



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 September 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Социальный форум

Женева, 4–6 октября 2010 года

Осуществление резолюции 13/17 Совета по правам человека от 25 марта 2010 года, озаглавленной "Социальный форум"

Справочный доклад, представленный Верховным комиссаром*
Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе содержится обновленная информация о событиях, произошедших в системе прав человека Организации Объединенных Наций в связи с рассмотрением вопроса о воздействии изменения климата на права человека. В нем дается обзор событий, произошедших в системе Организации Объединенных Наций и в международном сообществе в целом, и приводится резюме материалов, полученных от государств-членов и гражданского общества в ответ на вербальную ноту, направленную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 12 мая 2010 года в соответствии с резолюцией 13/17 Совета по правам человека. В его заключительной части предлагаются вопросы для дальнейшего рассмотрения на Социальном форуме 2010 года.

* Представлен с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Рассмотрение вопроса о воздействии изменения климата на права человека правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций: обновленная информация и последние события	4–21	3
A. Совет по правам человека	4–9	3
B. Специальные процедуры	10–14	4
C. Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие	15–16	6
D. Договорные органы	17–18	7
E. Постоянный форум по вопросам коренных народов	19–20	7
F. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	21	8
III. Рассмотрение вопроса о воздействии изменения климата международным сообществом: обновленная информация и последние события	22–29	9
A. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата	23–24	9
B. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и его Комитет высокого уровня по программам	25–26	9
C. Межучрежденческий постоянный комитет	27–28	10
D. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития	29	11
IV. Консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами	30–55	11
V. Выводы и вопросы для рассмотрения	56–58	20

I. Введение

1. В своей резолюции 6/13 Совет по правам человека постановил сохранить Социальный форум, начало которому было положено Подкомиссией по поощрению и защите прав человека, в качестве уникального пространства интерактивного диалога между представителями государств-членов, правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и различными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества и низовые организации, по вопросам, связанным с национальным и международным окружением, требующимся для поощрения осуществления всеми своих прав человека.

2. Возобновленный Социальный форум провел свою первую и вторую сессии соответственно в 2008 и 2009 годах. На своей тринадцатой сессии Совет рассмотрел доклад о работе Социального форума 2009 года (A/HRC/13/51) и принял резолюцию 13/17, в которой он постановил, что на своем совещании 2010 года Социальный форум должен сосредоточить внимание на трех следующих основных вопросах: а) негативные последствия изменения климата для полного осуществления прав человека, включая право на жизнь и экономические, социальные и культурные права; b) меры и действия по борьбе с негативным воздействием изменения климата на полное осуществление прав человека на местном, региональном и международном уровнях, в том числе на наиболее уязвимые группы, включая женщин и детей; и c) важность международной помощи и сотрудничества в борьбе с негативным воздействием изменения климата на права человека.

3. Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 7 резолюции 13/17, в котором Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провести консультации со всеми субъектами, указанными в настоящей резолюции, по вышеперечисленным вопросам и представить доклад в виде справочного документа в качестве вклада в диалог и дискуссии, которые состоятся на Социальном форуме 4–6 октября 2010 года.

II. Рассмотрение вопроса о воздействии изменения климата на права человека правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций: обновленная информация и последние события

A. Совет по правам человека

4. В своей резолюции 7/23 Совет по правам человека поручил Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) провести аналитическое исследование по вопросу о взаимосвязи между правами человека и изменением климата с учетом мнений государств, соответствующих межправительственных организаций и других заинтересованных сторон. Это исследование (A/HRC/10/61) было рассмотрено Советом на его десятой сессии.

5. Авторы исследования пришли к заключению, что неблагоприятные последствия изменения климата распределяются неравномерно и в наибольшей степени затрагивают более бедные регионы и страны и что последствия, свя-

занные с изменением климата, взаимодействуют, как правило, с другими факторами и усугубляют проблемы, оказывающие давление на права человека, такие, как обусловленные погодными факторами стихийные бедствия, отсутствие продовольственной безопасности, отсутствие доступа к питьевой воде, распространение болезней, уменьшение средств к существованию и ухудшение жилищных условий.

6. Авторы исследования изучили также вопрос о том, каким образом конкретные группы населения, такие, как женщины, дети, коренные народы и внутренне перемещенные лица, особенно подвергаются опасности воздействия последствий, связанных с изменением климата. В исследовании обсуждается возможное воздействие на права человека смягчения последствий изменения климата и адаптация политики и мер, причем особое внимание уделяется возможным негативным последствиям, с точки зрения прав человека, производства агро топлива и сокращения выбросов для программ по борьбе с обезлесением и деградацией.

7. Хотя иногда бывает трудно установить причинно-следственную связь между историческими выбросами парниковых газов в той или иной стране и конкретными последствиями изменения климата, а также воздействием на осуществление прав человека, международные правозащитные стандарты предоставляют важные гарантии лицам, чьи права затронуты изменением климата.

8. В исследовании подчеркивается, что международное сотрудничество является как практической необходимостью для решения этой глобальной проблемы, так и общим обязательством в области прав человека. Кроме того, в международной системе прав человека подчеркивается, что международное сотрудничество в контексте изменения климата является не просто вопросом обязательств государств по отношению друг к другу, но также и вопросом обязательств государств по отношению к отдельным людям и общинам и что оно должно руководствоваться главной целью – обеспечением осуществления прав человека.

9. Для дальнейшего изучения этих вопросов Совет в своей резолюции 10/4 постановил провести в группах обсуждение взаимозависимости изменения климата и прав человека на своей одиннадцатой сессии в июне 2009 года. Подчеркивая значение рассмотрения последствий, связанных с изменением климата, с правозащитной точки зрения, Группа подчеркнула, что правозащитный подход позволяет сосредоточить обсуждение на реальных последствиях для жизни отдельных лиц и общин, уделять внимание положению наиболее уязвимых групп населения, расширять права и возможности отдельных лиц и общин и давать им право голоса в процессе принятия решений. Кроме того, правозащитный подход позволяет укрепить процесс выработки политических решений, уделяя внимание взаимосвязи между стратегиями в области климата и прав человека, и способствует согласованности политики более целостным и скоординированным образом с целью обеспечения эффективного глобального реагирования на изменение климата¹.

В. Специальные процедуры

10. До проведения Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в декабре 2009 года мандатарии специальных процедур вы-

¹ См. <http://www2.ohchr.org/english/issues/climatechange/panel.htm>.

ступили с совместным заявлением, отметив, что в соответствии с международным правом прав человека государства обязаны принимать индивидуальные и коллективные меры по сокращению выбросов парниковых газов и их негативного воздействия, а также по оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения в деле подготовки и адаптации к его неизбежному воздействию. В своем заявлении мандатарии подчеркнули, что в соответствии с нормами в области прав человека должны быть разработаны меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, такие, как содействие развитию альтернативных источников энергии, сохранение лесов, проекты посадки деревьев и программы переселения. Они подчеркнули, что затрагиваемые отдельные лица и общины должны участвовать, без всякой дискриминации, в разработке и реализации этих проектов. Мандатарии подтвердили, что правозащитный подход к изменению климата, с акцентом на правах, тех, кто уже уязвим и маргинализирован из-за нищеты и дискриминации, может явиться полезным инструментом, дополняющим международные усилия по борьбе с неблагоприятными последствиями глобального потепления².

11. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание заявил, что государствам следует продолжить изучение взаимодействия между борьбой с изменением климата и борьбой с голодом. Он отметил, что некоторые политические меры и программы в области изменения климата оказывают негативное воздействие на осуществление права на питание. В этой связи Специальный докладчик подчеркнул практическую пользу использования правозащитного подхода к политике смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, с целью обеспечения разработки и осуществления этой политики таким образом, чтобы приоритетное внимание уделялось потребностям наиболее уязвимых групп населения и чтобы изменение климата не способствовало дальнейшему неравенству и бедности³. В 2010 году, после своего визита в Никарагуа, Специальный докладчик отметил, что коренные общины особенно уязвимы перед последствиями изменения климата. Он рекомендовал внедрить систему раннего оповещения, чтобы защитить коренные народы от воздействия погодных явлений и оказать им помощь для укрепления устойчивости их продовольственных систем к изменению климата (A/HRC/13/33/Add.5, пункт 76).

12. В 2010 году Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище отметил, что международное сообщество обязано в срочном порядке поддерживать стратегии адаптации к последствиям изменения климата на Мальдивах. По мнению Специального докладчика, климатические изменения усугубились и еще больше обостряют некоторые проблемы, связанные с особенностями Мальдив, включая нехватку земли и уязвимость этих островов перед природными явлениями. Специальный докладчик предложил ряд рекомендаций, в том числе о том, чтобы в программах адаптации приоритетное место отводилось экологически благоприятным решениям и чтобы проводилась тщательная оценка воздействия жестких технологических решений (A/HRC/13/20/Add.3, пункты 68–71, 75 и 85).

² См. "Совместное заявление мандатариев специальных процедур Совета по правам человека о Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата" на вебсайте УВКПЧ (www.ohchr.org).

³ Пресс-релиз от 16 декабря 2009 года, "Climate change, a ticking time bomb for global food security" ("Изменение климата – бомба замедленного действия для глобальной продовольственной безопасности"), имеется по адресу: www.srfood.org/images/stories/pdf/otherdocuments/20091216_press-release-climate-change_en.pdf.

13. Независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, подготовил недавно документ с изложением позиции по вопросу об изменении климата и о правах на воду и санитарные услуги. В этом документе независимый эксперт подчеркнул, что изменение климата представляет собой серьезное препятствие для реализации права на воду и санитарные услуги. Независимый эксперт рекомендовал Совету по правам человека пересмотреть руководящие принципы подготовки документов для проведения универсального периодического обзора, чтобы обеспечить рассмотрение в национальных докладах вопроса об угрозах правам человека на воду и санитарные услуги в связи с изменением климата⁴.

14. В своем докладе Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц отметил, что последствия изменения климата приведут, вероятно, к увеличению числа перемещенных лиц в результате стихийных бедствий. К середине столетия в результате последствий изменения климата от 50 до 250 млн. человек могут стать перемещенными лицами на постоянной или временной основе. Он подчеркнул, что неуважение прав человека лиц, затронутых стихийными бедствиями, необязательно является намеренным, однако зачастую представляет собой результат неадекватной политики, отсутствия потенциала для принятия надлежащих мер по преодолению последствий стихийного бедствия и выполнению задач, связанных с восстановлением, либо объясняется простым упущением. Поэтому необходимо использовать основанный на правах человека подход при решении задач, связанных с ранним предупреждением, планированием действий в непредвиденных чрезвычайных обстоятельствах, борьбой со стихийными бедствиями и ликвидацией их последствий, а также при осуществлении усилий, направленных на поиск долговременных решений для перемещенных лиц (A/HRC/13/21, пункты 41, 44 и 85 h)).

С. Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие

15. Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие рассмотрела задачу F цели в области развития 8 (передача технологии) с точки зрения потенциального вклада в рассмотрение права на развитие в рамках Механизма чистого развития Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (A/HRC/15/WG.2/TF/2, пункты 35–47). В этой связи Целевая группа рассмотрела независимое исследование по этой теме (A/HRC/15/WG.2/TF/CRP.3/Rev.1), заказанное УВКПЧ.

16. Целевая группа отметила ценность механизма чистого развития в плане изучения изменений климата как аспекта права на развитие в той мере, в какой передача экологичной технологии способна улучшить перспективы устойчивого развития развивающихся стран. Хотя в этом механизме нет конкретного упоминания прав человека с точки зрения правозащитного подхода, в своих выводах (A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.1, пункты 59–62) Целевая группа сочла, что этот механизм содержит элементы равноправия, участия, расширения прав и возможностей и устойчивости, которые подчеркивают актуальность поощрения права

⁴ Имеется по адресу:
www2.ohchr.org/english/issues/water/lexpert/docs/Climate_Change_Right_Water_Sanitation.pdf.

на развитие и важное значение пристального внимания к этим элементам для обеспечения того, чтобы этот механизм вносил позитивный вклад в реализацию этого права.

D. Договорные органы

17. На своей сорок второй сессии Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел четвертый периодический доклад Австралии (E/C.12/AUS/4) и выразил обеспокоенность в связи с пагубным влиянием изменения климата на осуществление права на достаточный уровень жизни, включая право на питание и право на воду, которые особенно важны для коренного населения. Комитет рекомендовал государству-участнику принять все необходимые адекватные меры, в том числе с использованием правозащитного подхода и в соответствии с замечаниями общего порядка Комитета № 15 (2002) о праве на воду, № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья и № 12 (1999) о праве на питание (E/C.12/AUS/CO/4, пункт 27). На той же сессии Комитет рассмотрел также первоначальный периодический доклад Камбоджи (E/C.12/КНМ/1) и приветствовал начало осуществления государством-участником проекта углеродных кредитов для общинного лесного хозяйства в соответствии с Механизмом чистого развития и сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (E/C.12/КНМ/CO/1, пункт 7).

18. На своей сорок четвертой сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с отсутствием учета гендерной проблематики в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и в других глобальных и национальных стратегиях и инициативах по изменению климата. Он подчеркнул, что все заинтересованные стороны должны обеспечить, чтобы меры по борьбе с изменением климата и уменьшению риска стихийных бедствий учитывали гендерные аспекты, были чувствительны к системам знаний коренных народов и соблюдали права человека. В частности, политика и программы в области изменения климата должны гарантировать право женщин на участие в принятии решений на всех уровнях⁵.

E. Постоянный форум по вопросам коренных народов

19. Постоянный форум рассмотрел результаты работы состоявшейся в Копенгагене Конференции по изменению климата и ее последствия для мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, принимаемых на местном уровне в интересах коренных народов. В его докладе содержатся конкретные рекомендации в отношении учета проблем коренных народов в процессах изменения климата, в частности рекомендация о том, чтобы интегрировать традиционные знания и технологии коренных народов в меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Кроме того, в докладе подчеркивается задача обеспечения эффективного участия коренных народов в программах СВОД-плюс, особенно на региональном и национальном уровнях (E/C.19/2010/18, пункты 49–51).

20. В апреле 2010 года на своей девятой сессии Постоянный форум рассмотрел исследование по вопросу о последствиях мер по адаптации к изменению

⁵ См. www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/Gender_and_climate_change.pdf.

климата и смягчению его последствий для оленеводства (E/C.19/2010/15). В исследовании содержится ряд рекомендаций, в том числе рекомендация об использовании правозащитного подхода в национальных адаптационных стратегиях с учетом традиционных пастбищных знаний коренных народов и их культурных и языковых прав. На той же сессии Постоянный форум рассмотрел еще одно исследование – по вопросу о том, в какой мере политика и проекты в области изменения климата учитывают стандарты, изложенные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (E/C.19/2010/17). В это исследование был включен анализ взаимосвязей между изменением климата и стандартами прав человека и их применимостью к Декларации.

Е. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

21. УВКПЧ выступает за включение проблематики прав человека в переговоры, планирование политики и осуществление программ в области изменения климата. В частности, оно подчеркивает, что проблематика прав человека должна играть важную роль в обеспечении выхода за рамки анализа совокупных затрат и выгод, который, как правило, доминирует в дебатах по вопросу об изменении климата. Управление продолжает настаивать на том, что основное внимание следует уделять отдельным людям и общинам, пострадавшим от неблагоприятных последствий изменения климата, особенно уязвимым группам населения, в том числе женщинам, детям, коренным народам, инвалидам и перемещенным лицам. В этой связи правозащитный подход позволяет привлечь внимание к необходимости проведения более глубокого анализа для определения того, кто и каким образом пострадает от последствий изменения климата. Директивные органы должны также обеспечить, чтобы были должным образом оценены и учтены последствия политики и мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий для прав человека и чтобы было предусмотрено соблюдение процедурного права (доступ к информации, эффективное участие и средства правовой защиты). Кроме того, несмотря на то, что стандарты в области прав человека обеспечивают прочную основу для их защиты на национальном уровне, государства также обязаны осуществлять на международном уровне совместную деятельность по борьбе с изменением климата. Важно отметить, что в соответствии с международными договорами по правам человека (а также в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и согласованными на международном уровне целями в области развития) государства взяли на себя обязательство участвовать в оказании помощи и в сотрудничестве на международном уровне и предпринимать совместные и самостоятельные действия для решения глобальных проблем, угрожающих реализации прав человека⁶.

⁶ Более подробную информацию о деятельности УВКПЧ см., в частности, в документе, представленном на пятнадцатой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и в ключевых материалах по адресу: www2.ohchr.org/english/issues/climatechange/index.htm.

III. Рассмотрение вопроса о воздействии изменения климата международным сообществом: обновленная информация и последние события

22. В нижеследующем разделе описываются некоторые инициативы, предпринятые в период с января 2009 года по июль 2010 года международным сообществом, в частности межучрежденческими механизмами Организации Объединенных Наций в области изменения климата с целью устранения пагубных последствий изменения климата для прав человека.

A. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

23. В рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в декабре 2009 года в Копенгагене была проведена Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата, включая пятнадцатую сессию Конференции Сторон и пятую сессию Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола. Участники Конференции приняли Копенгагенскую договоренность, в соответствии с которой они обязались а) достичь цели ограничения глобального потепления 2°C выше температур доиндустриального уровня; и б) приблизить новое и дополнительное, предсказуемое финансирование к 30 млрд. долл. в 2010-2012 годах и к 100 млрд. долл. в год к 2020 году в целях удовлетворения потребностей развивающихся стран⁷.

24. В июле 2010 года в рамках Рамочной конвенции был опубликован текст, направленный на облегчение переговоров между сторонами и отражающий деятельность Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества в рамках Конвенции. В этом тексте сделана ссылка на резолюцию 10/4 Совета по правам человека о правах человека и изменении климата и упомянута необходимость проведения широких консультаций заинтересованных сторон. В нем указана необходимость подхода, основанного на учете гендерной проблематики, участия и полной прозрачности, а также подчеркнута важность эффективного участия женщин и коренных народов во всех аспектах деятельности в области борьбы с изменением климата с учетом уязвимых групп населения в активизации действий по адаптации⁷.

B. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и его Комитет высокого уровня по программам

25. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) стремится обеспечить единство действий системы Организации Объединенных Наций в выполнении на глобальном, региональном и страновом уровнях широкого круга обязательств, принятых международным сообществом⁸. В 2008 году КСР одобрил Рамочную программу действий в области изменения климата, в которой изложены совместные действия системы Организации Объединенных Наций по пяти основным и четырем сквозным на-

⁷ Полный текст см. по адресу: <http://unfccc.int>.

⁸ См. также www.unsceb.org/ceb.

правлениям, отражающим структуру вопросов, обсуждаемых в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

26. В 2009 году через посредство своего Комитета высокого уровня по программам, который способствует обеспечению глобальной согласованности политики в рамках системы Организации Объединенных Наций, КСР возглавил выполнение инициативы по обеспечению единства действий в области глобального потепления на 2°C в преддверии пятнадцатой сессии Конференции Сторон. В своем заявлении о намерениях Комитет подчеркнул, что последствия изменения климата несоразмерно сильно затрагивают бедные и уязвимые слои населения, т.е. тех, кто имеет самый слабый потенциал для устойчивости, и что борьба с изменением климата, во всех его аспектах, должна вестись в более широком контексте устойчивого развития, который включает экономическое развитие, искоренение нищеты и охрану окружающей среды, а также элементы, которые необходимы для реализации прав человека и достижения Целей развития тысячелетия и других согласованных на международном и национальном уровнях целей и устремлений. Кроме того, в аналитической записке КСР о мерах по адаптации, распространенной на Конференции Сторон, Координационный совет подчеркнул, что в адаптационных процессах необходимо учитывать права человека, которые должны стать основным компонентом всех аспектов действий по адаптации. КСР также вносит вклад в усилия по координации и распространению информации о борьбе с изменением климата, предпринимаемые в настоящее время различными компонентами системы Организации Объединенных Наций, в том числе через вебсайты и инструменты вебвзаимодействия⁹.

С. Межучрежденческий постоянный комитет

27. Межучрежденческий постоянный комитет является главным механизмом межучрежденческой координации гуманитарной помощи и уникальным форумом, объединяющим ключевые гуманитарные организации как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. В июне 2008 года Комитет учредил неофициальную рабочую группу по изменению климата¹⁰.

28. В 2009 году Межучрежденческий постоянный комитет подготовил ряд докладов, посвященных вопросам прав человека, вызывающим озабоченность в связи с негативными последствиями изменения климата, особенно для уязвимых групп. Он организовал региональные и национальные консультации для решения гуманитарных проблем, вызванных изменением климата, подчеркнув, что процессы и программы адаптации к изменению климата требуют понимания изменений и уязвимости на местном уровне и осуществляемого под руководством общин процесса устранения этой уязвимости. Комитет подготовил также публикацию по вопросу о продовольственной безопасности и проблемах голода, вызванных изменением климата. Кроме того, с целью решения проблем уязвимых групп населения Комитет представил на рассмотрение Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества, на ее шестой сессии в июне 2009 года, документ под названием "Вынужденная миграция в контексте изменения климата: вызовы для государств, диктуемые международным правом". Кроме того, в нынешнем плане информационно-разъяснительной работы

⁹ См., например, сайты [sites http://climate-l.org](http://climate-l.org), www.unccllearn.org и www.un.org/climatechange/projectsearch/.

¹⁰ См. www.humanitarianinfo.org/iasc.

Межучрежденческого постоянного комитета особое внимание уделяется практическим аспектам адаптации к изменению климата и подчеркиваются гуманитарные последствия, опыт и практическая полезность гуманитарных организаций, в частности на региональном и национальном уровнях.

D. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития

29. В Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития входят 32 подразделения Организации Объединенных Наций, ее фонды, программы, учреждения, департаменты и отделения, которые преследуют общую цель – оказывать более последовательную, эффективную и действенную поддержку странам, стремящимся к достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели развития тысячелетия¹¹. Созданная в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития целевая группа по вопросам устойчивости окружающей среды и изменения климата разрабатывает в настоящее время руководство, предназначенное для страновых групп Организации Объединенных Наций, по теме *"Учет вопросов изменения климата в страновом анализе и рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития"*. Цель этого руководства состоит в том, чтобы интегрировать правозащитный подход к изменению климата и требовать от страновых групп Организации Объединенных Наций рассмотрения вопроса о том, каким образом и в какой степени ожидаемые изменения климата будут препятствовать экономическому и социальному развитию, в том числе рассмотрение вопросов о сокращении бедности, укреплении прав человека и улучшении здоровья и благосостояния населения.

IV. Консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами

30. 12 мая 2010 года в соответствии с резолюцией 13/17 Совета УВКПЧ разослало вербальные ноты государствам-членам и письма другим заинтересованным сторонам, указанным в резолюции 13/17, с предложением представить свои материалы для подготовки Социального форума 2010 года, а именно изложить конкретные идеи и предложения по некоторым вопросам (см. об этом выше, в пункте 2).

31. Материалы были получены от Австралии, Гайаны, Греции, Испании, Кубы, Омана и Сирийской Арабской Республики, а также от следующих международных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций: Всемирной продовольственной программы (ВПП); Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Фонда Генриха Белля (Германия) и Германского форума по правам человека; организации "Север-Юг XXI"; Диаконической службы Евангелической церкви в Германии; организации "Трансперенси интернэшнл"; Пакта коренных народов Азии и Международной рабочей группы по делам коренных народов; Международного движения за оказание помощи бедствующим группам населения – "Четвертый мир"; Фонда Фридриха Эберта; организации "Фауна, флора и здоровье в Яуме";

¹¹ См. www.undg.org/index.cfm?P=2.

и Международной организации помощи беженцам. Материал был также получен от секретариата Постоянного форума по вопросам коренных народов.

32. Было установлено, что последствия изменения климата для прав человека будут, вероятно, наиболее ощутимы в некоторых общинах и что стресс, связанный с изменением климата, может отрицательно сказаться на местной и региональной безопасности. Было также отмечено, что изменение климата самым непосредственным образом оказывает глубочайшее воздействие на уже бедные и уязвимые группы населения, такие, как сельские женщины, дети, престарелые, мелкие фермеры, беженцы, внутренне перемещенные лица и общины коренных народов, т.е. на тех, кто наименее всего способен реагировать на изменение климата или адаптироваться к нему. Будут затронуты права на питание, воду, продовольственную безопасность, здравоохранение и жилье. Кроме того, в результате повышения уровня моря под водой могут оказаться целые государства, что приведет к перемещению или переселению целых народов и изменению их образа жизни. Было упомянуто признание Советом по правам человека того, что коренные народы, женщины и дети являются группами населения, наиболее уязвимыми к изменению климата. Коренное и местное население является наиболее подверженным перемещению и миграции, которые приводят к их ненадлежащему размещению и тем самым затрагивают право на достаточное жилище (в дополнение к правам на жизнь, достаточное питание, воду, здравоохранение и самоопределение). Особое внимание было обращено на неблагоприятные последствия изменения климата для полного осуществления прав человека, особенно тех слоев населения, которые уже находятся в уязвимом положении из-за таких факторов, как географическое положение, пол, возраст и нищета, а также таких групп, как коренные народы, меньшинства, инвалиды, престарелые и маргинализированные общины. Была сделана ссылка на риск для различных развивающихся островных государств и прибрежных районов, таяние и исчезновение ледников, а также на значительное увеличение частоты ураганов и других стихийных бедствий.

33. Было сообщено, что изменение климата ведет к уменьшению количества осадков, что вызывает засухи в различных частях мира и падение сельскохозяйственного производства, которые препятствуют экономическому росту. В тяжелых случаях засухи острая нехватка продовольствия приводит к перемещению населения, покидающего традиционные места проживания в поисках пищи и воды. В целом, основные последствия изменения климата касаются наличия воды и производства продуктов питания, здравоохранения, повышения уровня моря, ущерба прибрежным землям и воздействия на инфраструктуру в связи с увеличением частоты песчаных бурь.

34. Один из респондентов заявил, что причины изменения климата включают неустойчивые методы производства и потребления в развитых странах, экономические и финансовые системы, несправедливые модели развития и отсутствие в промышленно развитых странах политической воли к соблюдению Киотского протокола. Необходимо сохранить Рамочную конвенцию об изменении климата и Киотский протокол, а также соблюдать принцип общей, но дифференцированной ответственности. Необходимо сохранять переговорный механизм, указанный в Балийской "дорожной карте". Некоторые из опрошенных заявили, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является основным международным форумом для обсуждения международных действий по борьбе с изменением климата и возможных последствий изменения климата в смежных секторах.

35. Одно государство сообщило, что оно разработало интегрированный комплекс мер по смягчению последствий изменения климата, который позволит ему сократить выбросы парниковых газов в краткосрочной перспективе и достичь более масштабных сокращений в долгосрочном плане. Целевые показатели, установленные для 2020 года, будут достигнуты за счет сочетания значительных инвестиций в разработку и внедрение новых экологически чистых энергетических технологий; мер по стимулированию внедрения существующих решений в область борьбы с изменением климата, таких, как повышение энергоэффективности и возобновляемые технологии; и проведения политики ограничения промышленных выбросов с помощью квот (или схемы ограничения загрязнения атмосферы углекислым газом), в соответствии с которой будет назначена цена на углерод и загрязнители будут обязаны платить. Что касается адаптации к изменению климата, то национальная адаптационная программа предоставляет инструментарий и информацию, помогающие директивным органам контролировать вероятные последствия и поддерживать партнерские связи с целью подготовки высокоуязвимых групп населения. Наконец следует отметить, что был создан национальный научно-исследовательский центр по проблемам адаптации к изменению климата с целью сбора и получения информации, которая необходима директивным органам для управления риском, связанным с изменением климата в таких областях, как водоснабжение, здравоохранение, управление чрезвычайными ситуациями и сырьевые отрасли.

36. Что касается международной помощи и сотрудничества, то один респондент пояснил, что стратегии быстрого реагирования на изменение климата в 2010–2012 годах включают финансирование усилий развивающихся стран с целью оказания поддержки адаптационным мерам в рамках Международной инициативы в области адаптации к изменению климата, с уделением особого внимания наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам; сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (СВОД-плюс) в рамках Международной инициативы по накоплению углерода в лесах; финансирование многосторонних учреждений для целей оказания развивающимся странам помощи в их переходе к низкоуглеродной модели экономического роста и в их адаптации к последствиям изменения климата; и партнерство в целях развития для оказания целевой аналитической и политической помощи ключевым развивающимся странам в области борьбы с изменением климата. Этот респондент также вносит финансовые взносы в Глобальный экологический фонд и в Фонд для наименее развитых стран и ведет работу, направленную на уменьшение опасности стихийных бедствий, путем инвестирования в инициативы по снижению опасности стихийных бедствий в более чем 30 странах.

37. Одно государство отметило, что все усилия и действия должны предприниматься в рамках устойчивого развития и модели развития с низким уровнем выбросов, и сообщило, что оно разработало стратегию низкоуглеродного развития. В рамках этой стратегии его леса используются для смягчения последствий изменения климата, а вырученные средства инвестируются в меры по низкоуглеродному развитию и адаптации к изменению климата. Оно подчеркнуло открытый, транспарентный и подотчетный характер процесса разработки этой стратегии, который включает проведение консультаций с местными общинами. В соответствии с принципами свободного, предварительного и осознанного согласия местные общины не обязаны участвовать ни в каких планах СВОД-плюс, если только они сами не решат сделать это, и не установлено никаких крайних сроков или способов для выражения ими согласия на участие в этих планах. Местные неправительственные организации активно участвуют в осуществле-

нии этой стратегии и являются активными членами руководящего комитета, состоящего из представителей многих заинтересованных сторон, тогда как весь процесс контролируется Международным институтом по окружающей среде и развитию.

38. Один респондент заявил, что развитые страны должны принять меры по масштабным сокращениям выбросов, учитывая их историческую ответственность и возросшие технологические и финансовые возможности. Меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий являются ключевыми факторами, как и реальное применение более чистых, более эффективных технологий. При разработке политики в области борьбы с негативными последствиями изменения климата должно поощряться и защищаться право на развитие. Развитые страны должны признать потребность развивающихся стран в финансовой и технической помощи, необходимой для устранения опасностей, связанных с изменением климата.

39. Что касается адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, то была сделана ссылка на Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и на принцип общей, но дифференцированной ответственности. Было обращено внимание на важную связь между стратегиями адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, финансированием, передачей технологии и правами человека. Для минимизации воздействия изменения климата на права человека должны быть разработаны соответствующие решения, которые должны включать в себя принятие мер по сокращению выбросов парниковых газов. Необходимо также учитывать последствия таких решений для осуществления прав человека. Это требует проведения более детального анализа с целью определить, какие группы населения будут затронуты в результате изменения климата, с тем чтобы соответствующим образом скорректировать политику в этой области. Кроме того, правозащитные принципы транспарентности, подотчетности и недискриминации могут играть руководящую роль в реализации политики и мер по борьбе с изменением климата.

40. Были упомянуты резолюции 7/23 и 10/4 Совета по правам человека по вопросу об изменении климата, а также не имеющие обязательной силы документы, касающиеся связи между защитой окружающей среды и правами человека, с одной стороны, и необходимостью явного признания в международном праве права на пользование окружающей средой, которое было бы интегрировано в универсальную систему прав человека при эффективном и действенном надзоре, – с другой. Такое признание позволит обеспечить более конкретное определение сферы действия обязательств в области права окружающей среды, а также будет способствовать уточнению содержания соответствующих смежных прав.

41. Было упомянуто большое количество мер, направленных на смягчение последствий засухи. Должны быть разработаны системы прогнозирования климата и обеспечения раннего предупреждения, и должны быть созданы специальные чрезвычайные фонды. Кроме того, жизненно важно укреплять потенциал на местах для смягчения негативных последствий изменения климата; Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию 1992 года не может быть осуществлена без участия гражданского общества. Международная помощь должна быть основана на долгосрочных целях и субсидиях, и она должна обеспечивать техническую поддержку. Следует упростить и ускорить доступ к финансовой поддержке, и первоочередное внимание следует уделять развивающимся странам и наиболее уязвимым группам населения.

42. Изменение климата представляет собой большую проблему для коренных народов во всем мире; поэтому специальной темой на седьмой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов в 2008 году было "Климатические изменения, биокультурное разнообразие и средства к существованию: роль хранителя, которую играют коренные народы, и новые вызовы". Постоянный форум также подчеркнул, что в ходе встреч на высоком уровне и в докладах по изменению климата коренные народы должны скорее упоминаться не как беспомощные жертвы, а как главные действующие лица, которые творчески интерпретируют изменение климата и реагируют на него, опираясь в поисках решений на традиционные знания и другие технологии. Постоянный форум также упомянул о праве на участие в принятии решений, закрепленном в статье 18 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в Повестке дня на XXI век, а также о необходимости изучения воздействия мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему на коренные народы. Что касается адаптации, то Постоянный форум подчеркнул, что адаптационный потенциал может быть повышен только в случае его интеграции с другими стратегиями, такими, как подготовительные мероприятия на случай стихийных бедствий, планирование землепользования, сохранение окружающей среды и национальные планы устойчивого развития.

43. ВПП сообщила, что, как ожидается, в результате изменения климата к 2050 году риск голода во всем мире возрастет на 10–20%, из которых 65% – в странах Африки южнее Сахары¹². В наибольшей степени, как ожидается, это скажется на самых бедных слоях населения и на группах, проживающих в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Цикл голода подрывает здоровье матерей, задерживает физическое и умственное развитие детей, снижает школьную успеваемость и препятствует прогрессу в деле обеспечения гендерного равенства. Кроме того, условия питания определяют способность человека выдерживать стихийные бедствия и изменение климата влияет на основные условия, требующиеся для сохранения здоровья: чистый воздух и питьевую воду, достаточное питание и безопасное жилье. ВПП сообщила, что, если не принимать надлежащих мер, к 2025 году в Африке будет утрачено две трети пахотных земель и в течение ближайших десяти лет около 50 млн. человек могут стать перемещенными лицами в результате опустынивания и деградации земель.

44. ВПП подчеркнула, что любые меры и действия, направленные на борьбу с изменением климата, должны осуществляться в интересах бедных слоев населения и обеспечивать расширение прав и возможностей и интеграцию на всех уровнях и что правительства должны признать важность учета права на питание в проводимой ими политике. Деятельность должна быть сосредоточена на снижении уязвимости, особенно маргинализированных групп, и на расширении доступа к основным услугам (таким, как здравоохранение и образование) и долгосрочным системам социальной защиты; на укреплении потенциала местных участников принимать надлежащие меры в целях уменьшения уязвимости; на расширении прав и возможностей местного населения в том, что касается готовности к чрезвычайным ситуациям и последующего восстановления; на улучшении подотчетности правительств и поставщиков услуг; и на разработке гуманитарным сообществом более гибкого потенциала реагирования на бедствия путем смещения фокуса от реагирования к предотвращению.

¹² Документ ВПП "Climate change and hunger: responding to the challenge" ("Климатические изменения и голод: как реагировать на этот вызов"), 2009 год.

45. ВПП помогает правительствам, национальным учреждениям и уязвимым общинам прогнозировать опасности, связанные с изменением климата, и готовиться к ним путем предоставления своего опыта и потенциала в ряде областей, включая продовольственную безопасность, анализ и картирование уязвимости, готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, раннее предупреждение, снижение опасности стихийных бедствий, технологию производства продуктов питания, материально-техническое обеспечение и информационно-коммуникационные технологии. ВПП привела конкретные примеры оказываемой ею поддержки: повышение в Бангладеш устойчивости к стихийным бедствиям и опасным природным явлениям, включая правозащитные аспекты; экспериментальная инициатива, касающаяся безопасного доступа к древесному топливу и альтернативным источникам энергии, в Уганде и Северном Дарфуре, которая привела к уменьшению воздействия на окружающие среды, качество которых уже ухудшилось, уменьшению насилия по признаку пола и улучшению здоровья населения благодаря выделению менее опасного для здоровья дыма; программа МЕРЕТ в Эфиопии, которая включает ряд мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, таких, как облесение горных склонов, реконструкция сельскохозяйственных террас, восстановление водоемов и источников, доходные виды деятельности для поддержки уязвимых общин; а также механизмы передачи рисков.

46. Согласно ФАО, климатические изменения окажут наибольшее воздействие на наиболее уязвимые группы населения. ФАО провела исследование, чтобы понять, как будут затронуты занятость, гендерное равенство и продовольственная безопасность наиболее уязвимых групп населения, включая коренные народы, поскольку их доступ к ресурсам, необходимым для здоровья и благополучия, находится под угрозой. ФАО разработала инструменты и оказывает государствам помощь для принятия обоснованных решений относительно социальных аспектов изменения климата, таких, как доходы, справедливая занятость и доступ к таким ресурсам, как вода, земля и семена, и относительно учреждений, занимающихся обеспечением их продовольственной безопасности. ФАО решает также вопросы конкретного воздействия на коренные народы и замены ископаемого топлива биотопливом, выявившей явно несоразмерные последствия для бедных домохозяйств, которые обладают меньшей властью для принятия решений и осуществления контроля над ключевыми ресурсами средств к существованию. ФАО поддерживает меры по смягчению последствий климатических изменений, способствующие устойчивому развитию, при котором для всех мужчин и женщин обеспечена полная занятость, здравоохранение, продовольственная безопасность и равный доступ к позитивным стимулам. Она оказывает помощь государствам в разработке и осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты и стратегий развития, которые направлены на решение проблемы социальной уязвимости. ФАО настоятельно рекомендовала собирать и использовать дезагрегированные данные для выявления и оценки потребностей женщин и мужчин в продовольственной безопасности и технологии, и тем самым обеспечить, чтобы все уязвимые группы играли, в качестве заинтересованных сторон, ключевую роль в решении проблем изменения климата.

47. Согласно ЮНИСЕФ, дети более чувствительны к неблагоприятным последствиям ухудшения состояния окружающей среды в силу их физической, умственной и физиологической незрелости, в том числе в связи с недоеданием, нехваткой воды и передаваемыми через воду заболеваниями. Поскольку гендерная дискриминация в распределении продовольствия подвергает девочек большему риску, чем мальчиков, особое внимание необходимо уделять гендерным

аспектам воздействия климатических изменений на право на питание в дополнение к особым последствиям для образования девочек, которые берут на себя большую часть забот по сбору топлива и воды для домашнего хозяйства. Растущее число стихийных бедствий, связанных с изменением климата, еще больше подрывает осуществление прав детей на жизнь, доступ к продовольствию, воде и основным видам медицинского обслуживания. ЮНИСЕФ также подчеркнул особую уязвимость меньшинств и коренных народов, которые, помимо того, что они живут в бедности, подвергаются большему риску быть затронутыми последствиями климатических изменений, поскольку их образ жизни тесно связан с их традиционным отношением к земле и природным ресурсам.

48. ЮНИСЕФ привел примеры своих страновых программ, которые осуществляются на национальном и субнациональном уровнях и включают оказание помощи в области подготовки к климатическим изменениям и стихийным бедствиям, предупреждения и смягчения их последствий. Например, в соответствии со статьей 24 Конвенции о правах ребенка частью ежедневной работы ЮНИСЕФ является обеспечение доступа к безопасной воде и санитарии, а также совершенствование подходов к управлению водными ресурсами. ЮНИСЕФ внедрил инструмент по оценке уязвимости и потенциала, с особым учетом водоснабжения, санитарии и гигиены, для анализа имеющихся данных о последствиях климатических изменений на национальном и местном уровнях и для составления карты деятельности ЮНИСЕФ и его партнеров в 60 странах. Цель заключается в том, чтобы включить риск изменения климата в программы, касающиеся водоснабжения, санитарии и здравоохранения, причем следует отметить, что экспериментальные проекты проводятся в Бангладеш, Индонезии и Судане и планы борьбы с изменением климата осуществляются в Китае, Сьерра-Леоне и Судане.

49. Кроме того, в соответствии со статьей 6 Конвенции о правах ребенка, касающейся права ребенка на жизнь и максимально возможное выживание и здоровое развитие, ЮНИСЕФ способствует повышению готовности к стихийным бедствиям путем совершенствования систем раннего предупреждения и уменьшения опасности бедствий. В частности, как это предусмотрено в Основных обязательствах в отношении детей в чрезвычайных ситуациях, ЮНИСЕФ и ее партнеры укрепляют правозащитный подход к разработке программ в области гуманитарной деятельности. Наконец, в соответствии со статьей 12 Конвенции, касающейся права ребенка свободно выражать свои взгляды, ЮНИСЕФ содействует расширению участия детей и молодежи через посредство осуществляемых детьми мер по адаптации к изменению климата и снижению риска стихийных бедствий и обеспечивает активное участие детей в адаптационных процессах в области урбанизации. Детский климатический форум и привлечение детей к участию в организованной Генеральным секретарем Встрече на высшем уровне по вопросам изменения климата, которая состоялась 22 сентября 2009 года, стали стартовыми площадками ЮНИСЕФ для более широкого вовлечения молодежи в мероприятия по борьбе с изменением климата.

50. В представленных ими материалах организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны подчеркнули рамки правозащитного подхода к решению проблем развития с учетом парникового эффекта, который может стать полезной теоретической конструкцией, позволяющей интегрировать права человека в дискуссии и переговоры по вопросам изменения климата. Некоторые из них также отметили, что правозащитный подход способствует обеспечению участия тех, кого изменение климата затрагивает самым непосредственным образом, и будет служить для обеспечения того, чтобы решения, позволяющие заполнить пробелы с точки зрения ответственности за вред, наносимый правам

человека в результате изменения климата, были справедливыми, эффективными и беспристрастными и соответствовали международному праву в целом. Еще многое предстоит сделать для того, чтобы полностью активировать связь между правом в области изменения климата и законодательством о правах человека; Социальный форум можно было бы использовать для изучения и создания взаимодействия между нормами международного права (в частности, Уставом Организации Объединенных Наций, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотским протоколом, а также соответствующими положениями международного права в области прав человека и обычного международного права) и их осуществлением.

51. В ряде материалов подчеркивается, что вероятность массового перемещения населения является одним из наиболее острых вопросов, вызванных изменением климата, особенно в наименее развитых странах, в прибрежных районах и в малых островных развивающихся государствах, и что дальнейшая деградация земельных и водных ресурсов подорвет продовольственную безопасность и устойчивое человеческое развитие и приведет к потенциальному переселению населения. Перемещение и миграция населения в результате изменения климата будут иметь последствия для прав на жизнь, питание, воду, здравоохранение, достаточное жилище и для самоопределения. Если люди будут перемещаться в принудительном порядке, необходимо, кроме того, обеспечить защиту против произвольного или принудительного перемещения, а также защиту прав, связанных с реституцией жилья и имущества. Сразу же после стихийного бедствия уязвимые группы населения подвергаются риску дискриминации, отсутствия охраны и безопасности, насилия по признаку пола, разлучения семей, утраты или повреждения личных документов и ограничения или отсутствия доступа к информации, правосудию и механизмам подачи жалоб. В этой связи была сделана ссылка на Оперативное руководство по вопросу о правах человека и стихийных бедствиях Межучрежденческого постоянного комитета, в котором содержатся руководящие указания о порядке осуществления правозащитного подхода к гуманитарной деятельности в условиях стихийных бедствий. Было отмечено, что обеспокоенность с точки зрения прав человека вызывает как неадекватное планирование до возникновения чрезвычайных ситуаций, так и вопросы возвращения, расселения и реинтеграции.

52. Одна неправительственная организация подчеркнула, что до сих пор остается неясным международно-правовой статус людей, которые вынуждены покинуть свои дома из-за прямого или косвенного воздействия климатических изменений. Поэтому одним из ключевых вопросов, требующих обсуждения на Социальном форуме, является необходимость устранения недостатков существующих правовых, политических и институциональных систем. Эти пробелы в системе защиты включают потребности людей, которые подвергаются перемещениям в результате медленно протекающих экологических изменений, связанных с глобальным потеплением, таких, как засуха или опустынивание, и на которые не могут быть распространены Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны; обязанность государств принимать людей, пересекающих границы под воздействием климатических изменений; и особое положение жителей низколежащих малых островных государств, которые могут оказаться навсегда перемещенными. Другая неправительственная организация призвала создать специальный режим для климатических мигрантов, который должен быть основан на принципах переселения, международной помощи, коллективных прав и международного распределения бремени, и предложила разработать факультативный протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также учредить исполнительный ко-

митет для контроля за его осуществлением и фонд защиты и расселения климатических беженцев. Среди других возможных решений, которые были предложены заинтересованными сторонами, представившими материалы, были названы принятие новой конвенции, разработка руководящих принципов и обеспечение создания институциональной основы для решения этой проблемы на глобальном уровне и для улучшения координации между учреждениями.

53. Другая неправительственная организация заявила, что во многих странах, независимо от уровня развития, совокупные последствия климатических изменений и коррупции, которые увековечивают маргинализацию и социальное отчуждение и содействуют распространению неравенства, могут привести к серьезному ухудшению положения в области обеспечения прав человека. В частности, было отмечено воздействие перемещения населения на выполнение проектов в добывающей промышленности. Для борьбы с последствиями изменения климата и в связи с мерами по адаптации предлагается, чтобы создание устойчивых к изменению климата инфраструктур служило в качестве меры предосторожности; если финансовые средства, направляемые на осуществление адаптационных проектов, частично утрачиваются из-за коррупции, это может сказаться на качестве выполнения проектов. Кроме того, в связи с финансированием развитыми странами мер по адаптации к изменению климата была высказана мысль о том, что правительства стран-получателей могут в качестве своего правозащитного обязательства рассмотреть вопрос о том, чтобы часть этих средств была доступна в качестве компенсационного фонда или как "сеть безопасности" для оказания помощи лицам, пострадавшим от изменения климата. Такая компенсация и/или такие варианты социального страхования требуют справедливой, равноправной и прозрачной системы распределения. Что касается смягчения последствий изменения климата и проектов, предназначенных для создания низкоуглеродных экономик/путей развития и для снижения выбросов парниковых газов, то должны быть приняты меры, направленные на предупреждение коррупции в области партнерства между государственным и частным секторами в качестве правозащитного обязательства. Что касается международной помощи, то эта организация предостерегла против перераспределения средств, предназначенных для развития или международной помощи, так как это может препятствовать прогрессу в достижении Целей развития тысячелетия. Любая система финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата, будь то на международном, национальном или местном уровне, требует осуществления международно признанных гражданских и политических прав и должна быть направлена на обеспечение более эффективного использования государственных средств для поддержки достижения прав человека и основных свобод.

54. Положение коренных народов было особо выделено, так как они вносят лишь незначительный вклад в глобальное потепление, а относятся к одним из наиболее пострадавших групп населения, обладая минимальным доступом к ресурсам, позволяющим справиться с изменениями. Хотя разнообразные и гибкие режимы получения средств к существованию коренных народов позволяли им выживать в суровых и трудных средах, скорость, с которой меняется климат, подвергает испытанию их способность к адаптации. Изменение климата не только подвергает стрессу режимы получения средств к существованию коренных народов, но также подрывает права человека коренных народов. В частности, их права часто непосредственно нарушаются в результате осуществления планов и программ по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему (таких, как строительство АЭС, захоронение радиоактивных отходов, крупномасштабные проекты строительства гидроэлектростанций, плантации

для производства агро топлива, Механизм чистого развития и лесохозяйственные компенсационные механизмы в сочетании с углеродной торговлей). Поэтому коренные народы потребовали от государств "отказаться от ложных решений в области борьбы с изменением климата, которые негативно воздействуют на права коренных народов, землю, воздух, океаны, леса, территории и воды"¹³. Мало внимания уделяется потенциально неоценимому вкладу традиционных знаний, нововведений и практики коренных народов в глобальные усилия по поиску путей решения проблем, вызванных изменением климата. Большинство поднятых коренными народами вопросов, вызывающих озабоченность, относятся к праву на участие в принятии решений и их выполнении, как было провозглашено в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в Повестке дня на XXI век, и к трудности участия коренных народов в международных процессах, в частности в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

55. Было особо выделено воздействие климатических изменений на право на жизнь, в частности в связи с возросшей опасностью наводнений и оползней; право на здоровье, так как изменение климата повергнет сельское население в еще бóльшую нищету и усугубит проблему плохого здоровья и недоедания в результате низких урожаев; а также право на образование, так как дети проводят много часов в поисках воды или работают в неформальном секторе, в результате чего у них остается мало времени на школу. Был предложен ряд мер по борьбе с последствиями изменения климата, в том числе предоставление дезагрегированных данных для наблюдения за положением наиболее уязвимых групп; разработка планов по уменьшению риска для всех групп, включая наиболее уязвимые группы; оказание поддержки усилиям, предпринимаемым местными общинами; и принятие мер по чрезвычайному реагированию, предназначенных даже для самых уязвимых групп населения, на основе Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны. На глобальном уровне международное сообщество должно обеспечить, чтобы помощь и сотрудничество в целях развития удовлетворяли также потребности людей, испытывающих крайнюю нищету, чтобы эти группы населения могли принимать участие в разработке и осуществлении стратегий, а также разрабатывать протоколы оказания чрезвычайной помощи, обеспечивающие удовлетворение потребностей всех нуждающихся.

V. Выводы и вопросы для рассмотрения

56. На основе информации и анализа, содержащихся в настоящем докладе, Социальный форум 2010 года пожелает, возможно, рассмотреть следующие вопросы в контексте неблагоприятных последствий изменения климата:

- а) контуры правозащитного подхода к борьбе с негативными последствиями изменения климата для осуществления в полном объеме прав человека, включая право на жизнь и экономические, социальные и культурные права;
- б) укрепление механизмов отчетности в деле защиты и поощрения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав в контексте изменения климата;

¹³ Декларация, принятая на Всемирном саммите коренных народов по изменению климата, 20–24 апреля 2009 года, Анкоридж, Аляска, США.

с) пути защиты уязвимых групп населения (мигрантов, женщин, детей, коренных народов, внутренне перемещенных лиц, инвалидов и других групп) в контексте изменения климата.

57. Социальный форум может также рассмотреть следующие вопросы в контексте мер и действий по борьбе с последствиями изменения климата:

а) уроки, извлеченные из передовой практики в области мер и действий по борьбе с последствиями изменения климата;

б) основные элементы правозащитного подхода, применяемого к мерам и действиям, предпринимаемым для борьбы с последствиями изменения климата, с уделением особого внимания уязвимым группам населения, особенно женщинам и детям;

с) обмен итогами обсуждений, состоявшихся на Социальном форуме, с другими форумами, такими, как предстоящие переговоры на шестнадцатой сессии Конференции Сторон в Канкуне, Мексика.

58. В контексте международной помощи и сотрудничества Социальный форум может рассмотреть следующие вопросы:

а) как механизмы реагирования международного сообщества на изменение климата могут быть укреплены с целью обеспечения защиты прав человека, особенно наиболее уязвимых групп населения;

б) как участие и охват наиболее уязвимых и пострадавших групп населения могут быть обеспечены в рамках усилий по борьбе с последствиями изменения климата для осуществления прав человека;

с) роль гражданского общества, включая коренные народы, в процессе консультаций, проводимых с учетом ответственности стран, и в деле реагирования стран на изменение климата, а также в глобальных переговорах и программировании в области изменения климата;

д) как социальные аспекты могут быть лучше интегрированы в переговоры и мероприятия в области изменения климата.
