



人权理事会
普遍定期审议工作组
第一届会议
2008年4月7日至18日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号
决议附件第 15(B)段汇编的资料

芬 兰

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年,大多数参考文件的日期为 2004 年 1 月 1 日之后。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1970年7月14日	无	个人申诉(第14条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1975年8月19日	无	
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1975年8月19日	第十条第2款(乙)项、第3款、第十四条第7款、第二十条第1款	国家间指控(第41条): 是
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1975年8月19日	无	--
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1991年4月4日	无	--
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1986年9月4日	无	--
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2000年12月29日	无	调查程序(第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1989年8月30日	无	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1991年6月20日	无	--
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)	2002年4月10日	无	--

芬兰未成为缔约国的核心条约: 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(仅于2003年签署), 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC)(仅于2000年签署), 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW), 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(仅于2007年签署), 《残疾人权利公约》(CPD)(仅于2007年签署)以及《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CPD)(仅于2007年签署)。

其他相关主要国际文书 ³	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ⁴	是
难民和无国籍人 ⁵	是, 《减少无国籍状态公约》除外
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶	是, 第三议定书除外
《劳工组织基本公约》 ⁷	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 禁止酷刑委员会注意到了许多积极进展，特别是芬兰正在采取措施批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》⁸。儿童权利委员会欢迎芬兰对将要批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》所做保证⁹。

2. 儿童权利委员会以及经济、社会和文化权利委员会鼓励芬兰考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》¹⁰，经济、社会和文化权利委员会还鼓励芬兰批准《残疾人权利公约》及其《任择议定书》¹¹。消除种族歧视委员会建议芬兰加入劳工组织《关于独立国家境内土著和部落民族的第 169 号公约》¹²。芬兰原打算于 2006 年向议会提交一项法案，建议做出必要修订以批准这项公约，但由于 2007 年 3 月的议会选举以及其他原因未能如愿¹³。

3. 建议芬兰考虑撤回对《公民权利和政治权利国际公约》的保留。芬兰表示经常对这些保留进行审查，特别会审查撤销对第 10 条的保留的可能性¹⁴。

B. 宪法和法律框架

4. 五个条约机构欢迎芬兰近期做出的立法以及其他方面的下述措施：通过了《禁止歧视法》，禁止基于年龄、族裔或民族血统、国籍、语言、宗教、信仰、见解、健康状况、残疾状况和性倾向等因素实行的所有直接或间接歧视，并将举证责任置于被告方；《刑法》修正案将“种族主义动机”作为罪行的加重因素¹⁵；《刑法》修正案规定惩处贩卖人口¹⁶；通过了《贩运人口受害者支援法》并修订了《男女平等法》¹⁷；通过了 2001 年《移民融合和接受寻求庇护者法》，并于 2002 年做出修订，以照顾未成年人和酷刑、强奸或其他肉体或性暴力受害者的需要¹⁸。禁止酷刑委员会关注的是，《刑法》没有按照《禁止酷刑公约》第 1 条的定义对酷刑做出具体定义¹⁹，因此建议就此进行立法²⁰。

C. 体制和人权结构

5. 在芬兰，有若干机构监督人权状况，包括芬兰的监察员制度，如议会监察员²¹。新设立的少数群体问题监察员办公室具有为寻求庇护者和被遣返者代言的广泛权利，受到消除种族歧视委员会、禁止酷刑委员会以及经济、社会和文化权利委员会的欢迎²²。儿童权利委员会还对儿童问题监察员办公室的设立表示欢迎，建

议扩大其职权，赋予其足够资源以有效监督《儿童权利公约》执行情况²³。经济、社会和文化权利委员会要求提供资料，说明这类监察员机构的设立是否遵循了《巴黎原则》²⁴。芬兰保证不仅评估体制结构是否完备，而且如果现有保护体系中存在空白²⁵，将考虑设立一个新的国家人权机构，以补充现有机制。

D. 政策措施

6 受到条约机构欢迎的政策措施包括：2001 年通过了防止种族歧视和种族主义行动方案，²⁶ 2005 年完成了打击人口贩运行动方案，以及通过了“适合儿童成长的芬兰”国家行动计划²⁷。儿童权利委员会对有关儿童的计划没有得到妥善协调表示关切，建议芬兰按国家行动计划协调所有其他的计划和方案，责成儿童问题监察员监督计划执行情况，并评估所取得的进展²⁸。

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 机构的合作

条约机构 ²⁹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2001 年	2003 年 8 月	--	第十七次至第十九次报告于 2007 年收到，定于 2009 年审议
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	2005 年	2007 年 5 月	--	第六次报告应于 2010 年提交
人权事务委员会(HR Committee)	2003 年	2004 年 10 月	自 2005 年逾期未交	第六次报告应于 2009 年提交
禁止酷刑委员会(CAT)	2002 年	2005 年 5 月	2006 年 5 月	第五次和第六次报告应于 2010 年提交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	1997 年和 1999 年	2001 年 2 月	--	第五次报告于 2003 年收到，定于 2008 年审议
儿童权利委员会(CRC)	2003 年	2005 年 9 月	--	第四次报告应于 2008 年提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)	2004 年	2005 年 9 月	--	将列入向儿童权利委员会提交的第四次报告

7. 六个委员会对芬兰提供的合作给予积极评价，并建议加大对其结论性意见的宣传力度³⁰。经济、社会和文化权利委员会注意到芬兰支持就《经济、社会、文化权利国际公约》制订一项任择议定书³¹。芬兰还保证与联合国条约机构充分合作，确保有计划、有步骤地根据条约机构的建议采取后续行动³²。

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	有
最近访问或出访报告	无
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	无
访问期间提供的便利/合作	--
对指控信和紧急呼吁的答复	2004年1月1日至2007年12月31日，共有两份公函(指控信)送到芬兰政府。这两份公函涉及四人(均为男性)。芬兰于同期对两份公函作出了答复(百分之百)。
访问后续行动	--
<i>Responses to questionnaires on thematic issues</i> ³³	2004年1月1日至2007年12月31日，芬兰在规定时限内共回答特别程序任务负责人发出的12份调查问卷 ³⁴ 中的7份 ³⁵ 。

8. 芬兰表示坚持支持特别程序，承诺与其充分合作³⁶。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

9. 芬兰定期向人权高专办的工作提供捐款³⁷。2005年2月16日，人权高专办应芬兰的邀请出席会议，就在芬兰设立国家人权机构的可能性提出建议³⁸。

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

10. 五个条约机构对歧视和种族主义问题表示关注，同时也注意到芬兰正对此采取措施。人权事务委员会关注的是，在芬兰居民的某些阶层中，对移民仍然存在否定态度和事实上的歧视³⁹。儿童权利委员会关注的是，对移民和少数群体特

别是罗姆人仍然存在歧视⁴⁰。消除对妇女歧视委员会对罗姆人和萨米妇女情况表示关注⁴¹，消除种族歧视委员会和儿童权利委员会对歧视和仇外态度表示关注，尤其是在年轻人中间⁴²。对芬兰提出的建议包括：加紧努力，尤其通过提高公众认识的运动，促进宽容并制止偏见⁴³；特别重视对年轻人开展针对歧视态度的教育⁴⁴；研究少数群体妇女参与社会状况⁴⁵；消除针对少数群体妇女的歧视⁴⁶；继续加强旨在制止歧视的机制⁴⁷；加强针对种族主义和歧视提供补救的宣传⁴⁸；继续监控一切可能引起种族主义和仇外行为的苗头，切实采取有效措施帮助少数群体融入芬兰社会⁴⁹；以及确保就《德班宣言和行动纲领》采取后续行动⁵⁰。

11. 消除种族歧视委员会、人权事务委员会、经济、社会和文化权利委员会以及消除对妇女歧视委员会对芬兰的罗姆人情况表示关注，尤其是罗姆人在住房、受教育、工作以及进入公共场所方面遭遇歧视。经济、社会和文化权利委员会还注意到，穿着传统服装的罗姆妇女尤其容易遭受这类歧视⁵¹。此外，儿童权利委员会以及经济、社会和文化权利委员会对罗姆儿童状况特别是他们的受教育权表示关切⁵²。它们建议采取进一步措施打击对芬兰罗姆人的社会排斥和歧视，消除种族歧视委员会提请注意其关于解决针对罗姆人歧视问题的一般性建议二十七，经济、社会和文化权利委员会则建议加大努力增加罗姆儿童接受融合教育的机会，办法如下：便利征聘罗姆教师；增加以罗姆语编写的教科书；为教师举办特别培训，增加他们对罗姆文化和传统的了解，提高他们对罗姆儿童需要的意识⁵³。

12. 芬兰称歧视事件和种族主义态度是对人权的挑战，表示将对此采取措施，包括编制一项综合移民方案，继续对警察进行人权教育，定期分析种族主义罪行。芬兰保证将优先防范针对各个少数族群的歧视⁵⁴。

2. 生命权、人身自由和安全权

13. 2004年，人权事务委员会关注被警察局审前拘留者的情况，并注意到对被拘留者在拘留期间获得律师协助的权利以及对医生在此期间的介入和作用不够明确，请芬兰在这方面进行澄清。人权事务委员会建议，要求嫌犯应与罪犯分开（特殊情况除外）的审前拘留法应符合《公民权利和政治权利国际公约》第十条第2款的规定⁵⁵。2005年，禁止酷刑委员会建议芬兰加快实施监狱改造计划，完成改善罗姆犯人状况和福利措施的实施工作⁵⁶。芬兰政府在向禁止酷刑委员会提交的后

续报告中提供了关于监狱改造计划及罗姆犯人情况的详细资料。芬兰政府报告说，监狱管理当局正在编制一份监狱平等计划，《反对歧视法》要求芬兰各政府部门均制订这类计划，以促进民族平等⁵⁷。

14. 儿童权利委员会承认芬兰为防止针对儿童的暴力行为采取了行动，但它关注的是，家庭内针对儿童的暴力和性虐待仍然是芬兰充分实现儿童权利的最严重障碍之一，该委员会建议加强有关措施，预防、制止和报告虐待儿童事件，并保护每个儿童远离暴力之害⁵⁸。

15. 尽管芬兰采取措施制止家庭暴力，家庭暴力尤其是对妇女的暴力行为仍然普遍存在，一些机构对此表示关注⁵⁹。2001年，消除对妇女歧视委员会对工作场所性骚扰现象严重表示关注⁶⁰。向芬兰提出的建议包括：经济、社会和文化权利委员会鼓励芬兰考虑颁布具体法律，规定家庭暴力为犯罪行为⁶¹；消除对妇女歧视委员会敦促芬兰加大努力，切实执行制止暴力的政策，特别重视预防工作，采取步骤将“零宽容”运动变为一项有法律约束力的国家政策⁶²。

16. 芬兰保证进一步加大工作力度，消除针对妇女的暴力行为，其措施包括编制一项综合性减少暴力行为国家计划，在对警察的教育中强调预防家庭暴力，解决移民妇女的特殊需求⁶³。

17. 消除对妇女歧视委员会提出的一项关切是贩运妇女和意图营利使妇女卖淫问题，该委员会敦促芬兰加大国内与国际主管机构之间的合作力度，特别是与俄罗斯联邦和波罗的海国家的合作⁶⁴。2005年，儿童权利委员会也对有资料表明仍有人员包括儿童在内被贩运至芬兰或途经芬兰被贩运表示关注，建议芬兰进一步努力查明、防止和制止为性剥削和其它剥削目的贩卖儿童的行为⁶⁵。

18. 芬兰保证加大对人口贩运的打击力度，实施《打击贩运人口行动计划》，便利居留许可的发放，并继续在区域和国际两级开展针对贩运人口活动的合作⁶⁶。

3. 司法和法治

19. 人权事务委员会于2004年建议芬兰在最高层面上采取行动，维护司法机关的独立性，保持公众对于法院独立性的信任⁶⁷。儿童权利委员会建议芬兰确保儿童的最大利益这项一般原则能得到理解并贯穿和落实到所有法规以及司法和行政

决定中，并采取立法和其他措施，确保《儿童权利公约》第 12 条得到充分执行，特别是在司法和/或行政程序中的决定影响到儿童时，确保儿童行使直接向法官表达其意见的权利⁶⁸。

20. 禁止酷刑委员会和儿童权利委员会欢迎芬兰批准《国际刑事法院罗马规约》⁶⁹。芬兰表示强烈支持该法院的工作，支持法院为结束公然违反人权行为逍遥法外情况发挥作用。芬兰表示，鉴于该国自身的历史和 1918 年的惨烈内战，寻求真相的权利仍然成问题⁷⁰。

4. 宗教和信仰自由、见解自由以及言论自由

21. 人权事务委员会称，芬兰应当充分承认依良心拒服兵役的权利，结束对免服兵役的非军事服役方式期限以及可以享受这种方式的群体类别规定中的固有歧视⁷¹。

22. 关于获得健康信息的问题，儿童权利委员会关注的是，儿童受到暴力、种族主义和色情的影响，特别是通过互联网，它建议加强措施保护儿童不受危害其身心健康的信息和材料影响⁷²。消除种族歧视委员会对互联网上的种族、歧视和仇外材料表达了类似关切⁷³。

5. 家庭生活权

23. 关于被安置在替代性看护环境的儿童人数上升或过高的问题，儿童权利委员会请芬兰从根本上解决儿童与家人分离的原因，包括向父母提供适足的支持⁷⁴。

6. 工作权和公正良好工作条件权

24. 消除对妇女歧视委员会，人权事务委员会以及经济、社会和文化权利委员会对男女工资始终存在差别以及妇女在诸如大学教职等高级职位中所占比例过低表示关切，呼吁加强有关计划，解决这些问题⁷⁵。经济、社会和文化权利委员会对大量使用临时雇佣合同的情况表示关注，因为这种合同实际上可能会限制非全日制工人、备用工人和外国人享受劳动权利的能力，该委员会建议芬兰确保这

类合同只有在现行法律规定的情况下才能签订⁷⁶。消除对妇女歧视委员会敦促芬兰增加鼓励措施，使男人享受育儿假权利⁷⁷。

7. 社会保障权和适足生活水准权

25. 经济、社会和文化权利委员会注意到，缺少有关贫困程度尤其是难民和移民人口贫困程度的分类统计数据，而且芬兰尚未划定一条官方贫困线，以便确定贫困的影响范围和程度，监测和评估减轻贫困方面的进展情况。经济、社会和文化权利委员会呼吁芬兰进一步努力消除贫困和社会排斥现象，制订衡量和密切监督贫困水平的机制⁷⁸。儿童权利委员会提出了类似关切，称为确保向儿童平等提供资源，使全国各地儿童都能享受服务，需要作出一些变革。儿童权利委员会请芬兰继续收集关于最弱势儿童群体的数据，以便对其生活状况进行详细分析。儿童权利委员会进一步建议芬兰进行研究，评估和分析向儿童提供资源的情况，必要时继续采取有效措施，确保所有儿童不分居住地点均能平等享受服务⁷⁹。消除对妇女歧视委员会还对权利下放政策对妇女的消极影响可能比对男性大表示关注，建议芬兰在权力下放工作中进行性别影响分析⁸⁰。

26. 消除对妇女歧视委员会对年轻人特别是年轻女性的健康表示关注⁸¹。儿童权利委员会及经济、社会和文化权利委员会也对酗酒和吸毒现象增加以及心理健康失调发生率较高表示关切，特别是在年轻人中间。这些委员会建议芬兰加紧努力消除酗酒和吸毒现象，措施包括倡导青少年健康生活方式，从根源上解决心理健康失调问题⁸²。

27. 世界卫生组织 2006 年的一份报告指出，与 26 个其他欧洲国家的平均值相比，芬兰的故意和非故意伤害致死率较高。尽管过去 10 年来有所下降，但自杀和自残占非正常死亡的约三分之一。在芬兰，自杀死亡率最高的群体是 25 岁至 64 岁年龄段的人群。根据世界卫生组织的报告，加强对抑郁症状的发现和监控可以取得积极效果，包括降低自杀率，针对酗酒的上瘾和抑郁症状的全面治疗方案也证明是有效的⁸³。

28. 2005 年，健康权利问题特别报告员就据称芬兰社会保险机构拒绝报销某人在德国的治疗费用一事致信芬兰。特别报告员指出，两国之间的安排应当保证

在他国居住的一国公民不应被拒绝享受本国及居留国提供的服务，他们应与在两国居住的所有公民一样享有同等水平的医疗保健服务⁸⁴。

8. 受教育权

29. 关于在学校里的欺凌和暴力行为问题，儿童权利委员会于 2005 年建议芬兰继续采取适当措施制止这一现象，包括就学校里培养同伴关系的质量问题定期在学生、教职员工和父母中进行调查，并特别关注残疾儿童以及父母为残疾人的儿童情况⁸⁵。

30. 儿童权利委员会还就芬兰学校里的人权教育开展情况及其质量提出建议，鼓励加强《儿童权利公约》宣传工作，包括通过学校课程和使用少数群体和移民的语言进行宣传⁸⁶。此外，2001 年，消除对妇女歧视委员会敦促芬兰进一步努力消除妇女教育中的定型观念，将性别问题研究纳入所有教育领域的主流⁸⁷。

9. 少数群体和土著人民

31. 人权事务委员会遗憾的是，它没有收到根据《公民权利和政治权利国际公约》第一条提出的有关萨米人作为土著人民权利(《宪章》第 17 条第 3 款)的明确答复⁸⁸。消除种族歧视委员会表示，《萨米议会法》所阐明的什么人可以被视为萨米人的定义以及最高行政法院就此所做的具体解释过于严格⁸⁹，因此该委员会建议芬兰对个人自我身份认知标准给予应有的份量⁹⁰。人权事务委员会，经济、社会和文化权利委员会以及消除种族歧视委员会也表示关注芬兰未能解决萨米人土地拥有权的问题以及影响到萨米人传统生计(尤其是驯鹿饲养)的公共和私人土地使用方式，从而危及其传统文化与生活方式，并因此危及其民族特征⁹¹。它们敦促芬兰与萨米人一道为土地争端找到适当的解决办法⁹²，经济、社会和文化权利委员会敦促芬兰作为优先事项批准劳工组织第 169 号公约⁹³。

32. 土著人人权和基本自由问题特别报告员以及秘书长关于人权维护者情况的特别代表在 2007 年 10 月 23 日的一份公文中也就传统萨米土著牧人情况以及关于强制屠宰驯鹿的指控表示关注，据称这些驯鹿属于 Nellim 群体，这是一个萨米驯鹿饲养合作社，2007 年 10 月 7 日被 Ivado 驯鹿饲养合作社收购。

33. 2007年12月12日，芬兰政府答复称，最高行政法院在2007年10月23日的裁决中禁止执行强制屠宰驯鹿的决定，在最高行政法院就案情本身作出判决或另行命令之前，该裁决将一直有效。芬兰政府还通报说，议会调查员主动介入此案。由于国内诉讼仍在进行，芬兰政府无法提供更多资料。芬兰还表示，根据《宪法》(第17条第3款)，萨米人作为土著民族有权保持和发展自己的语言和文化，最高行政法院在已确立的判例中特别注意维护萨米人作为土著人民的权利，并考虑到了国际人权法律⁹⁴。

34. 关于少数人问题咨询和协商机构，有一个罗姆人事务咨询委员会⁹⁵，前联合国少数群体问题工作组在2004年访问芬兰之后建议芬兰考虑设立一个咨询机构，研究讲俄语人群的融合问题⁹⁶。

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

35. 2005年，禁止酷刑委员会建议芬兰加强庇护申请者的法律安全保障，以确保所有庇护程序符合《禁止酷刑公约》第3条以及这一领域的其他国际义务⁹⁷。四个委员会对2000年7月《外国人法》的修正案规定了对寻求庇护者的加快处理程序表示关注，难民高专办也强调指出这一点⁹⁸，禁止酷刑委员会则建议芬兰修订庇护要求审议中“加快程序”的适用情况，确保在当局采取不可逆转的行动之前申请人有充分的时间利用所有可以利用的申诉程序⁹⁹。这些委员会建议，必须确保尊重对寻求庇护者的正当程序和法律保障，难民高专办也重点指出这一点¹⁰⁰。此外，儿童权利委员会建议芬兰以积极、人道和快速有效的方式处理有关家庭团圆的申请¹⁰¹。

36. 儿童权利委员会注意到，难民高专办也强调指出¹⁰²，芬兰是来自战乱国家的寻求庇护儿童和移民儿童的目的地国之一，这些儿童可能有遭受创伤的经历¹⁰³。儿童权利委员会请芬兰提供资料，说明为帮助儿童康复和重新融入社会所提供的协助，以及旨在防止儿童介入武装冲突并协助其康复的技术和资金协助项目情况¹⁰⁴。

11. 具体地区或领土或与之有关的情况

37. 由于历史和其他原因，芬兰存在地区差别；这些包括奥兰群岛和萨米家园的情况¹⁰⁵。芬兰表示，开展了所谓的“上拉普兰土地权”研究，围绕萨米人土地权问题普遍存在的不确定情况有可能危害有关地区的民族关系¹⁰⁶。2004年，前少数群体问题工作组在访问芬兰期间应邀访问了奥兰群岛，这是芬兰的一个自治区域。此次访问的重点是奥兰群岛的立法和自治执行情况，以及其作为冲突解决模范方案的可能性¹⁰⁷。

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

38. 2005年，禁止酷刑委员会对所审议的报告期间没有酷刑案的报告表示欢迎¹⁰⁸。人权事务委员会高兴地注意到芬兰重视将人权纳入反恐行动¹⁰⁹，并欢迎芬兰在提交本国议会的报告中使用了条约机构的结论性意见作为评价芬兰人权的标准¹¹⁰。

39. 经济、社会和文化权利委员会欢迎在所有国家和市级机构采用规定男女比例制(至少各占40%)¹¹¹。

40. 芬兰表示充分承认反腐败和尊重人权之间的联系，芬兰已经若干年在全世界最廉洁国家名单中居于首位或第二位¹¹²。

41. 经济、社会和文化权利委员会鼓励芬兰继续邀请非政府组织及民间社会其他成员参与报告工作¹¹³。芬兰重视民间社会包括非政府组织和人权维护者在增进人权中的作用¹¹⁴。人权事务委员会强调芬兰为建立欧洲罗姆人论坛发挥了积极的作用¹¹⁵，芬兰提到自身在设立欧洲委员会人权事务专员办公室一事上发挥了关键作用¹¹⁶。

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

42. 芬兰致力于增进儿童权利，强化儿童问题调查员办公室的作用¹¹⁷。芬兰还致力于进一步加强土著人民的权利，措施包括监控萨米语言法的效果，加强萨米语教育和保护萨米文化，并参与编写北欧诸国萨米族公约草案专家组的工作¹¹⁸。

B. 后续行动具体建议

43. 人权事务委员会请芬兰在一年内(截至 2005 年 10 月)提供资料,说明该国落实委员会有关建议意见的情况,请芬兰考虑采取措施落实根据《任择议定书》通过的意见,寻求庇护者的上诉和法律保障应有暂缓执行判决的作用,并解决萨米人土地权利问题¹¹⁹。人权事务委员会正与芬兰就根据《任择议定书》通过的意见开展对话¹²⁰。

44. 禁止酷刑委员会请芬兰在一年内提供资料,说明委员会关于加强对寻求庇护者法律保障以及芬兰监狱中罗姆犯人和监狱改造计划的建议落实情况¹²¹。芬兰政府在对禁止酷刑委员会的答复¹²²中回答了对寻求庇护者实施“加快程序”的关切,这也是人权事务委员会提出的问题。

五、能力建设与技术援助

45. 芬兰强调指出,芬兰在双边合作以及多边论坛中对发展采取立足于权利的方针,并为在芬兰发展政策中促进两性平等制订了战略和行动计划¹²³。经济、社会和文化权利委员会建议芬兰将官方发展援助比例提高到占该国国内生产总值的 0.7%,在与其他国家的双边协定中考虑到《经济、社会、文化权利国际公约》的条款¹²⁴。

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed below may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW

CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Protection of Persons with Disabilities
CED	International Convention on the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Information relating to other international instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by Finland before the Human Rights Council, as contained in the letter dated 6 April 2006 and attached aide-memoire from the Permanent Representative of Finland to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, available at <http://ww2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/elections.htm> (hereafter "aide-memoire").

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ These Conventions and Protocols are: Convention (I) for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field; Convention (II) for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea; Convention (III) relative to the Treatment of Prisoners of War; Convention (IV) relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War; Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). Source: Switzerland, Federal department of foreign affairs, <http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html>.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 Concerning Forced or Compulsory Labour and Convention; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ Conclusions and recommendations of the Committee against Torture: Finland (CAT/C/CR/34/FIN), para. 3 (k) and aide-memoire, op. cit., p. 5.

⁹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child: Finland (CRC/C/15/Add.272), paras. 58 and 59 and aide-memoire, op. cit., p. 4.

¹⁰ Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/FIN/CO/5), para. 31 and CRC/C/15/Add.272, para. 53 (b).

¹¹ E/C.12/FIN/CO/5, para. 32.

- ¹² Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Finland (CERD/C/63/CO/5), para. 12.
- ¹³ Aide-memoire, op. cit., p. 5 and CERD/C/FIN/19, para. 79.
- ¹⁴ Concluding observations of the Human Rights Committee: Finland (CCPR/CO/82/FIN), para 7, CRC/C/15/Add.272, para. 55 (b) and aide-memoire, op. cit., p. 4.
- ¹⁵ CCPR/CO/82/FIN, para. 3 (a) and CERD/C/FIN/19, para. 9; see also CAT/C/CR/34/FIN, para. 3 (c); CRC/C/15/Add.272, para. 17; E/C.12/FIN/CO/5, para. 7 and UNHCR, UPR submission, p. 1, available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/PAGES/FISession1.aspx.
- ¹⁶ CCPR/CO/82/FIN, para. 3(b) and E/C.12/FIN/CO/5, para.9.
- ¹⁷ E/C.12/FIN/CO/5, paras. 8 and 9.
- ¹⁸ CAT/C/CR/34/FIN, para. 3 (d) and UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 2.
- ¹⁹ CAT/C/CR/34/FIN, para. 4 (a).
- ²⁰ Ibid., para. 5 (a).
- ²¹ Aide-memoire, op. cit., p. 2.
- ²² CERD/C/63/CO/5, para. 7, CAT/C/CR/34/FIN, para. 3 (h), E/C.12/FIN/CO/5, para. 7 and UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 2.
- ²³ CRC/C/15/Add.272, paras. 9 and 10 (a) and (b).
- ²⁴ E/C.12/FIN/CO/5, para. 30.
- ²⁵ Aide-memoire, op. cit., p. 6.
- ²⁶ CERD/C/63/CO/5, para. 7.
- ²⁷ CRC/C/15/Add.272, para. 3 (c) and (d).
- ²⁸ Ibid., paras. 7 and 8; see also aide-memoire, op. cit., p. 6.
- ²⁹ The following abbreviations have been used in this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights; |
| HR Committee | Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT | Committee against Torture, |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
- ³⁰ Concluding comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, *Official Records of the General Assembly, Fifty-sixth Session, Supplement No. 38 (A/56/38)*, chap. IV, sect. B.4(b), paras. 279-311; E/C.12/FIN/CO/5, paras.2-5 and 34; CCPR/CO/82/FIN, paras.2 and 18; CAT/C/CR/34/FIN, paras. 2 and 6; CERD/C/63/CO/5, paras. 2-4, 18 and 20; and CRC/C/15/Add.272, paras.2, 15 and 16 and 60 and 61.
- ³¹ E/C.12/FIN/CO/5, para. 6. See also aide-memoire, op. cit., pp. 2 and 8 and the reports of the Open-ended Working Group on an optional protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (A/HRC/6/8, E/CN.4/2006/47, E/CN.4/2005/52 and E/CN.4/2004/44).
- ³² Aide-memoire, op. cit., p. 6.
- ³³ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedures mandate holder.
- ³⁴ See (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006;
- (ii) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006;
- (iii) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006;
- (iv) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and

Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005;

(v) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007;

(vi) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005;

(vii) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005;

(viii) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005;

(ix) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006;

(x) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004;

(xi) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003;

(xii) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices - Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29): Questionnaire on the right to education of persons with disabilities Report of the Special Rapporteur on the right to education, the right to education of persons with disabilities sent in 2006).

³⁵ The questionnaire on the right to education of persons with disabilities (see A/HRC/4/29, paras. 47 and 79); the questionnaire on issues related to forced marriages in the context of trafficking in persons (see A/HRC/4/23, paras. 14 and 20); the joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual services (see E/CN.4/2006/62, paras. 24, 93 and 94, and E/CN.4/2006/67, para. 22); the questionnaire on the right to right to education for girls (see E/CN.4/2006/45, para. 89); the questionnaire on the sale of children's organs (see A/HRC/4/31, para 24); the questionnaire on child pornography on the Internet (see E/CN.4/2005/78, para. 4); and the questionnaire on human rights policies and management practices (see A/HRC/4/35/Add.3, para.7).

³⁶ Aide-memoire, pp. 6 and 8.

³⁷ See OHCHR, *Annual Report 2004*, p. 13, *Annual Report 2005*, p. 15 and *Annual Report 2006*, p. 158.

³⁸ See report of the Secretary-General on national institutions for the promotion and protection of human rights (A/60/299), para. 53.

³⁹ CCPR/CO/82/FIN, para.16.

⁴⁰ CRC/C/15/Add.272, para. 17.

⁴¹ A/56/38, para. 305.

⁴² CERD/C/63/CO/5, para. 13 and CRC/C/15/Add.272, para. 17.

⁴³ CCPR/CO/82/FIN, para.16.

⁴⁴ CRC/C/15/Add.272, para. 18.

⁴⁵ A/56/38, para. 306.

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ E/C.12/FIN/CO/5, para. 22 and UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 1.

⁴⁸ CERD/C/63/CO/5, para. 17.

⁴⁹ Ibid., para. 13.

⁵⁰ CRC/C/15/Add.272, para. 19 and CERD/C/63/CO/5, para. 19.

⁵¹ E/C.12/FIN/CO/5, para. 13; see also CERD/C/63/CO/5, para 16, CCPR/CO/82/FIN, para. 15 and A/56/38, paras. 305 and 306.

⁵² CRC/C/15/Add.272, paras. 56 and 57 and E/C.12/FIN/CO/5, para. 19.

⁵³ CERD/C/63/CO/5, para. 16 and E/C.12/FIN/CO/5, para. 28; see also CCPR/CO/82/FIN, para. 15 and A/56/38, paras. 305 and 306.

⁵⁴ Aide-memoire, op. cit., p. 7.

⁵⁵ CCPR/CO/82/FIN, paras. 10 and 11; see also CRC/C/15/Add.272, para. 55.

⁵⁶ CAT/C/CR/34/FIN, para. 5 (d) and (e).

⁵⁷ CAT/C/FIN/CO/4/Add.1, paras. 15 ff, esp. para. 19.

⁵⁸ CRC/C/15/Add.272, paras. 31-33.

⁵⁹ E/C.12/FIN/CO/5, para.16 and A/56/38, para.301.

⁶⁰ A/56/38, para. 301.

⁶¹ E/C.12/FIN/CO/5, para.25.

⁶² A/56/38, para. 302.

⁶³ Aide-memoire, op. cit., p. 6.

⁶⁴ A/56/38, paras. 303 and 304.

⁶⁵ CRC/C/15/Add.272, paras. 52 and 53.

⁶⁶ Aide-memoire, p. 6

⁶⁷ CCPR/CO/82/FIN, para. 13.

⁶⁸ CRC/C/15/Add.272, paras. 20-23.

⁶⁹ CRC/C/15/Add.272, para. 4 (c) and CAT/C/CR/34/FIN, para. 3 (l).

⁷⁰ Aide-memoire dated 1 March 2007 from the Permanent Mission of Finland to the United Nations Office at Geneva addressed to the High Commissioner for Human Rights in response to a questionnaire related to resolutions 2005/66 and A/HRC/2/L.6/Rev.1, available in the files of the Secretariat.

⁷¹ CCPR/CO/82/FIN, para. 14.

⁷² CRC/C/15/Add.272, paras. 24 and 25.

⁷³ CERD/C/63/CO/5, para.14.

⁷⁴ CRC/C/15/Add.272, paras. 28-30; see also E/C.12/FIN/CO/5, para. 29.

⁷⁵ A/56/38, paras.297 and 299, CCPR/CO/82/FIN, para. 3 (c) and 9 and E/C.12/FIN/CO/5, paras. 14 and 23.

⁷⁶ E/C.12/FIN/CO/5, paras.15 and 24.

⁷⁷ A/56/38, para. 298.

⁷⁸ E/C.12/FIN/CO/5, paras. 17 and 26 and UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 1.

⁷⁹ CRC/C/15/Add.272, paras. 11-14 and UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 3.

⁸⁰ A/56/38, paras. 307-308.

⁸¹ Ibid., para. 309.

⁸² CRC/C/15/Add.272, paras. 34-35 and E/C.12/FIN/CO/5, paras. 18 and 27.

⁸³ Highlights on Health in Finland 2004, WHO Regional Office for Europe, Copenhagen, 2006, p. 2, available at <http://www.euro.who.int/Document/E88101.pdf> (accessed on 12 February 2008).

⁸⁴ E/CN.4/2006/48/Add.1, paras. 21-23.

⁸⁵ CRC/C/15/Add.272, paras. 46 and 47.

⁸⁶ Ibid., paras. 15 and 16 and 44 and 45.

⁸⁷ A/56/38, paras. 298 and 300.

⁸⁸ CCPR/CO/82/FIN, para. 17.

⁸⁹ CERD/C/63/CO/5, para. 11.

⁹⁰ Ibid.

⁹¹ CCPR/CO/82/FIN, para. 17, E/C.12/FIN/CO/5, paras. 11 and 20 and CERD/C/63/CO/5, para. 12.

- ⁹² CCPR/CO/82/FIN, para. 17; see also E/C.12/FIN/CO/5, paras. 11 and 20 and CERD/C/63/CO/5, para. 12.
- ⁹³ E/C.12/FIN/CO/5, para. 20.
- ⁹⁴ Reply from the Government of Finland sent by email and received on 12 December 2007.
- ⁹⁵ CAT/C/FIN/CO/4/Add.1, para. 20.
- ⁹⁶ E/CN.4/Sub.2/2004/29/Add.1, para. 46; see also E/CN.4/Sub.2/2004/29, paras. 56-58.
- ⁹⁷ CAT/C/CR/34/FIN, paras. 4 (c) and 5(c); see also UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 2.
- ⁹⁸ CERD/C/63/CO/5, para. 15; CCPR/CO/82/FIN, para. 12; CRC/C/15/Add.272, paras. 48 and 50; CAT/C/CR/34/FIN, paras. 4 (b) and 5 (b); see also UNHCR, UPR submission, op. cit., pp. 1-3.
- ⁹⁹ CAT/C/CR/34/FIN, para. 5 (b); see also UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 2.
- ¹⁰⁰ CAT/C/CR/34/FIN, para. 5 (c), CERD/C/63/CO/5, para. 15, CRC/C/15/Add.272, para. 50 and UNHCR, UPR submission, op. cit., pp. 2-3.
- ¹⁰¹ CRC/C/15/Add.272, para. 51; see also UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 3.
- ¹⁰² UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 3, citing CRC/C/OPAC/FIN/CO/1, paras. 4 and 5
- ¹⁰³ CRC/C/OPAC/FIN/CO/1, paras. 4 and 5.
- ¹⁰⁴ Ibid.; see also UNHCR, UPR submission, op. cit., p. 3.
- ¹⁰⁵ See E/CN.4/Sub.2/2004/29/Add.1 and E/C.12/FIN/CO/5, paras. 11 and 20.
- ¹⁰⁶ CERD/C/FIN/19, paras. 76-80.
- ¹⁰⁷ E/CN.4/Sub.2/2004/29/Add.1, paras. 7-16 and 36-38 and E/CN.4/Sub.2/2004/29, paras. 45 and 56.
- ¹⁰⁸ CAT/C/CR/34/FIN, para.3 (i).
- ¹⁰⁹ CCPR/CO/82/FIN, para. 4; see also aide-memoire, op. cit., p. 7.
- ¹¹⁰ CCPR/CO/82/FIN, para. 6.
- ¹¹¹ E/C.12/FIN/CO/5, para. 8.
- ¹¹² Aide-memoire, op. cit., p. 2.
- ¹¹³ E/C.12/FIN/CO/5, para. 34.
- ¹¹⁴ Aide-memoire, op. cit., p. 3.
- ¹¹⁵ CCPR/CO/82/FIN, para. 5.
- ¹¹⁶ Aide-memoire, op. cit., p. 2.
- ¹¹⁷ Ibid., p. 6.
- ¹¹⁸ Ibid., p. 7.
- ¹¹⁹ CCPR/CO/82/FIN, para. 19.
- ¹²⁰ See *Official Records of the General Assembly, Fifty-ninth Session, Supplement No. 40* (A/59/40), vol. I, chap. VI, Finland.
- ¹²¹ CAT/C/CR/34/FIN, para. 7.
- ¹²² See CAT/C/FIN/CO/4/Add.1.
- ¹²³ Aide-memoire, op. cit., p. 3.
- ¹²⁴ E/C.12/FIN/CO/5, para. 21.