



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15 (b)段汇编的资料

巴布亚新几内亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料，包括所涉国家的意见和评论，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/ 保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》	1982年1月27日	有(第四条)	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》	2008年7月21日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》	2008年7月21日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1995年1月12日	无	-
《儿童权利公约》	1993年3月2日	无	-

巴布亚新几内亚未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约的任择议定书》、³《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	否
《巴勒莫议定书》 ⁴	否
难民和无国籍人 ⁵	是, 无国籍公约除外
一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁶	是, 第一、二、三附加议定书除外
劳工组织基本公约 ⁷	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 2010年, 消除对妇女歧视委员会鼓励巴布亚新几内亚考虑批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《残疾人权利公约》;⁸ 加入《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》并接受对《公约》第二十条第1款的修正案。⁹

2. 2010 年，酷刑问题特别报告员建议具体批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》。¹⁰
3. 2004 年，儿童权利委员会建议巴布亚新几内亚批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。¹¹
4. 2003 年，消除种族歧视委员会建议，巴布亚新几内亚考虑撤销其对《公约》第四条的保留。¹²
5. 联合国难民事务高级专员说，巴布亚新几内亚颁布了对 1951 年《公约》七项条款的保留，并建议撤销所有的保留。¹³

B. 宪法和法律框架

6. 消除对妇女歧视委员会关切地表示，1995 年虽已批准了《公约》，但《公约》并未被赋予国内法的地位；¹⁴ 消除对妇女歧视委员会敦促巴布亚新几内亚毫不拖延地将该《公约》全面融入国内立法体制。¹⁵
7. 消除对妇女歧视委员会还关切地注意到，宪法并未列明禁止基于性别原因的歧视，因而纵容了基于性或性别原因的歧视。消除对妇女歧视委员会还关切，宪法和其它相关的立法均未列入男女平等的原则，或载有依《公约》确定对妇女歧视的定义。¹⁶ 消除对妇女歧视委员会建议，巴布亚新几内亚毫不犹豫地将男女平等原则全面列入宪法或其它相关立法，并参照《公约》确立的定义，禁止对妇女的歧视。¹⁷
8. 酷刑问题特别报告员续 2010 年走访之后提出了初步建议，敦请政府修订国内立法，将酷刑确定为严重的罪行之列，拟予以充分的惩处。他还说，酷刑罪的定义应完全符合《禁止酷刑公约》第 1 条的规定。¹⁸
9. 联合国的联合报告(联合报告)注意到，2003 年通过的《艾滋病毒/艾滋病管理和预防法》(《防治艾滋病法》)列明可对因某人患染艾滋病的症状，歧视或拒绝提供服务的个人或服务提供商进行追究。¹⁹
10. 难民署指出，目前的国家立法不足以提供处置寻求庇护者和难民的框架。难民署表示，1978 年《移徙法》及 1989 年对《移徙法》的修订案既未详细阐明如何确定难民地位，也未概要阐明，一旦难民和寻求庇护者的地位得到确认之后，他们依其身份应有的权利和义务。目前，国家立法并未提供处置寻求庇护者和难民问题的充分框架。²⁰ 联合报告也发表了同样的看法。²¹

C. 体制和人权基础结构

11. 截止 2010 年 11 月，巴布亚新几内亚尚未设立得到增进和保护人权国家机构国际协调委员会(协调委)资格认证的国家人权机构。²² 2009 年，人权高专办注意到，巴布亚新几内亚为起草这方面国家立法开展的工作。²³

12. 联合报告称，1995 年，国家执行委员会(国执委)在原则上批准建立一个独立的人权委员会。2010 年，向国执委提交了一份载有制订设立国家人权委员会立法的指示草案。联合报告希望，2011 年议会将批准相关的议案，2012 年全国人权委员会将投入运作，然而，联合报告则表示担心可能会出现拖延。²⁴

13. 消除对妇女歧视委员会鼓励巴布亚新几内亚加速设立依照《巴黎原则》组建的全国人权机构。²⁵

14. 联合报告还注意到，依照宪法设立的一个独立的机构—监察委员会，具体负责监查公共部门任职人员以防滥用职权，并对行事公权人员进行问责追究。联合报告还注意到，2010 年，议会一些议员以个人身份提出了一项议案要求剥夺监察专员的权力。这项方案已经通过一读，但由于公众抗议，未再提交议会进行再次审读。²⁶

D. 政策措施

15. 联合报告指出，巴布亚新几内亚没有全国人权行动计划。²⁷ 然而，联合报告称，该国制定了若干部门计划，载有落实各不同领域人权的措施，诸如法律和司法措施和保护儿童措施。²⁸ 因此，联合报告注意到，2009 年巴布亚新几内亚出台了“国家残疾事务政策”制定了处置残疾人权利的框架。²⁹

16. 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到，该国通过了若干有关妇女和女性发展问题的政策、计划和方案，诸如 2010-2050 年全国战略计划(2050 年巴布亚新几内亚前瞻计划)。³⁰

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³¹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1983 年	1984 年		第二至第四次报告分别自 1986 和 2009 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会			-	初次报告应于 2010 年提交
人权事务委员会			-	初次报告自 2009 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2009 年	2010 年 7 月	应于 2012 年 7 月提交	第四次报告应于 2014 年提交
儿童权利委员会	2003 年	2004 年 1 月	-	第二和三次报告自 2008 年逾期未交

17. 2003 年，消除种族歧视委员会重申其 1995、1997、1998 和 2002 年要求巴布亚新几内亚履行其报告义务的决定。³²

18. 联合报告称，该国未与各条约机构举行定期对话，且习以为常地不向各委员会提交报告。³³

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员(1995 年 10 月 23-28 日) ³⁴ 酷刑问题特别报告员(2010 年 5 月 14-25 日) ³⁵
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	任意拘留问题工作组(2002 年提出，2006 年再次提出) 教育问题特别报告员(2005 年提出) 雇佣军问题工作组(2006 年提出) 外债问题独立专家(2010 年提出)
访问期间提供的便利/合作	酷刑问题特别报告员感谢在走访期间，政府高级官员给予的全面合作。他指出访问虽在总体上得到了合作，但却存在着某些方面的困难因素。 ³⁶
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在本次审期期间，发送了 10 份来文。政府未答复任何来文。
对专题调查问卷的答复	巴布亚新几内亚回答了特别程序任务负责人发出的 26 份调查问卷中的 1 份。 ³⁷

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

19. 人权高专办自 2008 年 1 月以来，在派驻巴布亚新几内亚联合国国家工作队内一直保留了一位人权顾问，以加强常驻协调员和国家工作队的能力，协助制订支持全国人权保护制度的战略。人权顾问的首要事务包括与国际人权机制携手加强政府、国家工作队和民间社会的管理，并提供建立全国人权机构的技术支持。³⁸

20. 2009 年，政府在人权高专办的支持下，推出了基于《残疾人权利公约》编撰的“全国残疾事务政策”。³⁹ 此外，人权高专太平洋区域办事处和人权顾问联合开展的酷刑问题工作，导致向酷刑问题特别报告员发出了走访该国的正式邀请。⁴⁰

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

21. 消除对妇女歧视委员会表示严重关切，对男女在所有生活领域的职能、责任和身份方面，长期存在着有危害性的准则、惯例和传统，以及夫权主义态度和根深蒂固的陈旧观念。这些陈旧观念包括一夫多妻制、彩礼(dava)、“良家淑女”的陈旧观念、传统的“大男人”掌事观，和把女人列为赔偿支付部分的习俗。⁴¹

22. 联合报告称，所有各层级都存在着对妇女的歧视，而且文化程度指数，以及政府和社会各级阶层无女性担任决策职位的现象均证明了这一点。对于残疾人也同样更需要加强平等待遇。⁴²

23. 儿童权利委员会关切对女孩和妇女，以及诸如残疾儿童、生活贫困儿童、非婚姻出生的儿童、被领养的儿童，和不同民族父母的儿童等儿童弱势群体的社会歧视，以及宪法未禁止基于残疾原因的歧视。⁴³

24. 联合报告还注意到，社会中，尤其是有关亚裔族群相互之间关系紧张日趋加剧的迹象。联合报告提及 2009 年 5 月发生的一些动乱，指出为调查这些动乱设立的委员会尚未拿出其调查结果。⁴⁴

25. 难民署称，非美拉尼西亚裔难民被视为外籍人，不易融入当地社会，或逾越阻碍他们实现法律融合所面临的障碍。⁴⁵ 难民署指出，非美拉尼西亚裔寻求庇护者和难民尤其易遭受到当地居民仇外心理和种族主义意识的排斥。⁴⁶

2. 生命权、人身自由和安全权

26. 联合报告说，巴布亚新几内亚虽于 1991 年针对肆意谋杀罪恢复了死刑，但自 1954 年以来，一直没有执行过处决。联合报告建议该国废除死刑，并批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。⁴⁷ 酷刑问题特别报告员发表过同样的建议。⁴⁸

27. 联合报告指出，部族之间的暴力，尤其在高地省境内，往往与土地和产权相关的暴力，一直是要个极端严峻的问题，而且由于全国持有高性能长枪现象普遍，暴力显然越演越烈。联合报告还说，有些人担心，该国某些省份正在形成军阀割据的风气。联合报告还注意到，境内流离失所现象严重，然而，却无人认识到高地省冲突带来的影响后果。⁴⁹

28. 消除对妇女歧视委员会表示严重关切，一些报告揭露对女孩儿妇女，尤其是一些老年妇女被指为巫婆，遭到残忍的酷刑和杀害，并且尤其关切女性受害者人数不断的增长。⁵⁰ 消除对妇女歧视委员会敦请巴布亚新几内亚立即采取措施，调查上述事件，并追究和惩处罪犯。消除对妇女歧视委员会还呼吁巴布亚新几内亚加速审查有关“巫术”和与巫术相关的杀害问题法律，并加强执行相关的立法。⁵¹ 联合报告称，被指施巫术的人依然是遭私法杀戮和暴力迫害的对象，而高地省和布干维尔省境内私法杀戮和暴力甚为猖獗。⁵²

29. 2009年，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员、酷刑问题特别报告员和侵害妇女暴问题特别报告员向政府发出一份联合来文，指控2008-2009年期间高地省以巫术罪名杀戮妇女的行为。⁵³

30. 酷刑问题特别报告员称，警方的殴打往往达到了《禁止酷刑公约》确定的酷刑程度。⁵⁴ 联合来文也发表了同样的看法。⁵⁵

31. 酷刑问题特别报告员还称，他发现被拘留者在被逮捕或被拘留后几小时内即遭蓄意的殴打。在管教机构里，那些曾企图越狱，或逃出监狱的人，在被捕获时往往会遭到酷刑和打残。⁵⁶ 联合来文还指出，巴布亚新几内亚皇家警察的虐待行为和管教机构人员诉诸过度武力往往导致企图越狱者的死亡。政府几乎不调查、不追究和不惩罚上述致死案的凶犯，其准则是打死活该，绝不问罪。⁵⁷

32. 酷刑问题特别报告员继走访之后提出的初步建议请政府确保将被剥夺自由的人关押在符合最低限度国际卫生设施和卫生标准条件的监所里，并将所有儿童都移出羁押成年人的监所。⁵⁸

33. 联合来文说，人们经常投诉状告警察巡逻队侵袭村庄和城镇住宅点、焚烧住房、杀死牲畜、毁坏菜园、对居民进行殴打和性骚扰。城镇地区往往指控特警和交警敲诈钱财，并设置假路障收敛钱财，以购买烈酒。⁵⁹

34. 酷刑问题特别报告员指出，妇女在家庭内和公共领域极易遭受侵害，而且家庭暴力泛滥。⁶⁰ 他还称，他收到许多报告指控逮人的警员以施行性侵害为不予羁押的释放条件，并指出，有些警员显然为了性侵害的目的，故意找碴逮捕妇女。⁶¹

35. 联合来文称，该国的家庭暴力频发率极高，而强奸、家庭暴力和以巫术罪名实施的相关侵害行为不受惩罚现象，加剧了施暴侵害风气。⁶²

36. 消除对妇女歧视委员会表达了同样的关注，⁶³ 并敦请巴布亚新几内亚优先颁布和实施惩治一切侵害妇女暴力形式的综合法律框架。消除对妇女歧视委员会

还呼吁该国确保横遭暴力的妇女和女孩受害者可诉诸直接有效的补救和保护措施，并促请政府采取必要的措施，确保对警员在监押期间所犯的暴力行为，包括侵害妇女和女孩的性虐待行为，列作为严重的罪行进行追究和惩处。⁶⁴

37. 消除对妇女歧视委员会还呼吁巴布亚新几内亚编纂和通过关于禁止贩运人口，包括预防贩运的立法框架、及时追究和惩处贩运罪犯、提供避免落入贩运蛇头/爪牙之手的保护，并为受害者确立实质性的支持和方案。⁶⁵ 2010 年，劳工组织局的公约和建议适用问题专家委员会(劳工组织专家委员会)称，《刑法》仅保护女孩免遭为了色情剥削目的的贩运，但显然尚无同样保护男孩的条款，也没有立法条款禁止为了剥削劳动的目的卖买和贩运儿童。在注意到政府的评论未阐明政府正要进行重大立法的审查之际，劳工组织专家委员会表示希望新条款将禁止和惩治以色情和剥削劳动为目的，卖买和贩运未满 18 岁男女儿童的行为。⁶⁶

38. 儿童权利委员会深为关切体罚儿童行为泛滥，而且法律不禁止对儿童的体罚。⁶⁷ 儿童权利委员会建议巴布亚新几内亚开展公众教育运动，认清体罚儿童行为的不良影响后果，推行非暴力性的纪律管束手法以取代体罚，而且法律要明令禁止家庭及其他机构内的体罚行为。⁶⁸

39. 儿童权利委员会还关切地感到，据医院的记录显示，家庭内和学校中的忽视和虐待，包括性侵害行为显然甚为严重。⁶⁹ 儿童权利委员会建议巴布亚新几内亚设立一个全国范围的综合应对体制，旨在为所有家庭暴力受害者提供支持和援助。儿童权利委员会还建议巴布亚新几内亚确保设有受理、监督和调查侵害行为申诉的有效机制，并寻求有关这方面支持援助。⁷⁰

40. 2010 年，劳工组织专家委员会重申其先前的评论指出，在巴布亚新几内亚行的城镇中心和乡村区域，青年少女卖淫成为谋取经济收入的重要生存手段。此外，专家委员会还指出，政府对之未采取系统性的干预举措，而且对卖淫受害者的保护和保障措施乏力不足。劳工组织专家委员会请巴布亚新几内亚采取有效和限时规定的措施，防止儿童遭受卖淫剥削。⁷¹

41. 2010 年，劳工组织专家委员会还重申其评论阐明，一些被正式领养的儿童实际上落入了陷阱，陷入长时间劳作，既无休息也无娱乐，得不到行动和聚会自由，并且被剥夺了教育和医疗的困境。专家委员会要求了解为保护上述儿童免遭最恶劣童工形式之害采取了哪些措施。⁷²

3. 司法，包括有罪不罚问题和法治

42. 酷刑问题特别报告员关切地感到，警察往往不能始终贯彻法治，导致由一些私营保安公司履行警察的某些主要职责。他尤其关切该国无能力预防和调查与家庭暴力、部族斗殴和污告受害者玩弄巫术之类相关的罪行。⁷³

43. 酷刑问题特别报告员的初步建议促请政府紧迫解决如何参照国际标准(48 小时)，缩短治安羁押时限的问题，并在所有各个拘留所建立起可诉诸的切实有效申诉机制。⁷⁴

44. 关于管教机构内发生酷刑的报告，联合来文报告，由于有效申诉机制、独立调查和监督及类似保障措施的匮乏形成的有罪不罚现状，滋生了上述种种劣迹加剧的环境。⁷⁵

45. 联合来文指出，正规的司法体制往往不易诉诸、不太有效且不太承担得起，而且人们更多地诉诸于非正式或乡村法庭制度解决纠纷。乡村法庭占全国审理裁判业务的 80%。⁷⁶ 乡村和族群领袖对权利的认识度低，而且许多裁决歧视妇女和儿童。⁷⁷

46. 联合来文还说，公共辩护人事务厅提供的援助有限。理论上，所有公民都应该得到援助；然而，实际上大部分诉诸司法的人却得不到援助。⁷⁸

47. 消除对妇女歧视委员会关切地感到，惯例法虽得服从宪法和成文法，但惯例法却是村法庭主要适用的法律，结果继续造成了对妇女的歧视。⁷⁹ 消除对妇女歧视委员会促请巴布亚新几内亚确保村法庭在下达裁决时，适用符合《公约》的平等和不歧视原则。⁸⁰

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

48. 消除对妇女歧视委员会表示关切巴布亚新几内亚境内的多种婚姻制度，以及女孩的最低婚姻年龄为 16 岁，男孩为 18 岁的情况。消除对妇女歧视委员会尤其关切，一夫多妻制、彩礼、早婚和强迫婚姻问题，以及尤其在乡村和偏远社区有关婚姻和离婚，以及家庭关系，包括继承权等方面，其它一些长期固守的歧视性习俗。⁸¹ 消除对妇女歧视委员会敦请巴布亚新几内亚加快推进对有关婚姻和家庭关系法的改革，以使该法律体制与《公约》相符。消除对妇女歧视委员会还呼吁该国将男女性的最低婚姻年龄都提高到 18 岁，并落实旨在废除一夫多妻制的措施。⁸² 2004 年，儿童权利委员会曾表示过同样的看法，⁸³ 并就婚姻年龄提出过建议。⁸⁴

49. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，只有少数人进行过出生登记，而这种情况可能对女性的法律地位形成不良的影响。⁸⁵ 消除对妇女歧视委员会建议，采取有效措施实现每个人的出生和婚姻都得到及时的登记。⁸⁶ 2004 年，儿童权利委员会表达了同样的关切，⁸⁷ 并建议政府加大工作力度，确保所有儿童都得到出生登记。⁸⁸

50. 联合来文说，巴布亚新几内亚内阁最近核准将由宪法和法律改革委员会(法改委)对现行有关卖淫和“非自然”性犯罪问题法律进行审查。这项政策的提出，除其它方面外，系力争对《刑法》进行审议，撤销对性工作和经同意的同性行为的刑事罪追究。⁸⁹

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

51. 联合来文注意到，实际上集会自由权往往受到限制。联合来文指出，公共示威游行必须得到警方的批准，而且得 14 天通报。实际上，警方以宣称担心示威游行可能引发暴力为由，极少给予批准。⁹⁰

52. 联合来文还称，人权捍卫者遭到欲使之致伤的威胁、袭击，有时甚至遭杀害。⁹¹

53. 消除对妇女歧视委员会表示关切议会里女性代表比例低，以及女性对其它公共和政治生活领域，特别是最高决策层、地方政府、司法机构，包括村法庭，以及国际公务员等各级参与程度低的状况。⁹² 联合来文也发表过同相的看法。⁹³ 消除对妇女歧视委员会促请巴布亚新几内亚经其议会加速通过《平等和参与议案》。⁹⁴

6. 工作权和公正良好工作条件权

54. 消除对妇女歧视委员会呼吁巴布亚新几内亚审查其劳工法，确保公共和私营部门适用并落实就业立法。消除对妇女歧视委员会还吁请巴布亚新几内亚为非正式部门制订出管制框架，以确定可获得的社会保护和福利。⁹⁵

55. 难民署敦请该国撤销对《公约》第十七条第 1 款的保留，并全面赋予所有难民和寻求庇护者工作权。难民署称，只有来自邻近第三国，持有现行准予居住许可证(居住证)的难民才有工作权。⁹⁶

7. 社会保障权和适足生活水准权

56. 联合来文称，贫困是巴布亚新几内亚的一个严重关切的人权问题。本分之一的人民生活贫困，而且该国绝大多数比例的乡村社区陷入以疾病、低收入，而且难以享有净化饮用水、卫生保健、教育、基本医药、电力、卫生设施、通信和运输为特点的困境。⁹⁷

57. 联合来文指出，卫生体制能力低下，造成该国孕产妇和婴儿的高死亡率。城镇妇女由于孕产相关原因的死亡风险估计比率为 0.0028，即城镇地区大约每 35 位(12 岁以上)女性中有一人死亡。乡村地区同年龄的女性死亡风险则增加一倍。2006 年，婴儿(1 岁以下)和幼儿(5 岁以下)的估计死亡率(每 1,000 名儿童)分别为 57%和 75%。⁹⁸

58. 消除对妇女歧视委员会建议，政府审查有关堕胎的法律，以期废除对堕胎妇女实施惩罚的条款，并为妇女提供质量服务，管理好因不安全堕胎引起的综合并发症。⁹⁹

59. 联合来文还称，2009 年，据估计有 5,610 名儿童由于艾滋病的传染，丧失了父母一方，或双亲，沦为孤儿。¹⁰⁰

60. 联合来文深为关切地指出，巴布亚新几内亚面临艾滋病毒/艾滋病传染的严重局面，全国 650 万人口中有 1.5% 人受感染，妇女和女孩被感染比例颇高，占感染艾滋病毒人口 60%。消除对妇女歧视委员会有为关切，该国 15 至 19 岁之间的女孩感染艾滋病毒/艾滋病的比率最高，比同龄组男孩高四倍。为此，消除对妇女歧视委员会关切地感到，由于具体针对女性别的准则，妇女和女孩尤其易受感染，并且因男女之间不平等的权力关系，更加剧了女性被传染度。¹⁰¹

61. 联合来文指出，该国许多地方发生了强行驱逐事件。警方经常采取强行驱逐和摧毁资产的惩罚措施，以作为某一罪行发生之后对某个族群的集体惩罚形式，以迫使所涉族群提供情况，或交出罪责者。¹⁰² 2009 年，适足住房问题特别报告员发送了两份来文，转述了关于莫尔兹比港警方在一起罪案发生后采取强行驱逐行动的指控。¹⁰³

62. 联合来文称，该国为了让国际公司为占用一些乡村地区土地进行资源开采，驱赶走了一些传统土地所有者，或在未展开真正磋商和搞清楚开采影响后果的情况下，即接受了协议条件。¹⁰⁴

8. 受教育权

63. 联合来文指出，乡村地区小学招生入学就读的儿童不到 50%，只有微弱半数入学儿童完成了小学五年的学业。学校不太愿招收女孩，而且她们往往毕不了业。¹⁰⁵ 2010 年，消除对妇女歧视委员会呼吁巴布亚新几内亚加强努力一个无歧视和无暴力的教育环境。¹⁰⁶

64. 联合来文还称，自 1982 年政府提出免费教育以来，即曾将之列上了政治议程，但却维持了不到一年。2002 年，政府推出了“全补贴”制，但却未得以持续。¹⁰⁷

65. 联合来文还指出，“纯招生率研究”的结果着重表明必须解决受教育和教育质量问题的，以实现人人得到发展和受教育的千年发展目标。统计数据显示出了，几乎没有儿童是到年龄即入学，超龄儿童入学接受基本教育——特别是进入初小就读问题，以及女孩眼下处于不利境况的差别问题。¹⁰⁸

9. 少数群体和土著人民

66. 联合来文指出，目前各土著群体、政府和公司实体之间存在着有涉及地使用和资源权的若干冲突和纠纷问题。该国并未充分关注，政府是否恪尽职守地履行职责，保护土地所有者的权利，并且因资源开采引起的环境退化和污染，追查公司和社会责任。¹⁰⁹

67. 2006 年，土著问题常设论坛关于千年发展目标的书面评审报告和土著人民均指出，巴布亚新几内亚必须具体解决该国土著人民问题，因为土著人民在面临健康和经济最差后果的乡村居民中占有重大比例。¹¹⁰

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

68. 难民署称，目前的政策和法律体制形成了，依照渊源国和/或是否持有居住许可证，将难民划分成三类组的结果。难民署还指出，每个类组的待遇各有不同。¹¹¹

69. 难民署说，上前的政策和法律体制未达到国际标准，既没有为来自邻近第三国，没有居住许可证的难民提供保护，也不保护非美拉尼西亚裔寻求庇护者和难民。¹¹²

11. 国内流离失所者

70. 联合来文称，由于自然灾害(由于 Manam 岛火山致使 Caterat 群岛海平面上升)、部族冲突和国内动乱(在 Bulolo 岛)造成国内流离失所者，是该国令人关注的情况，形成了一个长期性的问题，加上未采取有效应对这些情况的行动，越发加剧了这种困难局面。¹¹³

12. 具体区域或领土的情况及与之的关系

71. 联合来文指出，1989 年在布干维尔省暴发了一场冲突。在布干维尔自治政府建立 15 年之内就布干维尔未来的地位举行一次公民表决。¹¹⁴ 国家政府与布干维尔行政管理当局之间在不断就如何支持布干维尔的经济期望展开探讨。¹¹⁵ 与此同时，若干群体和个人就该岛本身一直持有一些不满看法。迄今为止，尚未诉诸传统的司法程序审理冲突期间犯下的一些侵犯人权的行为。¹¹⁶

72. 1995 年，法处自决、即审即决或任意处决问题特别报告员走访了该省，并提出了一些具体的建议，建议解除民间社会武装人员的武装和实施司法，包括调查和惩处侵犯人权行为，可能的话建立起一个真相与和解委员会，建立起透明度，和一个通报人权问题的体制。¹¹⁷ 联合来文建议落实上述各项建议。¹¹⁸

73. 消除对妇女歧视委员会表示关切妇女对冲突后领域的一些正式的决策参与度有限，¹¹⁹ 并还呼吁巴布亚新几内亚确保男女退役军人均得到一视同仁的待遇并重新融入社会。¹²⁰

74. 2010 年，劳工组织委员会提及了据报称对前儿童兵教育工作存在的缺陷，并鼓励该国致力于改善这些儿童兵的情况。¹²¹

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

75. 联合来文称，主要的成就是主动采取了一些立法举措，弥补了人权保护方面的一些空白。这些举措包括根据经修订的《刑法》颁布了《危害儿童的性侵害和犯罪行为法》，列出了一系列新的罪行，包含婚姻内的强奸罪、根据伤害轻重划定的危害等级，并列入了对女性性侵害的方式；《防治艾滋病法》和《Lukautim Pikinini Act》。同时，在少年司法方面也取得了一些成就。¹²²

76. 消除对妇女歧视委员会注意到，巴布亚新几内亚极易受气候变化带来的环境的威胁，包括沿海地带遭侵蚀和海平面的上升以及全国性的自然灾害，而且尤其注意到地貌情况对流动和通信造成的限制。¹²³

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动具体建议

77. 消除对妇女歧视委员会请巴布亚新几内亚在两年之内提供资料，阐明为落实第 28 段[酷刑和杀戮妇女和女孩事件]和第 34 段[妇女参与公共和政治生活]所载建议采取的步骤。¹²⁴

五. 能力建设与技术援助

78. 消除对妇女歧视委员会提醒巴布亚新几内亚注意能否利用人权高专办按咨询报告和技术援助方案提供的支持援助，以履行该国的报告义务。¹²⁵

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- 3 Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- 4 Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- 5 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- 6 Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- 7 International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- 8 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 59.
- 9 Ibid., para. 55.
- 10 UN Special Rapporteur on Torture presents preliminary findings on his Mission to Papua New Guinea, 25 May 2010, available at: <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10058&LangID=E>.
- 11 CRC/C/15/Add.229, para. 66.
- 12 CERD/C/62/CO/12, para. 5.
- 13 UNHCR submission to the UPR on Papua New Guinea, paras. 1 and 8.
- 14 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 11.
- 15 Ibid., para. 12.
- 16 Ibid., para. 13.
- 17 Ibid., para. 14.
- 18 UN Special Rapporteur on Torture presents preliminary findings on his Mission to Papua New Guinea, 25 May 2010, available at: <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10058&LangID=E>.
- 19 United Nations Joint Report (UNJR) for the UPR on Papua New Guinea, p. 3.
- 20 UNHCR submission to the UPR on Papua New Guinea, para. 2.
- 21 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 19.
- 22 For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/65/340, annex I.
- 23 OHCHR 2009 Report, Activities and Results, p. 134.
- 24 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 3.

- 25 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 20.
- 26 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 4.
- 27 Ibid.
- 28 Ibid.
- 29 Ibid., p. 6.
- 30 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 8.
- 31 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|-------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
- 32 CERD/C/62/CO/12, para. 3.
- 33 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 5.
- 34 E/CN.4/1996/4/Add.2.
- 35 UN Special Rapporteur on Torture presents preliminary findings on his Mission to Papua New Guinea, 25 May 2010, available at:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10058&LangID=E>.
- 36 Ibid.
- 37 The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 October 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (x) A/HRC/14/ 46/Add.1, page 2; (y) A/HRC/15/31, for list of responding states, see http://www2.ohchr.org/english/issues/water/ixpert/written_contributions.htm; (z) A/HRC/15/32, para. 5.
- 38 OHCHR 2009 Report, Activities and Results, p. 140.
- 39 Ibid., p. 126.
- 40 Ibid., p. 134.
- 41 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 25.
- 42 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, pp. 5-6.
- 43 CRC/C/15/Add.229, para. 26.
- 44 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 20.
- 45 UNHCR submission to the UPR on Papua New Guinea , para. 28.
- 46 Ibid., para. 27.
- 47 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 8.
- 48 UN Special Rapporteur on Torture presents preliminary findings on his Mission to Papua New Guinea, 25 May 2010, available at:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10058&LangID=E>.
- 49 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 8.
- 50 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 27.

- 51 Ibid., para. 28.
- 52 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 9.
- 53 A/HRC/11/6/Add.1, paras. 555-559.
- 54 UN Special Rapporteur on Torture presents preliminary findings on his Mission to Papua New Guinea, 25 May 2010, available at:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10058&LangID=E>.
- 55 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 9.
- 56 A/65/273, para. 10.
- 57 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 8.
- 58 UN Special Rapporteur on Torture presents preliminary findings on his Mission to Papua New Guinea, 25 May 2010, available at:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10058&LangID=E>.
- 59 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 10.
- 60 A/65/273, para. 10.
- 61 UN Special Rapporteur on Torture presents preliminary findings on his Mission to Papua New Guinea, 25 May 2010, available at:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10058&LangID=E>.
- 62 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 5.
- 63 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 29.
- 64 Ibid., para. 30.
- 65 Ibid., para. 32.
- 66 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010PNG182, 2nd para.
- 67 CRC/C/15/Add.229, para. 37.
- 68 Ibid., para. 38.
- 69 Ibid., para. 43.
- 70 Ibid., para. 44.
- 71 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010PNG182, 13th para.
- 72 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010PNG182, 12th para.
- 73 UN Special Rapporteur on Torture presents preliminary findings on his Mission to Papua New Guinea, 25 May 2010, available at:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10058&LangID=E>.
- 74 Ibid.
- 75 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, pp. 9-10.
- 76 Ibid., p. 11.
- 77 Ibid., pp. 11-12.
- 78 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 12.
- 79 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 17.
- 80 Ibid., para. 18.
- 81 Ibid., para. 49.

- 82 Ibid., para. 50.
- 83 CRC/C/15/Add.229, para. 24.
- 84 Ibid., para. 25.
- 85 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 35.
- 86 Ibid., para. 36.
- 87 CRC/C/15/Add.229, para. 33.
- 88 Ibid., para. 34.
- 89 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 8.
- 90 Ibid., p. 13.
- 91 Ibid.
- 92 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 33.
- 93 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, pp. 13-14.
- 94 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 34.
- 95 Ibid., para. 40.
- 96 UNHCR submission to the UPR on Papua New Guinea, para. 23.
- 97 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 15.
- 98 Ibid., pp. 9, 16-17.
- 99 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 42.
- 100 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 7.
- 101 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 43.
- 102 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 16.
- 103 A/HRC/13/20/Add.1, paras. 64-66.
- 104 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 16.
- 105 Ibid., pp. 5-6.
- 106 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 38.
- 107 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, pp. 17-18.
- 108 Ibid., p. 17.
- 109 Ibid., pp. 18-19.
- 110 UNPFII, MDG Reports and Indigenous Peoples: A Desk Review, New York, January 2006, p. 41, available at <http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/MDGRs2006.pdf>.
- 111 UNHCR submission to the UPR on Papua New Guinea, para. 14.
- 112 Ibid., para. 5.
- 113 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 20.
- 114 Ibid.
- 115 Ibid., pp. 20-21.
- 116 Ibid., p. 21.
- 117 E/CN.4/1996/4/Add.2, paras. 86-106.
- 118 UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 21.
- 119 CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 51.
- 120 Ibid., para. 52.
- 121 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010PNG182, 10th para.

¹²² UNJR for the UPR on Papua New Guinea, p. 21.

¹²³ CEDAW/C/PNG/CO/3, para. 5.

¹²⁴ Ibid., para. 60.

¹²⁵ CERD/C/62/CO/12, para. 7.
