



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 May 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Одиннадцатая сессия
Женева, 2–13 мая 2011 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

Папуа-Новая Гвинея*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Методология и консультативный процесс

1. Краеугольным камнем демократического общества является поощрение, защита и обеспечение прав человека. Важная работа в этой области должна быть документирована и представлена в Совет по правам человека Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 5/1 от 18 июня 2007 года.
2. В настоящем национальном докладе по универсальному периодическому обзору (УПО) излагается текущая ситуация с правами человека в Папуа-Новой Гвинее. Он является результатом комплексного подхода с привлечением всех правительственных органов, при котором правительству, научным кругам, неправительственным организациям (НПО) и другим заинтересованным сторонам направлялись предложения внести свой вклад в подготовку доклада.
3. Национальный доклад по УПО был подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами по подготовке информации в рамках универсального периодического обзора, принятыми Советом по правам человека на его 20-м заседании 27 сентября 2007 года.
4. Подготовка национального доклада Папуа-Новой Гвинеи по УПО координировалась Национальной целевой рабочей группой по УПО, состоящей из представителей Министерства иностранных дел и торговли (МИДТ), Министерства по делам общинного развития (МДОР), Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры (МЮГП), Министерства национального планирования и сельского развития, Министерства финансов, Министерства труда и производственных отношений, Комиссии омбудсмена (КО); Королевской полиции Папуа-Новой Гвинеи (КППНГ/полиция) и исправительных учреждений (ИУ). К числу других заинтересованных министерств и ведомств, которым было предложено представить свою информацию, относятся Министерство образования, Министерство здравоохранения, Комиссия по конституционной и законодательной реформе (ККЗР) и университет Папуа-Новой Гвинеи.
5. В 2010 году был учрежден межведомственный Основной комитет в составе представителей соответствующих правительственных министерств – МИДТ (председатель), МДОР (вице-председатель), КО, МЮГП и ККЗР, перед которым были поставлены конкретные задачи, включающие сбор информации посредством проведения консультаций с заинтересованными сторонами и составление настоящего доклада. Учитывая важность национального доклада по УПО, правительство приняло решение учредить Национальную целевую рабочую группу по УПО и утвердило ее мандаты.
6. Доклад по УПО был одобрен Национальным исполнительным советом (НИС). НИС также поручил Министру иностранных дел, торговли и иммиграции представить национальный доклад по УПО Совету по правам человека в мае 2011 года.
7. Была также учреждена более представительная Справочная группа в составе представителей всех правительственных ведомств и организаций гражданского общества с целью предоставления Основному комитету всей соответствующей информации, необходимой для включения в доклад. Члены Основного комитета продолжали проводить совещания и работать над докладом в условиях ограниченности финансовой поддержки и ресурсов.
8. Правительство Папуа-Новой Гвинеи при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека органи-

зовало проведение 12–16 июля 2010 года в Порт-Морсби учебного рабочего совещания по УПО. В рабочем совещании приняли участие и внесли в него важный вклад многие НПО и общинные организации. Поддержку в проведении совещания также оказали координаторы из секретариата Форума тихоокеанских островов (Фиджи) и секретариата Тихоокеанского сообщества.

9. На основе результатов учебного рабочего совещания по УПО Национальная целевая рабочая группа по УПО провела с 29 августа по 3 сентября 2010 года в Алотау, провинция Милн-Бей, первое рабочее совещание по подготовке проекта доклада. После того как первый проект доклада по УПО был готов, Национальная целевая рабочая группа провела четыре (4) консультации в четырех регионах страны: с 22 по 23 ноября 2010 года в Гороке (Хайлендс); с 24 по 25 ноября 2010 года в Лаэ (Момасе); с 6 по 7 декабря в Алотау (Юг) и с 9 по 10 декабря 2010 года в Кокопо (острова Новая Гвинея).

10. Региональные консультации позволили заинтересованным сторонам на уровне провинций и местном уровне внести ценный вклад и вынести свои рекомендации при подготовке и доработке доклада по УПО.

11. Окончательный текст доклада был утвержден НИС и одобрен для представления в Совет по правам человека Организации Объединенных Наций.

II. Общая информация и рамочная основа

Общая информация о стране

12. Папуа-Новая Гвинея является развивающейся страной, занимающей восточную часть острова Новая Гвинея, и имеет сухопутные и морские границы с Индонезией, Австралией, Соломоновыми островами и Микронезией (Федеративными Штатами). В ее состав входят четыре основных острова, а именно: Новая Британия, Новая Ирландия, Бугенвиль и Манус, а также многочисленные малые острова и атоллы. В географическом отношении ландшафт страны характеризуется труднопроходимыми гористыми участками с долинами со сложным рельефом. Папуа-Новая Гвинея обладает рядом природных ресурсов. Ее население составляет приблизительно 6,5 млн. человек, площадь сухопутной территории – примерно 461 690 кв. километров; при этом страна характеризуется разнообразием культур и в ней существует более 800 различных языков.

13. Папуа-Новая Гвинея получила политическую независимость от Австралии 16 сентября 1975 года. Она является конституционной демократией с Вестминстерской системой управления: одно центральное правительство и 22 провинции. Папуа-Новая Гвинея имеет однопалатный парламент с 109 избираемыми депутатами.

14. В Папуа-Новой Гвинее действуют три ветви государственной власти, а именно, исполнительная, законодательная и судебная. Во главе исполнительной власти стоит Премьер-министр и входящие в состав НИС министры правительства, которые управляют делами страны. В состав исполнительной власти также входит Генерал-губернатор (глава государства), представляющий Королеву Великобритании.

15. Законодательная ветвь власти представлена 109 депутатами парламента, как от правительства, так и от оппозиции. Национальный парламент принимает законы страны. Судебная ветвь власти состоит из Национального суда и Верховного суда, а также систем окружных судов и деревенских судов. Судебная ветвь власти принимает решения по применению законов страны.

16. В административном отношении Папуа-Новая Гвинея разделена на 21 провинцию и автономный район Бугенвиль. Недавнее образование провинций Хела и Дживака приведет к созданию в стране дополнительных округов. Результатом этого станет увеличение числа избираемых депутатов в национальном парламенте.

17. Папуа-Новая Гвинея является преимущественно христианской страной, и большинство ее жителей принадлежит к христианским конфессиям, включая: католиков (27%), евангелических лютеран (19,5%), последователей Объединенной церкви Христа (11,5%), адвентистов седьмого дня (10%), пятидесятников (8,6%) и последователей других протестантских течений (8,9%).

18. Экономика Папуа-Новой Гвинеи основана на сельском хозяйстве, которое является источником средств к существованию для 85% населения страны. Папуа-Новая Гвинея обладает богатыми запасами природных ресурсов, в том числе золота, меди, рыбы и других морских ресурсов, а также древесины. Полезные ископаемые обеспечивают две трети поступлений в иностранной валюте. Валовой внутренний продукт (ВВП) Папуа-Новой Гвинеи составляет приблизительно 13,74 млрд. долл. США (по оценкам 2009 года). Основными статьями экспорта являются, в частности, золото, медь, нефть, рыба и другие морские ресурсы, кофе, пальмовое масло и какао.

19. Текущая экономическая ситуация в стране значительно изменится после осуществления многомиллиардного проекта по производству сжиженного природного газа (СПГ). Благодаря этому важному проекту Папуа-Новую Гвинею ожидает беспрецедентный экономический рост и развитие и, как ожидается, к 2020 году ВВП страны может достигнуть приблизительно 24 млрд. долл. США.

20. Однако основным вызовом для страны является преобразование экономического роста в ощутимые преимущества в целях выполнения стоящих перед страной задач в области развития, таких как развитие и совершенствование жизненно важных инфраструктурных систем, предоставление основных услуг в области образования и здравоохранения и повышение уровня жизни подавляющего большинства ее населения.

21. Результаты социально-экономического развития Папуа-Новой Гвинеи не впечатляют, учитывая высокий уровень неграмотности, недостаток базового образования, медицинских услуг, инфраструктуры, а также рост преступности. Папуа-Новая Гвинея также значительно отстает по индексу человеческого развития и занимает 145-е место среди 175 стран. Данное положение дел ставит перед страной серьезные задачи в плане достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

III. Поощрение и защита прав человека

Национальное законодательство

Конституция

22. Конституция является основным законом Папуа-Новой Гвинеи. В ее преамбуле всем лицам, проживающим в стране, гарантируются перечисленные ниже основные права человека и основные свободы, независимо от их расы, племенной принадлежности, места рождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола. Эти права и свободы более подробно изложены в разделе 3 части III Национальной Конституции, включая следующие: право на

свободу (статья 32); право на жизнь (статья 35); свобода от бесчеловечного обращения (статья 36); защита закона (статья 37); свобода личности (статья 42); свобода от принудительного труда (статья 43); свобода от несанкционированного обыска и проникновения в жилище (статья 44); свобода совести, мысли и религии (статья 45); свобода выражения мнений (статья 46); свобода собраний и ассоциаций (статья 47); свобода занятости (статья 48); право на неприкосновенность частной жизни (статья 49); право избирать и быть избранным на государственную должность (статья 50); право на свободу информации (статья 51); право на свободу перемещения (статья 52); и защита от несправедливого лишения собственности (статья 53).

23. Конституция Папуа-Новой Гвинеи – одна из немногих уникальных конституций в мире, поскольку в ней закреплены почти все права и свободы, сформулированные в Уставе Организации Объединенных Наций, в особенности во Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Указанные выше права и свободы прописаны достаточно четко, что дает возможность обеспечивать их соблюдение в судебном порядке. Национальные цели и руководящие принципы, сформулированные в виде свода основополагающих положений в преамбуле к Конституции, призваны обеспечивать комплексное развитие человеческого потенциала, равенство и участие всех жителей Папуа-Новой Гвинеи.

24. Эти своды прав и свобод во многих отношениях гарантируют осуществление прав и свобод, закрепленных в различных международных договорах по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенцию о правах ребенка (КПР), Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

25. В статье 117 Конституции прямо говорится о том, что любой международный договор, стороной которого становится Папуа-Новая Гвинея, должен инкорпорироваться в национальное законодательство, чтобы иметь законную силу. В Папуа-Новой Гвинее инкорпорировать международный договор в национальное законодательство можно двумя способами. Первый способ состоит в принятии нового закона, вводящего в действие международный договор. Второй способ состоит в пересмотре соответствующих действующих законов и включении положений международного договора в существующее национальное законодательство.

26. На практике в Папуа-Новой Гвинее инкорпорирование договоров по правам человека осуществляется вторым способом. Постепенное применение является не только практичным, но также и более достижимым для Папуа-Новой Гвинеи, чем принятие нового закона. Двумя примерами этого является пересмотр национального законодательства о детях, приведший к отмене Закона о благосостоянии детей 1975 года и вводу в действие Закона "Лукаутим пикинини" (о защите детей) 2009 года. Новый закон направлен на защиту и поощрение прав и благосостояния ребенка и включает в себя статьи КПР.

27. Статья 39 Конституции предусматривает использование международных конвенций, деклараций, рекомендаций и судебных решений, касающихся прав человека, в качестве одного из факторов, которые может учитывать суд при определении того, является ли закон или акт разумно оправданным в демократическом обществе, надлежащим образом уважающем человеческое достоинство.

28. В Папуа-Новой Гвинее гражданские и политические права закреплены в Конституции. В отношении почти всех из них на государство налагается обязательство воздерживаться от неоправданного вмешательства в гражданские права личности. Это обязательство сформулировано в виде запрета, налагаемого на государство. С другой стороны, экономические, социальные и культурные права, закрепленные в национальных целях и руководящих принципах, остаются руководящими и политическими принципами и теми идеалами, к которым стремится нация, но которые до сих пор не могут обеспечиваться в судебном порядке.

Законодательство

29. Существуют и другие национальные законы, направленные на поощрение и защиту принципов прав человека в различных областях, как в конкретных случаях, так и в целом. Например, Закон о профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа (ПЛВС) 2003 года был введен в действие с целью осуществления базовых прав и свобод, провозглашенных в Конституции. Этот закон направлен на предотвращение распространения ВИЧ/СПИДа, улучшение положения лиц, живущих с вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), защиту их от дискриминационной практики и защиту общества. Закон "Лукаутим пикинини" (о защите детей) 2009 года, направленный на наилучшее обеспечение интересов ребенка, служит еще одним примером поощрения и защиты конкретных прав человека детей.

30. В целях обеспечения полной защиты и гарантий в отношении таких фундаментальных прав и свобод Национальный парламент принял ряд законов, включая следующие: Закон об Уголовном кодексе (сексуальные правонарушения и преступления против детей) 2002 года; Уголовный кодекс 1974 года (статья 262); Закон "Лукаутим пикинини" (о защите детей) 2009 года; Закон о национальной жилищной корпорации 1990 года; Закон о трудоустройстве неграждан 2007 года; Закон о вещественных доказательствах (пункт А статьи 37) и Закон о суде по делам несовершеннолетних 1993 года.

31. Папуа-Новая Гвинея является стороной ряда международных договоров и конвенций, включая МКЛРД (с 27 января 1982 года); КПП (со 2 марта 1993 года); КЛДЖ (с 12 января 1995 года); МПГПП (с 21 июля 2008 года); и МПЭСКП (с 21 июля 2008 года).

32. Папуа-Новая Гвинея еще не ратифицировала другие важные договоры и конвенции. Это отставание в основном объясняется недостатком ресурсов и потенциала. Такие международно-правовые акты включают в себя Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

33. Правительство Папуа-Новой Гвинеи на своем первом совещании в формате НИС приняло постановление № 3 (2011 года), в котором содержится решение о согласии подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

Судебная власть

34. Папуа-Новая Гвинея привержена принципу верховенства права и предоставления доступа к правосудию всем лицам, ищущим защиты в соответствии с законом. Конституция гарантирует всем лицам защиту закона и равенство всех

лиц перед законом. Конституция также предусматривает обеспечение соблюдения гарантированных прав и свобод судами в случае нарушений этих прав и свобод или посягательства на них.

35. С целью осуществления этих договоров и конвенций по вопросам прав человека, а также национальных законов в области прав человека Национальный парламент учредил в стране определенные институциональные и административные механизмы. Эти механизмы включают в себя судебную систему, состоящую из Национального суда, Верховного суда, окружных судов и деревенских судов; полицию; ИУ; КО; МЮГП; Генеральную прокуратуру; ККЗР; МДОР; Министерство труда и производственных отношений.

Национальные правозащитные институты и их деятельность

36. Папуа-Новая Гвинея готова осуществлять дальнейшие действия по созданию Национальной комиссии по правам человека, как указано в постановлениях НИС № 21/1997 и № 33/2007 соответственно. Национальный технический рабочий комитет и Рабочая группа по юридическим вопросам завершили подготовку проекта поправки к Конституции и проект Органического закона для рассмотрения и одобрения правительством. В то же время различные правительственные отраслевые ведомства принимают меры по поощрению и защите прав человека в соответствующих сферах своей ответственности. Например, предоставление услуг по защите детей обеспечивается МДОР, общественные юридические услуги предоставляются Управлением общественного защитника, а в рамках КО работает отдел по борьбе с дискриминацией и правам человека. Учреждение Национальной комиссии по правам человека усилит и дополнит работу этих правительственных ведомств в деле поощрения и защиты прав человека в Папуа-Новой Гвинее.

Осведомленность общественности о правах человека

37. Информирование о правах человека в Папуа-Новой Гвинее находится на критически низком уровне, характеризующемся недостаточной передачей информации с национального уровня на уровень провинций и местный уровень. В ходе региональных консультаций подчеркивалась необходимость повышения уровня осведомленности о правах человека, с тем чтобы соответствующие заинтересованные стороны могли получать информацию и разъяснения по поводу своих функций и обязанностей в отношении прав человека и законодательства. Активно действующая сеть организаций гражданского общества частично участвует в распространении информации и просветительской работе по правозащитным вопросам. В число этих организаций входят Форум по защите личных и общественных прав, организации "Англикер", "Спасти детей", "Уорлд вижн", Красный Крест и многие другие. Каждая из этих организаций осуществляет свои программы просветительской работы и повышения уровня осведомленности общественности. Правительство со своей стороны твердо намерено работать в партнерстве с этими организациями, добиваясь большего уважения, поощрения и защиты, а также соблюдения прав и свобод своих граждан.

Сотрудничество с правозащитными механизмами

38. Папуа-Новая Гвинея подготовила национальный отчет по осуществлению КПР, представленный 23 апреля 2002 года, и впоследствии утвердила его 30 января 2004 года. Правительство разработало национальную рамочную стратегию по осуществлению рекомендаций Комитета по правам ребенка.

39. Папуа-Новая Гвинея подготовила объединенный первоначальный, второй и третий доклад для Организации Объединенных Наций по осуществлению страной КЛДЖ, который был представлен 22 июля 2010 года. Правительство разработало рамочную стратегию проведения реализации приоритетов и рекомендаций, изложенных в заключительных замечаниях.

40. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках посетил Папуа-Новую Гвинею 14–25 мая 2010 года. Данная миссия была направлена на установление фактов в контексте вопроса о пытках и других видах жестокого и бесчеловечного обращения или наказания лиц в местах заключения по всей стране. Приглашение посетить страну, направленное Специальному докладчику, продемонстрировало зрелый подход Папуа-Новой Гвинеи и ее честную позицию в отношении решения проблемы пыток и других ненадлежащих видов обращения с заключенными, а также в отношении необходимости улучшения общих условий в местах заключения. Результаты данной поездки в настоящее время изучаются правительством.

41. Папуа-Новая Гвинея имеет статус наблюдателя при Азиатско-Тихоокеанском форуме национальных правозащитных учреждений (АТФ). Папуа-Новая Гвинея участвует в работе Форума, и на тринадцатом совещании АТФ в Куала-Лумпуре (Малайзия) Форум высоко оценил усилия Папуа-Новой Гвинеи в связи с инициативой по учреждению Национальной комиссии по правам человека.

42. В 2009 году Папуа-Новая Гвинея начала работать по проблеме незаконного ввоза людей и торговли людьми благодаря усилиям, предпринятым ККЗР совместно с посольством Соединенных Штатов Америки (США) и различными учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе "ООН-Женщины", Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международной организацией труда (МОТ). Деятельность правительства включала в себя организацию в марте 2009 года конференции различных заинтересованных сторон, целью которой было повышение уровня осведомленности ключевых отраслевых ведомств правительства. Две основные резолюции, принятые во время встречи, призывают правительство ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и два (2) протокола к ней, включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол). Правительство находится в процессе подготовки окончательных проектов поправок к Закону о торговле людьми и Закону о незаконном ввозе людей, которые будут включены в Уголовный кодекс Папуа-Новой Гвинеи. В 2011 году между МЮГП и МОМ был подписан меморандум о взаимопонимании по вопросам торговли людьми.

IV. Выявление достижений, наилучшей практики, проблем и ограничений

A. Достижения и наилучшая практика

Исправительные учреждения и реабилитация

43. Пенитенциарная система нуждается в серьезных программах реабилитации и системах консультирования для подготовки заключенных к реинтеграции в общество. В ходе консультаций в Кокопо было отмечено, что, например, в

тюрьме Кереват проводится обучение заключенных таким жизненным навыкам, как навыки ведения торговли, выращивания риса, разведения рыбы, животноводства и другой деятельности при поддержке НПО и правительственных ведомств, включая Организацию за промышленное, духовное и культурное развитие, Японское агентство международного сотрудничества и Национальный институт сельскохозяйственных исследований.

44. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках определил в качестве примера наилучшей практики исправительное учреждение Бихуте в Гороке, где женщинам-заключенным предоставляются различные образовательные и досуговые возможности, а также доступ к консультационным услугам. В этом учреждении надзиратели активно участвуют в процессе реабилитации заключенных, а общая обстановка в учреждении создает условия для проживания детей совместно с матерями. Заключенные имеют непосредственный доступ к медицинскому обслуживанию, что также отличает данное учреждение от других.

Участие женщин в политике и в качестве старших руководителей

45. Конституция Папуа-Новой Гвинеи призывает к равному участию женщин во всей политической, экономической, социальной и религиозной деятельности. Прилагая в настоящее время усилия по поощрению участия женщин в процессах принятия решений, Национальный парламент предлагает отвести в парламенте 22 депутатских мандата специально для женщин. Это станет показательным достижением на пути к гендерному равенству в принятии политических решений в стране. Проект закона, официально закрепляющего данную систему, рассматривается в Национальном парламенте.

46. Органический закон об органах власти на уровне провинций и на местном уровне также создает условия для поощрения равных возможностей и участия населения в работе органов власти провинций и органов местного самоуправления. Подраздел А раздела I части ii Органического закона напрямую требует представительства женщин, выдвинутых в соответствии с Законом о парламенте и назначенных исполнительным советом провинции, среди депутатов законодательного собрания провинции. Закон также предусматривает наличие одного депутата, представляющего женскую организацию и выдвинутого в соответствии с Законом о парламенте.

Бытовое и сексуальное насилие

47. В контексте Тихоокеанского региона одним из заметных достижений Папуа-Новой Гвинеи стало принятие Закона об Уголовном кодексе (преступления на сексуальной почве и преступления против детей) 2003 года. Наряду с другими значительными изменениями данный закон расширяет определение изнасилования и охватывает изнасилование супруга супругом. Хотя дела по обвинению в изнасиловании супруга супругом еще не прошли проверку в судах, важным достижением является то, что в Папуа-Новой Гвинее введен в действие закон, который признает преступлением принуждение к сексуальным отношениям со стороны мужа или жены. Этот аспект закона является очень важным, особенно учитывая распространение эпидемии ВИЧ/СПИДа в Папуа-Новой Гвинее.

Защита детей и молодежи

48. Правительство Папуа-Новой Гвинеи ратифицировало КПр в 1993 году, что наложило на правительство обязательства по пересмотру существующего

законодательства о защите детей. Результатом этого стало введение в действие Закона "Лукаутим пикинини" (о защите детей), принятого в 2009 году. Этот закон о защите детей направлен на предоставление всем детям в Папуа-Новой Гвинее более широкого круга услуг по их защите. Этим законом был также учрежден особый суд по защите детей, названный Судом "Лукаутим пикинини" (по делам детей).

49. Закон о ювенальном суде, обеспечивающий особую защиту прав человека малолетних правонарушителей в возрасте от 10 до 18 лет, был введен в действие в 1997 году. Кроме того, согласно этому закону в Папуа-Новой Гвинее был учрежден Ювенальный суд.

50. Политика и правила работы полиции в сфере ювенального правосудия, совместно разработанные КППНГ и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), обеспечивают надежный механизм для работы с несовершеннолетними, вступающими в конфликт с законом. Однако основная проблема состоит в практическом применении этой политики.

В. Проблемы и ограничения

Недостаток потенциала

51. В Папуа-Новая Гвинея недостаток потенциала наблюдается на всех уровнях государственного управления, начиная с окружного и провинциального и заканчивая национальным уровнем. В значительной степени развитие сдерживается медленным ростом числа и качества подготовки квалифицированных специалистов в различных областях, включая промышленность, здравоохранение и образование. Результатом этого стало недостаточное предоставление базовых услуг, в особенности большинству населения, проживающему в сельских районах страны. В ходе региональных консультаций в Кокопо было отмечено, что государственным органам следует активнее проявлять инициативность в предоставлении своих услуг, в частности, повсеместно проводить финансируемые государством учебные мероприятия, направленные на развитие потенциала государственных служащих.

Отсутствие необходимой законодательной базы

52. Для обеспечения соответствия положениям определенных конвенций по вопросам прав человека, ратифицированных Папуа-Новой Гвинеей, кое-какие национальные законы все еще нуждаются в поправках. Ответственность за это лежит на ведомствах, к которым применимы положения соответствующих конвенций. Соответствующие правительственные ведомства должны согласовать свои действия и пересмотреть существующее законодательство, и для обеспечения выполнения положений конвенций либо предложить поправки к существующим законам, либо разработать проекты новых законодательных актов.

53. Например, в свете развития современных технологий существующая правовая база является недостаточной для решения таких проблем, как киберпреступность, которая способствует нарушению прав человека, обеспечивая простой доступ к порнографии и другим противозаконным материалам через Интернет и мобильные телефоны.

Доступ к юридическим услугам и правосудию

54. Вследствие географических особенностей Папуа-Новой Гвинее большинство жителей страны проживают в изоляции и не имеют доступа к базовым

услугам, в том числе юридическим услугам и системе правосудия. Одновременно с этим они не обладают необходимыми финансовыми возможностями для оплаты базовых расходов по проведению расследований нарушений прав человека в малых и больших городах. Такие расходы включают в себя расходы на транспорт, проживание в городах и оплату юридических услуг. Населению страны также не хватает базовой информации о порядке доступа к юридическим услугам и системе правосудия. Например, Правительство через Управление общественного защитника предоставляет юридическую помощь широкой общественности, однако такая помощь доступна только в нескольких крупных городах страны, что ограничивает доступ к такой помощи большинства сельского населения.

Двойная система правосудия

55. В Папуа-Новой Гвинее действуют две взаимодополняющие признанные системы правосудия. Первая система имеет формальный характер и состоит из окружных судов, Национального суда и Верховного суда и функционирует на основе строгих правил доказывания. Вторая судебная система имеет неформальный характер и состоит из деревенских судов, рассматривающих только вопросы обычного права на основе традиционного или обычного права и процедур, в которых строгие правила доказывания не применяются.

56. Конституция Папуа-Новой Гвинеи напрямую указывает, что обычное право не может применяться, если оно противоречит конституционным и иным законам или несовместимо с общими принципами гуманизма. Закон о признании традиций 1963 года регулирует вопросы применения процедур обычного права. Однако в настоящее время Папуа-Новая Гвинея сталкивается с проблемами применения законов и процедур обычного права в ситуациях, в которых сталкиваются интересы различных культурных групп в общинах. Таким образом, основной проблемой является обеспечение эффективного совместного функционирования этих двух систем.

57. Закон о принципах правовой системы 2000 года был принят с целью обеспечения методов и процедур для развития принципов правовой системы Папуа-Новой Гвинеи. Этот закон подтвердил те же основные источники принципов правовой системы, включающие обычное право и общее английское право, которые начали действовать сразу после обретения страной независимости. Развитие принципов правовой системы Папуа-Новой Гвинеи по законодательству является в первую очередь обязанностью Национального суда и Верховного суда.

Полиция

58. Для обеспечения защиты граждан, в особенности женщин и детей, сотрудники полиции нуждаются в более активном информировании и подготовке по вопросам прав человека. Они также нуждаются в более значительной организационной поддержке их работы, включая поддержку со стороны защитников прав человека.

59. Для того чтобы граждане могли выявлять нарушения своих прав, их необходимо более активно информировать по вопросам прав человека. Для помощи населению в выборе органов, в которые можно обращаться по вопросам нарушений прав человека, необходимо информирование общественности о функциях соответствующих правительственных учреждений в провинциях.

Недостаток базовых услуг

60. Еще одной проблемой, усугубляющей ситуацию с нарушениями прав человека, является недостаток базовых услуг для жителей городских и сельских районов. Например, во многих удаленных районах отсутствуют полноценные медицинские и образовательные учреждения (персонал и материальные ресурсы), наблюдаются сложности со связью, недостаточно развита инфраструктура (дороги и мосты), что способствует высокому уровню неграмотности, высоким показателям младенческой и материнской смертности, а также низким показателям экономического и социального развития.

61. Вследствие недостатка таких базовых услуг в сельских районах в стране происходит значительная миграция сельского населения в города. По этой причине в малых и больших городах растет число незаконных скваттерных поселений. В них отсутствует водоснабжение, канализация и электроснабжение. Большинство жителей таких поселений являются безработными, и это также усугубляет проблему поддержания правопорядка, вызывает разрушение социальных и культурных связей в семье и общине, зачастую приводя к нарушениям прав человека.

Развитие инфраструктуры

62. Папуа-Новая Гвинея имеет сложную в географическом отношении территорию, так как многие провинции труднодоступны для дорожного, воздушного или морского транспорта. Вследствие этого правительство сталкивается с серьезными трудностями с доставкой товаров и предоставлением услуг большинству населения страны, проживающему в сельских районах. Например, большинство жителей страны вынуждены перемещаться пешком на большие расстояния по пресеченной местности или переправляться через реки и море для посещения ближайших центров обслуживания. Таким образом, доступ к базовым услугам является насущной проблемой для большинства населения страны, живущего в сельских и изолированных общинах.

Культурное разнообразие

63. Папуа-Новая Гвинея является плавильным котлом мировых культур, и определенные культурные традиции, верования и мировоззрения значительно затрудняют осуществление договоров и конвенций по правам человека, а также соответствующего национального законодательства. Например, в ходе региональных консультаций было отмечено, что принятые в местной культуре методы воспитания детей действенны, и это должно учитываться в законах, договорах и конвенциях по правам человека.

64. В традиционном обществе Папуа-Новой Гвинеи сложилось положительное отношение к полигамным бракам. Однако в современной Папуа-Новой Гвинее эта культурная традиция часто приводит к таким нарушениям прав человека, как избиение жен, жестокое обращение с детьми и разрушение семей. Было отмечено, что большинство преступников-рецидивистов происходят из полигамных семей, в которых ранее наблюдались неоднократные нарушения прав человека. В соответствии с культурой Папуа-Новой Гвинеи применение дисциплинирующих мер насилия к женам является общепризнанной практикой, однако она противоречит действующему законодательству Папуа-Новой Гвинеи.

65. На почве глубокой укоренившейся вражды и племенной розни в общинах Папуа-Новой Гвинеи, особенно в регионе Хайлендс, происходят стычки между

племенами. Они приводят к лишению свободы передвижения для доступа к услугам, негативно сказываются на предоставлении услуг образования и здравоохранения, подрывают экономическую деятельность и ведут к росту числа изнасилований и других нарушений прав человека.

66. Сегодняшние тенденции и изменения в образе жизни населения страны являются одним из факторов роста числа нарушений прав человека. Например, мобильные телефоны, компьютеры, Интернет и телевидение являются средствами, с помощью которых в обществе могут распространяться порнографические и другие противозаконные материалы, что негативно влияет на образ жизни и семейные ценности, уважение к человеку и сообществу, а также подрывает религиозные устои.

67. Для решения этих проблем развития необходимы программы повышения уровня осведомленности, и в ходе консультаций частному сектору было предложено оказать поддержку в финансировании таких программ через СМИ, законодателям было рекомендовано провести пересмотр законодательства в области цензуры, а Совету по цензуре было указано на необходимость активнее проявлять инициативность и принимать меры для преодоления стоящих перед страной проблем.

Колдовство

68. Колдовство существует в определенных районах Папуа-Новой Гвинеи, где оно определяет повседневную жизнь местных жителей. Убийства колдунов совершаются не только в качестве акта мести за смерть близкого, но и потому, что жители искренне полагают, что избавление от подозреваемых в колдовстве позволяет защитить всю общину, и такие действия зачастую одобряются общиной. В связи с этим одной из задач является просвещение населения по вопросам прав человека, включая основополагающее право на жизнь. Одновременно с этим перед правительством стоит сложная задача преодоления обеспокоенности в общинах, традиционно испытывающих страх перед колдовством. В круг ведения ККЗР входит пересмотр *Закона о колдовстве 1971 года*, который посвящен колдовству и связанным с ним убийствам. В этом году (2011) ККЗР закончила подготовку документа по основным вопросам и начнет проведение общенациональных консультаций для выяснения позиций заинтересованных сторон на всех уровнях.

Недостаточное развитие институциональной базы

69. В Папуа-Новой Гвинее отсутствует отдельный институт, непосредственно отвечающий за поощрение и защиту прав человека. Правительство учредило отделы по правам человека в структуре различных существующих министерств и ведомств, включая Управление общественного защитника, КО и МДОР, Министерство труда и производственных отношений и полицию.

70. Правительство осознает, что на страну возложено обязательство своевременно готовить доклады по периодическому обзору в отношении каждого из ратифицированных им договоров. Папуа-Новая Гвинея твердо намерена исполнять свои международные обязательства по подготовке периодических докладов по конкретным договорам. Однако вследствие недостатка ресурсов и потенциала эти обязательства не исполнялись эффективным образом. Например, после значительных задержек правительство подготовило периодический доклад по КЛДЖ, объединяющий первоначальный, второй и третий доклады и представленный Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в мае 2010 года.

Образование

71. Система образования Папуа-Новой Гвинеи основана на принципе "платит пользователь", согласно которому родители несут расходы по оплате обучения своих детей в школе. На фоне общего роста стоимости жизни в Папуа-Новой Гвинее, включая рост расходов на образование, необходимы более широкомасштабные программы ликвидации безграмотности, а также введение всеобщего базового образования.

72. В соответствии с целью в области развития № 2, сформулированной в Декларации тысячелетия и предусматривающей обеспечение всеобщего начального образования, правительство разработало политику всеобщего начального образования, в соответствии с которой предусматривается бесплатное обучение в 1–3 классах, а в будущем его предлагается распространить вплоть до 12 класса. Получение образования в 4–12 классах школы и высшего образования в стране все еще осуществляется по принципу "платит пользователь".

73. Стоимость образования детей становится недоступной для родителей, как в сельских, так и в городских районах. Признавая эти сложности, ряд национальных лидеров и провинциальных органов власти предприняли инициативы по субсидированию расходов на образование. Например, правительство провинции Энга учредило детский фонд "Ипатас", который будет субсидировать оплату обучения всех детей провинции, посещающих школу. В этом году в рамках этой инициативы Фонд оплачивает половину стоимости обучения в школе.

Образование девочек

74. Расширение возможностей для образования девочек является существенным фактором уменьшения гендерных диспропорций и привлечения их к участию в развитии страны. В частности, образование девочек имеет целый ряд позитивных последствий. По имеющимся данным, образование девочек уменьшает нагрузку на систему здравоохранения, способствуя уменьшению детской и материнской смертности, снижению масштабов распространения ВИЧ/СПИДа, а также способствует экономическому росту, обеспечивая более высокий уровень знаний и навыков среди женщин. Матери, получившие базовое образование, с гораздо большей вероятностью посылают своих детей в школу, поэтому эффект мультипликатора продолжает действовать и в следующем поколении.

Здравоохранение

75. Правительство привержено делу улучшения ситуации в области здравоохранения в стране и повышения текущих низких показателей здоровья населения. Оно начало осуществление десятилетнего Национального плана охраны здоровья (2010–2020 годы), признав, как указал бывший заместитель Премьер-министра distinguished Пука Тему, что *"проблемы, с которыми сталкивается сфера здравоохранения, многочисленны и сложны, но они, безусловно, не являются непреодолимыми, и данная тенденция не является необратимой"*. Кроме того, Министерство здравоохранения содействует учреждению центров поддержки семьи при провинциальных больницах и обслуживанию населения социальными работниками.

76. С целью решения проблем высокого уровня материнской и младенческой смертности в стране правительство приняло следующие стратегии: национальная стратегия планирования семьи, стратегия в области питания, стратегия охраны материнского здоровья, стратегия иммунизации и стратегия воспитания и

образования детей младшего возраста, а также национальная стратегия в отношении женщин и гендерного равенства. Кроме того, руководствуясь стремлением сократить высокие показатели материнской смертности, правительство освободило от оплаты медицинских услуг жертв бытового насилия, сексуального насилия и жестокого обращения с детьми, таким образом расширив возможности для доступа к медицинскому обслуживанию. Показатель младенческой смертности составляет 79 случаев на 1 000 живорождений (по данным переписи 2000 года), а показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет составляет 122 случая на 1 000 живорождений (по данным переписи 2000 года). Наблюдается постепенное улучшение показателей с 79 случаев на 1 000 живорождений в 2000 году до 69 случаев на 1 000 живорождений в 2003 году. Ожидаемая продолжительность жизни возросла с 41 года в начале 1970-х годов до 54 лет (по данным переписи 2000 года).

ВИЧ/СПИД

77. Борьба с распространением эпидемии ВИЧ/СПИДа в стране является постоянной задачей, которую правительство решает путем принятия профилактических мер в соответствии с *Законом о лечении и профилактике ВИЧ/СПИДа 2003 года*, затрагивающим проблемы дискриминации, стигматизации и связанные с этим проблемы. Национальный стратегический план по ВИЧ/СПИДу на 2006–2010 годы содержит четкие руководящие принципы осуществления программ в области ВИЧ/СПИДа в стране. Правительство также разработало программы для детей, затрагиваемых и инфицированных ВИЧ/СПИДом.

Население

78. В настоящее время население Папуа-Новой Гвинеи составляет 6,5 млн. человек при коэффициенте прироста населения 3,1%. С учетом прогнозируемого роста населения на 3,1% в год предполагается, что к 2020 году население страны составит 10 млн. человек. Рост населения ограничивает возможности правительства по предоставлению необходимых базовых услуг.

Права беженцев в Папуа-Новой Гвинее

79. Папуа-Новая Гвинея ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев в январе 1986 года, сделав семь оговорок к статье 17(1) (работа по найму), статье 21 (жилищный вопрос), статье 22(1) (народное образование), статье 26 (свобода передвижения), статье 31 (беженцы, незаконно находящиеся в стране, дающей им приют), статье 32 (высылка) и статье 34 (натурализация).

80. Оговорки делались по различным причинам, имевшим значение в то время. Однако эти оговорки не применялись, поскольку политика правительства в указанных областях обеспечивает одинаковые права и льготы как беженцам, так и гражданам. Поэтому в настоящее время прилагаются усилия для снятия всех семи оговорок.

81. Проблемы собственности на землю касаются как граждан Папуа-Новой Гвинеи, так и беженцев, особенно в больших и малых городах. Поскольку беженцы нуждаются в особой поддержке и помощи, правительство изучает возможности покупки земли для их переселения. Кроме того, для решения этих и других проблем, связанных с беженцами, правительство в настоящее время разрабатывает национальную стратегию в отношении беженцев.

Изменение климата

82. Последствия изменения климата и повышения уровня моря оказывают на страну негативное воздействие. Климат в регионе Хайлендс становится теплее, а москиты мигрируют в районы, находящиеся все выше и выше над уровнем моря, что ведет к распространению малярии. Прибрежные низины и острова испытывают влияние повышения уровня моря. Например, жителей островов Картерет в автономном районе Бугенвиль переселяют на основной остров вследствие затопления атолла. Переезд и обустройство на новом месте являются серьезной проблемой для жителей островов Картерет.

83. Для решения проблем изменения климата правительство учредило Управление по вопросам изменения климата и развития. Управление разработало национальную стратегию в отношении изменения климата, названную Планом развития с учетом изменения климата, который предусматривает меры по смягчению последствий и адаптации к изменению климата.

V. Ключевые национальные приоритеты, обязательства и инициативы

A. Национальные приоритеты

Стратегии

84. "Видение Папуа-Новой Гвинеи-2050" – разработанный и утвержденный правительством в 2010 году долгосрочный план на 40 лет, согласно которому к 2050 году Папуа-Новая Гвинея будет умным, мудрым, справедливым, здоровым и счастливым обществом. В "Видении-2050" особое внимание уделяется семи базовым элементам развития, при описании которых, в частности, подчеркивается важность развития человеческого капитала и расширения прав и возможностей представителей различных полов, молодежи и населения как важнейшего условия для поощрения гендерного равенства и вовлеченности путем обеспечения того, чтобы мужчины и женщины Папуа-Новой Гвинеи получали хорошее образование и работу, достойную оплату труда, справедливое обращение и возможность вносить производительный вклад в национальное развитие. Тем самым будет обеспечено участие большего числа женщин в трудовой деятельности, политике и общественной жизни в качестве равных партнеров в деле национального развития.

85. В своих важнейших стратегиях, таких как Среднесрочная стратегия развития (ССР), Национальный стратегический план и План среднесрочного развития, правительство признает важность достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Эти цели предусматривают уменьшение существующих различий между мужчинами и женщинами при зачислении в учебные заведения, улучшение состояния здоровья женщин и расширение их участия в принятии решений на всех уровнях государственного управления.

86. В ходе региональных консультаций было отмечено, что Папуа-Новая Гвинея уже имеет хорошее законодательство и стратегии на национальном уровне, но они в недостаточной степени осуществляются на уровне провинций, округов и на местном уровне вследствие недостатка финансирования, кадров и других ресурсов.

87. Большинство нарушений прав человека касаются безработных. Поэтому в ходе консультаций особое внимание уделялось созданию рабочих мест, что яв-

ляется весьма конструктивным решением для уменьшения количества случаев нарушения прав человека в стране.

В. Обязательства

88. В функции и обязанности правительства по закону входит поощрение и защита прав человека в Папуа-Новой Гвинее. Различные стратегии, законы и программы, освещенные в настоящем докладе, свидетельствуют об усилиях, прилагаемых правительством в области прав человека. Для подтверждения своей приверженности решению этих проблем правительство уже ратифицировало пять основных конвенций по правам человека.

С. Инициативы

Учреждение Национальной комиссии по правам человека в Папуа-Новой Гвинее

89. Важным прорывом в усилиях страны по защите, поощрению и гарантированию прав человека является учреждение Национальной комиссии по правам человека. В 1997 году правительство в принципе одобрило учреждение Национальной комиссии по правам человека Папуа-Новой Гвинее на основе минимальных стандартов, установленных Парижскими принципами, а в 2007 году подтвердило свою приверженность решению этого вопроса, выделив финансовые ресурсы для необходимой подготовительной деятельности. В 2007–2009 годах проводились консультации, в результате которых был подготовлен проект Органического закона об учреждении Комиссии по правам человека. В мае 2010 года соответствующие правительственные ведомства провели рабочее совещание для окончательного определения структуры и оценочных расходов на текущую деятельность предлагаемой комиссии. Планируется, что целевая рабочая группа правительства представит на утверждение политическое предложение, и после его утверждения Комиссия по правам человека начнет свою работу к 2012 году.

Программа в области законности и правосудия

90. Учреждение программы в области законности и правосудия отражает принятие концепции реституционного правосудия, предусматривающей переход к системе правосудия, которая в большей степени учитывает интересы общины и необходимость решения проблем. В программе принимают участие основные правоохранительные и судебные органы, а также неформальные группы и организации гражданского общества. В число таких органов входят МЮГП, Национальная судебная кадровая служба, КО, ККЗР, полиция, ИУ, Магистратская служба, Генеральная прокуратура и Управление общественного защитника, а также Министерство национального планирования и сельского развития.

91. В 2000 году правительство утвердило Национальную политику в области законности и правосудия, которая была пересмотрена в 2007 году. Целью этого документа является обеспечение *"справедливого, безопасного и стабильного общества для всех"* в Папуа-Новой Гвинее, и он был включен в качестве одной из частей в ССР на 2005–2010 годы.

92. В Программе в области законности и правосудия признается опасность эпидемии ВИЧ/СПИД в стране и важность разработки необходимых мер в этой сфере. С этой целью ведомства данного сектора разработали собственные стра-

тегии в отношении ВИЧ/СПИД на рабочих местах и по обеспечению равноправия при найме на работу. Эти усилия направлены на борьбу с насилием и дискриминацией по признаку пола.

93. Осуществляя данную программу, правительство ставит своей целью улучшение правоохранительной деятельности, повышение безопасности и более эффективную профилактику преступности; расширение доступа к правосудию; совершенствование практики примирения сторон, социальной реинтеграции правонарушителей и удержания их от преступлений; укрепление подотчетности и уменьшение коррупции, а также укрепление потенциала правоохранительных и судебных органов в стране. Программа также способствует укреплению потенциала посредством обучения работников данного сектора, а также институциональному укреплению ведомств, работающих в данном секторе.

Национальная программа освоения земель

94. В Папуа-Новой Гвинее земля принадлежит ее жителям и является важнейшим фактором их жизнедеятельности. Вопрос о реформе традиционного землевладения является очень чувствительным и эмоционально нагруженным вопросом. Предыдущие попытки реформ в 1995–2001 годах в рамках программы мобилизации земель встретили жесткий отпор со стороны студентов университетов, землевладельцев и широкой общественности, который привел к человеческим жертвам. Однако на фоне процессов национального и международного развития, роста денежного обращения и увеличения численности населения потребности в земле постоянно возрастают.

95. В 2006 году правительство учредило Национальную целевую рабочую группу по освоению земель (НЦРГОЗ), которая провела ряд семинаров и консультаций и подготовила отчет, содержащий рекомендации по реформированию земельного законодательства. Затем правительство поручило ККЗР рассмотреть существующее обычное право в отношении земель и подготовить предложения по пересмотру законодательства с целью осуществления рекомендаций НЦРГОЗ.

96. В 2009 году, следуя рекомендациям ККЗР, правительство приняло *Закон о инкорпорированных земельных группах (ИЗГ)* и *Закон о регистрации земель по обычному праву*. Закон о ИЗГ предусматривает регистрацию земельных групп. В дальнейшем инкорпорированные земельные группы выступают в качестве юридических лиц в вопросах собственности на землю при добровольной регистрации земель, принадлежащих ИЗГ по обычному праву. Эти ИЗГ являются инструментом развития земель, принадлежащих им по обычному праву, с экономическими целями.

Программа урбанизации

97. Масштабы перемещения жителей из сельских районов Папуа-Новой Гвинеи в городские центры постоянно растут. Перемещение из деревни в город обусловлено миграцией сельского населения в города в поисках работы или в надежде на получение доступа к более качественным базовым услугам, таким как здравоохранение и образование. Эти процессы приводят к перенаселенности городов; росту числа незаконно занятых территорий и поселений, что еще больше затрудняет деятельность органов власти малых и больших городов по обеспечению населения базовыми товарами и услугами. Правительство приняло Национальную стратегию урбанизации на 2010–2030 годы, представляющую собой двадцатилетний долгосрочный план, который направлен на решение проблем доступного жилья и доступа к базовому медицинскому обслуживанию,

образованию, транспорту и связи, а также на создание упорядоченной городской среды.

Природные ресурсы

98. Папуа-Новая Гвинея обладает значительными запасами природных ресурсов, включая золото, медь, нефть, природный газ, древесину, сельскохозяйственные и морские ресурсы. Ведущим сектором экономики является сельское хозяйство, которое обеспечивает примерно две трети ВВП и оплачиваемую занятость приблизительно для 80% работающего населения. Кроме того, морские и прибрежные ресурсы Папуа-Новой Гвинеи являются самыми обильными и разнообразными во всей южной части Тихоокеанского региона. Однако с начала 1990-х годов огромный вклад в национальное производство вносят горнодобывающая и нефтяная отрасли, а доля сельского хозяйства в ВВП и экспорте уменьшается. Согласно прогнозам, темпы роста в сельскохозяйственном секторе будут невысокими, а роль горнодобывающей и нефтяной отрасли, как ожидается, будет возрастать. На долю обрабатывающей промышленности приходится менее 1% реального ВВП страны, и рост производства в ближайшее время не ожидается.

99. Проект по добыче СПГ потенциально способен изменить экономику Папуа-Новой Гвинеи путем значительного увеличения государственных доходов, выплаты арендных платежей землевладельцам, расширения возможностей для трудоустройства, профессиональной подготовки и местного предпринимательства, поддержки программ медицинского обслуживания, образования и охраны здоровья, и служит толчком к развитию отраслей, зависящих от поставок газа. Правительство уже подготовило несколько экономических программ, которые получают пользу от проекта и могут повысить качество жизни населения Папуа-Новой Гвинеи. Эти программы предусматривают предоставление соответствующих услуг и увеличение производительности экономики страны.

Услуги по поддержке семьи

100. Правительство Папуа-Новой Гвинеи через свои различные ведомства предоставляет услуги по поддержке семьи, в том числе консультационные услуги, помощь в усыновлении и направлении детей в семьи, содействие в гармонизации семейных отношений, поддержку жертв правонарушений сексуального характера, юридические услуги, защиту детей, уход за детьми и услуги дошкольных учреждений, поддержку женщин и девочек, ставших жертвами жестокого обращения. Эти услуги финансируются из средств возобновляемых бюджетов и бюджетов на цели развития. Данные услуги предоставляются женщинам, молодым людям, детям, инвалидам, пожилым людям и лицам, инфицированным и затрагиваемым ВИЧ/СПИДом.

Надзор за полицией

101. Согласно меморандуму о согласии, подписанному полицией и Комиссией омбудсмена в 2007 году, Комиссия омбудсмена имеет право осуществлять надзор по вопросам нарушения прав человека полицией. Обеспечивая борьбу с произволом и нарушениями прав человека со стороны сотрудников полиции, эти договоренности позволяют привлекать сотрудников полиции к ответственности в ходе совместных расследований, проводимых Комиссией омбудсмена и должностными лицами службы внутреннего контроля полиции. В настоящее время ведутся дискуссии, направленные на придание договоренности офици-

ального характера в законодательстве. Модель надзора за деятельностью полиции будет в ближайшее время распространена на ИУ и Министерство обороны.

Инвалиды

102. В 2009 году правительство совместно с различными партнерами в деле развития и организациями гражданского общества разработало национальную политику Папуа-Новой Гвинеи в отношении инвалидов. Эта политика была разработана в ходе ряда проведенных МДОР консультаций. Политика направлена на создание более "инклюзивного" общества, повышение уровня осведомленности о лицах с инвалидностью, выявление приоритетных областей для осуществления конкретных действий, а также полноценное участие лиц с инвалидностью в жизни общества.

Система социальной защиты

103. В результате роста незащищенности населения, вызванного бурным ростом населения и переходом к современному образу жизни, правительство в соответствии с постановлением НИС № 97/2009 решило разработать политику развития системы социальной защиты. Эта политика направлена на предоставление услуг по социальной защите уязвимым группам населения, включая инвалидов, пожилых людей и детей.

VI. Создание потенциала и просьбы о технической помощи

104. Правительство Папуа-Новой Гвинеи приглашает международное сообщество рассмотреть возможность предоставления технической и финансовой помощи на следующие цели:

- учреждение и первоначальная деятельность Национальной комиссии по правам человека Папуа-Новой Гвинеи;
- помощь в подготовке докладов по различным договорам в области прав человека, а также в процессе УПО;
- развертывание программ в области законности и правосудия с целью их распространения на другие сферы, в том числе здравоохранение и образование;
- распространение наилучшей практики, например опыта работы исправительного учреждения в Бихуте, на другие исправительные учреждения страны;
- повышение уровня осведомленности населения и обучение по вопросам прав человека и соответствующим механизмам;
- проведение учебных мероприятий по вопросам прав человека и укрепление потенциала сотрудников ИУ и полиции;
- предоставление организационной поддержки должностным лицам, в чьи обязанности входит защита прав человека.

VII. Выражение благодарности

105. Правительство Папуа-Новой Гвинеи выражает свою глубокую признательность и благодарность членам Национальной целевой рабочей группы Папуа-Новой Гвинеи по УПО, которые неустанно работали над подготовкой настоящего доклада по УПО. В состав целевой рабочей группы входили высокопоставленные должностные лица Министерства иностранных дел и торговли, Министерства по делам общинного развития, Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры, Комиссии омбудсмена и Комиссии по конституционной и законодательной реформе.

106. Правительство также отмечает неоценимый вклад других правительственных ведомств и соответствующих заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, принявшие участие в четырех региональных консультациях в Гороке, Лаэ, Алотау и Кокопо.

107. Правительство также выражает свою признательность различным учреждениям Организации Объединенных Наций, расположенным в Порт-Морсби, в том числе Управлению Верховного комиссара по правам человека, Управлению Верховного комиссара по делам беженцев, а также их партнерским региональным организациям.

Сокращения

АТФ	Азиатско-Тихоокеанский форум
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ИЗГ	Инкорпорированные земельные группы
ККЗР	Комиссия по конституционной и законодательной реформе
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КО	Комиссия омбудсмена
КППНГ	Королевская полиция Папуа-Новой Гвинеи
КПР	Конвенция о правах ребенка
ИУ	Исправительные учреждения
МДОР	Министерство по делам общинного развития
МИДТ	Министерство иностранных дел и торговли
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МОМ	Международная организация по миграции
МОС	Меморандум о согласии
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МЮГП	Министерство юстиции и Генеральная прокуратура
НИС	Национальный исполнительный совет
НПО	Неправительственная организация
НЦРГОЗ	Национальная целевая рабочая группа по освоению земель
ООН	Организации Объединенных Наций
СПГ	Сжиженный природный газ
ССР	Среднесрочная стратегия развития
США	Соединенные Штаты Америки
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УПО	Универсальный периодический обзор
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

ССЫЛКИ

1. A Papua New Guinea Strategy and Implementation Plan to reduce family and sexual violence 2010–2014.
2. Constitutional and Law Reform Commission Annual Report 2007.
3. Convention on the Rights of Persons with Disabilities, 2006.
4. Ending Family and Sexual Violence in Papua New Guinea: A National Strategy and Action Plan, 2009–2012, April 2008.
5. National Land Development Program Phase 1 (2011–2015) Implementation Plan, July 2010.
6. Papua New Guinea Development Strategic Plan 2010–2030, March 2010.
7. Papua New Guinea HIV prevalence: 2009 Estimates.
8. Papua New Guinea Update to the Briefing to the UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women: Response to the Questionnaires from the United Nations CEDAW Committee, May 2010.
9. Papua New Guinea Updated Country Report on the Convention on the Elimination of Discrimination against Women: Violence against Women, 46th Session, Amnesty International, 2010.
10. Papua New Guinea Vision 2050, November 2009.
11. Telling Pacific Human Rights Stories to the World, A roadmap for reporting before the UN Human Rights Council's Universal Periodic Review Process, 2010.
12. The CEDAW Shadow Report on the status of Women in Papua New Guinea and the Autonomous Region of Bougainville, 2010.
13. The Constitution of the Independent State of Papua New Guinea.
14. The Core International Human Rights Treaties, UNITED NATIONS, New York and Geneva, 2006.
15. The Government of PNG National Strategy and implementation program to Reduce Family and Sexual Violence: 2010–2020.
16. The National Action Plan against Commercial Exploitation of Children in Papua New Guinea (July 2007–June 2010).
17. United Nations Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, Concluding Observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, 46th Session, 12–30 July 2010.
18. United Nations Office of the High Commission for Human Rights (OHCHR) Regional Office for the Pacific - A Region-wide Assessment of the Laws on the Prevention of Torture and other ill treatment of Detainees, 2009.
19. United Nations Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment Report on Papua New Guinea, November 2010.
20. Universal Basic Education Plan 2010–2019, June 2010.