



人权理事会
第八届会议
议程项目 7

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

因以色列对巴勒斯坦被占领土进行的军事攻击和入侵，
特别是最近对被占加沙地带的军事攻击
和入侵造成的侵犯人权事项

人权事务高级专员关于人权理事会
第 7/1 号决议执行情况的报告 *

* 迟交。本报告脚注不译，原文照发。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 3	3
一、法律背景：各方遵守国际人权法和国际人道主义法规的义务.....	4 - 9	4
A. 国际人道主义法.....	5 - 6	4
B. 国际人权法.....	7 - 9	5
二、执行决议的进展.....	10 - 54	7
A. 封闭加沙.....	10 - 28	7
B. 对平民的暴力.....	29 - 48	12
C. 各方采取的其他影响巴勒斯坦被占领土人权状况的行动.....	49 - 54	18
三、结 论.....	55	21

导 言

1. 本报告是根据 2008 年 3 月 6 日人权理事会“关于因以色列对巴勒斯坦被占领土进行的军事攻击和入侵，特别是最近对被占加沙地带的军事攻击和入侵造成的侵犯人权事项的第 7/1 号决议”提交的。在决议中，理事会请联合国人权事务高级专员向理事会第八届会议报告执行决议的进展。

2. 在第 7/1 号决议中，理事会“谴责以色列持续对巴勒斯坦被占领土，特别是最近对被占加沙地带的军事攻击和入侵，这些攻击和入侵造成包括妇女、儿童和婴儿在内的 125 名巴勒斯坦平民伤亡；对以色列轰炸巴勒斯坦住宅、杀害其中的平民以及以色列警察对平民人口实施集体处罚表示震惊，这类行为违反国际人道主义法，并呼吁将肇事者绳之以法；呼吁立即停止以色列在整个巴勒斯坦被占领土的所有军事攻击，立即停止发射粗制火箭弹，火箭弹造成以色列南部两名平民死亡，若干人受伤；还呼吁紧急采取国际行动，立即制止占领国以色列在巴勒斯坦被占领土内的严重侵犯人权行为，包括以色列在该领土内的一系列无休止和反复的军事攻击和入侵以及对被占加沙地带的围困；重申呼吁按照国际人权法和国际人道主义法，立即对巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦平民给予保护；”并“敦促所有有关各方尊重国际人权法和国际人道主义法规则，力行克制，不对平民人口采取暴力。”

3. 本报告评估了自上一个“关于因以色列对巴勒斯坦被占领土进行的军事攻击和入侵，特别是最近对被占加沙地带的军事攻击和入侵造成的侵犯人权事项的报告”期(A/HRC/7/76)结束之后，该决议在两个月期间(2008 年 2 月 25 日至 4 月 25 日)的执行进展。根据理事会第 7/1 号决议，本报告的重点主要是加沙内部和周围的情况(特别是与封闭该地带相关的情况)以及对平民人口采用暴力的情况。还叙述各方在报告所涉期间采取的其他影响巴勒斯坦被占领土人权状况的行动；简要罗列各方在国际人权法和国际人道主义法之下的法律义务；并向理事会提供出建议。

一、法律背景：各方遵守国际人权法和 国际人道主义法规则的义务

4. 人权理事会第 7/1 号决议呼吁所有有关各方尊重国际人权法和国际人道主义法规则。正如下文所简述的那样，对以色列和巴勒斯坦被占领土的平民，以色列和巴勒斯坦权力机构，以及加沙地带的 Hamas 都必须承担国际人道主义法和国际人权法规定的义务。

A. 国际人道主义法

5. 与以色列作为占领国对巴勒斯坦被占领土所负责任最为相关的国际人道主义法律标准载于《海牙章程》以及关于战时保护平民的《日内瓦第四公约》。在 2004 年关于被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙的法律后果的咨询意见(后称“隔离墙意见”)中，国际法院回顾，虽然以色列不是附件所载《海牙章程》的 1907 年 10 月 18 日《关于陆战法规和习惯的海牙公约》(《第四公约》)的缔约国，但《海牙章程》的规定已经成为习惯法的一部分。它还作出结论，即《日内瓦第四公约》适用于 1967 年冲突之前位于绿线以东、在冲突期间被以色列占领的巴勒斯坦领土。¹

6. 就巴勒斯坦权力机构而言，巴勒斯坦解放组织(巴解组织)于 1982 年 6 月 7 日发表声明，单方面承诺适用《日内瓦第四公约》及其关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书(第一议定书)。瑞士作为保存国，认为这项单方面承诺是有效的。² 1989 年，巴解组织另外作出一项书面承诺，表示保证“加入 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其两个附加议定书。” Hamas 则受关于敌对行动以及平民和其他受保护者的权利等等方面的国际人道主义法律义务的约束。此外，Hamas 已经

¹ This fact has not been altered by Israel's 2005 unilateral withdrawal of its forces from the strip, as confirmed repeatedly since then by the General Assembly (most recently in its resolution 62/107 of 17 December 2007) and by the United Nations Secretary-General (notably in this message to the United Nations Seminar on Assistance to the Palestinian People, Amman, Jordan, 19 February 2008; and in his message to the opening of the 2008 session of the Committee on the Exercise of the Inalienable Rights of the Palestinian People, New York, 14 February 2008).

² ICJ Wall Opinion, para 9.

确认其承诺，遵守“国际法和国际人道主义法，只要这些法律与我们的特点、习俗和原始传统相符合。”³

B. 国际人权法

7. 就以色列在国际人权条约义务下对巴勒斯坦被占领土所负责任，国际法院在关于隔离墙的咨询意见中总结说，《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》和《儿童权利国际公约》都适用。⁴ 联合国人权条约机构的立场反映了与国际法院相同的立场，即作为国际人权文书的缔约国，只要以色列继续在巴勒斯坦被占领土行使管辖权，则以色列仍然有责任在这些领土履行其人权公约的义务。⁵ 国际法院还指出，以色列在《经济、社会、文化权利国际公约》之下的义务包括“有义务不设置任何障碍，不妨碍在已向巴勒斯坦权力机构移交权限的领域内行使这些权利。”⁶

8. 正如巴勒斯坦权力机构、巴解组织和巴勒斯坦立法委员会多次在宣布遵守国际人权法的公开承诺时承认，巴勒斯坦权力机构也必须遵守国际人权义务。⁷ 这些承诺包括保证、政令和宣言以及与以色列签订的《奥斯陆协议》之下的不同协定，《奥斯陆协议》声明，双方将在“适当遵从国际公认人权准则与原则和法治

³ Text of the National Unity Government programme delivered by then Prime Minister Ismail Haniya before the Palestinian Legislative Council, 17 March 2007. <http://www.islamicnews.net/Document/ShowDoc09.asp?DocID=91477&TypeID=9&TabIndex=2>

⁴ ICJ Advisory Opinion paras. 102-113 (where ICJ concluded that the protection offered by human rights conventions do not cease in cases of armed conflict and that the ICCPR, the ICESCR and the CRC are applicable in respect of individuals within its jurisdiction, even concerning those individuals under its jurisdiction outside its own territory).

⁵ An examination of the concluding observations of different United Nations treaty bodies confirms this view: In its concluding observations of 2003, the Human Rights Committee (HRC) reiterated that the ICCPR provisions apply “to the benefit of the population of the Occupied Territories for all conduct by the State party’s authorities or agents in those territories that affect the enjoyment of rights enshrined in the Covenant...”. Similarly in its 2003 concluding observations, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (CESCR) reaffirmed its view that “the State party’s obligations under the Covenant apply to all territories and populations under its effective control” (E/C.12/1/Add.90) The Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD) drew a similar conclusion in its concluding observations of March 2007 (CERD/C/ISR/CO/13, para. 32.)

⁶ ICJ Advisory Opinion, para. 112.

⁷ PLO chairman Yasser Arafat repeatedly stated that he and his Government were committed to respecting to all international human rights standards, for instance, to representatives of Amnesty International on 2 Oct 1993 and 7 Feb 1996.

的情况下”行使权力和履行责任。同样，1994 年的关于加沙地带和杰里科地区协定的第 14 条规定，以色列和巴勒斯坦双方尊重人权。⁸ 此外，《巴勒斯坦基本法》⁹ 载有若干保护人权的条款，并承诺遵守主要的人权文书(相关条款于 2002 年 7 月 7 日生效，于 2003 年修订)。《基本法》第 10 条声明：“基本人权和自由应该受到保护和尊重”；“巴勒斯坦国家权力机构应尽快成为区域和国际保护人权公约及宣言的缔约方。” 该法第二章“公共权利和自由”(第 9 至 33 条)保证所有人的一系列公民权利(如不被非法逮捕、公平审判的权利、禁止酷刑和集体处罚、言论自由、宗教自由等)以及主要的经济和社会权利。由已故总统亚西尔·阿拉法特 1993 年总统令设立的巴勒斯坦公民权利独立委员会是向尊重人权方向努力的另一步骤。¹⁰ 此外，1995 年 9 月 28 日《关于重新部署临时协定的议定书》也承诺，警方将在适当遵从国际公认人权与法治的情况下行使权力和履行责任，将以保护公众、尊重人的尊严和避免骚扰的需要为指导方针。¹¹

9. 在哈马斯方面，值得回顾的是，非国家行为者，若行使政府相似的职能并控制某片领土，当其行为影响受其控制的个人的人权时，则有义务尊重人权规

⁸ In addition, the PA has undertaken to respect specific human rights obligations in the context of its membership of the Euro Mediterranean partnership, which was established in November 1995 with the adoption of Barcelona Declaration and which contains a human rights component, stating that members should respect fundamental human rights and freedom, and act in accordance with United Nations Charter and UDHR, as well as other obligations under international law, in particular those arising out of regional and international instruments to which they are party (Barcelona Declaration, 27-28 November 1995; http://ec.europa.eu/external_relations/euromed/bd.htm)

⁹ <http://www.palestinianbasiclaw.org/2002-basic-law>

¹⁰ Furthermore, article 31 of the Palestinian Basic Law provides for the establishment by law of an independent commission for human rights. In May 2005, PICCR submitted before the PLC a draft law for discussion and approval. This draft law confirms PICCR as the National Human Rights Commission in Palestine with Ombudsman function at its core.

¹¹ Article XIX; The Israel-Palestinian Interim Agreement on the West Bank and the Gaza Strip.

范。¹² 此外，哈马斯已经表示，它将“坚决(.....)促进法治、尊重司法、分割权力、尊重人权、公民平等；将打击所有形式的歧视；保护公众自由，包括出版和见解自由.....。”¹³ 哈马斯还确认其承诺，即“尊重(.....)公众自由；加强民主的建设；保护人权(.....)；以及遵守国际法和国际人道主义法，只要这些法律与我们的特点、习俗和原始传统相符合。”¹⁴ 它还进一步宣布，“权利和公众自由对我们来说是神圣的，我们不违反尊重法律的坚定原则。”¹⁵

二、执行决议的进展

A. 封闭加沙

一般情况

10. 在报告所涉期间，除了有限的人道主义进口物资、个别国际访问者的活动、需要急救的病人以及得到以色列撤出许可的巴勒斯坦人以外，加沙地带保持对外界封闭。2008年3月2日至12日，与埃及的过境点拉法赫为运送病人特别开放；卡尔尼过境点偶尔开放，仅用于运送粮食和动物饲料；埃雷兹过境点向获得特别许可的个别巴勒斯坦商人、援助工作者以及运送病人开放；¹⁶ 在2月20日至

¹² By way of example, in the joint report on Lebanon and Israel, a group of four Special Rapporteurs concluded that: “Although Hezbollah, a non-State actor, cannot become a party to these human rights treaties, it remains subject to the demand of the international community, first expressed in the Universal Declaration of Human Rights, that every organ of society respect and promote human rights. (...) It is especially appropriate and feasible to call for an armed group to respect human rights norms when it exercises significant control over territory and population and has an identifiable political structure” Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Philip Alston; the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt; the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, Walter Kälin; and the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, Miloon Kothari, (A/HRC/2/7), para. 19. See A/HRC/6/76, paras 4-9 for a brief overview of relevant events leading up to Hamas’ takeover of the Gaza strip.

¹³ Speech delivered by Prime Minister Isma’il Haniya at the conference organized by the PCHR on “The New Government and the Agenda for Human Rights”. Gaza, June 2006.

¹⁴ Text of the National Unity Government programme delivered by then Prime Minister Ismail Haniya before the Palestinian Legislative Council, 17 March 2007. <http://www.islamicnews.net/Document/ShowDoc09.asp?DocID=91477&TypeID=9&TabIndex=2>

¹⁵ Letter to PCHR by Isma’il Haniya on 01 October 2007.

¹⁶ OCHA, Report No. 61 Implementation of the Agreement on Movement and Access (5-18 March 2008).

4 月 25 日期间，苏法过境点开放了 38 天，允许 2424 辆卡车运送货物进入加沙；克莱沙隆过境点开放了 33 天，允许 875 辆卡车运送货物进入加沙。同一时期总共有 521 卡车人道主义供应品获准进入加沙。¹⁷

11. 由于私人燃料储备已经耗尽，而收获和捕鱼季节的来临使需求增加，因此在报告所涉期间，燃料短缺(由于 2006 年 6 月加沙的一些变电站被毁造成的加沙电力短缺使情况更为恶化)加沙人民的生活在各方面都受到了严重影响。人道主义事务协调厅称，3 月份，以色列供应的柴油和汽油比 2007 年同期分别减少 57% 和 80%。¹⁸

12. 在 4 月 9 日巴勒斯坦武装分子袭击纳哈勒奥兹过境点，造成两名以色列平民死亡后，以色列进一步扼制燃料进入加沙的通道。加沙的居民完全依靠通过纳哈勒奥兹过境点输送的燃料，因为以色列不允许他们以任何其他方式从其它来源获取燃料。在袭击之后的几个星期中，以色列将允许加沙人获取的汽油量减少 80%，柴油量减少 43%。

13. 同时，以色列只允许加沙的发电厂每周接收 220 万升工业柴油，致使发电厂的发电量仅仅达到其正常能力的约三分之二——80 兆瓦。¹⁹ 其后果是加沙在用电高峰时段电力供应短缺高达 20%，每天都出现四至六小时停电。²⁰ 4 月 16 日恢复向加沙发电厂供应工业汽油和烹调用燃气，但数量仍有限。

14. 4 月 11 日，以色列国防军和巴勒斯坦权力机构官员声称，以色列每周输送到加沙地带的燃料有一半被哈马斯夺走，用于其军事目的。²¹

15. 在加沙地带工作的联合国机构的活动也受到燃料短缺的严重影响。在 4 月 15 日的一份联合声明中，联合国机构呼吁停止所有暴力行动，如对纳哈勒奥兹过境点的袭击，并呼吁尽快恢复燃料供应的流入和分配。4 月 23 日，主管政治事务的助理秘书长安格拉·凯恩女士在向安理会进行通报时说，近东救济工程处的燃

¹⁷ OCHA, Implementation of the Agreement on Movement and Access, Reports 60 and 61, covering the period between 20 February and 25 April. Also, Israeli Ministry of Defense, Unit of Coordination of Government Activities in the Territories (COGAT), from 1 April to 23 April 2008

¹⁸ OCHA, Gaza Strip Inter-Agency Humanitarian Fact Sheet, March 2008.

¹⁹ Gaza Fuel Restrictions: Walking Toward Crisis, Gisha-Legal Centre for Freedom of Movement, 17 April 2008.

²⁰ Ibid.

²¹ Haaretz, 11 April 2008, <http://www.haaretz.com/hasen/spages/974043.html>.

料供应“将于 4 月 24 日告罄”，除非允许汽油运进来，否则，“近东救济工程处将停止向 65 万名难民发放粮食援助，停止令 50 万加沙人受惠的收垃圾服务。”²²

对享有人权的影响

16. 在报告所涉期间，上述对于人的行动和运输货物(主要是燃料)的限制对于加沙地带的人民享有一系列人权造成了负面影响，特别是影响了他们的经济、社会和文化权利，也影响了他们的生命权、人的尊严和行动自由。

17. 在水权方面，燃料短缺和零部件及设备的缺乏仍然使供水和污水处理网络陷于瘫痪。有 30% 的加沙家庭每两天才能够获得几小时的供水。加沙的污水处理系统被迫每天向海水中排放 3 万至 5 万立方米未完全处理的废水和 2 万立方米原污水，这损害了人们应享有的健康权和适足生活水准权。²³ 另外还有 1 万至 3 万立方米未完全处理的污水进入地下，有的甚至渗入含水层，造成对加沙本来水质较差的饮用水源的污染。²⁴

18. 燃料短缺，工资欠付和零配件缺乏使加沙城自 4 月初开始暂停了为 60 万居民收集垃圾的服务。²⁵ 加沙每天产生 1,200 公吨固体垃圾。近东救济工程处 3 月份每天收集 200 吨固体垃圾，并向市政府提供 53,850 升燃料，协助其收集垃圾。但是，垃圾已经在街道上堆积起来，增加了公共卫生风险。²⁶

19. 在食物权方面，加沙的基本食物(面粉、大米、豆子、蔬菜油、橄榄油、糖和奶粉)的成本自 2007 年 6 月以来上涨了 31%。²⁷ 一个英国援助组织团体报告说，由于货物运输和人的行动自由受到严厉限制，食品价格持续上涨，在其他基本商品中，面粉、婴儿乳品和大米越来越稀缺。加沙地带约有 80% 的人口依靠援

²² Briefing to the Security Council on the situation of the Middle East, 23 April 2008.

²³ IRIN/OCHA OPT: Gaza's Sewage System in Crisis, 25 March 2008.

²⁴ Ibid.

²⁵ OCHA, Gaza Strip Inter-Agency Humanitarian Fact Sheet, March 2008.

²⁶ Ibid.

²⁷ Ibid.

助，官方失业率已近 40%，可能高达 50%。²⁸ 应注意到，食物权主要不涉及粮食援助；它是一种通过适当生计获得食物的权利。

20. 封闭加沙还影响了健康权，对加沙地带的卫生保健以及药品的可获得性造成负面影响。世卫组织称，如果形势进一步恶化，可能会出现健康威胁，如孕产妇、婴儿和五岁以下儿童死亡、水媒疾病、创伤和抑郁的风险可能增加。²⁹ 据世卫组织报告，3 月份，由于缺乏资金来源，416 种基本药物中有 55 种没有提供，596 种基本医疗供应品中有 142 种没有提供。³⁰

21. 封闭还影响了病人到加沙地带以外获得医治。由于转院程序复杂，3 月份有四名病人因为未获批准穿越埃雷兹过境点而死亡。一名患肝病的 12 个月的女婴于 3 月 2 日死亡；一名患肺癌的 54 岁男性于 3 月 14 日死亡；一名患心脏病的 48 岁男性于 3 月 20 日死亡；一名患肝癌的 58 岁女性于 3 月 22 日死亡。³¹ 同时，世卫组织称，3 月 1 日至 12 日期间，共有 257 名患者通过拉法赫过境点撤离。

22. 以色列人权组织谴责以色列安全服务部门，为癌症和心脏病患者到以色列接受治疗或经过以色列到约旦或埃及接受治疗签发许可证的程序漫长。医生促进人权协会称，从 4 月初到 4 月 21 日，又有 12 名癌症患者被阻止进入以色列接受救治。³² 为了回应收到的批评，以色列国内安全服务局报告说，加沙的医生利用以色列的人道主义政策，签发伪造的医疗许可证以收取贿赂的情况有所增加，并声称，“恐怖主义活动分子”要求进入以色列接受医治增加了国家安全的危险性。³³

23. 此外，拉马拉的巴勒斯坦卫生部称，4 月 21 日，加沙的大部分救护车已经由于缺乏燃料而停止工作。卫生部称，燃料短缺和停电频繁，造成对医疗器械

²⁸ The Gaza Strip: A Humanitarian Implosion, 6 March 2008, Catholic Agency for Overseas Development, Amnesty International, CARE International UK, Christian Aid, Medecins du Monde UK, Oxfam, Save the Children UK and Trocaire.

²⁹ WHO, Health Action in Crises at <http://www.who.int/hac/>.

³⁰ OCHA, Gaza Strip Inter-Agency Humanitarian Fact Sheet, March 2008.

³¹ Ibid.

³² Physicians for Human Rights, 21 April 2008, at <http://www.phr.org.il/phr/article.asp?articleid=566&catid=55&pcat=-1&lang=ENG>.

³³ Jerusalem Post, 21 April 2008, <http://www.jpost.com/servlet/Satellite?cid=1208422652388&pagename=JPost%2FJPostArticle%2FshowFull>.

消毒能力的减弱，医疗器械无法使用。卫生部还强调，用于保持维持生命的医疗器械正常运转的备用发电机可运转的时间非常有限。³⁴

24. 在人人都有享有能达到的最佳心理健康标准方面，封闭和频繁的军事入侵对于加沙人的精神健康造成负面影响。在 3 月的前两个星期中，近东救济工程处的社区心理健康方案对近东救济工程处位于加沙北部学校的 39,000 名学生进行了筛查，以确定遭受 2008 年 2 月与 3 月军事入侵的程度以及反应程度。近东救济工程处发现，有 790 个学生受到创伤性事件的影响，其中有 281 人有一名亲属被杀；199 人看到了伤残的身体；101 人的住宅被破坏。³⁵ 同一时期，近东救济工程处的心理辅导员向这 790 名儿童提供了集体和个人辅导，这些儿童中有 94% 表现出剧烈的创伤后反应，可能发展为创伤后应激障碍。2008 年 2 月由伊斯兰大学心理学系对加沙地带 244 个家庭所作的一项研究显示，儿童中出现的行为变化和心理问题增多，其中包括：恐惧(61%)、焦虑(63%)、愤怒(45%)、失眠(43%)、旷课(40%)、在课堂上无法集中注意力(50%)、完成家庭作业有困难(47%)、以及不愿意参加娱乐或教育活动(51%)。³⁶

25. 在获得教育方面，由于提供给加沙居民的燃料数量限制造成的燃料短缺、加沙加油与加气站业主协会宣布的罢工、以及纳哈勒奥兹过境点持续封锁汽油和柴油供应，因此加沙的运输系统几乎完全瘫痪。³⁷ 巴勒斯坦人权组织称，加沙的教育部门有 50% 陷于瘫痪，因为学生和教师无法到达学校。学校和大学的缺课率从 20% 到 50% 不等，损害了应充分享有的教育权。³⁸

26. 封闭加沙还影响了居民的宗教或信仰自由，因为居民被阻止在一些最神圣的穆斯林和基督教场所，如耶路撒冷的阿克萨清真寺和圣墓大教堂以及伯利恒的圣诞教堂举行礼拜仪式。

27. 封闭还对报告所涉期间之前以及报告所涉期间被拘留者的状况造成不利影响。自 2007 年 6 月哈马斯接管加沙地带后，以色列安全部队决定暂停来自加沙地带的巴勒斯坦囚犯接受家人探视。到 2008 年 4 月，有 760 名来自加沙的囚犯(包

³⁴ Ministry of Health press release, 21 April 2008.

³⁵ OCHA, Gaza Strip Inter-Agency Humanitarian Fact Sheet, March 2008.

³⁶ Ibid.

³⁷ Gaza Fuel Restrictions: Walking Toward Crisis, Gisha-Legal Centre for Freedom of Movement, 17 April 2008. See also PCHR, Press Release, 14 April 2008.

³⁸ Palestinian Centre for Human Rights, Press Release, 14 April 2008.

括四名女囚)受到该决定的影响。此外，自 1968 年以来一直实施的红十字国际委员会的探视方案在 2007 年 6 月哈马斯即将接管之前停止，那段时间暴力行为密集。自那以后，以色列一直未同意恢复红十字委员会协调和帮助被拘押的加沙人获得亲属探视的制度。自 2007 年 6 月以来，囚犯及其家人的沟通方式只剩下从监狱发出信件，而这些信件需要约六周时间才能到达加沙。红十字委员会称，在 6 月之前，它每个月在囚犯和家人之间传递的信息只有 10 条，但是现在，这个数量已经上升至每月 300 条。它还强调，这些短信由于受到军队审查，很难令人满意。³⁹

28. 据报告，以色列封闭加沙对享有人权造成的不利影响在一些情况下更为恶化，因为许多在加沙地带工作的援助机构和发展组织进行的人道主义工作受到干涉，令它们苦恼的是，不与加沙的哈马斯官员合作的政治压力影响了它们工作的成效。

B. 对平民的暴力

背景

29. 人道主义事务协调厅称，在 2008 年 2 月 25 日至 4 月 25 日期间，有 221 名巴勒斯坦人死于巴勒斯坦被占领土内以色列与巴勒斯坦之间的国际武装冲突(19 人死于西岸，202 人死于加沙)。此外，在西岸约有 160 名巴勒斯坦人受伤，加沙地带 300 人受伤。同一时期，有 10 名以色列平民丧生，约 25 人受伤。在报告所涉期间，以色列空军对加沙地带的不同目标发动了至少 75 次空袭。

2008 年 2 月 25 日至 4 月 25 日期间巴勒斯坦武装分子的行动

30. 2008 年 3 月 6 日，一名巴勒斯坦持枪者在西耶路撒冷的一所犹太宗教学校内开火，造成 8 名以色列平民死亡，11 人受伤。⁴⁰ 3 月 18 日，一名东正教教士在耶路撒冷老城的大马士革门附近被刺，一个基地在以色列国内的巴勒斯坦武装组织 *Ahrar Al-Jalil* 声称对此袭击负责。⁴¹

³⁹ IRIN/OCHA, 22 April 2008, <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=77862>.

⁴⁰ Haaretz, 7 March 2008, <http://www.haaretz.com/hasen/objects/pages/PrintArticleEn.jhtml?itemNo=961767>.

⁴¹ Israel National News, 18 March 2008, <http://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/125596>.

31. 在加沙，巴勒斯坦武装分子 4 月 8 日袭击了加沙的过境点之一——纳哈勒奥兹过境点，造成两名以色列平民和一名士兵死亡。许多组织声称对这次军事行动负责，包括伊斯兰圣战组织和解放巴勒斯坦人民阵线(人阵)的军事组织。据称，该行动的目的是为了绑架以色列士兵。

32. 据估计，在报告所涉期间，巴勒斯坦武装分子从加沙向以色列南部，包括斯德洛特和亚什基伦市发射了大约 640 枚迫击炮弹和 450 枚火箭，其中大部分为“卡萨姆”火箭。虽然巴勒斯坦武装分子用于袭击的大部分火箭和迫击炮是任意发射的，但是有报告说，一些短距离迫击炮弹以对面边境的以色列军事装置或人员为目标。有 12 名以色列人因为巴勒斯坦武装分子发射的火箭或迫击炮弹受伤，斯德洛特和以色列南部其他地方的许多居民，包括儿童受到惊吓。火箭还造成建筑物，包括住宅和其他设施的毁坏。

33. 此外，在西岸，有两名以色列保安在 4 月 25 日晚发生在图勒凯尔姆市附近 Nitzanei Shalom 工业区的枪击事件中丧生。还有一名保安在持枪者开火后侥幸逃离。

2008 年 2 月 25 日至 4 月 25 日期间以色列的军事行动

34. 在报告所涉期间，以色列安全部队对加沙进行了至少 30 次军事入侵，对西岸的不同地点进行了 348 次军事入侵。虽然入侵西岸的次数远远高于加沙，但是西岸的死伤人数却远远低于加沙，这可能是由相关行动使用的方式和武器的特点造成的。

35. 据报告，共有 221 名巴勒斯坦人，其中包括 7 名妇女和 51 名儿童因以色列——巴勒斯坦的国际武装冲突丧生。受伤的人数也有所增加；约有 460 名巴勒斯坦人，包括 145 名儿童和 20 名妇女因以色列安全部队在加沙地带和西岸的行动而受伤。

36. 以色列对巴勒斯坦武装分子和安全人员的定点清除政策仍在继续。巴勒斯坦人权组织称，在报告所涉期间，共有 16 名巴勒斯坦武装分子和安全人员身亡，而他们并没有直接参加敌对行动。据称，他们当中有 10 人死于加沙，6 人死于西岸。此外，据说至少有 12 名巴勒斯坦平民，其中包括两名儿童和一名残疾人

因为这类行动而间接受伤。3月12日，4名被通缉的巴勒斯坦武装分子在伯利恒被以色列特种部队杀死。一个以色列非政府组织呼吁对该杀人事件进行刑事调查，并对据称的以色列安全部队毁坏四名受害者其中一人的住宅进行调查。据说，毁坏房子不是出自行动的需要，而是为了惩罚受害者的妻子和七名子女。⁴²

37. 大部分被杀的巴勒斯坦人死于2月27日至3月3日之间以色列在加沙举行的一次大规模军事行动。军事行动的结果导致120名巴勒斯坦人死亡和269人受伤。⁴³ 仅在这一次军事行动中，就有34名未成年人和6名妇女丧生。巴勒斯坦组织证实，据报告，有7名儿童在自己的家中被杀，有5名儿童不到12岁，其中包括一个6个月的婴儿。巴勒斯坦人权组织称，这些儿童中有4人可能参加了斗争活动。⁴⁴ 此外，有两名西岸的儿童(分别来自希伯伦和拉马拉)在参加反对以色列在加沙举行军事行动的抗议活动时被杀。

38. 此外，据报告，在2月27日至3月3日的行动期间，土地、基础设施、建筑以及宗教和教育机构遭到大规模破坏。报告说，有21所住宅完全被毁，使147名巴勒斯坦人无家可归。有88所住宅受到严重或部分毁坏，使另外616人受到影响。⁴⁵ 2月28日，由以色列战机发射的导弹袭击了位于加沙地带北部贾巴利亚大型居民区的巴勒斯坦工会联合总会，造成一栋五层建筑完全毁坏(以色列声称哈马斯利用该建筑贮藏武器)，附近的几十座房屋遭到部分毁坏。有44人，其中包括12名儿童和6名妇女在这次袭击中受伤。

39. 据媒体和人权组织报告，医疗救护队和救护车也是袭击的对象。据报道，在三次不同事件中，救护车和医疗人员在试图靠近受伤者时遭到袭击，导致受伤者死亡。另外，在一个直升机火箭袭击的现场，以色列军队向试图接近受伤者的救护车开火，一名护理人员受重伤。⁴⁶

⁴² B'Tselem, Press Release, 27 March 2008, at http://www.btselem.org/english/Press_Releases/20080327.asp.

⁴³ [OCHA](http://www.ochaopt.org/documents/Weekly_Briefing_Notes_249_English.pdf), Protection of Civilians Weekly Report, 27 February – 4 March 2008, at http://www.ochaopt.org/documents/Weekly_Briefing_Notes_249_English.pdf.

⁴⁴ Defence for Children International/Palestine Section, 6 March 2008, at <http://www.dci-pal.org/english/display.cfm?DocId=696&CategoryId=16>.

⁴⁵ Gaza Strip Inter-Agency Humanitarian Fact Sheet, March 2008.

⁴⁶ Al-Mezan Centre for Human Rights: Report on IOF's Operation Warm Winter in the Gaza Strip (27 February – 3 March, 2008), March 2008.

40. 以色列安全部队声称，巴勒斯坦武装分子为了自己的目的利用巴勒斯坦平民，即武装分子故意从人口聚居区发射火箭；利用民居隐藏武器和制造炸药的设施；他们还利用平民作为抵挡可预见空袭的人体掩护。⁴⁷ 以色列安全部队还报告，为了避免平民伤亡，他们在袭击目标之前发出警告信息，建议平民远离袭击目标。⁴⁸

41. 在 2008 年 2 月 27 日至 3 月 3 日的行动之后，有几个星期事态相对平静，以色列军队没有对加沙进行大规模的军事进攻或空袭，巴勒斯坦武装分子发射到以色列的火箭弹和迫击炮弹数量也较少。但是，4 月 8 日两名以色列平民司机在纳哈勒奥兹的加油站被巴勒斯坦武装分子杀害后，以色列国防军又开始了对加沙地带北部和东部地区的入侵，造成 7 名巴勒斯坦人(包括一名来自加沙城的 16 岁少年)死亡，15 人受伤。

42. 4 月 16 日，以色列军队在加沙边境附近的 Be'eri 农场对面遭到伏击，有 3 名以色列士兵丧生，之后，以色列安全部队对加沙进行了数次袭击，造成约 18 名巴勒斯坦人死亡，据称其中有 13 人不是战斗人员。在其中的一次袭击中，一名路透社摄影师以及另外三人(其中两人是未成年人)⁴⁹ 被坦克炮弹炸死(摄影师在拍摄坦克时被炸死，有两人正在记者的汽车附近骑车时被炸死，汽车上有明显的“新闻媒体”标志)。人权组织基于现场调查称，以色列坦克兵鲁莽地或故意向记者的团队开火。人权组织还收集到证据，证明坦克发射了一枚镖弹，在炮弹落地之前，它发射出数百枚像飞镖一样的射弹。以色列和巴勒斯坦的人权团体一直以来都在敦促以色列军队在加沙停止使用镖弹，因为他们散落的范围很广，因此更

⁴⁷ <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism+Obstacle+to+Peace/Hamas+war+against+Israel/Hamas+exploitation+of+civilians+as+human+shields+-+Photographic+evidence.htm>.

⁴⁸ A similar conduct of hostilities was witnessed during the war in Lebanon in 2006. As the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions stated in the report following the mission to Lebanon, “Israel’s responsibility to distinguish between combatants and civilians is in no way discharged by warning civilians that they will be targeted. Warnings are required for the benefit of civilians, but civilians are not obligated to comply with them. A decision to stay put — freely taken or due to limited options — in no way diminishes a civilian’s legal protections. It is categorically and absolutely prohibited to target civilians not taking a direct part in hostilities”.(A/HRC/2/7), para. 41, p. 10.

⁴⁹ PCHR identified them as Ahmed ‘Aaref Farajallah, 14, Ghassan Khaled Abu ‘Otaiwi, 17, and Khalil Isma’il Dughmush, 22.

有可能在混乱中击中平民。⁵⁰ 4月20日，以色列部队宣布将对造成路透社摄影师之死的情形进行官方调查。

43. 在西岸，据报道，在反对以色列在加沙举行军事行动的大规模示威和抗议中，以色列安全部队开火，有100名左右巴勒斯坦人受伤。在西岸，有3名巴勒斯坦人在抗议和以色列侵袭中丧生，其中包括两名儿童，另外有13名平民受伤。4月16日，在西岸北部纳布卢斯附近的由Al-Hamra定居点居住者控制的土地中发现了一个15岁男孩的裸体残躯。以色列警方已经开始进行调查。⁵¹

44. 在分别与以色列定居者发生的几起枪击事件中，有1名巴勒斯坦人丧生，6人受伤。2008年3月31日，一名以色列定居者在60号公路上枪杀了一个正在等候出租车的巴勒斯坦大学生。在拉马拉城北Shilu定居点入口处附近，该受害者遭到两名在公共汽车站等候的以色列定居者的袭击。⁵² 4月9日，两名以色列定居者在纳布卢斯城附近袭击了一辆巴勒斯坦车辆，导致两名妇女受伤。⁵³ 据报告，3月份，在盖勒吉利耶附近也出现以色列定居者的袭击事件：据称定居者向载运平民的巴勒斯坦车辆投掷石块。⁵⁴ 4月14日，来自纳布卢斯西南吉拉德定居点的至少40名以色列定居者铲除了属于Til村巴勒斯坦人的30多棵杏树⁵⁵。许多以色列人权非政府组织以及国际非政府组织与村委会进行了接触，记录了该事件。据村委会主任报告，在写报告时，还没有发现以色列警方对该事件进行调查。

⁵⁰ Human Rights Watch Press Release, 20 April 2008.

⁵¹ It was reported that, based on the interviews with many people in the area, that the 15 year old had tried to return home via the Al-Hamra checkpoint, but was refused passage through as being only 15 years old, he had no identification (IDs are only issued to Palestinians aged 16 years and over). It appears that he was then forced to walk around the long way home and there probably “abducted” on 15 April. Reference:
<http://sabbah.biz/mt/archives/2008/04/19/body-palestinian-boy-found-mutilated-israeli-settlement/>.

⁵² PCHR Weekly Report No.:14/2008. http://www.pchrgaza.org/files/W_report/English/2008/03-04-2008.htm. Israeli sources claimed that the victim attempted to attack the two settlers using a knife.

⁵³ PCHR Weekly Report No.: 15/2008. http://www.pchrgaza.org/files/W_report/English/2008/10-04-2008.htm.

⁵⁴ For instance, on 14 April on the Nablus- Qalqilia Road, bypassing the Qedumim settlement.

⁵⁵ PCHR Weekly Report No.: 16/2008. http://www.pchrgaza.org/files/W_report/English/2008/17-04-2008.htm.

2008年2月25日至4月24日期间的其他事件，包括巴勒斯坦内部的暴力事件

45. 巴勒斯坦人权组织称，在报告所涉期间，约有 30 名巴勒斯坦人在巴勒斯坦内部的暴力事件中丧生，其中据称有 9 人为平民(包括 5 名儿童)，约有 26 人受伤。

46. 据报告，加沙的若干事件有不明身份的武装组织参与，同时，法律和秩序持续恶化。部族内部的斗争、绑架、对公共机构和公民自由的袭击是造成平民更多死亡的主要原因。巴勒斯坦人权组织称，在加沙有 28 名巴勒斯坦人死于这类事件。⁵⁶

47. 在加沙的事件中，以下事件值得注意：2008 年 3 月 2 日，在加沙中心地带的代尔巴拉赫镇，加沙社区心理健康方案的主任遭到不明身份持枪者的袭击，该事件的情形仍然不清楚。⁵⁷ 3 月 19 日，当地报纸报道， Hamas 安全部队逮捕了汗尤尼斯纳赛尔医院的院长，撤了运输部副部长的职，然后接管了他的办公室，没收了他的汽车。⁵⁸ 3 月 23 日，加沙的警察逮捕了一名人阵政治局的成员。⁵⁹ 4 月 13 日，不明身份的持枪者绑架了一名前巴勒斯坦情报总部的官员，并把他带到不明地点。4 月 15 日，警察通知其家人，在加沙城西南的 Sheikh Ejlin 地区找到了他的尸体。当地人权组织称，在他的身体上发现了明显被虐待的痕迹。在 4 月 17 日当地报纸发表的一份声明中，法塔赫谴责 Hamas 将其杀害，呼吁对该事件进行公平和客观的调查。在加沙的权利机构宣布将对事件进行调查，公布调查结果，采取法律措施纠正虐待行为，并将肇事者绳之以法。据当地报纸报道，还设立了一个议会委员会，对这名前情报官员的死因进行调查。此外，据地方人权组织记录，在报告所涉期间，共有 10 起袭击加沙地带公共机构和和平集会的事件。

48. 在西岸，巴勒斯坦人内部的暴力事件也是造成更多伤亡的主要原因。根据不同的资料来源，巴勒斯坦权力机构的安全部队于 2008 年 3 月 3 日在西岸逮捕

⁵⁶ Interview with Al-Mezan Centre for Human Rights, Gaza, April 2008.]

⁵⁷ See, Al-Mezan Centre for Human Rights, Press Release, 6 March 2008.

⁵⁸ Ibid. 19 March 2008.

⁵⁹ Al-Hayat Al-Jadida on 24 March 2008.

了 6 名哈马斯成员⁶⁰，于 3 月 18 日又逮捕两人。⁶¹ 3 月 28 日，至少有 3 名巴勒斯坦人死于西岸城市盖勒吉利耶东南的 Kufur Thuluth 村的暴力事件。4 月 12 日在希伯伦大学校园，隶属于哈马斯的学生散发传单，谴责巴勒斯坦权力机构的安全部队逮捕他们的四名同事，随后，隶属于法塔赫和哈马斯的学生之间爆发冲突。在冲突中有几名学生受伤，大学的资产遭到破坏。4 月 8 日，巴勒斯坦权力机构的安全部队与从纳布卢斯 Jneid 监狱逃跑的几名阿克萨烈士旅成员交火，这些成员本来因为在大赦的安排中自首而被关押在监狱里。交火中有 5 名巴勒斯坦安全部队成员、一名阿克萨烈士旅成员和两名平民(一位母亲和她的儿子)受伤。4 月 13 日，巴勒斯坦持枪者袭击了纳布卢斯省长的汽车，但没有造成人员伤亡。

C. 各方采取的其他影响巴勒斯坦被占领土人权状况的行动

49. 在表达宗教信仰的自由⁶²和教育权方面，2008 年 2 月 26 日至 3 月 6 日期间，以色列国防军命令封闭和没收希伯伦市属于伊斯兰慈善协会的场所，声称该协会与哈马斯有关联。受到影响的场所包括一所正在为 1500 个女童修建的学校、Al Huda 市场大楼，大楼中有儿童图书馆、八家商店、一家理疗中心、一家牙科诊所和一家心脏病诊所、3 家非政府组织，包括穆斯林青年协会，以及伊斯兰慈善协会的仓库、一家饭店和两家面包房。该慈善协会有约 550 名雇员，包括教师和辅导人员，它还管理两家孤儿院。

50. 虽然以色列国防军没有签发关于这些孤儿院的书面命令，但是发布了关闭这些机构、驱逐其居民的口头命令。据称，这些指令之后对孤儿院进行了两次突袭。在其中一次突袭中(3 月 6 日)，以色列国防军没收了所有的衣物、食品、文具和其他儿童供应品。据报道，第二次突袭发生在第一次突袭一周之后的深夜，对儿童造成骚扰和恐惧。这些孤儿院为 3192 名儿童提供吃住和关怀，这些儿童中有 95 人因为经济异常窘困无法回家，有 55 人根本无家可归。剩下的 3042 人或者

⁶⁰ Ma'an News, 4 March 2008 at <http://www.maannews.net/en/index.php?opr=ShowDetails&Do=Print&ID=28147>.

⁶¹ Ma'an News, 18 March 2008 at <http://www.maannews.net/en/index.php?opr=ShowDetails&Do=Print&ID=28351>.

⁶² The freedom to manifest one's religion includes the freedom to establish seminaries or religious schools, as set out in the Human Rights Committee's general comment No. 22 (1993), para. 4.

是单亲儿童，或者只有扩大的家庭。在撰写本报告时，希伯伦伊斯兰慈善协会还没有制定应急计划，在这些儿童遭到强行驱逐时向他们提供住处或人道主义援助。4月7日，以色列高等法院暂时中止了命令的执行，等待进一步审讯，法院要求以色列安全部队对封闭给予合理的法律解释，但没有规定具体时间。因为受影响的人大部分是儿童，十分脆弱，所以关闭慈善机构的人道主义影响和对人权的影响可能非常严重。

51. 在适足生活水准权，特别是适足住房权方面，在报告所涉期间，西岸出现了多次房屋被毁和驱逐事件。3月，以色列国防军毁坏了约旦河谷、盖勒吉利耶、杰里科、希伯伦和耶路撒冷地区的民宅、畜牧建筑以及农场设备，共导致131人无家可归。受影响的社区包括：约旦河谷的 al-Hadidiya 和 Frush Beit Dajan；杰里科的 Al-Jiftlik；盖勒吉利耶的阿拉伯 ar-Ramadin⁶³ 和 Izbit At-Tabib⁶⁴；希伯伦的 Ad Deirat、Umm Lasafa、Qaqawia 和 Imneizel 定居点；以及耶路撒冷的 Hizma、Al Jib 和 Anata。4月，耶路撒冷地区的 Anata 村有一幢房屋被毁，房子是一个12口人家庭的住宅，该家庭中有5名儿童。该房屋曾于2005年12月被毁，是2007年由国际志愿者重建的。

52. 在禁止酷刑方面，2008年2月26日，巴勒斯坦人权组织⁶⁵和巴勒斯坦公民权利独立委员会呼吁对 Sheikh Majid 'Abdul 'Aziz Mustafa al-Barghouti 的死亡进行独立调查，该囚犯44岁，于2月22日死亡，当时被巴勒斯坦权力机构情报总部关押在拉马拉。据报告，该囚犯2月14日在一所当地清真寺出现时被四名戴面罩者逮捕。巴勒斯坦总检察长命令提交的法医报告称其猝死为“自然死亡”，并指出死亡原因为心脏异常增大导致的心力衰竭。据称，有“包括照片在内的”证据表明，该囚犯临死之前曾受到酷刑和虐待，他也有可能是拘押期间医疗过失的受害者。2008年4月3日，由巴勒斯坦立法委员会组成的对 Majid al-Barghouti

⁶³ See also: OCHA Weekly Report (12-18 March 2008), <http://www.ochaopt.org/documents/WBN251.pdf>

⁶⁴ Stop The Wall, Briefing: 12.03.08, Continuous demolitions in Jordan Valley and Qalqilia district require international action.

⁶⁵ Report, United Against Torture Coalition, 3 March 2008; Al Haq: the findings of the PLC investigating the death of Majd Abdel Aziz Bhargouthi must be implemented, 10 April 2008, <http://www.alhaq.org/etemplate.php?id=360>; PCHR, 26 February 2008, <http://www.emhrn.net/pages/512/news/focus/51380>.

之死进行调查的实情调查团发表报告⁶⁶，报告的结论是：有发生酷刑和殴打的证据，没有证据显示死者在被拘押之前患病；报告还指出，为该囚犯提供的医疗服务不足。基于该报告，巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯要求进行国内调查，明确与拘押 al-Barghouti 相关的任何侵权的情况。他还呼吁对肇事者进行惩罚，建议总检察官办公室对所有拘押地点加强检查。⁶⁷

53. 在言论和见解自由以及和平集会的权利方面，有关于以下事件的报告：2008年3月4日，加沙的内政部决定阻止巴勒斯坦电视台的记者在加沙工作。⁶⁸ 3月5日，巴解组织的一支——巴勒斯坦人民斗争阵线声称，哈马斯警察禁止反对以色列入侵加沙地带的民众示威活动。⁶⁹ 3月10日，法塔赫青年组织声称，哈马斯警察禁止法塔赫在加沙城组织青年集会，还威胁逮捕参加者。⁷⁰ 3月12日，拉马拉的许多预防安全部队成员冲击 Ramttan 新闻社总部，一名编辑被逮捕，还被没收了电脑和一些个人物品。⁷¹ 他于次日被释放(通过调解)。

54. 在行动自由方面，对巴勒斯坦人在西岸、加沙和东耶路撒冷之间，以及在西岸境内活动的限制仍在继续，甚至有所增加。⁷² 在报告所涉期间，不同类型的 600 多次封闭使巴勒斯坦人无法享有在西岸境内自由行动的权利。隔离墙的路线、定居点、宵禁、封闭政策以及相关的控制严重破坏了西岸的社会和经济设施，导致对援助的更多依赖、贫困和失业，也严重影响人民享有公民、政治、经济、社会和文化权利。

⁶⁶ Unofficial translation of PLC committee findings: <http://www.unitedagainststorture.org/more.asp?NewsID=39>

⁶⁷ Al Quds (in Arabic), 18 March 2008, <http://www.alquds.com/node/18544>

⁶⁸ Palestinian Centre for Human Rights, Press Release, 5 March 2008.

⁶⁹ Maan News Agency, 5 March 2008. <http://www.maannews.net/ar/index.php?opr=ShowDetails&Do=Print&ID=103500>

⁷⁰ Maan News Agency, 11 March 2008. <http://www.maannews.net/ar/index.php?opr=ShowDetails&Do=Print&ID=28249>

⁷¹ Palestinian Centre for Human Rights, Press Release, 13 March 2008.

⁷² A more detailed description of these restrictions was included in A/HRC/7/76.

三、结 论

55. 巴勒斯坦被占领土，特别是加沙的人权形势依然严峻。人权事务高级专员在关于巴勒斯坦被占领土侵犯人权事项的最近一次报告中提出的建议⁷³，特别是有关建立问责机制和封闭加沙的建议还没有执行。反之，在报告所涉期间，各方采取的行动继续违反国际人权法和人道主义法。在这种背景下，高级专员以前提出的所有建议仍然有效，而且应由各方尽快执行。

-- -- -- -- --

⁷³ A/HRC/7/76, paras 56-62.