

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
12 November 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Рабочая группа по универсальному периодическому обзору****Десятая сессия**

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

Подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**Оман**

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и других соответствующих официальных документов Организации Объединенных Наций. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), кроме тех, которые приводятся в открытых докладах, выпущенных УВКПЧ. Он соответствует структуре Общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Настоящий доклад подготовлен с учетом периодичности обзора для первого цикла, составляющей четыре года. В отсутствие новой информации учитывались самые последние из имеющихся докладов и документов, если они не устарели. Поскольку настоящий доклад представляет собой только подборку информации, содержащейся в официальных документах Организации Объединенных Наций, неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться нератификацией того или иного договора и/или низким уровнем взаимодействия или сотрудничества с международными правозащитными механизмами.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств¹

<i>Универсальные договоры по правам человека²</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>	<i>Заявления/оговорки</i>	<i>Признание конкретной компетенции договорных органов</i>
МКЛРД	2 января 2003 года	Нет	Индивидуальные жалобы (ст. 14): нет
КЛДЖ	7 февраля 2006 года	Оговорка (общая, статьи 9, 15, 16, 29)	–
КПР	9 декабря 1996 года	Оговорка (общая, статьи 9, 21, 7, 14)	–
КПР-ФП-ВК	17 сентября 2004 года	Те же оговорки, что и в отношении КПР Заявление об обязательствах в соответствии со статьей 3: 18 лет	–
КПР-ФП-ТД	17 сентября 2004 года	Те же оговорки, что и в отношении КПР	–
КПИ	6 января 2009 года	Нет	–
<i>Договоры, участником которых Оман не является: МПЭСКО, МПЭСКО-ФП, МПГПП, МПГПП-ФП1, МПГПП-ФП2, КЛДЖ-ФП, КПР, КПР-ФП, МКПТМ, КПИ-ФП и КНИ</i>			
<i>Другие основные соответствующие международные договоры</i>	<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>		
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	Нет		
Римский статут Международного Суда	Нет (подписание)		
Палермский протокол ³	Да		
Беженцы и апатриды ⁴	Нет		
Женевские Конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к ним ⁵	Да, за исключением ДП-III		
Основные конвенции МОТ ⁶	Да, за исключением 87, 98, 100, 111		
Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования	Нет		

1. Комитет по правам ребенка (КПР) выразил свое сожаление по поводу оговорок Омана в отношении статей 7, 9 и 30 Конвенции⁷. В совместном представлении Организации Объединенных Наций по Оману (совместное представление)⁸ отмечается, что Оман выступил с многочисленными оговорками в отношении КЛДЖ и КПР, поставив их применимость в зависимость от соответствия Основному закону Омана и шариату⁹. В совместном представлении содержался призыв к Оману снять эти оговорки¹⁰.
2. В совместном представлении содержался призыв к Оману присоединиться к МПЭСКИ и МПГПП¹¹. КПР призвал Оман присоединиться к МПГПП, МПЭСКИ и КПП¹².
3. Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) настоятельно призвал Оман рассмотреть возможность сделать факультативное заявление, предусмотренное статьей 14 Конвенции¹³.
4. КПР рекомендовал Оману рассмотреть возможность ратификации Римского статута Международного уголовного суда¹⁴.
5. КПР призвал Оман присоединиться к Конвенции о статусе беженцев (1951 года) и к Протоколу к ней 1967 года¹⁵. КЛРД рекомендовал Оману присоединиться к Конвенции 1953 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства¹⁶.
6. КЛРД и КПР рекомендовали Оману рассмотреть вопрос о присоединении к МКППМ¹⁷.
7. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми рекомендовал ратифицировать МКПТМ и соответствующие конвенции МОТ, включая Конвенции № 97 и 143¹⁸.
8. В совместном представлении Оман призвали ратифицировать МКПТМ, а также Конвенции МОТ № 87, 97, 98, 100, 111, 143 и 169¹⁹.

В. Конституционная и законодательная основа

9. В совместном представлении Организации Объединенных Наций отмечалось, что в Основном законе 1996 года предусматриваются гражданские свободы для граждан Омана и запрещается дискриминация. В результате ряда политических реформ участие выборных представителей в правительстве увеличилось. Законодательная власть состоит из Государственного совета (Меджлис ад-Даула) и Консультативного совета (Меджлис аш-Шура), которые не обладают самостоятельными законодательными полномочиями, а функционируют в качестве консультативных органов для султана. Члены Меджлиса ад-Даулы назначаются султаном, а члены Меджлиса аш-Шуры избираются на основе всеобщего голосования на трехлетний срок. Законы, указы и присоединения к международным договорам санкционируются и утверждаются султаном²⁰.
10. КПР с удовлетворением отметил, что Оман в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими компетентными экспертами провел сравнительный анализ законодательства, относящегося к положениям Конвенции. Были приняты или предложены определенные законодательные меры, направленные на укрепление правовой защиты детей, включая законопроект об уходе за инвалидами и их реабилитации, а также проект закона о несовершеннолетних²¹. КПР отметил, что в 2008 году принят Закон о борьбе с торговлей людьми²², но рекомендовал Оману пересмотреть его Уголовный кодекс в целях приведения его в полное соответствие с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской

проституции и детской порнографии²³. Он также рекомендовал Оману незамедлительно принять Закон о детях и обеспечить его соответствие Конвенции и протоколам к ней²⁴.

11. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми рекомендовал тщательно привести внутреннее законодательство в соответствие с Палермским протоколом и должным образом отразить все элементы определения торговли людьми, а также внести поправки в законодательство о труде с тем, чтобы эти положения были применимы и к прислуге²⁵.

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура

12. По состоянию на 1 октября 2010 года в Омане не было национального правозащитного учреждения, аккредитованного Международным координационным комитетом национальных учреждений поощрению и защите прав человека (МКК)²⁶.

13. КПП отметил, что в 2008 году была учреждена Национальная комиссия по правам человека, которая пока не приступила к работе. Оману рекомендовано обеспечить ее независимость и соответствие Парижским принципам, а также создание в ней специального подразделения по делам детей²⁷. В совместном представлении Организации Объединенных Наций отмечается, что в январе 2010 года²⁸ были объявлены имена 14 членов НКПЧ.

14. В совместном представлении отмечается, что принятое в 2010 году решение Государственного совета об учреждении Комитета по делам женщин и детей, который займется оценкой воздействия законодательства и политики Государственного совета на женщин и детей, представляет собой шаг в правильном направлении, но пока эта мера не нашла своего применения на практике²⁹. Оман также призвали укрепить эффективность Национального комитета по делам инвалидов посредством создания секретариата, выделения бюджета и принятия правил процедуры для работы Комитета³⁰.

15. После посещения Омана в ноябре 2006 года Специальный докладчик по торговле людьми рекомендовал Оману учредить независимый национальный механизм для координации межведомственных дискуссий и принятия мер по борьбе с торговлей людьми и обеспечению защиты лиц, являющихся жертвами такой торговли³¹. В совместном представлении отмечается, что в 2009 году в Омане был учрежден Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми³².

Д. Меры политики

16. В совместном представлении Организации Объединенных Наций Оман был призван продолжать усилия по проведению национальной кампании информации в области прав человека и разработать Национальный план действий по правам человека³³. В 2005 году Оман согласился с Планом действий Организации Объединенных Наций (на 2005–2009 годы) Всемирной программы образования в области прав человека с упором на национальную школьную систему и на включение концепции прав человека и права на образование в качестве междисциплинарного вопроса во все изучаемые в школах предметы³⁴.

17. В совместном представлении отмечается, что за последние два года достигнут прогресс в деле разработки Национальной стратегии для детей³⁵. КПП рекомендовал Оману активизировать усилия по разработке, принятию и осуще-

ствлению на основе консультаций и сотрудничества с соответствующими партнерами, включая гражданское общество, всеобъемлющего национального плана действий в интересах детей, в котором определялись бы конкретные цели и указывались сроки их достижения. Он далее рекомендовал Оману выделить конкретные бюджетные ассигнования и обеспечить соответствующие механизмы для последующего его полного осуществления³⁶.

18. В 2006 году Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми отметил, что в Омане отсутствует национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и координационный механизм, который осуществлял бы надзор за этой борьбой³⁷. КПП с обеспокоенностью отметил отсутствие данных и исследований о масштабах торговли детьми в самой стране или через границы, детской проституции и детской порнографии³⁸. В 2010 году Комитет экспертов МОТ аналогичным образом выразил обеспокоенность по поводу отсутствия данных о торговле детьми³⁹.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество с договорными органами

<i>Договорной орган⁴⁰</i>	<i>Последний представленный и рассмотренный доклад</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Информация о последующих мерах</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
КЛРД	2005 год	Август 2006 года	Просрочен с 2007 года	Второй–четвертый доклады просрочены с 2010 года
КЛДЖ	–	–	–	Первоначальный доклад получен в 2009 году
КПП	2005 год	Сентябрь 2006 года	–	Третий и четвертый доклады подлежат представлению в 2012 году
КПП-ФП-ВК	2007 год	Июнь 2009 года	–	–
КПП-ФП-ТД	2007 год	Июнь 2009 года	–	–
КПИ	–	–	–	Первоначальный доклад подлежит представлению в 2011 году

2. Сотрудничество со специальными процедурами

<i>Наличие постоянного приглашения</i>	Нет
<i>Последние поездки или доклады о миссиях</i>	Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми (ноябрь 2006 года).
<i>Поездки, по которым достигнуто принципиальное согласие</i>	Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и порнографии (2009 год).
<i>Запрошенные, но еще не согласованные поездки</i>	
<i>Содействие/сотрудничество в ходе миссий</i>	
<i>Последующие меры в связи с поездками</i>	
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения, и призывы к незамедлительным действиям</i>	За рассматриваемый период было проведено одно сообщение. Правительство ответило на это сообщение.
<i>Ответы на тематические вопросы</i>	Оман ответил на 10 из 23 вопросников, разосланных мандатариями специальных процедур ⁴¹ .

3. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека

19. Оман сделал финансовые взносы в УВКПЧ в 2004, 2005 и 2008 годах⁴². Верховный комиссар по правам человека посетила Оман в апреле 2010 года в рамках ее посещения шести государств – членов Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ).

В. Выполнение международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

20. В совместном представлении Организации Объединенных Наций отмечалось, что в стране сохраняются проблемы с дискриминацией по признаку пола, расы, происхождения и гражданства⁴³. КЛРД рекомендовал Омону рассмотреть определение дискриминации, изложенное в статье 17 Основного закона государства, с целью расширения перечня запрещенных оснований для дискриминации в соответствии с Конвенцией⁴⁴.

21. В совместном представлении отмечалось, что женщины продолжают сталкиваться с неравенством в таких областях, как брак, развод, наследство и опека над детьми⁴⁵. В нем также указывается, что безработица среди молодых образованных женщин весьма высока, хотя участие женщин в рабочей силе значительно возросло. Женщины больше заняты в государственном секторе, где они в основном занимают более низкие по сравнению с мужчинами категории рабочих мест. По сообщениям, участие женщин в неформальной хозяйственной

деятельности, включая народные промыслы и традиционные отрасли, находится на высоком уровне⁴⁶.

22. Отмечая, что Оман принимает меры по содействию равенству между мужчинами и женщинами, КПП выразил обеспокоенность по поводу сохранения фактической дискриминации против женщин и девочек в обществе. Он настоятельно призвал Оман создать благоприятные условия для поощрения равных прав для девочек на участие в жизни семьи, школы, местных общин и общества в целом⁴⁷. В совместном представлении Оман был призван провести обзор Закона о личном статусе и Закона о труде с целью пересмотра статей, содержащих дискриминационные положения против женщин⁴⁸.

23. КЛРД и КПП высказали свою озабоченность тем, что, согласно Закону о гражданстве, детям оманских женщин, состоящих в браке с лицами, не являющимися гражданами страны, не предоставляется гражданство, что может вести к появлению безгражданства. Оман призвали провести обзор законодательства и обеспечить, чтобы оба родителя могли передавать свое гражданство своим детям⁴⁹. Данный вопрос также отмечался в совместном представлении⁵⁰.

24. КЛРД отметил информацию о том, что население включает различные этнические группы, в том числе оманцев, говорящих на суахили, которые родились в Занзибаре и других районах Восточной Африки, а также белуджи, леватийцев и джибали, помимо большого числа трудящихся-мигрантов с Индийского подконтинента, Филиппин и других азиатских стран. Он запросил статистические данные об этническом составе населения и информацию о мерах, предпринимаемых для обеспечения полного равноправия членов различных групп, проживающих на территории Омана⁵¹.

25. В совместном представлении была высказана озабоченность в отношении нарушений прав трудящихся-мигрантов⁵². В нем отмечалось, что гражданские права, воплощенные в основном законе, распространяются только на граждан, в результате чего крупный контингент иностранных рабочих в стране уязвим для дискриминации⁵³. КЛРД высказал аналогичную обеспокоенность тем, что положения статьи 17 Основного закона, которые предусматривают равенство перед законом и общественные права без какой-либо дискриминации по признаку пола, происхождения, цвета кожи, языка, религии, принадлежности к той или иной секте, постоянного места жительства или социального статуса, применяются только к гражданам. Он рекомендовал Оману пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы гарантировать равенство между гражданами и негражданами в деле осуществления их прав в той мере, как они признаются в международном праве⁵⁴. КПП выразил обеспокоенность по поводу дискриминации против детей трудящихся-мигрантов в области социальных льгот, здравоохранения, образования и жилья⁵⁵.

26. В совместном представлении отмечалось, что племена тавая и халифайн (белуджийские племена) по-прежнему подают жалобы, по которым их статус был низведен до *ахдамов*, т.е. прислуги племени харити. Хотя в 2009 году правительство заявило, что проблема с положением этих двух племен разрешена, судя по сообщениям, племена по-прежнему сталкиваются с трудностями в получении доступа к базовым социальным и экономическим правам⁵⁶.

27. КПП отметил усилия по предоставлению равных возможностей детям-инвалидам, в том числе на основе поддержки и услуги на уровне общин, но отметил, что в стране по-прежнему господствует подход на основе благотворительности⁵⁷. КПП с удовлетворением отметил законопроект об уходе за инвалидами и их реабилитации, но выразил сожаление по поводу отсутствия нацио-

нальной стратегии в этой области и недостаточности данных о различных видах инвалидности и ее возможных причинах. Он также с обеспокоенностью отметил, что лишь очень ограниченное число детей-инвалидов обучаются в основной системе образования⁵⁸.

28. КПП рекомендовал Оману принять активную и всеобъемлющую стратегию ликвидации фактической дискриминации на любой почве, уделяя особое внимание девочкам, детям-инвалидам, детям, рожденным вне брака, и детям трудящихся-мигрантов. Необходимо уделять первоочередное внимание социальным услугам и услугам в области здравоохранения, а также равенству возможностей в области образования для детей, принадлежащих к наиболее уязвимым группам⁵⁹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

29. В совместном представлении Организации Объединенных Наций отмечается, что о преступлениях на гендерной почве сообщается редко, поскольку пострадавшие женщины сталкиваются с риском того, что к ним будут относиться как к правонарушителям и что они будут криминализованы вместе с виновными. Также отмечалось, что конфиденциальных механизмов подачи жалоб не существует и что в стране отсутствуют какие-либо условия для женщин, ищущих защиты от насилия, например приюты. Далее в совместном представлении отмечается, что согласно статьям 109 и 252 Уголовного кодекса предусматриваются значительно смягченные приговоры для мужчин, виновных в совершении так называемых "преступлений в защиту чести". Оман был призван к пересмотру этих статей в целях их возможной отмены. Кроме того, отмечалось, что в стране не существует конкретного законодательства, криминализирующего насилие в семье. В то же время прилагаются определенные усилия для решения данного вопроса, включая создание "горячей линии" для консультаций по вопросам семьи⁶⁰.

30. В совместном представлении отмечается, что в некоторых регионах Султаната наблюдаются свидетельства калечения женских половых органов (КЖПО). Оман призвали обеспечить повышение осведомленности об этой проблеме на национальном и местном уровнях. В 2001 году Оман занимался данным вопросом, проводя обследование учащихся средних школ, в ходе которого большинство опрошенных мальчиков и девочек называли эту практику "важной" и "необходимой"⁶¹. КПП выступил с аналогичными замечаниями и подчеркнул, что данная практика несовместима с принципами и положениями Конвенции. Он призвал Оман продолжать усилия по пресечению данной практики, проводя привлечение и мобилизацию всех партнеров на местном уровне, включая учителей, акушеров, традиционных врачей, духовных наставников и общинных лидеров⁶².

31. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, а также авторы совместного представления Организации Объединенных Наций отмечают, что Оман представляет собой страну назначения для торговли людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации. В основном жертвами являются женщины, нанятые в качестве прислуги и работниц сферы развлечений, нередко из Южной Азии⁶³. Специальный докладчик выразил озабоченность тем, что система спонсорства ("кафала") повышает уязвимость иностранных трудящихся-мигрантов и в силу этого стимулирует спрос на торговлю людьми. В частности, мигранты, работающие в качестве прислуги, нуждаются в усилении их защиты. Специальный докладчик поддержал принятие Руководящих принципов Совета сотрудничества Залива по борьбе с торговлей людьми и укрепление ре-

гионального сотрудничества в результате этого, но в то же время настоятельно призвал к полному осуществлению законодательства по борьбе с торговлей людьми и трудового законодательства⁶⁴. Согласно совместному представлению Закон о борьбе с торговлей людьми, принятый в 2008 году (Королевский указ № 126), представляет собой важное достижение, хотя данное в нем определение торговли людьми является менее полным, чем определение в Палермских протоколах, и в нем не проводится различия между незаконными иммигрантами и жертвами торговли людьми. В соответствии с новым Законом состоялись суды по нескольким делам о торговле людьми; был вынесен ряд приговоров. В совместном представлении Оман был призван продолжать усилия по борьбе с торговлей людьми и укреплять свое сотрудничество с государствами региона⁶⁵.

32. КПП высказал свою озабоченность тем, что дети по-прежнему являются жертвами насилия и надругательств в доме и что профессионалы, работающие с детьми и в их интересах, не полностью обучены сообщать о случаях сексуальных надругательств. Он призвал Оман рассмотреть внутренние законы и нормативные акты, с тем чтобы обеспечить защиту детей от всех форм физического, сексуального и психического насилия и надругательства, учредить эффективные процедуры и механизмы для приема, контроля и расследования жалоб и для возбуждения уголовного преследования в случае надругательств над детьми и жестокого обращения с ними⁶⁶.

33. Отмечая, что принимаются меры по решению проблемы телесных наказаний в школах, КПП призвал Оман рассмотреть свое законодательство с целью профилактики и пресечения применения всех форм телесных наказаний детей, провести кампании по просвещению, повышению информированности и социальной мобилизации общественности в отношении альтернативных ненасильственных форм поддержания дисциплины, с тем чтобы изменить отношение общества к телесным наказаниям⁶⁷.

3. Отправление правосудия и верховенство права

34. В совместном представлении Организации Объединенных Наций отмечалось, что в 2006 году был принят Закон о несовершеннолетних и что в системе правосудия для несовершеннолетних проводится ряд реформ. В настоящее время за несовершеннолетних правонарушителей отвечает подразделение полиции по делам несовершеннолетних, разбирательства их дел производятся в судах для несовершеннолетних. В ожидании суда несовершеннолетние в настоящее время помещаются в недавно созданный "Дом для наблюдения за несовершеннолетними". В случае осуждения они направляются в исправительные учреждения для несовершеннолетних и зачисляются в программы профессиональной подготовки или оказания услуг в общинах. В то же время отмечалось, что необходимо усилить упор на реабилитацию как жертв, так и юных правонарушителей⁶⁸.

35. В совместном представлении далее отмечается, что в проект Закона о ребенке включены положения, содержащиеся в Законе о несовершеннолетних, принятом в 2008 году, которые устанавливают минимальный возраст уголовной ответственности на уровне всего 9 лет, а приговоры к тюремному заключению возможны с возраста 13 лет. Оман призвали обеспечить, чтобы в Законе о ребенке был повышен минимальный возраст уголовной ответственности в соответствии с международными нормами⁶⁹.

36. В совместном представлении Оман был призван укрепить преследование нарушителей, виновных в любых формах эксплуатации детей⁷⁰.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и на семейную жизнь

37. КПП с обеспокоенностью отметил, что права на самобытность, включая национальность, имя и семейные отношения детей, рожденных вне брака, охраняются не полностью. Он рекомендовал Оману обеспечить соблюдение прав всех детей в этой области⁷¹.

38. КПП отметил информацию об учреждении Дома по уходу за детьми, в котором институциональный уход предоставляется сиротам и детям, помещенным в это учреждение по другим причинам. Он рекомендовал ввести эффективный механизм оценки альтернативного ухода, в том числе ухода, предоставляемого Домом по уходу за детьми и в приемных семьях⁷².

39. КПП выразил сожаление по поводу того, что многие дети, рожденные вне брака, лишены родительского ухода, поскольку беременность вне брака считается нелегальной и матери "наказываются" за свое поведение посредством помещения их детей в учреждения альтернативного ухода. КПП рекомендовал Оману принять меры по прекращению подобной практики⁷³.

5. Свобода религии и убеждений, выражение мнений, ассоциаций и мирных собраний и право на участие в культурной и политической жизни

40. В совместном представлении отмечается, что свобода выражения мнения остается ограниченной и что Закон о прессе и изданиях позволяет правительству осуществлять цензуру в случаях, когда считается, что они нарушают политические, культурные или сексуальные нормы. В 2009 году в Закон о прессе были внесены поправки в целях дальнейшего ужесточения подобных ограничений и введения уголовной ответственности лиц, ответственных за работу объектов связи. Согласно интерпретации этих законов в судах, в стране незаконна критика государственных должностных лиц. Законы о диффамации и соображения национальной безопасности также используются в качестве оснований для подавления критики должностных лиц правительства и вызывающих политические возражения взглядов. В последние годы часто появляются сообщения о запугивании журналистов и авторов, критикующих политику правительства и государственные услуги. В совместном представлении Оман призвали пересмотреть Закон о прессе с целью отмены уголовной ответственности за деятельность, которая представляет собой законное осуществление свободы выражения мнений, и принять гарантии, обеспечивающие такую свободу⁷⁴.

41. В совместном представлении отмечается, что Закон об ассоциациях не разрешает ассоциациям вступать в международные коалиции без разрешения Министерства социального развития. Более того, ассоциации должны заблаговременно получать разрешения на публичные мероприятия в случае, когда планируется приглашение участников или экспертов из-за рубежа. В нем также отмечается, что в Султанате запрещена работа международных неправительственных организаций⁷⁵.

42. КПП рекомендовал Оману продолжать и укреплять сотрудничество с неправительственными организациями и систематически привлекать их на всех стадиях к осуществлению Конвенции, а также к разработке политики⁷⁶.

43. В совместном представлении Организации Объединенных Наций отмечалось, что в Омане не существует признанных политических партий⁷⁷.

44. В совместном представлении отмечается, что, хотя Оман прилагает усилия для участия женщин в политической жизни, представленность женщин в

политическом процессе остается на низком уровне. Хотя женщины были непрерывно представлены в Совете шуры с 2004 до 2007 года, никто из женщин-кандидатов не добился успеха на выборах 2007 года, несмотря на то, что среди 631 баллотировавшегося кандидата была 21 женщина. Указом исполнительной власти 14 женщин были назначены в Государственный совет (Меджлис ад-Даула). За последние годы несколько женщин были назначены на высокие и старшие должности; в настоящее время три женщины занимают посты министров⁷⁸.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

45. КЛРД с удовлетворением отметил, что в Трудовом кодексе подтверждается равенство всех трудящихся без какой-либо дискриминации по признаку гражданства, пола, вероисповедания или каких-либо иных различий⁷⁹. В совместном представлении отмечается, что Законом о труде обеспечивается защита занятых в государственном секторе граждан Омана и лиц, не являющихся гражданами Омана, однако этот закон не распространяется на прислугу и временных рабочих. Далее в нем отмечается, что Министерство трудовых ресурсов проводило расследования по жалобам на злоупотребления в отношении работников, включая прислугу, с участием 160 инспекторов по трудовым вопросам⁸⁰.

46. В совместном представлении отмечается, что работникам разрешено заключать коллективные договоры об условиях труда. Работники должны уведомлять о забастовках за три недели, причем забастовки должны поддерживаться абсолютным большинством членов трудовых коллективов. С 2006 года в Омане разрешены профсоюзы, которых в настоящее время насчитывается 72 и которые входят в Общую федерацию оманских профсоюзов, учрежденную в феврале 2010 года. Все профсоюзы обязаны регистрироваться в Министерстве трудовых ресурсов. Закон запрещает профсоюзам принимать пожертвования и финансовую помощь из каких бы то ни было источников без предварительного разрешения министерства. Иностранцам трудящимся-мигрантам было недавно разрешено вступать в профсоюзы, однако для них существуют определенные ограничения в плане их избрания на руководящие должности. Прислуга, правительственные служащие и сотрудники служб безопасности, а также военнослужащие по-прежнему лишены права вступать в профсоюзы⁸¹.

47. В совместном представлении отмечается, что в Закон о труде внесены поправки, запрещающие детский труд, а также устанавливающие минимальный возраст занятости 15 лет для обычной работы и 18 лет для опасной работы⁸². В 2010 году Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций выразил надежду, что в Омане как можно скорее будет утвержден перечень опасных видов работы, запрещенных для детей в возрасте до 18 лет⁸³. КПП оценил усилия по запрету на эксплуатацию детского труда в формальном секторе, но с обеспокоенностью отметил, что некоторые дети работают в неформальном секторе, например в сельском хозяйстве, рыболовстве и семейном бизнесе. Он рекомендовал Оману укрепить трудовую инспекцию с целью проведения контроля за масштабами применения детского труда, включая нерегламентируемый труд⁸⁴. КПП с удовлетворением отметил запрет на эксплуатацию детей в качестве наездников на верблюжьих бегах и рекомендовал Оману обмениваться удачным опытом посредством сотрудничества в регионе Персидского залива⁸⁵.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

48. В 2010 году ВОЗ отметила, что всего за 38 лет смертность младенцев и детей в возрасте до пяти лет сократилась более чем в десять раз. Это самое быстрое сокращение смертности детей в возрасте до пяти лет за всю мировую историю⁸⁶. В своем представлении ЮНИСЕФ рекомендовал Оману сохранять приверженность делу содействия развитию детей. В то же время необходимы дальнейшие инициативы для того, чтобы содействовать изменению модели поведения с целью решения проблем неправильного питания, а также таких новых проблем, как ожирение. Учитывая, что Оман входит в категорию стран с высокой степенью человеческого развития, необходимо мобилизовать дополнительные ресурсы на эти цели⁸⁷.

49. КПП высоко оценил качество услуг здравоохранения, предоставляемых в Омане, и отметил усилия по предоставлению услуг здравоохранения в отдаленных районах страны. Он рекомендовал Оману продолжить придавать приоритетное значение выделению финансовых и людских ресурсов для сектора здравоохранения, с тем чтобы обеспечить равный доступ к качественному медицинскому обслуживанию всем детям, включая детей трудящихся-мигрантов⁸⁸.

50. КПП рекомендовал Оману продолжить принятие мер по повышению уровня жизни населения, в частности сельского населения, и по предоставлению хорошо скоординированной финансовой помощи всем малообеспеченным семьям⁸⁹.

8. Право на образование

51. С удовлетворением отмечая, что начальное школьное образование бесплатно для всех детей, включая детей, не являющихся гражданами Омана, КПП выразил обеспокоенность тем, что начальное образование еще не является обязательным по закону. Он отметил в качестве положительного фактора равные пропорции зачисления девочек и мальчиков в систему начального образования, но выразил сожаление в связи с тем, что не все дети зачисляются в школу и что не все зачисленные в школу дети проходят полный курс начального образования. Отметив некоторый рост показателей зачисления в среднюю школу, он выразил сожаление по поводу отсутствия обновленной информации о профессиональном обучении и подготовке⁹⁰. В совместном представлении Организации Объединенных Наций отмечалось, что высокий отсев учащихся вызывает все большее беспокойство⁹¹.

52. Комитет экспертов МОТ отметил, что, хотя минимальный возраст для принятия на работу составляет 15 лет, возраст завершения базового образования составляет 16 лет. Комитет призвал Оман повысить минимальный возраст для принятия на работу, для того чтобы увязать его с возрастом завершения базового образования⁹².

53. ЮНИСЕФ отметил, что принимаются меры по повышению осведомленности о необходимости увеличения числа дошкольных учреждений в Омане, но в то же время указал, что нормы дошкольного образования пока не приняты⁹³.

54. КПП рекомендовал Оману еще более активизировать его усилия по организации образования в области прав человека в школе и обеспечить подготовку учителей в вопросах включения этих тем в программы детского образования⁹⁴.

9. Мигранты, беженцы и просители убежища

55. По вопросу о занятости трудящихся-мигрантов в совместном представлении Организации Объединенных Наций отмечается, что в стране превалирует система спонсорства ("кафала"). В соответствии с этой системой трудящимся-мигрантам запрещено менять место работы без согласия спонсоров. Несмотря на введенный законом запрет, работодатели, как правило, изымают паспорта у трудящихся-мигрантов. В частности, прислуга из числа мигрантов обычно сталкивается с условиями эксплуатации труда, включая чрезмерно долгий рабочий день, отсутствие дней отдыха и периодов отдыха, неудовлетворительные условия проживания и ограничения свободы передвижения и ассоциации⁹⁵.

56. Хотя прислуга из числа трудящихся-мигрантов исключена из действия Закона о труде, приняты некоторые меры по ее защите, включая постановление министерства с изложением прав и условий труда такой прислуги. Кроме того, подготовлен единый типовый договор для трудящихся-мигрантов, занятых как в прислуге, так и в коммерческих компаниях. В то же время хотя трудящиеся-мигранты имеют право подавать жалобы на работодателей в связи с незаконной практикой, большинство из них либо не знают своих прав, либо боятся потерять работу и быть высланными⁹⁶.

57. В совместном представлении Организации Объединенных Наций содержится рекомендация о том, чтобы Оман рассмотрел возможность отмены системы "кафала" и ввел обновленный закон о труде с целью обеспечения уважения прав и обязанностей как работодателей, так и иностранных рабочих. Оман призвали распространить действие Закона о труде на прислугу из числа трудящихся-мигрантов⁹⁷.

58. Комитет с обеспокоенностью отметил, что дети трудящихся-мигрантов зачастую не защищены от нарушений своих прав человека. Он рекомендовал Оману разработать и осуществить политику и практику, которые обеспечат лучшую защиту и предоставление основных услуг детям трудящихся-мигрантов⁹⁸.

III. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Конкретные рекомендации в отношении последующей деятельности

59. В своих заключительных замечаниях, принятых в 2006 году, КЛРД просил Оман в течение одного года представить информацию о принятых им мерах в связи с рекомендациями, содержащимися в пунктах 11 (этнический состав населения) и 15 (организации, подстрекающие к расовой дискриминации)⁹⁹. Комитет не получил ответа на эту просьбу.

60. После своего посещения региона в октябре–ноябре 2006 года Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми рекомендовал, в частности, следующее: упразднить систему спонсорства и разрешить трудящимся-мигрантам более легко переходить от работодателя к работодателю; правительству проверить договоры трудящихся-мигрантов с целью обеспечения того, чтобы содержащиеся в них условия не вели к злоупотреблениям; заключить двусторонние и многосторонние соглашения в сотрудничестве со странами происхождения и транзита в целях предотвращения торговли людьми; систематически применять

в центрах задержания процедуры проверки и установления личности лиц, которые стали жертвами торговли людьми; рассмотреть процедуры содержания лиц, являющихся жертвами торговли, альтернативные задержанию и высылке; правительству выполнять свои международные обязательства с должной тщательностью, ведя работу по профилактике, расследованию и наказанию за торговлю людьми¹⁰⁰.

IV. Создание потенциала и техническая помощь

61. В 2006 году КПП рекомендовал Оману обратиться в ЮНИСЕФ за технической помощью по вопросу о телесных наказаниях¹⁰¹; в ЮНИСЕФ и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) по вопросу о надругательствах над детьми¹⁰²; и в Международную организацию труда и ЮНИСЕФ по вопросу о детском труде¹⁰³.

62. В 2009 году КПП рекомендовал Оману продолжать и укреплять международное сотрудничество в отношении осуществления положений КПП-ФП-ТД и провести исследование с целью рассмотрения вопросов защиты через границы между Оманом и соседними с ним странами. В этих целях Оман призвали обратиться за технической поддержкой в ЮНИСЕФ и МОТ¹⁰⁴.

63. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми рекомендовал правительству обратиться за помощью и сотрудничеством в УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Международную организацию по миграции (МОМ) и МОТ с целью получения консультаций экспертов по вопросам, связанным с оценкой торговли людьми, и особенно по аспектам, связанным с правами человека жертв торговли людьми¹⁰⁵.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Нет

Примечания

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E.26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child

- OP-CRC-AC Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
- OP-CRC-SC Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
- ICRMW International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
- CRPD Convention on the Rights of Persons with Disabilities
- OP-CRPD Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
- CED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance
- ³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ CRC/C/OMN/CO/2, para. 7.
- ⁸ This submission, specifically prepared for the tenth UPR session, was jointly drafted by United Nations field presences at both country and regional level, including the International Labour Organization (ILO) Regional Office for Arab States, *Office of the High Commissioner for Human Rights* (OHCHR) Middle East Regional Office, *United Nations Development Programme* (UNDP) Regional Centre in Cairo, and United Nations Children's Fund (UNICEF).
- ⁹ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 7.
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 7 box.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 7 box.
- ¹² CRC/C/OMN/CO/2, para. 11.
- ¹³ CERD/C/OMN/CO/1, paras. 21–22.
- ¹⁴ CRC/C/OPAC/OMN/CO/1, paras. 13–14.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 16.
- ¹⁶ CERD/C/OMN/CO/1, para. 18.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 23; CRC/C/OMN/CO/2, paras. 59–60.
- ¹⁸ A/HRC/4/23/Add.2, para. 95 (a).
- ¹⁹ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, paras. 7, 36.

- ²⁰ Ibid., paras. 2, 3, 24.
- ²¹ CRC/C/OMN/CO/2, paras. 9–10.
- ²² CRC/C/OPSC/OMN/CO/1, para. 5.
- ²³ Ibid., para. 23.
- ²⁴ Ibid., para. 25.
- ²⁵ A/HRC/4/23/Add.2, paras. 95 (b) and (c).
- ²⁶ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, Annex.
- ²⁷ CRC/C/OPSC/OMN/CO/1, paras. 18–19.
- ²⁸ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 11.
- ²⁹ Ibid., para. 26.
- ³⁰ Ibid., para. 33 box.
- ³¹ A/HRC/4/23/Add.2, para. 95 (l).
- ³² Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 37.
- ³³ Ibid., para. 11 box.
- ³⁴ See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>, and the evaluation questionnaire from the Ministry of Education of Oman dated 31 March 2010 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/evaluationWPHRE.htm>.
- ³⁵ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 26.
- ³⁶ CRC/C/OMN/CO/2, para. 13.
- ³⁷ A/HRC/4/23, Add.2, para. 31.
- ³⁸ CRC/C/OMN/CO/2, para. 65.
- ³⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010OMN182, 5th para.
- ⁴⁰ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|-------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
- ⁴¹ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: a) E/CN.4/2006/62, para. 24 and E/CN.4/2006/67, para. 22; b) A/HRC/4/23, para. 14; c) A/HRC/4/24, para. 9; d) A/HRC/4/29, para. 47; e) A/HRC/4/31, para. 24; f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; g) A/HRC/6/15, para. 7; h) A/HRC/7/6, Annex; i) A/HRC/7/8, para. 35; j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; l) A/HRC/10/16 and Corr. 1, footnote 29; m) A/HRC/11/6, Annex; n) A/HRC/11/8, para. 56; o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; q) A/HRC/12/23, para. 12; r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; s) A/HRC/13/22/Add.4; t) A/HRC/13/30, para. 49; u) A/HRC/13/42, Annex I; v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- ⁴² OHCHR 2008 Report, p. 200.
- ⁴³ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 4.
- ⁴⁴ CERD/C/OMN/CO/1, para. 12.
- ⁴⁵ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 22.
- ⁴⁶ Ibid., para. 20.
- ⁴⁷ CRC/C/OMN/CO/2, paras. 24–25.
- ⁴⁸ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 24 box.
- ⁴⁹ CERD/C/OMN/CO/1, para. 18; CRC/C/OMN/CO/2, paras. 31–32.
- ⁵⁰ Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 24.
- ⁵¹ CERD/C/OMN/CO/1, paras. 11 and 17.

- 52 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 4.
- 53 Ibid., para. 24.
- 54 CERD/C/OMN/CO/1, para. 16.
- 55 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 24–25.
- 56 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 32.
- 57 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 24–25.
- 58 Ibid., para. 43.
- 59 Ibid., paras. 24–25.
- 60 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, paras. 22 and 24 box.
- 61 Ibid., para. 23.
- 62 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 51–52.
- 63 A/HRC/4/23/Add.2, paras. 89–94; Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 37.
- 64 Ibid., p. 2 and paras. 89–94.
- 65 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, paras. 37 and 38 box.
- 66 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 39–40.
- 67 Ibid., paras. 33–34; Joint United Nations submission to the UPR on Oman, pp. 7 and 10.
- 68 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 29.
- 69 Ibid., paras. 26, 29; see also CRC/C/OMN/CO/2, para. 67.
- 70 Ibid., para. 29 box.
- 71 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 31–32.
- 72 Ibid., paras. 36–37.
- 73 Ibid., paras. 36–37.
- 74 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, paras. 12–14 and box.
- 75 Ibid., paras. 15–16.
- 76 CRC/C/OMN/CO/2, para. 21.
- 77 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 2.
- 78 Ibid., para. 19.
- 79 CERD/C/OMN/CO/1, 19 October 2006, para. 8.
- 80 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 34.
- 81 Ibid., para. 17.
- 82 Ibid., para. 30.
- 83 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010OMN182, 1st para.
- 84 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 63–64.
- 85 Ibid., paras. 61–62.
- 86 WHO, Oman, Country Cooperation Strategy at a glance, p. 1, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccsbrief_omn_en.pdf.
- 87 UNICEF submission to the UPR on Oman, p. 4.
- 88 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 45–46.
- 89 Ibid., para. 54.
- 90 Ibid., para. 55.
- 91 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 28.
- 92 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010OMN138, 2nd-3rd paras.; also Joint UN submission to the UPR on Oman, para. 30 box.
- 93 UNICEF submission to the UPR on Oman, p. 5.
- 94 CRC/C/OPAC/OMN/CO/1, para. 12.
- 95 Joint United Nations submission to the UPR on Oman, para. 35.
- 96 Ibid., para. 36.
- 97 Ibid. Oman, para. 36 box.
- 98 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 59–60.
- 99 CERD/C/OMN/CO/1, para. 27.
- 100 A/HRC/4/23/Add.2, para. 95 (g).
- 101 CRC/C/OMN/CO/2, paras. 33–34.

¹⁰² Ibid., paras. 39–40.

¹⁰³ Ibid., paras. 63–64.

¹⁰⁴ Ibid., para. 38.

¹⁰⁵ A/HRC/4/23/Add.2, para. 95 (g).
