



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

塞拉利昂

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动或合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1967年8月2日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1996年8月23日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1996年8月23日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1996年8月23日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1988年11月11日	无	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	2001年4月25日		国家间指控(第二十一条): 否 个人申诉(第二十二条): 否 调查程序(第二十条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1990年6月18日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2002年5月15日	根据第3条交存的具有约束力的声明: 18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2001年9月17日	无	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	2010年10月4日	无	-

塞拉利昂未成为缔约国的条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)、³《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)(仅签署, 2000年)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(仅签署, 2003年)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(仅签署, 2000年)、《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(仅签署, 2007年)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(仅签署, 2007年)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ⁴	否 ⁵
难民和无国籍人 ⁶	是，但 1954 年《公约》及其 1961 年《议定书》除外。
1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁷	是，第三号附加议定书除外
劳工组织基本公约 ⁸	是，第 138 和 182 号公约除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 鼓励塞拉利昂考虑批准《消除对妇女歧视公约任择议定书》⁹ 和《移徙工人权利国际公约》¹⁰、《巴勒莫议定书》以及劳工组织第 138 和 182 号公约。¹¹

B. 体制和法律框架

2. 2010 年，联合国国别工作队在提交的文件里报告说，政府于 2006 年 10 月设立了委员会，审查 1991 年《宪法》，这也是真相与和解委员会报告中所提出的一项关键的建议。2007 年，宪法审查委员会向塞拉利昂总统提交了建议，随后设立了一个委员会来审查这些建议并提出今后的工作方向。国别工作队指出，委员会的工作十分缓慢，并指出政府已经排除了这样的可能性：即在 2012 年大选之前就宪法审查举行公民投票。¹²

3. 2007 年，消除对妇女歧视委员会就《宪法》第 27 节(4)(d)段表示了关切，《宪法》在这里规定，针对不歧视而提出的保障不适用于领养、结婚、离婚、丧葬、死亡后的财产继承或者个人法定的其他利益，从而对妇女形成歧视，违反了公约。¹³ 国别工作组强调，宪法第 27 节损害了 2007 年通过的三项性别平等法律的实施，这三项法律涉及财产、领养、结婚和离婚等领域。¹⁴ 消除对妇女歧视委员会敦促塞拉利昂毫不拖延地采取一切适当措施，废除《宪法》第 27 节(4)(d)段。¹⁵

4. 国别工作队指出，一些立法的规定具有歧视和不平等色彩。《宪法》禁止通过妻子获得公民权。《宪法》还规定只有黑人后裔可以通过出生和归化而获得塞拉利昂公民资格。¹⁶ 对塞拉利昂进行的共同国别评估(2008-2010 年)强调，该国的习惯法也对妇女具有歧视作用。虽然未形成书面文字，但习惯法适用于大部分人口，并将妇女视为可以继承的“动产”。¹⁷ 儿童权利委员会敦促塞拉利昂继续加强努力，消除一切歧视性的法律。¹⁸

5. 2010 年，儿童权利委员会建议，应明确地禁止武装部队在敌对行动中使用儿童，并禁止非国家武装团体招募和使用儿童参加敌对行动，并将所有这些行为视为犯罪。¹⁹

C. 体制和人权基础设施

6. 截至 2010 年 12 月，塞拉利昂没有促进和保护人权国家机构国际学校委员会所认证的国家人权机构。²⁰

7. 联合国人权事务高级专员 2010 年说，塞拉利昂人权委员会在 2009 年 3 月在建设和平基金资助下的项目结束之后，面临严重的资金短缺。²¹ 人权事务高级专员强烈敦促塞拉利昂向该人权委员会提供充足的资源，使它能够履行其核心法定职能，并能实施该委员会在 2007 和 2008 年人权状况报告中所提出的建议。²²

8. 2010 年，儿童权利委员会表示了下述关切：儿童权利法所设想的全国儿童权利委员会项目已成立，²³ 并建议进一步采取措施，按照促进和保护人权国家机构的地位原则(巴黎原则)尽快建立该委员会，并使之投入运作。²⁴

9. 国别工作队建议，该国政府确保支持并加强议会人权事务委员会的能力，该委员会在通过人权方面法案过程中发挥了关键作用。²⁵

D. 政策措施

10. 国别工作队报告说，目前正在开展讨论，以制定一项全国人权行动计划，虽然这一过程已经被拖延。²⁶

11. 2010 年，高级专员说，由于缺乏明确的土地政策，导致围绕土地所有权发生冲突。这类冲突的原因包括缺乏适当的土地划界、适当的注册以及记录保管。²⁷ 高级专员强烈敦促塞拉利昂采取明确的土地政策，包括对土地进行划界并恰当地登记。²⁸

12. 2008 年，儿童权利委员会鼓励塞拉利昂通过一项关于儿童的全国行动计划，充分地处理《公约》中所载的所有儿童权利。²⁹

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³⁰	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	1973 年	1974 年 8 月		第四至第二十次报告自 1976 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)				初次报告自 1998 年逾期未交
人权事务委员会				初次报告自 1997 年逾期未交

消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2005 年	2007 年 5 月	第六次报告自 2009 年逾期未交
禁止酷刑委员会(CAT)			初次报告自 2002 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2006 年	2008 年 5 月	第三至第五次合并报告应于 2012 年提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2008 年	2010 年 9 月	应纳入 2012 年提交的第三至第五次合并报告
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2008 年	2010 年 9 月	应纳入 2012 年提交的第三至第五次合并报告
《残疾人权利公约》(CRPD)			初次报告应于 2012 年提交

13. 2001 年，消除种族歧视委员会遗憾地指出，自 1974 年以来，该国一直没有提交任何报告。³¹ 国别工作队指出，共有 25 份向联合国人权机构应提交的报告逾期未交，该国外交部人权秘书处急需获得充分的支持，制定一个有层次、有期限的计划，及时并有效地履行塞拉利昂的报告义务。³²

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	是
最近访问或出访报告	暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员(2001 年 8 月 21 日至 29 日) ³³
原则上同意的访问	法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员特别报告员
提出请求但尚未同意的访问	负责国内流离失所者问题的秘书长代表 任意拘留问题工作组(2004 年请求，2006 和 2009 年再次请求) 使用雇佣军阻止人民行使自决权问题特别报告员(后由雇佣军问题工作组替代) 见解和言论自由权问题特别报告员
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	本报告所涉期间发出三份信函，政府未作任何回复。
对专题调查问卷的答复	塞拉利昂对特别程序任务负责人发出的 26 份调查问卷未作任何回复。 ³⁴

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

14. 人权高专办向设在塞拉利昂的联合国综合和平建设办事处(和平建设办事处)的人权和法治科提供了支持,该办事处是 2008 年 8 月设立的;人权高专办还支持了和平建设办事处的前任,联合国驻塞拉利昂综合办事处,该办事处于 2006 年 1 月设立³⁵。安全理事会给和平建设办事处规定的任务包括向政府提供在促进良政、法治和人权方面的援助。³⁶ 在审查所涉期间内,人权事务高级专员每年都向人权理事会提交报告。³⁷

B. 按照适用的国际人道主义法实施国际人权义务

1. 平等与不歧视

15. 消除对妇女歧视委员会敦促塞拉利昂毫不拖延地实施一项综合战略,包括清楚的目标和时间表,修改或消除对妇女有害或具有歧视作用的消极的文化习俗和成见,促进妇女全面实现人权。这样的战略应该:与民间社会和妇女组织一道实施,并包含专门制定的教育和提高认识方案,以社会各阶层妇女和男子包括部落首领为目标;力图创造一个有利的环境,改变人们的成见,以及歧视性的文化价值、态度和做法。³⁸

16. 高级专员报告说,早婚或强迫婚姻(27%的儿童在 15 岁之前结婚)、青少年怀孕、许多性剥削和性虐待案例、以及对女童受教育而存在的文化和宗教偏见,都是十分重要的挑战。³⁹ 妇女继续在各个领域受到排斥和歧视。此外,驻在 Makeni 地区的 Birewa 部落在发放学生奖学金方面对女童具有歧视,因为只有女童经过了处女测验,才可认为有资格接受奖学金。⁴⁰

17. 消除对妇女歧视委员会鼓励为采取暂时的特别措施而制定法律基础,敦促拟订详细的目标,例如配额和时间表,以加快实现在每个领域男女的实质性平等。⁴¹ 国别工作队指出,社会福利、性别和儿童事务部制定了全国两性平等战略计划,以及关于联合国安理会第 1325 和 1820 号决议的国家行动计划。⁴²

18. 在提交安全理事会的 2010 年的报告里,秘书长敦促该国政府就不论族裔和政治背景而向所有公民提供平等机会的问题解决全国各个利益相关者的关切。⁴³ 2010 年,实施公约和建议专家委员会要求提供具体资料,说明采取了哪些措施确保在就业方面男女以及不同族裔群体的成员实现平等。⁴⁴

2. 生命权、人身自由和安全权

19. 2010 年,国别工作组⁴⁵ 和高级专员报告说,该国政府事实上的暂停死刑的做法,这种暂行措施已经采取了十年。高级专员强调说,真相与和解委员会已经建议从法律中消除死刑。⁴⁶

20. 另外在 2010 年,高级专员说,该国各个地方继续出现杀生祭神的事件,没有进行任何有效的调查和成功的起诉。⁴⁷

21. 高级专员还报告了国家机关侵犯生命权的案件。例如，他提到 2009 年 9 月在 Lungi 发生的事件，在那次事件中，有 3 人被射杀，另外 13 人受伤，这是警察滥用武力的结果，警察当时朝进攻一个警察派出所的示威者开火。⁴⁸ 高级专员强烈敦促政府调查并起诉违反人权的治安部门官员，特别是在 Lungi 事件中的官员。⁴⁹
22. 高级专员指出，一系列武装抢劫案件对于人身安全权和财产权造成了严重挑战。据称治安人员与抢劫者之间有联系。⁵⁰
23. 关于人权捍卫者，高级专员在 2010 年报告说，Bombali 地区的人权事务委员会的主席据称对 Makeni 地方行政长官拘留了两天，据说是因为批准法院对抢劫案件的裁决。⁵¹
24. 尽管监狱设施有了重大改善，但高级专员指出，一些监狱依然极为拥挤。⁵²
25. 儿童权利委员会、消除对妇女歧视委员会和高级专员继续对女性生殖器残割和⁵³ 女性被强迫加入秘密社团而感关切。⁵⁴ 国别工作队报告说，据统计，塞拉利昂住在国内的妇女和散居在国外的妇女 90% 遭受过这类做法，据认为这是父母为了子女的利益而行使一种文化和传统权利。国别工作队指出，很年轻的女童继续遭受到割礼，有时与成人仪式无关，最后造成严重的健康后果。国别工作队建议，鉴于这一问题的敏感性，应该探讨采取创新的做法，⁵⁵ 它建议应该让传统领袖作为发展伙伴参与进来，这是今后的方向。⁵⁶ 儿童权利委员会敦促塞拉利昂除其他外，向放弃对女童进行残割的从业者提供充足的培训和支持，使他们找到另外的谋生手段。高级专员鼓励塞拉利昂除其他外，批准《非洲妇女权利宪章任择议定书》，并将该议定书纳入到国内法律内。
26. 消除对妇女歧视委员会对于持续存在的某些传统法律和文化习俗表示特别关切，这种法律和习俗认为对于家庭成员特别是女性成员予以体罚是可以接受的。⁵⁹ 高级专员对于按照 2007 年家庭暴力法对于家庭暴力案件进行起诉的情况不多找出了原因，其中一部分原因是妇女无法求助于警察，法医收费很高，以及经常以庭外方式解决。⁶⁰ 她建议通过一项全国战略，消除对妇女的暴力。
27. 儿童权利委员会对于儿童遭受性暴力和其他虐待行为的状况表示关切。⁶² 高级专员报告说，有成千上万的孤儿和处境困难的儿童一直遭受着剥削，包括家庭佣工、从事危险劳动，特别是在采矿部门，遭受商业性性剥削，以及跨界的贩运。⁶³ 儿童权利委员会还对于越来越多的国内流离失所儿童遭受贩运的案件表示关切。⁶⁴ 提到的其他做法包括，父母放弃对子女的照管，交给亲戚或熟人，有很多儿童在街头生活或工作，他们尤其容易遭受性剥削和其他形式剥削。⁶⁵
28. 2010 年，劳工组织专家委员会再次重申了其对应部落理事会法第 8 节(h)段(第 61 章)所表示的意见。专家委员会请政府废除或修订该项规定，该项规定与宪法第 9 条不一致。根据该项规定，可以对“土著人”强迫进行开化，该国政府需采取必要措施，使该项规定与强迫劳动公约(第 29 号)保持一致。⁶⁶

29. 儿童权利委员会还感到关切的是，体罚没有受到禁止，事实上，在家庭、学校或其他照料场所和拘留场所普遍使用。⁶⁷ 委员会建议，应充分实施儿童权利法，由法律明确禁止在任何场合对儿童的任何形式的暴力，包括体罚，并且应切实地实施这些法律。⁶⁸

3. 司法(包括有罪不罚)以及法治

30. 2010 年，高级专员虽然注意到在联合国和平建设基金的支持下，进行了一些重要的改革，⁶⁹ 但她强调该国普遍存在的司法拖延、审前拘留时间漫长以及拘留时间超过法定时间的情况。⁷⁰ 她指出，警察力量不足造成了法院处理案件的拖延，⁷¹ 还注意到缺乏车辆，无法将被拘留者运到法院。⁷² 根据国别工作队提供的资料，塞拉利昂仅有 14 名法官，15 名行政官以及 7 名公共检察官，还有估计 100 名开业律师。⁷³ 高级专员建议，应改善法官和地方行政官的工作条件，进一步加强司法机关的独立性以及检察人员的独立性，并填补地方行政官和检察官的位置空缺。⁷⁴

31. 国别工作队指出，在农村地区尤其不容易求助于正式的司法系统，在那里绝大多数居民求助于当地法院，当地法院行使乡村社区通行的习惯法，也求助于传统的司法体系。在非正式司法体系中，酋长担任争端的仲裁人。⁷⁵ 据国别工作队介绍，有 302 个当地法院是在内陆和地方政府部领导下运作，而不是在司法部领导下运作，他们普遍缺乏工作人员。目前只有 3 名负责习惯法的官员负责审查所有地方法院的裁决，应确保在执法上没有差错。国别工作队指出，当地法院院长的独立性是受到怀疑的，因为他们缺乏任职的稳定，这认为会影响到他们的决定。这个情况在该国各地 149 个部落里尤为明显，在这些地方，地方酋长继续对案件作出裁决。⁷⁶ 高级专员还报告了与地方法院的运作相关的严重人权问题。任意罚款、任意拘留、滥用权力、传统权威对法院所审理的案件施加不正当影响等，比比皆是。⁷⁷ 她还补充说，由于新任命的地方法院院长缺乏培训，也造成了严重的问题。⁷⁸ 国别工作队指出，地方法院所用的法律以及它们的管辖权都需要得到解决。⁷⁹

32. 国别工作队指出，在地方法院一级，习惯法往往对妇女具有歧视。⁸⁰ 高级专员列出了继续影响司法工作的一些问题，例如，在调查人员方面能力不足，起诉的比例也很低，庭外解决以及传统领袖对于司法案件的干预等，从而为有罪不罚制造了空间，尤其是在性暴力和基于性别的暴力等案件上。⁸¹

33. 2002 年，关于暴力侵害妇女特别报告员在 2001 年访问塞拉利昂之后，指出，由于未能调查，起诉和惩罚那些对于强奸案以及其他基于性别的暴力负责任者，从而导致了一种有罪不罚的环境，使暴力侵害妇女的现象持续存在，包括强奸和家庭暴力。⁸²

34. 国别工作队报告了在青少年司法领域所存在的突出挑战。⁸³ 儿童权利委员会敦促塞拉利昂确保青少年司法标准得到充分实施，包括儿童权利法，该法律将刑事责任年龄提高到 14 岁。儿童权利委员会还建议塞拉利昂通过一项永久性的

对青少年犯罪者进行替代惩罚的政策，确保只作为最后办法才将儿童拘留，并关押尽可能短的时间，拘留的判刑应该定期地审查，在审前拘留以及在判刑之后，儿童应该与成年人分开拘留；涉及青少年的案件应该尽快地加以审判。⁸⁴

35. 2010 年，儿童权利委员会建议塞拉利昂采取有效措施监督尚未纳入到放下武装、解除兵役以及重新融入社会等进程的儿童战斗人员的处境，特别是女童，以便向她们提供必要的援助，方便她们充分地融入社会；确保向前战斗人员按照真相与和解委员会的建议给予赔偿。⁸⁵

36. 国别工作队报告说，许多塞拉利昂人对于警察缺乏信任，由于警察没有适当的监督机制，他们继续担心遭受到警察的腐败行为。⁸⁶ 国别工作队建议应该及时地完成建立独立的警察申诉委员会的工作。⁸⁷

37. 国别工作队指出，塞拉利昂警察与各省及各地区安全委员会建立的早期预警系统，以处理社区的安全问题，并设立了家庭支持股，以便处理性暴力和基于性别的犯罪。国别工作队补充说，跨国有组织犯罪股也担负着处理贩运人口的任务。⁸⁸ 高级专员指出，反腐败委员会因 2008 年 8 月法律赋予检察权，而得到加强，在提起诉讼方面不再需要得到司法部的批准。⁸⁹

38. 高级专员说，由塞拉利昂特别法院判刑的 8 名囚犯已经被转移到卢旺达服刑，注意到人权委员会所提出的严重关切，即将这些囚犯转移到其他国家服刑将使他们与家人分离。⁹⁰

4. 隐私权、婚姻和家庭生活权

39. 2007 年，消除对妇女歧视委员会敦促塞拉利昂加快对婚姻和家庭关系法律的改革，以便消除传统法律和穆罕默德婚姻法中的所有歧视性规定，以便让妇女与男子可以享受同样的法律权利和义务。⁹¹

40. 虽然注意到全国开展了出生登记制度，儿童权利委员会在 2010 年建议塞拉利昂确保出生登记是免费并义务的；考虑采用移动出生登记车，尤其是对于偏远地区；并开展提高认识的活动，在社区领袖的支持下，促进出生登记。⁹²

41. 儿童权利委员会建议塞拉利昂除其他外继续努力，使分离的儿童与家人团聚。⁹³ 并加强努力，同非法领养作斗争，尤其是确保对于以不当方式引诱儿童同意而领养的人进行起诉。⁹⁴

5. 言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

42. 2010 年，高级专员提到一些报告说宗教不容忍现象，并提到几起对宗教建筑进行攻击的事件。⁹⁵

43. 高级专员指出，虽然普遍尊重言论自由权利，但有些破坏这一权利的案件。一家报纸的编辑据称受到与总统府相关的摄影记者的攻击，因为发表了供批评政府的消息和文章。⁹⁶ 另有一名记者据说受到一个妇女秘密团体 Bondo 协会的攻击和羞辱，因为他们就女性生殖器残割的消极影响发表了意见。⁹⁷

44. 高级专员报告说，记者继续倡议废除 1965 年公共秩序法中的关于煽动罪的规定，塞拉利昂记者协会并提出了书面请愿，对这一法律的宪法是否符合宪法提出了质疑，但这项请愿于 2009 年 11 月 10 日遭到最高法院的驳回。⁹⁸ 建议塞拉利昂废除 1965 年公共秩序法中的煽动罪规定。⁹⁹

45. 2010 年，劳工组织专家委员会指出，根据 2000 年独立媒体委员会法第 40 条(a)款规定，任何人没有证件或没有在独立媒体委员会登记而运行媒体机构，都可能遭受不超过两年的徒刑，并有可能遭受强迫劳役。¹⁰⁰

46. 2010 年，高级专员报告说，两个主要政党之间的暴力和不容忍继续造成公民权利和政治权利受到侵犯。¹⁰¹ 政府任命了一个小组，审查一个专门设立的高级委员会的报告，该委员会负责调查一名政党女工作人员遭受强奸的案件，并就必要的行动提出建议。¹⁰² 国别工作队指出，两个主要政党之间的关系依然很紧张，很可能会继续紧张。¹⁰³ 秘书长呼吁有关政党继续开展对话，解决分歧。他敦促各方遵守政党登记委员会的行为守则，并且就 2012 年选举安排方面，与全国选举委员会密切合作。¹⁰⁴

47. 国别工作队指出，虽然妇女占人口 51%，但在 124 名国会议员中只有 17 名是妇女。国别工作队指出，传统习俗进一步使这种形势复杂，对妇女进行歧视，使她们无法担任最高酋长职位，例如在整个北部省和东部的 Kono 区。¹⁰⁵ 高级专员报告说，在 2009 年酋长选举中，两名妇女被拒绝参选，使她们无法争取担任最高酋长职位，因为她们的传统和文化信仰。¹⁰⁶

6. 工作权和公正良好工作条件权

48. 国别工作队强调，塞拉利昂青年失业率是在西非地区最高的。¹⁰⁷ 2010 年，秘书长说，当地青年失业率是对国家稳定的挑战。¹⁰⁸

49. 2010 年，劳工组织专家委员会指出，在劳工组织技术援助之下，对劳动法律的修改早在 1995 年已经提交到法律事务部。该委员会请政府再次作出一切努力，采取必要行动，通过新的立法，并表明进展情况。¹⁰⁹ 委员会请政府提供详细资料，说明在教育和其他部门现行的集体劳动协议。¹¹⁰

7. 社会保障权和适足生活水准权

50. 2009 年，高级专员报告说，和平巩固进程所遭受的最大威胁是人们享受经济社会权利的水平很低，¹¹¹ 并指出塞拉利昂在婴儿死亡率、5 周岁以下儿童死亡率以及产妇死亡率方面，是世界上最高的。¹¹²

51. 国别工作队报告说，绝对贫困从战后的约 70%下降到 2007 年的 60%左右，并指出塞拉利昂据估计每年需要进口粮食 40%。¹¹³ 消除对妇女歧视委员会对于农村妇女的艰难处境尤其表示关切，她们是塞拉利昂妇女的绝大部分。¹¹⁴ 儿童权利委员会表达了如下关切：为改善粮食安全而作的努力不足以保障儿童的生存和发展；¹¹⁵ 营养不良率很高，获得饮用水和卫生设施的机会有限，对儿童在防

治疟疾方面给予的保护不足；¹¹⁶ 另外在获得基础医疗服务方面两性以及地区之间差异很大；完全采用母乳喂养的比例很低。¹¹⁷

52. 儿童权利委员会敦促塞拉利昂采取措施，预防并减少艾滋病毒/艾滋病感染，尤其是对于年青人，采取的措施包括：充分实施艾滋病毒/艾滋病预防、控制和治疗计划；继续向公众传播信息和资料，尤其是对妇女和女童；让人们更多地了解预防和保护方法，包括安全的性生活习惯。¹¹⁸

8. 受教育权

53. 儿童权利委员会对于下列情况表示关切：尽管入学率和完学率在小学已经增加，但入学率依然较低，特别是对于女童，相对于学生人数来说，教师人数太少。儿童权利委员会表示关切的是，公立学校还对学生另外收费，有报告说儿童特别是女童遭受教师的性虐待，另外在学校继续存在着体罚现象。¹¹⁹ 消除对妇女歧视委员会表达了类似的关切。¹²⁰

54. 国别工作队指出，教育部门正在经历改革，这是在政府的最近白皮书中所规划的。改革包括推行义务性儿童早期发展，高中学制延长一年，在政策和实践上都推行免费的义务小学教育，逐渐取消复合班，并对教师工作条件进行审查。2004 年教育政策正在修订，目标是除其他外改善进入教师行业的机会并提高教师水平，并设法使女童完成教育。¹²¹

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

55. 国别工作队报告说，塞拉利昂共收留了 8,907 名难民和 208 名寻求庇护者，主要来自于邻国。2009 年，难民与当地政府签署了土地协议。2010 年，政府以及当地政府拨出了一些土地，用于建造临时住所，促进难民在城市地区的融合。¹²²

10. 发展权

56. 在 2007 年塞拉利昂人类发展报告中，人们注意到虽然该国自然资源良好，但该国依然很贫困。¹²³ 2010 年，秘书长说，采矿协议的签订使人们产生了希望，该国有可能在今后几年实现自足。然而他敦促采取谨慎的办法，来实施关于开采自然资源的协议，并指出联合国愿意随时向塞拉利昂提供必要的协助。¹²⁴

57. 2010 年，和平建设委员会注意到在第二次减贫战略即“变化议程”十分强调经济增长以及优先重视农业、能源和道路基础设施的发展。¹²⁵ 国别工作队注意到，有效地实施变化议程以及卫生和教育战略取决于该国政府能否调动资源，也取决于国际伙伴的支持。¹²⁶

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

58. 2010 年，秘书长称赞塞拉利昂设立了面向哺乳期妇女、孕妇和 5 岁以下儿童的免费的医疗保健方案，以解决很高的婴儿死亡率和产妇死亡率。¹²⁷

59. 国别工作队报告说，在洛美和平协议签署之后(1999 年)以及 2002 年战争结束以后，已经取得了重大进展。国别工作队注意到，真相与和解委员会的建立以及在 2004 年发表最后报告都起到了过渡司法机制的作用，对于解决有罪不罚、促进全国和解并防止暴力重新发生起着重要作用。¹²⁸ 然而，在真相与和解委员会报告发表之后 6 年，有好几项关键的建议尚未实施。¹²⁹

60. 秘书长说，解决青年失业问题、加强民主制度、治理腐败、促进全国和解和团结，都是需要特别注意的重要挑战，尤其是在 2012 年大选之前。¹³⁰

四. 国家重要优先事项、措施和承诺

后续行动具体建议

61. 2001 年 7 月 16 日，人权事务委员会通过了关于第 839/1998 号来文(*Mansaraj* 和其他人)，第 840/1998 号来文(*Tamba* 和其他人)以及长 841/1998 号来文(*Sesay* 和其他人)的意见，认为塞拉利昂违反了公民权利和政治权利国际公约，它对于那些来文的 18 名作者中的 12 人判处了死刑，而在之前所进行的审判并没有遵守公约所要求的公正审判要求。在随后的答复中，塞拉利昂指出，6 人已经释放，而向军事法院提出上诉的权利也得到恢复。¹³¹ 人权事务委员会认为，塞拉利昂应该重新考虑其不给已死的受害人的家人赔偿的决定。后续对话仍在进行。¹³²

62. 国别工作队在 2010 年¹³³ 以及高级专员在提交人权理事会关于塞拉利昂的年度报告中都提出了建议。¹³⁴ 这些建议包括加快实施真相与和解委员会的建议，除其他外应迅速地进行法律改革，特别是关于性犯罪和婚姻法的改革；¹³⁵ 将人权条约包括《残疾人权利公约》纳入到国内法中；¹³⁶ 设立真相与和解委员会后续委员会；完成宪法审查进程，包括废除其中包含的歧视性规定，并废除死刑；¹³⁷ 将检察长办公室与司法部长办公室分开；废除煽动罪。¹³⁸

五. 能力建设和技术援助

63. 2007 年高级专员报告说，塞拉利昂已经被选定为第一批国家，接受新成立的联合国和平建设委员会的帮助。¹³⁹

64. 国别工作队报告说，塞拉利昂赔偿方案于 2008 年建立，这是落实真相与和解委员会的建议之一。受益人包括除其他外缺肢残疾人和性暴力受害人。该方案登记的超过 32,000 名战争受害人，并已经向 20,000 多名受害人提交了一部分福利。据国别工作队的资料，如果不能继续提供赔偿，将造成很大的后果，及其受害人的愤怒，因为受害人的命运与原战斗人员截然不同。那些战斗人员因退役和重新融入方案而得到经济援助和培训。2010-2011 年的方案依然十分重要，对于确保有意义和持久的和解不可缺少。¹⁴⁰

65. 国别工作队和高级专员敦促国际作者继续提供支持，协助该国政府处理人权方面的困难，特别是协助为赔偿方案提供资金。¹⁴²

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E.26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ See also UNCT submission to the UPR on Sierra Leone, October 2010, para. 27.

⁶ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁸ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the

- Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁹ Concluding comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/SLE/CO/5), para. 42.
- ¹⁰ Ibid., para. 45.
- ¹¹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/OPSC/SLE/CO/1), para. 27.
- ¹² UNCT submission (note 5 above), para. 6.
- ¹³ CEDAW/C/SLE/CO/5, para. 12.
- ¹⁴ UNCT submission (note 5 above), para. 28.
- ¹⁵ CEDAW/C/SLE/CO/5, para. 13.
- ¹⁶ UNCT submission (note 5 above), para. 31.
- ¹⁷ CCA Sierra Leone, 2008-2010, p. 34. Available from www.sl.undp.org/4_media/publications/common_country_assessment.pdf.
- ¹⁸ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/SLE/CO/2), para. 26.
- ¹⁹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/OPAC/SLE/CO/1), para. 24.
- ²⁰ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/65/340, annex.
- ²¹ Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on assistance to Sierra Leone in the field of human rights (A/HRC/13/28), para. 54.
- ²² Ibid., para. 64 (d) and UNCT submission (note 5 above), para. 56.
- ²³ CRC/C/OPSC/SLE/CO/1, para. 14.
- ²⁴ Ibid., para. 15.
- ²⁵ UNCT submission (note 5 above), para. 56.
- ²⁶ Ibid., para. 19.
- ²⁷ A/HRC/13/28, para. 15.
- ²⁸ A/HRC/13/28, para. 64 (f).
- ²⁹ CRC/C/SLE/CO/2, para. 13.
- ³⁰ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
- ³¹ *Official Records of the General Assembly, Fifty-sixth Session, Supplement No. 18* and corrigendum (A/56/18 and Corr. 1), para. 224. See also paras. 225-226.
- ³² UNCT submission (note 5 above), paras. 21 and 56.
- ³³ E/CN.4/2002/83/Add.2.
- ³⁴ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 October 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (x) A/HRC/14/46/Add.1; (y) A/HRC/15/31/Add.1, para. 6 – for list of responding

- States, see http://www2.ohchr.org/english/issues/water/iexpert/written_contributions.htm; (z)
A/HRC/15/32, para. 5.
- 35 OHCHR, *2008 Report: Activities and Results*, pp. 90-91, and *2007 Report: Activities and Results*, pp.79-80.
- 36 Security Council resolution 1941 (2010), para. 2 (iv).
- 37 Annual reports of the United Nations High Commissioner for Human Rights on assistance to Sierra Leone in the field of human rights: A/HRC/4/96, A/HRC/7/66, A/HRC/10/52 and A/HRC/13/28.
- 38 CEDAW/C/SLE/CO/5, para. 21.
- 39 A/HRC/10/52, para. 16.
- 40 A/HRC/13/28, para. 22.
- 41 CEDAW/C/SLE/CO/5, para. 19.
- 42 UNCT submission (note 5 above), para. 18.
- 43 S/2010/471, para. 80.
- 44 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010SLE111, second and fourth paragraphs.
- 45 UNCT submission (note 5 above), para. 32.
- 46 A/HRC/13/28, para. 5.
- 47 Ibid., para. 4.
- 48 Ibid., para. 3.
- 49 Ibid., para. 64 (b).
- 50 Ibid., para. 8.
- 51 Ibid., para. 14.
- 52 Ibid., para. 39.
- 53 CRC/C/SLE/CO/2, para. 57; CEDAW/C/SLE/CO/5, paras. 22-23; and A/HRC/13/28, para. 23.
- 54 A/HRC/13/28, para. 23.
- 55 UNCT submission (note 5 above), para. 33. See also UNICEF, *Changing a Harmful Social Convention: Female Genital Mutilation/Cutting*, Innocenti Digest (Sesto Fiorentino, Italy, 2005).
- 56 UNCT submission (note 5 above), para. 33.
- 57 CRC/C/SLE/CO/2, para. 58.
- 58 A/HRC/7/66, para. 66. See also CCA Sierra Leone (note 17 above), p. 35.
- 59 CEDAW/C/SLE/CO/5, para. 24.
- 60 A/HRC/13/28, para. 24. See also UNCT submission (note 5 above), p. 7.
- 61 A/HRC/13/28, para. 64 (h).
- 62 CRC/C/OPSC/SLE/CO/1, para.37 and CRC/C/SLE/CO/2, para. 47.
- 63 A/HRC/10/52, para. 17.
- 64 CRC/C/SLE/CO/2, para. 74.
- 65 CRC/C/OPSC/SLE/CO/1, para. 23.
- 66 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010SLE029, second and fourth paragraphs.
- 67 CRC/C/SLE/CO/2, para. 35.
- 68 Ibid., para. 36.
- 69 A/HRC/13/28, paras. 32-34.
- 70 Ibid., para. 35.
- 71 Ibid., para. 36.
- 72 Ibid., para. 39.
- 73 UNCT submission (note 5 above), paras. 37-38.
- 74 A/HRC/13/28, para. 64 (c).
- 75 UNCT submission (note 5 above), paras. 8 and 36.
- 76 Ibid., para. 39.
- 77 A/HRC/13/28, para. 47; see also paras. 37-38.
- 78 Ibid., para. 37; see also para. 47.
- 79 UNCT submission (note 5 above), para. 36.
- 80 Ibid., para. 30.
- 81 A/HRC/13/28, p. 2.
- 82 E/CN.4/2002/83/Add.2, p. 2.
- 83 UNCT submission (note 5 above), para. 40

- 84 CRC/C/SLE/CO/2, para. 77.
85 CRC/C/OPAC/SLE/CO/1, para. 28.
86 UNCT submission (note 5 above), para. 41.
87 Ibid., para. 56.
88 Ibid., para. 8.
89 A/HRC/10/52, p. 2.
90 A/HRC/13/28, para. 42.
91 CEDAW/C/SLE/CO/5, para. 39.
92 CRC/C/OPSC/SLE/CO/1, paras. 28-29.
93 CRC/C/SLE/CO/2, para. 42.
94 CRC/C/OPSC/SLE/CO/1, para. 34.
95 A/HRC/13/28, para. 10.
96 Ibid., para. 11.
97 Ibid., paras. 11 and 23.
98 Ibid., para. 12. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010SLE105, second paragraph.
99 A/HRC/13/28, para. 64 (g).
100 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010SLE105, fourth paragraph.
101 A/HRC/13/28, para. 6. See also A/HRC/10/52, paras. 7 and 69 (h).
102 A/HRC/13/28, para. 6.
103 UNCT submission (note 5 above), para. 46.
104 S/2010/471, para. 79.
105 UNCT submission (note 5 above), para. 29.
106 A/HRC/13/28, para. 22.
107 UNCT submission (note 5 above), para. 48.
108 S/2010/471, para. 74.
109 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98), 2010, Sierra Leone, doc. No. (ILOLEX) 062010SLE098, second paragraph.
110 Ibid., third paragraph.
111 A/HRC/10/52, p. 2.
112 Ibid., p. 3. See also CRC/C/SLE/CO/2, para. 51.
113 UNCT submission (note 5 above), paras. 47 and 49.
114 CEDAW/C/SLE/CO/5, para. 36.
115 CRC/C/SLE/CO/2, para. 29.
116 Ibid., para. 51.
117 Ibid., para. 52.
118 Ibid., para. 61.
119 Ibid., para. 64.
120 CEDAW/C/SLE/CO/5, para. 30.
121 UNCT submission (note 5 above), para. 50.
122 Ibid., para. 51.
123 UNDP, *Sierra Leone Human Development Report 2007*, p. 15. Available from http://hdr.undp.org/en/reports/national/africa/sierraleone/name_3115_en.html.
124 S/2010/471, para. 75.
125 Outcome of the Peacebuilding Commission High-level Special Session on Sierra Leone (PBC/3/SLE/6), para. 4 (f). See also PBC/4/SLE/3, para. 11.
126 UNCT submission (note 5 above), paras. 52-53.
127 S/2010/471, paras. 30 and 77.
128 UNCT submission (note 5 above), para. 4.
129 Ibid., para. 34.
130 S/2010/471, para. 6.
131 *Official Records of the General Assembly, Fifty-seventh Session, Supplement No. 40*, vol. I (A/57/40 (Vol. I)), para. 249.
132 Ibid., *Fifty-ninth Session, Supplement No. 40*, vol. I (A/59/40 (Vol. I)), p. 146.

- ¹³³ UNCT submission (note 5 above), paras. 55-57.
¹³⁴ A/HRC/13/28, para. 64; A/HRC/10/52, para. 69; A/HRC/7/66, para. 66 and A/HRC/4/96, para. 58.
¹³⁵ A/HRC/13/28, para. 64 (a) and A/HRC/10/52, para. 69 (f).
¹³⁶ A/HRC/13/28, para. 64 (a).
¹³⁷ UNCT submission (note 5 above), para. 56. See also A/HRC/10/52, paras. 31 and 69 (a).
¹³⁸ UNCT submission (note 5 above), para. 56.
¹³⁹ A/HRC/4/96, p. 2 and para. 48.
¹⁴⁰ UNCT submission (note 5 above), para. 10.
¹⁴¹ *Ibid.*, para. 57.
¹⁴² A/HRC/13/28, para. 65.
-