



人权理事会
普遍定期审议工作组
第十二届会议
2011年10月3日至14日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(a)段提交的
国家报告*

安提瓜和巴布达

* 本文件原文照发。其内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

一. 方法和协商进程

1. 没有国家工作人员的合作，则很难全面遵循编写普遍定期审议资料的一般准则，因为国家工作人员的作用对国家协商进程至关重要。在审议国家报告之前，广泛的国家协商进程的结果将构成国家口头陈述的一部分。国家报告由法律事务部经与各政府部门成员组成的一委员会协商后编写。

二. 国家背景

A. 《宪法》

2. 《世界人权宣言》中所载人权条款体现在安提瓜和巴布达《宪法》中。《宪法》为最高法。它是法治的基础和在安提瓜和巴布达增进和保护人权的保障。任何其他法律，如果与《宪法》不一致，其不一致部分均是无效的。《宪法》保护的個人基本自由包括行动自由、思想自由、言论自由、集会自由和结社自由，不分种族、原籍、政治见解、肤色、信仰或性别。只要尊重他人权利和自由，符合公共利益，《宪法》保障生命权和人身自由权。《宪法》确保保护个人免遭奴役和强迫劳动、非人道待遇和剥夺财产。任何个人，如指称这些权利受到侵犯，可诉诸高等法院寻求补救，高等法院对安提瓜和巴布达的所有宪法规定人权事宜拥有初审管辖权。

B. 行政

3. 安提瓜和巴布达实行代议民主制，有高度的参与性政治传统，这一传统源于英国殖民经验，并因本地民主传统、理想和文化得到加强。议会由两院组成，即众议院和参议院。众议院有 19 名议员，17 名根据《宪法》每五年一次经大选产生，总检察长兼任司法部长和议长。参议院有 17 名议员，全部由总督任命。其中 10 名由总理提名，4 名由反对党领袖提名，一名由巴布达委员会提名，一名须为巴布达居民，由总理提名，一名由总督酌情任命。

4. 拥有最大多数选任代表的政党或政党联盟组成政府，由其领袖担任总理。国家的行政职能由内阁行使。内阁由总理和总督根据总理提名任命的部长组成。《宪法》规定，内阁对议会负责。《宪法》规定了议会行使立法职能，实现安提瓜和巴布达的和平、秩序和善政的程序。

C. 司法

5. 制约司法机构成员的任命、任期和解职的《最高法院令》各项条款，意在维护拥有初审管辖权和上诉管辖权的东地中海最高法院法官的独立性和公正性。组

成高等法院和上诉法院的最高法院法官由东地中海国家组织司法和法律事务委员会任命。

6. 司法机关是安提瓜和巴布达的人权监护者。个人如觉察《宪法》所赋予的公民权利和自由受到侵犯，有权诉诸法院的管辖权发出宣示令。此外，任何当事方均可因立法或法律条款违宪而质疑其效力。

7. 除了这些高等法院外，安提瓜和巴布达的在册居民和公民还可就该管辖权内司法制度所涉大多数民事案件和即决刑事案件诉诸治安法院寻求补救。治安法官为训练有素的律师，由总督根据司法和法律事务委员会的提名任命。治安法官与法官不同，没有任期保障。

8. 安提瓜和巴布达人可诉诸拥有初审管辖权的加勒比法院，在要求解释《查瓜拉马斯条约》的问题上寻求补救。

9. 本法域的最高法院为英国枢密院司法委员会。它是安提瓜和巴布达的最终上诉法院，诉诸该法院受《宪法》制约。

三. 在安提瓜和巴布达增进和保护人权

A. 国际人权文书

10. 作为一个具有二元法律制度的国家，安提瓜和巴布达加入为缔约国的国际人权文书不能构成在本国国内法庭进行法律诉讼的依据。为确保个人享有这些国际文书中载明且在法院可以裁决的权利，议会必须首先颁布法律，宣布安提瓜和巴布达为缔约国的国际文书生效。

11. 安提瓜和巴布达加入为缔约国的主要国际人权文书为：《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。

B. 贩运人口

12. 2010年《(禁止)贩运人口法》经议会通过，宣布2000年《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》生效，打击在安提瓜和巴布达内和沿本国领土疆界的贩运人口活动。该法规定了在庇护场所保护贩运活动受害者，以及任命一防止贩运人口委员会，该委员会拥有制定政策和方案，以达成该法目标的广泛权力。

C. 偷运移民

13. 制定了法律，防止偷运移民进入安提瓜和巴布达，或经由安提瓜和巴布达偷运移民。认识到这一罪行的严重性以及偷运移民的国际影响，最高刑罚非常严厉。

D. 监察员

14. 《宪法》规定任命一名议会的独立官员，调查因政府官员和法定机构的行为而受到侵害的个人的投诉。1995 年首次任命了监察员办公室人员。监察员的主要作用是为其对行政机构和法定机构的投诉在法院不予受理的受害方提供另一条补救渠道。监察员没有强制权，但可通过调查和调解程序解决问题。

四. 成就、最佳做法、挑战和制约因素

A. 安提瓜和巴布达标准局

15. 安提瓜和巴布达标准局为一法定机构，1989 年开始运作。其建立是为确定和适用必要标准，以保护在安提瓜和巴布达制造和销售的商品的消费者的权益。标准局在履行其职责时，必须处理在商品的制造和销售，提供服务以及商业过程和做法方面与质量和标准有关的问题。标准局主要参与解决投诉所涉及的产品，并通过培训讲习班和媒体向公众传播信息，宣传消费者权益，以及制造商和卖主的责任。

B. 圣约翰山医疗中心

16. 圣约翰山医疗中心是一新的先进医疗设施，于 2009 年 2 月开业。该医院由一国营公司控制。医院有 185 张床位，为安提瓜和巴布达居民以及区域和国际社会成员提供广泛服务。安提瓜美洲大学附属于该医院，可为医疗和护理专业学生提供强化培训手段。

C. 女王陛下监狱

17. 该监狱始建于 270 年前，是由 1661 年前建造的一座兵营改造而成。最初，该监狱可轻易容纳 150 名囚犯。1999 年的一场大火部分摧毁了一些设施。毁坏的建筑再未修复。目前，监狱中有大约 310 名囚犯，包括已判罪囚犯、等待审理者和少年犯。所面临的问题包括缺乏基本物质条件。尽管存在这些问题，但监狱切实保证了囚犯可享有人道待遇，并制定了有关方案，帮助囚犯通过学习生活技能以及在获释后可寻求就业的技能，恢复正常生活。2010 年，10 名囚犯完成了性别事务专员主持的生活技能方案的培训。

D. 残疾人

18. 安提瓜和巴布达残疾人协会与支助团体合作，发起运动，消除对残疾人的诬蔑和歧视。
19. 在卫生、社会转型和消费者事务部，国家残疾人职业和康复中心司通过为获得援助咨询和医疗提供财政援助，解决了残疾人的特殊需要。
20. 专门设立了三所学校，接纳三类残疾人，即盲人和视力受损者、聋人和听力受损者以及特殊儿童。为这些学校设计了计算机软件，用于学生教育。为有特殊需要的儿童提供了前往学校的公共资助交通。然而，由于财政限制，这类迫切需要的服务的提供受到影响。
21. 虽然为残疾儿童提供了家庭护理，但由于缺乏资金和训练有素的护理人员，可接纳的儿童数目有限。
22. 社会转型部公民福利处为合乎条件的残疾人提供家庭帮助，残疾青年可接受残疾中心开展的职业培训。

E. 减贫

23. 社会转型部内设有监护人委员会，负责为心智不健全者、出院的麻风病患者、视力受损者和合乎条件的儿童和成人中的穷人和赤贫者每两周一次发放津贴。这些人还可获得一定数目的财政援助，通过安居赠款修缮其住房，贫穷者可获得小额丧葬费。

F. 儿童

24. 落实《儿童权利公约》各项条款，尤其强调保护脆弱和面临风险的儿童是政府的明确目标，为此，支持社会转型部公民福利处制定儿童关爱和保护政策。公民福利处设立了儿童关爱和家庭服务股。其职责包括防止虐待儿童行为，并为儿童及其家人提供咨询。该股积极参与调查虐待儿童行为和为儿童安排寄养父母，寄养父母可领取每两周一次的津贴，以抚养儿童。该处还与司法系统密切合作，执行法院发出的有关儿童的调查令。
25. 警方的缓刑股与青年人干预股密切合作，指导儿童避免违法行为。
26. 国家在政府开办的小学 and 中学为所有儿童和青年人提供免费教育，直至 20 岁，实现了普及小学和中学教育。从 5 岁至 16 岁的儿童教育为义务制，国家可强制儿童入学。
27. 为确保掌握信息技术，政府设立了社区接入和赋权中心，配备了手提电脑，供儿童使用。

28. 校服赠款和校餐方案是政府在其《社会保护和劳动保障网络方案》下执行的两项政策行动。国家为履行其教育本国所有儿童的职责，为学生免费提供校服和教材。在社会经济发展程度较低的地区的 19 所小学，为学生提供了午餐。政府每年为校服方案大约花费 250 万美元，帮助家长补贴儿童教育费用。

G. 家庭和社会福利服务

29. 意识到穷人和弱势者面对贫穷的脆弱性，制定了有关方案，以打破贫穷的恶性循环。公民福利处向家庭提供了支助服务，以使他们有能力过上创造经济价值的生活。

30. 建立了儿童和家庭指导中心，这是促进儿童心理健康合作委员会的一个项目。该一组织为 5 岁至 17 岁的情绪失常和遭受虐待的儿童和青年人及其家长提供服务。它提供心理评估和咨询，对青年服务对象进行家访和学校访问。

31. 国家养育资源中心是由志愿者运作的另一个促进儿童心理健康合作委员会项目。该组织为父母传授养育技能，为企业举办焦虑情绪、时间和冲突管理讲习班，对培训者进行培训，向 13 至 16 岁的少女母亲提供产前和产后咨询。该中心帮助这些少女母亲争取重新入学，继续其学业。该中心还帮助满足婴儿的物质需求。

32. 该中心还主持了成人辅导员支助方案，对象是需要良师益友的 5 至 17 岁的男孩，并为男孩和女孩举办了阅读、数学和英语补习班。这些儿童还受益于该中心最近实施的音乐方案。

33. 为加强少女母亲和失业妇女的经济独立性，该中心还推行了手工艺培训方案。

34. 社会转型部社区发展处与社区组织、非政府组织和民间社团合作，提供领导才能培训、项目管理、讲习班并组织社区活动。

H. 老年人

35. 政府的政策是对老年人给予法律和体制保护。为此目的，公民福利处通过政府居住援助和老年人和合乎条件者护理方案，以家务服务、用餐和社会活动的形式，向闭居家中和残疾的老年人提供关照。

36. 老年公民公用事业补贴方案每月为 60 岁以上的所有老年公民提供 100 美元赠款，补贴其公用事业开销。80 岁以上的所有有资格的老年公民的公用事业账单则由政府负担。

I. 滥用药物者

37. 社会转型部防止滥用药物处旨在通过咨询、教育和公共宣传活动，防止滥用毒品。

J. 艾滋病毒/艾滋病防控

38. 艾滋病是安提瓜和巴布达 15 至 49 岁年龄组排名第七的死亡原因。针对这一问题，卫生部设立了艾滋病秘书处，协调预防、教育、治疗和咨询工作。为消除伴随艾滋病毒/艾滋病而来的名誉损害，应对对受感染者的歧视问题，政府设立了人权服务台，专门处理受感染者就其在家庭以及公共和私人机构遭到的名誉损害和歧视提出的投诉。该部与加勒比艾滋病毒/艾滋病联盟合作，在最有可能感染疾病的人口群体中推行其方案。

K. 挑战

39. 有许多利益攸关者未曾给予合作，为报告目的提供关于其活动领域的信息。有关信息是从其他政府部门得来。

五. 国家关键优先事项

A. 善政

40. 政府履行了其落实善政的承诺，为此颁布了处理政府官员腐败问题的法律，并通过颁布三项法律确保政府的透明度。第一项法律是《反腐败法》，规定了对官员腐败的刑事惩治。

41. 第二项法律是《廉政法》，要求政府官员披露在担任公职时的所有收入、资产(包括其配偶和子女的资产)和个人馈赠。根据《廉政法》设立了廉政委员会，受理和调查对不遵守或违反该法和《反腐败法》的投诉。

42. 第三项法律是《信息自由法》，规定公民有从公共当局和机构获取官方文件的法定权利。该法设立了一名专员，监察这项工作。

B. 社会保护和社会安全网

43. 国家关键优先事项之一是确保社会保护和减贫。为实现这一目标，政府通过《国家减贫战略》和旨在改进经济发展手段的若干方案构成的社会安全网制度，与当地、区域和国际伙伴合作，启动了一些项目。一些方案已经显露成果——校服赠款方案、校餐方案等。除这些方案外，还有家庭改善赠款方案；减贫赠款方案；政府居民援助和老年人和有资格者护理方案；职业培训行动；老年

公民公用事业补贴方案和人民福利方案，这些方案由加勒比石油公司执行，所需资金通过加勒比石油安排筹措。

C. 教育和两性事务

44. 政府承认，教育是社会转型的关键，因此推行了有关措施，确保在各级改进和加强教育。这些措施包括对符合基本开业标准的幼儿设施的视察和特许。政府的目标是到 2013 年全面普及中学教育。

45. 意识到信息技术作为激励创造性和活跃教学手段的关键作用，政府在公共教育系统推行了关于信息通讯技术的教师培训方案。

46. 正在执行有关计划，促进更好地理解民主、妥善管理和善政，消除持续存在的各种形式的两性不平等，为此就主要人权采取了有针对性的干预措施，重点是增进妇女权利和社会正义。

D. 社会转型计划

47. 实现千年发展目标是国家关键优先事项。千年发展目标的要义是消除极端贫困，普及小学教育，促进两性平等和赋予妇女权能，降低婴儿死亡率，增进孕妇健康，防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他传染性疾病，确保环境可持续性，促进全球发展伙伴关系，同时增进公民和居民的人权。政府制定了社会转型计划，意在处理七个优先考虑领域，即提高教育系统各级的学生成绩；改善所有人的健康；改善弱势群体的条件；确保人身和财产安全；增进企业的经济活力；提高公共部门生产力；增加文化娱乐机会。

E. 劳工

48. 安提瓜和巴布达的《劳动法》保护工人的集会自由、结社自由和组织工会自由等基本人权。工会可自由开展活动，不受干扰。《劳动法》允许工会和其他劳工组织不受干扰地进行组织和开展集体谈判。法律还禁止报复罢工者。这些权利受政府保护。

49. 劳动部有责任保护工人的权利，确保制约就业条件的《劳动法》各项条款得到实行，其中包括支付正当工资，提供安全的工作环境，在可能时通过调解程序解决劳资问题，以及举行听证会，裁定未能通过调整解决的劳资争端。劳动部参与了一项方案，旨在教育雇主和雇员了解其合法权利和责任。

50. 劳动部定期视察工作场所，确保《劳动法》关于保证工人健康和安以及雇用 18 岁以下青年的各项条款的遵行。

51. 劳动部加强了其对增进工人福利的参与，为此推行了“一站式就业中心”，该中心促进在适当岗位安置寻求就业的合格国民。正在执行有关计划，扩大该中心的活动，以提供咨询服务、技能开发，并帮助求职者改变观念。安提瓜和巴布达的《劳动法修正案》纳入了更有利于工人的条款和条件，目前正在部级审查中。

F. 文化

52. 维护和促进当地文化是安提瓜和巴布达人民的一项重要人权。这方面一个最引人注目的表现是夏季狂欢节。负责协调和促进节日大多数主要活动的狂欢节发展委员会得到了政府的财政支持。

53. 为确保和保护本国民族遗产的繁荣，政府通过了《国家公园令》，建立了国家公园署，规定它有权指定某些地点为国家公园。

六. 能力建设和技术援助

54. 目前，没有任何机构负责监督国家负有的各项人权义务的遵守情况，并维持数据系统，以生成汇编人权报告的必要信息。需要获得援助，建立一个配备了训练有素人员的单位，其唯一责任是向公众宣传国家的人权义务，为建立数据库调查人权问题，在需要时编写有关报告。