



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 November 2010  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Десятая сессия**  
Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

**Непал\***

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## I. Введение

1. В русле демократических процессов, начавшихся после успешных мирных народных выступлений в апреле 2006 года, Непал переживает период глубоких социально-экономических и политических преобразований, призванных обеспечить мир, перемены, стабильность, создание на конкурентных началах многопартийной демократической системы управления, верховенство закона, поощрение и защиту прав человека, полную свободу печати и независимость судебной системы на основе демократических норм и ценностей. Права человека остаются в центре мирного процесса, который в свою очередь опирается на принципы демократии, доступности, равноправия, участия и социальной интеграции. Решение провозгласить Непал Федеративной Демократической Республикой, принятое 28 мая 2008 года демократически избранным Учредительным собранием (УС), представляет собой редкий для современной истории пример мирного изменения государственного устройства. При этом политические, экономические, социальные и культурные права людей стали тем фундаментом, на котором строились все происходящие в Непале демократические процессы. Нужды людей из периферийных, забытых, обездоленных районов вышли на передний план. Сегодня эти люди участвуют в принятии решений, от которых зависит их судьба. Непал приступил к построению национальных демократических институтов для упрочения демократических завоеваний, ускорения социально-экономических преобразований и результативного завершения мирного процесса, включая разработку УС демократической конституции страны.

## II. Методология и консультации

2. Для подготовки национального доклада в рамках универсального периодического обзора (УПО) Канцелярия премьер-министра и Совет министров (КПМСМ), т.е. правительство Непала (ПН), учредили комитет, который провел с различными ведомствами работу по отдельным аспектам УПО, а также организовал обширные дискуссии и диалог с государственными учреждениями, национальными правозащитными органами, в том числе с Национальной комиссией по правам человека (НКПЧ), Национальной комиссией по делам женщин (НКДЖ), Национальным фондом развития коренных народов (НФРКН), Национальной комиссией по делам далитов (НКДД), и с различными представителями гражданского общества, включая средства массовой информации и неправительственные организации (НПО). Содержание доклада обсуждалось в рамках различных программ взаимодействия на региональном уровне.

## III. Общая информация

3. Находясь в южной части Азии между Республикой Индией и Китайской Народной Республикой, Непал является не имеющим выхода к морю государством, площадь которого составляет 147 181 км<sup>2</sup>. При численности населения в 23 151 423 человека среднегодовые темпы его роста равны 2,25%. На долю пожилых людей старше 60 лет приходится 6,5%, на детей младше 16 лет – 40,93% и на женщин – 51% населения.

4. Отличительной особенностью Непала как государства является этническое, культурное и языковое многообразие. В стране насчитывается 92 языка,

являющихся родными для тех или иных групп населения. Официальным языком является непальский. На сегодняшний день в стране официально зарегистрировано 59 коренных народов/этнических групп (*Adivasi Janajati*), на которые приходится 37,2% населения.

5. Непал пережил десятилетний вооруженный конфликт, продолжавшийся с 1996 по 2006 год. 21 ноября 2006 года с подписанием Всеобъемлющего мирного договора (ВМД) этому конфликту был официально положен конец. 15 января 2007 года была обнародована Временная конституция Непала ("Конституция"), предусматривающая создание временного законодательного органа, парламента, и переходного правительства. В соответствии с резолюцией 1740 (2007) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций была учреждена Миссия Организации Объединенных Наций в Непале, перед которой была поставлена задача – поддерживать мирный процесс. Выборы в УС<sup>1</sup> прошли 10 апреля 2008 года. Почти треть ее членов (33,23 %) являются женщинами, и в ней представлено рекордное число далитов и представителей разных народностей. Из всех представительных органов, когда-либо существовавших в Непале, УС наиболее наглядно и полно отражает социальное многообразие страны. Хотя главной задачей УС является разработка демократической конституции, оно выполняет и другие функции Законодательного собрания – парламента.

#### **IV. Нормативная и институциональная основа**

6. Нормативно-правовая и институциональная основа защиты и поощрения прав человека в Непале содержится в Конституции, соответствующих законодательных актах, решениях политических и судебных органов.

##### **A. Нормативная основа**

###### **1. Конституция**

7. Конституция является основным законом страны. Конституция, главные цели которой заключаются в укреплении демократии, мира и процветания, в постепенном проведении социально-экономических преобразований, в защите суверенитета, целостности, независимости и достоинства страны, предусматривает создание такой политической системы, которая в полной мере отстаивает, среди прочего, универсально признанные основные права человека и устанавливает права для всех граждан на образование, охрану здоровья, жилище, труд и продовольственную безопасность. Она отводит центральное место социальной и этнической интеграции, конструктивному признанию многообразия и достижению социальной справедливости путем коллективной, демократической и постепенной перестройки государства.

8. Конституция, в которой содержится всеобъемлющий перечень основных прав, является главным источником прав человека. В ней содержатся почти все права, изложенные во Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ), а также права и обязанности, закрепленные в правозащитных договорах, в которых участвует Непал. Если говорить конкретно, то в Конституции перечислено 21 основное право<sup>2</sup>, включая права, предусмотренные в Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

9. Множество экономических, социальных и культурных прав закреплено также в Руководящих принципах государственной политики, содержащих по-

ложения, которые касаются позитивной дискриминации, оговорок и других особых форм оказания уязвимым и маргинальным группам или общинам помощи в сфере образования, охраны здоровья, жилья, продовольственной безопасности и занятости и которые призваны расширить их права и возможности, обеспечить их защиту и способствовать их развитию.

10. Ряд прав носит абсолютный и неограничиваемый характер, и их действие не может быть приостановлено даже во время чрезвычайного положения. К этим правам относятся: права на жизнь, равноправие, личную свободу, справедливость, социальную справедливость, благоприятную окружающую среду, здоровье, образование и культуру, занятость и социальное обеспечение, трудовую деятельность, вероисповедание, на создание политических партий и ассоциаций, права детей и женщин, право на защиту от пыток, эксплуатации, высылки, неприкасаемости, расовой дискриминации, от закрытия или конфискации средств массовой информации или печати и право на конституционные средства защиты и на *хabeas corpus*. Верховный суд наделен чрезвычайными полномочиями издавать необходимые и адекватные постановления в целях осуществления этих прав или урегулирования споров. Люди имеют право на получение компенсации за любой ущерб, причиненный им в результате противоправного деяния или умышленного несоблюдения требований чрезвычайного положения.

## 2. Законодательство

11. Важную роль играют такие общие нормативные акты, как Закон о гражданских свободах 1954 года и *Muluki Ain* (Гражданский кодекс) 1963 года. Закон о гражданских свободах гарантирует различные гражданские и политические права, например, равенство перед законом и равную защиту закона, а также право не подвергаться дискриминации по религиозным, расовым, половым и иным мотивам. *Muluki Ain* имеет общее применение как в гражданских, так и в уголовных вопросах. Он пришел на смену традиционной кастовой системе, ставя целью положить конец кастовой дискриминации путем устранения касты неприкасаемых и кастовой иерархии. В результате одиннадцатой и двенадцатой поправок положения, касающиеся, в частности, собственности, брака и аборт, были изменены в соответствии с основными договорами о правах женщин.

12. В настоящее время правительство Непала работает над гражданским кодексом, уголовным кодексом, законодательством о назначении и исполнении наказаний, а также над гражданским и уголовно-процессуальными кодексами, которые после их обнародования позволят кодифицировать соответствующие законы и отменить ряд законов и процедур, которые воспринимаются как дискриминационные.

13. Для защиты и поощрения других прав, например прав детей и женщин, права не подвергаться пыткам и права инвалидов, были приняты конкретные нормативные акты<sup>3</sup>.

## 3. Меры политики

14. Непал претворяет в жизнь отдельные политические меры и программы в области прав человека, уделяя особое внимание социальной интеграции маргинальных или уязвимых групп и общин. В трехлетнем промежуточном плане на 2007/08–2009/10 годы (ТЛПП) воплотился долгосрочный подход Непала к борьбе с нищетой и к правам человека как фундаменту для построения всенародного, справедливого, демократического, процветающего государства, основанного на культуре уважения прав человека. Правозащитная политика ставит

целью обеспечение прав человека для всех путем создания благоприятных условий для достойной жизни, формирования культуры уважения прав человека, сокращения масштабов бедности и искоренения всех форм дискриминации, насилия и эксплуатации.

15. Осуществляемые Непалом важнейшие стратегии предусматривают включение правозащитной тематики во все отраслевые программы и планы развития, реализацию специальных программ поощрения прав человека для конкретных групп населения, укрепление потенциала национальных правозащитных структур и повышение доступности и эффективности социальных услуг благодаря принятию комплексных программ в области пропаганды прав человека и рационального управления.

16. В соответствии с положениями Венской декларации и Программы действий 1993 года Непал осуществляет национальный план периодических мероприятий в области прав человека, разработанный в сотрудничестве с гражданским обществом. Он предусматривает коллективный подход к поощрению прав человека путем включения правозащитных программ в планы развития.

#### **4. Национальная судебная система**

##### *а) Использование международных правовых норм во внутреннем праве*

17. Согласно непальскому Закону о договорах 1990 года все законодательные нормы, не соответствующие положениям ратифицированных парламентом договоров, считаются для целей этих договоров недействительными в степени такого несоответствия. При этом применяются положения договоров.

##### *б) Постановления и принципы, сформулированные судебными органами*

18. Конституция признает судебную власть в качестве одного из трех столпов, на которых покоится государство. В ней определяются полномочия судебной власти, описывается основа ее независимости и определяются ее важнейшие характеристики. В Конституции закреплена трехуровневая структура судебной системы: Верховный суд (ВС), апелляционные суды и окружные суды. В стране насчитывается свыше 100 судебных органов, включая суды общей юрисдикции, специальные суды и трибуналы.

19. Кандидатуру Председателя Верховного суда (ВС) предлагает Конституционный совет, а Судебный совет вносит рекомендации и дает свои заключения относительно назначения, перевода, привлечения к дисциплинарной ответственности и увольнения судей, а также по другим вопросам функционирования окружных и апелляционных судов и назначения судей ВС.

20. Постановления ВС являются важнейшим инструментом поощрения и защиты прав человека. Принципы и нормы, сформулированные в постановлениях, которые касаются широкого спектра прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, а также прав детей и женщин, дают наглядное представление о правозащитной практике ВС. ВС объявил *ultra vires* многие правовые нормы, касающиеся условий содержания заключенных, равенства и недискриминации. По различным вопросам, таким как права женщин на собственность родителей, защита от сексуального домогательства и изнасилования супругами, он издал директивные постановления, касающиеся разработки нормативных актов об обеспечении прав или внесения поправок в действующее законодательство для приведения его в соответствие с правами, гарантированными Конституцией.

21. ВС разработал также усовершенствованную судебную процедуру для защиты общественных интересов (СПЗОИ), которая дает общественности инструменты правовой защиты от нарушений прав человека. По таким вопросам, как права заключенных, принудительный труд, право на чистую окружающую среду и насилие в местах лишения свободы и т.д., сформировалась богатейшая судебная практика.

22. С 2004 года в стране осуществляется разработанный судебными органами стратегический план реформирования судебной системы, цель которого заключается в том, чтобы, укрепляя независимость и повышая эффективность судебной системы, а также пропагандируя права человека, гарантировать правосудие для всех. Назначение судебной системы заключается в том, чтобы обеспечивать справедливое и беспристрастное отправление правосудия в соответствии с требованиями закона и признанными принципами функционирования судебной системы. Судебная реформа предусматривает также создание альтернативного механизма урегулирования споров как средства децентрализации отправления правосудия и привлечения к этой деятельности широкой общественности. Помимо этого, в Непале вскоре будет принято "зонтичное" законодательство о посредничестве.

## **В. Национальная институциональная основа**

### **1. Национальная правозащитная основа**

23. НКПЧ была создана в 2000 году в качестве независимого статутного органа, предусмотренного действующим законодательством<sup>4</sup>. В соответствии с положениями Конституции ей был придан статус конституционного органа, в состав которого входят председатель и четыре члена, назначаемые на шесть лет, и порядок формирования и мандат которого полностью согласуются с Парижскими принципами. Назначение членов НКПЧ производится с учетом необходимости обеспечения многообразия и включения в ее состав женщин. В Законе о НКПЧ "права человека" определяются как права, касающиеся жизни, свободы, равноправия и достоинства физических лиц, которые гарантируются Конституцией или предусматриваются заключенными Непалом договорами. НКПЧ призвана обеспечивать защиту и поощрение прав человека, в том числе их эффективное осуществление. Для этого она наделена широкими следственными, надзорными, руководящими и рекомендательными функциями. Важно отметить, что она может объявлять нарушителем прав человека любое должностное лицо или орган, не выполняющий ее рекомендации или указания, а также требовать возмещения причиненного жертвам вреда. В настоящее время в Законодательном собрании-парламенте рассматривается проект закона, призванного обеспечить соблюдение конституционных положений о НКПЧ.

24. НФРКН был учрежден в качестве самостоятельного статутного органа в соответствии с Законом о национальном фонде развития коренных народов 2002 года. Его главной целью является обеспечение общего благополучия коренных народов. В своей деятельности по расширению прав и возможностей коренных народов/этнических групп отстаивать и укреплять свои религиозные, языковые, культурные и политические права НФРКН опирается на различные положения Конституции.

25. НКДЖ была учреждена в качестве самостоятельного статутного органа в соответствии с Законом о Национальной комиссии по делам женщин 2007 года. Комиссия призвана защищать и поощрять права и интересы женщин, в том числе обеспечивать их действенное участие в процессе развития. Она обладает

рекомендательными и следственными полномочиями. В ее состав входят председатель и четыре члена, которые назначаются правительством с учетом обеспечения представительства меньшинств.

26. НКДД была учреждена в 2002 году в соответствии с постановлением правительства. Ее главной целью является защита и поощрение прав далитов и оказание правительству содействия в реализации программ повышения их уровня жизни. Она провела важную работу, включая, в частности, подготовку различных нормативно-правовых документов, планов работы и публикаций, а также распространение литературы о далитах. Комиссия занимается реализацией пятилетнего стратегического плана, уделяя особое внимание общему расширению прав и возможностей далитов, их участию в политической жизни, культурной активности и правовым реформам.

## **2. Генеральная прокуратура**

27. Генеральная прокуратура представляет правительство во всех судах. В случае получения сообщения или информации о том, что лишенное свободы лицо подвергается негуманному обращению или что ему не разрешают встречаться с родственниками или с адвокатами, Генеральная прокуратура может провести необходимое расследование и потребовать от виновной стороны прекратить подобные действия.

## **3. Комитет по правам человека в Законодательном собрании-парламенте**

28. Созданный в Законодательном собрании-парламенте Комитет по иностранным делам и правам человека вносит на рассмотрение правительства свои рекомендации и пожелания, а также оценивает и осуществляет мониторинг деятельности правительства в области прав человека. Он принимает участие в рассмотрении и обсуждении ежегодных докладов НКПЧ и Генеральной прокуратуры, а также представляет Законодательному собранию-парламенту доклад о том, удалось ли добиться желаемого прогресса, были ли привлечены к ответственности виновные в нарушении прав человека, удовлетворительно ли выполняются требования правозащитных договоров, заключенных Непалом, и какие политические меры необходимо принять в данной области.

## **4. Национальная комиссия по информации (НКИ)**

29. НКИ была создана в качестве статутного органа на основании Закона о праве на информацию 2007 года. Она рассматривает апелляционные жалобы на решения государственных органов, принятые в ответ на просьбы граждан о предоставлении им доступа к имеющейся у этих органов информации. Комиссия уполномочена принимать действенные меры для обеспечения соблюдения права на информацию, в частности, выносить решения о выплате разумной компенсации пострадавшей стороне, а также принимать ведомственные меры против лиц, не выполняющих свои обязанности.

## **5. Правительственные органы**

30. КПМСМ являются основными правительственными структурами, отвечающими за поощрение и координацию правозащитной деятельности, в том числе за проведение реформ управления и эффективное осуществление соответствующих правозащитных договоров. Кроме того, эти структуры обеспечивают связь между НКПЧ и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Они занимаются координацией и согласованием правозащитной деятельности с различными отраслевыми ведомствами.

31. Министерство по делам мира и восстановления (ММВ) поддерживает инициативы, направленные на конструктивное урегулирование конфликта, стимулирование участия всех слоев общества в мирном процессе, мобилизацию международной поддержки мирного процесса, а также меры по созданию переходных механизмов отправления правосудия в интересах жертв конфликта. ММВ восстановило 1 411 из 5 560 инфраструктурных объектов, поврежденных во время конфликта, оказало финансовую помощь 14 064 семьям погибших (из 16 729 семей), распределило экстренную помощь среди 25 000 из 78 689 внутренне перемещенных лиц, оказало содействие семьям 1 179 исчезнувших лиц (из 1 327 семей) и предоставило социальную помощь 23 лицам, раненым в ходе народного движения. Законодательное собрание-парламент рассматривает в настоящее время предложение о создании двух комиссий высокого уровня: по вопросам истины и примирения и по вопросам исчезновений.

32. Министерство по делам женщин, детей и социального благосостояния (МЖДСБ) отвечает за разработку, осуществление, мониторинг и оценку политических мер, планов и программ по вопросам женщин, детей и социального обеспечения, а также за защиту и обеспечение безопасности сирот, беспомощных детей, женщин, престарелых и инвалидов. Свою деятельность оно согласует и координирует с национальными и международными НПО. Национальный комитет по КЛДЖ разрабатывает меры, необходимые для эффективного превращения в жизнь этой конвенции. В 2006 году МЖДСО подготовило стратегический документ по вопросам гендерной и социальной интеграции, который сыграл важную роль в решении гендерных проблем и поощрении равноправия на уровне организаций национального уровня.

33. Министерство по вопросам законодательства и юстиции (МЗЮ) является единственным государственным органом, отвечающим за разработку законодательства, пересмотр и реформирование правовой системы, отправление правосудия и судебную реформу. Помимо этого оно оказывает другим министерствам юридические консультативные услуги по вопросам присоединения к международным договорам, вступления в международные организации и принятия международно-правовых обязательств.

34. Министерство внутренних дел (МВД) несет главную ответственность за обеспечение и поддержание законности и правопорядка. С 2009 года оно осуществляет специальную программу, направленную на эффективное обеспечение мира и безопасности, искоренение безнаказанности и защиту прав человека. Эта деятельность основывается на правозащитных положениях кодекса поведения, разработанного для сотрудников силовых структур, участвующих в осуществлении программы. Министерству подчиняются Непальская полиция, Военизированная полиция и Национальная разведывательная служба. Непальская полиция и Военизированная полиция имеют в своем составе центральные подразделения по вопросам прав человека, а также правозащитные группы на региональном и местном уровнях. Тема прав человека включена в учебные пособия для сотрудников полиции всех уровней. В указанных службах созданы механизмы для рассмотрения жалоб на сотрудников, обвиняемых в нарушении прав человека, и для наказания виновных.

35. Министерство иностранных дел (МИД) стремится в сотрудничестве с различными государственными и другими заинтересованными органами обеспечить максимально эффективное выполнение Непалом своих обязательств, вытекающих из соответствующих договоров. Помимо активного участия в подготовке докладов, подлежащих представлению в разные правозащитные органы, МИД выполняет также функции координации и связи.

36. Министерство обороны (МО) играет ведущую роль в разработке оборонной политики и соответствующего законодательства, а также в управлении вооруженными силами Непала. Оно приняло ряд мер для подчинения вооруженных сил гражданским властям, их демократизации и подготовки военнослужащих в духе уважения правозащитных норм и ценностей.

37. В составе Армии Непала (АН) в 2006 году было создано управление по вопросам прав человека, главная задача которого заключается в пропаганде прав человека среди военнослужащих и в обеспечении выполнения ими своих правозащитных функций. Помимо этого, в штабе каждого округа имеется отдел, а в каждой бригаде – секция прав человека, причем аналогичные структуры планируется создать на всех уровнях, вплоть до оперативного. Тема прав человека и международного гуманитарного права (МГП) включена во все программы подготовки военнослужащих (базовые, профессиональные и специальные). Отдельные выездные учебно-подготовительные программы периодически проводятся в штабах дивизий и бригад. В период с 2006 по 2009 год подготовку по вопросам прав человека и МГП прошли в общей сложности 37 354 человека, которые ознакомились с важнейшими нормами в данных областях. В соответствии с Законом о вооруженных силах 2007 года для расследования сообщений о коррупции, хищениях, пытках и исчезновениях был создан следственный комитет, который передает подготовленные им дела в специальный военный суд.

#### **6. Антикоррупционные органы**

38. Следствием осознания того, что коррупция представляет собой серьезную угрозу для эффективного управления и процесса развития, стало создание ряда антикоррупционных органов, имеющих разные, но дополняющие друг друга мандаты и сферы деятельности. Комиссия по расследованию злоупотреблений со стороны органов власти (КРЗ) представляет собой конституционный орган, уполномоченный расследовать факты коррупции и ненадлежащего исполнения служебных обязанностей, а также преследовать виновных. Кроме того, различные антикоррупционные функции выполняют также Национальный надзорный центр, Специальный суд, Генеральная прокуратура, Судебный совет, Департамент по расследованию сокрытия доходов, Центральное управление по взысканию задолженностей, парламентские комитеты и управление генерального аудитора.

#### **7. Средства массовой информации**

39. Средства массовой информации пользуются полной свободой слова. Правительство твердо убеждено в том, что ответственные средства массовой информации являются нервной системой любого демократического общества. В стране выходит большое число изданий на английском и на местных языках, издаваемых ежедневно, еженедельно, раз в две недели и ежемесячно. Кроме того, впечатляет рост числа частных телевизионных каналов, радиостанций и печатных средств массовой информации. Они активно распространяют информацию по различным вопросам национального значения, таким как права человека, развитие и эффективное управление, стремясь в первую очередь к развитию диалога и формированию консенсуса.

#### **8. Гражданское общество**

40. Гражданское общество превратилось в активный институт, вносящий весомый вклад в построение здоровой демократической системы. Добровольные акции граждан, в частности, в рамках СПЗОИ, помогают защите прав человека.

Эти акции находят поддержку НПО и общинных организаций, осуществляющих разнообразные программы в таких областях, как информационно-просветительская работа, получение доходов, доступ к правосудию, охрана окружающей среды и участие в процессе развития. В Непале существуют богатые традиции деятельности НПО и общинных организаций.

## **С. Международные обязательства**

41. Непал является решительным сторонником прав, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Он является стороной практически всех основных универсальных правозащитных договоров<sup>5</sup>, одиннадцати конвенций МОТ<sup>6</sup> и многих других договоров, имеющих отношение к правам человека<sup>7</sup>. Кроме того, Непал является участником четырех Женевских конвенций 1949 года. Он ратифицировал Конвенцию о региональных мерах содействия улучшению благосостояния детей в Южной Азии 2002 года и Конвенцию о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции 2002 года, которые были подписаны под эгидой Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК).

42. Непал стремится к тому, чтобы сделать Совет по правам человека мощным и эффективным органом. Он является примером сотрудничества со всеми механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе с Советом по правам человека. Непал продолжает конструктивно взаимодействовать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), которое с 2005 года имеет свое отделение в стране. Соглашение между правительством Непала и УВКПЧ было пересмотрено в июне, чтобы отразить в нем произошедшие демократические изменения и обеспечить уважение положений Конституции.

43. По приглашению правительства Непал посетили мандатарии различных специальных процедур, а именно представители Рабочей группы по произвольным задержаниям в 1996 году, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях в 2000 году, представители Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям в 2004 году, Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц в 2005 году, Специальный докладчик по вопросу о пытках в 2005 году, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов в 2008 году и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах в 2008 и 2009 годах.

## **V. Поощрение и защита прав человека на местах**

### **A. Гражданские и политические права**

44. Конституция представляет собой инструмент защиты от нарушений гражданских и политических прав. Большинство закрепленных в МПГПП прав получили статус основных прав<sup>8</sup>. Конституция гарантирует каждому человеку право на достойную и свободную жизнь, а также защиту от смертной казни. Это право лежит в самой основе непальской правозащитной юриспруденции.

Конституция налагает на государство обязанность поддерживать мир и правопорядок, защищать и поощрять права человека, укреплять благосостояние общества и создавать условия для максимально широкого участия граждан в управлении страной, а также ставит перед ним цель строить благополучный и процветающий демократический Непал.

45. Свобода мнений и их выражения защищается конкретным законодательным актом – Законом о печати и публикациях 1992 года. Принятый в 2007 году Закон о праве на информацию стал еще одним свидетельством решимости Непала поощрять свободу информации и доступ к ней.

## **В. Право на защиту от пыток**

46. Непал является участником Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП). Конституционно закрепленное право не подвергаться пыткам представляет собой одно из основных прав. Применение физических или нравственных пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения в любой форме запрещено и карается по закону. В соответствии с конкретным нормативным актом – Законом о возмещении ущерба жертвам пыток 1996 года – жертвы пыток имеют право на компенсацию. В настоящее время на рассмотрении правительства находится проект закона, предусматривающего уголовную ответственность за применение пыток.

47. Правительство весьма серьезно относится ко всем сообщениям о применении пыток в том или ином районе страны. По получении такой информации, оно проводит расследования. Против виновных в совершении подобных деяний принимаются предусмотренные законом карательные меры. Правительство весьма серьезно относится к рекомендациям Специального докладчика по вопросу о пытках провести необходимые законодательные реформы.

## **С. Экономические, социальные и культурные права**

48. Являясь участником МПЭСКП, Непал признает, что все права человека носят универсальный, неделимый и взаимозависимый характер. Для повышения качества жизни народа принимается целый ряд экономических и социальных мер, связанных с обеспечением населения основными продуктами питания, услугами здравоохранения и образования, жильем и другими важнейшими услугами. Правительство считает, что прогресс в осуществлении экономических, социальных и культурных прав во многом зависит от наличия необходимой инфраструктуры и внутренних ресурсов страны, а также от продуктивного международного сотрудничества и технической помощи.

### **1. Экономическое развитие и борьба с нищетой**

49. Борьба с нищетой являлась важнейшим приоритетом для всех приходивших на смену друг другу правительств Непала. Планы развития ставят целью снижение масштабов нищеты и расширение базы экономического роста. Темпы роста на сегодняшний день составляют 3,4%, что является следствием сохранения проблем безработицы, нищеты и углубления неравенства в доходах. Для их решения правительство стремится выполнить главную экономическую задачу – трансформировать национальную экономику в независимую, самодостаточную и прогрессивную систему, а также добиться справедливого распределения эко-

номических благ на принципах социальной справедливости и искоренения экономического неравенства. Правительство полно решимости добиться достижения ЦДТ. В 2002–2007 годах оно работало над претворением в жизнь документа, содержащего стратегию искоренения нищеты, уделяя особое внимание структурным реформам, стимулированию экономического роста на максимально широкой основе, а также обеспечению социальной интеграции благодаря вовлечению маргинальных и уязвимых групп и общин в общественную жизнь и благодаря расширению их прав и возможностей.

50. Все это позволило Непалу добиться заметного прогресса в искоренении нищеты. Доля населения, живущего за чертой бедности, снизилась с 42% в 2000 году до 31,4% в 2005 году и 25,4% в 2009 году. Опираясь на эти достижения, правительство активизирует свои усилия по сокращению разрыва между богатыми и бедными.

## **2. Право на охрану здоровья**

51. В числе основных прав Конституция гарантирует право каждого человека на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья. По закону каждый гражданин имеет право на бесплатные базовые государственные услуги здравоохранения. Правительство осознает, что достоинство человека неотделимо от права на охрану здоровья. В основе национальной политики в этой области, проводимой с 1990-х годов, лежит стремление обеспечить бесплатные основные медико-санитарные услуги всем жителям Непала. Правительство претворяет в жизнь второй долгосрочный план развития системы здравоохранения (1997–2017 годы) наряду с другими мерами демографической политики и политики в области здравоохранения.

52. Правительство сделало бесплатными услуги здравоохранения в медико-санитарных учреждениях первичного уровня и в районных больницах. В районных больницах, первичных медико-санитарных центрах и пунктах, а также в фельдшерских пунктах население получило бесплатный доступ соответственно к 40, 33 и 23 видам медицинской помощи. Беременные женщины имеют право на бесплатное обслуживание во всех государственных и частных больницах, заключивших соглашения с Министерством здравоохранения и народонаселения (МЗН). Женщинам, роды которых проходят в медицинских учреждениях, предоставляются транспортные льготы. Кроме того, малоимущие женщины, женщины коренных народов и женщины, добровольно занимающиеся благотворительной деятельностью, имеют право на бесплатную медико-санитарную помощь в полном объеме.

53. Правительство прилагает усилия к тому, чтобы довести до 100% охват программы вакцинации населения, который сегодня составляет 83%. Успехи в области вакцинации получили высокую оценку международного сообщества и партнеров по процессу развития. Непал привержен программе "Здоровье для всех", провозглашенной в Алмаатинской декларации 1978 года, а также достижению ЦРДТ к 2015 году. Серьезные успехи были достигнуты по целому ряду направлений. Уровень материнской смертности снизился до 281, общий показатель рождаемости – до 3,1, уровень детской смертности в возрасте до пяти лет – до 61, а младенческой смертности – до 48. Средняя продолжительность жизни выросла до 63,3 лет. Правительство верит, что в деле достижения ЦРДТ в области здравоохранения оно находится на правильном пути.

### 3. Право на питание

54. В Конституции право на продовольственную безопасность провозглашено в качестве одного из основных прав населения. Правительство понимает продовольственную безопасность как повседневную физическую и экономическую доступность адекватных, гигиеничных и питательных продуктов для всех жителей с учетом их потребностей и вкусов. Государственная политика в этой области направлена в первую очередь на создание четырех главных предпосылок продовольственной безопасности: наличия и доступности продуктов питания, правильного использования продовольственных товаров и продовольственной стабильности.

55. В отдаленных районах правительство решает эти задачи через государственную Непальскую продовольственную корпорацию и в рамках других программ, например программы "Продовольствие в обмен на труд" и программы школьного питания.

### 4. Право на образование

56. Конституция гарантирует право на образование и культуру в числе одного из основных прав. Соответственно, члены каждой общины имеют право на получение начального образования на родном языке, а также на сохранение и развитие языка, письменности, культурного и исторического наследия. При этом каждый гражданин по закону имеет право на получение бесплатного начального образования. Политика в области образования разрабатывалась таким образом, чтобы обеспечить реализацию этого основного права, директив государственной политики и ЦРДТ 2 к 2015 году. Нынешняя политика в области образования ставит целью оказание соответствующих услуг для всех на демократической, инклюзивной и равноправной основе. Правительство сделало образование бесплатным вплоть до уровня средней школы. В настоящее время рассматривается проект закона о бесплатном и обязательном начальном образовании. Общинам предлагается получать разрешения на создание начальных школ, где преподавание велось бы на их родном языке. На сегодняшний день учебные пособия уже издаются на 16 языках.

57. Правительство приступило к осуществлению плана реформирования школьного сектора (2009–2016 годы). Оно реструктурирует систему школьного образования от первого до двенадцатого класса, полагая при этом, что от первого до восьмого класса образование считается начальным и что это право относится к разряду основных прав. В национальном плане действий по реализации программы "Образование для всех" (2001–2015 годы) были поставлены задачи в области детского начального образования и развития, в основе которых лежат четыре важнейших аспекта: выживание, развитие, защита и участие. Уровень грамотности населения в возрастной группе "шесть классов плюс один год" составляет 63,7%. В стране насчитывается в общей сложности 32 130 школ, в которых обучается 7 575 880 человек. Чистый показатель зачисления детей в начальные школы (1–5 классы) составляет 93,7%. В настоящее время воспитанием детей занимается 29 089 детских центров, из которых 24 773 являются муниципальными, а остальные функционируют на базе школ. В интересах поощрения достоинства человека правительство включило предметы гражданского воспитания и прав человека в школьную программу.

58. Для обеспечения широкого охвата образования и учета гендерных факторов был запущен целый ряд различных программ, предусматривающих, в частности, выделение 45% стипендий тем студентам медицинских ВУЗов, которые являются представителями коренных народов, окончили общинные школы и

принадлежат к уязвимым группам населения; выделение стипендий девушкам – представительницам коренных народов из Тераи, которые хотят обучаться на младших медсестер-акушеров; внедрение программы дневного школьного питания в 35 районах с тем, чтобы учащиеся реже бросали школу; выделение стипендий 50% учащихся женского пола начальной школы и всем учащимся женского пола в районе Карнали; выделение 40 000 стипендий учащимся женского пола из 60 000 стипендий, выделяемых учащимся средней школы; обязательный наем женщин-преподавателей в установленной пропорции; а также организацию профессиональной подготовки женщин, которая позволила бы им заниматься деятельностью, приносящей доход. При участии местных структур была запущена программа борьбы с безграмотностью под лозунгом "Станем грамотными и расширим свои возможности". Сегодня 27% преподавателей в общинных школах (42 000 человек) являются женщинами.

## 5. Право на жилище

59. В Конституции провозглашена политика, гарантирующая всем гражданам право на жилище, что предусматривает улучшение жилищных условий и резервирование жилья для представителей маргинальных общин, а также осуществление научно обоснованной программы земельной реформы. Правительство проводит в жизнь национальную жилищную политику под лозунгом "жилье для всех" с целью оказания государственной поддержки малоимущим группам и обеспечения плановой застройки населенных пунктов. ТЛПП направлен на обеспечение населения безопасным и доступным жильем в рамках плановой застройки.

60. Для обеспечения права на жилище был разработан ряд программ, в том числе программа строительства жилья для малоимущих семей, программа улучшения жилищных условий безземельных крестьян, программа строительства жилья в сельских районах, программа мелиорации и жилищного строительства и программа реабилитации перемещенных семей.

61. Финансовые компании, оборотные фонды и фонды финансирования доходной деятельности предоставляют кредиты на жилищные нужды под низкий процент маргинальным семьям, в том числе женщинам, далитам, подневольным работникам и представителям коренных народов. Получившим свободу подневольным работникам для строительства жилья выделяются земельные участки. 21 639 семьям уже выделено 4403-05-010 бигахов земли, а 12 034 семьи получили на жилищные цели 112 278 000 рупий. Из 27 570 получивших свободу подневольных работников 21 639 семей уже прошли реабилитацию, а для остальных она завершится в ближайшее время.

## 6. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

62. В Конституции право на труд и другие связанные с трудом права признаются в качестве основных прав. Все граждане по закону имеют право на труд, а все работники – право на адекватные условия труда, на создание профсоюзов, на вступление в них и на заключение коллективных трудовых договоров. Правительство обязано проводить такую политику, которая гарантирует населению это право и рабочие места. Никто не должен подвергаться эксплуатации и принуждаться к труду против своей воли или желания за исключением случаев, когда речь идет о принудительном общественно полезном труде.

63. Разработанная в 2006 году политика развития рынка труда и занятости ставит целью обеспечить гражданам возможности для производительной и достойной трудовой деятельности без какой-либо дискриминации благодаря созда-

нию и отлаживанию такого рынка труда, который способствовал бы развитию национальной экономики и укреплению ее конкурентоспособности на глобальном уровне. Основными правовыми актами, институционально закрепляющими эти права, являются Закон о труде 1991 года и постановление о порядке его применения 1993 года, Закон о занятости иностранцев 2007 года и постановление о порядке его применения 2007 года, Закон о профессиональных союзах 1992 года и постановление о порядке его применения 1993 года, а также соответствующие конвенции МОТ, ратифицированные Непалом. В стране существуют конкретные законы, запрещающие детский труд, а также закрепляющие принцип равной оплаты за равный труд. Правительство установило минимальный уровень оплаты труда рабочих и служащих, в том числе в сельском хозяйстве. Проверки предприятий инспекторами помогают добиться соблюдения требований закона, в том числе в отношении охраны здоровья и безопасности на производстве. Для формулирования рекомендаций в отношении реформирования политической и нормативно-правовой основы регулирования трудовых отношений и рынка труда был создан трехсторонний механизм консультаций.

64. Правительство заключило с рядом стран двусторонние трудовые соглашения, которые должны способствовать созданию достойных, адекватных условий труда для иностранных рабочих. Правительство разработало также положения, регулирующие работу бюро по трудоустройству населения, режим страхования, профессиональную подготовку, функционирование справочных служб для иностранных рабочих, порядок рассмотрения жалоб иностранных трудящихся и проведения расследований в целях поощрения права на безопасную миграцию.

#### **D. Права женщин**

65. Непал является участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Факультативного протокола к ней. Он придает большое значение осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, касающейся проблем женщин, мира и безопасности. Для привлечения женщин к урегулированию конфликта и другой деятельности разрабатывается отдельный план действий.

66. В своем плане национального развития Непал определил в качестве приоритетов учет гендерной проблематики, интеграцию женщин в жизнь общества и обеспечение равноправия. Решение этих задач достигается, в частности, политическими и нормативно-правовыми реформами, стимулированием более активной роли женщин, социальной реабилитацией женщин, пострадавших в ходе конфликта, правовой помощью и информационно-просветительской работой по гендерным вопросам. В ТЛПП поставлена задача довести общую долю женщин в государственном аппарате до 33%. В рамках программы развития женщин они объединяются для борьбы с насилием в семье и торговлей людьми, а также вовлекаются в предпринимательскую деятельность и программы профессиональной подготовки, позволяющие заниматься доходными видами деятельности благодаря финансированию по линии оборотного фонда. Женские кооперативы превратились в эффективный инструмент объединения женщин, занятых в неорганизованных секторах, а также в инструмент для проведения кампаний против незаконной практики. С 2002 года претворяется в жизнь инициатива по формированию бюджета, предусматривающего средства для решения гендерных проблем. Ассигнования на решение гендерных проблем в бюджете на нынешний финансовый год составляют 17,3%.

67. Разработанный в 2004 году Национальный план действий по осуществлению КЛДЖ и Пекинской платформы действий практически осуществлен. Для полного раскрытия потенциала и повышения роли женщин правительство принимает ряд временных специальных мер. Более чем в 150 законах содержатся положения, призванные обеспечить учет интересов женщин в сфере образования, здравоохранения и занятости, а также в сфере отправления правосудия.

68. Закон о борьбе с торговлей людьми и их незаконной перевозкой 2007 года и постановление о порядке его применения 2008 года, касающийся как трансграничных, так и внутренних правонарушений, представляет собой действенный нормативный акт, направленный на борьбу с торговлей людьми. Он содержит важные положения, призванные гарантировать правосудие жертвам, в том числе возмещение ущерба, а также закрытое рассмотрение их дел и создание реабилитационного фонда. В стране осуществляется Закон о преступлении бытового насилия и наказании за него 2009 года, цель которого заключается в том, чтобы положить конец насилию в семье.

69. Во исполнение рекомендаций КЛДЖ было отменено 65 нормативных положений, носящих дискриминационный характер. Комитет по пересмотру законодательства, действующий под эгидой МЖДСБ, работает над тем, чтобы отменить все нормативные акты, воспринимаемые как дискриминационные.

## **Е. Права ребенка**

70. Непал является участником Конвенции о правах ребенка (КПР) и обоих Факультативных протоколов к ней. Конституция защищает права ребенка в качестве основных прав, которые включают в себя: право на удостоверение личности, имя и фамилию; право на заботу, базовые медико-санитарные услуги и социальное обеспечение; право не подвергаться физической, интеллектуальной и иной эксплуатации; право беспомощных детей, детей-сирот, умственно отсталых детей, жертв конфликтов, перемещенных, уязвимых и бездомных детей на особую помощь со стороны государства; запрет привлекать несовершеннолетних к труду, нанимать или использовать их для работы на предприятиях, в шахтах или аналогичных вредных производствах, или вербовать их в вооруженные силы, полицию, или использовать их в конфликте.

71. Цель ТЛПП заключается в искоренении всех форм эксплуатации, злоупотреблений, насилия и дискриминации в отношении детей благодаря созданию благоприятных условий для их физического, эмоционального, психического и умственного развития и благодаря защите прав ребенка. Правительство претворяет в жизнь десятилетний национальный план действий (2004/05–2014/15 годы), призванный обеспечить охрану здоровья детей, их защиту от злоупотреблений, эксплуатации и насилия, а также от ВИЧ/СПИДа.

72. В Непале существует комплексный правовой режим защиты прав ребенка. В Законе о детях 1992 года, направленном на защиту интересов детей, предусмотрены практически все права ребенка, которым в соответствии с КПР является лицо, не достигшее 16-летнего возраста. Цель этого закона, как и всей системы уголовного права Непала заключается в реабилитации совершивших правонарушения детей в рамках системы различных исправительных учреждений, допускающей также перевоспитание в домашних условиях. Регулирующие работу ювенальной юстиции нормативные акты требуют благосклонно относиться к детям при рассмотрении их дел. В 28 из 75 окружных судов действуют палаты по делам несовершеннолетних. В шести судах претворяется в жизнь программа совершенствования нормативно-правовой и институциональной ос-

новы защиты и поощрения прав ребенка, которой будут постепенно охвачены и другие суды.

73. Закон о детском труде (запрет и регулирование) 1999 года запрещает привлечение к трудовой деятельности детей младше 14 лет, предусматривая суровые наказания за нарушение этого запрета. В соответствии с этим законом были также созданы комитет и фонд по недопущению детского труда. Эти шаги в полной мере согласуются с предписаниями Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года. В соответствии с обязательствами, взятыми на себя Непалом в рамках двух Протоколов к КПП, использование детей для целей порнографии и сексуальной эксплуатации, а также торговля ими строго запрещаются.

74. В отношении вербовки детей правительство придерживается стратегии "нулевой терпимости". Принимаются меры к тому, чтобы защитить детей и предоставить детям, втянутым в вооруженный конфликт, доступ к программам реабилитации и реинтеграции. Различные вооруженные формирования уже покинули 4 008 непригодных для воинской службы комбатантов, в том числе 2 973 несовершеннолетних, которые были успешно интегрированы в общество. Правительство разрабатывает национальную политику в отношении детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группировками.

## **Е. Права инвалидов**

75. Непал ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. В русле расширенного десятилетнего плана работы для Азиатско-Тихоокеанского региона на 2003–2012 годы правительство с 2006 года проводит в жизнь национальную политику и план действий в интересах инвалидов. Важнейшими направлениями деятельности являются реформа законодательства, пропаганда мер профилактики инвалидности, бесплатное образование и медицинский уход, а также программы реабилитации и трудоустройства, осуществляемые на уровне семей и общин. Для развития и расширения прав и возможностей инвалидов, а также их участия в осуществлении планов развития местным органам выделяются необходимые ресурсы. В основе политики и планов правительства в данной области лежит правовой и всеобъемлющий подход. Примерами позитивной дискриминации в пользу инвалидов могут служить привилегии в сфере образования, здравоохранения, профессиональной подготовки и транспортных услуг. Национальный координационный комитет контролирует и координирует деятельность в данной области во взаимодействии с гражданским обществом.

76. Закон о защите и благополучии инвалидов 1983 года и постановление о порядке его применения 1994 года представляют собой важнейшие нормативно-правовые документы, принятые в интересах осуществления Конвенции. Правительство принимает необходимые меры для своевременного совершенствования политического и правового режимов, регулирующих права инвалидов. Кроме того, оно разработало строительные кодексы, обязывающие адаптировать общественные здания к потребностям инвалидов.

## **Г. Права далитов**

77. Непал является участником Конвенции о ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), приверженным Дурбанской декларации и программе действий. В Конституции в числе основных прав признается право не считаться неприка-

саемым и не подвергаться дискриминации ни по одному из признаков. Любые проявления дискриминации запрещены и влекут за собой возмещение ущерба жертвам. Никому не может быть запрещен доступ к местам общего пользования или к религиозным объектам по причине принадлежности к той или иной касте или расе. Любые акты, лишаящие лиц конкретной касты или племени возможности пользоваться услугами или объектами или закрепляющие превосходство или подчиненный статус лиц той или иной касты или расы или оправдывающие социальную дискриминацию в силу кастовой или расовой принадлежности, караются по закону.

## **Н. Социальное обеспечение пожилых граждан и других уязвимых групп**

78. Конституция гарантирует право уязвимых групп на социальное обеспечение в качестве одного из основных прав. Закон о пожилых гражданах 2006 года служит правовым фундаментом для различных программ социального обеспечения пожилых граждан. Правительство выплачивает ежемесячные пособия гражданам старше 70 лет и старше 65 лет в районе Карнали. Пожилые граждане старше 75 лет имеют право на бесплатное лечение тяжелых заболеваний, например сердца, почек и онкологических заболеваний.

79. Целый ряд законодательных и политических мер, регулирующих трудоустройство и трудовую деятельность в государственном секторе, предусматривают создание фонда денежных пособий, пенсионных и обязательных страховых выплат рабочим и служащим, в первую очередь представителям уязвимых и маргинальных групп и общин.

## **I. Конвенция 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни**

80. Непал ратифицировал Конвенцию 169 МОТ. Правительство работает над национальным планом ее осуществления с целью обеспечения действенного и политически заметного участия коренных народов в процессе принятия решений, а также их равноправного представительства в органах государственной власти.

# **VI. Достижения, передовая практика, проблемы и препятствия**

## **A. Достижения**

### **1. Комплексный подход к правам человека**

81. Социальное и культурное разнообразие, императивы развития и история вооруженного конфликта, продолжавшегося свыше 10 лет и приведшего, по оценкам, к гибели 16 729 человек, перемещению 78 689 человек, исчезновению 1 327 человек и уничтожению общественной инфраструктуры на сумму около 5 млрд. рупий, заставил Непал взять на вооружение комплексный и многогранный подход к защите и поощрению прав человека.

82. Мир, справедливость и демократия неделимы и не могут существовать отдельно друг от друга. Подписание Всеобъемлющего мирного соглашения ста-

ло демонстрацией приверженности всех политических партий долговременному миру, основанному на принципе демократического плюрализма, а также приверженности защите и поощрению прав человека при любых обстоятельствах. Конституция, составной частью которой является это соглашение, направила государство на путь укрепления экономической, социальной и культурной справедливости в процессе постепенного реформирования государства на принципах демократии и коллективизма.

## **2. Первостепенное значение прав человека**

83. Вопрос защиты и поощрения прав человека вышел на первое место в повестке дня правительства, касающейся его системы управления. Правозащитная направленность национальной политики, планов и законов становится все более заметной, а включение вопросов прав человека в национальные планы и процесс развития воспринимается заинтересованными сторонами все более и более позитивно. Различные национальные учреждения, в том числе НКПЧ, НКДЖ, НФРКН и НКДД, активно занимаются поощрением и защитой прав человека всех людей, в первую очередь членов маргинальных групп. Правительство ценит точку зрения учреждений негосударственного сектора в отношении положения в области прав человека.

## **3. Возросший уровень понимания прав человека**

84. В стране достигнут высокий уровень понимания проблематики прав человека. Сегодня подавляющее большинство населения хорошо знакомо с правозащитным подходом и может отстаивать и защищать свои права. Различные информационно-просветительские программы помогли добиться перелома в отношении к правам человека со стороны правительственных чиновников и представителей сил безопасности.

## **4. Интеграция правозащитной политики в планы развития**

85. В соответствии с правозащитными обязательствами государства в ТЛПП поставлена цель обеспечивать уважение прав человека, которые гарантируются Конституцией и международными договорами, подписанными Непалом, а также способствовать снижению масштабов нищеты. Эти обязательства выполняются посредством ряда важных мер, в том числе путем согласования правозащитных программ с национальными планами развития, институционального укрепления судебной системы и претворения в жизнь национального плана действий в области прав человека. Аналогично этому, в реализации национальных планов действий, посвященных проблемам образования и здравоохранения, расширению прав и возможностей женщин, правам ребенка и развитию детей, а также правам инвалидов и престарелых, все более широкий круг заинтересованных сторон принимает участие в их осуществлении. В результате каждое государственное учреждение должно разрабатывать стратегии, планы и программы, руководствуясь правозащитным подходом в полном соответствии с планом действий в области прав человека.

## **5. Взаимодействие с международными механизмами**

86. Стремясь выполнять взятые на себя обязательства, Непал демонстрирует высокий уровень открытости и прозрачности, конструктивно взаимодействуя с различными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе с договорными органами и мандатариями специальных проце-

дур, а также поддерживает открытый и конструктивный диалог с УВКПЧ и другими международными институтами.

## **6. Законодательные основы эффективного управления**

87. В признание того факта, что защита и поощрение прав человека невозможны без эффективного управления, был принят Закон об эффективном директивном и оперативном управлении и постановление о порядке его применения. В рамках этого закона был утвержден также Кодекс поведения гражданских служащих. В числе некоторых важных шагов можно назвать принятие Закона об отмывании денег, Закона о государственных закупках и поправки к Закону о гражданской службе, издание Руководящих принципов обеспечения эффективности государственных услуг и механизмов, а также вступление в силу положений Гражданской хартии. В интересах прозрачности, подотчетности и коллегиальности работы гражданской службы были проведены политические и институциональные реформы. Закон о Комиссии по вопросам гражданской службы придавал дополнительный стимул этим реформам. Таким образом, законодательные и практические механизмы защиты прав человека стали неотъемлемой частью национальной системы управления.

## **В. Передовая практика**

### **1. Коллективный и сбалансированный подход к развитию**

88. Стремясь сделать общество более равноправным путем искоренения региональных, классовых, кастовых, этнических и других различий и дискриминации, правительство пошло по пути вовлечения в процесс развития максимально широкого круга участников. В десятом плане обеспечение такой массовости рассматривается как стратегическая предпосылка искоренения нищеты. Конституция содержит ряд важных положений, призванных придать массовый характер процессу развития всех секторов как в экономической, так и в социальной, политической и экологической областях, с тем чтобы гарантировать права человека и основные свободы всем кастам, этническим, религиозным, региональным, возрастным группам и классам посредством структурной перестройки государства. В соответствии с ТЛПП в Непале претворяется в жизнь целый ряд политических и других мер, которые должны превратить Непал в общенародное государство.

89. Непал верит, что создание такого общенародного и справедливого государства является необходимым условием защиты прав человека и удовлетворения физических, эмоциональных и элементарных потребностей всех людей. Этого можно добиться, уважая достоинство и культуру каждого человека, а также делая государственные механизмы одинаково доступными для всех. Правительство рассматривает массовость как фактор, способствующий построению справедливого общества благодаря справедливому распределению полномочий и ресурсов и вносящий вклад в этот процесс.

### **2. Права человека и социальная справедливость как взаимосвязанные концепции**

90. Правительство считает, что социальная справедливость имеет особое значение для маргинальных и уязвимых групп и общин. В основе политических, правовых и институциональных мер, принимаемых в области прав человека, лежит понимание той реальности, что для многих общин основной смысл процесса реформ заключается в возможности получить доступ к средствам су-

ществования и услугам здравоохранения и поднять уровень своей жизни. Повышение социального, гуманитарного и культурного статуса этих общин или групп благодаря их вовлечению в процесс развития является важнейшим приоритетом планов развития.

### **3. Независимость судебной власти как фундамент справедливости и прав человека**

91. Обеспечение независимости судебной власти представляет собой ключевой элемент политики Непала в области прав человека. Эта концепция нашла отражение в Конституции, которая еще больше укрепила судебную систему, пользующуюся полной независимостью в отправлении правосудия и защите прав народа.

### **4. Сотрудничество с гражданским обществом**

92. Отступая от традиционного принципа централизованного управления, правительство в своей политике развития уделяет все больше внимания сотрудничеству с гражданским обществом, в том числе с НПО и частным сектором. Для активизации участия НПО в процессе экономического и социального развития и повышения прозрачности и эффективности механизмов мобилизации ресурсов принимается целый ряд различных политических мер.

### **5. Учет гендерной проблематики**

93. В своей политике правительство отводит важную роль гендерной проблематике, стремясь к расширению прав и возможностей женщин и обеспечению их развития. Для содействия привлечению женщин к управлению и развитию созданы различные учреждения, в том числе НКДЖ. Задача расширения прав и возможностей сельских женщин проходит красной нитью через все соответствующие меры правительства. Кроме того, в стране созданы предусматривающий гендерные проблемы бюджетный механизм и система гендерного аудита.

### **6. Законодательная реформа**

94. Правительство всегда уделяло большое внимание законодательным мерам как важному инструменту, помогающему Непалу выполнять свои правозащитные обязательства. В результате были приняты новые и переработаны старые законы по ряду важных вопросов, таких как право на информацию, гендерное равенство, государственные закупки, отмывание денег, правовая помощь, трудовые отношения, эффективное управление, предупреждение коррупции и реформирование тюрем. Кроме того, правительство разрабатывает всеобъемлющие гражданский и уголовный кодексы и процессуальные кодексы, руководствуясь при этом правозащитным подходом. На рассмотрении находится также проект закона о запрете сексуальных домогательств на рабочем месте.

### **7. "Нулевая терпимость" к гендерному насилию**

95. В связи с объявлением 2010 года годом борьбы с гендерным насилием была запущена целевая программа. Правительство утвердило на 2010 год – год борьбы с гендерным насилием – национальный план действий, который представляет собой единый политический документ, намереваясь на основе его результатов разработать более долгосрочный план. В утвержденном плане, в котором прописаны те меры, которые должны быть приняты в секторе здравоохранения в связи с этим годом, признается, что для искоренения гендерного

насилия требуются согласованные усилия на разных направлениях, таких как здравоохранение, образование, законные права, защита и безопасность. В структуре КПМСМ была создана центральная Группа по рассмотрению жалоб, что позволило принимать действенные меры даже в тех случаях, когда соответствующие ведомства отказываются принимать жалобы или реагировать на них.

#### **8. Коммунальные лесные хозяйства**

96. Концепция коммунальных лесных хозяйств (КЛХ) была впервые сформулирована в 1978 году. Разработанный в 1989 году генеральный план развития лесного сектора, представляющий собой 25-летнюю платформу для политической и плановой работы, направлен на сохранение экосистемы и стимулирование экономического роста на местном уровне. Планом предусматривается передача государственных лесов местным группам пользователей, представляющим собой независимые самоуправляющиеся структуры. Закон о лесах 1993 года и постановление о порядке его применения 1995 года наряду с политикой развития лесного сектора, разработанной в 2000 году, предоставляет местным жителям широкие права в сфере управления коммунальными лесами. Благодаря этому новаторскому процессу лесами в настоящее время покрыто 39% территории страны.

### **С. Проблемы и препятствия**

97. Несмотря на целый ряд политических, правовых и институциональных мер, имеющиеся у людей возможности пользоваться правами человека ограничиваются целым рядом факторов, связанных также с управленческим, структурным и функциональным потенциалом государственных органов.

98. Непал переживает переходный период, который в силу своей природы связан с неопределенностью и нестабильностью. Это сказывается на стабильности государственного политического курса и на функционировании политического, социального и экономического секторов, а также затягивает реализацию утвержденных политических мер. Во-вторых, краеугольным камнем мирного процесса в Непале является формирование консенсуса на принципах демократии и уважения прав человека. Выработка национальной повестки дня на основе более широкого национального консенсуса по вопросам политических, экономических и социальных преобразований еще не завершена. В-третьих, необходимо решительнее бороться с нищетой и обеспечивать социальную справедливость, в частности, благодаря укреплению мира, безопасности и ускорению социально-экономического развития. В-четвертых, государство испытывает серьезную нехватку ресурсов, необходимых для выполнения своих обязательств по оказанию услуг первой необходимости маргинальным или уязвимым общинам или группам и по созданию национальных учреждений для институционального обеспечения демократических социально-экономических преобразований. В-пятых, еще предстоит обеспечить полную реабилитацию женщин, детей и семей, пострадавших во время вооруженного конфликта.

99. Различные экономические и социальные проблемы, такие как нищета и ухудшение состояния окружающей среды, представляют собой все большую угрозу для реализации прав человека. Для борьбы с нищетой Непал разработал комплексную политику и стратегию. Однако эта задача столь же далека от решения, как и прежде. Темпы роста численности населения остаются высокими. Поэтому, несмотря на некоторые успехи, борьба с нищетой и преодоление уг-

лубляющегося разрыва между богатыми и бедными остаются для Непала центральными задачами развития. Примерно 25,4% населения по-прежнему живет за чертой бедности. Безграмотное, бедное и недоедающее население находит прибежище в аграрном секторе, скрывающем массовую безработицу. Правительство озабочено тем, что достижение поставленной им задачи обеспечения более широкого экономического роста может оказаться под угрозой в силу целого ряда факторов, таких как политическая нестабильность, последствия изменения климата, общие последствия глобализации и обострение конкуренции и неопределенности в мировой торговле. В своей приверженности правам человека Непал сталкивается с различными проблемами, связанными с нехваткой ресурсов и правозащитной инфраструктуры, например мощных и зрелых национальных демократических институтов.

100. Для Непала, наименее развитой страны, не имеющей выхода к морю, характерны узость торговой базы и непомерно высокие операционные издержки. Пагубные последствия роста цен, дефицита продовольствия и глобального финансово-экономического кризиса усугубляют и без того тяжелое положение уязвимых и маргинальных слоев, отрицательно сказываясь на возможностях непальского народа пользоваться правами человека.

101. Изменение климата представляет собой растущую угрозу для развития. Обезлесение, таяние гималайских ледников, угроза выхода из берегов ледниковых озер, эрозия почвы, снижение продуктивности и опустынивание, наводнения, оползни и ухудшение биологического разнообразия приводят к непредсказуемым и весьма серьезным экологическим кризисам, угрожая жизни и благополучию людей и не позволяя им пользоваться правами человека. С учетом того, что Непал является горной аграрной страной, последствия изменения климата могут оказаться для нее катастрофическими.

102. Переходный период является деликатным и непростым этапом, на котором нередко приходится решать и такие проблемы, как коррупция и безнаказанность. Обеспечение верховенства закона как фундамента любого демократического общества представляет собой задачу первостепенной важности. Непал твердо верит, что построение крепкого демократического общества поможет найти комплексное и долговременное решение существующих проблем. Правительство уже принимает и будет и впредь принимать различные меры в этой области, стремясь, в частности, к обеспечению уважения законности, повышению эффективности осуществления соответствующего законодательства, выполнению правозащитных договоров, директив и рекомендаций Верховного суда и НКПЧ, наделению соответствующих институтов и силовых структур адекватными ресурсами и формированию комиссий по расследованию исчезновений и установлению истины и по примирению.

103. Правительство считает местные органы первым пунктом для контактов с людьми. Эти органы, которые могут стать инструментами децентрализованного и эффективного управления на местном уровне, долгое время не имели перед собой политических ориентиров. Это не могло не сказаться на эффективности и продуктивности оказания населению важнейших услуг. Хотя правительство создало альтернативные механизмы оказания услуг населению группами преданных делу сотрудников, оно по-прежнему не видит альтернативы выборным органам.

## **VII. Важнейшие национальные приоритеты, инициативы и обязательства**

104. Для преодоления проблем и препятствий правительство определило ряд ключевых национальных приоритетов и взяло на себя ряд обязательств, например институционально оформить концепцию верховенства права; довести продолжающийся мирный процесс до логического завершения; разработать новую конституцию, провести поэтапную демократическую реформу федеративного государства, привлекая к ней широкие слои населения; обеспечить реабилитацию и реинтеграцию маоистских комбатантов; расширить базу экономического роста для ускорения социально-экономических преобразований и сбалансированного развития с участием широких слоев населения; провести необходимую правовую реформу и обеспечить эффективное применение соответствующего законодательства; эффективно претворить в жизнь план действий в области прав человека и другие национальные планы действий, например по осуществлению КЛДЖ и КПИ; сформулировать и претворить в жизнь план действий по осуществлению Конвенции 169 МОТ; институционально укрепить национальные правозащитные структуры; поддержать реформирование судебных и правоохранительных органов.

105. В этом же ключе к числу основных приоритетов и обязательств можно также отнести укрепление потенциала, необходимого для подготовки и представления докладов договорным органам; дальнейшую борьбу с безнаказанностью во всех ее формах; создание переходных механизмов правосудия; искоренение дискриминации во всех ее проявлениях; эффективное осуществление МКЛРД; искоренение гендерного насилия; национальный мониторинг выполнения договорных правозащитных доказательств; улучшение условий содержания в тюрьмах и других местах лишения свободы; и расширение преподавания прав человека сотрудникам правоохранительных органов, военнослужащим и сотрудникам полиции. Правительство обязуется также продолжать конструктивное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, правозащитными механизмами и международным сообществом, а также тесное взаимодействие с гражданским обществом.

## **VIII. Укрепление потенциала и техническая помощь**

106. Несмотря на достигнутые успехи, для обеспечения желаемого уровня защиты и поощрения прав человека на местах и выполнения международных договорных обязательств одних только национальных усилий в силу характера существующих проблем и препятствий недостаточно. Правительство считает, что достижение устойчивых результатов невозможно без должной реализации политических мер, планов и стратегий. Непалу удалось заручиться помощью на цели развития со стороны различных международных организаций и правительств зарубежных государств. Такая помощь играет важную роль в социально-экономическом развитии, тем самым способствуя осуществлению и правозащитных мер.

107. По мнению правительства, укрепление потенциала и техническая помощь требуются, в частности, для расширения эффективного сотрудничества с гражданским обществом, активизации взаимодействия с договорными механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека, проведения законодательных и институциональных реформ, подготовки работников судебной системы, правоохранительных органов и местных органов власти, убеждающей

их в важности применения правозащитных принципов, а также для повышении эффективности вклада гражданского общества в поощрение и защиту прав человека.

108. Непал осуществляет процесс демократических преобразований. Для того чтобы ростки демократии дали всходы в условиях постконфликтного общества, требуется добрая воля, понимание и поддержка международного сообщества. Выражая международному сообществу благодарность за неоценимое сотрудничество и помощь, правительство надеется заручиться еще большей поддержкой в своем стремлении заложить прочный институциональный фундамент под мирный процесс, создать сеть национальных демократических институтов и ускорить процесс социально-экономических преобразований.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> It consists of 601 members, out of whom 240 were elected through first-past-the-post electoral system, 325 through proportional electoral system, and 26 were nominated by the Cabinet.

<sup>2</sup> The Interim Constitution of Nepal, 2007, part 3, arts 12 through 32. The fundamental rights are: right to freedom, right to equality, right against untouchability and racial discrimination, right relating to publication, broadcasting and press, right to environment and health, right to education and culture, right to employment and social security, right to property, rights of women, right to social justice, rights of the child, right to religion, right to justice, right against preventive detention, right against torture, right to information, right to privacy, right against exploitation, right relating to labor, right against exile, and right to constitutional remedies.

<sup>3</sup> These laws include: Libel and Slander Act, 1959; Prisons Act, 1964; Some (Public Offenses and Punishment) Act, 1969; Marriage Registration Act, 1972; Disabled (Protection and Welfare) Act, 1982, Protection and Welfare of Persons with Disability Act, 1983; Nepal Treaties Act, 1990; Labor Act, 1991; Press and Publication Act, 1991; Social Welfare Act, 1992; Act Relating to Children, 1992, Trade Union Act, 1992; State Cases Act, 1992; Civil Service Act, 1993; Torture Related Compensation Act, 1996, Human Rights Commission Act, 1997; Legal Aid Act, 1997; Consumer Protection Act, 1998; Local Self-governance Act, 1999; Child Labor (Prohibition and Regulation) Act, 1999, Bonded Labor (Prohibition) Act, 200, Nepal Citizenship Act, 2006; Human Trafficking and Transportation (Control) Act, 2007.

<sup>4</sup> It was established by the Human Rights Commission Act, 1997.

<sup>5</sup> International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (ICERD); International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR); International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR); First Optional Protocol the ICCPR; Second Optional Protocol to the ICCPR aiming at the abolition of the death penalty; Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW); Optional Protocol to the CEDAW; Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CAT); Convention on the Rights of the Child (CRC); Optional Protocol to the CRC on the involvement of children in armed conflict; Optional Protocol to the CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography; Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD); and Optional Protocol to the CRPD.

<sup>6</sup> They are: Weekly Rest (Industry) Convention, 1921 (No. 14), Forced Labor Convention, 1930 (No. 29), Right to Organize and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98), Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), Force Labor Abolition Convention (No. 105), Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), Minimum Wage Fixing Convention, 1970 (No. 131), Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), Tripartite Consultation (International Labor Standards) Convention, 1976 (No. 144), Worst Forms of Child Labor Convention, 1999 (No. 182), and Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169).

- <sup>7</sup> They include: Slavery Convention; Protocol Amending the Slavery Convention; Supplementary Convention on the Abolition of Slavery, the Slave Trade and Institutions and Practices Similar to Slavery; Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide; Convention for the Suppression of Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others; Convention on the Political Rights of Women; International Convention on the Suppression and Punishment of the Crime of Apartheid; International Convention against Apartheid in Sports.
- <sup>8</sup> These rights include: right to freedom of speech, peaceful assembly, association, movement and occupation, business or trade, right to equality and equal protection of law, with provision for affirmative action in favor of women, children or other backward classes, right not to be discriminated on grounds of religion, color, race, sex etc., right against untouchability and racial discrimination on grounds of race, community or occupation, right to publication, broadcasting and press, right to religion, freedom from arbitrary arrest, detention and punishment, right in relation to criminal justice including the right to fair trial by a competent court or judicial body, right against torture, right to information, right to privacy, right to property and right against exile.
-