



大会

Distr.
GENERAL

A/HRC/9/5
1 September 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

人权理事会
第九届会议
议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象：
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

关于有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组
第五届会议相关建议的执行情况

联合国人权事务高级专员办事处的报告 *

* 本报告迟交是为了收入最新情况。

GE. 08-15333 (C) 230908 011008

一、导 言

1. 在秘书处提交人权理事会第七届会议的一份说明(A/HRC/7/43)里，联合国人权事务高级专员办事处提到第 2/102 号决定，在该决定里，理事会请秘书长和高级专员继续按照人权委员会先前通过的所有决定完成其活动，并更新有关的报告和研究。

2. 在该说明里，人权高专办还提到，有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组于 2007 年 3 月 5 日至 9 日在日内瓦举行了第五届第一期会议，于 2007 年 9 月 3 日至 7 日举行了第二期会议。该说明还提到，工作组第五届会议的报告(A/HRC/6/10)载有对人权高专办的建议，人权高专办关于执行这些建议的进展报告将提交理事会第九届会议，同时考虑到工作组每届会议之后有为期一年的报告周期。正是在这一背景下提交了本报告。

3. 政府间工作组第五届会议分为两期举行。在会议结束时，工作组以协商一致通过了好几项建议，分别涉及在两期会议上讨论的各项主题。在第 103 至 105 项建议中，政府间工作组请人权高专办：(a) 将关于德班后续活动的有关信息贴到互联网上，以便于交流有关落实和执行《德班宣言和行动纲领》的信息，并为提高这些活动的可见度作出贡献；(b) 在落实和执行《德班宣言和行动纲领》方面加强与联合国各机构和各国家工作队之间的协作；(c) 主动加强能力协助各国编写和执行国家行动计划。本报告概括介绍了人权高专办为执行这些建议而开展的活动。

二、为执行这些建议而采取的措施和开展的行动

A. 将关于德班后续活动的有关信息贴到互联网上

4. 人权高专办的网址含有一个“问题清单”链接，这一链接下有一项“种族主义”分链接，通过这一分链接可以看到与德班有关的相关文件清单。为了执行工作组关于将有关信息贴到互联网上的建议，人权高专办重新安排、订正并改进了分链接，从而使人们能够查阅与德班后续活动和德班审查会议有关的文件。

5. 将有关文件贴到互联网上的建议也得到了德班审查会议筹备委员会的支持。在德班审查会议筹备委员会所设立的闭会期间不限名额政府间工作组第一届

会议期间，与会者讨论了将德班后续活动和德班审查会议信息贴到互联网的问题。秘书处向工作组提交了一份说明文件，指出了人权高专办网站上所贴的各种文件的链接。

6. 筹备委员会于 2008 年 4 月举行的第一届实质性会议，通过了第 2/9 号决定，在决定里，筹备委员会请高级专员以德班审查会议秘书长的身份与联合国新闻部密切合作，筹备并开展世界范围内的新闻运动，以便动员政治、经济、社会和文化生活各界包括其他有关方面对德班审查会议目标的支持。有鉴于此，人权高专办交流科与联合国新闻部一道准备并开始实施一项新闻运动，包括散发新闻资料、张贴画，利用网站，向媒体作介绍。

7. 为了实施筹备委员会的决定和政府间工作组的建议，人权高专办网站上有关反对种族主义的审查进程和会议的部分(见上文第 4 段)得到进一步加强，增加了宣传材料。应筹备委员会要求以四种语文设计并提供的象征在巴西和尼日利亚举行的区域会议的标志(见下文第 16 段)被放在网站的首页上，以便利迅速并直接查找有关信息。信息运动(见上文第 6 段)还设想进一步开发审查进程和会议的网站，类似于 2001 年反对种族主义世界大会之后所做的工作。这个专门关于审查进程和会议的网站将载有公共宣传材料和所有有关文件，并将在 2009 年 4 月审查会议召开之前及之后不断订正。

B. 在落实和执行《德班宣言和行动纲领方面》加强与 联合国各机构和各国家工作队的协作

1. 与联合国各机构的协作

8. 为了解决与种族主义相关的挑战，人权高专办组织并参与了各种活动，将《德班宣言和行动纲领》纳入到联合国各专门机构的任务、方案和项目中。具体来说，人权高专办与联合国教育、科学及文化组织建立了密切的伙伴关系，特别是对其反对种族主义的国际城市联盟项目，该项目依赖各城市当局和政策制定者可以在地方一级发挥的辅助作用，为同种族主义作斗争建立富有活力的协同配合局面。

9. 人权高专办鼓励各机构积极参加到这些活动中，具体做法包括：散发关于反对种族主义世界大会后续活动的报告和宣传材料；将它们网站的一部分专门用于不歧视或世界会议后续活动的专题；印发出版物；特别重视有关国际日的纪念活动，特别是消除种族歧视国际日和纪念奴隶贸易及其废除国际日；在其各自的宣传活动中将审查会议及其筹备进程资料包括进去；在筹备进程中或在审查会议期间准备开展平行的活动。人权高专办还向各机构定期通报审查会议之前的活动进程，并计划在近期内与设在日内瓦的各联络点举行一个会议。

2. 与联合国各个国家工作队开展协作

10. 人权高专办每年都举行一次特别活动，纪念 3 月 21 日，即消除种族歧视国际日。应政府间工作组的建议，人权高专办还作出特别努力，确保联合国各机构和各国家工作队更多地参与 2008 年的纪念活动，这一年纪念活动侧重于下列主题：“尊严与正义：同种族歧视作斗争的基石”。今年的活动是与法语国家国际组织联合举行的。

11. 人权高专办为今年 3 月 21 日还专门印发了宣传页，支持在全年开展的《世界人权宣言》60 周年纪念活动。这一宣传材料还发到了人权高专办驻各地的办事处、联合国各机构以及媒体，并在人权高专办网站上张贴。宣传页及其散发活动的总体目标是增加 3 月 21 日纪念活动及人权高专办在反对种族歧视领域采取的行动，包括德班后续活动的可见度。

12. 为了在审查会议之前加强与联合国各国家工作队的协作，人权高专办还于 2007 年 12 月 27 和 28 日在日内瓦举行了与驻外地代表的磋商会议，来自 10 个驻外地办事处的代表参加了会议，主要来自非洲和亚洲，在这两个地区对于德班进程的了解是最弱的。

13. 磋商会议的目的是为了找出办法改善资料的散发，并通过发动驻外地的相关行动者，尤其是国家工作队，制定战略，改进《德班宣言和行动纲领》的执行情况，并促进德班审查会议的筹备进程。

14. 在宣传《德班宣言和行动纲领》以及其他反对种族主义的倡议过程中，针对问题、挑战和机会开展的这种意见交流，就一些广泛但具体的战略产生了一致意见，可以实施这些战略进一步使各个利益相关方参与解决种族主义问题，并鼓励他

们参与目前正在进行的德班审查进程。讨论过程中所产生的一些战略包括：编写一份宣传材料，供实地工作人员了解德班进程以弥补现有的宣传方面的差距，并纠正对于 2001 年德班会议以及《德班宣言和行动纲领》存在的消极看法。

15. 为期两天的磋商会议产生了一项行动计划，行动计划描述了可以采取的具体行动，用于促进反对歧视的倡议；促进关于德班进程的宣传；使利益相关方参与到审查进程。计划的一项具体内容是加强人权高专办实地办事处与联合国国家工作队之间的协作，以便使利益相关方参与到德班审查进程。行动计划还包括一些措施，用于加强实地办事处与各区域和国际组织之间的协作，例如与法语国家国际组织的协作。

16. 为了准备 2008 年 6 月 17 日至 19 日在巴西利亚的德班审查会议区域筹备会议和 2008 年 8 月 24 日至 26 日在阿布贾举行的区域筹备会议，人权高专办与联合国国家工作队进行了协调，并通过区域协调员请求联合国在各个地区的机构支持并便利非政府组织参加筹备进程。

C. 主动加强能力协助各国编写和执行国家行动计划

17. 人权高专办欢迎欧洲联盟委员会 2006 年承诺支持人权高专办执行《德班宣言和行动纲领》，其中一部分内容是开展技术合作项目，向各国政府提供咨询和协助，以帮助它们拟订反对歧视的国家行动计划。

18. 人权高专办目前正在与三个国家的政府进行非正式协作，它们要求提供援助或表示了类似的愿望，帮助它们拟订国家行动计划，以确保在拟订这一计划时所遇到的困难得到充分考虑。

19. 根据这一项目，人权高专办正在编写制定国家行动计划的准则，可以帮助并便利成员国拟订这样的计划。由于能力有限，并考虑到许多任务需在报告期内完成，因而人权高专办在协助各国方面所起的作用是有限的。

三、结 论

20. 人权高专办定期地更新其互联网网站。与德班后续活动尤其是德班审查会议有关的新信息定期地登载在网站上，同时考虑到 2009 年审查会议筹备工作不断发展的情况。预计新网站将在近期内投入使用，以使更多的人能够获得与德班

审查会议和后续活动有关的全部信息，这也将便利各个利益相关者参加与德班相关的活动。

21. 为了解决在同种族主义作斗争方面的各种挑战，人权高专办与联合国各机构保持着密切和有效的协作，以有助于协调同反对种族主义相关的政策和战略。在这方面，人权高专办向其他机构的各个联络点散发了关于反对种族主义世界会议的后续活动信息以及德班审查会议筹备情况。

22. 最后，考虑到国家行动计划在同种族主义作斗争方面所起的重要作用，人权高专办需要加强其能力，以鼓励、支持和协助各国制定其本国的行动计划。人权高专办在这方面的经验表明，制定这样的计划包含着好几个阶段，这都需要有清楚、周到和全面的方法。

-- -- -- -- --