



大会

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/67
14 February 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

人权理事会
第七届会议
议程项目 10

技术援助和能力建设

利比里亚技术合作和咨询服务问题独立专家
夏洛特·阿巴卡的报告

内容提要

本报告载有独立专家 2007 年 9 月 20 至 29 日访问利比里亚的调查结果。在 10 天的访问中，独立专家会见了行政、立法和司法部门、政府官员、民间社会、联合国机构和基金、部分传统领袖和外交界的高级别代表。所收到的信息是对独立专家评估利比里亚在促进和保护人权方面的进展和关注、挑战和差距的宝贵投入。

自上一次报告以来，在改善安全状况、在一些侧面落实公民、政治、社会、经济和文化权利方面，取得了相当大的进展。安全理事会解除对钻石和木材的禁运为公共和私营部门取得收入开辟了道路。真相与和解委员会的工作取得了进展。设立了秘书处并征聘了一位执行秘书。设立了各州和地区的真相与和解委员会。但是，由于采集证词和举行公开听证方面的拖延，该委员会继续面临多种挑战。这些挑战包括结构缺陷和预算短缺。

仍然存在对法治和司法制度的严重关注。内地规则的歧视性规定尚未废止，一些利比里亚人仍然被划分为文明和不文明的类别。《强奸法》执法不力仍然是一个主要关注问题，各种有害和歧视性的传统习俗还持续存在，如神裁法。女性外阴残割继续实行，尚未为法律所禁止。

因此，利比里亚政府和整个社会面临的挑战十分巨大。该国政府已表现出实行社会变革的政治意愿，并大力支持针对人口中弱势群体的减贫办法，国际社会必须及时和有效地提供支助，以便克服政府结构范围内的能力差距。

独立专家的报告最后为利比里亚政府、国际社会和联合国提出了一套建议。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、人的发展状况概览.....	1 - 5	5
二、最近事态发展.....	6 - 15	5
A. 安全和政治局势.....	6 - 7	5
B. 真相与和解委员会.....	8 - 12	6
C. 国家人权问题独立委员会.....	13 - 14	7
D. 立法机构	15	7
三、法律改革和法治.....	16 - 27	7
A. 审查国家立法.....	16	7
B. 利比里亚司法体制.....	17 - 23	7
C. 结束有罪不罚的状况.....	24 - 27	9
四、增进和保护人权.....	28 - 44	9
A. 橡胶种植园内的人权问题	28 - 32	9
B. 妇女人权与执行《强奸法》问题.....	33 - 39	10
C. 儿童的人权问题.....	40 - 42	11
D. 有害的传统习俗	43 - 44	12
五、经济、社会和文化权利	45 - 63	12
A. 贫困与侵犯人权事项之间的联系.....	45 - 46	12
B. 食品权.....	47	13
C. 获得工作、公平薪酬和定期支付工资的权利.....	48 - 49	13
D. 身心健康权.....	50 - 56	13
E. 受教育权.....	57 - 61	15
F. 资源和服务的分配.....	62 - 63	15
六、增进和保护人权讲习班.....	64 - 66	16
七、差距和关切事项.....	67 - 70	16
八、结 论.....	71 - 73	17
九、建 议.....	74 - 80	18

目 录(续)

	<u>页 次</u>
<u>附 件</u>	20
一、交谈者名单.....	20
二、增进和保护人权讲习班参加者名单.....	23
三、与民间社会成员会见的参加者.....	25
四、与大角山州酋长会见的参加者名单.....	26
五、利比里亚地图.....	27

一、人的发展状况概览

1. 根据各项基本指标，包括新生儿预期寿命、初等、中等、高等教育综合毛入学率、五岁以下死亡率和人口营养不良状况，利比里亚目前是世界最不发达的国家之一。

2. 该国总人口为 320 万(2005 年)¹。主要由 18 个较大的土著部族组成，还有少数美裔利比里亚人和刚果人。利比里亚历史的特点是，政治权利、经济资源和社会优势集中在占人口 3%的美裔利比里亚人手中。

3. 大部分利比亚人生活在贫困之中：76.2%的人口生活在每天一美元的国际贫困线以下，大约一半的人口生活在赤贫之中(每天不到 0.5 美元)。

4. 在国家一级，按照 2000-2005 年时期的估量，新生儿预期寿命为 42.5 岁。2004 年，五岁以下死亡率为每 1000 活产 235。由于缺乏教育和没有计划生育的意识等原因，乡村地区总生育率(6.2 胎)明显高于城市地区(3.8 胎)。该国的人口主要集中在乡村地区，乡村人口占 68%。

5. 文盲率为 63%，令人吃惊；妇女 73%为文盲，而男子为 50%。还存在城乡差异：仅有 25%的乡村人口能够读写。

二、最近事态发展

A. 安全和政治局势

6. 在改善安全状况、在一些方面落实社会、经济和文化权利方面，取得相当大的进展。安全理事会解除对钻石和木材的禁运重新开放了私营部门的收入来源，扩大了政府的税收基础。此举应会加强该国政府逐步落实经济、社会和文化权利的能力。

7. 各社区之间在有关土地、财产和宗教问题上的分歧仍然存在。利比里亚社会内部分裂相当严重；这些分歧源于有人认为某些身份和宗教信仰没有合法性，并非正宗利比里亚人。有人继续将利比里亚视为一个基督教国家，有人拒绝接受

¹ 所有人的发展指标数据取自《2006 年人类发展报告》，联合国开发计划署，ISBN 0-230-50058-7。可查阅<http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2006/>。

曼丁哥身份为合法的利比亚人。由于在战争期间种族问题政治化，基于种族的歧视问题变得更加复杂。土地和财产纠纷——在宁巴州、特别是 Ganty 市和洛法州最为尖锐——引起了不同族群之间的对抗。

B. 真相与和解委员会

8. 自利比里亚技术合作和咨询服务问题独立专家的上一次报告(A/HRC/4/6)以来，在落实《建立利比里亚真相与和解委员会法案》方面取得了一些进展。一个重要的步骤是设立了秘书处并征聘了该委员会的一位执行秘书。设立了各州和地区的真相与和解委员会。委员会通过了修订的业务规则和程序。

9. 委员会采取的行动包括在七月开展一项公共宣传运动，和为传统理事会及宗教领袖举办讲习班。讲习班的目的是鼓励传统理事会和宗教领袖参与真相与和解进程。独立专家参加了讲习班。

10. 委员会的工作受到诸多因素的妨碍，包括结构问题，其任务通常缺乏明确性，其工作安排不力。在利比里亚国际联络小组的激励下，由于人们对委员会缺乏准备严重关注，在三月设立了一个工作小组，由联合国利比里亚特派团(联利特派团)和真相与和解委员会共同主持。工作组的目的是协助委员会处理管理和人事问题，并详细拟定工作计划。需要利比亚社会所有成员充分参与，委员会的工作才能充分奏效，但乡村和偏远地区对委员会仍然知之甚少。而且，无法满足对心理咨询人员的大量需求，因为已经证明，难以找到适当人数能够提供全职服务的合格咨询人员。委员会面临的另一个重大挑战是预算短缺。2006 年 6 月至 2008 年 9 月这一时期的概算为 1400 万美元，但截至 2007 年 9 月，仅仅收到 220 万美元。

11. 在独立技术咨询委员会原委员2007年1月辞职以后，进一步拖延该委员会会员的提名可能对真相与和解委员会的工作产生不利影响。拟定这些委员的职权范围和服务合同必须是真相与和解委员会的一个优先事项。

12. 委员会很有可能无法在2008年8月任务结束之前完成其工作。因此，甚至在这一阶段，利害关系方就不妨考虑延长其任务，如《建立利比里亚真相与和解委员会法案》所规定。

C. 国家人权问题独立委员会

13. 2003年8月《全面和平协定》规定的国家人权问题独立委员会的设立被拖延。至今为止，委员尚未任命。各种对话者对该委员会广泛和不受制约的权利表示关注。为了解决这一问题，对话者建议，该委员会与司法部门签署一项协议。根据这种协议，侵犯人权案件可提交司法审查。

14. 同真相与和解委员会相比，由于其任务的永久性质，国家人权问题独立委员会在确保可持续地保护利比里亚的人权方面特别重要。因此其设立所面临的问题必须小心和紧迫地加以处理，因为一个有效的人权委员会可以从人权角度出发，以国际上接受的人权文书为工具，在利比里亚目前的和解、变革和重建努力中发挥关键的作用。

D. 立法机构

15. 立法部门五月通过了《财务自治法》，以赋予立法部门独立于行政部门的财务自治权。但总统否决了该法。众议院发言人自己说，利比里亚立法部门目前在结构方面不够强，也不足以负责管理自己的财务。

三、法律改革和法治

A. 审查国家立法

16. 尽管法律改革是总统的优先领域之一，如其 150 天行动计划所记载，但尚未设立法律改革委员会。众议院发言人确认，立法部门尚未收到关于设立法律改革委员会的法案草案。

B. 利比里亚司法体制

17. 在利比里亚任职的 52 位法官中，只有 18 位拥有法学学位；其中 5 位在最高法院。所有其他法官都仅受过“在职”培训，而 135 位地方法官没有一人是法学毕业生。现任 11 位公共检察官没有一人拥有法学学位。而且，由于其他各州工作和生活条件不良，法官和律师都很反感接受蒙罗维亚之外的职位。独立专家

收到的信息表明，利比里亚大学法学院缺乏必要的资源，今后几年中没有足够人数的合格律师毕业。缺乏合格的人员导致许多审判在违反公平审判标准的情况下进行，包括获得律师的权利、获得翻译的权利、有时间准备辩护的权利等等。

18. 尽管法律要求在每个州的首府设立一个少年法院，但目前仅在蒙罗维亚有一个此种法院。没有少年康复机构或经过培训负责少年犯罪嫌疑人的人员。尽管法律有规定，但少年违法者康复院也还没有运作。儿童常常被还押到审前拘留所，其方式同普遍的少年法律不一致。联利特派团人权和保护科用文件记录了刑事责任年龄(16岁)以下儿童被与成年人一道拘留在牢房的案件。该科还监测到关于强奸的控告未被调查或起诉的情况，包括涉及儿童的案件。

19. 自独立专家 2007 年 2 月上一份报告以来，司法系统的情况没有多少改变。在整个利比里亚，16 个巡回法院于 2006 年 2 月正式开庭。然而，由于没有关键的司法人员和缺乏设施，至少有六个巡回法院没有充分发挥职能。在有些情况下，没有司法人员看来是由于蒙罗维亚与各州沟通不畅或由于行政方面的问题。5 月，锡诺和大角山州由于没有辩护律师而无法进行审判。9 月，巡回法院在大吉达州开始其 8 月任期的第一次听审。

20. 该国所有法院的有形设施状况都很差。没有一个法院拥有或使用计算机、复印机、照相机、摄像设备或油印机。除了蒙特塞拉多的法院之外，该国没有任何法院有电和通信设施。所有法院都拥有的关键资源看来是手动打字机、一些文具和供应品。基本资源的严重缺乏导致没有任何关于法院起诉强奸案件的报告送交大法官的情况。

21. 由于在贫困和/或乡村社区法定法律制度薄弱或完全缺位，利比里亚变得依赖习惯法。这些社区普遍的文盲、包括法盲的状况进一步加深了其对习惯法的依赖。

22. 习惯法中的歧视和不平等十分普遍。在内政部之下运作的乡镇、氏族和酋长所作的决定常常带有偏见，并导致处罚过度。这些处罚常常不受正规法院的独立审查。非法拘禁和强迫劳动的做法部分是由于酋长对其正当司法职能的无知。然而，也有些酋长滥用功能不良的法定制度，利用那些对自己的法律权利没有充分了解的人们。5 月，一名五岁儿童据称在邦州 **Bong Mines** 被杀，以此作为其祖母被一名“医生”宣告为巫婆的惩罚。7 月，一位 65 岁的妇女及其 70 岁的丈

夫遭到一群暴徒殴打，他们指责这名妇女使用巫术，据称导致里弗塞斯州一名 12 岁儿童死亡。

23. 尽管习惯传统制度的某些方面引起了一些侵犯人权事项，但是，在利比里亚由于许多原因——包括地理和财政原因——而没有手段获得正规法院之时，很难废除对传统制度的正式承认。

C. 结束有罪不罚的状况

24. 在改革和加强利比里亚国家警察方面取得了一些进展。截至2007年9月，在3461人的警察队伍中，有203名女警官。利比里亚国家警察在乡村地区部署了1200名警官。目前，警察的工资单系统没有纳入国家工资单系统；因此，要求警官前往蒙罗维亚警察总部领取工资单。

25. 尽管改善监狱拘押条件是司法部的一个安全优先事项，但有关条件仍然很差，有人抱怨，在 Saniquellie 中央监狱，普遍缺乏食品和饮用水。被拘押者亲属被迫贿赂看守，以允许他们带食品给被拘押者。

26. 监狱官员的工资相当于利比里亚国家警察成员的工资。在许多乡村地区，为女囚犯设立了单独牢房。全国有 139 名受过训练的监狱官员；因此，十分需要额外的管教官员，特别是女官员。

27. 联利特派团人权和保护科经常收到警官在执行职务时行为不当的报告。此种指控从拘留中的虐待到腐败行为都有。

四、增进和保护人权

A. 橡胶种植园内的人权问题

28. 在博米州的 Guthrie 橡胶种植园，工资有两类：教师、护士、管理和保安人员的固定工资，和割胶手的生产性工资，按每月生产的乳胶量计算。若产胶一吨，割胶手每月可得 160 美元。没有基本工资；因此，非生产性工人没有工资。

29. 橡胶种植园工人工会仍然很弱：在 Guthrie 橡胶种植园，由于没有工会，工人通过自己的冤屈顾问表达冤屈和问题。

30. Guthrie 橡胶种植园医疗服务的提供情况极差：只有一个诊所，54 名工作人员和一名医生，负责 17,000 多居民。卫生条件也很差。整个种植园修建了 28 个手泵；只有少数几个营地有厕所。

31. 关于住房，仅为护士和教师提供了合理的住房单元，而其他雇员，特别是割胶手则生活在荒废的住房单元中。在 Cavalla 橡胶种植园，仅有大约 10% 的人口有清洁和安全的饮用水；现有水井不适合饮用。而且，环境保护和职业卫生和安全看来并非种植园目前管理计划的一部分。

32. 目前，特许协议并不系统地包括为工人提供最低标准的基本服务。有关的一个试验项目目前正在利比里亚最大的种植园 Firestone 橡胶种植园进行。

B. 妇女人权与执行《强奸法》问题

33. 许多利比里亚妇女和女童——无论年龄、婚姻状况和种族归属——都遭受各种形式的暴力和剥削，包括轮奸、性奴役、被迫以性换取食品或生存、强迫婚姻或早婚。据世界卫生组织(卫生组织)对利比里亚基于性别的暴力情况的一份研究报告说，在利比里亚人口最多的十个州中，抽样人口中 90.8% 的人遭受过一种或数种侵害和/或性暴力行为；75% 遭到强奸——大多是被轮奸。性暴力、家庭暴力、性剥削、乱伦、早婚和强迫婚姻、妻子继承和女性外阴残割是该国最普遍的基于性别的暴力形式。而且，妇女儿童的贫困程度及没有社会安全网的情况使得妇女儿童极其容易遭受性剥削和侵害。

34. 基于性别的暴力普遍存在具有严重的后果，包括容易感染艾滋病毒/艾滋病和其他性传染疾病，以及非计划或意外受孕。卫生部门进行的需求评估表明，尽管卫生部门愿意接收基于性别暴力的受害者，但各卫生设施装备不足，缺乏充分的药品、医疗供应品以及接受过临床和心理方面管理基于性别暴力受害者培训的卫生专业人员。此外，那些寻求全面紧急护理的受害者无法进入大多数卫生设施。

35. 尽管修订的《强奸法》已于 2006 年 1 月生效，但强奸仍然是该国最普遍的罪行，尤其是在洛法州。司法系统薄弱以及人们对法律制度缺乏意识和了解仍然是《强奸法》执法不力的主要原因。由于缺乏法院保存的记录，没有关于已起诉的强奸案的官方数据。

36. 在强奸案中，警察和检察官严重依赖医疗证据，排除了应当调查的其他各种形式表明有罪和无罪的证据。由于有罪不罚的环境使得基于性别暴力的肇事者不受处罚，这类暴力的受害者在寻求援助或报告罪行方面往往犹豫不决。与基于性别暴力受害者有关的羞辱使得站出来寻求援助十分困难，有时还很危险。经济方面的挑战以及法律、保护、卫生和心理服务方面的缺陷——不能确实保密和提供受害者所需的支持服务——更加剧了这些困难。这种情况妨碍了强奸受害者向警方报案。

37. 在强奸案方面，庭外解决仍然十分普遍。5 月，大角山州一位据称的强奸受害者看来遭到利比里亚国家警察和司法人员的歧视性对待，因为她有精神残疾。警察仅仅指控嫌疑人犯有较轻的非自愿鸡奸的罪行。Robertsport 地方法官和市检察官最后就该案举行了一次“会议”，嫌疑人在会上同意支付一笔钱了结该案。在 8 月份另一桩案件中，在一桩据称一位 13 岁女童被强奸案件的初步调查中，洛法州 Voinjama 的地方法官推迟向巡回法院移交该案，说他想让被告有机会说服受害者父母庭外解决。

38. 尽管基于性别的暴力在利比里亚极其普遍，但法院却无力对付这类特定罪行的起诉问题。在蒙罗维亚，第二法院专门管辖武装抢劫案，但该法院也受理强奸案的起诉。在丹麦政府支助的一个项目之下，将向该法院提供一架照相机和深色玻璃，以便在其作证时保护受害者。然而，第二法院与该国的许多其他法院一样，由于工作条件恶劣和能力不足而根本无法发挥作用，特别是，利比里亚的法院缺乏足够的辩护和起诉律师；没有足够资质的内部和外部辅助人员；没有充分的后勤，也没有审判和监禁方面的充分资源。

39. 设立了一个工作队，以执行基于性别暴力问题国家行动计划——2006 年 11 月 30 日推出的政府—联合国联合方案，并协调解决基于性别暴力问题的活动，以期减少重复努力和浪费资源，和对目标群体产生更大影响。为执行该行动计划的预算拨款为 15,225,000 美元，为期五年。

C. 儿童的人权问题

40. 婴儿死亡率略有下降。

41. 尽管孤儿院儿童保护网络工作队建议卫生和社会福利部关闭 111 家孤儿院中的 63 家，但是，政府关于补贴所有孤儿院——包括非法孤儿院——的决定损害了关闭非法孤儿院的努力。

42. 许多未经认可的孤儿院仍在开办，使得孤儿院中的儿童——其中许多父母至少有一人健在——有被忽视和被剥削的危险。据卫生和社会福利部说，关闭孤儿院的进程必须听取所有有关各方的意见，从而拖延了工作队的工作。

D. 有害的传统习俗

43. 传统制度认可有害和危及生命的习俗，如神裁法，根据神裁法，被控者有罪还是无罪，看其是否完成一项困难或痛苦的任务而决定。这些习俗违反了利比里亚批准的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，违反了《利比里亚宪法》本身。尽管如此，由于法定法律制度不健全，这种做法在该国许多地方有所增加，包括蒙罗维亚。7 月，在马里兰州，有四人被“寻巫者”认定造成某男子腿肿。据报告，这四人在遭到社区成员拳头和棍棒殴打之后承认施行巫术，其中包括上述男子年老的父亲和一名返回的女难民。

44. 实际上，神裁的做法为内地的规则和细则所允许，规定使用神裁法来解决“不文明人”之间的控告。这些规则和细则以对生活在大城市之外的利比里人的族裔歧视为基础，违反了《利比里亚宪法》以及该国批准的各项国际人权条约。尽管副检察长说神裁非法，但内政部却不承认其不法性，不承认有关利比里亚内地的订正规则和细则的不法性。

五、经济、社会和文化权利

A. 贫困与侵犯人权事项之间的联系

45. 贫困应当被视为多方面的问题。贫困常常是利比里亚许多侵犯人权事项的原因和结果。最贫困者经济资源最少，社会成就最低，政治权利最小。14 年内战对各种机构的侵蚀使得大多数人所有各种人权都容易被侵犯——从生命权到食品权，从受教育权到受到公平审判的权利。

46. 该地区经济发展水平低下对公民的能力和生计有着巨大的影响。此种不平等加深了社会各群体之间的不满和抱怨。

B. 食品权

47. 利比里亚农业制度的特点是出口产品部门相当发达，如橡胶、可可和棕榈油，而初级农业则水平很低，如水稻和蔬菜。尽管利比里亚是世界上最绿的国家之一，但小农户生产力极其低下；该国以高价从其他国家进口卷心菜、胡萝卜和其他主要食品。鉴于 76.2% 的利比里亚人生活在贫困之中，50% 的人口生活在赤贫之中，很容易理解这种情况对该国人民日常生活的直接影响。发育迟缓影响到 39% 的 5 岁以下儿童，被调查的家庭 11% 认为食品不安全，40% 认为十分容易受到食品不安全的影响。² 从人权的角度来看，很大部分人口无法享有食品权。

C. 获得工作、公平薪酬和定期支付工资的权利

48. 利比里亚的失业率仍然极高，全国接近 80%，特别影响到乡村地区。甚至最基本的人权标准执行也不力，儿童是其主要受害者，因为剥削性的用工做法以及缺少受教育的机会间接地鼓励了童工现象。

49. 利比里亚《劳动法》第 1508(3) 节是许多劳动争端的根本原因。工人认为，近年来，雇主利用该法侵犯其权利，该法仅要求很短的解雇通知期。在社会各方面的压力之下，众议院于 4 月通过了一项法案，修订该法这一节。该修正案是保障工人权利方面的一个重大步骤。

D. 身心健康权

50. 多年的冲突严重扰乱了利比里亚的卫生服务部门。尽管已经开始振兴卫生保健服务，但这一工作仍然远远不能令人满意，远远没有完成。

51. 利比里亚的婴儿死亡率明显高于撒哈拉以南地区的平均水平。卫生和社会福利部估计，获得卫生服务的比例为 41%。卫生保健系统比较零散，服务的提

² 《利比里亚共和国：全面食品安全和营养调查》，2006 年 10 月。可查阅网址：www.fao.org/SPFS/pdf/CFSNS_report_final.pdf。

供各地区不均衡，严重取决于捐赠者供资的纵向方案和国际非政府组织。在大多数情况下，这些组织让政府来管理卫生服务。对一个处于恢复阶段的国家而言，这引起了严重的问题，因为支助服务的提供主要侧重于受战争影响最重的地区。战前十分活跃的当地非政府组织看到其业务明显缩减。2006 年，在现有的 521 个卫生设施中，300 个得到国际非政府组织人道主义方面的援助，132 个无法运作，89 个设施在没有国际非政府组织任何援助的情况下运作。

52. 在运行的设施中，46%没有供水，88%没有用于紧急撤离的任何车辆。约有 4,000 名全职和 1,000 名兼职工作人员。其中只有 121 名医生。然而，其中许多专业人员缺乏有效管理设施和提供服务所必须的技能和经验。总体而言，由于报酬低和有效履行职责的条件不足，医务工作者士气低落。随着国际非政府组织的工作从紧急救援转向发展，这些地区卫生保健系统的服务提供确有风险，因为政府并未做好准备接替人道主义非政府组织。换句话说，在该国从冲突后阶段向恢复、重建和发展阶段过渡期间，许多利比里亚人获得卫生保健的权利处于危险之中。

53. 关于产前护理，79%的妇女报告说，关于最近的一胎，至少就产前护理看过一次卫生专业人员(医生、护士或助理医生)。产前护理的覆盖面城市地区(94.4%)大大高于乡村地区(71.6%)。报告说得到过卫生专业人员产前护理的母亲的比例，北部中央区(63%)明显低于南部中央区(93%)或蒙罗维亚(96%)。教育程度较高的母亲就产前护理问题看卫生专业人员的次数多于教育程度较低的母亲。产前护理的覆盖面未受教育的妇女为 74.1%，而至少受过一些中等教育的妇女则上升到 93.1%。在乡村地区，新生儿 32.2%由卫生专业人员接生，在卫生设施中分娩的仅为 25.5%，而相应比率在城市地区则分别为 78.8%和 63.5%。因此，孕产妇死亡率和发病率都有所增加，包括阴道瘘管。

54. 儿童死亡率是一个国家社会经济水平和生活质量的一项基本指标。在利比里亚，儿童疫苗接种的情况令人吃惊；12%的儿童没有接种任何疫苗。因此，利比里亚 5 岁以下儿童死亡率世界最高(每一千活产为 235)。

55. 艾滋病毒/艾滋病是利比里亚一个严重的公共卫生威胁，流行率为 5.2%。根据卫生和社会福利部的一项调查，艾滋病毒呈阳性的妇女可能略高于男子(1.8%

比 1.2%)。艾滋病毒感染率城市地区约为农村地区的三倍(分别为 2.5%和 0.8%)。基础教育程度的妇女感染率最高,为 6.6%。

56. 尽管极其需要充分的心理健康设施,特别是鉴于内战的创伤,但整个国家却仅有一所心理健康诊所。

E. 受教育权

57. 内战完全摧毁了 20%的学校,剩余的其他许多学校也迫切需要修复。在公立小学就学的儿童仅有 24%有桌椅,许多教室没有黑板,教师没有桌椅。教育质量处于危机状态,公立小学和中学学生与课本的比率分别为 27 比 1 和 9 比 1。

58. 由于 2006 年以来采取促进免费和义务初等教育的政策,该国入学率有了很大提高,特别是女童。在公立小学中,女童的入学率 2006 年到 2007 年增加了 24%,而同期男童的入学率增加了 18%。然而,学生入学率大幅度增加给资源严重不足的公立小学系统造成了新的压力。工资微薄的教师现在要面对年龄不同的大班级,从而使教育部门的严重问题更加复杂。

59. 小学入学男童为 458,012,而女童为 436,394(2005-6 学年)。然而,初等教育入学率的地理分布全国很不均衡。两个州——蒙特塞拉多和宁巴占入学率的一半以上。这两个州人口比例也最大,但其入学比率按比例来讲更大。

60. 在上中学方面有着明显的差异:极少少女学生获得进入高等教育的起码资格,特别是在大克鲁、洛法和里弗塞斯州。

61. 利比里亚怀孕学龄女童的人数有所增加,这部分是由于强奸和/或意外受孕。这些女童在继续学业方面常常面临困难。为了解决这一问题,教育部长同意考虑为怀孕女童开办学校的可能性,以确保给她们以平等受教育的机会。

F. 资源和服务的分配

62. 该国经济的特点是具有二元性;面向出口的种植场和矿业部门(橡胶、棕榈油、木材和钻石)吸引私人 and 公共投资,带来增长和创造财富,而传统农业却得不到什么投资,处于停滞状况。经济和社会基础设施,如道路、学校和医院,在地理上集中于城市和沿海地区,而乡村地区却很差。经济权利和资源的集中与政治权利的集中重叠,都在美裔利比亚精英手中。由于冲突后的利比里亚没有中产

阶级，上层社会(美裔利比亚人)与构成下层社会的利比里亚社会的其他部分之间有着巨大的差距。由于经济资源有限，人们之间竞相争取国家财富的分配和国家基础设施的地理分布；经济和政治上最有权利者有手段获得并控制经济资源。

63. 关于获得卫生保健服务、学校和基础设施的指标表明乡村和城市地区之间有着很大的差异(见上文第五节)。

六、增进和保护人权讲习班

64. 联利特派团和国家人权问题独立委员会于 2007 年 9 月 27 日举办了一个讲习班。讲习班的讨论侧重于在有害传统习俗持续的情况下促进和保护人权的方法问题。

65. 尽管《利比里亚宪法》第 5 条(b)款规定，“共和国保持、保护和促进积极的利比里亚文化，确保符合公共政策和国家进步的传统价值得到采纳和发展，作为利比里亚社会日益增长需求的一个不可或缺的部分”，但许多有害传统习俗在该国仍然很普遍，如神裁法、女童早婚、女性外阴切割和强制嫁妆费。

66. 讲习班参加者同意，政府有关废除有害传统习俗的决定应当与不同的利害关系方协调。与此同时，必须开展运动，提高人们对有害习俗对落实人权影响问题的认识。与会者还同意，利比里亚内陆使用的规则和细则应当废除，或使其符合该国政府批准的国际人权条约。这样做的主要责任在内政部手中。建立国家人权问题独立委员会对于监测该国侵犯人权事项至关重要。外交部有责任向司法部门和所有利比亚人有效地分发所有批准的相关文书。非政府组织应当质疑不公正行为，甚至法院中的不公正行为；应当将自己视为挑战现状的压力集团。

七、差距和关切事项

67. 捐赠者资金看来在各州之间分配不均，这主要是由于缺乏基础设施。东南部各州得到的资金和干预少于该国其他地区。而且，拖延提供资金——如真相与和解委员会的情况——对开展计划的活动造成了严重的问题。

68. 在处理诸如人权等贯穿各领域的问题方面缺乏协调是一个严重关注的问题。外交部和司法部之间，在使利比里亚国内法与该国政府批准的国际条约相一致、以及在向司法工作人员分发国际人权条约之方面，看来协作很差。

69. 能力的缺乏被普遍承认为政府官员和民间社会组织最严重的问题之一。在政府方面，各部部长通常素质很高。然而，各部工作人员缺乏能力和专业精神妨碍了政府经济和社会发展政策的实施。民间社会一般致力于在利比里亚落实人权标准，但常常缺乏如何实现这一目标的技术知识。利比里亚民间社会群体的一个主要弱点是，它们大多基于蒙罗维亚，在内地很少或没有存在。媒体需要做更多的工作，吸引人们重视严重的人权关注问题。

70. 从经济的角度来看，战争引起的破坏造成了对外国直接援助的严重依赖，必须通过加强当地能力、创造性和主动行动加以取代。缺乏诸如道路、桥梁和电力等基础设施也妨碍了利比里亚经济和社会生活的重建。这种情况还妨碍了许多捐赠者和非政府组织努力抵达该国的偏远地区，特别是东南部。

八、结 论

71. 尽管利比里亚在重建其经济和社会方面面临严重挑战，但该国政府在改善其公民的人权状况方面取得了值得称道的进展。该国政府采取的各项主动行动——包括促进法律改革和支持针对弱势群体的减贫办法——表明，该国政府致力于确保所有利比里亚人获得正义，并能够享有其基本人权，包括生命权、卫生权和受教育权。

72. 但是，为了实现这一潜力，必须解决许多问题。能力和资源方面的差距威胁到卫生和教育系统为整个人口、特别是某些弱势群体提供基本服务的能力。因此，诸如高文盲率、婴儿死亡率和艾滋病毒/艾滋病感染率等社会问题无法得到充分解决。缺乏能力和组织不力损害了司法系统反对基于性别的暴力和其他侵犯人权事项的能力。拖延设立人权问题独立委员会和法律改革委员会危及政府在人权保护和法律改革方面的信誉，危及在这些关键领域所取得的进展。

73. 由于各种形式的贫困、侵犯人权事项和冲突之间关系密切，解决上述问题所涉利害关系重大。利比里亚最近的历史清楚地表明了忽视政治、公民、经济、社会和文化权利可能带来的悲惨后果。

九、建 议

74. 为了强化利比里亚在改善人权情况方面取得的进展，独立专家提出下列建议。

75. 独立专家呼吁利比里亚政府：

- 紧急采取措施，确保国内法与其批准的国际人权条约一致；
- 采取行动，设立一个有效和负责的国家人权问题独立委员会；
- 采取行动，消除各种形式有害传统习俗的法律依据，如神裁法，并采取强硬和一致的立场反对这些做法；
- 颁布规章，禁止法院允许庭外解决强奸案；
- 为法官和司法工作人员提供关于性别敏感问题的培训；
- 与国际社会一道努力，确保由于国际人道主义非政府组织逐步撤出某些领域而造成的提供卫生服务方面的缺陷能够得到弥补；
- 考虑对中学和大学实行一种配额制度，以确保某些地区男女学生教育成就之间的巨大差异能够缩小；
- 考虑为怀孕女童开办学校，以确保这些女童有平等的受教育机会；
- 考虑延长真相与和解委员会的任务，使其能够完成工作。

76. 独立专家呼吁国际社会：

- 通过促进发展当地能力，支持建立能够运作的法定法律制度；
- 与计划和经济事务部及财政部合作，创立一种机制，确保捐赠者针对公共部门项目的所有干预和开支在所有各州之间公平分配。

77. 独立专家请捐赠国：

- 兑现其对巴黎宣言的承诺，使援助的提供更加贴近政府确定的优先事项，帮助政府加强其能力，并消除相互之间的重复努力；
- 就援助的数额和时间作出更坚定的承诺。

78. 而且，独立专家呼吁联合国利比里亚特派团：

- 帮助发展利比里亚民间社会的能力，以便为国家和国家以下各级的决策进程提供建设性的投入；
- 帮助政府评价将更强有力的人权承诺纳入与橡胶种植场和采掘业特许协议试验项目的结果，并支持政府在该项目的基础上拟定范本协议。

79. 独立专家请联合国国家工作队开展协作，为基于性别暴力的受害者建立收容所。

80. 独立专家呼吁联合国人权事务高级专员办事处：

- 向司法部人权股提供更多的人权培训材料；
- 与非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟、联合国各机构和联利特派团一道，与该国政府和所有利害关系方协作，向警察和司法工作人员提供培训和交流经验的可能性，在区域一级从人权的角度加强其工作。

Annexes*

I. LIST OF INTERLOCUTORS

Government officials

Ellen Johnson Sirleaf	President of Liberia
George W. Wallace Jr.	Minister for Foreign Affairs
Johnie Lewis	Chief Justice
Kofi Woods	Minister for Labour
Joseph Korto	Minister for Education
Vabah Gayflor	Minister for Gender and Development
Walter Gweningale	Minister for Health and Social Welfare
Kruba B. Kollie	Deputy Minister and Legal Counsellor, Ministry of Foreign Affairs
Simeon M. Moribah	Deputy Minister for Economic Affairs and Policy, Ministry of Planning and Economic Affairs
Vivian J. Cherue	Deputy Minister for Health and Social Welfare, in charge of Administration
Joseph W. Greebo	Deputy Minister for Planning, Ministry of Health
Hawah Gall-Kutchi	Deputy Minister for Administration, Ministry of Education
Tiawan S. Gongloe	Solicitor General, Ministry of Justice
Maxwell L. Jones	Special assistant, Ministry of Foreign Affairs
J. Cole Bangalu	Assistant Minister for Trade Union, Ministry of Labour
Rosetta C. Nagbe-Jackollie	Assistant Minister for Labour Standards, Ministry of Labour
Nathaniel B. Vah	Special Assistant, Ministry of Gender and Development
David Z. Logan	Coordinator of Liberia Coordinating Mechanism, Ministry of Health and Social Welfare

* Annexes are issued in the language of submission only.

Vera C. Swengbe	Research analyst, Ministry of Foreign Affairs
Joseph Johnson	Chief Human Rights Unit, Ministry of Justice
Viamo J. Blama	Legal Counsel and National Coordinator for Peace, Human Rights and Citizenship Education, Ministry of Education
Olivia L. Marse	Director of School Health Division, Ministry of Education

Members of the Legislature

Edwin Snowe	Speaker of the House of Representatives
Isaac Nyenbo	President Pro Tempore, Speaker of the Senate
Fredrick Cherue	Chair, Standing Committee of Human Rights (Senate)

Truth and Reconciliation Commission

Jerome Verdier	Chairman
Bishop Arthur F. Kulag	Commissioner
Oumu Syllah	Commissioner
Pearl Brown Bull	Commissioner
Dede A-Dolopei	Commissioner
Sheikh Kafumba Konmeh	Commissioner
Gerald Coleman	Commissioner
Nathaniel Kwabo	Executive Secretary

Diplomatic community

Amb. Ansumana Ceesay	Special Representative of the Executive Secretary of the Economic Community of West Africa
Amb. Noumou Diakite	Head of Office, African Union
Essesien Ntekim	Minister, Deputy Chief of mission, Embassy of Nigeria
Peter Edako	Second Secretary, Embassy of Nigeria

United Nations agencies and international organizations

Marie-Threase Kaeting	UNDP, Deputy Resident Representative
-----------------------	--------------------------------------

Rozanne Chorlton	UNICEF, Country Representative
Renata Dubini	UNHCR, Representative
Rose Gabuka	UNFPA, Resident Representative
Masaneh S.K. Bayo	UNDP, Programme Manager of Human Rights and Gender Protection Programme
Chipo C. Nyambuya	UNDP, Governance Officer
Mohammed Fahnbulleh	UNDP, Programme Assistant
Raouf Mazou	UNHCR, Regional Repatriation Manager
Allen Lincoln	UNIFEM, Programme associate

UNMIL

Jordan Ryan	Deputy SRSG for Recovery and Governance
Eugene Nindorera	Chief, UNMIL Human Rights and Protection Section
Zainab Hawa Bangura	Chief, Civil Affairs
Kamudoni Nyasulu	Deputy Director, Legal and Judiciary System Support Division
Hiroko Mosko	Environmental Adviser
Andrea Tamagnini	Director, Reintegration, Recovery and Rehabilitation Unit
Marjo Callaghan	Chief of the Corrections Advisory Unit
Mohammed Alhassan	Police Adviser
Lorna Wilson Morgan	Police Officer
Joseph Gillespie	Human Rights Adviser, HRPS
Ireneo Namboka	Human Rights Adviser, HRPS
Raphael Abiem	Human Rights Adviser, HRPS
Kitty Ketevan Gagnidze	Human Rights Adviser, HRPS
Lucila Beato	Human Rights Adviser, HRPS
Kagwiria Mbogori	Human Rights Adviser, HRPS
Fiona Adolu	Human Rights Officer, HRPS

II. LIST OF PARTICIPANTS IN THE WORKSHOP TO PROMOTE AND PROTECT HUMAN RIGHTS

Government officials

Cyprus O. Seh	Ministry of Justice
Jerry Wonde	Ministry of Justice
William Togba	Ministry of Justice
Yussif Kaba	Judge
William Jallah	Ministry of Internal Affairs
Edward Gblee	Ministry of Health
Patrick Chorton	Ministry of Labour

Civil society organizations

Augustine Toe	Peace Commission
Robert Clarke	Lowe FM
Admed Sheviff	Heritage
D. Melim Nyanway	Independent National Commission on Human Rights
Ernest Passade	Independent National Commission on Human Rights
Sallu Swaray	
Morris Kamara	MODHAR
Patrick Lobbo	Veritas
Rebecca Freeman	MICAT
Nindi Tarley	New Democrat
Sonnie Marion	Sky FM
Kingston Harmon	King's FM
Zeze Ballah	Public Agenda
Ellen Whyte	Independent National Commission on Human Rights

Bob Woods	National Chronicle
Augustine Octaves	King's FM
Timothy Opobo	AMPPLAM
Roosevelt Sackir	LINLEN
G. Wesseh	Independent National Commission on Human Rights
Caroline Bowah	FOHRD

UNMIL

Edwin Genowa	UNMIL radio
Micheal Sahr	UNMIL
Adama Dempster	UNMIL
Stephen Ricks	UNMIL
Ireneo Namboka	Human Rights Adviser, HRPS
Raphael Abiem	Human Rights Adviser, HRPS
Fiona Adolu	Human Rights Officer, HRPS

United Nations agencies

Edwin Dorbor	UNICEF
Mohammed Fahnbulled	UNAIDS

III. PARTICIPANTS IN MEETINGS WITH MEMBERS OF CIVIL SOCIETY

Robert Williams	Liberia Democracy
Jagbai Nah	Movement for the Defence of Human Rights in Liberia
Yussif Kaba	Judge
Augustine Toe	Peace Commission

**IV. LIST OF PARTICIPANTS IN THE MEETING WITH PARAMOUNT CHIEFS
OF GRAND CAPE MOUNT COUNTY**

Bai K. Bafalie	Paramount Chief
Vanney K. Fahnbulleh	Traditional operation
Bamba Vanjan	Traditional men's affairs
Sakou Balo	Traditional Da-zoe
Ma-yatta Fahnbulleh	Traditional women's affairs
Ma-siadia I. Bonnas	Traditional local zoe
Kula Kromah	Traditional chief
B. John Gray	Adult assistance
Robert B. Kiazahi	Youth secretary
Lasidu Pusah	Political affairs adviser

V. MAP OF LIBERIA

