части заботы о детях и подростках, проживающих в условиях крайней нищеты, программа семейных субсидий в 2011 году была несколько пересмотрена: так, сумма субсидии была повышена в среднем на 19,4%; были смягчены плавающие ограничения, налагаемые на число полагающихся каждой семье льгот (5 вместо 3)<sup>39</sup>; а круг бенефициаров был расширен за счет включения в него беременных женщин и кормящих матерей. Благодаря внесенным изменениям средний размер субсидии увеличился с 96,00 до 119,83 браз. риалов на семью; программой были охвачены 1,3 млн. детей и подростков; пособие беременным женщинам и кормящим матерям, о котором было объявлено в сентябре 2011 года, было выплачено непосредственно 240 с лишним тысячам женщин.

28. Еще одной важной мерой стало создание в 2005 году Единой системы социальной помощи (ЕССП) и ее укрепление в 2011 году посредством пересмотра и внесения поправок в органический закон о социальной помощи (ОЗСП)<sup>40</sup>. В рамках ЕССП налажена работа сети социальной защиты, через которую самым неимущим и/или уязвимым жителям обеспечивается доступ к социальным службам. Организационное оформление ЕССП представляет собой крупный шаг в деле перехода от системы материальных подачек, или патернализма к комплексному государственному подходу, включающему измерение прав человека. К настоящему моменту в ЕССП вовлечены 99,6% муниципальных образований Бразилии<sup>41</sup>. Кроме того, в ходе пересмотра в ОЗСП было включено понятие "инвалидов", определенное в Конвенции ООН 2009 года, что позволило расширить круг граждан, обладающих правом на постоянное получение пособий<sup>42</sup>.

## **В. Ослабление уязвимости и обеспечение многообразия (рекомендация 1)**

29. Бразилия прилагает усилия к поощрению прав человека в условиях исторически сложившегося структурного неравенства<sup>43</sup>. Были разработаны инструменты, позволяющие действовать в условиях, когда возможность воспользоваться благами государственной политики, создающей ключевые предпосылки

для реализации прав человека, зависит от пола, расы, возраста, религии, сексуальной ориентации и прочих факторов. Для противодействия этому реализуемые государством инициативы на ряде направлений, предусмотренных в НППЧ-3, предусматривают ряд мер по ослаблению уязвимости; в их числе меры по сокращению масштабов бедности, создание условий для адекватного питания, меры в области здравоохранения, образования, аграрная реформа, борьба с насилием в сельской местности, искоренение детского и рабского труда, поощрение прав коренных народностей и жителей поселений киломбу, а также поощрение прав женщин.

### **Здоровая семья и сеть "Аист"**

30. Бразилия внедряет комплексную многодисциплинарную модель медицинского обслуживания, в частности, по линии стратегии "Здоровая семья". Эта стратегия, которая реализуется в 5 290 муниципальных образованиях, где проживает 52,6% бразильцев, выполняет ключевую роль в деле снижения показателей младенческой смертности и недоедания, сокращения масштабов подростковой беременности и более широкого охвата вакцинацией. По имеющимся оценкам, за последние три года благодаря этой стратегии удалось предотвратить более 126 000 случаев госпитализации.

31. Помимо этого в 2011 году была создана сеть "Аист", которая ставит целью повышение качества медицинской помощи, оказываемой новорожденным и младенцам, и поощрение сексуальных и репродуктивных прав женщин<sup>44</sup>. Эта сеть, бюджет которой составляет 9,4 млрд. браз. риалов, добивается оказания по линии ЕСЗ надлежащей надежной помощи в гуманных условиях 61 млн. женщин репродуктивного возраста.

32. В 2011 году в рамках политики комплексного медицинского обслуживания женщин правительство, руководствуясь задачей профилактики материнской смертности, учредило национальную систему регистрации, наблюдения и оказания помощи беременным женщинам и женщинам в послеродовой период; эта система, работа которой координируется и ведется через Единую систему здравоохранения (ЕСЗ), ставит целью обеспечить улучшение доступности, охвата и качества медицинской помощи, оказываемой матерям, особенно в случаях осложненной беременности.

33. Следует упомянуть также о начале осуществления в феврале 2011 года программы "Здоровье бесценно", через которую населению Бразилии обеспечивается бесплатный доступ к лекарствам от гипертонии и диабета. В настоящее время этими лекарствами, которые распространяются через 20 с лишним тысяч аптек, пользуются 7,8 млн. человек. Еще 14 видов лекарств, которые предназначены для лечения астмы, ринита, глаукомы и болезни Паркинсона, а также памперсы для взрослых и противозачаточные средства могут быть приобретены со скидкой до 90%.

### **Раннее детство**

34. Правительство обозначило в качестве одной из приоритетных задач поддержку детей младшего возраста с акцентом на детей, относящихся к наиболее уязвимым группам. В декабре 2010 года был утвержден Национальный план поддержки детей младшего возраста. Кроме того, в программу ускорения роста (ПУР-2) была включена программа поддержки детства, которая ставит целью создание 6 000 дошкольных учреждений и центров дневного содержания; на нее до 2014 года выделено в общей сложности 7,6 млрд. браз. риалов, и одобрено выделение средств на строительство 1 507 центров. С момента принятия

программы поддержки детства и до ее включения в ПУР-2 были подписаны соглашения с 2 317 муниципалитетами о строительстве 2 528 центров дневного содержания и дошкольных учреждений. Посещение центров дневного содержания позволяет детям получить элементарное образование и содействует их умственному развитию, а для семей, особенно женщин, открывается возможность участвовать в производительной деятельности.

### **Престарелые жители**

35. В 2008 году была принята программа поощрения и защиты прав престарелых, которая ставит целью обеспечить здоровье престарелых посредством ликвидации всех форм дискриминации и насилия и обеспечения пожилым людям доступа к товарам и услугам. В 2009 и 2011 годах были организованы две общенациональные конференции по правам престарелых, где состоялись дискуссии, в которых приняли участие более 1 500 делегатов. Кроме того, был проведен пересмотр закона о престарелых (закон № 12461/2011) с внесением в него поправок; закон обязывает работников медицинских учреждений в обязательном порядке сигнализировать о случаях совершения насильственных актов против престарелых в медицинских учреждениях; кроме того, факультативный взнос в фонд социального обеспечения для низкооплачиваемых домашних работников был снижен с 11 до 5% от минимального размера оплаты труда<sup>45</sup>.

### **ЛГБТ**

36. В основу работы по поощрению прав членов сообщества ЛГБТ<sup>46</sup> положен Национальный план действий по поощрению прав ЛГБТ, в осуществлении которого принимают участие различные государственные ведомства. Активизации диалога с соответствующими общественными организациями содействовали проведение двух общенациональных конференций ЛГБТ (в 2008 и 2011 годах) и учреждение в 2010 году Национального совета ЛГБТ, который занимается наблюдением за реализацией государственной политики.

37. Среди прочих важных достижений – введение в обиход федеральных государственных чиновников, занимающихся проблемами трансвеститов и транссексуалов, названий этих групп, бытующих в обществе<sup>47</sup>; распространение льгот по линии медицинского обслуживания на иждивенцев из числа партнеров в однополых парах<sup>48</sup>; а также признание Федеральным верховным судом конституционности норм, касающихся однополых гражданских брачных союзов<sup>49</sup>.

### **Нерегистрация рождений**

38. Бразилией приложены немалые усилия к тому, чтобы обеспечить всем бразильцам эффективное осуществление их права на получение гражданского свидетельства о рождении. Соответственно, с 2003 по 2009 год число детей, не имеющих свидетельства о рождении, сократилось в среднем по стране более чем на 50%. В 2009–2010 годах было проведено 2 895 коллективных мобилизационных кампаний с целью выдачи основных гражданских свидетельств, благодаря чему свидетельства о рождении были выданы более чем 85 тысячам человек. Некоторые коллективные мобилизационные кампании были ориентированы конкретно на общины жителей, ведущих традиционный, кочевой или полукочевой образ жизни, цыган и бездомных; 2 200 из них были организованы в сельской местности с выдачей документов более чем 1,3 млн. человек<sup>50</sup>. Таким образом, в настоящее время только 6% детей в возрасте от 1 до 2 лет не имеют свидетельства о рождении.

### **Религиозное многообразие**

39. В ноябре 2011 года СПЧПР учредил Комитет по религиозному многообразию и правам человека, в состав которого вошли представители государственных ведомств и гражданского общества; Комитет призван обеспечить свободу религии на всей территории Бразилии. Помимо этого была инициирована кампания по борьбе с религиозной нетерпимостью.

### **Бездомные**

40. В декабре 2009 года была принята национальная политика в поддержку бездомных, в разработке которой приняли участие представители социальной группы бездомных. Она ставит целью обеспечить бездомным доступ к услугам и льготам, что будет способствовать их включенности и расширению их прав и возможностей. Координационные функции и реализация были возложены на Межсекторальный комитет по претворению в жизнь и контролю за осуществлением политики, который приступил к работе в 2010 году<sup>51</sup>.

41. Были созданы и другие службы для оказания помощи этой группе населения. В крупнейших городах Бразилии уже функционирует 101 справочный центр по оказанию специализированной социальной помощи бездомным. Кроме того, в настоящее время в приютах может быть размещено 13 900 человек, и поставлена задача увеличить число мест к 2014 году до 30 000. В 2011 году в Белу-Оризонти (штат Мату-Гросу) начал работу первый центр по защите прав бездомных.

42. И наконец, следует упомянуть утвержденную в 2010 году директиву об отведении в приоритетном порядке на нужды бездомных 5-процентной доли по линии программы "Мой дом, моя жизнь".

### **Беженцы**

43. Бразилия, будучи участником основных международных договоров в этой области, привержена цели защиты прав беженцев и лиц без гражданства<sup>52</sup>. В ноябре 2010 года на совещании, организованном Бразилией в столице страны, 18 латиноамериканских стран приняли Декларацию о защите беженцев и лиц без гражданства на Американском континенте. В декабре 2011 года на Совещании министров в рамках УВКБ<sup>53</sup> Бразилия обязалась: 1) принять меры с целью активизировать интеграцию беженцев на местах; 2) укрепить и расширить программу расселения в порядке проявления солидарности; 3) принять законодательство об учреждении механизма, предусматривающего введение процедур определения статуса апатридов<sup>54</sup>.

### **Иммигранты**

44. Бразилия привержена также цели поиска дополнительных мер по защите жертв принудительного перемещения. На настоящий момент Национальный совет по вопросам иммиграции, руководствуясь гуманитарными соображениями, выдал около 1 300 виз гражданам Гаити, прибывшим в Бразилию после землетрясения, поразившего Гаити в 2010 году.

### **С. Право человека на достаточное питание (ПЧДП) (рекомендация 13)**

45. Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на питание отметил, что Бразилия "особенно эффективно проявила себя в преодолении крайних форм обездоленности"<sup>55</sup>. Руководствуясь именно этой целью, Бразилия принимает меры по обеспечению полной реализации права на адекватное питание и продовольственную безопасность.

46. Крупным достижением в плане юридического обеспечения ПЧДП стало его включение в 2010 году в качестве одного из социальных прав в федеральную Конституцию<sup>56</sup>. В том же году было принято положение о национальной системе безопасности в сфере продовольствия и питания и была утверждена национальная политика продовольственной безопасности; это позволило повысить согласованность и координацию действий федеральных, штатных и муниципальных органов и гражданского общества по реализации этого права, а также по мониторингу и оценке этого процесса. В итоге Бразилия вошла в число стран, которые добились наиболее заметного прогресса в снижении младенческой смертности и недоедания. Первый показатель снизился на 59,7% за период с 1990 по 2008 год<sup>57</sup>, а второй – на 90% за период с 1979 по 2009 год<sup>58</sup>.

47. Важным инструментом для решения этой задачи является программа приобретения продовольствия (ПАА), которая придает организационно оформленный характер закупкам сельскохозяйственной продукции, производимой семейными хозяйствами и направляемой, в частности, на нужды снабжения продовольствием государственных учреждений, а также пунктов общественного питания, для создания продовольственных запасов, а также для составления продовольственных наборов.

48. Помимо этого, учащиеся государственных начальных и средних школ обеспечиваются питанием по линии адресной Национальной программы обеспечения бесплатным питанием. В 2011 году такая помощь была оказана 48,1 млн. учащихся. Ожидается, что в 2012 году питание будут получать 49,9 млн. школьников.

49. В Бразилии объем продовольствия, поставляемого на внутренний и международные рынки, возрос параллельно с увеличением производства биотоплива, которое поставляется отечественным энергетическим сетям. Что касается плодородных земель, используемых для производства продовольствия, то в настоящее время под производство этанола в Бразилии отведено лишь 7,73% земель, занятых под сельскохозяйственные культуры, или несколько более 1% от всех пахотных земель. С 2004 по 2009 год урожай зерна в Бразилии возросли на 15%, а производство этанола удвоилось. В 2009 году правительством было принято постановление об агроэкологическом зонировании земель, отводимых под сахарный тростник, в котором указаны конкретные территории, признанные пригодными для возделывания этой культуры, и содержится требование о сохранении в неприкосновенности земель, используемых для производства продовольствия<sup>59</sup>.

### **Д. Борьба с рабским трудом (рекомендация 3)**

50. Бразилия все еще сталкивается с проблемами предупреждения всех форм принудительного или рабского труда и борьбы с ними, а также обеспечения социально-экономической реинтеграции работников. Сознвая взаимосвязь между

бедностью, расовой дискриминацией, экономической изоляцией и рабским трудом, правительство приняло меры, призванные снизить социальную уязвимость жертв, будь то бразильцев или иностранцев.

51. С этой целью в 2008 году правительство приступило к осуществлению второго Национального плана по искоренению рабского труда; этот план, который представляет собой обновленный вариант первого плана, принятого в 2003 году, предусматривает введение профилактических мер, а также мер по реинтеграции жертв. Одной из наиболее весомых мер стала гарантированная выплата вызволенным работникам страховых пособий по безработице, предоставление им базовых возможностей для реинтеграции в общество и поиска новой работы. В период с 2008 по июль 2011 года такое пособие выплачивалось 98% всех вызволенных работников<sup>60</sup>.

52. Руководствуясь задачей реинтеграции вызволенных работников, министерство труда и занятости (МТЗ) и министерство по вопросам социального развития и борьбы с голодом (МСРГ) подписали в декабре 2005 года соглашение о сотрудничестве, по условиям которого таким работникам предоставляется в приоритетном порядке возможность подключения к программе семейных субсидий<sup>61</sup>. За истекший период пособие по этой линии получили 14 800 человек. Кроме того, по плану БСМ ведется подготовка специалистов по оказанию технической помощи и распространению сельскохозяйственных знаний (АТЕР), которые займутся популяризацией профилактических мер против рабского труда на селе<sup>62</sup>.

53. В последнее время меры правоприменения в Бразилии были расширены и ужесточены. С 2007 по 2010 год по сравнению с предыдущим четырехлетним периодом (2003–2006 годы) число операций, проведенных специальной мобильной инспекционной группой и сельскими подразделениями региональных надзорных органов по вопросам труда и занятости, возросло на 70%. За тот же период было проведено в общей сложности 567 инспекций, которые позволили вызволить 17 631 работника<sup>63</sup>, что на 9% больше, чем в период 2003–2006 годов. При сокращении числа жертв рабского труда Бразилии удалось к тому же снизить уровень безработицы до 6% (сентябрь 2011 года), что является самым низким показателем за сентябрь с 2002 года<sup>64</sup>.

54. Еще одной важной профилактической мерой является занесение компаний, применявших рабский труд, в так называемый "черный список", вследствие чего фигурирующие в нем учреждения лишаются права на получение государственного финансирования. На июль 2011 года в этом списке фигурировал 251 наниматель<sup>65</sup>. Хотя статья 149 бразильского уголовного кодекса предусматривает уголовные санкции за преступление рабства, все еще не решена проблема принятия конституционной поправки 438/2001, которая допускает экспроприацию земли в случае применения на ней рабского труда; принятие поправки относится к числу ключевых приоритетов нынешнего президента.

## **Е. Искоренение детского труда (рекомендация 3)**

55. Бразилия ведет борьбу с использованием детского труда, благодаря которой показатель применения детского труда<sup>66</sup> снизился с 7,80% в 2005 году до 5,63% в 2009 году<sup>67</sup>. Снижение было наиболее заметным в Северо-восточном регионе (с 11,88% до 7,85%), где детский труд используется наиболее широко. Согласно имеющимся оценкам, число случаев использования детского труда сократилось на 874 000, причем на Северо-восточный регион приходится 470 000 таких случаев<sup>68</sup>.

56. С 2007 по 2011 год в порядке профилактики детского труда на рабочих местах в городах и сельской местности было проведено 6603 инспекции. Благодаря этим мерам удалось вызволить 22 505 детей и подростков, которые были переданы в органы социальной защиты. Помимо этого Бразилия делает упор на профилактических мерах, которые включают: выплату пособий семьям, в которых дети принуждались к труду; обеспечение посещения детьми школы и их длительного пребывания в школе посредством введения в государственных школах практики продленного дня; создание служб, занимающихся укреплением семейных и общинных связей и активизацией работы с родителями через ЕССП и посредством информационно-пропагандистских кампаний.

57. В 2010 году программой искоренения детского труда (ПИДТ)<sup>69</sup> были охвачены приблизительно 824 000 детей более чем в 3 500 муниципальных образований, а 66,5% бразильских муниципалитетов доложили о принятии мер по искоренению детского труда<sup>70</sup>. В 2011 году помощь по линии программы искоренения детского труда была оказана 817 000 детей, на что было выделено 258 млн. браз. риалов, причем в 2012 году объем этой помощи возрастет благодаря прогнозируемому увеличению на 27,1% выделяемых на эти цели ресурсов. В рамках плана БСМ предполагается через стратегию "Активный поиск" увеличить число бенефициаров ПИДТ, причем акцент будет сделан на случаях, когда дети находятся в крайне уязвимом положении, например когда дети заняты вывозом мусора, вовлечены в незаконный оборот наркотиков или являются жертвами сексуальной эксплуатации.

## **Е. Содействие аграрной реформе (рекомендации 11 и 12)**

58. Стратегия аграрной реформы крайне важна для укрепления бразильской демократии. Обеспечение права на землю служит стимулом для развития экономики на местах и в регионах, способствует поддержанию мирных отношений в сельской местности и обеспечению продовольственной безопасности и доступа к производственным ресурсам. В период между двумя последними переписями населения сельских районов (1995/1996 и 2006 годы) показатели неравномерного распределения собственности на землю в Бразилии остались неизменными. В указанный период индекс Джини в области распределения земли оставался на уровне приблизительно 0,856, хотя число хозяйств, обладающих территорией свыше 1 000 гектаров, сократилось, тогда как число мелких фермеров, имеющих менее 10 гектаров, возросло на 74 700. Увеличение числа мелких владельцев является прямым результатом проводимой с 2003 года политики продвижения аграрной реформы и укрепления семейных сельскохозяйственных предприятий<sup>71</sup>.

59. На Национальный институт по вопросам расселения и аграрной реформы (НИРАР) возложена основная ответственность за то, чтобы земля использовалась в соответствии с ее социальными функциями в интересах устойчивого развития и социальной включенности. С 2003 по 2010 год Институт обеспечил расселение 614 000 семей благодаря созданию 3 551 нового сельского поселения<sup>72</sup>.

60. Семьи, приобретающие право на землю, вправе рассчитывать на получение технической, социальной и экологической помощи (ТСЭП). ТСЭП предполагает дачу технических рекомендаций о возможностях для включения в производительную деятельность и налаживания устойчивого производства продовольствия без нанесения ущерба окружающей среде в районах расположения

поселений. В 2003 году помощь по линии ТСЭП была оказана 95 565 семьям, а к 2010 году их число возросло до 295 000<sup>73</sup>.

61. В стремлении более надежно утвердить принципы гендерного равенства на селе НИРАР разработал руководящие принципы обеспечения прав сельских работниц. В 2007 году Институт постановил, что во всех правоустанавливающих документах на землю должны указываться владельцы или получатели и женского, и мужского пола, независимо от их гражданского статуса. В итоге с 2003 по 2007 год доля женщин, обладающих правовым титулом на участки земли, возросла в среднем с 24 до 55%<sup>74</sup>. В 2008 году НИРАР была открыта кредитная линия под названием "Поддержка женщин", которая служит специальным механизмом финансирования, призванным содействовать повышению самостоятельности и вовлечению женщин в производительный труд в сельской местности. С момента ее выделения было заключено 7 157 соглашений<sup>75</sup>.

62. В дополнение к стратегиям аграрной реформы принимаются меры по укреплению семейных сельскохозяйственных предприятий. На их долю приходится 34% валовой стоимости сельскохозяйственной продукции; в них заняты 12,3 млн. человек, и ими производится 70% продовольственной продукции в Бразилии. Соответственно, аграрная политика, нацеленная на развитие семейных сельскохозяйственных предприятий, была укреплена и расширена.

63. В 2010–2011 годах на цели повышения урожая через ответственную за кредитование сельскохозяйственных предприятий организацию в рамках Национальной программы укрепления семейных ферм (ПРОНАФ) было выделено 16 млрд. браз. риалов. С 2003 по 2010 год число семей, которым была оказана поддержка по линии ПРОНАФ, возросло с 291 000 до 446 000.

64. Программа приобретения продовольствия (ПАА)<sup>76</sup> ставит целью закупку продовольствия, производимого семейными сельскохозяйственными предприятиями; это повышает доходы семейных ферм и поддерживает устойчивость цен на производимую ими сельскохозяйственную продукцию, укрепляет кооперативы и обеспечивает людям, чье положение в плане снабжения продовольствием ненадежно, гарантированный доступ к разнообразному питанию. ПАА служит интересам семейных ферм, которые получают поддержку по линии ПРОНАФ и Национального плана развития народностей и общин, ведущих традиционный образ жизни<sup>77</sup>. С 2003 по 2011 год на цели закупки примерно 3,1 млн. т продовольствия было направлено более 3,5 млрд. браз. риалов; этой программой было охвачено в среднем 160 000 семейных ферм в год более чем в 2 300 муниципальных образованиях. Закупленное продовольствие ежегодно распределялось в среднем среди 25 000 учреждений, услугами которых воспользовались около 15 млн. человек<sup>78</sup>. В интересах утверждения гендерного равенства была принята резолюция об облегчении женщинам доступа к этой программе посредством уделения им приоритетного внимания при отборе и реализации предложений по линии ПАА<sup>79</sup>.

65. Кроме того, в 2011 году в рамках плана БСМ была учреждена программа поддержки производительной деятельности на селе, которая предусматривает оказание самым неимущим семейным фермам, включая лиц, расселенных в порядке реализации аграрной реформы, технической помощи, помощи семенами и материальными средствами на цели поддержки их производственной деятельности. В настоящее время 456 представителей Программы по оказанию технической помощи и распространению сельскохозяйственных знаний (АТЕР) оказывают помощь 37 000 семей. Поставлена задача довести к 2012 году число обслуживаемых до 179 000.

## **Г. Права коренных народов (рекомендации 3, 5 и 12)**

66. Согласно Конституции<sup>80</sup>, коренные народы наделены исключительным правом пользования природными ресурсами на своих землях, а государство несет ответственность за демаркацию земель коренных народов, защиту и обеспечение уважения их имущества и достоинства. В Бразилии коренным народам принадлежат 660 территорий, площадь которых составляет приблизительно 13% общей территории страны. В Амазонии на такие земли приходится 25% территории, причем сохранность природных ресурсов там выше, чем в заказниках.

67. В период 2008–2011 годов государством достигнут немалый прогресс в деле поощрения прав коренных народов. Благодаря предпринятым государством мерам по более надежному обеспечению прав коренных народов удалось добиться того, что в ходе переписи населения число лиц, причисляющих себя к таким народам, возросло. Кроме того, в ходе кампании по борьбе с нерегистрацией новорожденных представителям коренных народов было выдано более 8 000 свидетельств о рождении<sup>81</sup>. Что касается охраны здоровья, то по сравнению с 2007 годом распространенность туберкулеза снизилась на 14,13%, малярии – на 59,1%, а показатель младенческой смертности среди детей в возрасте до одного года – на 18,75%<sup>82</sup>. В 2010 году был учрежден Специальный секретариат по охране здоровья коренного населения. К декабрю 2011 года в системе медицинского обслуживания коренного населения помимо врачей, медсестер и других медиков были заняты 4 132 медицинских работника и 1 387 санитарных работников из числа представителей коренных народностей.

68. Однако сохраняются и трудности, в том числе в вопросе о принятии закона о коренных народностях<sup>83</sup>, текст которого был внесен в Национальный конгресс в августе 2009 года. Кроме того, прилагаются усилия к тому, чтобы обеспечить полное освоение земель, принадлежащих коренным народностям, и их устойчивое рациональное использование.

69. Что касается защиты земель, то площадь отведенных коренным народам земель увеличилась на 30%, количество деревень, где коренные жители находятся в уязвимом положении, сократилось на 20,1%, а площадь земель, в отношении которых не оформлено гарантированное право пользования<sup>84</sup>, сократилась на 59,99%<sup>85</sup>. С 2007 по 2010 год была произведена демаркация в общей сложности 39 земельных участков, принадлежащих коренным народностям, что больше, чем когда-либо ранее<sup>86</sup>. Бразилия твердо намерена упорядочить вопрос о землях, принадлежащих коренным народам, удалить тех, кто незаконно присвоил эти земли, и тем самым гарантировать общинам коренных народностей возможность самостоятельно определять пути своего развития сообразно своим собственным представлениям о жизни<sup>87</sup>. Тем не менее не все споры по поводу земель, отведенных коренным народностям, урегулированы; примером является положение в районе Доурадос (штат Мату-Гросу-ду-Сул). В стремлении содействовать урегулированию этого спора СЗПЧЛ в декабре 2011 года принял решение о возобновлении деятельности Комиссии по делам индейцев племени гуарани-кайова, которая была учреждена в 2007 году для скоординированного принятия на федеральном уровне мер в интересах этих племен, проживающих в регионе, и контроля за их осуществлением.

70. Бразилией принимаются меры, призванные обеспечить осуществление крупномасштабных инфраструктурных проектов с соблюдением прав коренных народностей, а также жителей поселений киломбу и общин, ведущих традиционный образ жизни<sup>88</sup>. Государственные органы сообща с исполнителями проек-

тов определили порядок ознакомления коренных народностей с соответствующей информацией и их участия в непосредственно затрагивающих их проектах с целью нейтрализации их последствий. Кроме того, Бразилия поощряет обсуждение общественностью вопроса о необходимости совершенствования порядка проведения консультаций с целью заручиться предварительным, свободно выраженным и осознанным согласием коренных народностей по поводу непосредственно затрагивающих их мер в соответствии с требованиями Конституции Бразилии и Конвенции МОТ № 169<sup>89</sup>.

71. И наконец, в НФИ было учреждено подразделение, занимающееся реализацией конкретных мер в интересах женщин, принадлежащих к коренным народностям. В частности, во всех регионах Бразилии этим подразделением были проведены семинары, посвященные применению закона Марии да Пеньи о насилии в отношении женщин; в дискуссиях на семинарах приняли участие принадлежащие к коренным народностям женщины, которые с учетом особенностей их культуры рассматриваются в качестве самостоятельных проводников перемен.

## **Н. Расовое равенство и право жителей поселений киломбу на землю (рекомендация 12)**

72. Принятие в 2010 году закона о расовом равенстве стало крупным шагом в утверждении равенства в условиях многообразия<sup>90</sup>. В законе говорится о необходимости проведения политики позитивных действий, которые определяются как "принимаемые государством меры по выправлению социальных перекосов и неравенства и искоренению прочих видов дискриминационной практики, утвердившейся в государственной и частной сферах жизни в период становления общества"<sup>91</sup>.

73. Особое внимание уделяется поселениям киломбу<sup>92</sup>, которые принадлежат к числу наиболее уязвимых категорий жителей с африканскими корнями. В 2004 году была принята Бразильская программа в поддержку киломбу (БПК), которая ставит целью обеспечить жителям поселений киломбу доступ к земле, а также их вовлечение в жизнь общества и производительную деятельность. Среди других задач Программы – устранение остающихся препятствий к реализации их прав<sup>93</sup>, для чего требуется постоянное сотрудничество и координация действий различных государственных ведомств и штатов Бразилии.

74. В период 2005–2011 годов по линии БПК 11 506 семьям киломбу была оказана поддержка в упорядочении их прав на землю посредством обнародования 113 отчетов о технической инвентаризации и разграничении. В период до 2008 года по линии БПК была оказана помощь 19 821 семье (через программу "Электричество для всех"), 19 000 семей были охвачены программой семейных субсидий, а на содействие развитию регионов и обеспечение социальных прав было выделено 86 млн. браз. риалов<sup>94</sup>. Кроме того, была разработана программа по поддержке женщин киломбу с целью открыть им путь к производительной деятельности, самостоятельности и равноправию<sup>95</sup>.

75. Задачи оказания помощи общинам и народностям, ведущим традиционный образ жизни, отражены также и в плане БСМ. В настоящее время 4 500 семей получают помощь от представителей АТЭР по линии программы поддержки производительной деятельности на селе.

## **I. Утверждение мирных отношений и справедливости на селе (рекомендация 3)**

76. При всей прогрессивности законодательных норм, действующих в этой области, Бразилия по-прежнему сталкивается с трудностями в деле мирного урегулирования споров и обеспечения справедливости на территории сельских районов. По данным национального омбудсмана по аграрным вопросам, в 2010 году в сельской местности имели место 227 случаев захвата земельной собственности и 63 убийства. Эти цифры подчеркивают важность борьбы с насилием на селе.

77. Для преодоления этих трудностей в Бразилии были учреждены соответствующие механизмы. В 2006 году были приняты программа "Мир на селе" и Национальный план по борьбе с насилием на селе. Акцент в этой программе сделан на мерах по отслеживанию конфликтов в сельской местности и оказанию социальной, технической и юридической помощи безземельным семьям, проживающим в деревнях, а также на деятельности национального омбудсмана по аграрным вопросам<sup>96</sup> по принятию жалоб и проведению по ним разбирательства. Кроме того, программа предполагает организацию посреднической деятельности для урегулирования спорных вопросов на местах путем переговоров на основе взаимодействия между государственными органами и гражданским обществом. В дополнение к этому в упомянутом плане изложены разработанные совместными усилиями государственных ведомств меры<sup>97</sup>, содействующие пересмотру законодательной базы и наращиванию профилактической деятельности. Благодаря всем этим усилиям удалось сократить число убийств в связи с земельными конфликтами с 42 в 2003 году до 11 в 2010 году.

78. Помимо этого в апреле 2010 года Национальным советом по делам юстиции (НСЮ)<sup>98</sup> был учрежден Форум по земельным вопросам; в его задачи входит упорядочение процедуры выдачи правовых титулов на землю, восстановление спокойствия в обществе, обеспечение доступа к правосудию, предоставление адекватного жилья и распределение земельных участков в сельской местности и в городах<sup>99</sup>.

79. Кроме того, Бразилия уделяет внимание проблеме насилия в отношении женщин в сельских и лесных районах. В 2007 году в рамках Национального пакта о борьбе с насилием в отношении женщин был создан Постоянный национальный форум по борьбе с насилием в отношении женщин в сельских и лесных районах. Национальным символом борьбы сельских женщин за справедливость служит "марш Маргариты", получивший свое название в честь профсоюзного лидера Маргариты Марии Алвис, которая была убита за свою деятельность в поддержку сельских жителей. В заключительной церемонии после четвертого марша, состоявшегося в августе 2011 года, приняла участие Президент Бразилии Дилма Руссеф; в этой связи правительство приняло на себя ряд обязательств в отношении сельских женщин, касающихся, в частности, развертывания деятельности сети "Аист" на селе с целью снижения материнской смертности и улучшения ухода за новорожденными<sup>100</sup>.

## **J. Борьба с насилием в отношении женщин (рекомендация 3)**

80. Насилие в отношении женщин (НОЖ) является одной из форм дискриминации и серьезным препятствием на пути реализации женщинами своих прав и свобод на равной с мужчинами основе<sup>101</sup>. В Бразилии 34% опрошенных женщин сообщают, что являются жертвами той или иной формы физического насилия<sup>102</sup>.

Поэтому государство рассматривает в качестве одной из своих приоритетных задач поиск путей решения проблемы НОЖ через принятие на государственном уровне политических мер. С момента создания в 2003 году Секретариата по политике в отношении женщин (СПЖ) ведется работа по укреплению механизмов искоренения НОЖ и оказания помощи жертвам. С 2007 по 2011 год число органов, занимающихся женской проблематикой на уровне штатов и муниципалитетов, возросло со 155 до 300 с лишним<sup>103</sup>. Тем не менее Бразилии пока еще не удалось справиться с трудностями в преодолении бытующих представлений о функциях мужчин и женщин и утверждении гендерного равенства.

81. Важной целенаправленной мерой по пресечению НОЖ в Бразилии стало учреждение специальных полицейских участков по оказанию помощи женщинам (СПУПЖ). Первые такие участки были созданы в 1985 году<sup>104</sup> с целью расследования преступлений, совершенных в отношении женщин, ставших жертвами бытового, семейного и сексуального насилия, и реализации их прав через предоставление им квалифицированной помощи и проведение просветительских мероприятий. К 2010 году по всей Бразилии было создано 475 СПУПЖ<sup>105</sup>. Кроме того, в 2005 году был создан "телефон доверия" для женщин – Служба 180, который выполняет функцию механизма мониторинга и бесплатной помощи женщинам. В 2009 году эта служба была реорганизована ввиду возросшего за годы ее существования на 1890% спроса на ее услуги: она была расширена и преобразована в эффективный механизм, способный разорвать порочный круг насилия<sup>106</sup>. На декабрь 2011 года Службой было принято 2,3 млн. звонков.

82. Закон Марии да Пеньи 2006 года стал важной вехой в выполнении Бразилией своих обязательств, касающихся обеспечения прав женщин, ставших жертвами бытового насилия: он содержит гарантии возбуждения уголовного преследования и наказания лиц, виновных в таком насилии<sup>107</sup>. В стремлении обеспечить эффективное применение этого закона федеральные судебные и исполнительные органы во взаимодействии с администрацией штатов и муниципалитетов учредили специальные механизмы для оказания помощи женщинам<sup>108</sup>. В период 2008–2010 годов правительство выделило более 32 млн. браз. риалов на цели создания 104 таких механизмов<sup>109</sup>. Совсем недавно был достигнут еще один крупный успех: с тем чтобы положить конец дебатам по поводу толкования этого закона, Федеральным верховным судом было принято решение, подтверждающее право федеральной прокуратуры вести судебное преследование нарушителя независимо от наличия жалобы со стороны жертвы. Суд постановил также, что жалоба может быть подана любым из свидетелей<sup>110</sup>.

83. В декабре 2011 года была организована третья конференция по вопросу о политике в отношении женщин, участники которой провели анализ сложившихся в стране условий и политики с целью наметить приоритетные меры по утверждению гендерного равенства в Бразилии.

## **К. Просветительская деятельность на тему прав человека**

84. Национальный совет по вопросам образования завершает проводившуюся с привлечением государственных ведомств и объединений гражданского общества разработку документа, содержащего национальные руководящие принципы просветительской работы на тему прав человека, где излагаются стратегические меры по включению правозащитной тематики в учебные программы начальных, средних и высших учебных заведений. Следуя указанным руководящим принципам, СПЧПР и министерство образования сосредоточили внимание на решении следующих задач: наращивание усилий по выполнению нацио-

нального плана просветительской деятельности на тему прав человека, который был принят в 2003 году и подвергся пересмотру в 2007 году; укрепление учрежденного в 2003 году Национального комитета по вопросам образования и прав человека; мобилизация бюджетных средств для финансирования работы 100 штатных и муниципальных комитетов по вопросам просветительской деятельности на тему прав человека, которые планируется создать к 2015 году; разработка показателей для оценки просветительской деятельности на тему прав человека. В 2011 году Бразилией было выделено более 4 млн. браз. риалов на цели проведения учебных мероприятий и реализации проектов по теме прав человека с участием государственных органов и объединений гражданского общества.

## **L. Охрана общественной безопасности и борьба с насилием (рекомендации 2 и 5)**

85. В НППЧ-3 уделяется повышенное внимание инициативам по охране общественной безопасности, совершенствованию правосудия и борьбе с насилием, что отражает осознание взаимосвязи этих трех элементов. Бразилия твердо намерена проводить в неотложном порядке далеко идущую реформу системы правосудия с ориентацией на принцип примата прав человека.

86. За последнее десятилетие Бразилией реализован ряд стратегий, нацеленных на недопущение применения пыток и чрезмерной силы сотрудниками полиции и тюремными надзирателями и борьбу с этими явлениями, на улучшение условий содержания заключенных и обеспечение широкого доступа к правосудию. Основная трудность в реализации стратегий, необходимых для преодоления этого исторически сложившегося многопланового явления, состоит в координации действий и налаживании эффективных партнерских связей между объединениями гражданского общества и государственными ведомствами, представляющими законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, на федеральном, штатном и муниципальном уровнях.

87. Этот ориентированный на сотрудничество подход лежит в основе национальной политики охраны общественной безопасности, которая наряду с укреплением общественного порядка и безопасности рассматривает в качестве приоритетной задачу предупреждения и искоренения факторов, порождающих преступность. В порядке реализации этой политики, на основе координации усилий федеральных, штатных и муниципальных органов и объединений гражданского общества были разработаны меры, нацеленные на повышение роли работников служб общественной безопасности, перестройку пенитенциарной системы, предупреждение преступности и борьбу с коррупцией в рядах полицейских.

88. Министерством юстиции приняты меры по повышению роли сотрудников служб общественной безопасности и персонала тюрем. В частности, сотрудникам служб общественной безопасности была обеспечена возможность: участия в ориентированном на них национальном плане обеспечения жильем; обучения на курсах и по линии преддипломных программ, специализирующихся по тематике общественной безопасности; повышения профессионального уровня по таким специальностям, как следственные действия и судебная медицина; а также прохождения учебной подготовки, необходимой для оказания надлежащей помощи обездоленным группам населения. Важность учебных и просветительских инициатив как составной части этих усилий тем более очевидна в свете

взаимосвязи между насилием, маргинализацией и такими факторами, как раса, возраст, пол и уровень дохода.

89. В рамках еще одной важной инициативы правительство штата Рио-де-Жанейро проводит работу по созданию полицейских бригад по восстановлению порядка (ПБВП) в качестве образца для внедрения новой системы общественной безопасности, основанной на полицейской работе с населением, в общинах непосредственно после восстановления в них порядка. На данный момент создано 19 ПБВП, которые работают в отдельных фавелах Рио-де-Жанейро. Деятельность ПБВП подкрепляется социальной программой, которая призвана обеспечить социальное развитие, с тем чтобы наладить более надежный контроль над территориями и восстановить порядок в общинах, где действуют такие бригады. Благодаря этой программе жители, которые прежде находились под контролем наркоторговцев, получают доступ к общественным службам, акцент в работе которых сделан на воспитании гражданственности и обеспечении справедливости, включая выдачу гражданских удостоверений личности, оказание юридической помощи и учреждение в общинах посреднических центров. Центральным элементом инициатив по защите и ограждению прав человека в ходе процесса восстановления порядка считается обеспечение прав и принятие мер по случаям злоупотребления полномочиями.

#### **М. Утверждение принципов правосудия в общинах (рекомендации 3 и 8)**

90. С 2008 года министерство юстиции прилагает усилия к внедрению культуры мирных отношений и альтернативных методов разрешения споров. Примечательным примером таких мер является инициатива по утверждению принципов правосудия в общинах, которая ставит целью стимулировать разработку на местном уровне стратегий, обеспечивающих своевременное отправление правосудия в расчете на сохранение мира и примирение в общинах, где существует высокая вероятность всплеск насилия. С 2008 года было выделено приблизительно 15 млн. браз. риалов на создание 46 коммунальных центров правосудия. Эти центры, среди прочего, финансируют информационно-просветительские инициативы на тему прав человека и оказывают посреднические услуги в урегулировании конфликтов в общинах.

#### **Н. Расширение доступа к правосудию (рекомендации 3 и 8)**

91. В 2003 году в Бразилии был создан Секретариат по судебной реформе с целью расширения доступа к правосудию в самом широком смысле этого слова посредством координации действий государственных органов по повышению доступности судебных инстанций. В 2009 году в порядке проведения реформ, предусмотренных конституционной поправкой 45/2004<sup>111</sup>, был подписан второй республиканский государственный пакт о повышении доступности, оперативности и эффективности системы правосудия, в котором предлагается серия законопроектов, нацеленных на укрепление системы правосудия.

92. Значимыми мерами на этом направлении стали законодательные акты, определяющие деятельность бюро общественных защитников (БОЗ), которым поручено оказывать юридическую помощь людям, не располагающим средствами на услуги юристов. Дополнительный закон № 132/2009, упорядочивая и совершенствуя деятельность БОЗ, предусматривает, что в своей работе они будут сосредоточивать внимание на тех районах, где наблюдается повышенный

уровень социальной изоляции и плотности населения, тем самым сохраняя свою ориентацию на наиболее обездоленные слои общества. Закон № 12313/2010<sup>112</sup>, в свою очередь, предусматривает создание специализированных структур, занимающихся оказанием всесторонней бесплатной юридической помощи. Согласно новому закону БОЗ наделены правом беспрепятственного доступа в полицейские участки, тюрьмы и места коллективного содержания без предварительной договоренности, что помогает предотвращать пытки и злоупотребления со стороны работников правоохранительных органов и тюрем за счет ужесточения внешнего надзора.

93. Бразилия также вносит вклад в создание специализированных юридических консультаций для заключенных, как мужчин, так и женщин, и членов их семей. В 2008–2009 годах было создано в общей сложности 19 консультаций при БОЗ в штатах и 17 отделов юридической помощи для заключенных и членов их семей в составе общенационального БОЗ, на что было выделено более 13 млн. браз. риалов<sup>113</sup>.

94. Следует признать, что, несмотря на вышеупомянутые усилия, БОЗ и взаимодействующие с ними механизмы испытывают немалые трудности по части оказания всесторонней юридической помощи почти 134 млн. неимущим бразильцам. В 2011 году успехов удалось достичь в Паране и Гоясе, где было согласовано создание БОЗ.

## **О. Совершенствование тюремной системы (рекомендации 3, 5, 6 и 7)**

95. Правительство Бразилии признает необходимость реформирования тюремной системы страны. В пенитенциарных заведениях и полицейских участках Бразилии содержатся около 513 802 человек<sup>114</sup>. В настоящее время под стражей в полицейских участках содержатся около 9,6% от общего числа заключенных в стране<sup>115</sup>. Перед штатами стоит приоритетная задача найти решение этой проблемы при поддержке со стороны федерального правительства.

96. В Бразилии существуют механизмы мониторинга условий содержания в пенитенциарных заведениях; по их данным, типичный для Бразилии заключенный – это, в основном, молодой мужчина с африканскими корнями и низким уровнем образования. В 2011 году 53,6% заключенных в тюрьмах принадлежали к возрастной группе от 18 до 29 лет, 93,6% относились к мужскому полу, 57,6% имели африканские корни, а 34,8% были белыми. К тому же 45,7% заключенных не окончили начальной школы, а законченное высшее образование имели 0,4%<sup>116</sup>. Эти статистические данные используются в качестве ориентиров для многопрофильных инициатив по борьбе с институционализированным расизмом, сокращению масштабов бедности и созданию для молодежи стимулов к получению образования и занятию производительным трудом.

97. Одной из ближайших задач, стоящих перед пенитенциарной системой, является увеличение числа мест в местах заключения. С этой целью в 2011 году была принята национальная программа поддержки тюремной системы, на выполнение которой был выделен 1,1 млрд. браз. риалов. Эта инициатива преследует цель устранить нехватку мест в тюрьмах для женщин и разгрузить изоляторы при полицейских участках, которые используются для целей временного содержания. Эти меры носят неотложный характер, особенно в свете увеличения числа заключенных в последние годы с 361 402 в 2005 году до 513 802 в 2011 году, или почти на 42%<sup>117</sup>.

98. С тем чтобы избежать ненужного содержания людей под стражей, в 2011 году был принят закон о мерах пресечения (закон № 12403/11), которым судьям было предоставлено право применять меры, альтернативные превентивному заключению. Этот закон имеет важнейшее значение, поскольку по всей Бразилии в предварительном заключении содержатся почти 169 075 человек (около 36% от общего числа заключенных)<sup>118</sup>, всем из которых должно быть обеспечено их конституционное право ожидать суда на свободе.

99. Еще одним важным проектом является инициированный НСЮ проект по инициативному коллегиальному повторному рассмотрению уголовных дел. Коллегиальное рассмотрение всех дел – как обвиняемых, так и осужденных – с участием сотрудников НСЮ, судов, государственной прокуратуры, бюро общественных защитников, Бразильской ассоциации адвокатов и администраций тюрем в рамках последовательно проводимой политики является инструментом выявления неправосудных задержаний, а также точного диагностирования проблем, существующих в тюремной системе и системе уголовного правосудия, и тем самым создания условий для выправления положения, разработки и принятия превентивных мер. С начала осуществления в 2008 году проекта по инициативному коллегиальному повторному рассмотрению уголовных дел по всей стране было рассмотрено в общей сложности 334 635 дел, благодаря чему вышли на свободу 33 800 человек (соответствует почти 11% рассмотренных дел)<sup>119</sup>.

## **Р. Совершенствование системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (рекомендация 3)**

100. В 2006 году в стремлении обеспечить оказание более эффективной помощи подросткам, находящимся не в ладах с законом, Национальный совет по правам детей и подростков (КОНАНДА) одобрил введение национальной системы оказания социально-образовательной помощи (СИНАСЕ), в рамках которой вводятся базовые стандарты и руководящие принципы применения закона о детях и подростках и совершенствования системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Бразилии. В ее разработке приняли участие представители государственных органов, объединений гражданского общества, а также эксперты; ее центральным элементом являются индивидуализированные планы оказания помощи, которые составляются с учетом потенциала, способностей и недостатков молодых людей, с акцентом на воспитании терпимости и включении человека в жизнь общества.

101. Соответственно, федеральное правительство вело работу по перестройке старых и построению новых изоляторов с целью повышения качества оказываемой помощи и придания ей индивидуализированного характера при акцентировании воспитательных задач содержания под стражей в противовес карательным. С 2003 по 2010 год государство инвестировало 296 млн. браз. риалов в укрепление системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и в настоящее время финансирует создание 39 дополнительных изоляторов в 21 штате.

102. В январе 2012 года с завершением юридического оформления СИНАСЕ<sup>120</sup> началось введение минимальных стандартов, которым должен отвечать каждый изолятор как в архитектурном отношении, так и по части оказания помощи, с прицелом на эффективную социальную реабилитацию подростков.

**Q. Предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и борьба с ними (рекомендации 3 и 6)**

103. В 1997 году в Бразилии был принят закон № 9455, который касается преступления пыток. Конституция Бразилии прямо запрещает акты пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>121</sup>; с тех пор были приложены активные усилия по борьбе с этими преступлениями.

104. Как указано в докладе Совета пасторской опеки за 2010 год, в период с 1997 по 2009 год им было получено 211 жалоб на пытки<sup>122</sup>. За первые 10 месяцев того же года по "телефону доверия" в правозащитную Службу 100 поступило 398 жалоб на пытки. Даже если эти данные и не позволяют составить точное представление о явлении пыток в Бразилии, они подтверждают сделанный парламентской комиссией по расследованию, учрежденной Палатой депутатов в 2008 году, вывод о том, что в различных изоляторах практикуется применение физических и психологических пыток<sup>123</sup>.

105. С тем чтобы более эффективно фиксировать случаи пыток и препровождать по инстанции их жертвы, в 2011 году в правозащитной Службе 100 ("телефон доверия") было создано дополнительное отделение, занимающееся проблемой пыток. С мая 2003 по февраль 2011 года по "телефону доверия" в Службу, которая предназначена для фиксирования жалоб на нарушение прав человека и которая к тому же служит каналом для распространения информации среди населения, поступило более 2,5 млн. звонков, причем более 150 000 сообщений о случаях нарушения прав, поступивших из всех уголков страны, были переданы на рассмотрение в соответствующие органы<sup>124</sup>. В 2009–2011 годах в телефонной Службе 100 были созданы дополнительные подразделения, занимающиеся приемом сообщений о нарушении прав бездомных, престарелых, ЛГБТ и инвалидов. В нее поступали также жалобы о пытках и неподобающем обращении в больницах для умалишенных и психлечебницах, а также в так называемых "оздоровительных общинах".

106. Это побудило Бразилию выступить с рядом взаимоувязанных инициатив по борьбе с пытками, их предотвращению и оказанию помощи жертвам<sup>125</sup>. С 2006 года на федеральном уровне действует Комитет по борьбе с пытками, в состав которого входят представители государственных органов и объединений гражданского общества. Его задача – вести мониторинг, дискуссии и выдвигать от имени правительства инициативы по борьбе с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания.

107. В 2011 году правительство внесло в Национальный конгресс законопроект о создании национальной системы предупреждения пыток и борьбы с ними, который, среди прочего, предусматривает учреждение национального комитета и национального превентивного механизма в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток. В составе указанного механизма будут работать независимые эксперты, наделенные неограниченными правовыми и политическими полномочиями по контролю за местами содержания под стражей по всей стране.

108. На уровне штатов функционируют 11 штатных комитетов по борьбе с пытками, в состав которых входят представители объединений гражданского общества и государственных органов. Принимаются меры к учреждению пре-

вентивных механизмов и на уровне штатов – также в соответствии с Факультативным протоколом. С марта 2011 года превентивный механизм действует в штате Рио-де-Жанейро, а в штатах Алагоас и Параиба приняты законы о создании таких механизмов.

## **R. Недопущение суммарных казней, злоупотребления полномочиями и торговли людьми и борьба с ними (рекомендации 2 и 3)**

109. Федеральное правительство поощряет учреждение в правоохранительных органах независимых бюро омбудсменов и отделов внутренней безопасности для надзора за деятельностью федеральной, гражданской и военной полицейских служб. Это делается ради борьбы с безнаказанностью в контексте таких преступлений, как пытки, торговля людьми, суммарные казни, злоупотребления полномочиями и коррупция, в которые вовлечены сотрудники правоохранительных органов и тюремный персонал. В 2006 году был создан Национальный форум бюро омбудсменов при полиции с задачей разработки единой стратегии в этой области. Из 21 бюро омбудсмена, действующего в составе полиции в Бразилии, 6 выполнили требования НППЧ-3, особенно в части, касающейся их независимости.

110. Несмотря на усилия государства, в некоторых штатах все еще действуют так называемые "эскадроны смерти" – криминальные организации, члены которых причастны к суммарным казням и другим грубым нарушениям прав человека.

111. В последние годы федеральным управлением полиции были проведены расследования с целью пресечь деятельность этих организаций. В 2010 году ответственность за расследование деятельности "эскадронов смерти" была возложена на отдел по правам человека федерального управления полиции, и в настоящее время изучается вопрос о создании специального полицейского подразделения, предназначенного для решения этой проблемы.

112. Еще одним крупным достижением в правовой области стало принятие закона, допускающего передачу полномочий от органов юстиции уровня штата на федеральный уровень в связи с делами о грубых нарушениях прав человека. Первое дело, по которому была проведена такая передача полномочий, касалось деятельности "эскадронов смерти" в штате Параиба; тем самым был установлен важнейший правовой прецедент для рассмотрения других аналогичных дел.

113. Следует напомнить также и о важной работе СЗПЧЛ, основным предназначением которого является прием жалоб на нарушение прав человека и проведение по ним расследований. Среди традиционных обязанностей Совета – подготовка докладов, организация мероприятий по примирению, мобилизация усилий и проведение совместно с органами штатов и муниципалитетов совместных операций по борьбе с безнаказанностью в контексте грубых нарушений прав человека, таких, как торговля людьми и преступления, совершаемые "эскадронами смерти".

114. В рамках усилий по недопущению торговли людьми и борьбе с ней Бразилией в 2006 году была утверждена национальная политика борьбы с торговлей людьми, в которой определены принципы, руководящие положения и меры по недопущению, пресечению, наказанию и оказанию помощи жертвам. Меры были приняты не только в сферах юстиции и общественной безопасности, но и в таких областях, как образование, здравоохранение, социальная помощь, расо-

вое равенство, права женщин, туризм и пр. В 2010 году в интересах укрепления этой политики был начат процесс обзора по первому Национальному плану по борьбе с торговлей людьми и совместными усилиями государственных ведомств и объединений гражданского общества был разработан второй план.

#### **S. Распространение федеральной юрисдикции на преступления, связанные с нарушением прав человека (рекомендация 9)**

115. В 2004 году в интересах борьбы с безнаказанностью в контексте серьезных нарушений прав человека была утверждена поправка к конституции № 45/2004<sup>126</sup>, которая допускает передачу полномочий по проведению уголовного следствия и судебному преследованию виновных в серьезных нарушениях прав человека от судов штатов федеральным судам. Первое дело, по которому имела место передача полномочий, касалось убийства в 2009 году в штате Параиба Мануэля Маттоса, который был адвокатом, членом городского совета и правозащитником<sup>127</sup>. Г-н Маттос был убит по причине своей правозащитной деятельности и участия в расследованиях преступлений, совершенных "эскадронами смерти", действовавшими на границе штатов Параиба и Пернамбуку. После передачи этого дела в октябре 2010 года в федеральную юрисдикцию, проведение следствия по нему теперь возложено на федеральные суды.

#### **T. Защита правозащитников, жертв и свидетелей (рекомендации 3 и 4)**

116. В 2004 году началось осуществление Программы по защите правозащитников. В ее основу положена резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи ООН и указ Президента № 6.044 от 2007 года, составляющие правовую базу для национальной политики защиты правозащитников.

117. В 2009 году в стремлении поставить Программу на более прочную основу и придать ей статус государственной политической инициативы, федеральное правительство внесло в Национальный конгресс законопроект № 4575. Ожидается проведение по нему окончательного голосования в Палате депутатов.

118. Возможностями, предоставляемыми этой программой, могут при необходимости воспользоваться правозащитники на всей территории Бразилии. На федеральном уровне реализацией Программы занимается генеральный координационный центр при СПЧПР, а на уровне штатов – координационные бюро штатов. В настоящее время программа осуществляется в пяти штатах<sup>128</sup>, и ожидается, что в ближайшее время к ним присоединятся еще три штата<sup>129</sup>. За время, истекшее после принятия этой программы, помощь по ее линии была оказана в 464 случаях с применением мер защиты в отношении 257 лиц. На настоящее время мерами защиты по линии Программы охвачены 211 человек. В тех штатах, где Программа еще не действует, правозащитники могут обращаться за помощью в генеральный координационный центр.

119. С 1999 года<sup>130</sup> Бразилией реализуется Программа защиты жертв и свидетелей, находящихся под угрозой (ПРОВИТА); по ее линии обеспечивается защита свидетелей, которые подвергаются запугиванию или серьезным угрозам по причине их сотрудничества со следствием или участия в судебном разбирательстве. Помимо федерального уровня, Программа осуществляется в 17 штатах; в настоящее время мерами защиты охвачены почти 700 человек, включая

жертв, свидетелей и членов их семей. На настоящий момент помощь по линии ПРОВИТА была оказана более чем 10 000 человек.

120. В 2003 году была принята Программа защиты детей-подростков, которым угрожают смертью. Эта программа, призванная привлечь внимание к наиболее уязвимым членам общества, ставит целью гарантировать членам этих групп право на жизнь и физическую неприкосновенность; при этом особый акцент делается на обеспечении всесторонней защиты и налаживании отношений в семье. К сентябрю 2011 года защитой воспользовались в общей сложности 3 731 человек, в том числе 1 501 ребенок и подросток и 2 230 членов семей. В 2009 году была принята Программа по сокращению масштабов опасного для жизни насилия в отношении подростков и молодых людей; ее цель – содействовать принятию мер по сохранению жизни членов этой группы населения, в особенности мер по недопущению насилия. Далее, в 2011 году был введен индекс насильственной гибели подростков. Фигурирующие в нем данные свидетельствуют о том, что в 2009 году причиной смерти 46% детей в возрасте от 12 до 18 лет было убийство и что для подростков-мальчиков вероятность быть убитым в 12 раз выше, чем для подростков-девочек, причем для подростков с африканскими корнями эта вероятность в 3 раза выше, чем для белых подростков<sup>131</sup>.

#### **U. Право на доступ к открытой для общественности информации (рекомендация 10)**

121. В октябре 2011 года был принят закон о доступе к открытой для общественности информации, которым вводится норма, касающаяся доступа общественности к информации, производимой и хранимой государственными органами, и к тому же запрещается неограниченное по срокам сохранение секретности официальных документов. Закон допускает засекречивание только в самых крайних, особых случаях и устанавливает 50-летний срок в отношении сохранения секретности и неразглашения документов государственного характера. Этот закон запрещает также присвоение грифа секретности документам, касающимся нарушений прав человека<sup>132</sup>. Помимо этого предусматривается формирование системы, обеспечивающей повышение осведомленности граждан об их праве на доступ к информации. Эта система предполагает информирование о процедурах, регулирующих обращение с государственными документами, и введение правил доступа к информации. Принятием этих мер Бразилией были сделаны крупные шаги в направлении укрепления демократии в стране на основе полной транспарентности и широкого доступа к информации.

122. Инструментом, который призван обеспечить умелое и грамотное пользование государственными ресурсами, является "портал транспарентности" федерального правительства. Его предназначение – в повышении транспарентности процесса государственного управления и предоставлении гражданам возможности отслеживать, как расходуются средства из государственного бюджета, и участвовать в мониторинге.

#### **V. Комиссия по установлению истины и формирование правосудия переходного периода**

123. Поскольку знание прошлой истории является важнейшим условием для преодоления исторически сложившейся практики насилия и безнаказанности и для формирования основанной на повышенной сознательности, ответственно-

сти и справедливости национальной идентичности, одним из наиболее заметных достижений Бразилии было создание в ноябре 2011 года Комиссии по установлению истины<sup>133</sup>.

124. Комиссия будет заниматься расследованием серьезных нарушений прав человека и препятствовать повторению подобных проявлений в государственных органах Бразилии. Комиссия призвана сыграть ведущую роль в процессе формирования правосудия переходного периода в стране.

125. В рамках этого процесса и в порядке реализации права на память и истину Бразилия в 2001 году дала старт программе выплаты компенсации жертвам нарушений прав человека в период правления военного режима; усилия по ее осуществлению координируются Комиссией по амнистии в составе министерства юстиции. Согласно имеющимся оценкам, до 2010 года государство обязалось выделить приблизительно 2,6 млрд. браз. риалов на выплаты по компенсациям, что делает бразильскую программу одной из самых крупных в мире. Помимо компенсационных денежных выплат Бразилия с 2008 года принимает ряд знаковых мер социального и культурного характера, которые призваны служить в качестве нематериальной компенсации; речь идет о проектах "Караван в поддержку амнистии"<sup>134</sup>, "Вехи памяти"<sup>135</sup>, "Мемориал амнистии"<sup>136</sup>.

#### IV. Заключение

126. Бразилия предприняла колоссальные усилия по содействию устойчивому развитию в условиях преодоления социальной изоляции и реализации прав человека, исходя из своего убеждения в том, что такая стратегия открывает путь к построению более равного, справедливого и мирного общества. Из многих стоящих перед страной задач наибольший приоритет следует отдавать инициативам, ориентированным на самых уязвимых членов общества; они должны реализовываться, в первую очередь, за счет принятия сквозных комплексных мер по линии государственных органов, частного сектора и гражданского общества. Именно ориентируясь на такие долгосрочные перспективы развития, Бразилия готовится принять у себя Конференцию "Рио+20", Кубок мира ФИФА 2014 года и летние Олимпийские игры 2016 года.

127. В сложившейся в мире обстановке кризиса и перемен правительство в своей деятельности на международной арене руководствуется теми же принципами, что и во внутренней политике. Измерение прав человека, которое в исторической ретроспективе служило для воплощения социальных чаяний в политические меры и стратегии поощрения и реализации основных прав всех людей, в равной мере актуально и за пределами национальных границ, поскольку в многополярном мире права человека, в конечном счете, становятся одной из основных опор в борьбе за прочный мир.

#### Сноски

<sup>1</sup> BRAZIL. Brazilian National Report to the Universal Periodic Review Mechanism of the United Nations Human Rights Council. A/HRC/WG.6/13/BRA/1. Geneva, 2008.

<sup>2</sup> The following recommendations were submitted to Brazil as part of the UPR First Cycle:  
1. Continue and intensify its efforts to reduce poverty and social inequality (Belgium);  
2. Continue its commitment to resolving the issue of abuse of power and excessive use of force (Ghana); 3. While continuing its positive initiatives, invest more rigour in evaluating the outcomes of planned activities in many of these areas: prisons conditions, criminal

justice system, juvenile justice system, violence and extrajudicial killings committed by state military police, torture, protection of human rights defenders, violence against women, indigenous communities, rural violence and land conflict, child and slave labour, impunity for those involved with human trafficking and corruption (United Kingdom); 4. Intensify efforts for the security of human rights defenders and reinforce cooperation with all stakeholders, in particular, the states and the military police (Belgium); 5. Give a more thorough consideration to the issues of human rights violations of indigenous people, lack of public security and poor detention conditions (Republic of Korea); 6. Take action to improve prison conditions and implement recommendations made by the Committee against Torture and by the Human Rights Committee (Germany); 7. Make greater efforts regarding prisons systems in a number of states of the federation in order to be transformed into rehabilitation centres (Uruguay); 8. Enhance access to justice as well as improve the judicial system (Mexico); 9. Implement at the earliest possible moment the initiative to bring serious human rights abuses under Federal Law if it is not done yet (The Netherlands); 10. Do its utmost to ensure that Congress adopt the law on access of citizens to public information (Peru); 11. Continue its commitment to the programme of land reform (Ghana); 12. Succeed with greater pace in land reform in the cast away areas by pursuing public policies targeted at improving the life of African descendants and minorities (Nigeria); 13. While paying special tribute to the pioneering role of Brazil in developing bio fuels based on non-edible agricultural products, scale up this experience and preserve the right to food (Algeria); 14. Encourage the establishment of a national institution compliant with the Paris Principles (Mexico); 15. Integrate gender perspectives in the follow-up process to the UPR review (Slovenia): <http://www.direitoshumanos.gov.br/cooperacao-internacional/revisao-periodica-universal>. United Nations. Working Group on the Universal Periodic Review – Brazil. UN Doc. A/HRC/WG.6/1/BRA/4 of 15 April 2008.

<sup>3</sup> In the UPR First Cycle, Brazil voluntarily undertook to develop new human rights monitoring tools, including a National System of Human Rights Indicators and the elaboration of annual reports on the situation of human rights in Brazil.

<sup>4</sup> United Nations Human Rights Council, "Decision 17/119 of 17 June 2011," UN Doc. A/HRC/DEC/17/119.

<sup>5</sup> The following agencies submitted contributions to the Secretariat for Human Rights of the Presidency of the Republic: Office of the Attorney-General of Brazil; National Justice Council; Office of the Comptroller General of Brazil; Ministry of Agriculture, Livestock, and Food Supply; Ministry of Cities; Ministry of Culture; Ministry of Agrarian Development; Ministry of Social Development and Hunger Alleviation; Ministry of Education; Ministry of Sport; Ministry of Justice; Ministry of the Environment; Ministry of Mines and Energy; Ministry of Social Welfare; Ministry of Health; Ministry of Labour and Employment; Secretariat of Strategic Affairs of the Presidency of the Republic; Secretariat for Women's Policies of the Presidency of the Republic; National Indigenous Foundation; National Institute for Colonization and Agrarian Reform.

<sup>6</sup> National Councils are standing institutional thematic forums in which representatives of social movements, civil society organizations and government agencies discuss priorities for the formulation and oversight of public policies.

<sup>7</sup> Acre, Amapá, Amazonas, Bahia, Ceará, Espírito Santo, Mato Grosso, Mato Grosso do Sul, Minas Gerais, Paraná, Pernambuco, Piauí, Rio de Janeiro, Rio Grande do Sul, Santa Catarina, Sergipe, São Paulo, and Tocantins.

<sup>8</sup> The following Councils received official communications from the Secretariat for Human Rights of the Presidency of the Republic about the UPR and corresponding consultation process: National Council to Combat LGBT Discrimination; Council for the Defence of the Rights of the Human Person; National Council on the Rights of Persons with Disabilities; National Council on the Rights of Children and Adolescents; National Council on the Rights of Senior Citizens; National Commission for the Eradication of Slave Labour; Board of Trustees of the Guaranteed Employee Severance Fund (FGTS); National Council on Economic Solidarity; National Immigration Council; Deliberative Council of the Workers' Assistance Fund (FAT); National Commission for the Eradication of Child Labour; National Social Assistance Council; National Commission for the Sustainable Development of

Traditional Peoples and Communities; National Civil Defence Council; Council on Public Transparency and Combating Corruption; Council of Cities; National Council on Criminal and Penitentiary Policy; National Public Security Council; National Council on Narcotics Policy; National Commission for Indigenous Policies; National Environmental Council; National Council on Water Resources; Economic and Social Development Council; National Food and Nutritional Security Council; National Youth Council; National Social Security Council; National Council on Cultural Policy; National Council on the Promotion of Racial Equality; National Health Council; National Tourism Council; National Sports Council; National Council on Women's Rights; National Education Council; National Council on Aquaculture and Fisheries; National Science and Technology Council; National Sustainable Rural Development Council; Special Commission on Political Deaths and Disappeared; National Committee on Preventing and Combating Torture; National Human Rights Education Committee.

- <sup>9</sup> Paragraph 3 of Constitutional Amendment No. 45 of 2004 mandates that "the international human rights treaties and conventions approved in each chamber of the National Congress in two votes with a three-quarters majority of the respective members shall be deemed the equivalent of Constitutional Amendments." The measure confers on Human Rights treaties the status of constitutional provision. Currently, human rights treaties are treated as supra-legal provisions.
- <sup>10</sup> Address by President Dilma Rousseff in the UN General Assembly, 21 September 2011.
- <sup>11</sup> NERI, Marcelo Cortes (coord.). *Os Emergentes dos Emergentes: Reflexões Globais e Ações Locais para a Nova Classe Média Brasileira. (The Emergent of the Emergent: Global Reflections and Local Actions for the New Brazilian Middle Class)* Rio de Janeiro: FGV/CPS, 2011.  
[http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/100408\\_relatorioodm.pdf](http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/100408_relatorioodm.pdf)
- <sup>12</sup> On this issue, see: IBGE. *Síntese de indicadores sociais: Uma análise das condições de vida da população brasileira 2010 (Summary of Social Indicators: A review of the living conditions of the Brazilian population 2010)*. (Rio de Janeiro: IBGE, 2010).
- <sup>13</sup> IBGE, *SIS 2010*.
- <sup>14</sup> IPEA. *Mudanças na ordem global: desafios para o desenvolvimento brasileiro (Changes in the global order: challenges for Brazilian development)* (Brasília: IPEA, 2011), p. 02.
- <sup>15</sup> UN. Vienna Declaration and Programme of Action, (United Nations, Vienna, 1993), par. 71.
- <sup>16</sup> The PNDH-3 revises and goes beyond its predecessors (PNDH-I, 1996, and PNDH-II, 2002). It is composed of the 36 guidelines and 702 resolutions approved at the 11<sup>th</sup> National Conference on Human Rights held in December 2008 and preceded by State Conferences throughout the country. The Programme also includes the obligations provided for in the international treaties ratified by Brazil, the recommendations of international human rights organizations, and the recommendations of more than 50 national conferences held between 2003 and 2008 on various human rights related issues, including education, health, youth, women's rights, racial equality, LGBT, persons with disabilities, senior citizens, and others. Secretariat for Human Rights of the Presidency of the Republic (SDH/PR). *Programa Nacional de Direitos Humanos – PNDH-3 (National Human Rights Programme)*, (Brasília: SEDH/PR, 2010), 18–19.
- <sup>17</sup> The PNDH-3 is based on axes developed for guiding public policy aimed at the realization of human rights in the broadest sense. The cross-cutting axes address i) Democratic Interaction between the State and Civil Society; ii) Development and Human Rights; iii) Universalized Rights in a Context of Inequality; iv) Public Security, Access to Justice, and Combating Violence; v) Human Rights Education and Culture; and, vi) Right to Memory and the Truth. In addition to these axes, the Programme is subdivided into 25 guidelines, 82 strategic objectives, and 519 programmatic actions, with corresponding identification of the executing agencies and partners. SEDH/PR. *PNDH-3*, 3–10.
- <sup>18</sup> The Committee is composed of 21 ministries with permanent seats (Secretariat for Human Rights of the Presidency of the Republic, which will coordinate the body; Secretariat for Women's Policies of the Presidency of the Republic; Secretariat for Racial Equality Promotion Policies of the Presidency of the Republic; General Secretariat of the Office of the President of the Republic; Ministry of Culture; Ministry of Education; Ministry of

Justice; Ministry of Fisheries and Aquaculture; Ministry of Social Welfare; Ministry of Health; Ministry of Cities; Ministry of Communications; Ministry of External Relations; Ministry of Agrarian Development; Ministry of Social Development and Hunger Alleviation; Ministry of Sport; Ministry of the Environment; Ministry of Labour and Employment; Ministry of Tourism; Ministry of Science and Technology; and Ministry of Mines and Energy) and 12 associated ministries.

- <sup>19</sup> See Axis I, Guideline 1, Strategic Objective I, programmatic action a. SEDH/PR. *PNDH-3*, 28.
- <sup>20</sup> See Axis I, Guideline 1, Strategic Objective I, programmatic action a. SEDH/PR. *PNDH-3*, 34.
- <sup>21</sup> The Committee for Social Statistics is composed of the Brazilian Institute of Geography and Statistics (IBGE), the Institute of Applied Economic Research (IPEA), the Ministries of Health and Education, and the SDH/PR, among other bodies.
- <sup>22</sup> IBGE. "Comitê de Estatísticas Sociais" ("Social Statistics Committee"), accessed 4 November 2011. [www.ibge.gov.br/projetos/comite\\_estatisticas\\_sociais/](http://www.ibge.gov.br/projetos/comite_estatisticas_sociais/)
- <sup>23</sup> IBGE. *Pesquisa de Informações Básicas Municipais (Study on Basic Municipal Information)*, (Rio de Janeiro: IBGE, 2009).
- <sup>24</sup> DATASUS is the Department of Computer Systems of the Unified Health System (SUS) tasked with providing information on the SUS capable of contributing to objective analyses on the status of health in Brazil, evidence-based decision making, and the development of health action programmes.
- <sup>25</sup> The Family Grant Registry is the database system for the Brazilian Family Grant (*Bolsa Família*) Programme, which aims at reaching individuals in extreme poverty.
- <sup>26</sup> Pesquisa Nacional de Percepção dos Direitos Humanos (National Human Rights Perception Survey) performed by the Secretariat for Human Rights of the Presidency of the Republic – SDH/PR.
- <sup>27</sup> Pesquisa Nacional sobre População Adulta em Situação de Rua (National Adult Homeless Population Survey) conducted by the Ministry of Social Development and Hunger Alleviation – MDS.
- <sup>28</sup> Pesquisa Nacional de Saúde do Escolar (National School Health Survey) performed by the Brazilian Institute of Geography and Statistics – IBGE.
- <sup>29</sup> Sistema de Indicadores de Percepção Social (Social Perception Indicators Database) developed by the Institute of Applied Economic Research – IPEA. Issues addressed: Exclusion and Services; Culture; Labour Rights and Vocational Training; Education; Gender Equality; Justice; Urban Mobility; Health; Public Security; Work and Income.
- <sup>30</sup> United Nations Children's Fund (UNICEF) and Observatório de Favelas, in partnership with the Violence Analysis Laboratory of the State University of Rio de Janeiro (LAV-Uerj), within the framework of the Programme to Reduce Deadly Violence against Adolescents and Young Adults (PRVL).
- <sup>31</sup> See the programmatic actions under Guideline 3, Strategic objective II, on monitoring of international commitments undertaken by the Brazilian State in the field of Human Rights. SEDH/PR. *PNDH-3*, 36.
- <sup>32</sup> It involves a partnership launched in 2010 with the Ministry of Education.
- <sup>33</sup> Extreme poverty corresponds to a monthly household income of up to R\$ 70.00. The profile of Extreme Poverty in Brazil is based on preliminary data of the 2010 Census. May 2011. [http://www.brasilsemisericia.gov.br/wp-content/themes/bsm2nd/perfil\\_extrema\\_pobreza.pdf](http://www.brasilsemisericia.gov.br/wp-content/themes/bsm2nd/perfil_extrema_pobreza.pdf)
- <sup>34</sup> Brazil without Poverty Plan. Demographic Census 2010 (IBGE) – Permanent and occupied private residences [http://www.brasilsemisericia.gov.br/wp-content/themes/bsm2nd/caderno\\_brasil\\_sem\\_miseria.pdf](http://www.brasilsemisericia.gov.br/wp-content/themes/bsm2nd/caderno_brasil_sem_miseria.pdf)
- <sup>35</sup> See Decree No. 7492 of 2 June 2011. For further information on the Plan, go to: [www.brasilsemisericia.gov.br](http://www.brasilsemisericia.gov.br)
- <sup>36</sup> In the fields of education, health, social assistance, basic sanitation, and electric power.
- <sup>37</sup> This is the case, for example, with the Family Grant Programme, a direct conditional income transfer programme aimed at benefiting families in poverty and extreme poverty. The income transfers promote immediate relief from poverty, while the programme conditions reinforce the access to basic social services in education, health, and social assistance. In addition, there are complementary programmes, including incentive to the development of productive capacities capable of contributing to the development of families

in a manner that allows recipients to overcome their vulnerability.

- <sup>38</sup> ASCOM/MDS. "Parceria para localizar população extremamente pobre," (Partnership to locate extremely poor population) accessed 5 November 2011.  
<http://www.brasilsemmiseria.gov.br/noticia/governo-federal-conta-com-parceria-da-sociedade-estados-e-municipios-para-localizar-populacao-extremamente-pobre/>
- <sup>39</sup> The variable benefit is paid to families which are composed of children and adolescents up to 15 years of age, pregnant women and nursing mothers.
- <sup>40</sup> The Organic Law on Social Assistance (LOAS – Law No. 8742/1993), updated through Law No. 12435/11, which entered into effect 6 July 2011.
- <sup>41</sup> MDS. "SUAS" accessed 11 October 2011, <http://www.mds.gov.br/assistenciasocial/suas>
- <sup>42</sup> Brazil ratified the Convention on the Rights of Persons with Disabilities in August 2008 (enacted in Brazil through Decree No. 6949/2009 and approved by the National Congress through Legislative Decree No. 186/2008). It marked the first human rights treaty ratified as a constitutional amendment, in accordance with article 5, paragraph 3, of the Brazilian Constitution. The Continuous Social Benefit (BPC) is assured under the 1988 Federal Constitution and regulated by Law No. 8742 of 7 December 1993, Organic Law on Social Assistance – LOAS, and Law No. 10741 of 1 October 2003, through which the Statute on Senior Citizens was instituted. The BPC consists of the payment of a minimum monthly salary to senior citizens 65 years of age and above and to persons with disabilities of any age whose disability does not allow them to lead an independent life and to work. In both cases, the benefit is granted if the gross per capita household income is less than ¼ the monthly minimum salary. In effect since 1 January 1996, the BPC served 3.6 million recipients in 2010, specifically 1.9 million persons with disabilities and 1.7 million senior citizens, representing an investment of R\$ 22.8 billion.
- <sup>43</sup> SEDH/PR. *PNDH-3*, 63 e 64.
- <sup>44</sup> The Stork Network is a strategy developed by the Ministry of Health and operated through the Unified Health System founded on the principles of humanization and assistance, through which women, newborns, and children are ensured the right to: access, care, and enhanced quality of prenatal assistance; transportation for purposes of prenatal care and child delivery; affiliation to a single child delivery reference centre; safe delivery and childbirth through good health care practices; the presence of a companion during labour and child birth, as freely chosen by the pregnant woman; health care for children 0 to 24 months of age with quality and appropriate problem-solving capacity; access to reproductive planning.
- <sup>45</sup> Law No. 12.470, 31 August 2011.
- <sup>46</sup> Lesbian, gay, bisexual, transvestite and transsexual people.
- <sup>47</sup> MOPG Directive n° 233, 18 May, 2010 (Ministry of Planning, Budget and Management).
- <sup>48</sup> Precedent Ruling No. 12, dated May 4, 2010, National Agency of Health.
- <sup>49</sup> Federal Supreme Court. Judgment in the Direct Action of Unconstitutionality No. 4277. Rapporteur: Minister Carlos Ayres Britto. Judgment on May 5, 2011.
- <sup>50</sup> Undertaken in partnership with the Female Rural Worker Documentation Programme.
- <sup>51</sup> The Inter-Sector Committee on the Homeless Population is composed of the representatives of nine ministries and nine civil society stakeholders. The Committee was established in March 2010, for the purpose of formulating and coordinating public policies for this population segment.
- <sup>52</sup> On 15 November 1960, Brazil ratified the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees; on 7 April 1972, the country ratified the 1967 Protocol. The national law on refugees was adopted in 1997 (Law No. 9474/97). The State ratified the 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons on 30 April 1996 and ratified the 1961 Convention on the Reduction of Statelessness on 25 October 2007.
- <sup>53</sup> These pledges reflect the position of the Brazilian government at the Ministerial Meeting of the UNHCR held in Geneva, December 7-8 2011. The voluntary commitments were submitted during the official remarks of the head of the Brazilian delegation, Dr. Luiz Paulo Ferreira Teles Barreto, Executive Secretary of the Ministry of Justice and President of the National Committee for Refugees.

- <sup>54</sup> During the official visit of the United Nations High Commissioner for Refugees, Mr. António Guterres, to Brazil in August 2011, Dr. Luiz Paulo Barreto submitted a draft Bill for review by the UNHCR on the implementation of the 1954 Convention Relating to the Status of Stateless Persons and the establishment of internal procedures for determining stateless status.
- <sup>55</sup> Report of the Special Rapporteur on the right to food, Olivier De Schutter. MISSION TO BRAZIL (12-18 October 2009) p. 4.
- <sup>56</sup> In 2010, Proposed Constitutional Amendment No. 47/2003 amended article 6 of the Brazilian Federal Constitution through incorporation of the following revised text: "Education, health, food, work, housing, leisure, security, social security, protection of motherhood and childhood, and assistance to the destitute are social rights, as set forth by this Constitution."
- <sup>57</sup> Ministry of Health. "Saúde Brasil 2009".  
[http://portal.saude.gov.br/portal/arquivos/pdf/SAUDE\\_BRASIL\\_2009\\_COLETIVA.pdf](http://portal.saude.gov.br/portal/arquivos/pdf/SAUDE_BRASIL_2009_COLETIVA.pdf)
- <sup>58</sup> Ministry of Health. "Saúde Brasil 2009," accessed 4 November 2011.  
[http://portal.saude.gov.br/portal/arquivos/pdf/SAUDE\\_BRASIL\\_2009\\_COLETIVA.pdf](http://portal.saude.gov.br/portal/arquivos/pdf/SAUDE_BRASIL_2009_COLETIVA.pdf)
- <sup>59</sup> Brasil. Zoneamento agroecológico da cana-de-açúcar: Expandir a produção, preservar a vida, garantir o futuro (Sugarcane Agro-Ecological Zoning: Expanding production, preserving life, and winning the future). Organizers Celso Vainer Manzatto et al. Rio de Janeiro: Embrapa Solos, 2009. p. 7.  
[http://www.cnps.embrapa.br/zoneamento\\_cana\\_de\\_acucar/ZonCana.pdf](http://www.cnps.embrapa.br/zoneamento_cana_de_acucar/ZonCana.pdf)
- <sup>60</sup> Ministry of Labour, *Relatórios de Fiscalização para Erradicação do Trabalho Escravo 2003-2010 (Inspection Reports on the Eradication of Slave Labour 2003-2010)*, updated September 2011.
- <sup>61</sup> Family Grant is the Brazilian conditional cash transfer Programme.
- <sup>62</sup> In the first phase of the Brazil without Poverty Programme, 136 technicians will receive training to assist 10,000 families in 47 municipalities of the Citizen Territories (Territórios da Cidadania) in Serra Geral, Minas Gerais, Velho Chico, Bahia, and Irecê, Bahia. ASCOM/MDA. "MDA e Direitos Humanos firmam acordo contra o trabalho escravo." <http://www.brasilsemmiseria.gov.br/noticia/mda-e-direitos-humanos-firmam-acordo-contrao-trabalho-escravo/> Accessed 20 October 2011.
- <sup>63</sup> Ministry of Labour, *Relatórios de Fiscalização para Erradicação do Trabalho Escravo 2003-2010 (Inspection Reports on the Eradication of Slave Labour 2003-2010)*, updated September 2011.
- <sup>64</sup> IBGE. <http://www.ibge.gov.br> Accessed 5 November 2011.
- <sup>65</sup> Agência Brasil. "Lista 'suja' do trabalho escravo inclui 251 empregadores registrados, diz ministério." <http://oglobo.globo.com/economia/mat/2011/07/29/lista-suja-do-trabalho-escravo-inclui-251-empregadores-no-pais-diz-ministerio-925005929.asp> Accessed 20 October 2011.
- <sup>66</sup> The Child Labour Rate is the proportion of children between the ages of 5 and 15 years in situations of work.
- <sup>67</sup> IBGE. *Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílio: síntese de Indicadores (National Household Sample Survey: Summary of Indicators)*, (Rio de Janeiro: PNAD, 2009), p. 69.
- <sup>68</sup> From 2005 through 2009, the number of cases fell from 2,934,000 to 2,060,000. IBGE. *PNAD*, 69.
- <sup>69</sup> The PETI consists in the transfer of income to families with children and adolescents through 16 years of age in situations of work, for the purpose of ending underage work. Families participating in the PETI undertake to fulfill commitments defined as conditionalities in three distinct areas: i) education: for children ages 6-15 years, enrollment and a minimum attendance of 85% of monthly classroom hours; ii) health: for pregnant women and nursing women, as applicable, prenatal visits and participation in educational activities on maternal breastfeeding and general child nutrition and health care and, for children under the age of 7 years, completion of the vaccination schedule and tracking of growth and development; iii) social assistance: for children and adolescents up to 15 years of age at risk of or removed from child labour, a minimum attendance of 85% at social-educational sessions. Within the framework of the Ministry of Social Development, the

PETI is part of the Unified Social Assistance System (SUAS). Families are monitored by the Basic Social Protection system in their reference unit – the Specialized Social Assistance Reference Centre (CREAS). With regard to income transfers, the benefits are transferred from the federal government directly to families through the Family Grant Programme or the PETI, by means of the banking system.

<sup>70</sup> IBGE. *SIS 2010*, 155.

<sup>71</sup> IBGE.

<http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/trabalhoerendimento/pnad2009/default.shtm>

<sup>72</sup> INCRA also incorporated 48.3 million hectares of land in the Agrarian Reform Programme. MDA. INCRA. *Prestação de Contas Ordinárias Anual – Relatório de Gestão do Exercício de 2010 (Ordinary Annual Accountability Statement – Management Report for Fiscal Year 2010)*. Brasília, March 2011.

<sup>73</sup> MDA/INCRA. *Prestação de Contas Ordinárias Anual – Relatório de Gestão do Exercício de 2010 (Ordinary Annual Accountability Statement – Management Report for Fiscal Year 2010)*, (Brasília: INCRA, 2011), 29.

<sup>74</sup> MDA. [http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item\\_id=8393275](http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item_id=8393275) Accessed 28 October 2011.

<sup>75</sup> MDA. [http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item\\_id=8393275](http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item_id=8393275) Accessed 28 October 2011.

<sup>76</sup> The PAA was implemented through article 19 of Law No. 10696 of 2 July 2003, regulated by Decree No. 6447 of 7 May 2008, and updated by Provisional Measure No. 535 of 2011.

<sup>77</sup> Traditional Peoples and Communities (PCT) are classified, in accordance with Decree No. 6040 of 7 February 2007, as culturally distinct groups that recognize themselves as such and have their own forms of social organization, occupy and use territories and natural resources as a condition for their cultural, social, religious, ancestral, and economic reproduction, utilize knowledge, innovation, and practices generated and transmitted by tradition. These groups include: extractivist, *quilombo*, settled landless rural worker (defined pursuant to MDA Directive No. 111 of 20 February 2003), indigenous, river, Pomeranian, *caboclo*, *terreiro*, and artisanal fishing communities, as well as families displaced and affected by dam projects.

<sup>78</sup> MDA [http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item\\_id=8094079](http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item_id=8094079), accessed 11 October 2011.

<sup>79</sup> Resolution No. 44 of 17 August 2011 <http://www4.planalto.gov.br/consea/noticias/imagens-1/resolucao-44>

<sup>80</sup> 1988 Brazilian Federal Constitution, article 231, paragraph 2.

<sup>81</sup> Ministry of Justice. *Ações MJ 2007-2009 (MJ Actions 2007-2009)*, (Brasília: MJ, 2009), 45.

<sup>82</sup> Data from the "Protection and Promotion of Indigenous Peoples Programme", Plano Plurianual 2008-2011 (the Multi-Annual Plan 2008-2011), published by the Ministry of Planning at [http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2010/100920\\_PPA\\_2010\\_AnexoI.pdf](http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2010/100920_PPA_2010_AnexoI.pdf), accessed 12 September 2011.

<sup>83</sup> For example, ten regional seminars were held throughout Brazil with indigenous communities in 2008 to present and discuss the content of Bill No. 2057/91, governing the development of a new Statute on Indigenous Peoples. Following the seminars, indigenous peoples' contributions were systematized and on 5 August 2009 the CNPI's proposed text was sent to the president of the National Congress, where it is awaiting approval.

<sup>84</sup> Indigenous lands with non-indigenous trespassers or occupiers.

<sup>85</sup> Data from the "Protection and Promotion of Indigenous Peoples Programme", Plano Plurianual 2008-2011 (the Multi-Annual Plan 2008-2011), published by the Ministry of Planning at [http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2010/100920\\_PPA\\_2010\\_AnexoI.pdf](http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2010/100920_PPA_2010_AnexoI.pdf), accessed 12 September 2011.

<sup>86</sup> A number of contentious issues have been resolved, such as demarcation of the Tupiniquim Guarani territory in the state of Espírito Santo and continuous demarcation of the "Raposa Serra do Sol" Indigenous Land in the state of Roraima. On the latter question, on 20 March 2009 the Federal Supreme Court recognized the rights of an estimated 19,000 indigenous individuals from the Ingarikó, Makuxi, Taurepang, Wapixana, and Patamona ethnicity to

- their lands and the removal of all non-indigenous inhabitants from the region. Implementation of the Court's decision has not yet been completed.
- <sup>87</sup> PNDH-3. Strategic Objective III: Guaranteed access to land and housing for low income populations and vulnerable social groups. SEDH/PR. *PNDH-3*, 71.
- <sup>88</sup> See Guideline 4, Objective I, action i, of the PNDH-3. SEDH/PR, *PNDH-3*, 46.
- <sup>89</sup> The ILO Convention 169 was ratified by Brazil in 2002.
- <sup>90</sup> Approval of Law No. 12288 of 20 July 2010, governing the Statute on Racial Equality, fulfils the first programmatic actions of Guiding Axis III, Guideline 9, Strategic Objective I, of the PNDH-3, which calls for: support, before the Legislature, for the approval of the Statute on Racial Equality, with a view to meeting Strategic Objective I: Equality and protection of the rights of Afro-descendant populations historically subject to discrimination and other forms of intolerance. SEDH/PR. *PNDH-3*, 105.
- <sup>91</sup> Article 4 of Law No. 12288 of 20 July 2010.
- <sup>92</sup> The *quilombo* communities were established by Afro-descendants who resisted slavery by seeking refuge in inland areas of the country, generally isolated and remote regions. The majority of these communities remained cut off from public services and regular contact with the rest of society and their current socioeconomic condition reflects this exclusion.
- <sup>93</sup> The National Congress is currently considering Bill No. 44/2007, which would suspend Decree No. 4887 of 20 November 2003, governing the procedures for identifying, recognizing, delimiting, demarcating, and titling lands occupied by *quilombo* communities. In addition, a decision is pending from the Federal Supreme Court on a Declaratory Action of Unconstitutionality (ADIN) of the same Decree No. 4887/2003.
- <sup>94</sup> SEPPPIR. "Brazil *Quilombo* Programme", <http://www.seppir.gov.br/acoeh/pbq>. The data in the report were updated based on SEPPPIR's 2010 data.
- <sup>95</sup> The *Quilombo* Women's Project was implemented by the Ministry of Agrarian Development in partnership with United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women) and the Department for International Development of the United Kingdom (DFID). MDA. "Mulheres Quilombolas," ("*Quilombo* Women"), <http://sistemas.mda.gov.br/aegre/index.php?scoid=588>.
- <sup>96</sup> The National Agrarian Ombudsman which coordinates the Peace in the Countryside Programme is subordinated to the Ministry of Agrarian Development.
- <sup>97</sup> These include the judicial branch, the Public Prosecutor's Office, the Federal Police Department, the Military Police, the Civil Police, the Courts, the Internal Affairs Offices, and the Secretariats of Public Security.
- <sup>98</sup> Created on 31 December 2004 and established on 14 June 2005, the National Justice Council (CNJ) is a judicial branch body acting throughout the whole national territory in ensuring that judicial protection is provided with morality, efficiency, and for the benefit of all of society. CNJ. "Sobre o CNJ," ("On CNJ") accessed 2 November 2011, <http://www.cnj.jus.br>.
- <sup>99</sup> National Justice Council. "Fórum de Assuntos Fundiários" (Forum on Land Affairs). <http://www.cnj.jus.br/programas-de-a-a-z/forum-de-assuntos-fundiarios>.
- <sup>100</sup> Planalto. Address by the President of the Republic, Dilma Rousseff, at the closing ceremony of the Margaridas March, accessed 2 November 2011, <http://www2.planalto.gov.br/imprensa/discursos/discorso-da-presidenta-da-republica-dilma-rousseff-durante-solenidade-de-encerramento-da-marcha-das-margaridas-2011-brasilia-df-31min17s>
- <sup>101</sup> Committee on the Elimination of Discrimination Against Women. "General comment 19 on violence against women," adopted at the 11th session, 1992.
- <sup>102</sup> 24% of all cases involve armed threats to the freedom of movement, while 13% involve marital rape or abuse. Perseu Abramo Foundation and SESC. *Brazilian Women and Gender in Public and Private Spaces*. 2010. pg. 235.
- <sup>103</sup> SPM. *National Pact to Combat Violence against Women*. (SPM: Brasília, 2010), 74.
- <sup>104</sup> Information available at [http://www.pc.ro.gov.br/porta/observatorio/index.php?option=com\\_content&view=article&id=9&Itemid=17](http://www.pc.ro.gov.br/porta/observatorio/index.php?option=com_content&view=article&id=9&Itemid=17). Accessed 21 October 2011.
- <sup>105</sup> Technical Standard of the Special Police Stations for Women's Assistance. p. 59.

- <sup>106</sup> Brazil. Special Secretariat for Women's Policies. *Balanço da Central de Atendimento à Mulher – 2006 a 2009 (Overview of the Women's Assistance Hotline – 2006 to 2009)*. Brasília, 2010.
- <sup>107</sup> Law No. 11340 established domestic violence as a type of human rights violation and incorporated into the domestic law the Inter-American Convention on Preventing, Punishing, and Eliminating Violence against Women (Belém do Pará Convention), ratified by the Brazilian State in 1995, and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), ratified by the Brazilian State in 1984.
- <sup>108</sup> These mechanisms include: Domestic and Family Violence Units in Courts of Justice; Specialized Women's Defence Centres in Public Defender's Offices; among others.
- <sup>109</sup> Ministry of Justice, "*Efetivação Lei Maria da Penha*," accessed 23 November 2011, [www.mj.gov.br/reforma](http://www.mj.gov.br/reforma)
- <sup>110</sup> Federal Supreme Court Decision. Declaratory Action of Constitutionality No. 19 and Direct Action of Unconstitutionality No. 4424. Rapporteur: Marco Aurelio Min. Judgment on February 9, 2012.
- <sup>111</sup> Among other measures, the Constitutional Amendment No. 45 embodied the constitutional reforms of the judicial branch, implementing profound changes to various constitutional provisions, most notably in respect of the judiciary and the Public Prosecutor's Office, with a view to ensuring more effective legal protections for Brazilian citizens.
- <sup>112</sup> Law No. 12313 of 19 August 2010, which amended Law No. 7210 of 11 July 1984 – Law of Criminal Execution.
- <sup>113</sup> Ministry of Justice, "Assistência ao Preso," [www.mj.gov.br/reforma](http://www.mj.gov.br/reforma).
- <sup>114</sup> INFOPEN. Indicadores automáticos. Brasília, June 2011. Accessed 11 January 2012.
- <sup>115</sup> INFOPEN. Indicadores automáticos. Brasília, June 2011. Accessed 11 January 2012. <http://portal.mj.gov.br/data/Pages/MJD574E9CEITEMIDC37B2AE94C6840068B1624D28407509CPTBRNN.htm>
- <sup>116</sup> The number of young men and women aged 18-29 years currently incarcerated in the penitentiary system is 249,122. A total of 267,681 prison inmates are Afro-Brazilians and mulatto, while 161,584 are white. The number of prisoners who have not completed their primary education is 212,266, against 1,947 who concluded a higher education programme. Automatic Indicators. Brasília, June 2011. <http://portal.mj.gov.br/data/Pages/MJD574E9CEITEMIDC37B2AE94C6840068B1624D28407509CPTBRNN.htm>
- <sup>117</sup> Indicadores automáticos. Brasília, June 2011. Accessed 11 January 2012. <http://portal.mj.gov.br/data/Pages/MJD574E9CEITEMIDC37B2AE94C6840068B1624D28407509CPTBRNN.htm>
- <sup>118</sup> Indicadores automáticos. Brasília, June 2011. Accessed 11 January 2012. <http://portal.mj.gov.br/data/Pages/MJD574E9CEITEMIDC37B2AE94C6840068B1624D28407509CPTBRNN.htm>
- <sup>119</sup> Updated data of the Collective Mobilization for Prison Reviews, CNJ, 1 November 2011.
- <sup>120</sup> Law No. 12.594, 18 January 2012.
- <sup>121</sup> Article 5, III, of the Brazilian Federal Constitution provides that "no one shall be submitted to torture or to inhuman or degrading treatment."
- <sup>122</sup> Prison Pastoral Care. *Relatório Sobre Tortura: uma experiência de monitoramento dos locais de detenção para prevenção da tortura (Report on Torture: an experience of monitoring detention facilities to prevent torture)*. (São Paulo, 2010), p. 07.
- <sup>123</sup> Chamber of Deputies. Parliamentary Inquiry Commission to Investigate Case of torture and Mistreatment by Public Officials. *Report*. 2002.
- <sup>124</sup> Secretariat for Human Rights. *Disque Direitos Humanos - Disque Denúncia Nacional Módulo Criança e Adolescente (Human Rights Hotline – Child and Adolescent Module)*, accessed on 1 November 2011, [http://portal.mj.gov.br/sedh/spdca/T/relatorio\\_geral\\_maio\\_2003\\_a\\_fev\\_%202011.pdf](http://portal.mj.gov.br/sedh/spdca/T/relatorio_geral_maio_2003_a_fev_%202011.pdf)
- <sup>125</sup> The initiatives were initially reflected in the Plan of Integrated Actions to Prevent and Combat Torture of 2006 and have been continuously expanded throughout the years.
- <sup>126</sup> Article 109, paragraph 5 of the Brazilian Federal Constitution.

- <sup>127</sup> In 2005, an effort was made to displace jurisdiction to Federal Justice in the case of the murder of American missionary Dorothy Stang, who was engaged in defending the rights of settlers involved in conflicts with squatters in Pará. However, the Superior Court of Justice did not grant the motion of displacement, arguing that the state authorities were committed to resolving the crime, bringing the perpetrators to trial, and prosecuting the accused.
- <sup>128</sup> Bahia, Minas Gerais, Espírito Santo, Pernambuco, and Pará.
- <sup>129</sup> Rio de Janeiro, Rio Grande do Sul, and Ceará.
- <sup>130</sup> Law No. 9807/99.
- <sup>131</sup> Ministry of Justice. "Índice de Homicídios na Adolescência" ("Adolescent Homicide Index"), accessed 29 November 2011, <http://portal.mj.gov.br/sedh/documentos/idha.pdf>
- <sup>132</sup> Chamber of Deputies Bill (PLC) 41/10.
- <sup>133</sup> Chamber of Deputies Bill (PLC) 88/11.
- <sup>134</sup> The Amnesty Caravans are public hearings held at the sites where human rights violations occurred and other locations with symbolic importance to victims to consider amnesty applications. The activity is composed of a memory and tribute session, followed by review of the amnesty application, a public statement from the victim, and an official apology by the State. To date, 50 editions of the Caravans have been held in 17 states throughout Brazil, involving public reviews of more than 850 applications and the estimated participation of over 15,000 people.
- <sup>135</sup> The Marks of Memory project launched in 2010 is aimed at decentralizing historical memory policies from the State to civil society through resource transfers. Every year, the Amnesty Commission issues public calls for the submission of historical memory projects in a diversity of areas, including: the collection of statements, production of books, films, theatre performances, and art exhibits.
- <sup>136</sup> The Amnesty Memorial, a national memorial on political repression designed to honour the victims of past violations and disseminate human rights principles in the present, is currently under construction in Belo Horizonte. Scheduled for inauguration in 2014, the Memorial has been developed with the extensive participation of civil society stakeholders through participatory councils.
-