



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 March 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по праву на развитие

Семнадцатая сессия

25 апреля – 3 мая 2016 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Обзор прогресса в области осуществления
права на развитие**

Реализация и осуществление права на развитие

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 30/28 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека запросить мнения государств-членов при подготовке документа о реализации и осуществлении права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие, в частности в ее статье 4, и представить его Рабочей группе по праву на развитие для рассмотрения на ее семнадцатой сессии.

GE.16-04285 (R) 120416 120416



* 1 6 0 4 2 8 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В своей резолюции 30/28 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека запросить мнения государств-членов при подготовке документа о реализации и осуществлении права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие, в частности в ее статье 4, и представить его Рабочей группе для рассмотрения на ее семнадцатой сессии.

2. В этой связи 8 октября 2015 года, а затем 22 декабря 2015 года Управление Верховного комиссара (УВКПЧ) направило вербальные ноты всем постоянным представительствам при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, в которых запросила их мнения по вышеупомянутому вопросу. На 29 февраля 2016 года оно получило ответы от Азербайджана, Бахрейна, Бразилии, Германии, Гондураса, Исламской Республики Иран, Иордании, Ливана, Мексики, Намибии, Непала, Катара, Саудовской Аравии, Сербии, Южной Африки, Шри-Ланки и Сирийской Арабской Республики.

II. Информация, полученная от государств – членов Организации Объединенных Наций

Азербайджан

3. Азербайджан поделился информацией по ряду программ развития, таких как Государственная программа сокращения бедности и устойчивого развития, Национальная стратегия развития образования, Государственная программа промышленного развития и Стратегия развития молодежи.

4. Конституция Азербайджана признает право на развитие. Высшей целью государства является обеспечение прав и свобод всех граждан и лиц, находящихся под его юрисдикцией, а также обеспечение достойного уровня жизни всем гражданам. Согласно статье 15 Конституции, развитие экономики, основанной на различных видах собственности, служит повышению благосостояния народа. Государство обязано создавать условия для развития экономики социальной направленности, которая гарантирует свободу предпринимательства, не допускает монополизма и недобросовестной конкуренции. Согласно статье 16, государство заботится о повышении благосостояния народа и каждого гражданина, их социальной защите и достойном уровне жизни.

5. Азербайджан сообщил, что благодаря ряду государственных программ, осуществленных в социально-экономической сфере, ему удалось сохранить макроэкономическую стабильность и добиться значительных успехов в области сокращения бедности и безработицы, искоренения голода, увеличения валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, номинальной средней ежемесячной заработной платы и доходов на душу населения.

6. За период с 2005 по 2014 год реальный ВВП утроился, ВВП на душу населения возрос в 2,5 раза, а доля частного сектора в общем ВВП увеличилась с 73,5% до 81,9%. Общий объем инвестиций в национальную экономику, объем иностранных инвестиций на душу населения и объем внешней торговли возросли в 4,7, в 2,1 и в 4,3 раза соответственно.

7. Уровень безработицы сократился с 8,4% в 2004 году до 4,9% в 2014 году. Среднемесячная зарплата, доходы населения и доходы на душу населения увеличились в 4,5, в 6 и в 5,2 раза соответственно. Кроме того, уровень бедности

сократился с 40,2% до 5%. Азербайджан продвинулся с 91 места в 2004 году до 76 в 2014 году по индексу развития человеческого потенциала и перешел из группы стран со средним уровнем развития человеческого потенциала в группу стран с высоким уровнем его развития. К числу основных приоритетов относились экономическое развитие и рост доходов на региональном уровне.

8. Азербайджан отметил, что основным препятствием для осуществления права на развитие являлась оккупация 20% его территории Арменией, вынудившая более миллиона человек покинуть свои дома.

Бахрейн

9. Бахрейн представил информацию о своем трудовом законодательстве. В соответствии с его Конституцией каждый гражданин имеет право на свободный выбор занятости, а государство обязано обеспечить своих граждан трудоустройством. Конституция также предусматривает, что в основу законодательства, регулирующего отношения между работодателями и работниками, должна быть заложена социальная справедливость. Предусмотренная в Конституции защита от дискриминации также имеет отношение к занятости.

10. Конституция содержит положения, определяющие права и обязанности работодателей и работников, с особыми мерами защиты детей в возрасте до 15 и до 18 лет. Неравенство в оплате труда по признаку пола, происхождения, языка, религии или убеждений находится под запретом. В ней также содержатся положения, касающиеся отпуска по беременности и родам; особых надбавок для лиц, работающих в ночную смену или по вызову; ежегодного оплачиваемого отпуска; ежегодных выплат на случай отпуска по болезни; положения по вопросам конкуренции; условиям контрактов; а также выходных пособий с компенсацией и льготных выплат по завершении срока службы. Бахрейн установил механизм внесудебного урегулирования трудовых споров, что не препятствует обращению в суды по трудовым вопросам или в обычную систему гражданского правосудия. Кроме того, Бахрейн создал законодательную основу для коллективных переговоров, коллективных трудовых соглашений и для органа по урегулированию коллективных споров.

Бразилия

11. Бразилия сообщила, что за последнее десятилетие ей удалось избавить от крайней нищеты более 36 млн. человек. Ключевую роль в этом процессе сыграл подход, основанный на правах человека. Бразилия разработала систему мер социальной защиты, таких как индексация минимальной заработной платы на сумму, превышающую инфляцию, расширение охвата системами социальной защиты, ассигнования на профессионально-техническую подготовку, предоставление на определенных условиях денежных пособий лицам, живущим в крайней нищете, и поощрение достойного труда.

12. На региональном уровне за последние 10 лет сократилось неравенство. Ряд инициатив, осуществленных в рамках Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР) и Южноамериканского союза наций сосредоточены, *lato sensu*, на реализации права на развитие. Обе организации признают центральное место прав человека в осуществлении региональной интеграции.

13. На международном уровне Бразилия особо отметила важность осуществления Всемирной повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, ее цели № 17 о средствах осуществления и Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Бразилия напомнила о взя-

том на себя рядом стран обязательстве по выделению 0,7% валового национального дохода на оказание официальной помощи в целях развития (ОПР) развивающимся странам и перечислению от 0,15% до 0,2% своего валового национального дохода наименее развитым странам.

14. Для преодоления препятствий на пути реализации права на развитие на национальном уровне Бразилия особо отметила практическую ценность основанного на правах человека подхода к экономической политике и развитию при уделении основного внимания праву на развитие. Участие гражданского общества имело важнейшее значение при разработке политики и в процессе последующих действий, равно как и конкретное определение целевых уязвимых групп и изолированных общин. Планирование развития опиралось на соответствующие социальные и демографические данные. На международном уровне Бразилия подчеркивала необходимость решения вопросов, связанных с правами человека, включая право на развитие, в духе сотрудничества; укрепления инициатив в сфере технической помощи и наращивания потенциала; выполнения обязательств по ОПР; а также укреплению сотрудничества со странами, желающими выполнять свои правозащитные обязательства и стремиться к достижению своих целей в области развития. Бразилия особо отметила ту возможность для реализации права на развитие, которую создает принятие Целей в области устойчивого развития, и подчеркнула важность укрепления мира и разоружения.

15. Бразилия ссылалась на содержащиеся в Марракешском соглашении принципы развития в торговых спорах, в том числе в текущем разбирательстве по двум жалобам во Всемирной торговой организации (ВТО) в отношении Европейского союза и Японии.

16. По мнению Бразилии, право на развитие является одной из важнейших конституционных ценностей, закрепленных в преамбуле к ее Конституции и в ряде ее статей. Право на развитие часто упоминается при разбирательстве в национальных судах. На региональном уровне в межамериканской правозащитной системе нет ни одного нерассмотренного дела против Бразилии по статье 26 Американской конвенции по правам человека, касающейся принятия мер, направленных на постепенное достижение полного осуществления прав, предусмотренных экономическими, социальными, образовательными, научными и культурными нормами, изложенными в Уставе Организации американских государств (ОАГ).

17. Бразилия использовала показатели в области прав человека при оценке прогресса в деле реализации права на развитие. Правозащитный подход также включен в различные социальные показатели.

Германия

18. Германия выразила мнение о том, что существует необходимость в четких показателях и целевых ориентирах для оценки степени соблюдения права на развитие. По ее мнению, основанный на правах человека подход к развитию является инструментом для обеспечения того, чтобы право на развитие стало функциональным. Основным препятствием на пути реализации права на развитие является отсутствие понятных, технически применимых целевых ориентиров, указывающих на то, какие практические меры и какими субъектами должны быть приняты для осуществления права на развитие на национальном, региональном и международном уровнях. Одним из препятствий для реализации права на развитие является ограничение деятельности гражданского общества во многих странах мира. Для преодоления этого препятствия основное внима-

ние следует уделить укреплению участия в демократическом процессе, в том числе посредством формирования правовых и институциональных условий в соответствии с такими правами человека, как свобода собраний, свобода выражения мнений и доступ к информации. Права человека стали руководящим принципом политики развития, осуществляемой государством. Право на развитие не признается в Конституции Германии или в национальном законодательстве. Вместе с тем упоминание об этом праве содержится в государственных документах о политике сотрудничества в целях развития.

Гондурас

19. Гондурас признает право на развитие каждого человека, основой для реализации которого является Декларация о праве на развитие. Гондурас укрепляет культуру мира и уважения основополагающих ценностей и прав, таких как уважение свободы, справедливости, демократии, прав человека, терпимости, равенства и солидарности. Это подразумевает отрицание насилия и обеспечение необходимых средств для участия в социальном развитии.

20. В отношении препятствий, мешающих осуществлению права на развитие на национальном и региональном уровнях, Гондурас ссылается на низкий уровень образования, высокий коэффициент Джини, коррупцию в государственном и частном секторах, насилие и наркоторговлю. На международном уровне Гондурас ссылается на последствия колониализма, неоколониализма, апартеида, расизма и расовой дискриминации, иностранного господства и оккупации, терроризма, агрессии и угроз национальному суверенитету.

21. Для достижения эффективного международного сотрудничества Гондурас разработал нормативно-правовую базу для сотрудничества. На региональном уровне государства – члены Центральноамериканской системы интеграции занимаются разработкой рамок по улучшению координации регионального и международного сотрудничества. Гондурас также принял участие во втором раунде мониторинга по Глобальному партнерству в интересах эффективного сотрудничества по вопросам развития. Во втором раунде важную роль играло участие гражданского общества и роль частного сектора в процессе развития.

22. Гондурас уделял приоритетное внимание стратегиям, ориентированным на группы, чьи права нарушались в прошлом. Сюда относятся стратегии социальной интеграции; развитие в раннем детском возрасте; права инвалидов; престарелые; противодействие расизму и расовой дискриминации; развитие коренных народов и гондурасцев африканского происхождения; предупреждение насилия в отношении детей и молодежи; а также права женщин, гендерное равенство и справедливость.

23. План развития Гондураса направлен на повышение благосостояния его населения и на создание условий для мира, безопасности, экономического роста и соблюдения прав человека. Гондурас подчеркивает важность транспарентности и противодействия коррупции, безопасности инвестиций, укрепления мира и разоружения, ликвидации расизма, политики вмешательства и колониализма, уважения суверенитета и поддержки коренных народов. Гондурас осуществлял стратегии в сфере партнерства государственного и частного секторов; в борьбе против коррупции, в том числе в рамках миссии ОАГ в поддержку борьбы против коррупции и безнаказанности в Гондурасе; доступа к открытой информации; а также безопасности.

24. Заклячая соглашения о свободной торговле с развитыми странами, Гондурас настаивал на отражении в этих соглашениях относительно различающихся уровней развития, что позволило установить дифференцированные графики сокращения импортных тарифов в системе квот при льготных периодах.

25. Хотя право на развитие конкретно не признается в Конституции, эту функцию опосредованно выполняет ряд законов.

26. Гондурас находится в процессе укрепления своих возможностей по разработке, формулированию и осуществлению государственных программ и внедрению методов управления, ориентированного на конкретные результаты. В этом контексте он разработал ряд механизмов для мониторинга осуществления и реализации государственных программ, которые включают соответствующие показатели. Гондурас применяет различные статистические методы, включая административные документы и данные обследований, которые можно использовать в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности или другим демографическим характеристикам, и производить оценку доступности прав человека для представителей различных групп населения. Гондурас применяет Комплексный индекс определения нищеты. В дополнение к показателям достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и показателям достижения целей в области устойчивого развития, которые намечены на будущее, Гондурас использует показатели по выполнению рекомендаций, касающихся осуществления обязательств в области прав человека, а также такие показатели в области прав человека, как число ратифицированных международных соглашений по правам человека, или показатели для измерения участия граждан. К числу других собираемых показателей относятся данные о сексуальном насилии и о насилии в семье.

Исламская Республика Иран

27. Исламская Республика Иран назвала отсутствие политической воли на международном уровне в качестве препятствия для осуществления и реализации права на развитие. Одним из примеров отсутствия политической воли являются медленные темпы пересмотра и доработки проекта критериев и соответствующих оперативных подкритериев права на развитие в Рабочей группе по праву на развитие. Совету по правам человека следует предоставить Рабочей группе больше времени для осуществления ее мандата, в частности, по разработке юридически обязательного стандарта. Другими препятствиями на пути прогресса в осуществлении и реализации права на развитие являются отсутствие эффективной повестки дня Рабочей группы и ограниченное участие экспертов из международных организаций.

28. Еще одним препятствием для реализации права на развитие является несправедливый глобальный экономический и финансовый порядок. Существующее неравенство между развитыми и развивающимися странами еще более увеличилось из-за финансового кризиса, возникшего в развитых странах. Для установления справедливых экономических отношений и создания благоприятной экономической среды требуются политическая воля, признание и осуществление на практике права на развитие и эффективная политика в области развития.

29. Государство сообщило о различных мерах, которые были приняты для реализации права на развитие на национальном уровне. Ряд конституционных положений предусматривает, в частности, право на жизнь и достоинство личности, право на достойную работу и на социальную безопасность, а также другие экономические и социальные права. Осуществляемая государством программа

по повышению производительности направлена на ускорение экономического роста и повышение производительности частного и государственного секторов, а также на улучшение планирования, разработки политики, мониторинга и оценки основных факторов производства. Хартия прав граждан предусматривает многочисленные экономические и социальные права и ориентирует государственные учреждения на принятие всех необходимых мер по улучшению и мониторингу уровня общественного здравоохранения, повышению средней продолжительности жизни, снижению детской смертности и улучшению условий труда.

30. Исламская Республика Иран также сообщила о принятых мерах по осуществлению права на развитие и о внешних факторах, препятствующих реализации права на развитие, изложенных в ее представлениях в договорные органы и в материалах для универсального периодического обзора.

31. Для оценки прогресса в области реализации права на развитие государство использует аналитические доклады, статистические методы, а также модели мониторинга и оценки.

Иордания

32. Конституция Иордании не содержит прямого признания права на развитие, однако в ней предусмотрены положения, касающиеся ряда экономических и социальных прав. Иордания представила информацию о своих планах социального и экономического развития и усилиях по поощрению прав человека, включая право на развитие. Она подчеркнула важность участия населения в планировании развития и комплексного подхода к развитию. На международном уровне Иордания является участницей многих политических, экономических, торговых и управленческих инициатив в сфере развития, которые в конечном итоге способствуют реализации права на развитие. Она ратовала за применение дипломатических и мирных подходов в ближневосточном мирном процессе и за решение, основанное на принципе сосуществования двух государств. В числе препятствий для реализации права на развитие были названы положение с точки зрения безопасности на Ближнем Востоке, кризис, связанный с беженцами из Сирии, внутренние экономические трудности, а также взаимосвязанность и совпадение статей Декларации о праве на развитие с положениями о других экономических и социальных правах. Иордания рекомендует мировым державам более активным образом содействовать стабилизации обстановки на Ближнем Востоке в качестве одного из необходимых условий для регионального и международного сотрудничества в интересах развития. Следует на более систематической основе привлекать негосударственных субъектов к разработке и содействию в осуществлении местных и международных инициатив в сфере развития. Необходимо провести углубленную дискуссию по вопросу о создании механизма мониторинга для измерения степени выполнения Декларации о праве на развитие. Иордания считает, что трудно измерить степень осуществления содержания Декларации о праве на развитие самостоятельно.

Ливан

33. Ливан сослался на статью 37 Арабской хартии прав человека, которая признает право на развитие в качестве одного из основных прав человека. Конституция Ливана признает в своей преамбуле даже развитие в сфере образования и социально-экономическое развитие регионов в качестве одного из основополагающих факторов единства и стабильности государства.

34. Государство обратило внимание на сирийский кризис, оказывающий воздействие на его развитие. В числе других неблагоприятных факторов для своего развития оно упомянуло отсутствие безопасности, государственный долг, эмиграцию молодежи и растущую безработицу.

35. Ливан осуществил ряд проектов по развитию на базе местных центров обслуживания развития для обеспечения социальных, здравоохранительных и образовательных услуг. Для преодоления последствий сирийского кризиса Ливан осуществил специальный проект, направленный на укрепление потенциала общин, затронутых кризисом, и достижение стабильности за счет создания рабочих мест и обеспечения первичного обслуживания.

36. С целью защиты маргинализированных групп Ливан осуществлял национальный план по защите женщин и детей, направленный на улучшение качества жизни, предоставление им защиты от насилия и оказание прямой помощи семьям. Национальный план местного экономического и социального развития был призван способствовать укреплению роли местных центров обслуживания развития, а также поддерживать медицинские центры для удовлетворения потребностей сирийских беженцев в Ливане. Кроме того, Ливан поддерживал традиционные ремесла и промыслы за счет проведения учебных семинаров, организации ежегодных выставок и поддержки сбыта и продажи продукции.

Мексика

37. Мексика поделилась информацией о своем национальном плане развития (2013–2018 годы) и о недавнем изменении законодательства, направленном на обеспечение гарантий прав человека, включая право на развитие. Так, например, социальная политика была переориентирована на защиту прав человека, а социальные службы перенаправлены на расширение собственной сети и предоставление большего объема услуг. На международном уровне деятельность государства в области сотрудничества, включая деятельность Мексиканского агентства по международному сотрудничеству в целях развития, регулировалась Законом о международном сотрудничестве в интересах развития. В отношении успехов, достигнутых в деле реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Мексика особо отметила важность того, что ей удалось укрепить свои статистические возможности, а также свои системы координации, мониторинга и оценки.

38. В качестве препятствий на международном уровне Мексика особо отметила недостаточную координацию между учреждениями и организациями; отсутствие согласованности в сфере политики; слабый институциональный потенциал; неэффективное управление; недостаточность надзора или отчетности; а также неравенство. Для преодоления этих препятствий Мексика предложила обеспечить более эффективное использование ресурсов за счет строгого соблюдения принципов эффективного сотрудничества в целях развития (сопричастность стран, сосредоточенность на результатах, инклюзивные партнерские связи, а также транспарентность и отчетность); укрепление лидирующей роли развивающихся стран; обеспечение того, чтобы финансирование развития приносило результаты за счет повышения предсказуемости, транспарентности и привязки к системам и приоритетам самих стран; а также привлечение участников сотрудничества в интересах развития к повышению значения и качества партнерских связей.

39. В отношении разработки надлежащих национальных стратегий в целях развития Мексика обратила внимание на важность независимых национальных статистических бюро и надежного механизма мониторинга. В отношении мер

по достижению эффективного международного сотрудничества она отметила взаимодополняемость ОПР и других форм сотрудничества с национальными усилиями. Мексика отметила особую важность эффективного распределения ОПР среди стран со средними доходами, а также мобилизацию национальных и международных ресурсов для достижения целей развития, включая пересмотр таких форм сотрудничества, как сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество. Мексика провела первое совещание высокого уровня в рамках Глобального партнерства в интересах эффективного сотрудничества по вопросам развития, форума, на котором состоялся многосторонний диалог заинтересованных сторон и обмен опытом в целях обеспечения максимальной отдачи от сотрудничества в интересах развития и повышения его качества.

40. Хотя право на развитие и не признается как таковое в Конституции, в ней содержится упоминание о праве на развитие в связи с представителями коренного населения, вопросами окружающей среды, детей и культуры. В ней также содержатся положения, касающиеся таких обязанностей государства в сфере развития, как укрепление демократии, обеспечение устойчивого развития, экономического роста и справедливого распределения богатства, а также всестороннего пользования правовыми гарантиями.

41. В отношении статистических методов, используемых для оценки прогресса, достигнутого в деле реализации права на развитие, Мексика использует измерение ряда компонентов. Национальный совет по оценке социальной политики, регулирующий и координирующий оценку национальных стратегий, программ и действий в сфере социального развития, издал руководящие принципы и критерии измерения масштабов нищеты, включая доход на душу населения, различия в уровне образования, доступ к медицинским услугам и социальному обеспечению, качество и размер жилища, доступ к базовым услугам, доступ к продовольствию и уровень социальной консолидации. Кроме того, Мексика разработала показатели для оценки прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Намибия

42. Намибия предприняла значительные усилия для осуществления и реализации права на развитие в контексте национальных и секторальных стратегий развития. На региональном уровне Намибия отметила важное значение Общей позиции африканских стран по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года, основное место в которой занимают искоренение нищеты, инклюзивное развитие и преобразовательный, устойчивый рост. На международном уровне никакого значительного прогресса в сфере осуществления права на развитие достигнуто не было.

43. Одним из основных препятствий для реализации права на развитие является отсутствие ясности в отношении рамок национальной ответственности в отличие от международной. К числу необходимых элементов международного сотрудничества относятся передача технологии; помощь в погашении внутренней задолженности и отмене международной задолженности; моральное обязательство бывших колониальных держав поддерживать развитие постколониальных обществ; а также взаимовыгодные торговые возможности.

44. Намибия поделилась информацией о своих планах национального развития и лежащих в их основе целях, к числу которых относятся экономический рост, создание возможностей для расширения занятости, сокращение неравенства с точки зрения доходов, сокращение масштабов нищеты, эффективное осуществление, мониторинг и оценка стратегий развития и самодостаточность.

Намибия подчеркнула важность реализации прав человека для развития и эффективного партнерства между правительством, организациями гражданского общества, частным сектором и международным сообществом.

45. Намибия также упомянула о проблемах, с которыми она сталкивается в реализации права на развитие, на сессиях Совета по правам человека, в договорных органах и в Африканской комиссии по правам человека и народов.

46. Конституция Намибии признает прогрессивный характер экономических и социальных прав. Органом, уполномоченным осуществлять сбор и анализ соответствующих статистических данных по Намибии, является Статистическое управление Намибии.

Непал

47. Непал придает большое значение праву на развитие и рекомендует по возможности скорее согласовать международные рамки для его осуществления. В отношении реализации права на развитие Непал рекомендует осуществлять международные стандарты в области прав человека, установить эффективные механизмы и применять целостный подход. Национальные юрисдикции должны признавать право на развитие, а национальные усилия развивающихся и наименее развитых стран должны поддерживаться за счет международного сотрудничества и помощи.

48. Непал назвал многочисленные препятствия на пути осуществления и реализации права на развитие на национальном, региональном и международном уровнях. На национальном уровне препятствиями являются, например, непризнание социальных и экономических прав, атомистический подход к правам человека и слабая интеграция прав человека в государственную политику и деятельность в интересах развития. К числу других препятствий относятся недостатки политики и программ; отсутствие эффективных систем мониторинга и оценки; отсутствие сильного и подотчетного управления; слабость принципа верховенства закона; коррупция; недостаточная эффективность оказания услуг и низкий имплементационный потенциал; географическое положение и ограниченность ресурсов. На региональном уровне к их числу относятся недостаточность региональных договоров и механизмов; отсутствие взаимопонимания; недостаточность эффективного сотрудничества и ограниченность ресурсов. На международном уровне к числу факторов, препятствующих реализации в полном объеме права на развитие, относятся низкая согласованность в функционировании различных механизмов Организации Объединенных Наций, включая договорные органы; недостаточность функциональных связей международных договоров о правах человека с целями в области устойчивого развития; отсутствие продовольственной безопасности; изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды; отсутствие эффективной защиты трудящихся-мигрантов; уязвимость по отношению к терроризму и стихийным бедствиям; корпоративная коррупция; соперничество в сфере увеличения оборонных бюджетов; а также недостаточная поддержка наименее развитых стран.

49. Непал принимал различные меры на национальном, региональном и международном уровнях для выполнения обязательств, сформулированных в Декларации о праве на развитие. К числу мер, принятых на национальном уровне, относятся признание социальных и экономических прав в Конституции, принятие надлежащего законодательства, стратегий и программ, а также создание соответствующих учреждений. На региональном уровне Непал выступал за эффективное региональное сотрудничество и свободу торговли. На междуна-

родном уровне Непал конструктивно сотрудничал с организациями системы Организации Объединенных Наций.

50. Непал представил информацию о препятствиях, мешающих реализации права на развитие, во время своего универсального периодического обзора, в частности о затруднении движения грузовых автомобилей на своих южных приграничных контрольно-пропускных пунктах. Право на развитие признается в Конституции и законодательстве как совокупность прав. Верховный суд Непала учитывал право на развитие при толковании прав, признаваемых в Конституции. Например, он дал указание правительству предоставлять инвалидам бесплатное образование; принять надлежащие меры, с тем чтобы покончить с картелями или синдикатами на общественном транспорте, и обеспечить транспарентность и свободную конкуренцию; принять законодательные меры по защите прав человека пожилых людей; принять меры по реабилитации батраков «камайя»; а также осуществлять проекты по объединению земель с должным учетом устойчивого развития и культурного наследия местных общин.

51. Для оценки прогресса в области реализации права на развитие Непал использует различные статистические методы, включая переписи населения; обследования уровня жизни; обследования в области народонаселения и здравоохранения; периодические оценки своих планов в целях развития; периодический обзор прогресса, достигнутого профильными министерствами и ведомствами в соответствующих сферах их ответственности; сельскохозяйственные переписи; обследования системы образования и картирование землепользования.

Катар

52. В связи с осуществлением права на развитие Катар сообщил, что многие правозащитные принципы включены в правовую и институциональную структуру и планы развития государства. На региональном и международном уровнях существует необходимость включения правозащитного подхода в рамки общей деятельности.

53. К числу факторов, препятствующих реализации права на развитие, относятся социально-экономическое неравенство; насилие в семье; безработица; проблемы обеспечения равноправного доступа женщин к трудоустройству и предоставление им возможности участия в политической жизни; обусловленные образом жизни болезни, такие как диабет, ожирение и заболевания, вызванные курением; а также ограниченные возможности для инвалидов. Катар внес предложения по реализации права на развитие, включая законодательные изменения; укрепление институционального потенциала; укрепление и расширение свобод для организаций гражданского общества; поощрение культурных прав; преодоление неравенства и отчуждения; поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; преодоление насилия в семье; учет правозащитного подхода в процессе изменения законодательства, касающегося наркотиков; внесение изменений в законы, оказывающие негативное воздействие на благосостояние пожилых людей; разработка всеобъемлющей стратегии в области технического сотрудничества; а также укрепление потенциала для сбора и анализа данных по группам населения.

54. Праву на развитие был посвящен четвертый доклад о национальном развитии. В докладе содержалась информация о достигнутом прогрессе в деле реализации права на развитие. В нем обращалось внимание на важность процессов развития при обеспечении всестороннего участия, а также на свободу выражения мнений и разработку программ развития на основе учета прав человека.

По мнению Катара, достигнутый прогресс нашел свое отражение в индексе развития человеческого потенциала в результате значительных улучшений с точки зрения уровня жизни и средней продолжительности жизни.

55. Хотя в Конституции Катара не содержится прямого признания права на развитие, многие из ее положений предусматривают принципы, заложенные в основу права на развитие.

56. Для оценки прогресса, достигнутого в области реализации права на развитие, Катар использовал количественные и качественные статистические методы.

Саудовская Аравия

57. Саудовская Аравия применяет учитывающий развитие подход к повышению жизненного уровня и качества жизни своих граждан и справедливому распределению благ, связанных с процессом развития. Она упомянула о ряде факторов, препятствующих реализации права на развитие, включая внутренние и международные конфликты, а также терроризм. Существует необходимость в разработке стратегии, механизмов и показателей для осуществления и измерения хода реализации права на развитие на местном, региональном и международном уровнях. Саудовская Аравия поощряет право на развитие на трех уровнях: в своем Основном законе, в своих планах экономического развития и в Целях в области развития.

58. Ряд положений Основного закона гарантируют отдельные компоненты права на развитие, такие как обязанность государства защищать права человека в соответствии с исламским шариатом, или более конкретно – гарантировать права граждан в случаях чрезвычайной ситуации, болезни, инвалидности или старости, а также предусматривать гарантии, касающиеся социального обеспечения, права на труд, образования, здравоохранения, сохранения, защиты и развития окружающей среды и предотвращение загрязнения.

59. Центральное статистическое управление Саудовской Аравии предоставляет необходимые статистические данные для развития планирования. Комиссия по правам человека Саудовской Аравии наделена прерогативой получать жалобы на нарушения прав человека, в том числе жалобы, касающиеся права на развитие, и возбуждать судебное преследование.

60. Саудовская Аравия также сообщила об административной структуре, ответственной за осуществление права на развитие. Она обратила внимание на принятые по линии Фонда развития недвижимости меры в поддержку жилищного строительства, а также усилия по борьбе с коррупцией и ограничению ее негативного воздействия на развитие и права человека. Саудовский фонд развития предлагает льготные кредиты и поддерживает проекты в экономическом и социальном секторах с целью достижения устойчивого развития.

Сербия

61. Сербия представила информацию о продолжающемся процессе политических и экономических реформ, осуществляемом при поддержке по линии международного сотрудничества. Значительное число поддерживаемых программ направлено на укрепление потенциала организаций гражданского общества.

62. Сербия стремится к формированию институционально и экономически развитого общества с надлежащей инфраструктурой, соответствующей стандартам Европейского союза. Она хотела бы создать экономику, основанную на знаниях, эффективном использовании природных и промышленных ресурсов, на повышенной результативности и производительности при обеспечении охраны природной среды и исторического и культурного наследия, а также государство, предусматривающее партнерство государственного, частного и гражданского секторов и предлагающее равные возможности для всех граждан. Для достижения социального консенсуса необходимо, чтобы все уровни управления понимали свою роль в реализации национальной концепции развития и осуществляли совместную деятельность в государственных учреждениях по достижению стратегических целей в области развития.

63. Ключевыми приоритетами Сербии являются членство в Европейском союзе; создание конкурентоспособной рыночной экономики; сбалансированный экономический рост; стимулирование инновационной деятельности; упрочение связей между наукой, технологией и предпринимательской деятельностью; укрепление потенциала для исследований и разработок, включая новые информационно-коммуникационные технологии; развитие человеческого потенциала и образования; занятость и социальная интеграция; создание рабочих мест; привлечение экспертов; повышение качества и гибкости рабочей силы; увлечение объема средств, расходуемых на людские ресурсы; развитие инфраструктуры; сбалансированное региональное развитие; повышение привлекательности страны и обеспечение надлежащих стандартов и качества услуг; охрана и улучшение окружающей среды; а также устойчивое использование природных ресурсов.

Южная Африка

64. Южная Африка обратила внимание на тот факт, что в Венской декларации и Программе действий все государства – члены Организации Объединенных Наций признали право на развитие одним из прав человека. По ее мнению, право на развитие предусматривает постепенное осуществление всех других прав человека. Декларация о праве на развитие предлагает комплексную, целостную и прочную основу для достижения справедливого и равноправного развития для всех, включая обеспечение человеческого достоинства и равенства, а также руководство в таких областях, как помощь в интересах развития, либерализация торговли, поощрение инвестиций, доступ на рынки и облегчение долгового бремени. Южная Африка отметила сохраняющийся дефицит ответственности в связи с обязательствами по глобальному партнерству в интересах развития. Поэтому она рекомендовала, чтобы ответственность за укрепление глобального партнерства формировалась на базе принципов права на развитие.

65. Южная Африка напомнила о том, что право на развитие признано юридически обязательной нормой в соответствии с Африканской хартией и что его принципы занимают центральное место в экономической и социальной парадигме развития, установленной Новым партнерством в интересах развития Африки.

66. Южная Африка особо отметила то значение, которое придается в ее Конституции экономическим, социальным и культурным правам, а также напомнила о важной судебной практике Конституционного суда в данной области. Южная Африка уделяет приоритетное внимание созданию достойных рабочих мест,

доступу к образовательным и медицинским учреждениям, развитию сельских районов и продовольственной безопасности.

67. Касаясь вопроса о достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, Южная Африка указывает, что ей известно о наличии пробелов и неравномерности в их устранении. Полученные неоднозначные результаты требуют активизации усилий в области развития на национальном уровне, а также укрепления поддержки на международном уровне. Страна привлекла внимание к своему Национальному плану развития «Перспективы до 2030 года», который направлен на преодоление нищеты, неравенства и безработицы. Этот план призван обеспечить поощрение политических свобод и прав человека; социальные возможности на базе развития образования, медицинской помощи, общественного транспорта и других государственных услуг; социальное обеспечение и системы социальной защиты; открытое общество, транспарентность и организационную культуру; а также экономические возможности, труд, потребление, торговлю, инвестиции и производство. Признавая роль государства по укреплению потенциала народа в деле улучшения его собственной жизни и исправлению исторической несправедливости, Южная Африка полагает, что ни правительство, ни один лишь рынок не могут обеспечить необходимые возможности. Аналогичным образом рыночная стратегия «Новый путь роста» определяет нищету, безработицу и неравенство в качестве препятствий для достижения экономической свободы и достоинства личности.

68. Южная Африка сослалась на право на развитие в арбитражном деле *Форести против Южной Африки*, в котором она привлекалась к ответственности за изменения в своем горном законодательстве. Южная Африка утверждала, что государства обладают постоянным суверенитетом над своими природными ресурсами и могут принимать решения о том, каким образом эти ресурсы будут распределяться для достижения экономического развития. Для содействия структурному преобразованию своей экономики она взяла ряд требований для внутренних и внешних инвесторов, соответствующих различным целям в сфере имущественных отношений, участия и перераспределения в интересах обездоленных слоев своего населения. Являясь государством – членом ВТО, Южная Африка последовательно отстаивает гибкость в международных торговых отношениях, причем в последнее время – в контексте соблюдения Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС). В соответствии со своим обязательством создать надлежащую правовую базу для обеспечения постепенного осуществления достижения социальных и экономических прав Южная Африка приняла законодательство, регулирующее обязательное лицензирование основных лекарственных средств. Хотя обязательных лицензий на сегодняшний день еще не выдавалось, Южная Африка полагает, что возможность обязательного лицензирования подтолкнет транснациональные корпорации к добровольному лицензированию. В заключение Южная Африка подчеркнула важность деятельности своих Комиссии и Суда по вопросам конкуренции в сфере предотвращения и пресечения антиконкурентной практики.

Шри-Ланка

69. Шри-Ланка вновь подтвердила важность права на развитие. По ее мнению, Декларация о праве на развитие продолжает оставаться нормативной базой, которая должна направлять и формировать политику и практику для новой повестки дня в области развития. Правозащитный подход к осуществлению новой повестки дня в области развития будет иметь более конкретное значение для отдельных лиц, поскольку он наделит их чувством сопричастности. Кроме того, он будет носить прагматический характер, позволяющий осуществлять

развитие целостным образом, включая социально-экономическое, культурное и политическое благополучие. Поэтому глобальные усилия по реализации и осуществлению права на развитие дополняют согласованную повестку дня в области развития на период после 2015 года. Необходимо разработать критерии и оперативные подкритерии для осуществления права на развитие и перейти к созданию всеобъемлющего и последовательного комплекса стандартов в качестве основы для юридически обязательного документа. Шри-Ланка считает, что Рабочей группе следует вновь сосредоточиться на выполнении в полном объеме своего мандата, для которого большое значение имеют увеличение времени проведения заседаний, а также эффективная повестка дня и программа работы.

Сирийская Арабская Республика

70. По мнению Сирийской Арабской Республики, до реализации права на развитие еще весьма далеко и предприняты лишь ограниченные шаги для выполнения Декларации о праве на развитие. По ее мнению, национальные, региональные и международные факторы, препятствующие осуществлению права на развитие, трудно разграничить, поскольку препятствия на региональном и международном уровнях серьезно сказываются на национальном уровне. Примерами региональных и международных проблем, ограничивающих усилия в области национального развития, в частности, являются угрозы международному миру и безопасности, такие как продолжительная оккупация; вмешательство во внутренние дела; угрозы территориальной целостности и политической независимости; и введение односторонних принудительных мер. К их числу также относятся политизированные подходы к развитию, например увязывание сотрудничества в интересах развития с политическими целями и отрицание обязательств и обязанностей, связанных с сотрудничеством в интересах развития, особенно в сфере технической помощи и укрепления потенциала, но также и отсутствие справедливого и равноправного международного экономического порядка и недостаточное внимание, уделяемое праву на развитие учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Такая политика негативно сказывается на национальном уровне; например, ограниченность технической помощи приводила к снижению эффективности национальных планов развития, оккупация может привести к истощению природных ресурсов, а внешняя агрессия и терроризм могут свести на нет ранее достигнутое. На национальном уровне следует обеспечить более глубокое понимание права на развитие как одного из прав человека.

71. Сирийская Арабская Республика представила информацию о своих усилиях по разработке национальной и международной политики в интересах развития. Ее национальные стратегии в интересах развития, которые были сформулированы в ходе процесса, основанного на участии, направлены на достижение экономического подъема, преодоление безработицы, повышение уровня жизни, поощрение средних и малых проектов, приносящих доход, расширение прав и возможностей женщин, развитие производственных и инвестиционных структур, создание и расширение сети научно-исследовательских центров, охрану окружающей среды, поощрение устойчивого использования ресурсов, обеспечение соответствия результатов деятельности сектора образования потребностям рынка труда, а также повышение информированности о праве на развитие в качестве одного из прав человека.

72. Сирийская Арабская Республика отметила воздействие вооруженного конфликта и односторонних принудительных мер на ее усилия в интересах развития, что привело, в частности, к перераспределению ее приоритетов в области развития, особенно с учетом того, что значительный объем ресурсов приходилось выделять на удовлетворение возросших гуманитарных потребностей.

73. На международном уровне Сирийская Арабская Республика продолжала участвовать в обсуждении глобальных планов развития.

74. В Конституции Сирийской Арабской Республики содержатся элементы права на развитие. Согласно Конституции, национальная экономика должна основываться на принципе развития государственной и частной экономической деятельности на базе экономических и социальных программ, направленных на увеличение национального дохода, развитие производства, повышение уровня жизни и создание рабочих мест. Кроме того, экономическая политика государства должна быть нацелена на удовлетворение базовых потребностей отдельных лиц и общества в целом за счет достижения экономического роста и социальной справедливости. Государство должно обеспечивать защиту производителей и потребителей, способствовать торговле и инвестициям, предотвращать создание монополий, обеспечивать развитие людских ресурсов и защиту рабочей силы.

75. Сирийская Арабская Республика подчеркнула важность соблюдения в полном объеме права государств осуществлять свою собственную политику в области развития и связанные с ней проекты и программы в соответствии со своими национальными приоритетами. Национальные усилия в области развития должны поддерживаться за счет создания многосторонних механизмов партнерства с учетом различий между странами-донорами и странами-получателями. Она также подчеркнула важное значение создания таких международных условий, при которых сохраняются мир и безопасность и укрепляется международное сотрудничество по поощрению и защите прав человека, соблюдения в полном объеме обязательств, вытекающих из Устава Организации Объединенных Наций, и прекращения его нарушений, таких как агрессия и оккупация, а также учреждения механизмов компенсации.

76. Важно соблюдать неотъемлемое право государств и народов на полный и постоянный суверенитет над своими природными ресурсами, а также запретить любые аспекты внешней интервенции, саботаж, принуждение либо любые иные виды практики, которые могут препятствовать осуществлению данного права. Государства должны воздерживаться от угроз суверенитету, независимости или стабильности других государств, в том числе от дестабилизации их социально-го, политического или экономического порядка. Государства должны воздерживаться от введения односторонних принудительных мер и отменить уже введенные. Учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций следует уделять должное внимание праву на развитие, а также должен быть создан механизм по оценке для определения того, насколько далеко система Организации Объединенных Наций продвинулась по пути полного осуществления права на развитие. Необходимо разработать международные политические и стратегические меры для предоставления технической и финансовой помощи развивающимся странам. Следует применять меры в отношении долговых обязательств и их воздействия на развитие, возможно посредством учреждения механизма по урегулированию суверенного долга. Доступ к рынкам для развивающихся стран должен быть расширен на преференциальных условиях, особенно в отношении сельскохозяйственного и несельскохозяйственного экспорта, представляющего интерес для развивающихся стран. Необ-

ходимо установить гибкую систему прав интеллектуальной собственности, способствующую передаче технологии, облегчающую доступ к технологическим и научным инновациям и укрепляющую потенциал в данной области. Программы ОПР не должны использоваться для оказания какого-либо принуждения или политического давления; транснациональные корпорации также не должны становиться орудием для принуждения других государств. Государства должны обеспечить, чтобы находящиеся под их юрисдикцией транснациональные корпорации соблюдали применимые нормы международного права. Реформирование международных организаций и учреждений, а также разработка глобальной политики и планирования в интересах развития должны основываться на всесторонних и транспарентных консультациях и на процессе принятия решений, а также отражать интересы всех стран в демократическом и справедливом международном порядке. Право на развитие как правовой принцип должно быть включено в международные документы. Для обеспечения активного и конструктивного участия в разработке и осуществлении национальных планов развития требуются непрерывные разъяснительные усилия, посвященные развитию как одному из прав человека и его интеграции в качестве правового принципа в национальное законодательство.

III. Анализ и выводы

77. Респонденты представили информацию о своих национальных стратегиях, программах и деятельности в интересах развития. Они сообщили о конкретных мерах, в том числе о законодательных реформах в области осуществления права на развитие, а также о достигнутых позитивных результатах.

78. Некоторые респонденты особо отметили важность применения правозащитного подхода к развитию и стратегий, учитывающих права человека, для практической реализации и осуществления права на развитие. Респонденты также представили информацию о региональном сотрудничестве в интересах развития. Один из респондентов особо отметил важность прав человека в сфере региональной интеграции.

79. На международном уровне некоторые респонденты особо отметили важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности Цели устойчивого развития № 17 «Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов Глобального партнерства в интересах устойчивого развития».

80. Респонденты также уделили внимание факторам, препятствующим реализации права на развитие, включая отсутствие ясных показателей и ориентиров, определяющих, какие меры должны быть приняты и какими субъектами для осуществления права на развитие на национальном, региональном и международном уровнях; неэффективное управление; отсутствие целостного подхода к правам человека; внешние сдерживающие факторы; а также неравенство. Среди препятствий на региональном уровне отмечались отсутствие региональных договоров и механизмов и нехватка средств.

81. Препятствия на международном уровне включали в себя несправедливый международный экономический и финансовый порядок, иностранную оккупацию и конфликты, непоследовательность в политике, неразвитость сотрудничества, слабая подотчетность в связи с обязательствами по

глобальному партнерству в интересах развития и недостаточное внимание, уделяемое праву на развитие учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

82. Некоторые респонденты выразили обеспокоенность незначительным прогрессом в деятельности Рабочей группы по праву на развитие, а также отсутствием политической воли, эффективной повестки дня и программы работы и недостаточным временем, отводимым для проведения совещаний, равно как и ограниченным участием экспертов из международных организаций.

83. Респонденты обратили внимание на законодательное признание права на развитие. Некоторые указали, что ключевые элементы права на развитие признаны в конституциях их стран. Другие сообщили, что право на развитие признано основной ценностью или базовым принципом. По сообщению одной из стран право на развитие часто упоминается в ее судах. Один респондент заявил, что право на развитие оказывает влияние на толкование законодательства его страны.

84. Респонденты обратили внимание на признание права на развитие на региональном уровне, например в Арабской хартии прав человека и в Африканской хартии прав человека и народов. В связи с признанием права на развитие на международном уровне респонденты особо отметили Венскую декларацию и Программу действий.

85. Некоторые респонденты сообщили, что они ссылались на принципы развития и связанные с развитием права в контексте торговых и инвестиционных споров и переговоров. Некоторые из них включали информацию о принятых мерах по осуществлению права на развитие и о внешних факторах, препятствующих его реализации, в свои представления договорным органам, Африканской комиссии по правам человека и народов, а также в контексте универсального периодического обзора.

86. Некоторые респонденты использовали показатели прав человека для оценки прогресса в деле реализации права на развитие. Государства-члены также упоминали индекс развития человеческого потенциала как одно из средств для измерения достигнутого прогресса в деле реализации права на развитие. Один респондент обратил внимание на Комплексный индекс определения нищеты. Некоторые респонденты упоминали о целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и о показателях достижения целей в области устойчивого развития.