



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 November 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Десятая сессия

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

Австралия*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата.

Список сокращений

АКПЧ	Австралийская комиссия по правам человека
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
СОАП	Совет австралийских правительств
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МОТ-111	Конвенция о дискриминации в области труда и занятий
НПО	неправительственные организации
СЭРСТ	Система экстренного реагирования Северной территории
КТОП	Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

I. Методология и процесс консультаций

1. Австралийское правительство привержено цели построения более справедливой Австралии, предоставляющей равные возможности для всех ее жителей. Оно считает, что каждый человек вправе рассчитывать на уважение и достигнутый честным путем успех и быть в состоянии в полной мере участвовать в экономической, политической и социальной жизни нашей страны. Все австралийцы призваны уважать и защищать права человека и обеспечивать, чтобы наше стремление к разделяемому по справедливости успеху стало реальностью для всех австралийцев. Общество, уважающее права всех граждан, является более сильным, более безопасным и более устойчивым перед вызовами.

2. Подготовке национального доклада Австралии способствовала работа, проводившаяся в 2009 году в рамках общенациональной консультации по правам человека. Члены консультационного комитета объехали всю страну, собирая и изучая мнение общин, и провели свыше 65 общинных круглых столов и общественных слушаний в более чем 50 городских, областных и отдаленных населенных пунктах. В консультационный комитет поступило 35 000 сообщений и обращений, им было заказано проведение специализированного исследования в целях выяснения отношения общин к проблематике прав человека и выявления опыта и мнений маргинализованных и уязвимых групп. Консультация позволила провести общенациональную дискуссию и дебаты по вопросам прав человека, что помогло определить содержание и форму национального доклада Австралии.

3. Наряду с этим при подготовке австралийского национального доклада правительство страны вступило в широкие контакты с гражданским обществом. В начале 2010 года к участию в организованном Австралийской комиссией по правам человека (АКПЧ) рабочем совещании были привлечены национальные правозащитные учреждения, правительственные должностные лица и представители неправительственных организаций (НПО), которым было предложено обсудить вопросы, связанные с УПО. Участники этого рабочего совещания предложили, чтобы при подготовке национального доклада по УПО австралийское правительство опиралось на итоговые материалы национальной консультации по правам человека.

4. В марте 2010 года правительством Австралии была организована предварительная консультация по национальному докладу, и НПО и представителям общественности было предложено представить свои первоначальные замечания по тем вопросам, которые надлежало осветить в докладе. УПО стал центральной темой для обсуждения на вступительной части совместного ежегодного Форума НПО по правам человека, организованного Генеральным прокурором и министром иностранных дел в июне 2010 года, в работе которого приняли участие представители 48 НПО, а также Форума НПО под эгидой министерств иностранных дел и торговли, который проводился в октябре 2010 года.

5. Предварительный вариант национального доклада был размещен в июне 2010 года на вебсайте Генерального прокурора для представления по нему замечаний. Высказать свое мнение по проекту национального доклада было предложено также штатам и территориям. Все сообщения и обращения, поступившие в ходе данного консультационного процесса, использовались для обновления и частичного изменения национального доклада на этапе его подготовки для представления.

6. Признавая – по итогам представления Австралией своего первого доклада по УПО – значение проводимых консультаций, правительство Австралии намеревается отвести часть совместного ежегодного Форума НПО по правам человека 2011 года обсуждению результатов посвященного Австралии УПО с акцентом на последующие действия по выполнению сформулированных в рамках УПО рекомендаций.

II. Общая информация и рамочная основа

7. Австралия представляет собой стабильное, многообразное в культурном отношении и демократическое общество. Согласно имеющимся оценкам, проживающее на ее территории население составляет 22 млн. человек. Из них почти четверть родились за границей. По оценкам, доля представителей коренного населения равняется 2,5%. Общее число детей в возрасте до 14 лет составляет приблизительно 4,1 млн.

A. Конституционная основа

8. Австралия – конституционная демократия с парламентской системой управления, основывающейся на верховенстве закона¹. Конституция Австралии, вступившая в силу в 1901 году, устанавливает федеративную систему, в которой законодательная, исполнительная и судебная власть разделяется или распределяется между федеральными органами власти и органами управления шести штатов² и трех самоуправляющихся территорий³. В каждой из этих политических единиц имеется парламент, избираемый народом, правительство, ответственное перед этим парламентом, формируемое партией (или партиями), образующими большинство (за исключением острова Норфолк, где в настоящее время не имеется партийной структуры), и независимая судебная власть. Функционирование австралийской федеральной системы сопряжено с рядом практических трудностей в плане осуществления международных обязательств Австралии в области прав человека.

9. Федеральный парламент включает две палаты, сенат и палату представителей, и Королеву (представленную генерал-губернатором). Для принятия законов требуется их прохождение через обе палаты и согласие генерал-губернатора.

10. Конституция Австралии следует доктрине разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Независимость судебной власти имеет важное значение в Австралии. В толковании и применении законов судьи действуют независимо от правительства. Высокий суд является высшим судебным органом в австралийской судебной системе и обладает собственной юрисдикцией в разрешении всех вопросов, возникающих в связи с Конституцией или касающихся ее толкования.

11. В Конституции содержится ряд прямо выраженных гарантий прав и иммунитетов, хотя они и не излагаются в виде отдельного билля о правах. В число этих прав входит следующее: приобретение любого имущества федеральным правительством на справедливых условиях (статья 51 (xxxii)); судебное разбирательство по официальному обвинению в любом нарушении законодательства Австралийского Союза проводится с участием присяжных (статья 80); правительство Союза не вправе устанавливать какую-либо религию или ограничивать свободу вероисповедания (статья 116); граждане не могут подвергаться дис-

криминации каким-либо штатом по признаку проживания в другом штате (статья 117).

12. Высокий суд указал также, что есть ряд прав, подразумеваемо вытекающих из Конституции. Суд заявил, что Конституция основывается на системе "представительной демократии" и что, поскольку свобода обмена информацией и обсуждения политических вопросов и деятельности органов правительства имеет важнейшее значение для такой системы, законодательство, нарушающее соответствующую свободу политического общения, является недействительным, за исключением случаев, когда оно необходимо для защиты каких-либо других общественных интересов.

13. В разное время выдвигались предложения о прямом упоминании этих прав в Конституции, однако эти предложения были отвергнуты всеми федеральными правительствами, хотя и придерживавшимися различной политической ориентации.

14. Правительство Австралии хранит приверженность признанию в австралийской Конституции аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Недавно оно объявило о своем намерении создать экспертную группу в составе видных представителей коренных народов, юристов-конституционалистов, представителей Федерального парламента и представителей общин. Экспертная группа должна будет рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом обеспечить продвижение вперед в деле конституционного признания коренных народов, и предложит варианты решения вопроса о том, какую форму должны иметь поправки, которые будут предложены австралийскому народу на утверждение в рамках референдума по изменению Конституции.

В. Законодательная основа

15. На уровне Союза в Австралии существует подробно разработанная антидискриминационная законодательная основа, описание которой приводится в пункте 49.

16. *Закон об Австралийской комиссии по правам человека 1986 года*⁴ предусматривает создание АКПЧ и наделяет ее широким кругом функций, имеющих отношение к ряду международных договоров, которые были подписаны Австралией или участником которых она является⁵.

17. В соответствии с действующей в Австралии правовой системой признание и защита многих основных прав и свобод реализуется через общее право. В общем праве разработаны также принципы статутного толкования, которое функционирует как способ защиты прав человека. Первый принцип означает, что в процессе толкования норм закона суды будут исходить из предположения о том, что парламент не имел намерений каким-либо образом препятствовать осуществлению основных прав человека. Второй принцип заключается в том, что в случае неопределенности суды будут исходить из предположения о том, что законные нормы призваны соответствовать установившимся нормам международного права, в том числе и обязательствам Австралии согласно международному праву прав человека. Применимые к международному праву прав человека принципы играют также важную роль в формировании общего права – например прецедентное решение по делу *Мабо*⁶, в котором было признано существование земельного титула коренных народов.

18. В Австралии имеется всеобъемлющая основа для независимого обзора административных решений. Существование многих решений может быть пересмотр-

рено такими судами, как, например, Административный апелляционный суд. В большинстве случаев лицо, не удовлетворенное решением, вынесенным на основании федеральных законов, может потребовать пересмотра дела по различным основаниям⁷. Конституция Австралии также содержит отдельные гарантии пересмотра по суду правительственного решения.

19. В штате Виктория и в Австралийской столичной территории действуют основанные на "диалоговой модели" установленные законом перечни прав. *Закон о правах человека 2004 года* и *Закон о хартии прав и обязанностей человека штата Виктория 2006 года* защищают гражданские и политические права населения, требуют от органов государственной власти действовать в соответствии с этими правами и требуют от органов государственной власти должным образом учитывать эти права при принятии административных решений. Каждый вносимый на рассмотрение парламента законопроект должен сопровождаться представлением заявлений о совместимости. Суды наделены правом объявлять о невозможности толкования какого-либо закона как соответствующего правам человека или совместимого с ним. В июне 2010 года правительство штата Тасмания объявило о своем намерении принять Хартию прав по результатам ее общественного обсуждения.

20. В апреле 2010 года правительство Австралии провозгласило Рамочную основу прав человека Австралии, представляющую собой ряд мер, нацеленных на поощрение и защиту прав человека. Подробная информация об этой рамочной основе излагается в пунктах 41–47.

С. Институциональная структура

1. Австралийская комиссия по правам человека

21. АКПЧ представляет собой австралийское национальное правозащитное учреждение. Она является предусмотренным законом независимым компетентным органом, отвечающим критериям формирования и функционирования правозащитных учреждений, изложенным в Парижских принципах. Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений Австралийская комиссия аккредитована со статусом "А".

22. АКПЧ – коллегиальный орган в составе Председателя и пяти уполномоченных. Функции уполномоченных распределяются следующим образом: Уполномоченный по правам человека; Уполномоченный по вопросам дискриминации инвалидов; Уполномоченный по вопросам расовой дискриминации; Уполномоченный по вопросам дискриминации по признаку пола; Уполномоченный по вопросам социальной справедливости для аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Уполномоченный по вопросам дискриминации по признаку пола в настоящее время занимается также вопросами дискриминации по признаку возраста. Вместе с тем в сентябре 2010 года правительство выступило с предложением о введении отдельной должности Уполномоченного по вопросам дискриминации по признаку возраста.

23. Должность Уполномоченного по вопросам социальной справедливости для аборигенов и жителей островов Торресова пролива представляет собой уникальную официальную позицию в рамках всех национальных правозащитных учреждений, являющуюся единственной должностью, касающейся прав коренных народов, и доклады Уполномоченного в рамках выполнения соответствующих функций в обязательном порядке представляются на рассмотрение Парламента.

24. Функции АКПЧ предусматривают, в частности, просветительскую работу и деятельность по повышению уровня осведомленности общественности по проблематике прав человека, а также возможность проведения расследований и использования примирительных процедур в случае нарушения прав какого-либо лица по признакам расы, пола, инвалидности или возраста. Комиссия наделена также широкими политическими и разъяснительно-пропагандистскими функциями, предполагающими, в частности, консультирование австралийского правительства по вопросам соблюдения прав человека, анализ потенциального воздействия проектов международных договоров на внутреннюю политику, обзор существующего и предлагаемого законодательства в целях обеспечения его соответствия принципам соблюдения прав человека и проведение научных исследований по теме прав человека.

25. АКПЧ может также проводить расследования по жалобам в отношении предполагаемых нарушений прав человека австралийским правительством или каким-либо органом австралийского правительства (на основе прав, включенных в документы, перечисленные в пункте 16) или в отношении дискриминации в области занятости по таким различным основаниям, как сексистские предпочтения, наличие криминального досье, профсоюзная деятельность, политические взгляды, отношение к религии или социальное происхождение.

26. Одним из наиболее значительных и инновационных аспектов принадлежащих АКПЧ полномочий является возможность проведения публичных расследований, касающихся соблюдения прав человека. Комиссия может также подключаться к рассмотрению дел о нарушении прав человека в судах и ходатайствовать о предоставлении статуса советника в судебном процессе *amicus curiae* по делам, касающимся дискриминации.

2. Комиссии штатов и территорий

27. В каждом штате, в Северной территории и Австралийской столичной территории имеется свой собственный орган, занимающийся поощрением прав человека, антидискриминационной деятельностью или обеспечением равенства возможностей⁸. Вместе с АКПЧ эти органы образуют Австралийский совет правозащитных организаций.

3. Парламентские комитеты

28. В парламенте Австралийского Союза имеется ряд комитетов, на которые возлагается задача проверки предлагаемых и существующих законов. Постоянный комитет сената по проверке законопроектов призван представлять доклады о том, "не оказывают ли ненадлежащего воздействия на права и свободы личности" законопроекты, вносимые на рассмотрение сената, и существующие парламентские акты⁹. Постоянный комитет сената по подзаконным актам и нормативным документам осуществляет проверку подзаконных актов, нормативных и других регулирующих документов, представляемых в сенат, для обеспечения того, чтобы они "не нарушали личные права и свободы"¹⁰.

29. Объединенный постоянный комитет по иностранным делам, обороне и торговле, в котором имеется Подкомитет по правам человека, рассматривает вопросы, касающиеся иностранных дел, обороны, торговли и прав человека, и представляет соответствующие доклады. Объединенный постоянный комитет по международным договорам анализирует все предлагаемые австралийским правительством решения по заключению международных договоров до того, как принимается решение, связывающее Австралию обязательствами в соответствии с данным договором.

30. Правительство Австралии выступило с инициативой принятия закона о создании нового парламентского объединенного комитета по правам человека, который будет осуществлять более действенную проверку законов на их соответствие международным обязательствам Австралии в области прав человека, предусмотренными семью основными разработанными Организацией Объединенных Наций договорами в области прав человека, стороной которых является австралийское государство (см. пункт 45).

31. Парламенты штатов и территорий также учредили комитеты по проверке, которые рассматривают вопросы, касающиеся прав человека. Постоянный комитет по международным договорам в составе высокопоставленных должностных лиц Австралийского Союза, а также органов управления штатов и территорий регулярно проводит совещания по выявлению и обсуждению международных договоров и других международных документов, представляющих интерес и имеющих важное значение для штатов и территорий.

4. Омбудсмен

32. Управление Федерального уполномоченного по правам человека проводит расследования по жалобам в отношении административных решений министерств и учреждений федерального правительства. Омбудсмен может расследовать жалобы по своей собственной инициативе, и, кроме того, на него возложена обязанность разбирательства случаев иммигрантов, долгое время находящихся в заключении. В штатах и территориях также введены должности омбудсменов.

5. Уполномоченный по неприкосновенности частной жизни

33. Управление Федерального уполномоченного по неприкосновенности частной жизни расследует жалобы отдельных лиц в отношении нарушений права на неприкосновенность частной жизни со стороны федерального правительства, правительственных учреждений Австралийской столичной территории и организаций частного сектора. В большинстве штатов и территорий также имеются уполномоченные по неприкосновенности частной жизни.

6. Национальный конгресс первых народов Австралии

34. В ноябре 2009 года австралийское правительство объявило о создании национального представительного органа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива под названием Национальный конгресс первых народов Австралии. Благодаря своему вкладу в осуществление проводимых правительством мероприятий по расширению участия, разработке политики и обзору эффективности осуществляемой программы данный орган призван сыграть ведущую роль в реализации приверженности правительства Австралии переводу на новую основу отношений с коренными народами и установлением подлинного сотрудничества. Данная модель была разработана после продолжавшихся 12 месяцев консультаций и рекомендована Уполномоченным по социальной справедливости для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, а также независимым Руководящим комитетом коренных народов. Правительство Австралии рассчитывает, что полностью дееспособный оперативный орган будет создан в начале 2011 года.

D. Гражданское общество

35. Важная роль в поощрении и защите прав человека в Австралии отводится НПО и средствам массовой информации. Сообщество НПО активно работает во всех секторах общества и участвует в деятельности многих консультативных органов, обеспечивающих связь между гражданским обществом и правительством как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. Средства массовой информации пользуются в Австралии высокой степенью свободы, что дает им возможность распространять информацию о положении дел в области прав человека.

36. Признавая важную роль НПО, в июне 2010 года правительство Австралии организовало проведение учредительного совместного годового Форума НПО по правам человека под эгидой Генерального прокурора и министра иностранных дел как средства обеспечения формирования всеобъемлющего консультационного механизма для обсуждения внутреннего и международного аспектов правозащитной проблематики.

E. Международные обязательства

37. Австралия известна своей давней традицией поддержки прав человека во всем мире, и она принимала непосредственное участие в создании международной системы защиты прав человека¹¹.

38. Австралия является стороной Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), МПГПП, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), КПР и КПИ. Австралия сформулировала в отношении некоторых обязательств по МКЛРД, МПГПП, КЛДЖ и КПР оговорки, к вопросам о которых она регулярно возвращается.

39. Австралия является стороной Факультативных протоколов, предусматривающих создание механизмов рассмотрения сообщений отдельных лиц, в соответствии с МПГПП, КЛДЖ и КПИ и согласилась также с созданием механизмов рассмотрения индивидуальных сообщений в соответствии с МКЛРД и КПП. Она является также стороной Факультативного протокола к МПГПП, направленного на отмену смертной казни, Факультативного протокола к КПР, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола к КПР, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В 2009 году Австралия подписала Факультативный протокол к КПП и готовится к его ратификации.

40. Для того чтобы иметь по австралийскому праву прямое действие, международным договорам, стороной которых является Австралия, требуется их проведение через законодательные органы. Прежде чем Австралия ратифицирует или иным образом признает договор обязывающим ее, австралийское правительство должно убедиться в том, что имеются необходимые законы для имплементации данного договора.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Правозащитная основа Австралии

41. В связи с 60-летием со дня принятия Всеобщей декларации прав человека Генеральный прокурор сформировал независимый Комитет по проведению Национальной правозащитной консультации, поставив перед ним задачу выяснения мнения общин о состоянии прав человека в Австралии. Проведенное этим Комитетом обследование стало самым широкомасштабным консультационным мероприятием по вопросу о правах человека в истории Австралии.

42. В порядке реагирования на доклад о Национальной консультации по правам человека, опубликованный в сентябре 2009 года, правительство объявило о принятии Рамочной программы Австралии по правам человека – комплексе мер по поощрению и защите прав человека, включающих, в частности, меры по совершенствованию практики учета парламентом и органами исполнительной власти прав человека при рассмотрении вопроса о том, какие последствия могут иметь проводимые программы и принимаемые законы для граждан страны. Рамочная программа не содержит перечня предусмотренных законом прав. Правительство считает, что существующие механизмы, в том числе и прочно утвердившиеся принципы основанного на законе толкования, в сочетании с такими нововведениями, как предлагаемые заявления о совместимости, касающиеся всех законопроектов, обеспечат судам необходимые средства для выполняемых ими функций в контексте уделяемого парламентом более пристального внимания задачам соблюдения прав человека.

43. Центральное место в Рамочной программе отводится комплексу мер по более широкому распространению легкодоступной информации о правах человека в австралийском обществе. В соответствии с данной Рамочной программой правительство Австралии ассигновало на ближайшие четыре года средства на разработку и реализацию повышающих информированность и образовательных программ в области прав человека, в том числе на уровне начальных и средних школ, осуществление которых возлагается на Австралийскую комиссию по правам человека и НПО. Правительство выделяет также средства на образовательные и подготовительные программы в государственном секторе на федеральном уровне, в том числе на разработку информационно-пропагандистских и ориентационных материалов, предназначенных для принятия и осуществления правительственных программ в государственном секторе. Данные меры служат отражением рекомендации Комитета по Национальной консультации по правам человека, согласно которой образование должно сыграть важнейшую первоочередную роль в улучшении положения дел с правами человека и их поощрения в Австралии.

44. Австралийское правительство выступило с предложением принять новый закон, в соответствии с которым каждый вносимый на рассмотрение парламента новый законопроект сопровождался заявлением, в котором давалась бы оценка совместимости этого законопроекта с семью основными разработанными Организацией Объединенных Наций договорами в области прав человека, стороной которых является Австралия. Такие заявления будут находиться в открытом для общественности доступе вместе с другими пояснительными материалами, сопровождающими представляемый законопроект. Переработке и обновлению будут подвергнуты правительственные и законодательные руководства-справочники, с тем чтобы отразить в них необходимость обеспечить со-

ответствие разрабатываемой политики и законов обязательствам Австралии в сфере прав человека.

45. Правительство Австралии внесло также на рассмотрение законопроект о формировании парламентского объединенного комитета по правам человека, который будет обеспечивать более строгую проверку законодательства на соответствие международных правозащитных обязательств Австралии семи основным правозащитным договорам Организации Объединенных Наций, участницей которых она является. Предлагаемый закон наделяет объединенный комитет способностью анализировать предлагаемые и существующие законы, а Генеральному прокурору будет предоставлена возможность обращаться к объединенному комитету с предложениями о проведении более широких расследований в связи с вопросами соблюдения прав человека.

46. Еще одним важным компонентом Рамочной программы является разработка консолидированного и согласованного антидискриминационного законодательства Австралийского Союза (см. пункт 52).

47. Кроме того, в соответствии с Рамочной программой австралийское правительство займется разработкой нового Национального плана действий в области прав человека, действуя в сотрудничестве со штатами и территориями в направлении осуществления дальнейших мероприятий по поощрению и защите прав человека.

В. Равенство и недискриминация

48. В австралийском обществе с давних пор высоко ценятся принципы равенства возможностей, взаимного уважения, терпимости и справедливости. Каждый человек должен быть в состоянии принимать участие в жизни австралийского общества в условиях свободы от дискриминации или притеснений по таким, в частности, основаниям, как раса, пол, инвалидность или возраст. Австралия признает, что взаимопересекающиеся формы дискриминации могут давать кумулятивный эффект. В целях защиты и поощрения равенства и недискриминации в Австралии был принят ряд мер законодательного, политического и программного характера.

49. Антидискриминационное законодательство Австралийского Союза сосредоточено главным образом в четырех законах. *Закон о расовой дискриминации 1975 года* запрещает дискриминацию на основе расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, а также оскорбительное обращение, имеющее в своей основе расовую ненависть. Данный Закон направлен на обеспечение осуществления обязательств по МКЛРД. *Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года* запрещает сексуальные домогательства и объявляет незаконной дискриминацию на основании принципов пола, состояния в браке, беременности или возможной беременности и применительно к прекращению занятости, семейных обязанностей. Данный Закон направлен на выполнение обязательств по КЛДЖ и некоторым аспектам Конвенции МОТ № 156. *Закон о дискриминации по признаку инвалидности 1992 года* объявляет противоправной дискриминацию в отношении инвалидов. *Закон о дискриминации по признаку возраста 2004 года* объявляет неправомерной дискриминацию людей по признаку возраста. Кроме того, *Закон об АКПЧ* предоставляет этой Комиссии право проводить расследования и принимать меры по разрешению жалоб на дискриминацию в сфере занятости по таким основаниям, как предпочтения по признаку пола, наличие криминального досье, участие в деятельности проф-

союзов, политические воззрения, отношение к религии или социальное происхождение, в соответствии с обязательствами по Конвенции МОТ № 111.

50. В сентябре 2010 года правительство Австралии внесло законопроект об ужесточении положений *Закона о дискриминации по признаку пола*, с тем чтобы усилить защиту от дискриминации по основаниям необходимости соблюдения семейных обязанностей как мужчин, так и женщин во всех аспектах сферы занятости, обеспечить более действенную защиту от сексуальных домогательств, обеспечить, чтобы защита от дискриминации по признаку пола предоставлялась в равной мере женщинам и мужчинам, и инкорпорировать вскармливание грудью в качестве отдельного основания дискриминации.

51. Проявления дискриминации могут обжаловаться применительно к широким областям общественной жизни. Применение антидискриминационных законов распространяется и на не имеющих отношение к правительственным органам (частным) лицам и организациям.

52. В настоящее время правительство Австралии приводит во взаимное соответствие и консолидирует федеральное антидискриминационное законодательство за счет устранения ненужного дублирования и параллелизма действующих норм, решения проблемы несовместимости отдельных положений законов и придания системе более удобной для пользователей формы. Разработка сводного закона открывает возможность анализа пробелов в законодательстве федерального уровня, а также обзора процесса урегулирования жалоб и соответствующей роли и функций АКПЧ. В рамках осуществляемого процесса пересмотра и консолидации союзного антидискриминационного законодательства правительство Австралии принимает на себя обязательство разработать нормы, обеспечивающие защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации человека или его гендерного статуса.

53. Наряду с вышеперечисленными законами действует *Закон о справедливых трудовых отношениях 2009 года*, запрещающий работодателю принимать неблагоприятные меры в отношении лиц наемного труда по ряду дискриминационных оснований. Уполномоченный по справедливым отношениям в сфере труда может оказывать гражданам помощь в проведении расследований подозреваемых нарушений *Закона о справедливых трудовых отношениях*.

1. Коренное население Австралии

54. В Австралии высоко оценивается вклад аборигенов и жителей островов Торресова пролива в развитие страны и формирование ее уникальной самобытности. Представители коренных народов в Австралии являются достойными хранителями старейших непреходящих культурных традиций в истории человечества.

55. В феврале 2008 года правительство Австралии совершило исторический шаг, принеся официальные извинения представителям коренных народов Австралии и, в частности, представителям "украденных поколений", которых в детском возрасте изымали из их семей. В соответствующем документе официально признавалось существование законов и политических установок, принимавшихся сменяемыми друг друга парламентами и правительствами и принесших неисчислимы беды, страдания и утраты представителям первых народов Австралии. Вслед за извинениями были сформулированы серьезные обязательства по инвестированию средств в решение проблем обеспечения жильем, здравоохранения, создания системы предоставления услуг детям младшего возраста,

образования и обслуживания населения удаленных районов в целях продвижения важнейших социальных и экономических прав коренных народов.

56. Австралийское правительство поддержало создание Фонда исцеления, чтобы способствовать реализации предпринимаемых на общинном уровне инициатив представителей аборигенов и жителей островов Торресова пролива, с уделением особого внимания "украденным поколениям".

57. Многие коренные народы Австралии находятся в достаточно неблагоприятном положении. Положение представителей коренных народов в сфере образования, занятости, возможностей получения дохода и домовладения хуже, чем у других австралийцев. В их среде отмечаются более высокие уровни насилия в семье, жестокого обращения с детьми, более высокая удельная численность контингента заключенных в тюрьмах и слабая представленность в программах защиты детей. В прошлом качество предоставляемых коренным народам на региональном и муниципальном уровнях услуг в области здравоохранения, образования и коммунального обслуживания было недостаточно высоким. Разница ожидаемой продолжительности жизни при рождении среди представителей коренного и некоренного населения, по оценкам, составляет в настоящее время 11,5 года для лиц мужского и 9,7 года для лиц женского пола. Младенческая смертность среди коренного населения вдвое выше, чем у некоренного населения. Эти статистические данные свидетельствуют о наличии серьезных проблем.

58. Совет австралийских правительств (СОАП) поддержал установление партнерских отношений на всех уровнях государственного управления в деятельности, направленной на ликвидацию разрыва в открывающихся возможностях организации жизненного уклада австралийцев из числа коренных и некоренных жителей. Важнейшее место в этой программе работы занимает достижение шести ясно выраженных и конкретных целей: существенно уменьшить разрыв в средней продолжительности жизни в течение жизни одного поколения; к 2018 году наполовину сократить разрыв в уровне смертности детей лиц коренного происхождения в возрасте до 5 лет; к 2013 году обеспечить доступ к раннему школьному образованию для детей, представляющих группы коренного населения, начиная с четырехлетнего возраста в отдаленных районах; к 2018 году наполовину уменьшить отставание таких детей в плане владения навыками чтения, письма и счета; к 2020 году уменьшить вдвое отставание детей коренного населения с точки зрения охвата школьным обучением по 12-летнему или эквивалентному циклу; к 2018 году уменьшить наполовину разницу в возможностях трудоустройства, открывающихся для представителей коренного и некоренного населения.

59. В апреле 2009 года Австралия выступила в поддержку Декларации о правах коренных народов (см. пункт 145), подтверждающей возможность коренных народов Австралии пользоваться всеми правами человека и основными свободами. Исходя из этого, правительство приняло ряд мер по перестройке своих отношений с коренными народами, в частности обеспечив создание Национального конгресса первых народов Австралии (см. пункт 34).

60. Правительство Австралии признает, что наблюдаемый в настоящее время высокий уровень насилия в семье и виктимизации, с которыми сталкиваются представители коренного населения, по-прежнему остается серьезной правозащитной проблемой. Наряду с выделением средств на реализацию общинных инициатив по борьбе с насилием в семье, правительство Австралии поддержало создание нового Национального альянса женщин-аборигенок и жительниц островов Торресова пролива, в задачу которого входит выявление стоящих перед

этими женщинами проблем и нахождение вариантов решения проблем по собственному усмотрению этих женщин (см. информацию о принятом в Австралии Национальном плане снижения уровня насилия в отношении женщин и детей в пункте 106).

61. Женщины, мужчины и молодежь из числа представителей коренного населения с более высокой степенью вероятности вступают в соприкосновение с системой уголовной юстиции, причем раньше, чем это происходит с австралийцами некоренного происхождения, и образуемый ими контингент заключенных в местах лишения свободы по своей численности больше, чем у австралийцев, не относящихся к коренному населению. Лишенные свободы представители групп коренного населения чаще, чем представители других групп, ранее уже отбывали тюремное наказание. В ноябре 2009 года Генеральное правительство и правительства штатов и территорий поддержали разработку Национальной рамочной программы решения проблем столкновения с законом и правосудия для коренных народов. Данная Рамочная программа представляет собой первый согласованный на общенациональном уровне вариант подхода к урегулированию проблем представителей коренных народов, связанных с законностью и правосудием. Программа будет направлена на мероприятия по предупреждению гибели осужденных в местах заключения, уменьшению представленности таких групп в контингенте лиц, лишенных свободы, и снижению уровня рецидивизма, а также обеспечивать всестороннее и справедливое решение проблем отправления правосудия в отношении представителей коренных общин.

62. Действующая в Северной территории система экстренного реагирования (СЭРСТ) представляет собой комплекс мер, предназначенных обеспечить защиту детей, сделать жизнь в общинах более безопасной и заложить фундамент более надежного будущего для людей, живущих в общинах и городских лагерях групп коренного населения в Северной территории. О создании СЭРСТ было объявлено австралийским правительством прежнего состава в июне 2007 года в порядке реагирования на независимый доклад, в котором внимание общественности было обращено на случаи жестокого обращения с детьми в некоторых проживающих в Северной территории общинах коренных народов. Принятыми мерами предусматривались, в частности: усиление полицейского контроля, проверки состояния здоровья детей, ремонтно-восстановительные работы в отношении общинной инфраструктуры, мероприятия по ограничению употребления алкоголя и использования порнографии и управлению доходами. В нормативном акте о принятии этих мер было заявлено, что эти меры являются специально принимаемыми для целей исполнения *Закона о расовой дискриминации 1975 года*, и на них не распространяется действие части II этого Закона (который запрещает расовую дискриминацию).

63. В июне 2008 года правительство Австралии предприняло всеобъемлющий и независимый обзор мер, принятых в рамках СЭРСТ, в связи с чем были проведены подробные консультации с группами, затрагиваемыми этими мерами. Сформулированные по итогам обзора общие рекомендации предусматривали, что:

- федеральное правительство и правительство Северной территории должны признать в качестве безотлагательного вопроса общенационального значения сохраняющуюся необходимость решения проблемы недопустимо высокого уровня неблагоприятных условий существования и социальной необустроенности австралийских аборигенов, проживающих в отдаленных общинах в пределах Северной территории;

- в рамках решения указанных проблем оба правительства должны признать состоятельность требования о перестройке их взаимоотношений с коренным населением на основе подлинных консультационных процессов, сопричастности и партнерства; и
- принимаемые правительством меры, затрагивающие общины коренного населения, должны учитывать необходимость соблюдения правозащитных обязательств Австралии и соответствовать постановлениям *Закона о расовой дискриминации 1975 года*.

64. Правительство Австралии согласилось с данными общими рекомендациями по итогам обзора и приступило к реализации мер по их претворению в жизнь. В июне 2010 года парламентом был принят закон об исправлении *Закона о расовой дискриминации 1975 года* применительно к СЭРСТ и внесении необходимых изменений в законы о СЭРСТ.

65. Австралийское правительство признает значение культуры для обеспечения согласия между австралийцами коренного и некоренного происхождения. Правительство выступает в поддержку безусловной репатриации всех человеческих останков австралийских аборигенов из заграничных коллекций на их традиционные земли или в родовые общины.

66. В австралийском законодательстве официально признано значение земли для коренных народов¹². В 1993 году после принятого Высоким судом решения по делу *Мабо* был принят *Закон о земельном титуле коренных народов 1993 года*, устанавливающий законодательную основу признания земельного титула коренных народов, имеющего своим источником традиционные законы и обычаи.

67. Правительство Австралии рекомендовало для назначения в роли независимого эксперта Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов ученого из числа представителей коренных народов, занимающуюся вопросами прав человека и являющуюся защитницей прав женщин г-жу Меган Дэвис. Она является первой австралийской женщиной, представляющей коренные народы, которая была избрана в один из форумов ООН.

2. Равенство полов

68. Правительство Австралии признает, что женщинам и мужчинам отводится равная роль во всех аспектах жизни общества, и оно хранит приверженность поощрению и защите прав человека женщин и достижению равенства полов как внутри страны, так и на международной арене.

69. *Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года* запрещает притеснения по признаку пола и объявляет неправомерной дискриминацию по таким основаниям, как пол, состояние в браке, беременность или возможная беременность и, применительно к ситуациям прекращения трудовой деятельности, необходимость выполнения семейных обязанностей, как это изложено в пункте 49.

70. Австралия признает важность укрепления лидирующих позиций женщин, в том числе и на уровне национальных парламентов, в целях продвижения гендерного равенства. В Австралии создана система законодательных и политических мер, нацеленная на обеспечение признания равенства мужчин и женщин и усиление лидирующей роли женщин во всех аспектах жизни австралийского общества.

71. В последние годы достигнут значительный прогресс в области участия женщин в политической жизни Австралии. В 2010 году женщины составляли около 30% от общего числа парламентариев Союза¹³. В правительстве насчитывается шесть женщин-министров, в том числе и впервые в истории премьер-министром является женщина, шесть женщин – на постах парламентских секретарей и заместитель лидера оппозиции. Женщина занимает пост Генерал-губернатора. Три из семи нынешних членов Высокого суда Австралии – женщины. Что касается штатов, то на данном уровне две женщины являются премьер-министрами и две женщины – губернаторами.

72. Правительство Австралии признает необходимость дальнейших усилий по обеспечению более широкого участия женщин в деятельности высших эшелонов корпоративного сектора и продолжает реализацию разнообразных инициатив, направленных на поддержку расширения представительства женщин в руководящих органах государственного сектора.

73. Важнейшее значение для обеспечения гендерного равенства имеет улучшение экономических перспектив для женщин. В Австралии заработная плата женщин в среднем все еще меньше, чем у мужчин. Важным фактором, оказывающим воздействие на экономическую безопасность женщин, является то обстоятельство, что на долю женщин все еще приходится значительная часть неоплачиваемого труда по уходу и домашнему хозяйству. Меры по содействию выравниванию уровня оплаты труда, увеличению доли женщин в трудовых ресурсах и поощрению более сбалансированного распределения между женщинами и мужчинами нагрузки по уходу за членами семьи и работе по домашнему хозяйству имеют решающее значение для повышения уровня экономической безопасности женщин.

74. В последние годы австралийским правительством был реализован ряд таких мер. *Закон о справедливых трудовых отношениях 2009 года* предусматривает меры, способствующие установлению более справедливых и равных ставок оплаты труда. Новые национальные нормативы в области занятости предусматривают более высокую степень гибкости использования времени на рабочих местах, давая родителям право требовать установления более гибких графиков работы при возвращении на работу после рождения ребенка, и фактически удваивают объем неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком для семей.

75. Еще одной важной инициативой является введение начиная с января 2011 года первой в Австралии всеобъемлющей системы оплачиваемых отпусков по уходу за детьми. Эта система открывает перед родителями более широкие возможности по сбалансированному распределению их трудовых и семейных обязанностей и в то же время помогает женщинам не утрачивать окончательно связь со службой или производством.

76. В марте 2009 года АКПЧ опубликовала свой завершающий документ по реализуемому проекту учета и регистрации половых и гендерных отличий. Правительство Австралии приняло обязательство рассматривать поднимаемые в этом докладе проблемы, в частности установленные в настоящее время требования в отношении регистрации половых и гендерных отличий в социально-культурном аспекте в федеральных правительственных документах и архивах.

3. Инвалиды

77. Инвалиды образуют высоко ценимую группу населения, представленную в австралийских общинах и на австралийских рабочих местах, вносящую позитивный вклад в функционирование австралийского общества. В то же время

инвалиды сталкиваются с рядом трудностей, мешающих им пользоваться своими правами на равных началах с другими людьми. В Австралии продолжается процесс разработки всеобъемлющей политической программы, нацеленной на то, чтобы внести такие изменения в деятельность всех основных служб и систем, которые открывали бы перед инвалидами те же самые возможности, что и перед другими австралийцами.

78. Закон о недопустимости дискриминации по признаку инвалидности 1992 года запрещает дискриминацию по мотивам инвалидности человека во многих областях публичной жизни, как это было отмечено в пункте 49.

79. Одним из недавних событий в этой области стало внесение на рассмотрение в парламенте в марте 2010 года *Стандартных положений, касающихся инвалидов (доступ в помещения и здания) 2010 года*. Данные Стандартные положения устанавливают минимальные общенациональные требования, регулирующие создание условий для обеспечения не умаляющего достоинства инвалидов доступа в здания и сооружения и их использования.

80. Вместе со штатными, территориальными и местными органами управления правительство Австралии разработало проект национальной стратегии в отношении инвалидов, которая призвана служить общенациональной основой деятельности по продвижению дальнейших реформ в основных системах и в системах обслуживания инвалидов, с тем чтобы улучшить положение инвалидов, членов их семей и лиц, ухаживающих за ними. Проект стратегии разрабатывался в консультации с австралийским обществом, организациями инвалидов и промышленными ассоциациями, обслуживающими организациями, работодателями и промышленными специалистами. Данная стратегия будет служить важным механизмом обеспечения интеграции заложенных в КПИ принципов в политику и программы, имеющие отношение к инвалидам, их родственникам и лицам, осуществляющим уход.

81. Негосударственные работники по уходу оказывают поддержку и помощь инвалидам, с тем чтобы они могли проживать дома и не утрачивать связи со своей общиной. Австралийское правительство будет уделять приоритетное внимание потребностям таких работников в рамках проекта разработки национальной программы официального признания лиц, осуществляющих уход за инвалидами, в частности посредством принятия федеральных норм, регулирующих деятельность таких работников, и через Национальную стратегию действий в поддержку работников по уходу.

82. В 2008 году в рамках австралийской программы помощи была разработана учитывающая интересы инвалидов стратегия под названием *"Развитие для всех: учитывающая интересы инвалидов Австралийская программа помощи на 2009–2014 годы"*. Данная стратегия ориентирует реализуемую Австралией программу помощи в целях развития, охватывающую и специально ориентирующуюся на инвалидов в развивающихся странах и ставящую целью обеспечение извлечения инвалидами на равной основе благ международного сотрудничества. Стратегия основывается на КПИ и способствует выполнению Австралией своих обязательств по ее статье 32, а также предусмотренному в нашей Национальной рамочной программе в области прав человека обязательству участия в международном сотрудничестве в целях совершенствования защиты и поощрения прав человека в нашем регионе и во всем мире.

83. Правительство Австралии предложило кандидатуру видного австралийского ученого, профессора Рона Маккаллума, для назначения в качестве независимого эксперта Комитета по правам инвалидов. В 2008 году профессор Мак-

каллум был избран членом Комитета на двухгодичный период и в 2010 году назначен его Председателем. Недавно профессор Маккаллум был переизбран в Комитет на четырехгодичный срок.

4. Дети

84. Австралия признает, что особые интересы и факторы уязвимости детей и молодых людей требуют для этой группы специальной защиты. На федеральном уровне и на уровне штатов и территорий существует широкая законодательная основа для защиты детей применительно к таким вопросам, как опекунов, защита детей, усыновление и несовершеннолетние правонарушители.

85. Австралия верна своему обязательству улучшения положения и недопущения насилия в отношении детей. В апреле 2009 года австралийское правительство одобрило Национальную рамочную программу защиты детей в Австралии. Национальная рамочная программа нацелена на обеспечение того, чтобы австралийские дети и молодежь находились в безопасности и благополучии и чтобы со временем в Австралии происходило существенное и постоянное уменьшение числа случаев жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них. Национальная рамочная программа была разработана благодаря прочно установившемуся сотрудничеству между правительствами и неправительственным сектором, а также широким консультациям. Осуществление программы будет строиться на основе ряда рассчитанных на трехлетний период планов реализации при анализе путей и средств решения конкретных проблем детей из коренных групп населения и других уязвимых групп.

86. Правам детей отведена важная роль в разработке и применении семейного законодательства. В 2006 году правительство Австралии предложило внести ряд изменений в систему семейного права. В частности, были предложены изменения в *Закон о семейном праве 1975 года* и систему обслуживания семейных отношений. Цель реформ состояла в том, чтобы привнести в семейное право обусловливаемые отличиями поколений изменения и обеспечить в управлении процессами родительского разъединения культурный сдвиг от тяжелой тенденции в сторону совместного родительского воспитания детей. В январе 2010 года австралийское правительство опубликовало подготовленную Австралийским институтом изучения семьи оценку воздействия внесенных в 2006 году изменений в *Закон о семейном праве*, где анализировались последствия внесенных юридических изменений и новых форм обслуживания, внедренных как часть проводимых реформ.

87. Совет австралийских правительств (СОАП) определил в качестве важнейшей общенациональной области реформирования систему воспитания, попечения и обучения для детей раннего возраста. В рамках общей Национальной стратегии развития детей раннего возраста, а также ряда заключенных на общенациональном уровне соглашений о партнерстве СОАП инициировал ряд реформ, предусматривающих, в частности, обеспечение всеобщего доступа в дошкольные образовательные учреждения, предоставление комплексного обслуживания детям и семьям из групп коренных австралийцев, а также разработал новую национальную рамочную программу улучшения качества дошкольного образования и обучения и попечения о детях школьного возраста.

88. В ноябре 2009 года правительство Австралии обратилось с официальными извинениями к детям-мигрантам, которые прибывали на территорию страны по программам детской миграции и впоследствии оказывались на воспитании в приемных домах и сиротских приютах. В этих извинениях признавалось, что многие бывшие дети-мигранты и другие дети, которые были помещены в спе-

циализированные учреждения, а также их родственники и целые общинные группы испытывали на себе тяготы системы, не обеспечивавшей необходимой заботы или защиты для таких детей.

5. Сексуальная ориентация

89. Люди в Австралии имеют право на уважение, соблюдение их достоинства и возможность участвовать в жизни общества и пользуются защитой закона независимо от их сексуальной идентичности. Гомосексуальные отношения были декриминализованы во всех штатах и территориях Австралии. В предпринимавшихся в последнее время политических демаршах основное внимание уделялось обеспечению того, чтобы однополые пары и их семьи пользовались признанием и наделялись теми же правами, что и незарегистрированные разнополые пары.

90. В рамках пересмотра и укрепления федерального антидискриминационного законодательства правительство Австралии приняло ряд мер по разработке законодательных актов, направленных на защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации человека.

91. В 2009 году была предпринята широкомасштабная законодательная реформа, с тем чтобы обеспечить признание в союзных законах однополых супружеских пар и их детей. Реформированию подверглись 85 законов Австралийского союза в целях ликвидации дискриминации однополых пар и их детей в таких разнообразных областях, как социальное обеспечение, налогообложение, здравоохранение, обслуживание ветеранов, выплата рабочих компенсаций, помощь на получение образования, пенсии по выслуге лет, семейное право и помощь на воспитание детей.

92. Правительство Австралии поддерживает в масштабах всей страны последовательно реализуемую государственную программу официального признания отношений между полами. В ряде штатов и территорий реализуются схемы официальной регистрации семейных отношений как однополых, так и разнополых сожительствующих пар.

6. Дискриминация по признаку возраста

93. Австралия привержена обязательству обеспечения того, чтобы граждане страны не испытывали каких-либо препятствий в стремлении внести свой вклад в жизнь общества по причине их возраста. *Закон о недопустимости дискриминации по признаку возраста 2004 года* запрещает дискриминацию во многих областях общественной жизни, как об этом заявлено в пункте 49.

94. В 2009 году в *Закон о недопустимости дискриминации по признаку возраста* были внесены изменения в целях исключения критерия "преобладающей причины", согласно которому для применения закона возраст заинтересованного лица должен был быть определяющей причиной предположительного дискриминационного отношения. Благодаря исключению этого критерия была усилена защита от дискриминации по признаку возраста и сам Закон был приведен в соответствие с другими союзными антидискриминационными законами.

95. Правительство Австралии обеспечило финансирование деятельности специально назначенного Уполномоченного по вопросу о дискриминации по признаку возраста в АКПЧ. В сентябре 2010 года правительство выступило с законопроектом о создании нового бюро уполномоченного. Уполномоченный по вопросу дискриминации по признаку возраста будет защищать права тех, кто подвергается такого рода дискриминации, и содействовать устранению стерео-

типов, которые обуславливают дискриминацию по признаку возраста в обществе и на работе.

7. Многокультурность и борьба с расизмом

96. Австралия стремится стать толерантным и инклюзивным обществом, состоящим из людей, представляющих многие различные культурные, языковые и религиозные системы. Культурное разнообразие является важнейшей характерной особенностью нашей национальной идентичности. Почти каждый четвертый из проживающих на территории Австралии 22 млн. человек родился за границей¹⁴. Выделяемые правительством финансовые средства используются на поддержку преподавания иностранных языков в большинстве основных школ и университетов, а также в общинных этнических учебных заведениях Австралии.

97. Правительство Австралии хранит приверженность обеспечению условий для того, чтобы все австралийцы имели возможность быть активными и равноправными членами нашего общества, обладающими правом сохранения своих культурных традиций при условии соблюдения австралийских законов. В 2008 году учрежден Австралийский консультативный совет по многокультурности. В апреле 2010 года совет сформулировал для австралийского правительства рекомендации относительно политики культурного многообразия, которую правительство реализует в настоящее время.

98. Правительственная программа многообразия и социальной сплоченности предполагает осуществление проектов в области борьбы с культурной, расовой и религиозной нетерпимостью посредством поощрения принципов уважения, справедливости и развития чувства принадлежности к обществу для всех. Аналогичным образом, действуя через находящуюся в ведении Уполномоченного по общинным связям сеть организаций, правительство поддерживает контакты с широким кругом этноконфессиональных общин и их представителями на всей территории Австралии, предлагает консультации по вопросам межобщинных отношений, распространяет информацию о правительственных службах и программах и непосредственно запрашивает и анализирует мнение общин мигрантов.

99. В соответствии с *Законом о расовой дискриминации 1975 года* считается незаконной дискриминация людей по мотивам расовой принадлежности, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. Оскорбительное отношение к людям по мотивам расовой ненависти (поношение) также является противозаконным. Кроме того, в соответствии с *Законом об Уголовном кодексе 1995 года* преступлением является призыв к насилию в отношении группы людей по признакам расы, религии, национальности или политических воззрений. АКПЧ наделена правом проводить расследования и разрешать дела по заявлениям о расовой дискриминации.

100. Высказывались опасения относительно безопасности индийских студентов в Австралии. В Австралии отмечается в среднем менее высокий уровень числа насильственных действий по сравнению с другими странами, входящими в Организацию экономического сотрудничества и развития. В ряде случаев, как и в других странах, нападения в Австралии совершались на расовой почве. Все австралийские правительства весьма серьезно воспринимают нападения на индийцев в Австралии. Премьер-министр и другие министры в Австралии осудили нападения на индийцев и вообще любые нападения, совершаемые по расовым мотивам. В австралийских штатах и территориях правоохранными органами были приняты решительные меры по пресечению нападений, право-

нарушители преследовались особенно энергично и привлекались к судебной ответственности. Правительство Австралии признает необходимость надежной информации и поручило Австралийскому институту криминологии провести исследование по вопросу о преступлениях, совершаемых в отношении студентов из других стран.

С. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

1. Отмена смертной казни и запрещение пыток

101. Правительство Союза отменило смертную казнь в Австралии, в том числе и в территориях, в 1973 году. Во всех штатах смертная казнь была отменена к 1985 году. В марте 2010 года парламентом Союза был принят закон, исключаящий возможность восстановления смертной казни где-либо в Австралии. Кроме того, в *Закон об Уголовном кодексе 1995 года* были внесены изменения, коснувшиеся включения в законодательство конкретного состава преступления применения пыток на уровне Союза. Это было сделано для того, чтобы обеспечить более действенное исполнение Австралией своих обязательств по запрещению в соответствии с КПП всех актов пыток, где бы они ни происходили.

102. В декабре 2009 года австралийское правительство объявило новую политику регулирования сотрудничества в правоприменительной области со странами, которые, возможно, применяют смертную казнь. Новые руководящие положения требуют от федеральной полиции Австралии рассмотрения и учета ряда установленных законом факторов до принятия решений об оказании межведомственной полицейской помощи в делах, могущих приводить к последствиям, связанным с применением смертной казни. Наряду с этим требуется утверждение на высшем ведомственном уровне решения об оказании помощи во всех случаях, когда какое-либо лицо задерживается, заключается под стражу, обвиняется или признается виновным в связи с преступлением, наказанием по которому может быть назначена смертная казнь.

2. Борьба с насилием

103. Насилие в отношении женщин является недопустимым и становится причиной значительных личностных, социальных и экономических издержек для всех лиц, проживающих в Австралии¹⁵. Женщины из числа представительниц аборигенного населения и жителей островов Торрессова пролива свидетельствуют о том, что на протяжении их жизни они подвергаются более высокому уровню физического насилия, чем австралийки, представляющие некоренное и континентальное население, и что они гораздо чаще подвергаются сексуальному насилию и получают телесные повреждения. Проведенные исследования говорят о том, что женщины-инвалиды с большей степенью вероятности подвергаются насилию со стороны партнера или сексуальному насилию, его более жестоким формам, причем на протяжении более продолжительного периода времени, чем женщины, не являющиеся инвалидами.

104. Изнасилование, в том числе изнасилование в браке, и насильственные действия сексуального характера признаны уголовными преступлениями во всех штатах и территориях. Текущее законодательство во всех штатах и территориях разрешает судам издавать распоряжения о предупреждении насилия для защиты жертв насилия в семье или лиц, которым угрожает опасность насилия в семье.

105. Одна из целей *Закона о семейном праве 1975 года* заключается в наилучшем обеспечении интересов ребенка с помощью мер защиты детей от физического или психологического вреда, причиняемого в результате жестокого обращения, отсутствия заботы или насилия в семье. При решении вопроса об издании того или иного конкретного приказа о выполнении родительских обязанностей по отношению к ребенку на основании *Закона о семейном праве* суд обязан в первую очередь руководствоваться наилучшим обеспечением интересов ребенка. Австралийской комиссией по реформе законодательства недавно было завершено рассмотрение вопроса о сочетаемости законов о насилии в семье в штатах и территориях с *Законом о семейном праве*, результаты которого будут внесены на рассмотрение парламента в конце ноября 2010 года.

106. Австралийским правительством приняты значительные меры по снижению уровня насилия по отношению к женщинам и их детям. Правительство Австралии в сотрудничестве с правительствами штатов и территорий разрабатывает национальную стратегию, предусматривающую применение наиболее эффективных практических мер в таких областях, как законодательство, профилактика нарушений, правоохранительная и правоприменительная деятельность, обслуживание и исследовательские работы в целях снижения уровня насилия, направленного против женщин. Национальный план по уменьшению насилия в отношении женщин и их детей будет представлять собой набор из четырех рассчитанных на трехгодичный период планов действий по координации усилий, направленных на уменьшение насилия в отношении женщин и их детей. Национальный план позволит органам государственного управления всех уровней и общинным организациям оказывать более действенную поддержку жертвам насилия, усиливать и придавать должную направленность законным мерам по борьбе с насилием в семье и насильственными действиями сексуального характера и уменьшить масштабы насилия в жизни будущих поколений.

3. Торговля людьми

107. Австралия является страной назначения для жертв торговли людьми, однако численность попадающих в Австралию жертв такой практики по-прежнему невысока благодаря пограничному контролю и географической изолированности страны. Тем не менее в Австралии существует законодательная и полицейская основа для борьбы с торговлей людьми во всех ее формах, в связи с чем направленная на борьбу с торговлей людьми стратегия не утрачивает своего значения и способности реагирования на вновь появляющиеся тенденции и проблемы.

108. По *Закону об Уголовном кодексе 1995 года* уголовными преступлениями объявлены торговля людьми (включая торговлю детьми) и связанные с торговлей людьми правонарушения (такие как сексуальное закабаление, рабство, обманное приглашение на работу и долговая кабала) являются уголовными преступлениями. На данный момент признаны виновными в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, девять человек¹⁶.

109. Стратегия австралийского правительства в области борьбы с торговлей людьми предусматривает меры, охватывающие полный цикл связанных с подобной практикой мероприятий – от найма на работу до реинтеграции, – и уделяет равное внимание таким особо важным областям, как предупреждение, выявление и расследование, преследование и помощь жертвам.

110. Австралия ратифицировала Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (КТОП), и вместе с Индонезией выступает Пред-

седателем Балийского процесса выработки практических мер содействия борьбе против незаконного ввоза/вывоза людей, торговли людьми и связанной с этим транснациональной преступности¹⁷. Правительство Австралии принимает также активное участие в деятельности таких международных форумов, как Комиссия ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Конференция Сторон КТОП в целях более эффективного пресечения и предупреждения торговли людьми.

4. Права человека и меры по борьбе с терроризмом

111. После событий 11 сентября 2001 года и взрывов на острове Бали в 2002 году Австралия усилила меры борьбы с терроризмом, чтобы выполнить свои международные контртеррористические обязательства и защитить своих граждан. В ряде случаев на международном и национальном уровнях высказывалось некоторое беспокойство в связи с тем, насколько принимаемые Австралией антитеррористические меры сочетаются с ее международными обязательствами в области прав человека.

112. Австралийское правительство привержено обеспечению того, чтобы действующие в стране законы в области обеспечения безопасности сопровождались надлежащими гарантиями, и исполнение соответствующих законов и полномочий было контролируемым. После проводившихся в сентябре 2010 года широких общественных консультаций в целях пересмотра национального законодательства Австралии в области безопасности правительство страны выступило с законопроектом о внесении изменений в национальное законодательство по обеспечению безопасности, благодаря которому будут реализовываться рекомендации ряда независимых и двухпартийных парламентских обзоров австралийского национального законодательства в области безопасности и борьбы с терроризмом.

113. Кроме того, правительством Австралии в сентябре 2010 года был разработан законопроект о создании Парламентского объединенного комитета по правоохранительной деятельности, который заменит и воспримет более широкие функции имеющегося в настоящее время Парламентского объединенного комитета Австралийской комиссии по борьбе с преступностью и будет предусматривать также многоплановый надзор над деятельностью Австралийской федеральной полиции.

114. Правозащитные обязательства также будут приниматься во внимание как часть дальнейшего пересмотра контртеррористического законодательства, который, как ожидается, начнется в декабре 2010 года.

115. В марте 2010 года Федеральный парламент Австралии постановил учредить новый независимый контрольно-регулирующий орган по законодательству в области национальной безопасности для наблюдения за деятельностью и эффективностью контртеррористического законодательства и законов о национальной безопасности. Этот орган будет также содействовать обеспечению того, чтобы соответствующее законодательство было согласовано с международными обязательствами Австралии в области прав человека, обязательствами в области борьбы с терроризмом и обеспечения международной безопасности, а также содержало гарантии защиты прав отдельных лиц.

D. Свобода религии и убеждений

116. В Австралии представлены различные вероисповедания, объединяемые терпимостью, взаимным уважением и приверженностью к демократическим традициям¹⁸. Австралийцы могут свободно выбирать религию по своему усмотрению и имеют возможность исповедовать свою религию и выражать свое мнение без запугивания и постороннего вмешательства. Австралия осуждает дискриминацию по религиозному принципу и обязуется защищать право всех людей исповедовать свою религию без запугивания или притеснений при условии, что соответствующая практика не выходит за рамки австралийских законов.

117. Правительство Австралии привержено задаче расширения степени социальной вовлеченности и противодействия дискриминации и нетерпимости по отношению к австралийским мусульманским общинам. Австралийская комиссия по правам человека реализует проект под названием "Общинные партнерские связи в целях реализации программы в области прав человека – совместная работа с мусульманскими общинами в их интересах", который строится на основе обеспечения вовлеченности общин и приобщения их членов к социальной жизни. Данная программа нацелена на повышение уровня осведомленности о правозащитной проблематике и ее понимания, на преодоление стереотипов и привитие австралийским мусульманам более четко выраженного чувства приобщения к социальной жизни и участия в социальной, экономической, культурной и политической жизни Австралии.

E. Отправление правосудия

118. Австралийское правительство признает, что доступ к правосудию является важнейшим элементом господства права, а значит и демократии. Институты правосудия открывают перед людьми возможность защиты своих прав от посягательства на них со стороны других членов или органов общества и дают сторонам возможность добиваться через суд ограничения исполнительной власти правительства и его подотчетности в осуществлении своей деятельности. Если люди не в состоянии прибегнуть к помощи этих институтов в целях защиты их прав, то и снижается уровень соблюдения принципов правового государства.

119. В целях более четкой координации общенациональной реформы системы правосудия генеральные прокуроры всех штатов и территорий выступили в поддержку осуществляемой австралийским правительством программы доступа к правосудию, охватывающей пять ключевых принципов: доступность, ответственность, справедливость, действенность и эффективность, а также методологию переложения принципов на язык практических действий. Программа призвана определять направление дальнейших решений в отношении федеральной системы гражданского правосудия с особым упором на преодоление препятствий на пути правосудия.

120. В Австралии предусмотрена система государственного финансирования – "правовой помощи", – дающей гражданам возможность, которой в противном случае у них могло бы и не быть, пользоваться юридическими службами для получения такого рода услуг. В соответствии с Национальным соглашением о партнерстве в предоставлении юридической помощи, которое вступило в силу в июле 2010 года, правительство Австралии на началах сотрудничества с органами управления штатов и территорий финансирует деятельность комиссий по оказанию юридической помощи в каждом штате и каждой территории, которые оказывают правовую помощь нуждающимся лицам. В общей сложности в Ав-

стралии правительством финансируются также 138 общинных юридических центров, а также ряд юридических служб для представителей коренного населения.

121. В ряде штатов и территорий созданы специализированные суды, оказывающие содействие в более четком функционировании судебной системы. Специализированные суды по делам коренных народов призваны сделать судебные процедуры более четко ориентированными в культурном отношении и обеспечить менее формализованный обмен информацией об обвиняемых и подсудимых и об их делах. Суды, рассматривающие дела о насилии в семье, концентрируют внимание на безопасности потерпевших и нацелены на устранение причин сопряженного с насилием поведения правонарушителей. Суды, рассматривающие дела, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, ставят своей целью вывести употребляющих наркотические средства из-под угрозы лишения свободы и передать их в распоряжение программ лечения от наркотической зависимости.

Е. Право на труд

122. Попытки обеспечить соблюдение права на труд, а также справедливых условий труда сыграли важную роль в истории Австралии. На сегодняшний день действующая в Австралии национальная система регулирования трудовых отношений, установленная *Законом о справедливых трудовых отношениях 2009 года*, охватывает большинство работодателей и работников. Закон устанавливает набор из десяти минимальных национальных стандартов в области занятости (включая максимальную продолжительность рабочей недели и выплаты в связи с ежегодным отпуском); современные ставки вознаграждения, которые используются в масштабах всей страны на производственной или профессиональной основе; общенациональный минимальный уровень заработной платы; систему добросовестного заключения коллективных договоров; защиту от несправедливого увольнения.

123. Закон предусматривает также создание национального и независимого статутного агентства "Фэйр уорк Острэйлия", на которое возложен ряд функций, таких как, в частности, создание гарантированной сетки минимального размера заработной платы и условий выплаты вознаграждения, пересмотр и установка общенационального минимального размера заработной платы, надзор за функционированием системы ведения переговоров и заключения коллективных договоров, а также разрешение трудовых споров с помощью примирения, посредничества и арбитража. Наряду с этим за пропагандой, контролем, расследованиями и соблюдением закона, документов, регулирующих справедливые трудовые отношения и гарантированных сеток выплат по договорам, следит Омбудсмен по справедливым трудовым отношениям. С жалобами на дискриминацию на рабочих местах и притеснения можно также обращаться в АКПЧ или правозащитные и антидискриминационные органы, имеющиеся в каждом штате и территории.

Г. Право на социальное обеспечение

124. В Австралии создана всеобъемлющая система социального обеспечения, призванная оказывать помощь нуждающимся гражданам. На основании ряда положений союзного законодательства производятся выплаты и предоставляются иные пособия в соответствии с системой социального обеспечения¹⁹. В

соответствии с указанными положениями союзного законодательства австралийское правительственное статутное агентство "Сентерлинк" обеспечивает из средств правительства выплаты и оказывает услуги австралийским гражданам, включая пенсионеров, безработных, семьи, социальных работников, родителей, инвалидов, учащихся и представителей коренных групп населения.

Н. Право на здоровье

125. С 1984 года в Австралии существует всеобщая система государственного здравоохранения "Медикэр". Система обеспечивает доступ всех постоянно проживающих в Австралии лиц к широкому кругу разнообразных высококачественных услуг в области здравоохранения, включая госпитализацию больных. Эти услуги либо оказываются на безвозмездной основе в месте лечения или же на них распространяются значительные правительственные скидки. "Медикэр" финансируется из поступлений по системе прогрессивного подоходного налогообложения и за счет взимания подоходного налога. Эту публичную систему дополняет частный сектор учреждений здравоохранения²⁰.

126. В настоящее время федеральное правительство и правительства штатов и территорий несут совместную финансовую и политическую ответственность за предоставление государственных услуг здравоохранения, включая государственные больницы, государственные санитарные организации и учреждения психиатрической помощи. Прямое предоставление таких услуг в значительной степени возлагается на органы управления штатов и территорий. Доступ в частные медицинские учреждения и аптечные предприятия в значительной степени финансируется федеральным правительством и обеспечивается частным практикующим медицинским персоналом.

127. В апреле 2010 года СОАП принял решение о реализации комплекса крупных структурных изменений в австралийской системе здравоохранения и больничного ухода²¹. Федеральное правительство станет основным субъектом финансирования государственных больничных учреждений.

I. Право на достаточное жилище

128. В среднем в Австралии насчитывается около 105 000 человек, не имеющих пристанища в любую отдельно взятую ночь, и примерно 16 000 бездомных ночуют без крыши над головой. Несмотря на то, что общая численность бездомных оставалась сравнительно стабильной на протяжении последних 12 лет, все большее число детей, семей и престарелых людей сталкиваются с проблемой бездомности. В основе такого явления лежат, в частности, такие причины, как нехватка доступного по стоимости жилья, безработица, бедность, дискриминация, структурные диспропорции и насилие в семье, а также проблемы физического и психического здоровья. В Австралии принимаются различные меры законодательного и политического характера, направленные на решение проблемы бездомности.

129. В декабре 2008 года австралийское правительство опубликовало "Белую книгу по вопросу о бездомности: дорога к дому", в которой излагается стратегическая программа уменьшения масштабов бездомности. Декларируемые цели заключаются в снижении наполовину общего уровня бездомности и предложении дотируемого жилья всем в нем нуждающимся к 2020 году. К числу существующих адресных программ относится Общенациональное соглашение о дос-

тупном жилье, направленное на оказание помощи бездомным людям или людям, которым угрожает опасность остаться без дома, в том, чтобы добиться устойчивого обеспечения жильем и возможностями участия в жизни общества.

130. Национальное партнерское соглашение по ликвидации бездомности (совместное соглашение, заключенное между союзным правительством и правительствами штатов и территорий) предусматривает целевой показатель снижения на треть численности бездомных представителей коренных народов к 2013 году. Национальное партнерское соглашение по жилью для коренных групп населения в удаленных районах предусматривает рассчитанную на десятилетний период стратегию финансирования.

131. Совместно с правительствами штатов и территорий правительство Австралии осуществляет инициативу по строительству более чем 19 300 новых единиц социального жилья, а также выделение средств на ремонт и эксплуатацию имеющегося государственного жилого фонда. Данная категория жилья предназначена главным образом для бездомных людей или лиц, которым грозит опасность остаться без крова.

132. Совет по обзору эффективности ликвидации бездомности в составе высокопоставленных должностных лиц австралийского правительства отслеживает прогресс и результативность деятельности агентств, ответственных за реализацию правительственной программы борьбы с бездомностью, и обеспечивает наличие эффективно работающих связей между правительственными ведомствами. Правительством Австралии образован также Совет по бездомности с задачей проведения независимого обзора достижения контрольных цифр и консультирования по возникающим проблемам.

Ж. Права мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежище

133. Австралия признает свои международно-правовые обязательства в области прав человека по отношению ко всем лицам, проживающим в Австралии, включая мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежище. Австралия получила возможность воспользоваться благами огромного вклада, принесенного 6,9 млн. мигрантов из различных частей мира, которые избрали Австралию в качестве своего местожительства после 1945 года. Их вклад в развитие австралийского общества, его культуры и процветания стал важным фактором формирования Австралии.

134. После окончания второй мировой войны около 750 000 беженцев и лиц, нуждающихся в гуманитарной защите, были расселены в Австралии. В 1954 году Австралия стала стороной Конвенции ООН о статусе беженцев (Конвенция о беженцах). Правительственная гуманитарная программа представляет собой важную часть вклада Австралии в международную защиту беженцев. В 2009–2010 годах гуманитарная программа была расширена с 13 500 вакансий до 13 750, и в 2010–2011 годах программа будет сохранена на этом уровне. Гуманитарная программа включает континентальный компонент для лиц, прибывающих в Австралию, становящихся объектом осуществления Австралией своих обязательств по Конвенции о беженцах, и заокеанский компонент для людей, живущих за пределами Австралии и признанных нуждающимися в переселении.

135. Мигрантами по заокеанскому компоненту гуманитарной программы считаются люди, которые были признаны беженцами Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), и другие люди, нуждающиеся в

гуманитарной защите. К этой категории могут относиться, в частности, лица, подвергшиеся преследованиям или значительной дискриминации, составляющим грубое нарушение их прав человека в родной стране, находящиеся вне пределов своей страны и имеющие тесные связи с Австралией.

136. После выборов, состоявшихся в 2007 году, правительство Австралии ликвидировало центры обработки данных в Науру и на острове Манус для лиц, прибывающих морем и не имеющих визы ("незаконное прибытие морем"), и отменило выдачу виз о временной защите. В июле 2008 года министр иммиграции и гражданства издал новые *Правила, касающиеся заключения под стражу*, которые предусматривали значительные изменения в действующей в Австралии системе заключения под стражу. Эти изменения сведены в семь категорий Критериев заключения иммигрантов под стражу, где центральное место занимает основывающийся на риске подход к заключению иммигрантов под стражу.

137. Содержание под стражей незаконно прибывающих на территорию Австралии лиц, не являющихся ее гражданами, предусмотрено *Законом о миграции 1958 года* и призвано защитить целостность австралийской иммиграционной программы. Такое содержание под стражей является административным по своему характеру и не применяется в карательных или исправительных целях. Согласно критериям заключения иммигрантов под стражу, помещение иммигрантов в соответствующие центры применяется только как крайняя мера и, по возможности, на максимально короткое время. Заключение под стражу на неопределенное время или отличающееся произвольным характером недопустимо, и продолжительность такого заключения и условия содержания под стражей иммигрантов, включая уровень комфортности и предоставляемых услуг, подлежат систематической инспекции. Критериями также устанавливается, что дети и, в тех случаях когда это возможно, их родственники не помещаются в центры содержания под стражей иммигрантов.

138. Производство по делам незаконного прибытия морем осуществляется на принадлежащем Австралии острове Рождества и в необходимых случаях в соответствующих учреждениях на австралийском материке. Дела незаконного прибытия морем тех лиц, в связи с которыми возникают вопросы необходимости оказания защиты, рассматриваются при независимой поддержке и консультировании за счет государственных средств, прибывшие имеют право в случае отрицательного решения добиваться независимого пересмотра дела по существу, а также вправе рассчитывать на внешнюю проверку обстоятельств дела Уполномоченным по вопросам иммиграции и АКПЧ. Существует целый ряд учреждений для содержания под стражей иммигрантов, допускающих гибкие подходы к решению проблем отдельных лиц и групп (включая семьи и уязвимые группы) с различными потребностями.

139. В апреле 2010 года австралийское правительство объявило о приостановке рассмотрения новых ходатайств о предоставлении убежища со стороны граждан Шри-Ланки сроком на три месяца и о приостановке рассмотрения новых ходатайств о предоставлении убежища со стороны афганских граждан на срок шесть месяцев в связи с изменением обстановки в этих двух странах. В июле 2010 года правительство отменило приостановление рассмотрения ходатайств об убежище ланкийских граждан, а в сентябре 2010 года – для граждан Афганистана. Все ходатайства о предоставлении убежища, рассмотрение которых было приостановлено, будут рассматриваться в индивидуальном порядке в соответствии с Конвенцией о беженцах и с учетом обновленной информации о положении в соответствующих странах.

140. Для решения проблем незаконной миграции австралийское правительство в июле 2010 года объявило о своем намерении продолжать работу по созданию устойчивой региональной системы защиты и регионального центра обработки документации. Данная нормативная база, ключевым компонентом которой является центр обработки документации, отражает стремление правительства выработать всеобъемлющий и устойчивый подход к управлению процессами незаконной миграции через сотрудничество со странами транзита, назначения и происхождения, а также соответствующими учреждениями ООН и международными организациями. Данная инициатива будет осуществляться также в рамках соответствующих региональных диалогов, главным образом через Балийский процесс.

К. Иностранная помощь и развитие

141. Программа помощи австралийского правительства призвана содействовать развивающимся странам в их усилиях по снижению уровня бедности и достижению устойчивого развития с учетом национальных интересов Австралии. Данная полностью правительственная программа осуществляется главным образом под руководством Австралийского агентства международного развития (АвсЭЙД), но с участием различных других австралийских правительственных агентств. Согласно оценкам, в 2010-2011 годах официальная помощь Австралии на цели развития увеличится до приблизительно 4,35 млрд. долл. США, что составляет 0,33% от ВВП. По сравнению с 2009–2010 годами речь идет об увеличении приблизительно на 528 млн. долл. США. Программа помощи сориентирована на цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Основное внимание уделяется Азиатско-Тихоокеанскому региону, в особенности Папуа-Новой Гвинее и Океании, расширен сегмент Африки и Афганистана, а также начаты новые программы в Латинской Америке и Карибском бассейне.

IV. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

А. Международные договоры – последние события

142. Австралия гордится своей исторической ролью в разработке международных договоров в области прав человека. Шаги, предпринятые правительством Австралии в период после 2007 года, демонстрируют приверженность государства сотрудничеству с ООН и подтверждают многолетнюю готовность Австралии к участию в международной защите прав человека.

143. Правительство Австралии стало стороной КПИ в июле 2008 года и стороной Факультативного протокола к КПИ в сентябре 2009 года.

144. Австралийское правительство стало стороной Факультативного протокола к КЛДЖ в марте 2009 года. Австралийское правительство признает, что Факультативный протокол расширяет круг прав австралийских женщин и является еще одной мерой для их защиты от дискриминации.

145. В апреле 2009 года австралийское правительство выступило в поддержку Декларации о правах коренных народов. Правительство Австралии сделало это, руководствуясь стремлением к восстановлению отношений между коренными и некоренными австралийцами и укреплению доверия. Данная Декларация слу-

жит для австралийского правительства новым стимулом для совместной работы в условиях доверия и добросовестности в области защиты прав человека и ликвидации разрыва между коренными и некоренными австралийцами.

146. Австралийское правительство подписало Факультативный протокол к КПП в мае 2009 года. В настоящий момент правительство работает в направлении обеспечения того, чтобы внутренняя правовая система Австралии соответствовала Факультативному протоколу, прежде чем ратифицировать его.

147. Министерский совет по трудовым отношениям, нестатутарный орган, в который входят министры труда Союза, штатов и территорий, в апреле 2009 года договорился уделять приоритетное внимание рассмотрению последующих конвенций МОТ для их ратификации.

В. Договорные органы

148. Австралия руководствуется позитивным и конструктивным подходом в своих отношениях с договорными органами Организации Объединенных Наций в области прав человека. Австралия с готовностью представляет периодические доклады, поддерживает конструктивный диалог с договорными органами по новым договорам и реагирует на индивидуальные сообщения в соответствии с договорами в области прав человека.

С. Постоянные приглашения – специальные процедуры

149. В августе 2008 года правительство Австралии направило мандатариям специальных процедур Совета Организации Объединенных Наций по правам человека постоянные приглашения посетить Австралию, продемонстрировав свою готовность к позитивному сотрудничеству с международным сообществом в деле выполнения правозащитных обязательств.

150. С тех пор Австралию посетили Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов (август 2009 года) и Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье (ноябрь–декабрь 2009 года).

Д. Проблемы и трудности

151. Австралия осознает проблему осуществления прав человека полноценным образом во всех слоях австралийского общества. В данном докладе перечислены практические проблемы защиты прав человека, а также названы законы, стратегии и программы, принятые Австралией в целях решения этих проблем. Готовность Австралии к обеспечению соблюдения в полном объеме прав человека находит свое отражение в перечне приоритетов, изложенном в помещенном ниже разделе.

V. Основные национальные приоритеты

A. Осуществление прав человека на национальном уровне

- Образование в области прав человека: усилить поддержку образования в области прав человека в обществе, в том числе в начальной и средней школе и в государственном секторе.
- Заявления о соответствии правам человека: ввести требование о том, чтобы каждый вносимый на рассмотрение парламента проект законодательного акта сопровождался заявлением, в котором оценивалась бы его совместимость с семью основными договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека, стороной которых является Австралия.
- Объединенный постоянный комитет по правам человека: образовать в парламенте объединенный комитет по правам человека, который будет осуществлять более строгую проверку законодательства на его соответствие международным правозащитным обязательствам Австралии по семи основным договорам Организации Объединенных Наций в области прав человека, стороной которых является Австралия.
- Антидискриминационное законодательство: консолидировать и согласовать антидискриминационные законы Австралийского Союза, проанализировать имеющиеся пробелы в предусматриваемых гарантиях на федеральном уровне и выполнить обзор процедур рассмотрения жалоб, а также соответствующей роли и функций АКПЧ.
- Дискриминация по признаку возраста: ввести пост профильного уполномоченного по борьбе с дискриминацией по признаку возраста в АКПЧ.
- Признание коренных народов: продолжать работу по обеспечению признания аборигенов и жителей островов Торресова пролива в австралийской Конституции.
- Национальный план действий: работа со штатами и территориями по формулированию национального плана действий по поощрению и защите прав человека.
- Нормы обеспечения доступа в здания и помещения: завершить разработку *Норм об инвалидности (доступ в помещения – здания) 2010 года*, которая должна начаться в мае 2011 года.

B. Международные приоритеты

- Продолжать работу по обеспечению соответствия внутренней правовой системы Австралии Факультативному протоколу к КПП с целью его ратификации.
- Продолжать работу по поощрению и защите прав человека на международном уровне с использованием двусторонних мероприятий, диалогов по проблематике защиты прав человека и многосторонних форумов.
- Поддерживать и совершенствовать деятельность правозащитных органов Организации Объединенных Наций, включая Совет Организации Объединенных Наций по правам человека.

диненных Наций по правам человека, Третий комитет Генеральной Ассамблеи ООН и Управление Верховного комиссара по правам человека.

- Обеспечить создание потенциала в области защиты прав человека во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе и на международном уровне посредством оказания помощи и реализации программы предоставления грантов на правозащитную деятельность.

Примечания

- ¹ The estimated resident population is 22 million people. Of this population, almost one quarter was born overseas. The estimated Indigenous population is 2.5%. The total number of children aged 0–14 years is approximately 4.1 million.
- ² New South Wales, Victoria, Queensland, Western Australia, South Australia and Tasmania.
- ³ The Australian Capital Territory, the Northern Territory and the Territory of Norfolk Island.
- ⁴ All references to legislation in this Report are to Commonwealth legislation, unless otherwise specified.
- ⁵ The International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR); the Convention Concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation (ILO111); the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD); the Convention on the Rights of the Child (CRC); the Declaration of the Rights of the Child; the Declaration on the Rights of Disabled Persons; the Declaration on the Rights of Mentally Retarded Persons; and the Declaration on the Elimination of All Forms of Intolerance and of Discrimination Based on Religion or Belief.
- ⁶ *Mabo v Queensland [No 2]* (1992) 175 CLR 1.
- ⁷ *Administrative Decisions (Judicial Review) Act 1977*.
- ⁸ These bodies are the ACT Human Rights Commission, the Anti-Discrimination Board of New South Wales, the Anti-Discrimination Commission of Queensland, the Equal Opportunity Commission Western Australia, the Northern Territory Anti-Discrimination Commission, the Office of the Anti-Discrimination Commission (Tasmania), the South Australia Equal Opportunity Commission and the Victorian Equal Opportunity and Human Rights Commission.
- ⁹ Standing Order of the Senate 24 (Scrutiny of Bills).
- ¹⁰ Standing Order of the Senate 23 (Regulations and Ordinances).
- ¹¹ Dr HV Evatt, Australia's Minister for External Affairs, was president of the United Nations General Assembly and chaired the session at which the Universal Declaration of Human Rights was adopted on 10 December 1948.
- ¹² Land rights legislation established in the States and Territories during the 1980s and 1990s provided a legislative framework for Indigenous peoples to regain control of land.
- ¹³ As of September 2010, 28.3% of all Commonwealth parliamentarians were women (24.7% in the House of Representatives and 35.5% in the Senate).
- ¹⁴ In the 1960s, around 45% of all new settler arrivals were born in the United Kingdom and Ireland. By 2007-2008, this had fallen to around 15% with settlers and long-term visitors increasing from countries in the Asia Pacific region, Africa and the Middle East. Around 10% of settler arrivals in 2008-09 were born in China, and since 1995, more than 250,000 people have come from Africa and the Middle East.
- ¹⁵ The 2005 Personal Safety Survey reported that over the age of 15 years, around one in three Australian women experience physical violence and almost one in five experience sexual violence.
- ¹⁶ Five defendants were convicted of slavery offences, three were convicted of sexual servitude offences and one was convicted of trafficking in persons for sexual servitude with deceptive recruitment. At the end of September 2010, there were five people trafficking matters before the courts.
- ¹⁷ Australia also funds the Asia Regional Trafficking in Persons project, which is helping to facilitate a more effective and coordinated approach to combating people trafficking in the region.

- ¹⁸ Stated religious affiliations at the last census were: 26% Catholic, 19% Anglican, 19% other Christian denominations and 6% non-Christian religions. The number of Australian residents stating they have no religious affiliation continues to grow.
- ¹⁹ Including the *Social Security Act 1991* and *A New Tax System (Family Assistance) Act 1999*.
- ²⁰ The Royal Flying Doctor Service provides aeromedical evacuation and primary health care to people who live, travel or work in rural and remote Australian communities where the normal medical infrastructure does not exist.
- ²¹ Under the reforms, local hospital networks will be established to run hospitals on a day-to-day basis, hospital funding will be based on activity undertaken, an independent pricing umpire will be established and targets for emergency department and elective surgery waiting times will be set.
-