



大会

Distr.
GENERAL

A/HRC/9/15
15 August 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

人权理事会
第九届会议
议程项目 10

技术援助和能力建议

利比里亚技术合作和咨询服务问题独立专家

夏洛特·阿巴卡的报告 *

* 迟交，附件以提交的语文散发。

概 要

本报告载有独立专家 2008 年 7 月 6 日至 20 日访问利比里亚的调查结果。在访问中，独立专家会见了行政和立法部门的高级代表、政府官员以及民间社会、联合国机构和基金、一些传统社区领袖和外交界的代表。所收到的信息是十分宝贵，有助于独立专家评估利比里亚在增进和保护人权方面的进展、关注、挑战 and 差距。

本报告是根据人权理事会第 6/31 号决议提交的。理事会在该决议中请独立专家在第九届会议上提交一份最后报告。

由约翰逊-瑟利夫总统领导的政府以在各州定期召开内阁会议，首次在利比里亚历史上实际让人民参与治理。许多部委正在切实制订方案，在其中考虑到加强州一级管控的需要。真相与和解委员会即将完成主要活动，公开听证会接近尾声，并且已经商定该委员会任务延长到 2008 年 12 月。另外，设立司法培训中心并有可能在不久的将来引进法律助手制度，是争取加强薄弱的司法机构方面的积极进展。

成立民主选举的新政府(2006 年 1 月就职)，已经加速了一些人权和发展问题上包括经济和社会权利方面的进步。恢复一些学校和医院并建造新的房舍、经协商后通过和落实减贫战略文件，都是非常需要的成果。

但依然存在着严重关切的问题。有效的国家人权保护制度的主要决定因素之一，是具有一个有效独立的国家人权委员会。独立专家尽管承认自上次报告以来有所进展，但还是敦促政府加快设立这一机构。这一机构应当通过有关立法授权使其能够完全根据《巴黎原则》行使职能。

在警务、司法和惩教部门，迫切需要深远的改革。另外，需要采取行动，确保预防和惩罚现行的性侵犯危害活动。必须立即处理儿童(他们代表着本国的未来)缺乏保护的问题。一个主要关切的问题是有害传统做法顽固存在；这包括对巫婆嫌疑人和地方社区的其他据称违法者进行神判法，以及女性割礼习俗。

政府负有保护公民的首要责任，并且必须做出明确的政策选择。然而，国际社会必须及时和有效地提供支助，以便克服政府机构的内部能力差距。特别是，必须找到执行主要减贫战略所必需的资源。

独立专家的报告最后为利比里亚政府、国际社会和联合国提出了一套建议。在重建法治和司法的努力中，利比里亚政府需要各行为体的支持；但是它必须表明愿意履行国际法义务和保护本国公民。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、上一次报告概述	1	4
二、最近事态发展	2 - 13	4
A. 安全和政治局势	2 - 3	4
B. 真相与和解委员会	4 - 8	4
C. 独立的国家人权委员会	9 - 11	5
D. 立法机构	12 - 13	6
三、法律改革和法治	14 - 23	6
A. 审查国家立法	14	6
B. 法 治	15 - 23	7
四、增进和保护人权	24 - 36	8
A. 妇女的人权问题	24 - 28	8
B. 儿童的人权问题	29 - 31	10
C. 有害的传统习俗	32	10
D. 民间社会	33 - 36	10
五、经济、社会和文化权利	37 - 44	11
A. 贫困与人权侵权行为之间的联系	37	11
B. 食物权	38	11
C. 获得工作、公平薪酬和定期支付工资的权利	39 - 40	12
D. 身心健康权	41 - 42	12
E. 受教育权	43 - 44	12
六、落实独立专家以往建议方面的进展	45 - 47	13
七、差距和关切事项	48 - 49	13
八、结 论	50 - 53	13
九、建 议	54 - 58	14

附 件

一、交谈者名单	15
二、与民间社会成员会见的参加者	18
三、与马吉比州 Kakate 酋长们会见的参加者名单	19

一、上一次报告概述

1. 独立专家关于利比里亚技术合作和咨询服务问题的上一次报告(A/HRC/7/67)指出, 尽管自 2005 年就有授权立法, 但尚未建立独立的国家人权委员会, 没有任命过任何委员。真相与和解委员会(真委会)已经设立了秘书处, 并招聘了执行秘书, 通过了修正的规则和条例。真委会已经开始举行公开听证会, 但有人关切说, 尚无能够提供法律权能的国际技术咨询委员会新成员。尚未起草关于法律改革委员会的授权立法, 而这本来是政府“150 天方案”中阐明的重点。也有人表示严重关切顽固存在的歧视性和有害传统习俗, 比如女性割礼和神判法。尤其注意到儿童、妇女和残疾人这类最弱势和边缘化群体缺乏适当保护。尊重法治的需要、并且特别是处理薄弱和运转不良的司法机构的需要, 被列为有效增进和保护人权的主要内容。

二、最近事态发展

A. 安全和政治局势

2. 武装抢劫增多是国内安全的一个重大威胁。利比里亚国家警察发起了迅雷行动, 以打击这一现象, 但是需要制订一个长期和可持续的战略, 其中要考虑到利比里亚的极端贫困和高失业率问题。

3. 还有其它一些如果不处理则有可能构成安全威胁的国内状况。诉诸武力解决土地和财产纠纷是一个令人担忧的趋势, 比如最在马吉比州发生的杀害 14 名临时工人以及在马里兰州、邦州与 里弗塞斯州的进一步争端。这是一个应当关注的冲突解决地区。还有必要更加关注惩改部门。蒙罗维亚中心监狱的人满为患和不尊重囚犯的司法保障, 正在引起必须处理的关系紧张。

B. 真相与和解委员会

4. 起草本报告时, 真委会正在所有各州和散居点举行公开听证会, 并将于下个月在蒙罗维亚举行听证会, 在那里向尚未主动提供证据的证人发传票。另外, 真相与调查委员会已经设立一个信息管理统, 正在分析早先的供词收集活动中所收集的供词, 以确定侵害行为的模式。

5. 有人表示关切地指出，证人和受害人保护体系保护不力。独立专家已经收到了关于骚扰和恫吓案的资料。尽管已经设立了临时保护体系，但这种体系长期来讲可能没有效果。需要采取措施提供保护。

6. 真委会已经在没有国际技术咨询委员会成员的参与下行使职能。联合国人权事务高级专员办事处实际上已经指定了一名成员，但是尚未就任。西非国家经济共同体应该任命这个三人委员会中的其他两名成员，却尚没有作任何提名。

7. 独立专家欢迎将委员会三个月的任务延长到 2008 年 12 月，并希望委员会将产生一个全面的报告，载入具体后续措施，确保及时和有效地落实其各项建议。这些建议应当包括关于赔偿方案的规定和将来预防侵犯行为的改革的建议。这一最后报告应当作为委员会最持久的遗产。必须制订一个确定基准的工作计划，从而能够有组织并及时地完成这一工作。

8. 然而，应当铭记，在一个本应全面的过渡司法战略中，真委会仅是战略的一个成分。政府还必须采取措施制定有效的机制和方案，向公民提供各种形式的赔偿。这首先是国家的责任，并且甚至在真委会于最后报告中提出建议前就应当采取措施。大量的受害者，包括强奸和暴力行为的受害者，正伴随着那一时期遭受的侵犯后果而生活。强奸受害者现在尤其面临着多重歧视。必须大力争取实现全国和解。

C. 独立的国家人权委员会

9. 目前立法机构正在审议 2005 年首次通过的授权立法的修正案。关键的是任何修正不会损害委员会的独立性，并且授权立法规定设立的机构完全符合大会 1993 年认可的《巴黎原则》。¹ 独立专家对民间社会参与这一进程感到鼓舞，并会见了民间社会代表，以讨论对拟议授权法修正案的修改，比如委员会在必要情况下争取强制实施其决定的权力以及制定委员的资格标准。

10. 委员会将有好几项重要的职能，包括向政府作关于人权状况的咨询和提出建议。委员会将尤其加强一个通常受司法部门忽视的领域，从而巩固法治。这关系到针对政府官员行为的申诉。这些行为可能未构成犯罪，但侵犯人权，构成

¹ 第 48/134 号决议。

行政方面的失当。重要的是政府显示处理这一领域问题的承诺，以促进良好治理和增强公众对公共机构的信任。另外，对于落实真相与和解委员会根据其授权立法在最后报告中所提的任何建议，独立的国家人权委员会也将是首要机制。

11. 必须紧急处理在设立该国家人权委员会过程中可能产生的任何进一步延误，特别是要考虑到真委会不久即要完成使命。需要设立这一机制，以确保落实真委会所做的任何建议。

D. 立法机构

12. 独立专家在与立法机构的会见中强调了议员作为增进和保护人权方面的主要行为者的重要性。除了通过法律，他们的作用还包括通过预算和监督行政部门，确保法律得到遵守。在这方面，赞扬了议会最近通过积极的法案——包括关于反腐败委员会的授权立法与信息自由法案——以及举行主要人权法案的公开听证会。

13. 然而，2008 年 7 月 15 日通过的 1976 年《新刑法》修正案却规定了死刑。提出该修正案是为了回应公众对蒙罗维亚武装抢劫高发现象的愤怒。利比里亚于 2005 年加入了《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》，并因此有义务废除死刑。独立专家提醒政府注意其对该文书以及大会呼吁暂停死刑的第 62/149 号决议所承担的义务。

三、法律改革和法治

A. 审查国家立法

14. 2008 年 7 月，议会下院审议关于建立法律改革委员会的授权立法草案。这是一个积极发展，而使该委员会能够运作必须成为政府的优先事项，因为它将负责审查违宪问题、审查国内法是否符合国际人权标准，并确保现在和将来的国际和区域人权条约在国内生效。

B. 法 治

15. 利比里亚需要更快地切实在全国建设法治和司法。虽然有许多机构从事法治，必须加强整个公共行政部门的透明度和述责制，但需要特别注意的是司法、警务和惩教部门的主要机构。公众对政府当局缺乏信任，加上资源不足，如果不以决断的方式处理和让大家看到得以处理，则可能造成一个危险的动态。不处理民众现有的缺乏信任，可能对改革工作有破坏性影响。

16. 司法部门应当立即得到关注，因为这一领域的改革对于和平、安全、发展和尊重人权至关重要。独立专家高兴看到解决司法部门合格人员不足问题的最新进展。尤其是设立司法培训机构将为所有各级法院人员提供培训，并且将包括法院新工作人员的情况介绍课程以及法院现行成员的进修法律教育。另外受到欢迎的是将来在利比里亚法律制度中使用法律助手。这些助手不作为有资格的律师行使职能，而是能够提供法律咨询，从而使人们更容易伸张正义。

17. 然而，目前薄弱和运转不良的司法机构正在造成许多审判违反公平审判标准、审判被反复推迟以及法院依旧无法开庭。在里弗塞斯州，巡回法院自法院五月审理期开始以来，一直没有开庭。而在洛法州，法院提前结束了五月审理期。另外，治安官依然审理案件，尽管其任期已满。他们没有法律权威行使司法职能，但是在邦州，例如，治安官依然行使职权，并使用牢房。尽管法律明确规定只有总统才有权任命和委任治安官，但是在吉河州，治安官根据州检察官的授权书行使职权。

18. 显然，有必要以各种方式协助司法机构，包括改进法院的管理和行政、培训所有司法人员、提供司法制度运行所必要的物质资源。还必须同时为检察官和辩护律师提供培训和支持。协助司法部门的顺利运转。

19. 在警察改革领域已经做了很多，而联合国利比里亚特派团(联利特派团)已经协助培训了 3,700 名利比里亚国家警察新成员。然而，如果警察得不到恰当管理，没有配备车辆、通讯装备或足够的燃料，并且没有设立一个有效的监督机构确保警察对其所服务社区的述责制，则所有这些培训对于提高人权的尊重和加强法治都毫无意义。关键的是解决机构能力方面的差距。利比里亚国家警察改革是一个多方面的工作；独立专家感到鼓舞地听到正在进行的计划，比如联利特派团正在开展的研究以及警察服务采取更有利于述责制的作法。

20. 惩改部门有时被称为刑事司法制度之锚，需要紧急关注。蒙罗维亚中心监狱人满为患，对监狱的设备和设施造成巨大压力。它目前有 960 多名囚犯，但只有 38 名工作人员。最近依靠捐款，为女性和少年囚犯设立了单独区域。然而，狱中 95% 的囚犯是候审拘押犯，某些已经未经审判被拘押二年以上。造成这一现象的是司法制度薄弱和运转不良、案件调查不当、据称的腐败(不付钱则不向法院提交囚犯的案件)、雇不起辩护律师的贫穷囚犯得不到法律援助、没有足够的法院处理案件以及检察官数量不足。在独立专家访问期间，囚犯共同的呼吁仅是要求出庭。不尊重候审拘押人员的法律保障，对于尊重狱中人权是一个严重挑战。

21. 独立专家深为关切被当局指控犯罪和剥夺自由者的保护规范未受尊重的程度。特别是医疗和心理卫生享有的非常不当。不尊重和保护基本权利导致了狱中人员关系紧张，并且鉴于监狱工作人员与囚犯之间的比率(1:22)很低，这实际上也是一个安全问题。

22. 如果想有效解决利比里亚惩改部门的情况，必须采取一种全方位方针，争取解决刑事司法体系所有方面的问题。这一方针将要求培训检察官。一些交谈者认为，检察官一方面起诉案件过于迟缓，而另一方面又错误地在证据不足的情况下提起诉讼。从而不应被剥夺自由的人受到刑事处罚。这类人被逮捕，然后不必要地被候审拘押。没有及时通过法院审理他们的案件。

23. 除非解决法治缺陷，包括上述那些，否则不能成功对付有罪不罚问题。这是利比里亚今天面临的重大挑战之一。

四、增进和保护人权

A. 妇女的人权问题

24. 强奸和性暴力依然是在利比里亚最经常发生的严重罪行。另外，寻求全面急救关照的受害者无法享有大部分的医疗设施；现有卫生设施装备不足，缺乏充分的药品、医疗供应品以及接受过临床和心理方面治理基于性别暴力受害者培训的卫生专业人员。如以前的报告所述，² 对于 2006 年 1 月生效的刑法强奸罪修正条款，在执行不力方面没有重大改进。

² A/HRC/4/6 和 A/HRC/7/67。

25. 然而，利比里亚政府与联利特派团一起，在这方面做了大量出色的工作。利比里亚政府与联利特派团于 2007 年 12 月共同发起的宣传活动，导致了强奸报案增加；而拟定的传播关于强奸和性暴力的刑法条款，将很可能进一步加强这一工作。另外，有关基于性别暴力的国家行动计划将得到一个联合国——政府四年联合方案的支持。协助在司法部设立一个专门小组起诉性别及性暴力案件，并辅之以适当的能力建设措施，将是该方案的一部分。2008 年 5 月关于指定一个法院审理蒙罗维亚的性别及性暴力案的决定，是另一个积极的发展。利比里亚女律师协会为该法院的设立进行了两年的倡议活动。

26. 地方非政府组织“Touching Humanity in Need of Kindness”(THINK)在联合国儿童基金会支持下新开办的避难所是一个关键的支持举措，应该能为蒙罗维亚以外的妇女提供支持。在强奸案中，警察和检察官严重依赖医疗证据，排除了应当调查的其他各种形式表明有罪和无罪的证据。由于有罪不罚的环境使得基于性别暴力的肇事者不受处罚，这类暴力的受害者在寻求援助或报告罪行方面往往犹豫不决。与基于性别暴力受害者有关的羞辱，使得站出来寻求援助十分困难，有时还很危险。经济方面的挑战以及法律、保护、卫生和心理服务方面的缺陷——不能切实保密和提供受害者所需的支持服务——更加剧了这些困难。这种情况妨碍了强奸受害者向警方报案。

27. 独立专家感到震惊地发现，孕妇死亡率没有改变。独立专家尽管肯定卫生和社会福利部所制订的解决孕妇死因的政策和方案，但敦促政府更加重视这一问题。妇女不应当因其生殖功能而受到歧视。

28. 利比里亚政府于 2008 年 7 月做出努力，完成了《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》的批准手续，应受赞扬。第 4 条呼吁消除公开和私下的暴力侵害妇女行为。为了有效执行《消除对妇女一切形式歧视公约》及其议定书，包括消除对妇女歧视委员会关于对妇女的暴力行为的第 19 号一般性意见(1992 年)，独立专家敦促政府着手起草一个全面的家庭暴力法案。民间社会应当在这一工作中发挥主要作用。

B. 儿童的人权问题

29. 孤儿院儿童保护网络工作队 2006 年的建议没有得到落实；这进一步突出了这些社会弱势成员缺乏保护的情况。非法孤儿院仍在经营。第二个工作队于 2008 年完成了报告并提出建议。该报告尚未公开发表。另外，卫生和社会福利部于 2006 年通过的孤儿院最低维持标准规则，规定了每一孤儿院最多接纳量为 50 人。但这没有得到遵守，并正在削弱关于关闭非法孤儿院的决定。实际上，政府向所有孤儿院——包括非法的——中的每一孤儿(即使超过了建议的最多 50 人数)支付补贴的决定，延续了不公正和缺乏保护的现象。

30. 在国际收养方面，现行的立法陈旧；尽管收到资料说正在审议争取纳入国际标准的立法草案，但重要的是，在符合国际标准的经修正的立法和准则生效前继续暂停收养。

31. 儿童缺乏保护问题的另一个方面关系到学校女童的保护。《利比里亚教育法》中没有关于性侵犯的规定。最近一所学校中大约 30 名少女怀孕的案件表明有必要紧急处理这方面的儿童保护问题。

C. 有害的传统习俗

32. 神判法、割礼及童婚这类有害和歧视性的传统和习惯做法依然存在。受欢迎的是内务部最近与 15 个州的传统领袖磋商，讨论关于消除有害传统习俗的挑战问题，争取使传统制度的信仰与价值观符合国际和区域人权框架。极有必要继续进行宣传，特别是强调妇女和女童及整个社区的负面健康影响。

D. 民间社会

33. 独立专家感到鼓舞的是，民间社会发起了信息自由法案，议会于 2008 年 7 月通过。一个积极的民间社会是有效的人权保护制度中的关键因素。没有这方面的支持和投入，改革就不能成功和带来真正的改变。

34. 独立专家感到鼓舞地看到了民间社会在研究和评议独立的国家人权机构授权法修正案时所表现的协作——民间社会代表当时参加了参议院的委员会听证，发表意见并主张修改。这应当在关于加强人权增进和保护的所有领域都予效仿，并

需要进行重大的能力建设。国际社会有着重要作用；真正实现各种团体(人权、司法、妇女权利、儿童权利、残疾人和智障人权利)的参与则意味着必须让它们参与计划、研究和制订战略和预算。

35. 对于项目和方案的可持续性，重要和关键的是让民间社会组织也参与评估改革机制与在失职或失当案中追究责任。劳工法改革与推动工人条件改善是这些团体可以有强大影响的问题。

36. 令人鼓舞地听说，有许多非政府组织与国际社会一起，通过人权团体从事学龄儿童的工作，从而该国的未来做领导和父母的从小就了解人权价值观。打击歧视是一个长期目标；民间社会必须获得权力在这方面起带头作用，特别是针对猖獗的歧视妇女行为—高发的暴力侵害妇女行为证明了这一点。

五、经济、社会和文化权利

A. 贫困与人权侵犯行为之间的联系

37. 应将贫困视为多层面的问题。《减贫战略文件》确认了这一事实。该文件是经过深入磋商后起草的，并在 2008 年 6 月柏林会议³上受到热烈欢迎。“减贫战略”争取为实现迅速、包容和可持续的经济增长打下基础，同时确保基础设施的恢复和基本社会服务的供给。在整个落实过程中始终都必须尊重问责制和不歧视(特别是地域和族裔方面不歧视)这样的基本人权原则。

B. 食物权

38. 利比里亚许多人享受不到食物权。目前，40-45%的人口食物达到相当至高度无保障的地步，迫切需要短期和长期两种战略同时处理这一情况。全球食物供应安全危机与燃料价格增长，加剧了目前的情况。为了减缓其对居民的影响，政府已经采取重点干预措施，尝试并确保尤其是弱势家庭享有负担得起的食物。这类措施包括免除大米的消费税和与合作伙伴谈判以确保供应。农业部正在落实一个全面的行动计划，以增加食物生产。在世界粮食署最近做出承诺后，校餐方案得到大力推动，从而满足了学童的营养要求。

³ 2008 年利比里亚走向迅速、包容和可持续发展的减贫论坛。

C. 获得工作、公平薪酬和定期支付工资的权利

39. 劳工部正在完成关于劳工法改革的研究以及一份问题文件已经提交，是令人欢迎的发展。有些过时的法律已经历时 20 多年，需要彻底审查，使其符合国际标准。设立一个有雇主、工人和政府代表参加的全国三方委员会是促进社会对话的一个重要步骤。

40. 然而，失业率和就业缺乏保障率高企是一个令人关切的原因，并表明需要独立和有效的工会。在公共和私营部门，工人都不得不面临不达标、往往危险的工作条件。尤其是橡胶园工人的处境没有得到重大改善，而尽管以前提出了建议。

D. 身心健康权

41. 已经开始了医疗部门的复兴，并且正在蒙罗维亚重建肯尼迪医院。然而，目前的医疗系统得不到适当的资金和设备。因为利比里亚正在从紧急状态进入发展阶段，所以在这一部门工作的非政府组织即将撤离。这将对国家卫生制度带来额外的压力，特别是当更多的利比里亚难民正在返回之时。

42. 卫生和社会福利部有一个雄心勃勃的五年卫生计划，并且在独立专家访问期间召开了审议第一年执行情况的会议。向每一社区提供基本的卫生服务套案，是该计划的核心。独立专家对此表示欢迎。

E. 受教育权

43. 鉴于教育是一个基本工具，在经济上和在社会上处于边缘地位的成人和儿童能够借之脱离贫困，因此教育制度的危机状态是一个主要关切。教育部有一个计划于 2008 年 9 月开始的雄心勃勃的五年方案。东南部的五个州——里弗塞斯州、吉河州、大克鲁州、锡诺州和马里兰州——已经被确认为失学特别严重，并被首先列为目标。在处理全国范围教育设施分布不均的工作中，将重修或建造学校、分发教材，从而降低目前小学生与教材之间的比率。最重要的是，将提供创造性的教师培训机会。

44. 女童教育将是教育部一个包括平权行动的具体方案的主题。在这方面，重要的是鼓励父母确保其女儿完成小学教育并升入中学或更高级学校。

六、落实独立专家以往建议方面的进展

45. 设立司法培训机构应当允许落实以往报告中关于必须培训法官和法院工作人员关注性别问题的建议。

46. 独立专家满意地注意到，卫生和社会福利部正与其合作伙伴一起，致力于减轻由于在关键卫生部门提供协助的非政府组织逐渐撤离所造成的负面影响。

47. 真委会的任务延长到 2008 年 12 月受到欢迎。儿童专家还感到鼓舞的是在《减贫战略文件》和其它方案中所作的关于确保平等分配资金和服务的承诺。在设立独立的国家人权委员会和法律改革委员会方面，已经有所进展。

七、差距和关切事项

48. 政府及其伙伴应采取一切措施，确保处理政治和经济方面的歧视与排斥现象以及能够有效申张正义，从而不再重复过去那些具有这类悲惨后果的错误。政府在经济和社会权利领域已经编制并正在执行方案。需要始终监测和评估这一执行情况，从而能够及时做出任何必要的调整。非常有必要采取进一步措施，在联利特派团的协助下召开全国法治会议，从而制定一个国家政策和框架。

49. 国际人权文书(许多是 2005 年加入的)在国内生效，对于有效的国家人权保护制度很关键，从而公民能在国家一级享有这些权利。必须展示出推动这一进程所需要的政治意愿，而民间社会在这方面能发挥关键的倡导作用。

八、结 论

50. 利比里亚政府在经济和社会重建，履行其尊重、保护和落实人权保障措施的义务方面，都面临着严峻的挑战。已经取得了某些进展，尤其是制定了“减贫战略”；主管各部正在开展的计划有可能为人权享有和基本服务供应作出贡献。

51. 自从现政府于 2006 年就职以来，已经取得了明显的进步。这一进步的里程碑是 2008 年 6 月在柏林成功发起了“减贫战略”。经济和社会增长指标的表现继续有所改进，经济增长接近 10%。入学率也有所上升。另外，利比里亚实际上于 2008 年 3 月达到了强化的重债穷国免债倡议所设的决定点。然而，尽管这一进步，利比里亚的状况仍很脆弱。

52. 政府和联合国于 2007 年 5 月在全部十五个州开展的安全评估表明，迫切需要改进国家安全和法治部门的机构能力。许多利比里亚人依然对利比里亚国家

警察和司法制度缺乏信任，结果一些人寻求法外措施，比如聚众暴乱。依然存在着太多的有关性别的暴力，比如强奸。

53. 处理剩余的许多挑战，要求重大的政治承诺。国家有责任确保必要的措施和制度得到落实。这将要求做出明确的政策选择和向本报告指出的关键领域(比如儿童保护、警察、法院和惩改部门)划拨预算资源。议会在这方面的作用很关键，应当是改革工作中一个积极和发出声音的伙伴。由于改革的筹资是一个主要挑战，所以国际社会有着非常重要的作用，并且在整个进程中提供技术和咨询服务也同样重要。扶植一个活跃的民间社会，是确保改革的开展和持续的一个基本内容。

九、建 议

54. 为了强化利比里亚在改善人权状况方面取得的进展，独立专家提出下列建议。

55. 独立专家吁请利比里亚政府：

- (a) 制订一项国家政策，指导权力下放、地方相应增加政治参与的工作，规定明确的政策执行准则和时限；
- (b) 设立独立的国家人权委员会；
- (c) 采取措施确保关于开办孤儿院的最低标准规则得到遵守，2006 年工作队的建议得到落实；
- (d) 尽快召开全国法治会议，以处理深远改革的需要和制订一个全面战略；
- (e) 加大努力，增强惩改部门；
- (f) 通过授权设立法律改革委员会的立法；
- (g) 使已经批准的国际和区域人权文书在国内生效；
- (h) 根除有害和歧视性的传统及习惯做法；
- (i) 与民间社会充分磋商，起草关于家庭暴力的全面性法案。

56. 独立专家请捐助国：

- (a) 及时履行关于支持落实减贫战略的承诺；
- (b) 协助利比里亚政府在全部十五个州设立强奸和家庭暴力受害者避难所。

57. 另外，独立专家呼吁联利特派团继续支持政府和民间社会(包括非政府组织)的能力建设。

58. 独立专家呼吁联合国系统继续提供一切可能的援助，尤其是在人权、和平、安全和发展方面。

Annex I

[English only]

LIST OF INTERLOCUTORS

Government officials

Ellen Johnson Sirleaf	President of Liberia
Joseph Boakai	Vice-President of Liberia
Olubanke King-Akerele	Minister of Foreign Affairs
Philip A.Z. Banks	Minister of Justice
Samuel Kofi Woods	Minister of Labour
Joseph Korto	Minister of Education
Vabah Gayflor	Minister of Gender and Development
Walter Gweningale	Minister of Health and Social Welfare
Christopher Toe	Minister of Agriculture
Conmany B. Wesseh	Deputy Minister of Foreign Affairs for International Cooperation and Economic Integration
Krubo B. Kollie	Deputy Minister and Legal Counsellor, Ministry of Foreign Affairs
Estelle K. Liberty	Deputy Minister for Administration, Ministry of Internal Affairs
Vivian J. Cherue	Deputy Minister of Health and Social Welfare in charge of Administration
Joseph W. Geebro	Deputy Minister of Health and Social Welfare
Hawah Gall-Kutchi	Deputy Minister for Administration, Ministry of Education
James F. Andrews	Assistant Minister, Ministry of Education
Josephine T. Porte	Assistant Minister, Ministry of Education
Christopher T. Sawboh	Assistant Minister, Ministry of Education
Fatumata Sheriff	Assistant Minister for Corrections and Rehabilitation, Ministry of Justice
Tiawan S. Gongloe	Solicitor-General, Ministry of Justice
Yarsuo Weh Dorliae	Governance Commission
Barsee Dougbakollia	Superintendent, Monrovia Central Prison
Lt. Col. Artur K. Zotay	Monrovia Central Prison

Members of the Legislature

Isaac W. Nyenabo	President Pro tempore of the Senate
Fredrick Cherue	Chair, Committee on Judiciary, Petitions and Human Rights (Senate)
Alex Taylor	Speaker of the House of Representatives
Clarice Jah	Co-Chair, Committee on Gender, Women, Health and Social Welfare (Senate)

Gloria M. Scott	Committee on Gender, Women, Health and Social Welfare
William Sandy	Committee on Gender, Women, Health and Social Welfare
Fomba Kanneh	Committee on Gender, Women, Health and Social Welfare

Truth and Reconciliation Commission

Jerome Verdier	Chairman
Bishop Arthur F. Kulah	Commissioner
Oumu Syllah	Commissioner
Pearl Brown Bull	Commissioner
Dede Dolopei	Commissioner
Sheikh Kafumba Konneh	Commissioner
Gerald Coleman	Commissioner
Nathaniel Kwabo	Executive Secretary

Diplomatic community

Ansumana Ceesay	Special Representative of the Executive Secretary of the Economic Community of West African States
Major General Adu-Amanfoh	Ambassador, Embassy of the Republic of Ghana
Prosper Nii Nortey Addo	Senior Political/Humanitarian Affairs Officer, African Union
Col. White John Malota	Military Officer, African Union

United Nations agencies and international organizations

Jordan Ryan	United Nations Development Programme (UNDP), Deputy Resident Representative
Dominic Sam	UNDP Coordinator
Rozanne Chorlton	UNICEF, Country Representative
Monika Brulhart	Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), representative
Richard Ndaula	UNHCR, focal point on sexual exploitation
Ibrahim Sambali	United Nations Population Fund (UNFPA), Resident Representative
Chene Nyanin	World Bank representative
Jenni Wisnng	International Labour Organization representative
Kwaku Armah	Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS)

United Nations Mission in Liberia

Jordan Ryan	Deputy Special Representative of the Secretary-General for Recovery and Good Governance
Eugene Nindorera	Chief, Human Rights and Protection Section (HRPS)
Francis Kai Kai	Head of Civil Affairs
Stephanie McPhail	Acting Head, Legal and Judiciary System Support Division
Suraj Olarinde	Acting Head of the Corrections Advisory Unit
Henrick Stiernblad	Acting United Nations Police Commissioner
James Mugo Muriithi	Acting Head of Gender Adviser Office
Joseph Gillespie	Human rights adviser, HRPS
Raphael Abiem	Human rights adviser, HRPS
Kitty Ketevan Gagnidze	Human rights adviser, HRPS
Lucila Beato	Human rights adviser, HRPS
Kagwiria Mbogori	Human rights adviser, HRPS
Fiona Adolu	Human rights officer, HRPS
Caroline Moulin	Human rights officer
Leetor Williams	Human rights officer

Annex II

[English only]

PARTICIPANTS IN MEETINGS WITH MEMBERS OF CIVIL SOCIETY

Lame L. Massaley	National Concerned Youth of Liberia (NACYOL)
Roland T. Wollor	Research and Documentation Centre for Human Rights (RDCHR)
George Barpen	Press Union
Mannis Howard Barclay	Humanist Movement
Vigene N.A. Neal	Media Against Gender and Domestic Violence
Sahr Yillia	Liberian Christian Handicap Organisation (LICH0)
T. Linda Davis	Human Rights Watch Women and Children (HURWAWCHI)
Bill Chetty Pyne	HURWAWCHI
Kelvin K. Kollie	Union of Disabled
Rev. J. Joma Kollie, Sr.	Union of Disabled
D. Charles Saypahn	Union of Disabled
J. Roberts	Union of Disabled
Roseline E. Paul	Union of Disabled
Deweh Gray	Association of Female Lawyers of Liberia (AFELL)
Caroline Bowah	Foundation for Human Rights & Democracy
Roosevelt Sackor	Liberian National Law Enforcement Association
Adam K. Dempster	Human Rights Protection Forum
Larry B.S. Taylor	Forerunner of Children's Universal Rights for Survival (FOCUS)
Benetta Barlingar	American Bar Association (ABA)
Anthony G. Titoe	National Union of Organisations of the Disabled
Benjamin Tarnue	National Coalition of Civil Society (NACCSOL)
Ellen Z. Whyte	Independent National Commission on Human Rights, secretariat
D. Melvin Nyanway	Independent National Commission on Human Rights, secretariat
Bishop Harris	Independent Committee of Experts
Mark Marvey	Independent Committee of Experts
Finley Y. Karngar	Independent Committee of Experts

Annex III

[English only]

**LIST OF PARTICIPANTS IN THE MEETING WITH
PARAMOUNT CHIEFS
AT KAKATE, MARGIBI COUNTY**

Dorothy Ben Everett	Land Commissioner, Margibi County
Khan Gibson Paramount	Chief, Kakata Chiefdom
Bondo Blackie	General Town Chief, Benda Clan
Sankay Kelleh	Clan Chief, Benda Clan
Fahn G. Lepolu	Clan Chief, Konoquelleh Clan
Diagon Kollie	General Town Chief, Konoquelleh Clan
Alfred Cooper	General Town Chief, Waymaquelleh Clan
James Kiane	Clan Chief, Gorlorhuma Clan
Matune Fineboy	Clan Chief, Dinnig-ta Clan

-- -- -- -- --