



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/AC.3/2
19 December 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Рабочая группа экспертов по проблеме лиц
африканского происхождения

Седьмая сессия

Женева, 14-18 января 2008 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**ВКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ПРОБЛЕМЕ ЛИЦ
АФРИКАНСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ДЛЯ КОНФЕРЕНЦИИ
ПО ОБЗОРУ ДУРБАНСКОГО ПРОЦЕССА**

Записка Секретариата

1. Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая была проведена в Дурбане, Южная Африка, 31 августа - 8 сентября 2001 года, приняла Дурбанскую декларацию и Программу действий, которые содержат рекомендации, призванные укрепить международные правозащитные рамки с целью борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.
2. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения была создана на основе резолюции 2002/68 Комиссии по правам человека. В своей резолюции 2003/30 Комиссия переформулировала пункт 8 d) резолюции 2002/68 и расширила мандат Рабочей группы, который заключается в том, чтобы:

- a) изучить проблемы расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, проживающие в условиях диаспоры, и с этой целью собирать всю необходимую информацию от правительств, неправительственных организаций и других соответствующих источников, в том числе проводя с ними открытые встречи;
- b) предложить меры по обеспечению полного и эффективного доступа к системе правосудия лицам африканского происхождения;
- c) представить рекомендации о разработке, осуществлении и обеспечении выполнения эффективных мер по ликвидации расового подхода к лицам африканского происхождения;
- d) разработать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные предложения по ликвидации расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения с учетом необходимости тесного сотрудничества с международными учреждениями и организациями, занимающимися вопросами развития, и со специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях поощрения прав человека лиц африканского происхождения;
- e) составить предложения по ликвидации расовой дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения во всех районах мира.

3. На своих первой и второй сессиях, состоявшихся 25-29 ноября 2002 года и 3-7 февраля 2003 года, Рабочая группа решила рекомендовать, чтобы на ее предстоящих сессиях рассматривались конкретные темы, связанные с положением лиц африканского происхождения¹. Рабочая группа сочла, что такой подход позволит приглашаемым специалистам по отдельным темам представлять информацию для дискуссий и обогащать обсуждения на сессиях, а также способствовать разработке Рабочей группой мер и рекомендаций, направляемых Комиссии. Рабочая группа следовала этой методологии на своих третьей, четвертой, пятой и шестой сессиях. На своей седьмой сессии, хотя Рабочая группа и будет руководствоваться аналогичной методологией, она будет преследовать иную цель, о чем говорится ниже.

4. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/149 постановила созвать в 2009 году конференцию по обзору Дурбанского процесса, с тем чтобы рассмотреть и оценить ход осуществления Дурбанской декларации и Программы действий всеми заинтересованными

¹ См. E/CN.4/2003/21.

сторонами, оценить эффективность существующих механизмов последующей деятельности по осуществлению Дурбанского процесса и других соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросом расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с тем чтобы укрепить их, содействовать всеобщей ратификации и осуществлению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и надлежащему рассмотрению рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации, а также определять оптимальную практику в деле борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и обмениваться ею. Совет по правам человека в своей резолюции 3/2 постановил, что Совет будет действовать в качестве Подготовительного комитета конференции по рассмотрению хода осуществления дурбанских решений.

5. На своем 9-м заседании 31 августа 2007 года Подготовительный комитет конференции по рассмотрению хода осуществления дурбанских решений в своем решении РС.1/10 решил просить Рабочую группу экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и другие соответствующие правозащитные механизмы, включая другие специальные процедуры, оказывать помощь Подготовительному комитету, проводя обзоры и представляя рекомендации через Управление Верховного комиссара по правам человека в качестве своего вклада в проведение Конференции по обзору (см. A/62/375, приложение I, стр. 43-44).

6. После решения РС.1/10, и с максимальной эффективностью используя результаты работы, проведенной после ее создания, и вклад ранее приглашенных специалистов, Рабочая группа решила посвятить свою седьмую сессию анализу замечаний и выводов, принятых на ее предыдущих сессиях, с тем чтобы очертить и определить свой вклад в деятельность Подготовительного комитета. Будут также рассмотрены методы наиболее эффективного обеспечения осуществления рекомендаций Рабочей группы, достижения, основные проблемы и новые проявления расизма и нетерпимости после проведения Дурбанской конференции. Тематами, которые обсуждались на предыдущих сессиях и подлежат анализу и рассмотрению на ее седьмой сессии, будут:

- a) отправленіе правосудія;
- b) средства массовой информации;
- c) доступ к образованию;
- d) расизм и занятость;

e) расизм и здоровье;

f) расизм и жилье;

g) участие лиц африканского происхождения в политических, экономических, социальных и культурных аспектах жизни общества и в обеспечении прогресса и экономического развития их стран;

h) цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

i) расширение прав и возможностей женщин африканского происхождения;

j) расовое профилирование.

7. Хотя государствами и гражданским обществом были достигнуты некоторые успехи, в частности в отношении проблем, стоящих перед лицами африканского происхождения, которые были определены и обсуждены Рабочей группой на ее шести прошлых сессиях, определенные вопросы имеют особую актуальность, учитывая положение, в котором этот сектор общества по-прежнему находится шесть лет спустя после Дурбанской конференции. Особенно заметными являются вопросы, связанные с отправлением правосудия, доступом к образованию, целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и их последствиями для участия лиц африканского происхождения в политических, экономических, социальных и культурных аспектах жизни их обществ. Аналогичным образом расширение прав и возможностей женщин африканского происхождения и расовое профилирование являются вопросами, значимость которых ни в коей мере не снизилась после того, как они были обсуждены Рабочей группой. Помимо конкретных рекомендаций, высказанных Рабочей группой с целью решения этих проблем, можно определить некоторые другие рекомендации, которые будут содействовать улучшению положения в отношении множества проявлений расизма, которые затрагивают лиц африканского происхождения.

8. Рабочая группа высказала несколько рекомендаций относительно отправления правосудия в той мере, в какой это затрагивает лиц африканского происхождения, включая надлежащий доступ к правовой помощи, расовое равенство и многообразие при наборе и подготовке сотрудников правоприменительных органов, пропорциональную представленность при отборе судей и адекватную представленность при назначении судей на всех уровнях. Продолжают сохранять особую актуальность и такие другие рекомендации, как искоренения насилия, в том числе насилия со стороны сотрудников

полиции, которое затрагивает лиц африканского происхождения. Как рекомендовала Рабочая группа на своей третьей сессии, "дезагрегированные данные об арестах, судебных преследованиях и вынесенных приговорах должны собираться и публиковаться, с тем чтобы дать государствам и другим заинтересованным сторонам возможность контролировать положение лиц африканского происхождения в системе отправления правосудия и устанавливать, являются ли они жертвами дискриминации"². Имеющаяся информация указывает на то, что лица африканского происхождения в некоторых государствах по-прежнему составляют непропорционально высокую долю среди лиц, содержащихся в тюрьмах, и суровые приговоры им выносятся чаще, чем представителям преобладающей расы. Тесно связанным с этой проблемой является вопрос расового профилирования, в связи с чем Рабочая группа на своей шестой сессии признала, что расовое профилирование является конкретной проблемой в результате систематического и исторического преследования лиц африканского происхождения, которое повлекло за собой серьезные последствия в виде формирования и закрепления глубоко негативного ostracism, которому подвергаются лица африканского происхождения, и стереотипных представлений о них как о лицах, имеющих склонность к преступной деятельности³. Обеспокоенность Рабочей группы относительно расового профилирования разделяет Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости, которая 29 июня 2007 года приняла Общеполитическую рекомендацию № 11 о расизме и расовой дискриминации в деятельности полиции, в которой она, в частности, принимает более широкое определение расового профилирования и рекомендует меры по борьбе с этой практикой. Рекомендации Рабочей группы относительно отправления правосудия имеют особенно важное значение для Подготовительного комитета при подготовке к проведению Конференции по обзору Дурбанского процесса.

9. Рабочая группа призвала государства и национальные учреждения учитывать интересы лиц африканского происхождения, в частности при разработке и осуществлении национальных планов действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации, как это рекомендовано в Дурбанской декларации и Программе действий. Эти планы действий способствовали бы решению многих проблем, в отношении которых Рабочая группа высказывала обеспокоенность в ходе своих обсуждений. Решению всех таких проблем, как равный доступ к здравоохранению, жилью, занятости, образованию и обеспечение участия в жизни общества, могла бы содействовать разработка государствами национальных планов действий в отношении лиц африканского происхождения. Хотя в этом отношении достигнуты некоторые успехи, большинством государств пока еще не выработаны национальные планы действий, к чему призывают Дурбанская декларация и

² E/CN.4/2004/21, пункт 111.

³ A/HRC/4/39, пункт 56.

Программа действий, и включение рекомендаций, высказанных в этой связи Рабочей группой в ее вкладе в деятельность Подготовительного комитета, подчеркнуло бы важность совместных национальных инициатив, направленных на улучшение нелегкого положения, в котором находятся лица африканского происхождения во многих странах. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в состоянии предложить техническую помощь государствам в разработке таких планов. Эти планы должны содержать гендерную перспективу и содействовать достижению провозглашенной Рабочей группой на ее пятой сессии цели в отношении расширения прав и возможностей женщин африканского происхождения. Наряду с национальными планами действий важное значение в решении проблем, определенных Рабочей группой как наиболее неотложные, и обеспечении эффективного, скоординированного и последовательного осуществления ее рекомендаций имеют наличие или создание национальных учреждений, уполномоченных улучшать положение лиц африканского происхождения. Во многих странах, где лица африканского происхождения составляют значительную долю населения, существуют национальные учреждения, направляющие и осуществляющие политику в отношении этого сектора общества, но функционирование этих учреждений будет затруднено, если они не будут обладать достаточными финансовыми средствами, автономией или политической законностью.

10. Другим вопросом, рассмотренным Рабочей группой, который послужил бы решению огромного числа проблем, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, является их доступ к образованию. Рабочая группа рекомендовала государствам продолжать добиваться равенства в отношении доступа к образованию посредством, в частности, поощрения и осуществления позитивных действий в качестве последующих мер по реализации Дурбанской декларации и Программы действий. Во многих государствах, где лица африканского происхождения составляют значительную долю населения, этот сектор жизни общества относится к числу наименее благополучных с точки зрения доступа к образованию и его уровней. Когда лица африканского происхождения имеют более широкий доступ к образованию, у них возникает больше возможностей для более равноправного участия в политических, экономических и культурных аспектах жизни общества и в обеспечении прогресса и экономического развития своих стран. У них также оказывается больше возможностей для участия в определении и продвижении своих собственных интересов. Как отмечает Рабочая группа, доступ к образованию как основополагающее право включает в себя право на образование, которое точно отражает вклад африканцев и лиц африканского происхождения в мировую историю и цивилизацию, а также их роль в исторических событиях на национальном и региональном уровнях.

11. Эффективное осуществление многих рекомендаций, высказанных Рабочей группой в ходе ее обсуждений, будет зависеть от точной дезагрегированной информации. Кроме того, в случае отсутствия такой информации государства не смогут правильно формулировать политику, не говоря уже о ее осуществлении. На своих первой и второй сессиях Рабочая группа заложила основы для эффективного осуществления своих будущих рекомендаций, когда она признала важность такой информации. Рабочая группа призвала "правительства, при необходимости с помощью специализированных учреждений и международных институтов в области развития и финансов, собирать и накапливать надежные статистические данные о политическом, экономическом и социальном положении лиц африканского происхождения и обеспечивать широкое распространение такой информации не только для реализации отдельных проектов в области развития, но и для активизации усилий всех заинтересованных сторон в борьбе за улучшение положения этих лиц"⁴. Кроме того, важнейшее значение для осуществления рекомендаций, высказанных Рабочей группой в таких областях, как отправление правосудия, доступ к образованию, занятость, здравоохранение и жилье, имеет то, чтобы государства располагали дезагрегированной информацией для определения достигнутых успехов или, наоборот, в случае необходимости, внесения коррективов в инициативы.

12. Наконец, Рабочая группа определила, что уделение основного внимания положению лиц африканского происхождения в планах достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является одной из важных мер по содействию участию лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных областях жизни общества и в обеспечении прогресса и экономического развития их стран. В числе многих выводов и рекомендаций, сделанных Рабочей группой в этом отношении, она высказала мнение о том, что "эффективное осуществление целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, может способствовать решению многих основных проблем, относящихся к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и привести к созданию равных возможностей для многих групп, подвергающихся дискриминации, в том числе для лиц африканского происхождения"⁵. Тем не менее было высказано несколько предложений относительно необходимости корректировки целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с тем чтобы включить в них принципы равенства и недискриминации.

⁴ E/CN.4/2003/21, пункт 29.

⁵ E/CN.4/2006/19, пункт 75.