



人权理事会
咨询委员会
第十九届会议
2017年8月7日至11日
议程项目4
咨询委员会第十九届会议报告

咨询委员会第十九届会议报告

报告员：小畑郁



目录

	页次
一. 咨询委员会第十九届会议采取的行动.....	3
二. 通过议程和安排工作.....	7
A. 会议开幕和会期.....	7
B. 咨询委员会的组成.....	7
C. 出席情况.....	7
D. 会议和文件.....	8
E. 通过议程.....	8
F. 工作安排.....	8
三. 人权理事会决议对咨询委员会提出的请求.....	8
四. 2007年6月18日人权理事会第5/1号决议附件第三和第四 节以及2011年3月25日人权理事会第16/21号决议附件 第三节的执行情况.....	10
A. 审议工作方法.....	10
B. 议程和年度工作方案, 包括新的优先事项.....	10
五. 咨询委员会第十九届会议报告.....	10
附件	
一. 发言者名单.....	11
二. 为咨询委员会第十九届会议印发的文件.....	13

一. 咨询委员会第十九届会议采取的行动

19/1. 国家政策与人权

人权理事会咨询委员会，

回顾 2017 年 6 月 23 日人权理事会第 35/32 号决议，其中，理事会请咨询委员会，在联合国人权事务高级专员编写的汇编资料基础上，编写一份研究报告，藉以帮助各国通过将人权纳入国家政策的做法，执行 2030 年可持续发展议程，并在其正常报告周期内，值《2030 年议程》通过五周年之际，向理事会第四十五届会议作出介绍，

1. 指定咨询委员会成员马里奥·路易斯·科廖拉诺、扬·迪亚科努、卡拉·阿纳尼亚·德巴雷拉、小畑郁、莫纳·奥马尔、凯瑟琳娜·帕贝尔和徐昌禄，作为起草小组成员；
2. 注意到起草小组选举徐先生为主席、迪亚科努先生为报告员；
3. 又注意到，起草小组与咨询委员会举行会议讨论了这一议题；
4. 欢迎外部专家积极参与讨论，意见交流非常丰富，并注意到，讨论提供了宝贵意见，将有助于起草小组的工作；
5. 请起草小组向咨询委员会第二十届会议介绍该研究报告的初步大纲，以期向人权理事会提交，供第四十五届会议通过。

第 8 次会议

2017 年 8 月 11 日

[未经表决获得通过。]

19/2. 发展对享有所有人权的贡献

人权理事会咨询委员会，

回顾人权理事会 2017 年 6 月 22 日第 35/21 号决议，其中，理事会请咨询委员会开展一项研究，探讨发展如何有助于人人享有所有人权，尤其是研究最佳经验和做法，并在人权理事会第四十一届会议之前向理事会提交研究报告；

1. 指定咨询委员会成员穆罕默德·班纳尼、拉扎里·布齐德、马里奥·路易斯·科里奥拉诺、米哈伊尔·列别杰夫、刘昕生、徐昌禄、伊梅鲁·塔姆拉特·伊盖祖和让·齐格勒为起草小组成员；
2. 注意到起草小组选举刘先生为主席、列别杰夫先生为报告员；
3. 又注意到，起草小组和咨询委员会举行会议讨论了这一议题；
4. 欢迎外部专家积极参与讨论，意见交流非常丰富，并注意到，讨论提供了宝贵意见，将有助于起草小组的工作；

5. 请起草小组在考虑到对咨询委员会第十九届会议讨论后分发的调查问卷的答复的情况下，先向咨询委员会第二十届会议提交一份进展报告草稿，然后向人权理事会第四十一届会议提交报告；

6. 鼓励各利益攸关方为正在开展的工作作出贡献。

第 8 次会议

2017 年 8 月 11 日

[未经表决获得通过。]

19/3. 恐怖主义对享有人权的负面影响

人权理事会咨询委员会，

回顾人权理事会 2017 年 3 月 23 日第 34/8 号决议，其中，理事会请咨询委员会进行一项研究并编写一份报告，探讨恐怖主义对享有所有人权和基本自由的不利影响，特别着重于经济、社会及文化权利，包括由于外国直接投资转移、资本流入减少、基础设施被毁、外贸受限、金融市场受到扰乱而对某些经济部门造成不利影响并阻碍经济增长的情况，并就各国政府、联合国人权机制、区域和国际组织以及民间社会组织在这方面可采取的行动提出建议，并向人权理事会第三十九届会议介绍该报告，供互动对话期间讨论。

1. 指定咨询委员会成员拉扎里·布齐德、马里奥·路易斯·科里奥拉诺、扬·迪亚科努、卡拉·阿纳尼亚·德巴雷拉、米哈伊尔·列别杰夫、刘昕生、莫纳·奥马尔和凯瑟琳娜·帕贝尔为起草小组成员；

2. 注意到起草小组选举帕贝尔女士为主席、奥马尔女士为报告员；

3. 又注意到起草小组与咨询委员会举行会议讨论了这一议题；

4. 欢迎外部专家积极参与讨论，意见交流非常丰富，并注意到，讨论提供了宝贵意见，将有助于起草小组的工作；

5. 请起草小组在考虑到对咨询委员会本届会议讨论之后分发的普通照会所作的答复的情况下，向咨询委员会第二十届会议提交一份进展报告草稿，以期向人权理事会提交报告，供第三十九届会议通过；

6. 鼓励各利益攸关方为正在开展的工作作出贡献。

第 8 次会议

2017 年 8 月 11 日

[未经表决获得通过。]

19/4. 秃鹫基金的活动及其对人权的影响

人权理事会咨询委员会，

回顾人权理事会 2017 年 3 月 23 日第 34/3 号决议，其中，理事会赞赏地注意到咨询委员会关于秃鹫基金的活动及其对人权的影响问题的进展报告，并请其向人权理事会第三十九届会议提交关于该问题的最后报告供其审议；

1. 指定咨询委员会成员易卜拉欣·阿卜杜阿齐兹·阿尔谢迪、马里奥·柳斯·科廖拉诺、扬·迪亚科努、米哈伊尔·列别杰夫和让·齐格勒先生为起草小组成员；

2. 注意到起草小组选举科廖拉诺先生为主席、齐格勒先生为报告员；

3. 又注意到，起草小组和咨询委员会举行会议讨论了这一议题；

4. 欢迎外部专家积极参与讨论，意见交流非常丰富；并注意到，讨论提供了宝贵意见，将有助于起草小组的工作；

5. 建议人权理事会延长预定时间，以便开展更加知情的工作，并建议请咨询委员会向理事会第四十届会议提交最后报告；

6. 又建议人权理事会考虑通过以下决定：

“人权理事会注意到咨询委员会就秃鹫基金的活动及其对人权的影响报告进展情况提出的建议，并请咨询委员会向理事会第四十届会议提交最后报告。”

第 8 次会议

2017 年 8 月 11 日

[未经表决获得通过。]

19/5. 不归还非法来源资金对享有人权的负面影响

人权理事会咨询委员会，

回顾人权理事会 2017 年 3 月 23 日第 34/11 号决议，其中，理事会请咨询委员会开展一项研究，作为理事会在 2016 年 3 月 24 日第 31/22 号决议中请其进行的研究之延续，探讨是否有可能，在完成必要法律程序的同时，并且按照国家优先事项，对未被归还的非法资金加以利用，包括将其货币化和/或建立投资基金，以支持实现《2030 年可持续发展议程》的各项目标，为加强增进人权作出贡献并且符合国际人权法下的义务，并向理事会第三十九届会议提交所请求的研究报告；

1. 指定咨询委员会成员易卜拉欣·阿卜杜阿齐兹·阿尔谢迪、马里奥·柳斯·科廖拉诺、米哈伊尔·列别杰夫、莫纳·奥马尔和徐昌禄为起草小组成员；

2. 注意到起草小组选举科廖拉诺先生为主席、徐先生为报告员；

3. 又注意到起草小组和咨询委员会举行会议讨论了这一议题；

4. 还注意到，该任务非常具体和复杂；

5. 建议人权理事会延长原定时间，并建议理事会请咨询委员会将研究报告提交理事会第四十二届会议；

6. 又建议人权理事会考虑通过以下决定：

“人权理事会，

注意到咨询委员会关于根据人权理事会 2017 年 3 月 23 日第 34/11 号决议所承担的探讨不归还非法来源资金对享有人权的负面影响的任务的建议，

请咨询委员会向人权理事会第四十二届会议提交下述研究报告：是否有可能，在完成必要法律程序的同时，并且按照国家优先事项，对未被归还的非法资金加以利用，包括将其货币化和/或建立投资基金，以支持实现《2030 年可持续发展议程》的各项目标，为加强增进人权作出贡献并且符合国际人权法下的义务。”

第 8 次会议

2017 年 8 月 11 日

[未经表决获得通过。]

19/6. 促进和保护人权的区域安排

人权理事会咨询委员会，

回顾人权理事会 2016 年 6 月 30 日第 32/115 号决定，其中，理事会请咨询委员会编写一份报告，说明促进和保护人权的区域安排，特别是在制定促进和保护人权的区域和次区域安排方面取得的进展及其在世界所有区域取得的成就、联合国人权事务高级专员办事处发挥的作用以及今后它在促进国际和区域人权机制的合作方面能够发挥的作用，并确定有哪些途径可加强区域安排在促进和保护人权以及加强世界人权标准(包括国际人权文书所载的标准)方面的作用，并在理事会第三十九届会议之前向理事会提交该报告，

又回顾，人权理事会鼓励咨询委员会在编写上述报告时，考虑会员国的意见，并酌情考虑有关国际组织和区域组织、高级专员办事处、国家人权机构和非政府组织及其他相关利益攸关方的意见，

进一步忆及，在第十七届会议上，咨询委员会设立了一个起草小组，目前由以下成员组成：穆罕默德·本纳尼、劳伦斯·布瓦松·德沙祖尔内、马里奥·柳斯·科廖拉诺、米哈伊尔·列别杰夫、刘昕生、小畑郁、凯瑟琳娜·帕贝尔(主席)、阿南托尼亚·雷耶斯·普拉多、徐昌禄(报告员)和伊梅鲁·塔姆拉特·伊盖祖，

1. 注意到本届会议起草小组提交的促进和保护人权区域安排进展报告草稿；¹

2. 请起草小组在考虑到本届进行的讨论的情况下，向咨询委员会第二十届会议提交一份进展报告，以期向人权理事会第三十九届会议提交最后报告。

第 8 次会议

2017 年 8 月 11 日

[未经表决获得通过。]

¹ A/HRC/AC/19/CRP.1.

二. 通过议程和安排工作

A. 会议开幕和会期

1. 根据人权理事会 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号决议设立的人权理事会咨询委员会，于 2017 年 8 月 7 日至 11 日在联合国日内瓦办事处举行了第十九届会议。会议由第十九届会议主席米哈伊尔·列别杰夫主持开幕。
2. 人权理事会副主席阿米尔·艾哈迈德·拉马丹向 2017 年 8 月 7 日咨询委员会第 1 次会议致辞。
3. 在同次会议上，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)人权理事会事务处处长代表高级专员作了发言。
4. 也在同次会议上，与会者为全世界侵犯人权行为的受害者默哀一分钟。

B. 咨询委员会的组成

5. 咨询委员会成员名单如下：² 易卜拉欣·阿卜杜勒阿齐兹·阿尔谢迪(沙特阿拉伯，2018)；穆罕默德·本纳尼(摩洛哥，2017)；劳伦斯·布瓦松·德沙祖尔内(法国，2017)；莱兹赫里·布齐德(阿尔及利亚，2019)；马里奥·柳斯·科廖拉诺(阿根廷，2018)；扬·迪亚科努(罗马尼亚，2017)卡拉·阿纳尼亚·德瓦雷拉(萨尔瓦多，2019)；米哈伊尔·列别杰夫(俄罗斯联邦，2019 年)；刘昕生(中国，2019)；小畑郁(日本，2019)；莫纳·奥马尔(埃及，2019)；凯瑟琳娜·帕贝尔(奥地利，2018)；阿南托尼亚·雷耶斯·普拉多(危地马拉，2017)；徐昌禄(大韩民国，2017)；阿赫马尔·比拉勒·苏菲(巴基斯坦，2017)；伊梅鲁·塔姆拉特·伊盖祖(埃塞俄比亚，2018)；让·齐格勒(瑞士，2019)。³
6. 在劳拉-玛丽亚·克勒丘内安被选入经济、社会、文化权利委员会之后，人权理事会第三十四届会议选举扬·迪亚科努接手她的任务。
7. 在人权理事会第三十五届会议任命 Obiora Okafor 为人权与国际团结问题独立专家之后，他辞去咨询委员会职务。

C. 出席情况

8. 咨询委员会成员以及联合国会员国、其他组织和非政府组织的观察员出席了本届会议。

² 括号内年份为任期届满年份(任期于 9 月 30 日结束)。

³ 人权理事会第三十六届会议将任命一名非洲集团国家成员。

D. 会议和文件

9. 在第十九届会议期间，咨询委员会举行了 8 次全体会议和 6 次非公开会议。非公开会议是由以下议题的起草小组举行的：国家政策与人权(可持续发展目标)；发展对享受所有人权的贡献；恐怖主义对享受所有人权的影响；秃鹫基金的活动及其对人权的影响；不归还非法来源资金对享受人权的负面影响；促进和保护人权的区域安排。咨询委员会还与人权理事会主席团以及与区域和政治集团协调员举行了一次非公开会议。

E. 通过议程

10. 在 2017 年 8 月 7 日第 1 次会议上，咨询委员会通过了议程(A/HRC/AC/19/1)。

F. 工作安排

11. 在 2017 年 8 月 7 日第 1 次会议上，咨询委员会通过了秘书处编写的工作方案草案。

三. 人权理事会决议对咨询委员会提出的请求

咨询委员会目前正在审议的请求

1. 纳入残疾人观点

12. 在 2017 年 8 月 7 日第 1 次会议上，人权高专办人权与经济和社会问题处的一名代表和残疾人权利委员会秘书处介绍了咨询委员会根据人权理事会第 7/9 号决议在其研究中纳入残疾人观点问题。在接下来的讨论过程中，咨询委员会成员作了发言(见附件一)。

2. 消除对麻风病患者及其家人的歧视

13. 在 2017 年 8 月 7 日第 1 次会议上，根据人权理事会第 29/5 号决议，咨询委员会就消除对麻风病患者及其家人的歧视问题举行了一次讨论。起草小组报告员伊梅鲁·塔姆拉特·伊盖祖介绍了委员会最后报告(A/HRC/35/38)，理事会在第三十五届会议上审议了该报告。

3. 无人陪伴的移徙儿童和青少年

14. 在 2017 年 8 月 7 日第 1 次和第 2 次会议上，根据人权理事会第 29/12 号决议，咨询委员会就无人陪伴的移徙儿童和青少年问题举行了一次讨论。起草小组报告员卡拉·哈纳尼亚·德瓦雷拉介绍了最后报告(A/HRC/36/51)，该报告已送交人权理事会第三十六届会议审议。在接下来的讨论过程中，委员会成员和国家观察员作了发言(见附件一)。之后，起草小组报告员作了总结发言。

4. 国家政策与人权

15. 在 2015 年 8 月 7 日第 2 次会议上, 根据人权理事会第 35/32 号决议, 咨询委员会就国家政策与人权以及可持续发展目标问题举行了讨论。在这方面, 人权高专办外勤业务和技术合作司和可持续发展科的代表作了介绍发言。在随后的讨论过程中, 咨询委员会成员和国家观察员作了发言。之后, 人权高专办的代表作了总结发言。

5. 发展对享有所有人权的贡献

16. 在 2017 年 8 月 8 日第 3 次会议上, 根据人权理事会第 35/21 号决议, 咨询委员会就发展对享有所有人权的贡献问题举行了讨论。在这方面, 人权高专办发展科的代表作了介绍发言。在随后的讨论过程中, 咨询委员会成员和国家观察员作了发言(见附件一)。之后, 人权高专办的代表作了总结发言。

6. 恐怖主义对享有所有人权的不利影响

17. 在 2017 年 8 月 8 日第 4 次会议上, 根据人权理事会第 34/8 号决议, 咨询委员会就恐怖主义对享有所有人权和基本自由的不利影响问题举行了讨论。在这方面, 人权高专办的一名代表作了介绍发言。安全理事会反恐怖主义委员会执行局的高级人权干事通过视频会议就此议题作了另一个专题发言。在随后的讨论过程中, 咨询委员会成员和国家观察员作了发言(见附件一)。此后, 人权高专办的一名代表和反恐怖主义委员会执行局的高级人权干事作了总结发言。

7. 秃鹫基金的活动及其对人权的影响

18. 在 2017 年 8 月 9 日第 5 次会议上, 根据人权理事会第 34/3 号决议, 咨询委员会就秃鹫基金的活动及其对人权的影响问题举行了一次讨论。在这方面, 下列人士作了发言: 人权高专办的一名代表、南方中心特别顾问李月芬、取消第三世界债务委员会的一名代表 Jehosheba Bennett。在随后进行的讨论过程中, 委员会成员和一个国家观察员的一名代表作了发言(见附件一)。此后, 人权高专办代表、李女士和 Bennett 女士作了总结发言。

8. 不归还非法来源资金对享有人权的负面影响

19. 在 2017 年 8 月 9 日第 5 次会议上, 根据人权理事会第 31/22 号和 34/11 号决议, 咨询委员会就不归还非法来源资金对享有人权的负面影响问题举行了一次讨论。在这方面, 人权高专办的一名代表作了介绍发言。在随后进行的讨论中, 委员会成员和国家观察员的代表作了发言(见附件一)。

9. 促进和保护人权的区域安排

20. 在 2017 年 8 月 9 日第 6 次会议上, 根据人权理事会第 32/115 号决定, 咨询委员会就促进和保护人权的区域安排问题举行了一次讨论。在这方面, 人权高专办的代表作了专题介绍。起草小组报告员徐昌禄介绍了进展报告草稿(A/HRC/AC/19/CRP.1)。在随后进行的讨论中, 委员会成员、一些国家观察员的代表和一个非政府组织的观察员作了发言(见附件一)。

四. 人权理事会 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号决议附件第三和第四节以及人权理事会 2011 年 3 月 25 日第 16/21 号决议附件第三节的执行情况

A. 审查工作方法

21. 2017 年 8 月 9 日，在一次非公开会议上，咨询委员会就工作方法问题举行了讨论。

B. 议程和年度工作方案，包括新的优先事项

22. 在 2017 年 8 月 10 日第 7 次会议上，咨询委员会就思考文件和研究提案进行了讨论。委员会成员介绍了以下思考文件草案，供委员会审议：

- 获得司法保护(马里奥·柳斯·科廖拉诺)
- 与非政府组织和国家人权机构的接触(马里奥·柳斯·科廖拉诺)
- 预算与人权(马里奥·柳斯·科廖拉诺)
- 促进文化权利和社会共同遗产权利(穆罕默德·本纳尼)
- 第四次工业革命的人权影响(徐昌禄)
- 国际司法机构议程中的经济、社会、文化权利(扬·迪亚科努)

23. 在这方面，人权高专办的一名代表介绍了 2017 年 7 月 7 日在日内瓦举行的闭会期间文化权利和文化遗产保护问题研讨会。在随后的讨论中，咨询委员会成员作了发言(见附件一)。

五. 咨询委员会第十九届会议报告

24. 在 2017 年 8 月 11 日第 8 次会议上，咨询委员会报告员介绍了委员会第十九届会议报告草稿。委员会通过了尚待核准的报告草稿，并决定委托报告员完成报告定稿。

25. 在同一次会议上，劳伦斯·布瓦松·德沙祖尔内、刘昕生、扬·迪亚科努、阿南托尼亚·雷耶斯·普拉多、阿赫马尔·比拉勒·苏菲、伊梅鲁·塔姆拉特·伊盖祖作了闭幕发言。古巴的代表作为观察员国作了发言。按惯例相互致意后，主席作了最后发言并宣布咨询委员会第十九届会议闭幕。

附件一

发言者名单

议程项目		会议与日期	发言者	
2. 人权理事会决议对咨询委员会提出的请求				
(a) 委员会目前正在审议的要求	(一)	纳入残疾人观点	2017年8月7日 第1次会议	成员：拉扎里·布济德、伊梅鲁·塔姆拉特·伊盖祖
	(二)	消除对麻风病患者及其家人的歧视	2017年8月7日 第1次会议	成员：伊梅鲁·塔姆拉特·伊盖祖(报告员)
	(三)	无人陪伴的移徙儿童和青少年	2017年8月7日 第2次会议	成员：易卜拉欣·阿卜杜勒·阿齐兹·阿尔谢迪、莱兹赫里·布齐德、凯瑟琳娜·帕贝尔 观察员国：萨尔瓦多、洪都拉斯、俄罗斯联邦
	(四)	国家政策与人权(可持续发展目标)	第二次会议 2017年8月7日	成员：拉扎里·布济德、马里奥·柳斯·科廖拉诺、扬·迪阿科努(报告员)、小畑郁 观察员国：巴西、洪都拉斯、秘鲁、俄罗斯联邦
	(五)	发展对享有所有人权的贡献	第3次会议 2017年8月8日	成员：易卜拉欣·阿卜杜勒·阿齐兹·阿尔谢迪、穆罕默德·本纳尼、莱兹赫里·布齐德、扬·迪亚科努、卡拉·德巴雷拉、刘昕生(主席)、莫娜·奥马尔、阿南托尼亚·雷耶斯·普拉多、阿赫马尔·比拉勒·苏菲 观察员国：中国、厄瓜多尔、俄罗斯联邦、西班牙和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)
	(六)	恐怖主义对享有人权的负面影响	第4次会议 2017年8月8日	成员：易卜拉欣·阿卜杜勒阿齐兹·阿尔谢迪、莱兹赫里·布齐德、扬·迪亚科努、小畑郁、阿赫马尔·比拉勒·苏菲 观察员国：比利时、埃及、伊拉克、俄罗斯联邦

议程项目	会议与日期	发言者
(七) 秃鹫基金的活动及其对人权的影响	第 5 次会议 2017 年 8 月 9 日	成员：劳伦斯·布瓦松·德沙祖尔内、马里奥·柳斯·科廖拉诺(主席)、让·齐格勒先生(报告员) 观察员国：阿根廷
(八) 不归还非法来源资金对享有人权的负面影响	第 5 次会议 2017 年 8 月 9 日	成员：拉扎里·布济德、马里奥·柳斯·科廖拉诺(主席)，扬·迪亚科、莫娜·奥马尔、让·齐格勒 观察员国：巴西、厄瓜多尔、埃及、俄罗斯联邦
(九) 促进和保护人权的区域安排	第 6 次会议 2017 年 8 月 9 日	成员：穆罕默德·本纳尼、劳伦斯·布瓦松·德沙祖尔内、莱兹赫里·布齐德、扬·迪亚科努、刘昕生、小畑郁，徐昌禄(报告员) 观察员国：比利时、俄罗斯联邦 非政府组织：日本工人人权委员会
3. 人权理事会 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号决议附件第三和第四节及理事会 2011 年 3 月 25 日第 16/21 号决议附件第三节的执行情况		
(b) 议程和年度工作方案，包括新的优先事项	第 7 次会议 2017 年 8 月 10 日	成员：易卜拉欣·阿卜杜勒阿齐兹·阿尔谢迪、莱兹赫里·布齐德、马里奥·柳斯·科廖拉诺、扬·迪亚科努、卡拉·阿纳尼亚·德巴雷拉、米哈伊尔·列别杰夫、莫娜·奥马尔、凯瑟琳娜·帕贝尔、阿南托尼亚·雷耶斯·普拉多、徐昌禄、伊梅鲁·塔姆拉特·伊盖祖

附件二

咨询委员会第十九届会议印发的文件

普通分发的文件

文号	议程项目	
A/HRC/AC/19/1	1	临时议程和附加说明
A/HRC/35/38		消除对麻风病患者及其家人歧视的原则和准则 执行情况研究报告：人权理事会咨询委员会的 报告

限制分发的文件

文号	议程项目	
A/HRC/AC/19/L.1	2	国家政策与人权
A/HRC/AC/19/L.2	2	发展对享有所有人权的贡献
A/HRC/AC/19/L.3	2 (h)	恐怖主义对享有人权的负面影响
A/HRC/AC/19/L.4	2 (i)	秃鹫基金的活动及其对人权的影响
A/HRC/AC/19/L.5	2 (f)	不归还非法来源资金对享有人权的负面影响
A/HRC/AC/19/L.6	2 (g)	促进和保护人权的区域安排