



人权理事会
第九届会议
议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处和秘书处的报告

在民族或族裔、宗教和语言上属于
少数群体的人的权利

秘书长的报告^{*}

^{*} 延迟提交。

一、导 言

1. 人权理事会在第 2/102 号决定中请秘书长和联合国人权事务高级专员按照人权委员会先前通过的所有决定继续展开其活动，并增订相关报告和研究报告。因此向理事会第四届会议提交了秘书长关于在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利的报告(A/HRC/4/109)。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)谨此提交关于在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利的本临时报告。

2. 本报告概述了人权高专办自从上一次报告以来为了进一步增进和保护在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利而采取的一些主要干预行动。这些行动包括努力促进关于一些专题的对话和相互谅解，支持人权高专办工作人员、成员国的公务员以及民间社会的能力建设，以及加强机构间的合作。本报告还针对理事会今后的报告提出了时限和格式。

二、联合国人权事务高级专员办事处的工作

3. 人权高专办关于少数群体方面的工作遵循高级专员战略管理计划(2006-2007 年和 2008-2009 年)，特别着眼于：促进国内立法和方案进一步遵守人权标准；采取许多措施来改进被边缘化的群体参与政策决策过程；使更多的权利拥有者利用人权机制；使国际社会意识到人权情况；并将人权标准纳入联合国系统各项政策和方案。目前正在注意民间社会和人权高专办工作人员等各种行为者的能力建设，通过机构间合作将少数群体的权利作为主流纳入联合国的工作，并努力促进关于各种专题的对话和相互谅解。人权高专办还在少数群体问题论坛和少数群体问题独立专家的任务方面提供服务。以下是关于这一论坛的进一步资料，而关于独立专家的工作的资料载于专家提交理事会的各份报告(A/HRC/4/9 和 Add.1-3 和 A/HRC/7/23 和 Add.1-3)。

A. 民间社会、工作人员和其他伙伴的能力建设

4. 关于民间社会的培训，人权高专办于 2005 年设立了少数群体研究金方案，目的是建立民间社会的能力，并使少数群体的代表能够了解自己的权利并利

用联合国人权机制。该方案包括人权高专办总部的强化训练，目前具有两个构成部分：一个是英语构成部分，平均为期三个月；另一个是阿拉伯语构成部分，2007 年发起，是为期两周的试点项目，2008 年将继续举办，为期三周。自从创办以来，总共有 34 名来自世界各地的各种族裔、宗教和语言社团的代表参加了该方案。在过去 18 个月里，研究金参加者来自不同少数群体社团和国家：哈扎拉人来自阿富汗、俄罗斯人来自阿塞拜疆、比哈尔人来自孟加拉国、锡克人来自印度、Chechen, Sabian-Mandean 和 Chaldean-Syriac-Assyrian 来自伊拉克、戈兰高地阿拉伯叙利亚人来自以色列和罗姆人来自乌克兰。

5. 人权高专办还支持由人权高专办赠款委员会资助的由社区主导的培训。2007 年 9 月 25 日至 29 日，人权高专办支助了由非政府组织 *Identidad Cultural Romani de Argentina* 在拉丁美洲为罗姆人组织的一个由社区主导的培训班。参加这次活动的有来自阿根廷、巴西、保加利亚、智利和西班牙的罗姆人权维护者，这是第一次尝试把来自各拉丁美洲国家的罗姆社区代表召集起来进行人权培训。人权高专办参加培训班的方式是简要介绍国际人权机制。

6. 关于工作人员培训，继 2007 年 4 月在亚洲开办其极受欢迎的试点项目以后，人权高专办目前正在在筹备一个针对非洲人权高专办工作人员的增进和保护少数群体和土著居民人权的培训班，将于 2008 年 10 月在亚的斯亚贝巴举行。人权高专办还正在集中精力为其工作人员、联合国伙伴和其他开业者编制信息工具，特别是一份关于少数群体的参考说明，其中解答了普遍提出的关于少数群体的问题，并确定了应该列入联合国国别方案中解决少数群体情况的战略的各项要素。

7. 最后人权高专办推动了联合国各成员国公务员的能力建设。例如 2007 年 11 月，人权高专办在欧盟理事会通过法律实现民主欧洲委员会组织的一次研讨会的框架范围内，组织了一次关于保护少数群体权利的联合国标准和机制的培训，对象是来自巴尔干和高加索地区、以及乌克兰、俄罗斯联邦和白俄罗斯的各部委(内务部、司法部、外交部、劳动部)、议会秘书处和司法机构的公务员。

B. 机构间合作

8. 《关于在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》(大会第 47/135 号决议)第 9 条是争取将少数群体问题纳入联合国系统各成员工作的一个基石,其中规定,联合国系统各专门机构和其他组织应该在其各自领域里推动全面实现宣言规定的各项权利和原则。目前人权高专办正在努力将少数群体问题纳入联合国国家工作队的工作,行动 2 下的各项活动以及共同国家评估/联合国发展援助框架和减贫战略文件。联合国各开发机构,包括联合国开发计划署(开发署)完全可以就少数群体问题的多学科层面施加影响和展开工作,并着眼于处理差别和不平等的情况。

9. 为此目的,2007 年,人权高专办组织了少数群体问题机构间工作组的几次会议,该小组包括人权高专办、联合国难民事务高级专员、联合国儿童基金会、开发署,联合国教育、科学及文化组织、人道主义事务协调厅、联合国训练研究所、国际劳工组织(劳工组织)、联合国贸易和发展会议和世界卫生组织,这些是有志于加强少数群体问题上合作的机构。2007 年,小组同意,对少数群体的保护得到了及时的改善,现有人权机制提供了保护,但应该加以更有效的利用,并指出,必须将少数群体问题纳入旨在实现《千年发展目标》的共同国家战略和进程。此外,小组与七个有关特别程序任务负责人举行了会议,讨论了在其各自专业知识领域里保护和增进少数群体权利的主要挑战。人权高专办将通过与联合国各机构和方案更密切的伙伴关系和合作进一步加强小组的工作,以此作为在整个联合国系统实现少数群体权利主流化并增进对《少数群体权利宣言》的认识的战略的一个组成部分。人权高专办还正在从事双边机构间合作,例如在编制开发署少数群体资源指南方面。

C. 建立专题性专门知识

10. 为了向技术援助工作提供指导,并根据《德班行动纲领》第 74(a)段,其中敦促各国并邀请各非政府组织和私营部门制定并执行专门政策,促进成立高质量、多样化、不受种族主义、族裔歧视、仇外心理和相关的不容忍现象影响的警察队伍,积极招聘各种群体,包括少数群体的成员担任公职、包括警察机构以及刑事司法系统中的其他机构,例如检察官,人权高专办与劳工组织、联合国毒品

和犯罪问题办事处以及少数群体问题独立专家合作，于 2008 年 1 月 15 日和 16 日在维也纳举行了在警务中整合多样性专家会议，主办方是奥地利政府。

11. 人权高专办邀请来自各区域和国家(巴西、喀麦隆、加拿大、匈牙利、印度、爱尔兰、尼日利亚、巴基斯坦、萨摩亚和南非)的警方的 10 位资深专业人员作为专家出席会议，并作讲演，着重阐述如何分享在警务中实现多样性方面吸取的良好经验和教训。另外 16 位与会者代表其他联合国机构、区域政府间组织和民间社会。除了分享已吸取的经验教训以外，这次会议的主要目标是确定是否应该编制一份人权高专办关于切实应用人权原则的指导说明和关于整合多样性的规定。会上审查并讨论了该指导说明草案。会议与会者同意，应该根据现行草案编制关于在警务中整合多样性的指导原则。人权高专办随后委托编写关于在警务中实现多样性的指南和良好做法，该文件不久将予以分发，提供良好做法的切实指南和事例，以协助各国政府、联合国官员、非政府组织和其他各方确保刑事司法系统各机构和各执法机构代表整个社区的利益并对其负责。¹

D. 少数群体问题论坛

12. 按照理事会第 6/15 号决议，设立了一个少数群体问题论坛。该论坛向为在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的问题方面增进对话和合作提供一个平台，该平台将为少数群体问题独立专家的工作提供专题性投入和专业知识。该论坛将确定和分析进一步执行《少数群体权利宣言》的最佳做法、挑战、机会和倡议。它将每年举行会议，每次为二个工作日，专门进行专题讨论。独立专家将指导论坛的工作，筹备其年度会议并向理事会报告论坛的专题性建议。理事会在第 6/15 号决议中请理事会主席按照区域轮换原则并与各区域集团协商，从少数群体问题专家中任命每届论坛的主席。

13. 论坛的开幕会议将于 2008 年 12 月 15 日和 16 日在联合国日内瓦总部举行。会议的专题重点将是少数群体和取得教育。匈牙利的 Viktória Mohácsi 已被任命为该届会议的主席。

¹ 人权高专办关于该专家会议的报告，请查阅 www2.ohchr.org/english/issues/minorities/seminar.htm。

三、结 论

14. 自从上一次报告以来，人权高专办展开的与少数群体有关的主要活动包括：民间社会、工作人员和其他伙伴的能力建设；机构间合作；建立专题性专门知识；以及筹备少数群体问题论坛。理事会应审议是否应该向理事会第十届会议提交一份最后报告，就人权高专办 2008 年与少数群体有关的活动提供资料，并审查与条约机构、特别程序和普遍定期审查进程的工作所产生的有关事态发展。理事会还不妨考虑在一年中的某个时间将关于少数群体的所有报告组合起来，包括少数群体独立专家、少数群体问题论坛和高级专员的报告，以便利各政府代表团并使有此愿望的各少数群体组织更多地参与理事会关于这一问题的工作。最后理事会不妨审议由高级专员而不是由秘书长提交本报告和今后报告的最后文本是更合适的做法。

-- -- -- -- --