



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/WG.3/2
22 January 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Межправительственная рабочая группа
по эффективному осуществлению
Дурбанской декларации и Программы действий
Шестая сессия
Женева, 21 января - 1 февраля 2008 года

Информационная записка секретариата

**Обновленная информация о работе, проводимой в настоящее время
Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению
Дурбанской декларации и Программы действий**

Введение

1. Цель настоящей записки - представить некоторую общую информацию о работе, уже проделанной Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, и о работе, проводимой ею в настоящее время.

I. РЕКОМЕНДАЦИИ В ЦЕЛЯХ ЭФФЕКТИВНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДУРБАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

2. Своей резолюцией 2002/68 Комиссия по правам человека учредила Межправительственную рабочую группу в целях принятия последующих мер по выполнению положений Дурбанской декларации и Программы действий, принятых Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая состоялась в 2001 году в Южной Африке. Мандат Межправительственной рабочей группы, определенный в вышеупомянутой резолюции, заключается в следующем: "а) выносить рекомендации в целях эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий;" и "б) подготовить дополнительные международные стандарты в целях укрепления и обновления международных договоров о борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всех их аспектах".

3. На своей первой сессии, состоявшейся 21-31 января 2003 года, Межправительственная рабочая группа постановила организовывать свою работу на тематической основе. Предполагалось, что на своих ежегодных двухнедельных сессиях она будет рассматривать различные темы, касающиеся расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с целью достижения углубленного понимания и выработки рекомендаций, которые, при условии их осуществления, будут содействовать более надежной защите жертв и потенциальных жертв от расизма.

4. На второй сессии Межправительственной рабочей группы, состоявшейся 26 января - 6 февраля 2004 года, собравшиеся в рамках дискуссионных групп эксперты обсудили темы, посвященные образованию, нищете и дополнительным международным стандартам. На третьей сессии, проведенной 11-12 октября 2004 года, были обсуждены темы, касающиеся расизма и здравоохранения, расизма и Интернета и дополнительных международных стандартов. На четвертой сессии, прошедшей 16-27 января 2006 года, был проведен семинар высокого уровня, посвященный вопросу о проявлениях расизма в Интернете и дополнительным международным стандартам, и рассмотрена тема, касающаяся расизма и глобализации.

5. В своем решении 3/103 Совет по правам человека просил Межправительственную рабочую группу провести ее пятую ежегодную сессию в два этапа. В свете этого решения Межправительственная рабочая группа провела первую часть своей пятой сессии 5-9 марта 2007 года. На ней она рассмотрела роль национальных планов действий в укреплении национальных программ искоренения расизма и максимального использования преимуществ разнообразия. Кроме того, она провела предварительный обмен мнениями с пятью экспертами, которые были отобраны для подготовки исследования по вопросу о дополнительных международных стандартах. На второй части своей пятой сессии, прошедшей 3-7 сентября 2007 года, Межправительственная рабочая группа рассмотрела исследование по вопросу о дополнительных международных стандартах, подготовленное Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, и исследование пяти экспертов.

II. ПОДГОТОВКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ

6. Межправительственная рабочая группа посвятила значительную часть своей повестки дня дискуссиям по следующим вопросам: а) имеются ли пробелы в нормативно-правовой базе борьбы с расизмом и ксенофобией? б) если да, каким образом они могут быть восполнены? Ответы на эти вопросы должны содействовать укреплению, обновлению и, если необходимо, дополнению соответствующих международных документов.

7. На своей четвертой сессии (Женева, 16-20 января 2006 года) Межправительственная рабочая группа "выявила и/или рассмотрела" конкретные существенные и процедурные пробелы и рекомендовала - в отношении процедурных пробелов - просить Комитет по ликвидации расовой дискриминации провести дополнительное исследование по вопросу о возможных мерах с целью укрепления процесса осуществления посредством дополнительных рекомендаций или обновления его процедур наблюдения. В отношении существенных пробелов УВКПЧ было рекомендовано отобрать пять высококвалифицированных экспертов для изучения содержания и величины существенных пробелов в имеющихся международно-правовых актах по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

8. В своей резолюции 1/5 Совет по правам человека просил "Группу экспертов во взаимодействии с договорными органами по правам человека, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также другими соответствующими обладателями мандатов выработать базовый документ, содержащий конкретные рекомендации о средствах или путях восполнения этих пробелов, включая - но не ограничиваясь только

этим - разработку нового факультативного протокола к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и принятие новых правовых актов, таких, как конвенции или декларации".

А. Исследование пяти экспертов

9. В соответствии с вышеприведенной резолюцией УВКПЧ отобрало пять экспертов для проведения исследования. После организованных ими трех совещаний эксперты завершили работу над своим исследованием, озаглавленным "Доклад об исследовании пяти экспертов по вопросу о содержании и величине существенных пробелов в действующих международно-правовых актах по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости" (A/HRC/4/WG.3/6). Исследование включает в себя три раздела: в первом разделе рассматриваются дополнительные международные стандарты в отношении позитивных обязательств государств-участников; во втором - дополнительные международные стандарты в отношении групп, нуждающихся в особой защите от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; а в третьем - дополнительные международные стандарты в отношении проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

В. Исследование Комитета по ликвидации расовой дискриминации

10. "Исследование Комитета по ликвидации расовой дискриминации, посвященное возможным мерам с целью укрепления процесса осуществления посредством факультативных рекомендаций или обновления его процедур наблюдения" (A/HRC/4/WG.3/7) состоит из двух частей: в первой части рассматриваются нынешние процедуры и препятствия для эффективного выполнения Комитетом своей роли в области наблюдения; а вторая посвящена рекомендациям для государств и предложениям о повышении эффективности КЛРД в области наблюдения.

11. В ходе второй части пятой сессии после представления каждого из исследований Межправительственная рабочая группа провела интерактивный диалог по содержанию исследований и сформулированным рекомендациям, которые были приняты консенсусом (см. документ A/HRC/6/10).

С. Прекращение действия мандата Межправительственной рабочей группы в отношении подготовки дополнительных международных стандартов

12. На пятой сессии Межправительственной рабочей группы были подведены итоги и завершены ее обсуждение и дебаты по вопросу о дополнительных стандартах, поскольку Совет по правам человека в своем решении 3/103 поручил выполнение этой задачи Специальному комитету по разработке дополнительных международных стандартов.

13. В том же решении Совет также постановил "просить Специальный комитет... использовать все документы, представленные ему в качестве справочных материалов, для начала разработки дополнительных стандартов и в качестве одной из его правовых задач обеспечить подготовку для переговоров необходимого(ых) правового(ых) акта(ов)".

14. На первой части шестой сессии Комитета по правам человека 25 сентября 2007 года Председатель Межправительственной рабочей группы препроводил доклад пяти экспертов Специальному комитету. В письме от 25 октября 2007 года Председатель Межправительственной рабочей группы уведомил Председателя Совета по правам человека о своей отставке.

**III. МАНДАТ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
В КОНТЕКСТЕ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ
ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДУРБАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

15. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/149 постановила созвать в 2009 году конференцию по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, которая будет проводиться в рамках Генеральной Ассамблеи, и в этих целях просила Совет по правам человека вести подготовку к этому мероприятию с использованием всех трех существующих и действующих механизмов последующей деятельности, сформулировать конкретный план и ежегодно представлять обновленную информацию и доклады по данному вопросу начиная с 2007 года.

16. Подготовительный комитет Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий провел свою организационную сессию 27-31 августа 2007 года в Женеве. Решения, принятые Подготовительным комитетом, были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 62/143 от 18 декабря и 62/220 от 22 декабря 2007 года.

17. Подготовительный комитет согласовал вопросы, касающиеся условий проведения Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий; вклада правозащитных органов и механизмов в работу Конференции; и рассмотрения докладов, исследований и другой документации, подготовленных для Подготовительного комитета Конференции. В этой связи к Межправительственной рабочей группе была обращена просьба внести свой вклад в проведение Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

IV. ПОДГОТОВКА ШЕСТОЙ СЕССИИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

18. На завершающем этапе пятой сессии Межправительственной рабочей группы 7 сентября 2007 года Председатель принял решение о том, что он проведет консультации с региональными координаторами государств с целью подготовки программы работы шестой сессии Рабочей группы с учетом той роли, которая отводится Межправительственной рабочей группе в подготовке к Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

19. Поскольку Председатель подал в отставку сразу же после завершения сессии Межправительственной рабочей группы, региональные координаторы трижды собирались для консультаций в связи с тем, что: а) Совет по правам человека в своем решении 3/103 рекомендовал Межправительственной рабочей группе на ее пятой сессии подвести итоги и завершить ее обсуждение и дебаты по вопросу о дополнительных стандартах; б) в Группе нет председателя, который руководил бы ее работой; и с) Группа должна внести свой вклад в проведение Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

20. В ходе этих консультаций координаторы выражали различные мнения в отношении программы работы Межправительственной рабочей группы на ее шестой сессии. Вместе с тем они были единодушны в признании важного значения согласованности резолюций и решений, принимаемых как Подготовительным комитетом Конференции, так и Генеральной Ассамблеей в отношении последующих мер в связи с осуществлением Дурбанской декларации и Программы действий и Конференции по рассмотрению хода осуществления этих документов.

21. Были выражены мнения относительно необходимости продолжения работы Межправительственной рабочей группы по остающемуся аспекту ее мандата, заключающемуся в вынесении рекомендаций в целях эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Координаторы не пришли к единому мнению о программе работы шестой сессии Рабочей группы. Ожидается, что в ходе сессии Межправительственная рабочая группа изберет своего председателя и обсудит программу работы.
