



人权理事会

第二十一届会议

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

人权理事会通过的决议*

21/33

从夸夸其谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、 种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的全球呼吁

人权理事会，

回顾大会 2002 年 3 月 27 日第 56/266 号决议，其中大会批准了《德班宣言和行动纲领》，

又回顾大会 2002 年 12 月 18 日第 57/195 号决议，其中大会赋予联合国有关机构以确保在国际一级有效落实《德班宣言和行动纲领》的职责，

还回顾人权委员会 2002 年 4 月 25 日第 2002/68 号决议和 2003 年 4 月 23 日第 2003/30 号决议、以及人权理事会 2011 年 9 月 30 日第 18/28 号决议，

回顾 2011 年 9 月 22 日大会纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年高级别会议通过的政治宣言，¹ 其中重申对在国家、区域和国际各级全面有效落实《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件及其后续进程作出的政治承诺，

* 人权理事会通过的决议和决定将载于理事会第二十一届会议报告(A/HRC/21/2)，第一章。

¹ 大会第 66/3 号决议。

又回顾大会 2011 年 12 月 19 日第 66/144 号决议，其中大会鼓励非洲裔人问题专家工作组制订一项行动纲领，包括提出一个主题，供人权理事会通过，以便宣布从 2013 年开始的十年为“非洲人后裔十年”，

注意到 2012 年 5 月 25 日在约翰内斯堡桑顿举行的全球散居各地非洲人峰会以及会议结束时通过的成果，

强调必须在全球作出一致努力，向大众宣传《德班宣言和行动纲领》在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的斗争中所作的贡献，

确认贫困、不发达、边缘化、社会排斥和经济不平等与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象有着密切联系，造成了种族主义观念和行为的长期存在，并进而造成更多的贫困，

感到关切的是，当前的经济和金融危机及其对贫困和失业问题的影响可能进一步助长极端主义政党、运动和团体的抬头，并使身份认同问题更加严重；在此经济危机时期，非公民、少数群体成员、移民、难民和寻求庇护者仍然是极端主义政党的主要替罪羊，这些政党主张仇外和种族主义方针，不时挑起对上述群体的种族歧视和暴力，

强调必须消除妨碍某些特定人群全面参与其所在国的公共生活和政治生活的歧视性做法和法律，其中包括各种法律障碍和实际障碍，如选民登记方面的歧视性法规、缺少身份证件、行政和资金障碍以及在获得公民权方面的歧视等，

感到关切的是，极端主义团体和个人利用互联网和社交媒体散布种族主义思想，宣传种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍，

确认互联网和社交媒体可是防止极端主义政党、团体和运动传播种族主义意识形态的有用工具，并作为一个平等的国际论坛，有可能为发展做出贡献，同时意识到在使用和获得互联网和社交媒体方面存在差距，

痛惜各种信息来源滥用印刷、音像和包括互联网在内的电子传媒以及其他任何手段，煽动民族、种族或宗教暴力行为、歧视和仇恨，矛头直指并严重影响到在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的种族和宗教团体和个人，

深感关切的是，尽管体育极为有助于促进容忍，但在体育领域种族主义的存在仍是一个严重问题，

1. 欢迎有效落实《德班宣言和行动纲领》问题政府间工作组努力开展建设性工作，力求有效落实《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议的成果文件，包括更加努力配合其他德班后续机制的工作，改善与其他人权机制的协调和协同，从而避免举措的重复；

2. 注意到有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组的报告；²

3. 决定有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组于 2013 年 10 月 7 日至 18 日举行第十一届会议；

4. 回顾防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象是国家的主要责任；为此建议各国：

(a) 考虑制订和执行国家行动计划，打击种族主义和种族歧视，促进平等、公正、社会正义、机会平等、尊重多样性和所有人的参与；这种行动计划应力求为所有人有效参与决策、在不歧视的基础上在生活各个领域实现公民、文化、经济、政治和社会权利创造条件；

(b) 考虑将发展方案与改善遭受种族歧视、社会排斥和边缘化的个人和群体的社会经济状况的优先事项结合起来，并在向人权理事会普遍定期审议机制提交的国家报告中说明这种联系；

(c) 投资教育，使教育成为转变观念和消除种族等级制度和种族优越观念的工具；

(d) 考虑收集按族裔分列的数据，以设定具体目标，为推动平等、防止和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，制订适当和有效的反歧视法律、政策和方案；任何此类信息均应根据关于人权和基本自由的规定以及数据保护条例和隐私保障，在征得当事人在自决基础上的明确同意的情况下才能收集；不得滥用此种信息；

(e) 考虑采取有效措施，打击出于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的犯罪行为，采取措施将这类动机视为加重量刑的因素，防止这类罪行不受惩罚，确保法治；

5. 强调应确保所有人都能平等地享有公民、文化、经济、社会和政治权利，包括在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利，不因种族、肤色、血统、民族或族裔出身而有任何歧视，这是各国防止和应对紧张局势和冲突升级的一种有效方式；

6. 为此强调，根据《公民权利和政治权利国际公约》第二十五条，所有公民均有权自由参加本国的选举进程，包括有选举权，尤其是因为任何与该条不符的限制均不符合民主、法治以及透明和负责的选举进程；

7. 欢迎民间社会组织在国家一级开设项目，包括得到政府当局的财政支持的项目，其中包括针对青年人建立的专门应对右翼极端主义和打造民主文化的社交网络平台；

² A/HRC/19/77.

8. 鼓励各国利用互联网等新技术带来的机会，抵制基于种族优越或仇恨的思想的传播；
9. 呼吁各国加大各项措施的力度，防止重大体育赛事中的种族主义和仇外事件，包括由与极端主义运动和团体有联系的个人或群体挑起的事件；
10. 促请各国与各政府间组织、国际奥林匹克委员会及国际和区域体育联合会合作，加大力度禁止体育运动中的种族主义，包括本着奥林匹克精神不带歧视地开展体育运动，发扬谅解、容忍、公平竞争和团结，以此教育全世界的青年；
11. 欢迎非洲人后裔问题专家工作组为研究非洲人和非洲人后裔的现状及针对他们的种族主义问题的严重程度所开展的工作，并承认其重要意义；为此注意到工作组的报告；³ 并欢迎该报告增编所载根据大会第 66/144 号决议提出的非洲人后裔十年行动纲领草案，⁴ 包括“非洲人后裔：认可、正义与发展”这一主题；
12. 决定将非洲人后裔十年行动纲领草案递交大会，以期大会在国际非洲人后裔十年框架内审议通过；
13. 痛惜非洲人后裔所面临的特殊形式的歧视——“恐非症”；
14. 要求再接再厉，为全面有效落实《德班宣言和行动纲领》作出政治承诺，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象；
15. 请秘书长和联合国人权事务高级专员办事处全面落实大会 2010 年 12 月 24 日第 65/240 号决议第 53 和第 57 段，设立一个外联方案，为纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年开展后续行动；
16. 吁请国际社会、高级专员办事处和新闻部加紧努力，广为分发《德班宣言和行动纲领》；鼓励开展努力确保翻译和广为散发这份文件，包括在其网站上刊登所有有关文件；
17. 鼓励高级专员与各个国际体育组织和其他组织展开协商，使它们能够为打击种族主义和种族歧视的斗争作出贡献；
18. 请各会员国、联合国系统以及包括非政府组织在内的所有相关利益攸关方加紧努力，为《德班宣言和行动纲领》争取支持，以推进十周年纪念活动；
19. 决定继续处理这一重要议题。

2012 年 9 月 28 日
第 39 次会议

³ A/HRC/21/60.

⁴ A/HRC/21/60/Add.2.

[经记录表决，以 37 票对 1 票、9 票弃权获得通过。表决情况如下：

赞成：

安哥拉、孟加拉国、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、喀麦隆、智利、中国、刚果、哥斯达黎加、古巴、吉布提、厄瓜多尔、危地马拉、印度、印度尼西亚、约旦、科威特、吉尔吉斯斯坦、利比亚、马来西亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、尼日利亚、挪威、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、瑞士、泰国、乌干达、乌拉圭

反对：

美利坚合众国

弃权：

奥地利、比利时、捷克共和国、匈牙利、意大利、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、西班牙]
