



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/9/15
15 August 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Девятая сессия

Пункт 10 повестки дня

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

**Доклад независимого эксперта по вопросам технического сотрудничества
и консультативного обслуживания в Либерии Шарлотты Абаки***

* Представлено с опозданием. Приложения распространяются только на языке представления.

Резюме

В настоящем докладе изложены выводы, сделанные независимым экспертом по итогам ее миссии в Либерию, которая имела место 6-20 июля 2008 года. В ходе этой миссии независимый эксперт встретила с высокопоставленными представителями исполнительной и законодательной ветвей власти, правительственными должностными лицами, членами гражданского общества, сотрудниками учреждений и фондов Организации Объединенных Наций, некоторыми традиционными правителями и представителями дипломатического корпуса. Полученная информация послужила ценной основой для проведения независимым экспертом оценки достигнутого прогресса, а также выявления проблем, задач и пробелов в деле поощрения и защиты прав человека в Либерии.

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 6/31 Совета по правам человека, в которой Совет предложил независимому эксперту представить Совету на его девятой сессии окончательный доклад.

Впервые за всю историю Либерии ее правительство, возглавляемое президентом Джонсон Серлиф, реально приблизило процесс государственного управления к людям путем периодического проведения выездных заседаний кабинета министров в графствах. Многими министерствами успешно готовятся программы, учитывающие необходимость расширения полномочий властей графств. Близится к завершению основная работа Комиссии по установлению истины и примирению: закончено проведение публичных слушаний и достигнута договоренность о продлении полномочий Комиссии до декабря 2008 года. Позитивными шагами в поддержку неокрепшей судебной власти являются создание учебного центра по подготовке судебных кадров и возможное в ближайшем будущем введение института помощников адвокатов.

Приход к власти в январе 2006 года нового демократически избранного правительства ускорил продвижение к решению целого ряда проблем прав человека и развития страны, включая вопросы социально-экономических прав. Реконструкция ряда школ и больниц, сооружение для них новых зданий, принятие и начало осуществления документа о стратегии сокращения масштабов нищеты стали важными достижениями, потребность в которых давно назрела.

Вместе с тем сохраняются и серьезные проблемы. Одним из ключевых, определяющих элементов действенной национальной системы защиты прав человека должна быть эффективно функционирующая независимая национальная комиссия по правам человека. Признавая успехи, достигнутые со времени представления

предыдущего доклада, независимый эксперт настоятельно призывает правительство к скорейшему учреждению этого органа, законодательство о деятельности которого должно обязывать его полностью соблюдать в своей работе Парижские принципы.

Ощущается неотложная необходимость далеко идущих преобразований в секторе охраны правопорядка, судебной и пенитенциарной системах. Необходимы также шаги по обеспечению фактического применения защитных и карательных мер для борьбы с таким до сих пор не искорененным злом, как сексуальное насилие. Немедленного решения требует проблема незащищенности детей, которые воплощают в себе будущее страны. Большую обеспокоенность вызывает продолжение вредных видов традиционной практики, включая испытание физическим страданием для лиц, подозреваемых в колдовстве и других нарушениях норм местных общин, а также калечение женских половых органов.

Основную ответственность за защиту граждан страны несет ее правительство, и оно должно принять четкие политические решения. Однако для преодоления нехватки потенциала в государственных структурах необходима также своевременная и эффективная поддержка со стороны международного сообщества. В частности, следует изыскать необходимые ресурсы для реализации Стратегии сокращения масштабов нищеты, которая имеет важнейшее значение.

Доклад независимого эксперта завершается серией рекомендаций, адресованных правительству Либерии, международному сообществу и Организации Объединенных Наций. Усилия правительства Либерии по восстановлению правопорядка и системы правосудия нуждаются во всеобщей поддержке; вместе с тем правительство должно продемонстрировать свою готовность выполнять международно-правовые обязательства и оказывать защиту собственным гражданам.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резюме		2
I. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ЗАТРОНУТЫЕ В ПРЕДЫДУЩЕМ ДОКЛАДЕ	1	6
II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ	2 - 13	6
A. Безопасность и политическая ситуация	2 - 3	6
B. Комиссия по установлению истины и примирению...	4 - 8	7
C. Независимая национальная комиссия по правам человека.....	9 - 11	8
D. Законодательный орган	12 - 13	9
III. ПРАВОВАЯ РЕФОРМА И ПРАВОПОРЯДОК.....	14 - 23	9
A. Пересмотр национального законодательства	14	9
B. Правопорядок	15 - 23	10
IV. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	24 - 36	12
A. Права человека женщин	24 - 28	12
B. Права человека детей	29 - 31	14
C. Вредная традиционная практика	32	15
D. Гражданское общество	33 - 36	15

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
V. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	37 - 44	16
A. Связь между нищетой и нарушениями прав человека	37	16
B. Право на питание	38	16
C. Право на труд, справедливое вознаграждение и регулярную выплату заработной платы	39 - 40	17
D. Право на физическое и психическое здоровье	41 - 42	17
E. Право на образование	43 - 44	18
VI. ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДЫДУЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ НЕЗАВИСИМОГО ЭКСПЕРТА	45 - 47	18
VII. ПРОБЕЛЫ И ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ВОПРОСЫ	48 - 49	19
VIII. ВЫВОДЫ	50 - 53	19
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ	54 - 58	20
Приложения		
I. List of interlocutors		23
II. Participants in meetings with members of civil society		26
III. List of participants in the meeting with Paramount Chiefs at Kakate, Margibi County		27

I. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ЗАТРОНУТЫЕ В ПРЕДЫДУЩЕМ ДОКЛАДЕ

1. В последнем докладе независимого эксперта по вопросам технического сотрудничества и консультативного обслуживания в Либерии (A/HRC/7/67) отмечалось, что в стране, несмотря на принятый еще в 2005 году закон, по-прежнему не создана Независимая национальная комиссия по правам человека и не назначены ее члены. Комиссия по установлению истины и примирению (КИП) учредила свой секретариат и завершила процесс заполнения должности исполнительного секретаря, а также утвердила пересмотренные правила и процедуры своей работы. В связи с начатыми в КИП публичными слушаниями высказывалась озабоченность отсутствием решения о назначении новых членов Технического консультативного комитета, которые могли бы выступать в роли юридических экспертов. Не был составлен законопроект о комиссии по правовой реформе, создание которой предусматривалось 150-дневным планом действий правительства в качестве первоочередной задачи. Была также высказана серьезная обеспокоенность сохранением таких дискриминационных и вредных видов традиционной практики, как калечение женских половых органов и испытание физическим страданием. Особо отмечалось отсутствие надлежащей защищенности самых уязвимых и маргинализированных групп населения, таких, как дети, женщины и инвалиды. В качестве ключевых предпосылок эффективного поощрения и защиты прав человека были названы обеспечение правопорядка и конкретные шаги по укреплению слабой и недееспособной судебной системы.

II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

A. Безопасность и политическая ситуация

2. Существенную угрозу внутренней безопасности создает рост числа вооруженных ограблений. На борьбу с этим видом преступности была направлена проведенная Либерийской национальной полицией (ЛНП) операции "Молния"; однако в данной области необходимо разработать долгосрочную и жизнеспособную стратегию, учитывающую проблемы крайней нищеты и безработицы в Либерии.

3. Внутри страны существует и ряд других ситуаций, которые, если они не будут урегулированы, могут поставить безопасность под угрозу. Отмечается тревожная тенденция к применению насилия при разрешении земельных и имущественных споров, недавними примерами чего стали убийство 14 поденных работников в графстве Маргиби и стычки в графствах Мериленд, Бонг и Ривер-Сесс. Вопросы урегулирования конфликтов такого рода заслуживают повышенного внимания. Больше внимания необходимо также уделять состоянию исправительных учреждений. Переполненность

центральной тюрьмы Монровии и несоблюдение правовых гарантий, предоставляемых задержанным, приводят к росту напряженности, которая должна быть устранена.

В. Комиссия по установлению истины и примирению

4. На момент подготовки доклада КИП провела публичные слушания во всех графствах страны, а также для членов диаспоры; в предстоящем месяце в Монровии должны состояться слушания, куда свидетели, не давшие показаний добровольно, будут вызваны повесткой. В рамках КИП создана система обработки информации, при помощи которой показания, полученные в ходе предыдущих опросов свидетелей, будут анализироваться для выявления связей между правонарушениями.

5. Обеспокоенность высказывалась в связи с недостатками системы защиты свидетелей и потерпевших. До сведения независимого эксперта доводились случаи давления и запугивания в отношении этой категории лиц, и хотя для них и создана временная система защиты, в долгосрочном плане она может оказаться малоэффективной. Необходимо принятие соответствующих защитных мер.

6. КИП ведет свою работу в отсутствие членов Международного технического консультативного комитета (МТКК). Хотя по линии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) уже назначен один из них, он до сих пор не приступил к работе. Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС), от которого должны быть выдвинуты остальные два из трех членов этого комитета, до сих пор не приняло решения ни об одном назначении.

7. Независимый эксперт приветствует продление полномочий Комиссии на три месяца, до декабря 2008 года, и надеется, что Комиссия подготовит всесторонний доклад, включающий конкретные меры по обеспечению своевременного и эффективного выполнения ее рекомендаций. Эти рекомендации должны содержать положения о программах выплаты компенсаций и предложения о проведении реформ, позволяющих избежать злоупотреблений в будущем. Такой заключительный доклад должен стать самым долговременным итогом деятельности Комиссии. Насущно необходимым является составление рабочего плана с конкретно определенными показателями его выполнения, чтобы данный процесс мог быть завершен организованно и в срок.

8. Вместе с тем не следует забывать, что КИП должна быть лишь одной из составляющих всеобъемлющей стратегии отправления правосудия в переходный период. Правительству необходимо также предпринять шаги по организации эффективных механизмов и программ выплаты гражданам компенсаций во всех формах. Это является

прежде всего обязанностью государства, и меры в этом направлении должны быть приняты еще до того, как КИП представит свой заключительный доклад с соответствующими рекомендациями. Многочисленные жертвы преступлений, включавших изнасилования и другие виды сексуального насилия, по-прежнему страдают от последствий надругательств, совершенных над ними в тот период. Особенно это относится к жертвам изнасилований, которые в настоящее время подвергаются сразу нескольким видам дискриминации. Необходимы энергичные усилия по достижению национального примирения.

С. Независимая национальная комиссия по правам человека

9. На рассмотрении парламента сейчас находятся поправки к закону об этой комиссии, принятому в 2005 году. Чрезвычайно важно, чтобы любые такие поправки не наносили ущерба независимости Комиссии и чтобы соответствующий закон предусматривал создание органа, полностью отвечающего Парижским принципам, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в 1993 году¹. Независимый эксперт с удовлетворением констатирует участие в этом процессе гражданского общества, с представителями которого она встречалась для обсуждения предлагаемых изменений в проекте поправок к закону о Комиссии, касающихся, в частности, права Комиссии в случае необходимости требовать исполнения своих решений в судебном порядке и определения критериев для отбора членов Комиссии.

10. Комиссия будет выполнять несколько важных функций, включая консультирование правительства относительно положения с правами человека и выдвижение рекомендаций. В частности, она будет укреплять правопорядок, привлекая дополнительное внимание к конкретной теме, которую судебные органы нередко обходят стороной. Речь идет о жалобах на действия государственных чиновников, в которых может отсутствовать состав преступления, но которые тем не менее ущемляют права человека и представляют собой административные проступки. Важно, чтобы правительство продемонстрировало свою решимость исправить положение в данной области; это будет способствовать соблюдению надлежащей практики управления и повышению доверия граждан к государственным институтам. Независимая национальная комиссия по правам человека также должна стать основным механизмом осуществления рекомендаций, которые могут быть сформулированы в заключительном докладе Комиссии по установлению истины и примирению в соответствии с законом о деятельности КИП.

¹ Резолюция 48/134.

11. Крайне важно принять безотлагательные меры к недопущению каких-либо дополнительных задержек с созданием Национальной комиссии по правам человека - особенно в свете скорого истечения срока полномочий КИП. Данный механизм будет необходим для выполнения возможных рекомендаций КИП.

D. Законодательный орган

12. В беседах с депутатами законодательного органа независимый эксперт подчеркивала незаменимую роль парламентариев в деле поощрения и защиты прав человека. Помимо принятия законов в их задачи входят утверждение бюджета и надзор за тем, чтобы действия исполнительной власти не выходили за рамки законодательства. В этой связи было с одобрением отмечено недавнее принятие парламентом полезных законопроектов, включая закон о деятельности Комиссии по борьбе с коррупцией и закон о свободе информации, а также проведение публичных слушаний по ключевым законопроектам о правах человека.

13. Вместе с тем утвержденные 15 июня 2008 года новые поправки к Уголовному кодексу 1976 года предусматривают применение смертной казни. Причиной их принятия стало негодование общественности в связи с резким ростом числа вооруженных ограблений в Монровии. В 2005 году Либерия присоединилась ко Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, тем самым приняв на себя юридическое обязательство отменить смертную казнь. Независимый эксперт напомнила правительству о его обязательстве по этому международно-правовому документу и о резолюции Генеральной Ассамблеи 62/149, содержащей призыв к установлению моратория на приведение в исполнение смертных приговоров.

III. ПРАВОВАЯ РЕФОРМА И ПРАВОПОРЯДОК

A. Пересмотр национального законодательства

14. В июле 2008 года законопроект о создании комиссии по правовой реформе был внесен на рассмотрение нижней палаты парламента. Это было позитивным шагом; одной из первоочередных задач правительства должно стать практическое развертывание деятельности этой комиссии, которая будет заниматься анализом положений Конституции, оценкой соответствия внутреннего законодательства страны международным стандартам в области прав человека и обеспечением того, чтобы в этом законодательстве находили должное отражение действующие и будущие международные и региональные соглашения о правах человека.

В. Правопорядок

15. В Либерии следует ускорить принятие эффективных мер по обеспечению правопорядка и надлежащего отправления правосудия по всей стране. Хотя в поддержании правопорядка участвуют многочисленные структуры, и повышение прозрачности и подотчетности во всем государственном аппарате является важнейшей задачей, такие ключевые институты, как суд, полиция и исправительные учреждения, заслуживают особого внимания. Недоверие общества к государственной власти в условиях нехватки ресурсов может породить опасные тенденции, если для устранения такого положения не будут приняты решительные и наглядные меры. Если же преодолеть возникший дефицит народного доверия не удастся, это может самым пагубным образом отразиться на проведении реформ.

16. Самого неотложного внимания требует состояние судебной системы, так как реформы в этой сфере имеют ключевое значение для обеспечения мира, безопасности, развития и уважения к правам человека. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает недавние шаги по преодолению дефицита квалифицированных кадров в судебных органах. Так, новый Судебный институт будет готовить кадры для учреждений юстиции всех уровней, предлагая как вводные курсы для новых сотрудников, так и программы повышения юридической квалификации для тех, кто уже работает в судебных органах. Следует приветствовать также предстоящее введение в правовой системе Либерии института помощников адвокатов, не уполномоченных самостоятельно выступать в качестве защитников в суде, но способных давать юридические консультации, расширяя тем самым доступ населения к правосудию.

17. В настоящее время, однако, из-за слабости и недееспособности судебной системы многие процессы проводятся с нарушением норм справедливого судебного разбирательства, имеют место случаи неоднократного переноса судебных заседаний и бездействия судов. Окружной суд графства Ривер-Сесс бездействует с самого открытия своей майской сессии, а майская сессия суда в графстве Лофа была закрыта досрочно. Мировые судьи (МС) продолжают принимать дела к рассмотрению даже после истечения срока своих полномочий. Исполнение ими судебных функций не имеет под собой каких-либо законных оснований, но несмотря на это МС графства Бонг, например, продолжает свою деятельность и имеет возможность помещать задержанных в изолятор. В графстве Ривер-Джи МС выполняет свои функции на основании полномочий, выданных прокурором штата, тогда как законом четко предусмотрено, что назначение мировых судей и их утверждение в должности являются прерогативой президента.

18. Судебной системе явно необходима помощь в целом ряде областей, включая совершенствование руководства судами и судебной администрации, подготовку сотрудников юстиции всех категорий и выделение материальных ресурсов, необходимых для функционирования судебной системы. В интересах бесперебойной работы судебного сектора в целом следует обеспечить также профессиональную подготовку и поддержку прокуратуры и адвокатского корпуса.

19. Немало сделано для реформирования полицейских органов: так, миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) оказала содействие в подготовке 3 700 новых сотрудников Либерийской национальной полиции (ЛНП). Однако вся эта подготовка едва ли поможет улучшить соблюдение прав человека и укрепить правопорядок, если полицейские органы не будут управляться подобающим образом, обеспечиваться автотранспортом, средствами связи и топливом в достаточных количествах и если не будет создан эффективный надзорный орган, способный обеспечить подотчетность полиции обществу, на службе которого она состоит. Жизненно важной задачей является ликвидация отставания в развитии организационного потенциала. Усилия по реформированию ЛНП должны носить комплексный характер, и независимый эксперт сочла обнадеживающими сообщения о разрабатываемых в этой связи планах, таких, как изучаемые сейчас по линии МООНЛ и полицейского ведомства варианты создания более эффективной системы отчетности.

20. Неотложного внимания требует ситуация в секторе исправительных учреждений, который иногда называют главной опорой системы уголовного правосудия. Центральная тюрьма Монровии переполнена, а все ее службы и системы жизнеобеспечения перегружены. В настоящее время в ней содержится более 960 заключенных при численности персонала всего в 38 человек. Недавно на средства доноров были сооружены отдельные корпуса для заключенных-женщин и несовершеннолетних. В то же время 95% содержащихся в тюрьме лиц находятся под стражей в ожидании суда, которого некоторые из них ждут уже более двух лет. Это объясняется слабостью и недееспособностью судебной системы, недостаточно профессиональным ведением следствия, коррупцией, из-за которой, по имеющимся сведениям, за передачу дел в суд взимаются взятки, недоступностью правовой помощи для малоимущих заключенных, которые не в состоянии позволить себе услуги адвоката, нехваткой судебных органов для рассмотрения возбуждаемых дел и дефицитом прокурорских кадров. Единодушная просьба заключенных, которую они высказывали в ходе посещения тюрьмы независимым экспертом, сводилась лишь к скорейшей передаче их дел в суд. Несоблюдение юридических и процессуальных гарантий в ходе предварительного заключения наносит серьезный ущерб правам человека в тюрьмах.

21. Независимый эксперт была глубоко обеспокоена степенью несоблюдения норм защиты лиц, обвиняемых в совершении преступлений и лишенных свободы по решению властей. В частности, они крайне плохо обеспечиваются медицинской и психиатрической помощью. Неуважение основных прав человека и отсутствие мер по их защите создает все более напряженную атмосферу в местах лишения свободы, что в условиях большой численности заключенных по сравнению с тюремным персоналом (1:22) вызывает опасения и с точки зрения безопасности.

22. Для эффективного преодоления ситуации, сложившейся в исправительных учреждениях Либерии, необходим комплексный подход, призванный охватить все компоненты системы уголовного правосудия. Такой подход предполагает профессиональную подготовку для прокуроров, которые, по мнению некоторых собеседников, проявляют излишнюю медлительность при ведении судебных процессов и в то же время бывают склонны предъявлять обвинения в отсутствие достаточных доказательств. В результате этого в руки уголовного правосудия попадают лица, для задержания которых нет никаких оснований. Затем этих лиц оставляют под стражей и без всякой необходимости содержат в предварительном заключении. Судебная система не обеспечивает своевременного рассмотрения их дел.

23. Если слабые места в обеспечении правопорядка, включая те, о которых говорится выше, не будут ликвидированы, то с безнаказанностью преступников покончить не удастся. В этом на сегодняшний день заключается одна из величайших проблем для Либерии.

IV. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Права человека женщин

24. Наиболее распространенными видами тяжких преступлений в Либерии остаются изнасилование и сексуальное насилие. При этом большинство жертв, нуждающихся в неотложной всесторонней помощи, лишены доступа к большинству медицинских учреждений, а доступные им учреждения не располагают достаточным оборудованием, необходимыми лекарствами, медикаментами и квалифицированными специалистами, способными оказывать клинические и психологические услуги жертвам гендерного насилия. Отмечавшаяся в предыдущих докладах² неутешительная ситуация с исполнением пересмотренных положений Уголовного кодекса об изнасиловании, которые вступили в силу в январе 2006 года, существенно не улучшилась.

² A/HRC/4/6 и A/HRC/7/67.

25. В то же время правительством Либерии совместно с МООНЛ ведется немало полезной работы на этом направлении. Информационно-пропагандистская кампания, которую правительство страны и МООНЛ совместно развернули в декабре 2007 года, привела к увеличению числа обращений в правоохранительные органы с жалобами на изнасилование; этому должно дополнительно способствовать планируемое распространение информации о соответствующих положениях Уголовного кодекса об изнасиловании и сексуальном насилии. Кроме того, в дополнение к национальному плану борьбы с насилием на гендерной почве имеется в виду осуществить силами Организации Объединенных Наций и правительства страны рассчитанную на четыре года совместную программу. Она будет предусматривать помощь в создании при министерстве юстиции специального подразделения по делам о гендерном и сексуальном насилии, сопровождаемую соответствующими мерами по укреплению потенциала. Еще одним позитивным шагом стало принятое в мае 2008 года решение учредить в Монровии специальный суд по делам о гендерном и сексуальном насилии, за что уже два года выступает Ассоциация женщин-юристов Либерии.

26. Важнейшей мерой поддержки потерпевших стало создание нового убежища под эгидой местной неправительственной организации (НПО) "Принесем людям доброту и участие" (THINK) при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); эта инициатива должна позволить оказать помощь женщинам за пределами Монровии. В делах об изнасиловании полиция и прокуратура полагаются главным образом на медицинское освидетельствование, не принимая во внимание другие заслуживающие изучения доказательства как виновности, так и невиновности подозреваемых. Культура безнаказанности, позволяющая виновникам гендерного насилия избегать ответственности за свои действия, приводит к тому, что жертвы подобного насилия зачастую не решаются просить о помощи или заявить о совершенных по отношению к ним преступлениях. Клеймо, налагаемое обществом на жертв гендерного насилия, делает для них трудным, а порой и опасным обращение за помощью. Эти трудности усугубляются экономическими невзгодами и нехваткой юридических услуг и возможностей для оказания физической защиты, охраны здоровья и психологической поддержки, при предоставлении которых не гарантируется конфиденциальность и не обеспечиваются соответствующие нужды потерпевших. Это удерживает жертв изнасилования от обращения в полицию.

27. Независимый эксперт с тревогой узнала о том, что уровень материнской смертности в стране не изменился. Приняв к сведению информацию о политике и программах, выработанных министерством здравоохранения и социального обеспечения для устранения причин материнской смертности, независимый эксперт настоятельно призвала

уделять этому вопросу более первоочередное внимание. Репродуктивная функция женщин не должна быть причиной дискриминации по отношению к ним.

28. Заслуживают одобрения предпринятые правительством в июле 2008 года усилия по обеспечению ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке. Статья 4 этого протокола посвящена искоренению публичного и семейного насилия по отношению к женщинам. В интересах эффективного осуществления данного протокола и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), включая принятую Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин Общую рекомендацию № 19 (1992 год) о насилии в отношении женщин, независимый эксперт обратилась к правительству с призывом приступить к разработке всеобъемлющего законопроекта о насилии в семье. Ключевую роль в этом процессе должно играть гражданское общество.

В. Права человека детей

29. Сформулированные в 2006 году рекомендации целевой группы по приютам, которая была создана Сетью организаций по защите детей, выполнены не были, что делает еще более очевидной незащищенность этой уязвимой группы населения. Продолжают функционировать незаконные детские приюты. В 2008 году подготовила свой доклад и выдвинула рекомендации вторая целевая группа по этой проблеме. Ее доклад опубликован не был. Кроме того, согласно принятым министерством в 2006 году стандартным минимальным правилам содержания детских приютов, в каждом таком приюте должно проживать не более 50 детей. Эта норма не соблюдается, что также препятствует осуществлению решения о закрытии нелегальных приютов. Решение правительства выплачивать всем, в том числе нелегальным, приютам субсидию на каждого ребенка даже в случаях, когда число детей в приюте превышает рекомендованный предел в 50 человек, лишь способствует укоренению несправедливости и сохранению незащищенности.

30. Действующее законодательство о международном усыновлении устарело, и хотя имеются сведения о возможной подготовке законопроекта, учитывающего международные стандарты в данной области, до вступления в силу соответствующих этим стандартам законодательных положений и инструкций важно сохранять мораторий на усыновления.

31. Еще одним аспектом незащищенности детей является недостаток мер по защите девочек-школьниц. Закон Либерии об образовании не содержит положений о растлении несовершеннолетних, и такие примеры, как около 30 случаев беременности,

зафиксированные недавно среди учениц одной и той же школы, указывают на необходимость срочно уделить внимание данному аспекту защиты детей.

С. Вредная традиционная практика

32. До сих пор не преодолены такие вредные и дискриминационные виды традиционной и основанной на обычаях практики, как испытание подсудимых физическим страданиям, калечение женских половых органов и ранние детские браки. Следует приветствовать недавнюю инициативу министерства внутренних дел по проведению консультаций с традиционными лидерами 15 графств о проблемах искоренения вредной традиционной практики и приведения традиционной системы верований и ценностей в соответствие с международными и региональными нормами прав человека. Остро необходимы дальнейшие усилия по повышению осведомленности и, в частности, по привлечению внимания к неблагоприятным последствиям подобной практики для здоровья женщин и девочек, а также для общества в целом.

Д. Гражданское общество

33. Независимый эксперт сочла обнадеживающей ту роль, которую гражданское общество сыграло в подготовке и представлении законопроекта о свободе информации, принятого парламентом в июле 2008 года. Активное гражданское общество - жизненно важный элемент действенной системы защиты прав человека. Успех любых реформ и достижение реальных изменений невозможны без поддержки и участия данного сектора.

34. Независимый эксперт с удовлетворением отметила скоординированный подход гражданского общества к анализу закона о независимом национальном институте по правам человека и к формулированию замечаний по нему; впоследствии представители гражданского общества присутствовали на слушаниях в комиссии сената, где изложили свои взгляды и призвали к проведению преобразований. Данному примеру целесообразно следовать во всех областях, связанных с поддержкой и защитой прав человека, в связи с чем необходимы значительные усилия по созданию потенциала. Международное сообщество призвано сыграть в данной области важную роль; при этом для реального расширения участия общественных организаций, занимающихся правами человека, вопросами правосудия, правами женщин и детей, инвалидов и лиц, страдающих психическими расстройствами, необходимо вовлекать эти организации в планирование, проведение исследований, разработку стратегий и бюджетов.

35. Поистине решающее значение для долговременной жизнеспособности проектов и программ имеет подключение организаций гражданского общества также к механизмам

оценки результатов реформ и обеспечения ответственности за неисполнение обязательств или отступление от принятых норм поведения. Весомый вклад эти организации могли бы внести в реформирование трудовых отношений и борьбу за улучшение условий труда.

36. Отрадно слышать о работе, проводимой многими НПО совместно с международным сообществом в "клубах по правам человека" для детей школьного возраста, благодаря которой будущие руководители страны и воспитатели следующего поколения ее граждан с юных лет знакомятся с гуманитарными ценностями. Борьба с дискриминацией - долговременная цель, и гражданскому обществу необходимо предоставить возможности для того, чтобы оно играло в достижении этой цели лидирующую роль, особенно перед лицом вопиющей дискриминации женщин, о которой свидетельствует широкое распространение насилия по отношению к ним.

V. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

A. Связь между нищетой и нарушениями прав человека

37. Нищету следует рассматривать как многогранное явление, и это признается в Документе по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), разработанном на основе обширного процесса консультаций и встретившем самый позитивный отклик на Берлинской конференции в июне 2008 года³. Стратегия сокращения масштабов нищеты призвана заложить фундамент быстрого и устойчивого экономического роста в масштабах всего общества, а также обеспечить реконструкцию инфраструктуры и предоставление населению основных социальных услуг. Важно, чтобы на всех этапах ее осуществления соблюдались основные принципы прав человека - подотчетность и недискриминация, особенно по географическому и этническому признакам.

B. Право на питание

38. Многие жители Либереи не могут осуществить свое право на питание. Умеренный или острый дефицит продовольственной безопасности в настоящее время испытывают 40-45% населения страны, и потребность как в краткосрочных, так и в долгосрочных стратегиях выхода из этой ситуации приобрела неотложный характер. Положение усугубляется мировым продовольственным кризисом и ростом цен на топливо. Стремясь смягчить их последствия для людей, правительство принимает первоочередные меры, призванные обеспечить население, и в первую очередь наиболее уязвимые домохозяйства,

³ Форум 2008 года по сокращению масштабов нищеты в Либереи, за ускоренное, всеобщее и устойчивое развитие.

продуктами питания по доступным ценам. Эти меры включают отмену потребительского налога на рис и проведение переговоров с партнерами об обеспечении поставок. Министерство сельского хозяйства также занимается составлением всеобъемлющего плана действий по наращиванию производства продовольствия. Программа снабжения школьным питанием получила новый импульс благодаря недавнему выделению ресурсов по линии Всемирной продовольственной программы; это позволяет удовлетворять потребности школьников в питании.

С. Право на труд, справедливое вознаграждение и регулярную выплату заработной платы

39. Следует приветствовать завершение соответствующим министерством исследований по реформированию законодательства о труде и подготовку документа с изложением актуальных проблем. Архаичные действующие законы, некоторые из которых были приняты более 20 лет назад, нуждаются в радикальном пересмотре и приведении в соответствие с международными стандартами. Важным шагом по развитию общественного диалога стало создание национального трехстороннего комитета, в котором представлены работодатели, трудящиеся и правительство.

40. Вместе с тем высокий уровень безработицы и неустойчивая занятость вызывают беспокойство и указывают на необходимость эффективных, независимых профсоюзов. Работники как государственного, так и частного сектора вынуждены трудиться в не отвечающих принятым нормам и нередко опасных условиях. В частности, несмотря на уже принимавшиеся в прошлом рекомендации, заметно не улучшилось положение работников каучуковых плантаций.

Д. Право на физическое и психическое здоровье

41. Начата работа по модернизации сектора здравоохранения; осуществляются проекты по реконструкции больницы им. Джона Кеннеди в Монровии. Однако система медицинских учреждений до сих пор не обеспечена достаточным финансированием и оборудованием. Предстоящее вскоре свертывание деятельности неправительственных организаций в данном секторе в связи с переходом Либерии от стадии преодоления последствий чрезвычайной ситуации к стадии развития дополнительно увеличит нагрузку на национальную систему здравоохранения, особенно в условиях роста числа возвращающихся в Либерию беженцев.

42. Министерством здравоохранения и социального обеспечения составлен амбициозный пятилетний план в области здравоохранения; во время пребывания в стране

независимого эксперта состоялась конференция по подведению итогов первого года его осуществления. Центральное место в плане занимает предоставление членам каждой общины базового комплекса медицинских услуг, что было положительно оценено независимым экспертом.

Е. Право на образование

43. Поскольку для экономически и социально маргинализированных жителей страны - как взрослых, так и детей - образование представляет собой главный путь к избавлению от нищеты, критическое состояние системы образования вызывает большую озабоченность. Министерством образования подготовлена масштабная пятилетняя программа, начало осуществления которой намечено на сентябрь 2008 года. В качестве наименее благополучных и нуждающихся в самых неотложных мерах названы пять юго-восточных графств: Ривер-Сесс, Ривер-Джи, Гранд-Крю, Синое и Мэриленд. В целях решения проблемы неравномерного распределения учебных заведений по территории страны ведутся работы по реконструкции и новому строительству школ; осуществляется рассылка учебников, с тем чтобы улучшить соотношение количества учебников и числа учащихся в начальных классах. Поставлена важнейшая задача использовать нестандартные решения для организации подготовки учительских кадров.

44. Особая программа министерства, включающая элементы позитивной дискриминации, посвящена развитию образования для девочек. В этой связи важно поощрять родителей добиваться того, чтобы их дочери заканчивали начальную школу, а затем переходили на среднюю и последующие ступени образования.

VI. ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДЫДУЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ НЕЗАВИСИМОГО ЭКСПЕРТА

45. Создание института по подготовке судебных кадров должно создать возможности для выполнения сформулированной в предыдущем докладе рекомендации о необходимости организовать подготовку по вопросам учета гендерных факторов для судей и судебного персонала.

46. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что министерство здравоохранения и социального обеспечения вместе со своими партнерами предпринимает усилия по смягчению негативных последствий постепенного свертывания деятельности неправительственных организаций, оказывавших стране помощь в жизненно важном секторе здравоохранения.

47. Продление срока полномочий КИП до декабря 2008 года является позитивным шагом. Независимый эксперт также с удовлетворением отмечает зафиксированные в ДССН и других программах обязательства обеспечивать справедливое распределение финансовых ресурсов и услуг. Достигнуты определенные успехи в создании Независимой национальной комиссии по правам человека и комиссии по правовой реформе.

VII. ПРОБЕЛЫ И ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ВОПРОСЫ

48. Правительству и его партнерам следует принять все меры для решения проблем политической и экономической дискриминации и маргинализации, а также для обеспечения доступа к эффективному правосудию, с тем чтобы ошибки прошлого, повлекшие за собой столь трагические последствия, никогда не повторились. Правительство разработало и осуществляет программы в сфере социально-экономических прав, реализацию которых необходимо постоянно отслеживать и оценивать, чтобы иметь возможность оперативно вносить любые необходимые корректировки. Назрела острая потребность в проведении при содействии МООНЛ национальной конференции по вопросам обеспечения правопорядка, с тем чтобы определить соответствующую национальную политику и заложить основы ее осуществления.

49. Для создания в стране эффективной системы защиты прав человека чрезвычайно важно отразить во внутреннем законодательстве положения международно-правовых документов по правам человека, ко многим из которых Либерия присоединилась в 2005 году, чтобы граждане могли пользоваться этими правами на национальном уровне. Должна быть проявлена необходимая политическая воля к продвижению в данном направлении, и информационно-пропагандистская деятельность гражданского общества может сыграть в этом ключевую роль.

VIII. ВЫВОДЫ

50. Перед правительством Либерии стоят серьезные задачи по перестройке экономики и общества и выполнению принятых обязательств в области уважения и защиты прав человека, а также реализации соответствующих гарантий. Уже достигнут определенный прогресс, в частности в выработке Стратегии сокращения масштабов нищеты, и у различных отраслевых министерств имеются планы, потенциально способные улучшить положение с осуществлением прав человека и предоставлением основных услуг.

51. Весьма заметные достижения имели место после прихода к власти в 2006 году нынешнего правительства страны. Важной вехой стал успех состоявшейся в июне 2008 года Берлинской конференции, на которой была представлена Стратегия сокращения

масштабов нищеты. Продолжают улучшаться ключевые показатели социально-экономического развития: так, темпы роста экономики близки к 10%. Увеличилось также число учащихся в школах. Кроме того, к марту 2008 года созрели условия для принятия в рамках расширенной инициативы ХИПК решения о списании долгов Либерии. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, положение Либерии остается шатким.

52. Результаты совместной оценки уровня безопасности во всех пятнадцати графствах, проведенной в мае 2007 года правительством и Организацией Объединенных Наций, указывают на неотложную необходимость повышения организационного потенциала национальных структур безопасности и охраны правопорядка. Многие в Либерии по-прежнему не доверяют Либерийской национальной полиции и судебной системе, в связи с чем отмечаются случаи применения внесудебных методов, включая самосуд толпы. До сих пор слишком велико число преступлений, связанных с гендерным насилием, и в частности изнасилований.

53. Для решения многих непростых задач, по-прежнему стоящих перед страной, необходима твердая политическая воля. Долг государства - обеспечить принятие необходимых мер и создание соответствующих систем защиты. Это потребует четких политических решений и выделения бюджетных средств на обозначенные в настоящем докладе жизненные нужды - защиту детей, укрепление полицейских и судебных органов, а также исправительных учреждений. Наиважнейшую роль в этом призван сыграть парламент. Ему следует стать энергичным и активным партнером в проведении реформ. Весьма существенный вклад должно внести международное сообщество, поскольку одной из серьезнейших проблем страны является финансирование реформ; не менее необходимо оказание технической помощи и консультативных услуг на всем протяжении данного процесса. Залогом успешного осуществления и долговременной жизнеспособности реформ является их поддержка активно действующим гражданским обществом.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

54. **Чтобы закрепить прогресс, достигнутый в Либерии в деле улучшения существующего в ней положения в области прав человека, независимый эксперт подготовила изложенные ниже рекомендации.**

55. **Независимый эксперт призывает правительство Либерии:**

- a) сформулировать национальную политику децентрализации и соответствующего расширения участия местного населения в политической жизни, дав четкие указания по ее осуществлению и определив соответствующий график;
- b) безотлагательно учредить Независимую национальную комиссию по правам человека;
- c) принять меры по обеспечению соблюдения стандартных минимальных правил содержания детских приютов и выполнению рекомендаций, вынесенных целевой группой в 2006 году;
- d) в кратчайшие возможные сроки созвать национальную конференцию по вопросам обеспечения правопорядка для рассмотрения потребности в далеко идущих преобразованиях и выработки всеобъемлющей стратегии;
- e) активизировать усилия по укреплению системы исправительных учреждений;
- f) принять законодательство об учреждении комиссии по правовой реформе;
- g) отразить во внутреннем законодательстве уже ратифицированные страной международные и региональные правовые документы по правам человека;
- h) положить конец вредным и дискриминационным видам традиционной и основанной на обычаях практики;
- i) разработать, на основе всесторонних консультаций с гражданским обществом, всеобъемлющий законопроект о насилии в семье.

56. Независимый эксперт призывает страны-доноры:

- a) своевременно выполнить принятые обязательства по поддержке осуществления Стратегии сокращения масштабов нищеты;
- b) оказать правительству помощь в создании во всех пятнадцати графствах убежищ для жертв изнасилования и насилия в семье.

57. Кроме того, независимый эксперт призывает Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии и впредь поддерживать усилия по созданию потенциала как на уровне правительства, так и на уровне гражданского общества, включая неправительственные организации.

58. Независимый эксперт призывает систему Организации Объединенных Наций продолжать делать все возможное для оказания помощи, в частности в таких областях, как права человека, обеспечение мира, безопасности и развития.

Annex I

[ENGLISH ONLY]

LIST OF INTERLOCUTORS

Government officials

Ellen Johnson Sirleaf	President of Liberia
Joseph Boakai	Vice-President of Liberia
Olubanke King-Akerele	Minister of Foreign Affairs
Philip A.Z. Banks	Minister of Justice
Samuel Kofi Woods	Minister of Labour
Joseph Korto	Minister of Education
Vabah Gayflor	Minister of Gender and Development
Walter Gweningale	Minister of Health and Social Welfare
Christopher Toe	Minister of Agriculture
Conmany B. Wesseh	Deputy Minister of Foreign Affairs for International Cooperation and Economic Integration
Kruba B. Kollie	Deputy Minister and Legal Counsellor, Ministry of Foreign Affairs
Estelle K. Liberty	Deputy Minister for Administration, Ministry of Internal Affairs
Vivian J. Cherue	Deputy Minister of Health and Social Welfare in charge of Administration
Joseph W. Geebro	Deputy Minister of Health and Social Welfare
Hawah Gall-Kutchi	Deputy Minister for Administration, Ministry of Education
James F. Andrews	Assistant Minister, Ministry of Education
Josephine T. Porte	Assistant Minister, Ministry of Education
Christopher T. Sawboh	Assistant Minister, Ministry of Education
Fatumata Sheriff	Assistant Minister for Corrections and Rehabilitation, Ministry of Justice
Tiawan S. Gongloe	Solicitor-General, Ministry of Justice
Yarsuo Weh Dorliae	Governance Commission
Barsee Dougbakollia	Superintendent, Monrovia Central Prison
Lt. Col. Artur K. Zotay	Monrovia Central Prison

Members of the Legislature

Isaac W. Nyenabo	President Pro tempore of the Senate
Fredrick Cherue	Chair, Committee on Judiciary, Petitions and Human Rights (Senate)
Alex Taylor	Speaker of the House of Representatives
Clarice Jah	Co-Chair, Committee on Gender, Women, Health and Social Welfare (Senate)
Gloria M. Scott	Committee on Gender, Women, Health and Social Welfare
William Sandy	Committee on Gender, Women, Health and Social Welfare
Fomba Kanneh	Committee on Gender, Women, Health and Social Welfare

Truth and Reconciliation Commission

Jerome Verdier	Chairman
Bishop Arthur F. Kulah	Commissioner
Oumu Syllah	Commissioner
Pearl Brown Bull	Commissioner
Dede Dolopei	Commissioner
Sheikh Kafumba Konneh	Commissioner
Gerald Coleman	Commissioner
Nathaniel Kwabo	Executive Secretary

Diplomatic community

Ansumana Ceesay	Special Representative of the Executive Secretary of the Economic Community of West African States
Major General Adu-Amanfoh	Ambassador, Embassy of the Republic of Ghana
Prosper Nii Nortey Addo	Senior Political/Humanitarian Affairs Officer, African Union
Col. White John Malota	Military Officer, African Union

United Nations agencies and international organizations

Jordan Ryan	United Nations Development Programme (UNDP), Deputy Resident Representative
-------------	--

Dominic Sam	UNDP Coordinator
Rozanne Chorlton	UNICEF, Country Representative
Monika Brulhart	Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), representative
Richard Ndaula	UNHCR, focal point on sexual exploitation
Ibrahim Sambali	United Nations Population Fund (UNFPA), Resident Representative
Chene Nyanin	World Bank representative
Jenni Wisnng	International Labour Organization representative
Kwaku Armah	Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS)

United Nations Mission in Liberia

Jordan Ryan	Deputy Special Representative of the Secretary-General for Recovery and Good Governance
Eugene Nindorera	Chief, Human Rights and Protection Section (HRPS)
Francis Kai Kai	Head of Civil Affairs
Stephanie McPhail	Acting Head, Legal and Judiciary System Support Division
Suraj Olarinde	Acting Head of the Corrections Advisory Unit
Henrick Stiernblad	Acting United Nations Police Commissioner
James Mugo Muriithi	Acting Head of Gender Adviser Office
Joseph Gillespie	Human rights adviser, HRPS
Raphael Abiem	Human rights adviser, HRPS
Kitty Ketevan Gagnidze	Human rights adviser, HRPS
Lucila Beato	Human rights adviser, HRPS
Kagwiria Mbogori	Human rights adviser, HRPS
Fiona Adolu	Human rights officer, HRPS
Caroline Moulin	Human rights officer
Leetor Williams	Human rights officer

Annex II

[ENGLISH ONLY]

PARTICIPANTS IN MEETINGS WITH MEMBERS OF CIVIL SOCIETY

Lame L. Massaley	National Concerned Youth of Liberia (NACYOL)
Roland T. Wollor	Research and Documentation Centre for Human Rights (RDCHR)
George Barpen	Press Union
Mannis Howard Barclay	Humanist Movement
Vigene N.A. Neal	Media Against Gender and Domestic Violence
Sahr Yillia	Liberian Christian Handicap Organisation (LICH0)
T. Linda Davis	Human Rights Watch Women and Children (HURWAWCHI)
Bill Chetty Pyne	HURWAWCHI
Kelvin K. Kollie	Union of Disabled
Rev. J. Joma Kollie, Sr.	Union of Disabled
D. Charles Saypahn	Union of Disabled
J. Roberts	Union of Disabled
Roseline E. Paul	Union of Disabled
Deweh Gray	Association of Female Lawyers of Liberia (AFELL)
Caroline Bowah	Foundation for Human Rights & Democracy
Roosevelt Sackor	Liberian National Law Enforcement Association
Adam K. Dempster	Human Rights Protection Forum
Larry B.S. Taylor	Forerunner of Children's Universal Rights for Survival (FOCUS)
Benetta Barlingar	American Bar Association (ABA)
Anthony G. Titoe	National Union of Organisations of the Disabled
Benjamin Tarnue	National Coalition of Civil Society (NACCSOL)
Ellen Z. Whyte	Independent National Commission on Human Rights, secretariat
D. Melvin Nyanway	Independent National Commission on Human Rights, secretariat
Bishop Harris	Independent Committee of Experts
Mark Marvey	Independent Committee of Experts
Finley Y. Karngar	Independent Committee of Experts

Annex III

[ENGLISH ONLY]

**LIST OF PARTICIPANTS IN THE MEETING WITH PARAMOUNT chiefs
AT KAKATE, MARGIBI COUNTY**

Dorothy Ben Everett	Land Commissioner, Margibi County
Khan Gibson Paramount	Chief, Kakata Chiefdom
Bondo Blackie	General Town Chief, Benda Clan
Sankay Kelleh	Clan Chief, Benda Clan
Fahn G. Lepolu	Clan Chief, Konoquelleh Clan
Diagon Kollie	General Town Chief, Konoquelleh Clan
Alfred Cooper	General Town Chief, Waymaquelleh Clan
James Kiane	Clan Chief, Gorlorhuma Clan
Matune Fineboy	Clan Chief, Dinnig-ta Clan
