

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 August 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двенадцатая сессия
Женева, 3–14 октября 2011 года

Подборка, подготовленная Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1
Совета по правам человека

Гаити

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), кроме тех, которые приводятся в открытых докладах, изданных УВКПЧ. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад подготовлен с учетом четырехлетней периодичности первого цикла обзора. В отсутствие новой информации учитывались самые последние из имеющихся докладов и документов, если они не устарели. Поскольку настоящий доклад представляет собой только подборку информации, содержащейся в официальных документах Организации Объединенных Наций, неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться нератификацией того или иного договора и/или низким уровнем взаимодействия или сотрудничества с международными правозащитными механизмами.

I. Общая информация и рамочная основа

1. В январе 2010 года Совет по правам человека на своей тринадцатой специальной сессии постановил ввиду исключительных обстоятельств, сложившихся для Гаити, благосклонно отнестись к просьбе Гаити перенести соответствующие предельные сроки, установленные для проведения универсального периодического обзора по этой стране в Совете на более позднюю дату, но не позднее декабря 2011 года¹.

A. Объем международных обязательств

| <i>Основные универсальные договоры по правам человека²</i> | <i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i> | <i>Заявления/оговорки</i> | <i>Признание конкретной компетенции договорных органов</i> |
|---|---|---------------------------|--|
| МКЛРД | 19 декабря 1972 года | Отсутствуют | Индивидуальные жалобы (статья 14): Нет |
| МПГПП | 6 февраля 1991 года | Отсутствуют | Межгосударственные жалобы (статья 41): Нет |
| КЛДЖ | 20 июля 1981 года | Отсутствуют | – |
| КПР | 8 июня 1995 года | Отсутствуют | – |
| КПИ | 23 июля 2009 года | Отсутствуют | – |
| КПИ–ФП | 23 июля 2009 года | Отсутствуют | Процедура проведения расследований (статьи 6 и 7): Да |

Основные договоры, участником которых Гаити не является: МПЭСКП, ФП–МПЭСКП, МПГПП–ФП 1, МПГПП–Ф 2, ФП–КЛДЖ, КПП, ФП–КПП, ФП–КПР–ВК (только подписание, 2002 год), ФП–КПР–ТД (только подписание, 2002 год), МКПТМ и КНИ (только подписание, 2007 год).

| <i>Другие основные соответствующие международные договоры</i> | <i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i> |
|---|--|
| Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него | Да |
| Римский статут Международного уголовного суда | Нет |
| Палермский протокол ³ | Да |
| Беженцы и апатриды ⁴ | Да, кроме конвенций 1954 года и 1961 года |
| Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и дополнительные протоколы к ним ⁵ | Да, кроме Дополнительного протокола III |

| | |
|--|-----|
| Основные конвенции МОТ ⁶ | Да |
| Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования | Нет |

2. В 2009 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) призвал Гаити ратифицировать договоры, участником которых она еще не является, а именно МПЭСКИ, КПП, МКПТМ и КНИ⁷. В этом же году независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити рекомендовал Гаити ратифицировать МПЭСКИ⁸.

3. В марте 2009 года независимый эксперт указал, что Гаити ратифицировала Межамериканскую конвенцию о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него⁹.

4. В 2011 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало правительству Гаити присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года¹⁰.

5. В 2011 году ЮНЕСКО рекомендовала Гаити ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года и Конвенцию ЮНЕСКО о техническом и профессиональном образовании 1989 года¹¹.

В. Конституционная и законодательная основа

6. В 2011 году Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) отметила, что Конституция Гаити 1987 года предусматривает ряд основных прав человека и что статья 276 устанавливает, что международное договорное право имеет преимущественную силу над национальным правом¹².

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура

7. По состоянию на 1 июля 2011 года в Гаити не было национального правозащитного учреждения, аккредитованного Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (МКК)¹³.

8. В марте 2008 года Генеральный секретарь указал, что Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) продолжала оказывать поддержку принятию подзаконного акта о деятельности Управления по защите прав граждан (УЗПГ) в соответствии с Парижскими принципами и добивалась более широкой популяризации УЗПГ путем совместного программирования деятельности¹⁴.

9. После землетрясения, разразившегося в январе 2010 года, УВКПЧ в сотрудничестве с Международной организацией франкоязычных стран (МОФЯС) и независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Гаити помогало Омбудсмену (Protectrice du Citoyen) в деле наращивания потенциала УЗПГ¹⁵.

10. В 2011 году заместитель Верховного комиссара призвала парламент принять закон, чтобы обеспечить соответствие деятельности УЗПГ с Парижскими принципами¹⁶.

D. Меры политики

11. В 2009 году Генеральный секретарь отметил, что был достигнут некоторый прогресс в осуществлении стратегического плана Национальной тюремной администрации на 2007–2012 годы, предусматривающего модернизацию инфраструктуры, приобретение необходимого оборудования, подготовку персонала и улучшение обращения с заключенными¹⁷.

12. В 2010 году независимый эксперт выразил обеспокоенность по поводу отсутствия какой-либо четкой ссылки на обеспечение соответствующих прав в процессе реконструкции, несмотря на неоднократные рекомендации по этому вопросу. Он высказал рекомендацию о том, что в национальном плане реконструкции и развития должны содержаться четкие ссылки на обеспечение соответствующих прав в процессе реконструкции¹⁸.

13. Верховный комиссар настоятельно призвала членов международного сообщества к обеспечению того, чтобы постоянное укрепление гаитянского государства оставалось центральной целью их действий и чтобы они работали в сотрудничестве со всеми соответствующими сторонами для обеспечения соблюдения международных стандартов прав человека в четырех областях, отмеченных в стратегии реконструкции: территориальная перестройка, экономическая перестройка, социальная и институциональная перестройка. Верховный комиссар подчеркнула важность эффективной и независимой судебной системы и правоохранительных органов, уважающих права человека, наряду с надежным правозащитным учреждением в качестве предварительных условий для того, чтобы государство развивалось при полном соблюдении принципа верховенства права¹⁹.

14. В 2011 году независимый эксперт подчеркнул, что в рамках восстановления необходимо принять меры, с тем чтобы здания, в частности общественные помещения, были доступны для инвалидов²⁰.

15. Совет по правам человека на своей тринадцатой специальной сессии в январе 2010 года подчеркнул важное значение возобновленной и устойчивой приверженности решению существующих и дополнительных проблем в деле поощрения и защиты всех прав человека и призвал правительство Гаити к продолжению его усилий по поощрению и защите всех прав человека в стране. Он особо отметил важное значение восстановления национальных институтов²¹.

16. В 2011 году ЮНИСЕФ сообщил о принятии нескольких планов действий, в частности Национального плана по обеспечению образования для всех 2007 года и Национального плана по защите детей 2006 года²².

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество с договорными органами

| <i>Договорный орган²³</i> | <i>Последний представленный и рассмотренный доклад</i> | <i>Последние заключительные замечания</i> | <i>Информация о последующих мерах</i> | <i>Положение с представлением докладов</i> |
|--------------------------------------|--|---|---------------------------------------|---|
| КЛРД | 1999 год | Август 1999 года | – | Четырнадцатый доклад просрочен с 2000 года. |

| | | | | |
|------|--|------------------|--|---|
| КПЧ | 1995 год (Специальный доклад, запрошенный Комитетом) | Март 1995 года | – | Первоначальный доклад просрочен с 1992 года. |
| КЛДЖ | 2008 год | Январь 2009 года | Подлежала представлению в январе 2010 года | Объединенные восьмой и девятый доклады подлежали представлению в 2010 году. |
| КПР | 2001 год | Январь 2003 года | – | Объединенные второй и третий доклады просрочены с 2007 года. |
| КПИ | – | – | – | Первоначальный доклад подлежит представлению в 2011 году. |

2. Сотрудничество со специальными процедурами

| | |
|---|---|
| <i>Наличие постоянного приглашения</i> | Нет |
| <i>Последние поездки или доклады о миссиях</i> | Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, его причинах и последствиях (июнь 2009 года). Независимый эксперт по вопросу о правах человека в Гаити (девять посещений в 2007–2011 годах). Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц (октябрь 2010 года). Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище (июнь 2011 года). |
| <i>Поездки, по которым достигнуто принципиальное согласие</i> | |
| <i>Запрошенные, но еще не согласованные поездки</i> | Специальный докладчик по вопросу о праве на питание. |
| <i>Содействие/сотрудничество в ходе миссий</i> | |
| <i>Последующие меры в связи с поездками</i> | |
| <i>Ответы на письма, содержащие утверждения, и призывы к незамедлительным действиям</i> | В течение обзорного периода было направлено три сообщения ²⁴ . Правительство признало получение одного письма. |
| <i>Ответы на тематические вопросники²⁵</i> | Гаити ответила на 3 из 24 вопросников ²⁶ , направленных мандатариями специальных процедур ²⁷ . |

3. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека

17. Секция по правам человека (СПЧ) МООНСГ была создана в качестве неотъемлемого подразделения Миссии на основе резолюции 1542 (2004) Совета Безопасности, принятой 30 апреля 2004 года и определяющей ее мандат. Этот мандат был подтвержден в различных резолюциях Совета Безопасности, касающихся возобновления мандата МООНСГ. СПЧ наладила партнерские связи с национальными правительственными и неправительственными структурами, действующими в области прав человека, как на центральном, так и на местном уровне, в частности с правоприменительными органами (органами юстиции и полиции), организациями гражданского общества в целом, включая правозащитные организации, а также УЗПГ. СПЧ также участвует в деятельности по укреплению потенциала национальных механизмов в области прав человека и проводит информационно-пропагандистские мероприятия по вопросам прав человека. Так, она организует подготовку в области прав человека для сотрудников правоприменительных органов и организаций гражданского общества. Кроме того, в последние годы Секция укрепила свое партнерство с УЗПГ²⁸.

18. В сентябре 2009 года Генеральный секретарь сообщил, что МООНСГ продолжала поддерживать ряд мер по улучшению функционирования судебной системы, а также оказание технической помощи субъектам сферы уголовного производства²⁹.

19. В 2010 году УВКПЧ предоставило финансовые средства и техническую консультативную помощь семи судам и трибуналам в западном департаменте и департаменте Артибонит, чтобы они восстановили свою работу, а также оказало поддержку Объединенному следственному комитету в Ле-Ке. УВКПЧ наладило партнерство с УВКБ в деле осуществления 12 проектов с быстрой отдачей в целях поощрения принятия и финансирования конкретных мер для местной интеграции внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). В ходе совместной оценки безопасности, инициированной по просьбе Секции по правам человека МООНСГ, был проведен быстрый анализ положения в области защиты и определены меры в целях укрепления защиты уязвимых лиц³⁰.

20. После землетрясения УВКПЧ также возглавило местный кластер защиты. Основной мандат Секции, состоящий в поддержке государства, а также организаций гражданского общества, включая местные правозащитные учреждения и группы, в их усилиях по поощрению и защите прав человека, после землетрясения остался неизменным, хотя на практике существенные усилия были направлены на удовлетворение незамедлительных потребностей в защите, в частности в отношении населения, проживающего в лагерях, и других уязвимых групп³¹.

21. Гаити вносила финансовый взнос на деятельность УВКПЧ в 2008 году³².

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

22. В 2009 году КЛДЖ испытывал озабоченность в связи с глубоко укоренившимися патриархальными устоями и стереотипами в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье, на работе и в обществе³³. Он рекомендовал Гаити принять всеобъемлющую стратегию для поощрения культурных

перемен и ликвидации дискриминационных стереотипов о ролях женщин и мужчин на всех уровнях общества³⁴.

23. В 2011 году СГООН отметила широкое распространение гендерного неравенства и дискриминации в Гаити, в том числе в рамках государственных учреждений и законов, которые служат препятствием для пользования женщинами равным обращением в соответствии с законом и полного осуществления ими своих прав. СГООН отметила, что это приводит к тому, что женщины, вероятно, будут иметь меньший доступ к формальному образованию и профессиональным возможностям. Социально-экономические условия отличным образом отражаются на женщинах, и это способствует тому, что более значительное число женщин живут в нищете и являются уязвимыми к эксплуатации. Женщины недопредставлены в общественно-политических процессах³⁵.

24. В 2011 году ЮНИСЕФ отметил, что де-факто сохраняется высокая дискриминация в отношении конкретных групп уязвимых детей, таких как девочки, дети-"реставек", дети из бедных семей, беспризорные дети, дети-инвалиды и дети, проживающие в сельской местности³⁶.

25. В 2003 году Комитет по правам ребенка испытывал обеспокоенность в связи с сохранением дискриминационных правовых положений, касающихся внебрачных детей, включая тот факт, что им отказывают вправе знать, кто их отец³⁷.

26. В 2009 году КЛДЖ также испытывал озабоченность в связи со случаями кровосмешения и изнасилования, совершаемых отцами, дядьями или другими близкими родственниками по мужской линии в отношении молодых девушек под предлогом их убережения от "других мужчин", о которых семья ничего не знает³⁸.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

27. В 2005 году миссия Совета Безопасности в Гаити сообщила о получении ее членами сведений о том, что в стране продолжает царить обстановка безнаказанности, которая характеризуется произвольными арестами, незаконным содержанием под стражей, бесчеловечными условиями тюремного заключения, применением чрезмерной силы и внесудебными казнями³⁹.

28. В марте и сентябре 2009 года, несмотря на общее улучшение поведения сотрудников полиции, Генеральный секретарь сообщил о продолжающихся случаях применения чрезмерной силы и жестокого обращения, незаконных арестов и задержаний, злоупотреблений властными полномочиями, а также низкого качества судебных расследований⁴⁰.

29. В 2011 году Генеральный секретарь сообщил, что общая обстановка в Гаити в плане безопасности оставалась в целом спокойной, хотя на местах были отмечены несколько случаев беспорядков с применением силы. Хотя оперативная деятельность Гаитянской национальной полиции после землетрясения улучшилась, связь некоторых сотрудников с организованной преступностью по-прежнему вызывает озабоченность. Наиболее подверженными риску по-прежнему являлись общины в плотно заселенных районах Западного департамента, включая лагерь для внутренне перемещенных лиц⁴¹.

30. ЮНИСЕФ сообщил, что землетрясение, произошедшее в январе 2010 года, привело к нарушению законности и правопорядка и дезинтеграции социальных структур, а это в свою очередь способствовало возникновению неустойчивой обстановки безопасности⁴².

31. В 2011 году СГООН отметила то, что уже в течение многих лет имеет место практика народного правосудия, когда толпа атакует и убивает лицо, обвиняемое в совершении какого-либо преступления или иного схожего деяния. К концу 2010 года, и в условиях вспышки холеры, было зарегистрировано возросшее число случаев линчевания. Общим для всех инцидентов было то, что нападавшие обвиняли жертв в распространении холеры путем колдовства⁴³. В 2011 году независимый эксперт выразил такие же обеспокоенности⁴⁴.

32. В 2011 году СГООН отметила то, что после разразившегося в 2010 году землетрясения из тюрьмы убежало много заключенных и что в результате обрушения или повреждения многих пенитенциарных объектов уменьшилась вместимость мест содержания под стражей⁴⁵.

33. В 2011 году заместитель Верховного комиссара заявила, что условия переполненности и унижающего достоинство обращения, весьма неудовлетворительная санитарная инфраструктура и недостаточное питание, а также доступ к медицинской помощи в тюрьмах просто шокируют, и в частности отметила тот факт, что на одного заключенного приходится в среднем лишь 0,6 м² жилой площади, что 60% содержащихся под стражей лиц находятся в предварительном заключении, причем некоторые годами, и что в тюрьмах содержатся несовершеннолетние, некоторым из которых всего 13 лет, в нарушение положений гаитянских законов⁴⁶.

34. В 2011 году СГООН отметила, что долговременной проблемой является насилие в отношении женщин. Несмотря на информационно-пропагандистские меры с целью изменение социальных взглядов, по-прежнему широко распространено бытовое насилие. Дополнительным фактором, вследствие которого женщины подвергаются надругательству, стали такие возникшие после землетрясения условия, как массовое перемещение, нехватка жилья и утрачивание средств к существованию и экономических возможностей⁴⁷.

35. В 2011 году независимый эксперт подтвердил, что с начала гуманитарного кризиса вопрос о проявлениях насилия в отношении женщин и девочек находится в центре внимания международного сообщества. В многочисленных докладах Организации Объединенных Наций, национальных и международных правозащитных организаций отмечаются акты бытового или внутрисемейного насилия, роль банд, действующих в лагерях и около них, а также фактическая безнаказанность, которой пользуются лица, совершающие насилие в отношении женщин⁴⁸.

36. Независимый эксперт рекомендовал предпринять серьезное и объективное исследование, позволяющее задокументировать практику насилия в отношении женщин, выверить распространяемые разнородные данные о масштабах проблемы и провести количественный анализ этого явления, чтобы обеспечить его более глубокое понимание, а также разработать реальные и поддающиеся оценке стратегии действий. Он подчеркнул, что одной из главных проблем является порядок рассмотрения жалоб полицией и судебными органами. По его мнению, безнаказанность, как представляется, стала правилом, которое может лишь убеждать жертвы не подавать жалобы и поощрять правонарушителей к новым деяниям⁴⁹.

37. В 2009 году КЛДЖ также высказал озабоченности по поводу наличия высокого числа женщин, ставших жертвами торговли людьми⁵⁰, и настоятельно призвал Гаити, в частности, активизировать ее усилия по борьбе со всеми формами торговли женщинами и девочками⁵¹.

38. В ходе его официальных миссий, проведенных в 2010 и 2011 годах, внимание независимого эксперта обращалось на положение детей, ставших жертвами торговли людьми в Гаити и за границей. Одна из неразрешенных проблем касается большого числа нелегальных или официально не зарегистрированных детских учреждений, куда семьи отдают своих детей в надежде обеспечить им лучший уход. Однако никакой проверки легальности этих структур не проводится, как и не контролируются условия приема и проживания там детей, а также опасность злоупотреблений, совершаемых там в коммерческих целях или в целях торговли людьми. Независимый эксперт рекомендовал принять меры для осуществления надлежащего надзора за нелегальными детскими учреждениями и для закрытия тех структур, которые не соблюдают соответствующие положения законодательства⁵².

39. По мнению независимого эксперта, детям по-прежнему угрожает опасность похищения, противозаконного усыновления/удочерения и сексуального насилия. Определенное число несопровождаемых несовершеннолетних остается в лагерях, а некоторые дети живут в чужих семьях в условиях, способствующих той практике использования их труда в качестве домашней прислуги, которая существовала до гуманитарного кризиса и была обстоятельно документирована экспертами и компетентными организациями. Независимый эксперт рекомендовал выполнить его предыдущие рекомендации в контексте усилий по борьбе с практикой использования детей в качестве домашней прислуги, а также рекомендации, изложенные в докладе Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства⁵³. В 2003 году КПП выразил аналогичные обеспокоенности⁵⁴.

40. В 2011 году Комитет МОТ по применению конвенций и рекомендаций выразил надежду в отношении принятия в срочном порядке законопроекта о торговле детьми⁵⁵.

41. В 2011 году заместитель Верховного комиссара призвала выделить более значительные ресурсы учреждениям, уполномоченным заниматься защитой детей, и ужесточить правовые рамки для обеспечения возможности расследования случаев торговли детьми и привлечения к судебной ответственности торговцев, а также призвала парламент включить в его повестку дня в качестве первоочередного вопроса выдвижение необходимой законодательной инициативы⁵⁶.

42. В 2011 году ЮНИСЕФ сообщил, что дети в возрасте всего лишь десять лет, как отмечается, используются в затронутых вооруженным насилием районах для переноса оружия, в качестве дозорных или же как наркокурьеры. Дети, согласно сообщениям, используются, например, для предупреждения боевиков в случае проведения силами безопасности специальных операций, для переноски боеприпасов и участия в вооруженных столкновениях, в качестве посыльных, шпионов, сборщиков выкупа при похищении людей, для совершения поджога или уничтожения частного и общественного имущества, а также для различных других целей в интересах соответствующих групп⁵⁷.

43. В 2011 году миссия Совета Безопасности сообщила о том, что ею были получены устные и письменные сообщения с выражением серьезной озабоченности по поводу воздействия незаконного оборота наркотиков, охарактеризованного как один из самых сильных дестабилизирующих факторов, с которыми сталкивается страна⁵⁸.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность и верховенство права

44. В марте 2009 года независимый эксперт указал, что ключевым элементом реформы органов правосудия в Гаити является назначение Председателя Кассационного суда⁵⁹.

45. В 2011 году Верховный комиссар по правам человека подчеркнула, что требуются значительные дополнительные усилия для укрепления функционирования правоохранительных органов, в частности с целью обеспечения того, чтобы деятельность трибуналов, тюрем и полиции соответствовала международным стандартам в области прав человека, чтобы население имело более широкий доступ к безопасности и правосудию и чтобы сократились масштабы проблемы безнаказанности. Она также подчеркнула, что Гаити обязана расследовать четко документированные серьезные нарушения прав человека, имевшие место во время правления г-на Дювалье, и обеспечить судебное преследование виновных⁶⁰.

46. В 2011 году заместитель Верховного комиссара также рекомендовала создать Комиссию по установлению истины, проанализировать период правления Дювалье и другие периоды гаитянской истории и повысить информированность о необходимости защиты и поощрения прав человека, в частности среди молодежи. Она призвала провести судебный процесс по делу об убийстве нескольких заключенных, произошедшем в тюрьме Ле-Ке в январе 2010 года, после представления доклада о совместном расследовании Премьер-министру в сентябре 2010 года⁶¹.

47. В 2011 году СГОООН отметила высокую степень безнаказанности за нарушения прав человека, которую в некоторых случаях можно отнести на счет проблем, связанных с потенциалом правоохранительных и судебных органов, а также боязнью жертв подавать жалобы. В других случаях это является результатом непринятия должностными лицами надлежащих мер по делам, в которых замешаны государственные должностные лица или организованные преступные группировки⁶².

48. В 2010 году независимый эксперт указал, что в 2007 году были приняты три закона о перестройке системы отправления правосудия, которые должны были лечь в основу реформы судебных органов. Он заявил, что ход реформы затормозился в связи с отсутствием решения о назначении Председателя Кассационного суда⁶³.

49. В 2010 году независимый эксперт сослался на процесс аттестации будущих полицейских, цель которого – удостовериться в профпригодности кандидатов, а также штатных полицейский путем проведения опросов и проверки возможных фактов привлечения к судебной, в том числе уголовной, ответственности⁶⁴. В 2011 году независимый эксперт отметил, что в 2006–2010 годах были приняты к рассмотрению 7 177 дел, из которых 3 584 дела были препровождены в Генеральную инспекцию Гаитянской национальной полиции для передачи в Высший совет Национальной полиции в целях аттестации. Он также отметил, что, к сожалению, ни один сотрудник полиции не был аттестован и не получил новое служебного удостоверения⁶⁵.

50. В 2011 году СГОООН сообщила, что после 12 января 2010 года имело место множество попыток побега из мест содержания под стражей и что во многих случаях заключенные уничтожили справки о заключении под стражу, хранившиеся в местах лишения свободы, что значительно осложнило задачу сокращения сроков предварительного заключения⁶⁶.

51. В 2011 году СГООН отметила, что лица, обвиняемые в совершении мисдиминоров, часто содержатся в предварительном заключении в течение времени, превышающего максимальные сроки тюремного заключения, которые были бы им назначены в случае признания их вины. В Жереми, например, заключенные так и оставались под стражей уже после отбытия своего наказания, поскольку их дела не были переданы секретарем суда тюремным властям⁶⁷.

52. В 2011 году независимый эксперт сообщил, что 70% лиц, лишенных свободы, составляют лица, содержащиеся в предварительном заключении, хотя положение в разных судебных округах существенно варьируется⁶⁸. Он рекомендовал прояснить и упростить некоторые уголовные процедуры, в частности в том, что касается продолжительности предварительного заключения с учетом характера правонарушения⁶⁹.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

53. В 2011 году СГООН отметила, что, несмотря на усилия по укреплению системы регистрации актов гражданского состояния, ей по-прежнему присущи серьезные недостатки. Доступ к свидетельствам о рождении, браке и смерти крайне ограничен. От 20 до 40% детей не зарегистрировано. Люди, дома которых были разрушены во время землетрясения, зачастую также утрачивают пересмотренные законом важные документы, удостоверяющие их личность или права собственности, тогда как разрушение правительственных зданий и унаследованные от прошлого проблемы серьезно ограничивают возможности государства для их замены. Широко распространена подделка документов, проследживаемая наряду с проблемами потенциала и коррупции, из-за которых соответствующие права сотен тысяч гаитян не соблюдаются⁷⁰.

54. В 2003 году КПП уже выразила обеспокоенность распространенностью явления, когда рождение ребенка не регистрируется, а также тем, что родителям приходится вносить плату за выдачу им свидетельств о рождении⁷¹.

5. Право на участие в общественной и политической жизни

55. Генеральный секретарь сообщил, что первый раунд выборов в ноябре 2010 года был омрачен запугиваниями, мошенничеством и, после предварительного объявления результатов 7 декабря 2010 года, актами насилия и гражданскими беспорядками в некоторых частях страны, в том числе в Порт-о-Пренсе⁷².

56. В 2011 году СГООН отметила недостаточное участие граждан в общественной жизни и политике. Осуществление права на вступление в профсоюзы осложняется ограничительным законодательством, экономическим кризисом и слабостью механизмов разрешения конфликтов⁷³.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

57. В 2011 году СГООН отметила, что при безработице, которая, согласно оценкам, составляет 80%, доступ к приносящей доход занятости является крайне ограниченным, в частности в официальном секторе. Большинство гаитян трудятся в неофициальном секторе, занимаясь натуральным фермерским хозяйством, выращиванием скота и рыбной ловлей, а также работая в сфере неофициальной коммерческой деятельности или торговли. Вследствие структурного неравенства и гендерной дискриминации женщины имеют меньший доступ к официальному рынку труда и сильно зависят от доходной занятости "вчерную"

с вытекающей отсюда нестабильностью дохода. Концепция равной заработной платы пока еще не получила конкретного воплощения в качестве регулярной практики в Гаити⁷⁴. В 2009 году КЛДЖ выразил аналогичные обеспокоенности⁷⁵.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

58. В сентябре 2009 года Генеральный секретарь отметил, что наиболее острой проблемой в Гаити по-прежнему является отсутствие прогресса в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Широко распространенная нищета и безработица в сочетании с отсутствием доступа к приемлемому и доступному продовольствию, жилью, образованию и медицинскому обслуживанию и продолжающееся ухудшение окружающей среды представляют угрозу для индивидуальных прав и для национальной стабильности⁷⁶.

59. В 2010 году Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц заявил, что на основе общерайонного подхода следует удовлетворить такие насущные потребности, как доступ к здравоохранению, воде, санитарным услугам и образованию, с которыми сталкивается не только население лагерей, но и гаитянская беднота. Таким образом, все затрагиваемое население будет находиться в положении равного доступа в соответствии с существующими потребностями, а люди не будут попадать в лагерь, не отвечающие требованиям устойчивого развития⁷⁷.

60. В 2011 году Верховный комиссар по права человека отметила необходимость разработки всеобъемлющего долгосрочного плана, с тем чтобы государство могло обеспечить долговременные решения в отношении доступа к базовым услугам. Без комплексного руководящего плана многочисленные национальные и международные инициативы, предполагающие временные меры в области жилья и реконструкции, будут ненадлежащим образом скоординированы, и людей будут по-прежнему выселять из лагерей при отсутствии адекватных альтернативных решений⁷⁸.

61. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище во время своего посещения в июне 2011 года также настоятельно призвала незамедлительно прекратить все принудительные выселения лиц, переживших землетрясение. Она рекомендовала провести быстрые восстановительные мероприятия и обеспечить безопасное возвращение внутренне перемещенных лиц в места их первоначального проживания. Она также поддержала предложение ООН-Хабитат о всеобъемлющей стратегии восстановительных мероприятий и возвращения и призвала власти не увязывать титул собственности на землю с правом использования земли, чтобы на ней можно было жить, с учетом признания социальной функции земли в конкретных условиях после разразившегося бедствия⁷⁹.

62. Независимый эксперт отметил, что обитатели официальных лагерей, созданных международным сообществом после землетрясения, как представляется, решили остаться там на длительный срок. Независимого эксперта поразило постепенное преобразование официальных лагерей в неофициальные поселения и городские трущобы, иногда с чрезмерным числом обитателей, которых более не в состоянии обслужить инфраструктура, изначально предусмотренная для меньшего числа людей⁸⁰.

63. В 2010 году Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах призвал в более срочном порядке развернуть процесс восстановления, отметив необходимость разработки нацио-

нального плана для обеспечения долговременных решений в интересах лиц, находящихся в лагерях. Он просил власти информировать перемещенных лиц и консультироваться с ними по вопросу об осуществлении этого плана⁸¹.

64. В 2009 году КЛДЖ рекомендовал, в частности, расширить доступ женщин к медицинской помощи и, в том числе, сократить материнскую смертность, а также принять закон о частичной декриминализации аборт⁸².

8. Право на образование

65. В 2011 году СГООН отметила, что до землетрясения большинство детей в Гаити не посещали школу из-за отсутствия средств и нехватки государственных школьных учреждений. Так, подавляющая часть услуг в области образования предоставлялась частным сектором, а возможности и роль государства как регулятора системы государственного и частного образования были весьма ограниченными. Положение еще более ухудшилось после землетрясения, в результате которого приостановился процесс обучения примерно 2,5 млн. детей. Во многих случаях дети потеряли родителей, которые вносили плату за школьное образование. Несмотря на значительные усилия, предпринятые в 2010 году, образовательные услуги остаются неадекватными, неэффективными и характеризуются низкими стандартами. Отсутствие у большинства детей законных документов не позволяет им регистрироваться для прохождения национальных экзаменов и поступить в средние или высшие учебные заведения⁸³.

66. КПР в 2003 году⁸⁴ и КЛДЖ в 2009 году⁸⁵ рекомендовали Гаити продолжить усилия с целью обеспечить всем детям, и в частности девушкам, равные возможности получения образования, уделяя особое внимание тем из них, кто проживает в сельских и отдаленных районах.

9. Мигранты, беженцы и просители убежища

67. В июне 2011 года УВКПЧ и УВКБ обратились к правительствам с совместным призывом продлить по гуманитарным соображениям виды на жительство и возобновить действие других механизмов, позволяющих гаитянкам оставаться за пределами страны⁸⁶.

68. УВКБ отметило, что землетрясение обострило проблемы, связанные с гражданскими документами, удостоверяющими личность, при этом значительное число людей оказалось под угрозой безгражданства. Хотя количественные данные отсутствуют, представляется вероятным, что сотни тысяч ВПЛ потеряли свои удостоверения личности во время или после землетрясения и нуждаются в новых гражданских документах. В отсутствие надлежащих систем регистрации рождаемости и актов гражданского состояния повышаются многие риски, касающиеся защиты, особенно в отношении детей (это касается, например, торговли детьми, похищения и незаконного усыновления/удочерения детей)⁸⁷.

10. Внутренне перемещенные лица

69. 14 октября 2010 года Совет Безопасности выразил свою обеспокоенность увеличением количества находящегося в обращении оружия, а также положением в области безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц⁸⁸.

70. В 2011 году СГООН отметила, что в период после землетрясения, будь то в лагерях или в приемных семьях, перемещенные лица сталкиваются с проблемами доступа к занятости, медицинской помощи, питанию и воде, жилью и образованию. Женщины, девочки, а порой и мальчики стали в большей степени уязвимы к сексуальному и гендерному насилию. По мнению соответствующих

организаций и национальных властей, престарелые или инвалиды имеют еще более ограниченный доступ к услугам. Вместе с тем СГООН отметила, что проблемы прав человека, затрагивающие людей, живущих в лагерях или в приемных семьях, зачастую являются такими же, как и для широких слоев населения, в частности сотен тысяч людей, живущих в трущобах⁸⁹.

71. СГООН и МООНСГ указывали, что, согласно оценкам, по состоянию на март 2011 года 630 000 человек находились в поселениях, используемых в качестве временного жилья⁹⁰.

72. В 2011 году заместитель Верховного комиссара приветствовала планы новых властей по ускорению устойчивого возвращения жителей шести лагерей, восстановлению их домов и предоставлению более качественных услуг в местах их первоначального проживания, однако призвала к разработке более широкого плана с целью улучшения доступа к адекватному жилью как в лагерях, так и в обездоленных районах, наряду с масштабной программой создания рабочих мест, чтобы преодолеть порочный круг крайней нищеты и неосуществления экономических и социальных прав, в котором уже столько много лет находится Гаити⁹¹.

11. Право на развитие

73. В 2011 году заместитель Верховного комиссара подчеркнула, что в контексте развития и в рамках процесса восстановления следует уделять более пристальное внимание правам человека⁹².

74. В 2010 году Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц уже призывал в более срочном порядке развернуть процесс восстановления⁹³.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

75. Отметив, что землетрясение вызвало огромные трудности и явилось причиной увечья и гибели людей, КЛДЖ призвал учитывать во всех мероприятиях по оказанию гуманитарной помощи гендерную проблематику, с тем чтобы в надлежащей мере удовлетворять особые потребности женщин⁹⁴.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Конкретные рекомендации в отношении последующей деятельности

76. В 2009 году КЛДЖ просил Гаити представить в течение одного года письменную информацию о мерах, принятых для осуществления рекомендаций, касающихся законодательной реформы и насилия в отношении женщин⁹⁵.

77. В январе 2010 года Совет по правам человека в ходе своей тринадцатой специальной сессии особо отметил необходимость применения подхода, основанного на учете гендерного фактора, в процессе восстановления⁹⁶.

V. Создание потенциала и техническая помощь

78. В январе 2010 года Совет по правам человека призвал международное сообщество и впредь обеспечивать надлежащую и скоординированную поддержку правительству и народу Гаити в их усилиях по преодолению проблем, вызванных землетрясением, с учетом важного значения применения при этом правозащитного подхода⁹⁷.

Примечания

¹ A/HRC/S-13/2, para. 10.

² The following abbreviations have been used for this document:

| | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |

³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at

www.eda.admin.ch/eda/fr/home/

topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/HTI/CO/7), para. 44.
- ⁸ A/HRC/11/5, p. 23, para. 94.
- ⁹ Ibid., p. 16, para. 67.
- ¹⁰ UNHCR submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 6.
- ¹¹ UNESCO submission to the UPR on Haiti, para. 15.
- ¹² UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 6.
- ¹³ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/16/77, annex.
- ¹⁴ S/2008/202 para. 45.
- ¹⁵ A/HRC/16/76, para. 12.
- ¹⁶ Press statement by the United Nations Deputy High Commissioner for Human Rights on 5 July 2011.
- ¹⁷ S/2009/439 para. 44.
- ¹⁸ A/HRC/14/44/Add.1, paras. 43 and 54.
- ¹⁹ A/HRC/14/CRP.3, para. 4.
- ²⁰ A/HRC/17/42, para. 36.
- ²¹ A/HRC/S-13/1, paras. 3 and 6.
- ²² UNICEF submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 2.
- ²³ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child. |
- ²⁴ The communications referred to relate to 7 individuals, including journalists and human rights defenders.
- ²⁵ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.
- ²⁶ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2007 and 1 June 2011. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) A/HRC/6/15, para. 7; (b) A/HRC/7/6, annex; (c) A/HRC/7/8, para. 35; (d) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (e) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (f) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (g) A/HRC/11/6, annex; (h) A/HRC/11/8, para. 56; (i) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (j) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (k) A/HRC/12/23, para. 12; (l) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (m) A/HRC/13/22/Add.4; (n) A/HRC/13/30, para. 49; (o) A/HRC/13/42, annex I; (p) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (q) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (r) A/HRC/14/46/Add.1; (s) A/HRC/15/31/Add.1, para. 6 – for list of responding States, see <http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/ContributionsPSP.aspx>; (t) A/HRC/15/32, para. 5.(u) A/HRC/16/44/Add.3; (v) A/HRC/16/48/Add.3, para. 5 endnote 2; (w) A/HRC/16/51/ Add.4 (x) A/HRC/17/38, see Annex I.
- ²⁷ A/HRC/7/6, annex; A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; A/HRC/16/44/Add.3.
- ²⁸ MINUSTAH, Rapport annuel de la Section des droits de l'homme, 2008, paras. 6–8; see also S/2009/129, para. 50.

- ²⁹ S/2009/439, para. 41.
- ³⁰ OHCHR Annual Report 2010, p. 167.
- ³¹ *Ibid.*, p. 166.
- ³² OHCHR, Annual 2008 report, Activities and results, p. 174.
- ³³ CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 20.
- ³⁴ *Ibid.*, para. 21.
- ³⁵ UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 38.
- ³⁶ UNICEF submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 3.
- ³⁷ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.202), para. 34.
- ³⁸ CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 22.
- ³⁹ S/2005/302, paras. 42–43.
- ⁴⁰ S/2009/129, para. 49 and S/2009/439, para. 51.
- ⁴¹ S/2011/183, paras. 9–15.
- ⁴² UNICEF submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 4.
- ⁴³ UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 16.
- ⁴⁴ A/HRC/17/42, para. 39.
- ⁴⁵ UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 16.
- ⁴⁶ Press statement of the Deputy High Commissioner (OHCHR) on 5 July 2011.
- ⁴⁷ UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 39.
- ⁴⁸ A/HRC/17/42, para. 22.
- ⁴⁹ *Ibid.*, paras. 27–28.
- ⁵⁰ CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 26.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 27.
- ⁵² A/HRC/17/42, para. 30.
- ⁵³ *Ibid.*, para. 33.
- ⁵⁴ CRC/C/15/Add.202, paras. 56–57.
- ⁵⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011HTI182, fourth paragraph.
- ⁵⁶ Press statement of the Deputy High Commissioner (OHCHR) of 5 July 2011.
- ⁵⁷ UNICEF submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 4.
- ⁵⁸ S/2009/175, report of the Security Council mission to Haiti (11 to 14 March 2009), para. 8.
- ⁵⁹ A/HRC/11/5, para. 17.
- ⁶⁰ Press release of the High Commissioner of OHCHR of 11 January 2011.
- ⁶¹ Press statement of the Deputy High Commissioner of 5 July 2011.
- ⁶² UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 28.
- ⁶³ A/HRC/14/44, para. 70.
- ⁶⁴ *Ibid.*, footnote 14.
- ⁶⁵ A/HRC/17/42, para. 58.
- ⁶⁶ UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 25.
- ⁶⁷ *Ibid.*, 2011, para. 27.
- ⁶⁸ A/HRC/17/42, paras. 48–49.
- ⁶⁹ A/HRC/11/45, para. 47; A/HRC/17/42, para. 45.
- ⁷⁰ UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 35.
- ⁷¹ CRC/C/15/Add.202, para. 33.
- ⁷² S/2011/183, para. 2.
- ⁷³ UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 36.
- ⁷⁴ *Ibid.*, para. 45.
- ⁷⁵ CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 32.
- ⁷⁶ S/2009/439, para. 49.
- ⁷⁷ Press release of the Special Representative on internally displaced persons (19 October 2010).
- ⁷⁸ Press release of the High Commissioner, 11 January 2011.
- ⁷⁹ UN-HABITAT, press release of 20 June 2011.
- ⁸⁰ A/HRC/17/42, para. 17.

- ⁸¹ News release from the Special Representative of the Secretary-General on internally displaced persons of 18 October 2010.
- ⁸² CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 37.
- ⁸³ UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 51.
- ⁸⁴ CRC/C/15/Add.202, para. 53.
- ⁸⁵ CEDAW/C/HTI/CO/7, paras. 30–31.
- ⁸⁶ OHCHR/UNHCR joint appeal of 9 June 2011.
- ⁸⁷ UNHCR submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 3.
- ⁸⁸ Security Council, press release SC/10054.
- ⁸⁹ UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 33.
- ⁹⁰ *Ibid.*, para. 34.
- ⁹¹ Press statement of the Deputy High Commissioner (OHCHR) of 5 July 2011.
- ⁹² *Idem.*
- ⁹³ Press release of the Special Representative on internally displaced persons of 19 October 2010.
- ⁹⁴ CEDAW A/65/38 (part I) (2010), Decision 45/III, annex II.
- ⁹⁵ CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 48.
- ⁹⁶ A/HRC/S-13/2 para. 9.
- ⁹⁷ *Ibid.*, para. 1.
-