



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/26
17 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Седьмая сессия
Пункт 10 повестки дня

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

**Доклад назначенного Генеральным секретарем независимого эксперта
по вопросу о положении в области прав человека в Сомали
(г-на Ганима Альнаджара)****

* Настоящий доклад представлен после установленного предельного срока с тем, чтобы включить в него самую последнюю информацию.

Резюме

В 2007 году в Сомали имели место неоднократные вспышки активных боевых действий между армией Эфиопии/вооруженными силами Сомали и отрядами повстанцев, в частности в столице страны - Могадишо. Кроме того, в этом году Переходные федеральные институты не раз оказывались в политическом тупике и наблюдалось усугубление их структурной раздробленности, и некоторые из них в конечном итоге перебазировались в Могадишо. Эти военные и политические конфликты еще сильнее ослабили неокрепшие ПФИ и способствовали возникновению обстановки безнаказанности вследствие значительного ухудшения и без того критического положения дел в области прав человека в Сомали.

Надлежит отметить, что на протяжении почти двух десятилетий положение с соблюдением прав человека в Сомали определялось повсеместным отсутствием безопасности, внесудебными расправами и исчезновениями, произвольными арестами и задержаниями, угрозами свободе слова, нарушениями прав человека женщин, детей и меньшинств и ущемлениями экономических, социальных и культурных прав. Значительное место в настоящем докладе отводится вопросу о том, как прошлогодние конфликты во многих случаях способствовали ухудшению положения в области прав человека в Сомали

В связи с несколькими ожесточенными боями, которые произошли в начале декабря 2006 года в Могадишо и продолжались на протяжении большей части 2007 года, поступали многочисленные сообщения о неизбирательных артиллерийских обстрелах, минометных обстрелах и закладке взрывных устройств в автомобили в районах проживания гражданского населения, а также сообщения о том, что бомбовым ударам в ходе боев подвергались такие невоенные объекты, как больницы и школы. Кроме того, сообщалось, что раненым не давали возможности укрыться в безопасных местах и получать гуманитарную помощь и защиту и что сдерживались или блокировались поставки чрезвычайной продовольственной и иной гуманитарной помощи. Циклически происходили массовые внутренние перемещения населения. Многие данные свидетельствуют о нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Однако получение информации из независимых и достоверных источников о боевых действиях в южной и центральной частях Сомали по-прежнему сопряжено с трудностями вследствие сложившейся там опасной обстановки и соответственно ограниченных возможностей передавать информацию о правах человека. Четко установлено лишь то, что практически все стороны в конфликте нарушали права человека, что общее

положение дел в области прав человека серьезно ухудшилось и что в подавляющем большинстве случаев сильно пострадало гражданское население. Независимый эксперт поддерживает тщательное расследование нарушений прав человека во время прошлогодних событий, а также других серьезных нарушений, происходивших в Сомали в прошлом.

Независимый эксперт Ганим Альнаджар совершил свою ежегодную поездку в Кению и Сомали с 17 по 21 сентября 2007 года. В ходе этой поездки он посетил Могадишо и Найроби. Из-за нехватки времени он не смог заехать в "Сомалиленд" и "Пунтленд". Запланированная и санкционированная поездка в Байдоа была преждевременно отменена, когда представители властей не разрешили ему сойти с трапа самолета в местном аэропорту.

Независимый эксперт встретился с различными сотрудниками Организации Объединенных Наций, представителями международного сообщества, гражданского общества Сомали, лидерами кланов и вождями племен, а также со старшими должностными лицами ПФИ, в том числе с президентом Абдуллахи Юсуфом и (бывшим в то время) премьер-министром Али Мохамедом Геди. Ему также удалось провести полезные встречи с вновь назначенным Специальным представителем Генерального секретаря в Сомали г-ном Ахмаду ульд Абдаллахом. Несмотря на ухудшение положения в Сомали в минувший год, независимый эксперт отметил проявления оптимизма в связи с назначением нового Специального представителя Генерального секретаря и сохранением приверженности сотрудничеству в решении сложнейших вопросов в Сомали между Резидентом/Координатором по гуманитарным вопросам Эриком Ларошем и членами Страновой группы Организации Объединенных Наций.

Кроме того, независимый эксперт отметил, что, несмотря на общее осложнение обстановки, в отдельных районах вокруг Сомали наблюдались весьма незначительные, но вместе с тем все более очевидные изменения в области информирования общественности о проблеме прав человека и ее осознания, и даже соблюдения прав человека, которые, однако, не изменили положения с соблюдением этих прав.

Он призывает международное сообщество и впредь оказывать поддержку Переходному федеральному правительству (ПФПР) и гражданскому обществу Сомали в исключительно важной работе по обеспечению прав человека, которая должна быть проделана для того, чтобы в Сомали установились мир и безопасность. Он особо подчеркивает важность технической и финансовой поддержки для создания независимых национальных институтов, защиты внутренне перемещенных лиц, установления и поддержания верховенства закона и защиты экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, независимый эксперт подчеркивает необходимость продолжения

диалога и взаимодействия по правам человека и гуманитарным вопросам между ПФИ и международным сообществом и в этой связи настоятельно призывает к созданию постоянного механизма диалога.

Наконец, независимый эксперт вновь настоятельно призывает ПФПР и ПФИ при конструктивном участии женщин, меньшинств и гражданского общества принять решения и предпринять действия по поощрению и защите прав человека в Сомали. Он подчеркивает, что именно на органах власти Сомали лежит основная ответственность за обеспечение защиты сомалийского народа и эффективное управление страной на основе верховенства права и международных стандартов в области прав человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 5	6
I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ	6 - 15	7
II. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД, ОХВАТЫВАЕМЫЙ ДОКЛАДОМ	16 - 44	10
III. УПРАВЛЕНИЕ, ВОПРОСЫ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И БЕЗНАКАЗАННОСТЬ	45 - 53	18
IV. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА	54- 59	21
V. "СМЕШАННАЯ МИГРАЦИЯ"	60 - 63	22
VI. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ	64 - 67	23
VII. ПОЕЗДКИ НА МЕСТА	68 - 77	24
VIII. "СОМАЛИЛЕНД"	78 - 79	27
IX. "ПУНТЛЕНД"	80 - 81	28
X. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	82	29

Приложение

Список лиц, с которыми были проведены консультации	29
--	----

Введение

1. В соответствии с мандатом, предусмотренным Комиссией по правам человека в ее резолюции 1993/86 и в решении 5/1 Совета по правам человека, независимый эксперт представляет настоящий доклад седьмой сессии Совета по правам человека. Следует напомнить, что вследствие чрезвычайно опасной обстановки, которая воспрепятствовала его запланированной ежегодной поездке в Сомали в начале 2007 года, 12 июня 2007 года независимый эксперт выступил со среднесрочным устным докладом на пятой сессии Совета по правам человека в Женеве. Настоящий доклад охватывает период с января 2007 года по январь 2008 года.
2. Независимый эксперт выражает признательность сомалийцам, с которыми ему удалось встретиться в ходе этой поездки. На него всегда производит глубокое впечатление открытость, патриотизм и смелость сомалийцев, живущих и работающих в чрезвычайно сложных условиях. Несмотря на некоторые первоначальные трудности с получением доступа в Байдоа, независимый эксперт выражает признательность властям Сомали за содействие его поездке в Могадишо. Он благодарен Президенту Абдуллахи Юсуфу, Али Мохамеду Геди (бывшему в то время премьер-министром) и другим членам Переходного федерального правительства (ПФПР), которые нашли время для встреч с ним и обсуждения серьезных проблем Сомали в области прав человека, а также путей их решения.
3. Независимый эксперт вновь выражает свою особую признательность профессиональным, высококвалифицированным, верным своему делу и мужественным сотрудникам Организации Объединенных Наций, с которыми он встретился и которые поделились с ним информацией и опытом. Сотрудники Страновой группы Организации Объединенных Наций и Бюро Резидента-координатора гуманитарной деятельности для Сомали Эрика Лароша оказали умелую поддержку по линии материально-технического обеспечения безопасности и связей с общественностью. Независимый эксперт встретился также с коллегами из Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) и с недавно назначенным Специальным представителем Генерального секретаря Ахмаду ульд Абдаллахом.
4. Независимый эксперт хотел бы также поблагодарить представителей дипломатического корпуса, с которыми он встретился в Найроби. В ходе различных совещаний он смог обменяться мнениями о роли и подходах международного сообщества с точки зрения событий в Сомали.

5. Наконец, независимый эксперт выражает также признательность представителям международных учреждений и неправительственных организаций (НПО), таких, как "Оксфам-НОВИБ", которые организовали для него полезные брифинги по вопросам прав человека в Сомали.

I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ

6. К началу января 2007 года силы ПФПР при поддержке войск Эфиопии распустили Союз исламских судов (СИС) в южной и центральной частях Сомали и установили контроль над столицей страны Могадишо. В ходе двухнедельной военной кампании, носившей крайне быстротечный характер, совершались нарушения прав человека и международного гуманитарного права, а сохранившиеся структуры СИС и военизированные формирования сомалийских кланов непрерывно оспаривали право ПФПР управлять страной и присутствие в Сомали эфиопских войск, и между ними периодически происходили кровопролитные столкновения.

7. В феврале 2007 года в стремлении содействовать процессу стабилизации в южной и центральной частях Сомали и поддерживать ПФПР Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своей резолюции 1744 (2207) принял решение о развертывании Африканским союзом миротворческих сил (АМИСОМ) на период в шесть месяцев с целью возможного проведения Организацией Объединенных Наций операции по поддержанию мира. АМИСОМ уполномочен защищать ПФПР и другие переходные федеральные органы, но не располагает мандатом на защиту гражданского населения. По состоянию на сегодняшний день, в Могадишо с целью замены эфиопских войск развернуты приблизительно 1 700 военнослужащих из Уганды и 100 военнослужащих из Бурунди из состава запланированных к созданию многонациональных сил общей численностью в 8 000 человек. 18 июля 2007 года Совет Безопасности одобрил продление мандата АМИСОМ еще на шесть месяцев до января 2008 года.

8. На протяжении большей части 2007 года регулярно происходили столкновения между силами ПФПР/силами Сомали, военнослужащими Эфиопии и повстанцами/военизированными формированиями кланов. Нападениям подвергались различные правительственные здания, военные объекты и общественные деятели. В марте-апреле 2007 года отмечены две вспышки особо ожесточенных боевых действий, в результате которых было много убитых и раненых, и они также вызвали массовые внутренние перемещения населения. И в этом случае поступали сообщения о серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права. В опубликованном 1 мая

2007 года заявлении независимый эксперт и 12 других обладателей мандатов¹ выразили глубокую озабоченность по поводу последней вспышки ожесточенных боев в Могадишо и настоятельно призвали соблюдать нормы международного гуманитарного права и прекратить боевые действия. На протяжении упомянутого года в Сомали происходили периодические ожесточенные столкновения, подрывы автомобилей смертниками, покушения на убийства по политическим мотивам и целевые убийства конкретных лиц, что стало причиной гибели и ранения тысяч людей, разрушения собственности и массового внутреннего перемещения населения.

9. В соответствии с резолюцией 1744 (2007) Совета Безопасности с 15 по 26 марта 2007 года в Сомали была направлена Миссия по технической оценке (МТО), которой было поручено представить рекомендации о дальнейшем участии Организации Объединенных Наций в поддержании мира и безопасности в Сомали, а также относительно стабилизации и восстановления страны. В дополнение к МТО 24 апреля Совет Безопасности постановил начать планирование на случай чрезвычайных обстоятельств с целью возможного развертывания миссии Организации Объединенных Наций для Сомали.

10. На фоне вооруженных конфликтов в южной и центральной частях Сомали в стране разразился политический кризис. В то время как 2006 год, похоже, вселял определенный оптимизм в отношении политического единения и прогресса в Сомали, 2007 год, к сожалению, стал годом политических раздоров, дезинтеграции и тупиковых ситуаций. В условиях вооруженного восстания между членами Переходного федерального парламента (ПФП) и ПФПР возник серьезный конфликт, в рамках которого члены ПФП

¹ Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Филип Алстон; Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов, Леандро Деспуи; Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Джон Дугард; Специальный докладчик по вопросу насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях, Якин Эртюрк; Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, Яш Гхай; Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов, Окечукву Ибеану; Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Поль Хант; Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Вальтер Келин; Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, Милуун Котари; Специальный докладчик по вопросу о праве на образование, Вернор Муньос Вильялобос; и Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, Джин Зиглер.

обвиняли правительство в отсутствии механизма финансовой транспарентности и подотчетности. К тому же политические трения возникли внутри самого ПФПР, что в конечном итоге в конце октября 2007 года привело к отставке премьер-министра Али Мохамеда Геди в качестве шага к примирению. 22 ноября 2007 года президент Абудллахи Юсуф назначил его преемником Нур Хассана Хуссейна.

11. Оппозиционные ПФПР политические силы также продолжали действовать в рамках так называемой "Асмарской группы", базирующейся в Эритрее. Эта группа в составе бывших членов СИС, военачальников, предпринимателей и священнослужителей оспаривает главным образом легитимность ПФПР и присутствие эфиопских войск в Сомали. В 2007 году Асмарская группа созвала Сомалийский конгресс за освобождение и восстановление (СКОВ) с целью разработки политической формулы для Сомали.

12. Финансируемый ПФПР Конгресс национального примирения Сомали, созыв которого три раза откладывался по соображениям безопасности, планирования и материально-технического снабжения, проходил с 15 по 30 августа 2007 года в Могадишо. В его работе приняли участие приблизительно 1 325 делегатов из всех районов страны и сомалийской диаспоры на основе разделения полномочий между кланами по формуле 4.5. Международное сообщество в рамках Международного консультативного комитета оказало в этой связи консультативные технические услуги; однако высказывались опасения по поводу широкого представительства, представленности гражданского общества, групп меньшинств и повестки дня Конгресса.

13. Независимый эксперт неоднократно заявлял, что устойчивого мира в Сомали можно достичь только на основе диалога всех заинтересованных сторон, способного привести к политическому решению и национальному примирению. Следует подчеркнуть, что Конгресс национального примирения - это первый шаг в более масштабных рамках долгосрочного процесса примирения в Сомали. Сомалийцев следует настоятельно призвать к продолжению публичных широких обсуждений таких вопросов, как правосудие в переходный период, примирение и будущие процессы, и оказать им в этой связи поддержку. От имени всех жертв должно быть обеспечено "право на правду", и сомалийцы должны стремиться к тому, чтобы безнаказанность не подрывала будущий мир в Сомали.

14. Независимый эксперт признает, что произошедшие в прошлом году в Сомали конфликты и события имели региональные последствия. Напряженная и неустойчивая обстановка в Сомали влияет на соседей этой страны, а такие обстоятельства, как блокирование границы между Эритреей и Эфиопией и нарастание кризиса в регионе Огадена в Эфиопии, затрагивают Сомали. Подобным образом после первоначальных

боевых действий в январе 2007 года военизированные формирования СИС были оттеснены к кенийской границе в юго-западной части страны. С того времени граница с Кенией надежно "заперта", и лица, ищущие убежища, оказались в крайне затруднительном положении в пограничной зоне или возвратились назад. Эти региональные конфликты и вопросы также подрывают способность Сомали обеспечить в стране мир и стабильность.

15. Наконец, независимый эксперт следил за ходом обсуждения в Совете Безопасности вопроса о развертывании операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали в стремлении к дальнейшей стабилизации обстановки в стране и созданию условий для поэтапного вывода войск Эфиопии. Он одобряет идею операции по поддержанию мира при условии, что одной из ее задач будет содействие в защите гражданского населения и что в ходе этой операции повышенное внимание будет уделяться вопросам прав человека. Как он об этом не раз говорил в течение нескольких лет, присутствие правозащитных структур в Сомали необходимо: либо в рамках операций по поддержанию мира, либо, что предпочтительнее, в рамках отдельной структуры. Положение в области прав человека в Сомали достаточно сложное, и для его мониторинга и представления о нем регулярных докладов, а также для обеспечения крайне необходимых специальных знаний и опыта в области прав человека здесь необходимо создать целевую правозащитную структуру.

II. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД, ОХВАТЫВАЕМЫЙ ДОКЛАДОМ

16. Нынешнее положение в Сомали таково, что вся группа взаимозависимых и универсальных прав человека подвергается чрезвычайной опасности. Приводимое ниже резюме не ставит своей целью отразить все вопросы прав человека и нарушения, которые носят долговременный характер и которые нашли свое отражение в предшествующих документах, а представляет собой тематическое резюме по ключевым вопросам прав человека и злоупотреблениям, выявленным в рассматриваемый период. Кроме того, эксперт отмечает, что, хотя ситуация в Сомали всегда вызывала серьезную озабоченность, неоднократные всплески насилия, которые имели место в прошлом году привели, по имеющимся сообщениям, к более тяжким и серьезным нарушениям, совершаемым в обстановке безнаказанности.

17. Были сделаны предположения о том, что в ходе боевых действий всеми сторонами, в том числе ПФПР/силами Сомали, войсками Эфиопии и повстанцами/ополченцами кланов были совершены серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Возможности проверить и подтвердить достоверность сообщений о

нарушениях прав человека ограничены. Кроме того, имеют место озабоченности по поводу того, что независимая оценка численности погибших и раненых, а также весьма серьезных событий проведена не была.

А. Право на жизнь, безопасность и личную неприкосновенность

18. Как отмечалось выше, повторяющиеся и ожесточенные вспышки насилия в Сомали в прошлом году привели к грубым и повсеместным нарушениям права на жизнь. По оценкам, за отсутствием данных из независимых официальных источников, в результате конфликтов свыше 3 500 человек погибли и тысячи ранены. Кроме того, по предварительным данным, приблизительно 60% погибших и раненых - это престарелые, женщины и дети. Во время составления настоящего доклада положение в Могадишо и других районах в южной и центральной частях Сомали по-прежнему оставалось напряженным и крайне нестабильным.

19. В связи с рядом ожесточенных боев в прошлом году (в частности, в Могадишо) поступали многочисленные сообщения о неизбирательных артиллерийских обстрелах, минометных обстрелах и закладке взрывных устройств в автомобили в районах проживания гражданского населения, а также сведения о том, что в ходе боев бомбовым ударам подвергались такие невоенные объекты, как больницы и школы. Кроме того, сообщалось, что раненым не давали возможности укрыться в безопасном месте и получить гуманитарную помощь и защиту и что срочные поставки продовольственной и иной гуманитарной помощи сдерживались или блокировались.

Кроме того, боевые действия привели к массовому внутреннему перемещению населения. Высокий показатель перемещения населения, составляющий 600 000 человек (в дополнение к 400 000 внутренне перемещенным лицам (ВПЛ), перемещенным прежде вокруг Сомали), похоже, сократился весьма незначительно, поскольку, по имеющимся сообщениям, некоторые ВПЛ возвращались в Могадишо и нередко вновь покидали этот город.

В. Произвольные аресты и задержания, исчезновения и внесудебные казни

20. По сообщениям, в начале июля 2007 года имела место волна произвольных арестов и незаконных задержаний, за которыми последовали повальные обыски домов со стороны сил ПФПР/войск Эфиопии. По имеющимся данным, в то время без вести пропали 1 500 человек. Кроме того, происходили внесудебные казни и были совершены политические убийства ряда представителей гражданского общества, правозащитников и

политических лидеров. В ходе поездки независимого эксперта утверждалось, что власти незаконно содержали людей в тайных импровизированных тюрьмах, а также в таких печально известных застенках, как подвалы близ президентской резиденции "Вилла Сомалия" в Могадишо. Кроме того, утверждалось, что задержанные в Сомали содержались под стражей эфиопских войск.

21. Сообщалось также, что, как силы ПФПР, так и различные группы ополченцев, якобы захватывали, пытали и держали под стражей людей, требуя выкупа. Кроме того, по некоторым сообщениям, имели место случаи выдачи беглецов и содержания под стражей задержанных без права переписки и свиданий за пределами страны. Утверждалось, что под предлогом "реформирования сектора безопасности" и "объявления войны террору" власти скрывали нарушения прав человека. Во время своей поездки эксперт также интересовался сообщениями о лицах, содержащихся под стражей в тайных тюрьмах, и утверждениями о случаях "выдачи беглецов" за пределами Сомали. Власти сообщили ему, что не располагают какой-либо информацией о таких утверждениях, однако заверили его в том, что содержащаяся в этих сообщениях информация будет проверена.

С. Преднамеренные нападения на персонал, участвующий в оказании гуманитарной помощи

22. 28 июня 2007 года в городе Эль-Берде в 250 км к северо-западу от Могадишо трое вооруженных людей убили Мохамеда Мусе Али, сомалийского руководителя окружной программы НПО, Международный медицинский корпус (ММК). 28 января 2008 года три штатных сотрудника голландского отделения организации "Врачи без границ" (ВБГ) в Сомали погибли в результате взрыва установленного на обочине дороги взрывного устройства близ города Кисмайо. Врач из Кении Виктор Окунну, французский специалист по материально-техническому снабжению Дамьен Леаль и Биллан, их сомалийский водитель, погибли в результате настигшей их автомобиль взрывной волны, также, по сообщениям, погибли сомалийский журналист Хассан Кафи Харед и один сомалийский мальчик, которые находились поблизости. 29 января независимый эксперт опубликовал пресс-релиз с осуждением убийств сотрудников ВБГ и всех нападений на сотрудников по оказанию гуманитарной помощи, журналистов и правозащитников в Сомали. Он решительно заявил, что международное сообщество по оказанию гуманитарной помощи должно располагать возможностями осуществлять свою гуманитарную и правозащитную деятельность в безопасных условиях и не испытывать при этом страха возмездия. Он обратился ко всем соответствующим властям и группам с призывом обеспечить безопасные и стабильные условия для гуманитарной и правозащитной деятельности и настоятельно призвал власти Сомали провести

расследование этого случая и всех других случаев, чтобы предать виновных в руки правосудия.

23. Названные убийства - это только некоторые примеры ряда прямых и преднамеренных угроз сотрудникам по оказанию гуманитарной помощи, которые имели место в прошлом году. В период, охватываемый настоящим докладом, преследования международных и национальных сотрудников, занимающихся вопросами оказания гуманитарной помощи, и преднамеренные нападения на них продолжались. Такие действия ставят под угрозу помощь уязвимым лицам и группам, прежде всего 1 млн. внутренне перемещенных лиц, которые рассеялись по всей территории Сомали.

D. Право на свободу мнений и их свободное выражение

24. Обстановка постоянного устрашения и запугивания журналистов и работников средств массовой информации оказала крайне сдерживающее воздействие на право на свободу мнений и их свободное выражение как, в частности, в Могадишо, так и на всей территории Сомали. С января 2007 года по январь 2008 года девять сотрудников средств массовой информации были убиты, а десятки других запугиваниями заставляли замолчать, тогда как некоторые из них в страхе покинули Могадишо.

25. 11 августа 2007 года близ места своей работы был убит сомалийский журналист Махад Ахмед Элми, работавший на радиостанции "Кэпитал войс". Али Шармарке, основатель и совладелец компании "ХорнАфрик медиа", через несколько часов после возвращения с похорон г-на Элми погиб, по имеющимся сообщениям, в результате подрыва его автомобиля противопехотной миной с дистанционным управлением. В декабре 2007 года группа из 24 журналистов из Могадишо, которая искала безопасных условий в городе Харгейсе, "Сомалиленд", была выслана властями по прошествии всего лишь нескольких недель. Это только незначительная часть примеров подобных случаев.

26. В охватываемый докладом период военизированные отряды различных кланов и представители органов государственной власти совершили ряд других нападений на сотрудников средств массовой информации и прозвучали угрозы запретить свободу печати, включая случаи цензуры, запреты на работу журналистов, произвольные задержания и пытки сотрудников средств массовой информации. Сообщалось также, что журналистов порой отождествляли с террористами с целью заставить их замолчать и что власти неоднократно принимали жесткие меры в отношении средств массовой информации за освещение бедственного положения гражданского населения. Такие нападения и адресные убийства привели к тому, что Сомали стала для журналистов

второй самой опасной страной в мире (согласно информации *Международной организации "Репортеры без границ"*).

27. Кроме того, обстановка постоянного запугивания вынуждает некоторые информационные агентства подвергать свою информацию самоцензуре, и в некоторых случаях открытые нападения на здания средств массовой информации вынуждают их прекратить свою деятельность. Так, с 19 по 20 сентября 2007 года здания радиовещательной сети "Радио Шабелле" подверглись шквальному обстрелу из стрелкового оружия, в результате чего один технический работник оказался в осаде внутри здания и эта радиостанция была вынуждена закрыться и прекратить свою деятельность. Это нападение было якобы совершено правительственными войсками. Кроме того, спустя месяцы запугивания и притеснений, к ноябрю ПФИ закрыл три организации средств массовой информации: "Шабелле медиа нетворк", "Банадир Радио" и "Радио Симба".

28. Независимому эксперту стало известно, что почти во всех случаях расследований не проводилось и никто из виновных не был предан суду. В прошлом году в своих публичных заявлениях и в частных беседах он неоднократно осуждал все эти действия и призывал провести расследование всех подобных угроз в адрес работников средств массовой информации, нападений на них и их убийств и безотлагательно возобновить деятельность закрытых СМИ. По этому вопросу он провел встречи с соответствующими должностными лицами в таких городах, как Женева и Лондон. Кроме того, он обсуждал его с властями в ходе своей поездки и был информирован о том, что некоторые организации средств массовой информации вызывали законные опасения с точки зрения безопасности, поскольку они были причастны к террористической деятельности. Ему сообщили, что ПФПР осуждает насилие в отношении средств массовой информации и что будут проведены соответствующие расследования.

Е. Экономические, социальные и культурные права

29. Что касается экономических, социальных и культурных прав, то положение дел в этой сфере по-прежнему вызывает серьезное беспокойство. Сомали все еще входит в число самых бедных стран мира, и для нее характерны наиболее неблагоприятные показатели предстоящей продолжительности жизни при рождении, младенческой и детской смертности, уровня грамотности взрослого населения и зачисления в школы. Широко распространены такие заболевания, как туберкулез и холера, и часто встречается хроническое недоедание, особенно среди детей.

30. Вследствие ограниченного влияния ПФИ и слабости местных органов самоуправления оказание основных услуг находится на крайне неудовлетворительном уровне, прежде всего в сфере образования и здравоохранения. Средства к существованию и экономика в целом во многом зависят от воздействия засухи, наводнений, конфликтов и запретов на ввоз домашнего скота. Эти факторы существенно ограничивают возможности сомалийцев реализовывать право на питание, доступ к образованию и средствам существования, а также трудоустройству. Кроме того, давнишние и неразрешенные проблемы, связанные с правом на землепользование и правом собственности, во многих отношениях усугубляются продолжающимся конфликтом, имеющим своим следствием дальнейшие перемещения ВПЛ, конфискацию земель и собственности, а также выселение властями людей, включая ВПЛ, из общественных зданий.

31. Как ранее неоднократно заявлял независимый эксперт в прибрежных водах протяженного неконтролируемого побережья Сомали совершаются массовые нарушения прав человека. Продолжается бесконтрольный лов рыбы и загрязнение окружающей среды иностранными судами. Все более широкие масштабы приобретает пиратство, нередко затрудняющее оказание остро необходимой гуманитарной помощи, а в 2007 году и в начале 2008 года суда с гуманитарной помощью все чаще следовали под охраной французских и датских военных кораблей. Независимый эксперт вновь указывает на необходимость активизировать меры по контролю и защите побережья. В долгосрочной перспективе этой цели следует добиваться путем создания эффективной службы береговой охраны и надлежащих структур мониторинга. В целях обеспечения защиты побережья в среднесрочном плане независимый эксперт призывает создать организацию (по аналогии с нынешней сомалийской структурой гражданской авиации), наделенной полномочиями по охране сомалийского побережья до тех пор, пока сомалийские власти не смогут делать это самостоятельно.

Г. Меньшинства

32. Как представляется, дискриминация и злоупотребления в отношении групп и меньшинств, находящихся в уязвимом положении, также остаются безнаказанными. Преимущественно безземельные, сильно нуждающиеся и безоружные группы меньшинств, такие, как "африканцы" банту/джарир, бенадир/рер хамар и мидган (габои), в период, охватываемый настоящим докладом, подвергались большой опасности вытеснения в другие страны, дискриминации, изгнания и злоупотреблений.

33. Боевые действия в южной и центральной частях Сомали также сказались на их возможности зарабатывать себе на жизнь в качестве наемных работников, мастеров по изготовлению изделий из металла, собирателей трав и охотников-собирателей. Кроме

того, по имеющимся сообщениям, они испытывают большие трудности в доступе к гуманитарной помощи и подвергаются еще большей опасности в лагерях для ВПЛ. В прошлом году отмечен рост насилия на сексуальной и гендерной почве и эксплуатации женщин и девочек из национальных меньшинств, особенно этнической группы банту.

34. Независимому эксперту стало известно, что в рамках Конгресса национального примирения группы меньшинств получили определенное признание в качестве "пятого клана". Несмотря на то, что на их долю по-прежнему приходится только 0,5 места, по мнению независимого эксперта, это является скромным, но важным достижением, и он настоятельно призывает к дальнейшему обеспечению представленности групп меньшинств, учета их мнений и участия в процессе общественного примирения в Сомали, разработке проекта Конституции и управлении страной.

Г. Права человека женщин

35. В Сомали продолжает ухудшаться положение женщин и девочек, что обусловлено массовым внутренним перемещением населения, обстановкой военного времени и развалом системы управления, в результате чего расширяются масштабы дискриминации и насилия на сексуальной и гендерной почве.

36. Насилие на сексуальной почве всегда являлось в Сомали острой проблемой вследствие затянувшихся конфликтов, неудовлетворительного функционирования системы правосудия, слабостей системы охраны правопорядка и огромной численности внутренне перемещенных лиц в лагерях; однако очевидно также, что в прошлом году периоды максимального обострения насилия и ослабления безопасности подорвали защиту женщин и девочек. Согласно сообщениям, из Кисмайо и Могадишо женщины и девочки из числа ВПЛ, в частности принадлежащие к группам меньшинств, все чаще становятся объектами сексуального насилия со стороны банд молодежи. Отсутствие безопасности внутри и вокруг поселений ВПЛ, возрождение вооруженных группировок и наемных военизированных формирований, а также ввод новых крупных воинских контингентов также способствовали увеличению случаев насилия и созданию обстановки абсолютной безнаказанности, в которой они совершались. Увеличение масштабов проституции и зачастую подневольная проституция также связаны с военным присутствием в Могадишо и в южной и центральной частях Сомали.

37. Вне связи с текущими конфликтами по-прежнему совершаются убийства на почве возмездия или защиты "чести", и женщины все так же подвергаются дискриминации в вопросах прав собственности и права наследования. Кроме того, широко сохраняется практика калечащих операций на женских половых органах.

38. Независимый эксперт по-прежнему выступает за расширение представленности и конструктивное участие женщин в ПФПР, Переходном федеральном парламенте (ПФП) и в других правительственных органах. Он отмечает, однако, что положениями "Финансовых решений и рекомендаций Конгресса национального примирения" предусматривается, в частности, закрепление за "женщинами 12% мест в парламенте" и "предоставление женщинам доли мест в правительстве и судебных органах".

Н. Права человека детей

39. Согласно информации из некоторых источников, отличительной способностью недавних боевых действий стало активное участие в них детей в качестве комбатантов: их вербовали члены военизированных формирований в качестве "рекрутов-детей", и группы повстанцев, по имеющимся сообщениям, за небольшое вознаграждение заставляли их бросать гранаты. Независимый эксперт считает такое положение совершенно неприемлемым и в этой связи настоятельно призывает все стороны незамедлительно освободить от исполнения воинских обязанностей (или из мест содержания под стражей, в которых они могут находиться в настоящее время) всех детей, которые связаны с вооруженными силами или группировками. В этой связи он приветствовал недавний доклад по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Сомали, который был представлен Совету Безопасности согласно его резолюции 1612 (2005)².

40. Такие традиционные системы защиты, как община и школы, смяты волной насилия, конфликтов и перемещений. Сообщалось, что каждую неделю отмечаются новые случаи изнасилования детей, однако нередко ответной реакцией становится отчуждение пострадавших от общества и признание их навсегда опозоренными. Под влиянием процессов внутреннего перемещения населения растет число сирот и безнадзорных детей, при этом в плохо управляемых и стихийно организованных лагерях для ВПЛ дети недоедают и нередко подвергаются жестокому обращению. Было отмечено, что дети, являющиеся выходцами из групп меньшинств и кланов, сталкиваются с наиболее серьезными формами дискриминации и жестокого обращения.

41. Кроме того, вследствие недавних боевых действий сильно сократилась посещаемость школ: по сравнению с предыдущим годом она уменьшалась на 50%. Большинство сомалийских детей имеют крайне ограниченные возможности для получения формального образования, и конфликты, имевшие место в прошлые месяцы, лишь усугубили такое положение. Дети, которые не посещают школу, подвергаются

² S/2007/259.

большей опасности быть завербованными, убитыми или тяжелоранеными, их легче принудить к труду и они чаще получают увечья и становятся жертвами нападений. Девочки в Сомали находятся в самом неблагоприятном положении с точки зрения доступа к исключительно ограниченным возможностям получения образования.

42. При встречах с должностными лицами Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) независимому эксперту сообщили, что, хотя ЮНИСЕФ и выделил средства на постройку в прошлом году нескольких новых школ, осуществить свои планы ему не удалось из-за отсутствия безопасности, и именно по этой причине были закрыты многие действовавшие школы.

43. Представители ЮНИСЕФ подтвердили также независимому эксперту, что сохранился обычай и применяется *asi walid*, когда родители в порядке наказания принудительно помещают своих детей в тюрьму без надлежащего судебного процесса. В результате очень многие дети оказались в тюрьмах вместе с взрослыми задержанными и заключенными, что является грубым нарушением прав детей. Как стало известно независимому эксперту, несмотря на его предыдущие беседы с официальными представителями ПФПР, "Сомалиленд" и "Пунтленд", для борьбы с такими нарушениями не принимается практически никаких мер.

44. В качестве положительного момента в области прав детей следует отметить, что законопроект об отправлении правосудия в отношении детей был положительно рассмотрен в ПФПР, и в ближайшие месяцы ожидается, что он будет принят. В ходе встречи независимого эксперта с (бывшим в то время) премьер-министром Геди в Могадिशе последний согласился с тем, что правительство Сомали должно приложить усилия для подписания и ратификации Конвенции о правах ребенка и что следует создать механизмы мониторинга и представления отчетности на местах в поддержку процесса ратификации.

III. УПРАВЛЕНИЕ, ВОПРОСЫ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И БЕЗНАКАЗАННОСТЬ

45. В строгом понимании распад систем управления страной и правопорядка, слабость институтов и обстановка безнаказанности не являются вопросами прав человека. Эти факторы представляют собой скорее предпосылки к ущемлению и нарушению прав человека, создающие условия для их дальнейшего безнаказанного совершения и препятствующие юридической защите этих прав и возмещению ущерба. Принципы благого управления и верховенства права определяются такими стандартами и нормами в

области прав человека, как соблюдение законности, равенство мужчин и женщин, участие в жизни общества и недискриминация.

46. Слабое функционирование центрального правительства в Сомали слишком затянулось, что привело к отсутствию порядка, безопасности, верховенства права и правосудия. Центральной полицейской службы, укомплектованной квалифицированными кадрами, не существует, и часто отсутствуют независимые и компетентные судебные органы, что создает атмосферу вопиющей безнаказанности. Судебная система, полиция и службы безопасности не функционируют, и в отсутствие национальной правовой базы обычное право (хеер), исламское право (шариат) и различные национальные правовые стандарты применяются в произвольном порядке. Зачастую должностные лица принимают решения без должного учета соображений транспарентности, беспристрастности и подотчетности.

47. На второй день своей поездки, 18 сентября, независимый эксперт на себе испытал проявление произвола, когда ему не позволили сойти с трапа самолета в аэропорту Байдоа, несмотря на ранее полученное разрешение. Его вынудили вернуться в Найроби, где представители ПФПР принесли ему официальные извинения и пообещали расследовать случившееся. Кроме того, во время своей поездки независимый эксперт узнал, что Председатель Верховного суда Юсуф Али Харун и один из судей Верховного суда были арестованы, а Генеральный прокурор Абдуллахи Дахир и его заместитель были уволены. На момент составления настоящего доклада Председатель Верховного суда и его помощник по-прежнему находились в ожидании суда. Независимый эксперт осуждает эти решения, которые были приняты без учета соответствующих норм и процедур и которые явно противоречат доктринам разделения ветвей власти и независимости судебных органов.

48. По мнению независимого эксперта, в число структур управления, которые особо нуждаются в реформировании и укреплении, входят исполнительная власть или кабинет министров, канцелярия Генерального прокурора и судебная ветвь власти, а также такие министерства, как министерство внутренних дел и министерства, ведающие вопросами безопасности.

49. От коллег из Программы по вопросам верховенства права и безопасности Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в ходе поездки независимый эксперт получил обновленную информацию по вопросам верховенства права и безопасности. Независимый эксперт выяснил, что в Байдоа существует некое подобие правовой системы, в рамках которой осуществляются аресты и рассматриваются правонарушения. Отмечалось также, что в Могадишо случаи правонарушений

рассматриваются на основе новой системы, в рамках которой сочетаются нормы обычного и гражданского права. Обычное право также постепенно находит свое отражение в Уголовном кодексе и вводится некоторыми судами в южной и центральной частях Сомали, что позволяет обеспечивать применение норм обычного права. Кроме того, некоторые местные общины приступили к выдвижению своих кандидатов на должности в судебных органах в южной и центральной части Сомали.

50. Независимый эксперт был также проинформирован о создании гражданского консультативного комитета для механизма мониторинга работы полиции в Могадишо. Было заявлено, что в настоящее время восемь из 16 полицейских участков находятся под контролем во избежание перевода заключенных из контролируемых тюрем в неконтролируемые. Кроме того, с помощью такого контроля не допускается содержание под стражей без надлежащих оснований и задержанным обеспечивается возможность обращения за помощью к адвокату. Независимому эксперту настоятельно рекомендовали убедить должностных лиц ПФП распространить эту систему на оставшиеся тюрьмы, и он согласился с этой рекомендацией. Ему стало известно, что полицейские-стажеры из всех районов Сомали посещают полицейскую академию "Пунтленд", где они проходят подготовку по вопросам прав человека, кодекса поведения и правил применения оружия. Было отмечено также, что системой подготовки в рамках Организации Объединенных Наций не предусматривается обучение применению оружия, что в условиях широкого использования тяжелого оружия в существующей обстановке создает серьезную проблему. В качестве возможного решения было предложено, чтобы профессиональная подготовка и поставки материальной части обеспечивались партнерами на двусторонней основе.

51. По мнению независимого эксперта, несмотря на наметившийся медленный прогресс в области профессиональной подготовки сотрудников полиции и создания отдельных судов в Сомали, международное сообщество должно решительно выступить в поддержку создания основных государственных органов с первоочередной задачей обеспечения верховенства закона и прав человека и способствовать их укреплению.

52. Кроме того, Переходная федеральная хартия Сомали содержит конструктивные положения о правах человека, в том числе прямую ссылку на ратифицированные Сомали международные договоры по правам человека; однако эти положения выполняются крайне неудовлетворительно. Представляется очевидным, что возможности ПФИ защищать гражданское население и оказывать даже самые элементарные услуги в таких областях, как здравоохранение, образование, правосудие и безопасность, крайне ограничены. Независимый эксперт считает, что разработка проекта национальной

конституции станет важным очередным шагом по созданию такой нормативно-правовой базы, включающей действенные положения о защите прав человека.

53. В ходе поездки независимый эксперт из различных источников получал информацию об участившихся случаях насилия и о предполагаемых серьезных нарушениях прав человека в Могадишо в прошлом году. Как и ранее, он выступил с настоятельным призывом к расследованию всех прошлых и совершаемых в Сомали нарушений прав человека. Кроме того, он призвал обеспечивать правосудие и подотчетность, с тем чтобы неокрепший мир в Сомали не строился на безнаказанности.

IV. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

54. Согласно предварительным данным Организации Объединенных Наций, в прошлом году из-за боевых действий Могадишо и его окрестности покинули приблизительно 600 000 человек. При этом по территории Сомали ранее расселились свыше 400 000 ВПЛ. Многие из них переместились в отдаленные от Могадишо регионы, в Нижний и Средний Шабелле, а также в "Сомалиленд" и "Пунтленд" и за их пределы. В ходе встреч с независимым экспертом обсуждался вопрос о том, что, как представляется, многие выходцы из кланов хавийа переместились дальше вглубь страны, вернувшись в места своего происхождения, на которые они претендуют, или на земли своих предков.

55. Многие из опрошенных в лагерях ВПЛ отвечали, что при возможности предпочли бы вернуться в свои дома. Однако трудности, сопряженные со статусом унаследованных от предков земель, зачастую исключают такую возможность. Хотя многие ВПЛ утверждают, что родились на той или иной унаследованной от предков территории, на самом деле на этой земле не жили целые поколения этих людей, и нередко выясняется, что на этих землях уже длительное время живет другой народ.

56. Обсуждался также и вопрос о том, что из-за огромной массы ВПЛ стали создаваться их неофициальные поселения. Так, вдоль дороги между городами Афгуйе и Марка через каждые 100 м можно встретить поселение ВПЛ. Власти не признают эти поселения, вследствие чего перемещенные лица получают весьма скудную гуманитарную помощь или вообще ее не получают. Независимый эксперт хотел бы отметить, что власти Сомали и международное сообщество расходятся в оценках относительно действительной численности ВПЛ и что получение достоверных данных в условиях зачастую циклических перемещений населения и отсутствия безопасности сопряжено с трудностями.

57. Вследствие отсутствия доступа к гуманитарной помощи тысячи ВПЛ неделями не получают какой-либо помощи, живут под открытым небом и зачастую их принуждают

платить так называемый налог на "укрытие" от солнца и от осадков в приближающийся сезон дождей. Многих ВПЛ вынуждали и вынуждают жить в перенаселенных лагерях в условиях нехватки воды и продуктов питания, антисанитарии, без первичной медико-санитарной помощи и жилья и где нередко такие инфекционные заболевания, как холера.

58. Сообщалось, что в прошлом году в Могадишо в различное время вернулись несколько тысяч ВПЛ, когда боевые действия на время стихли. Имеются, однако, сведения о том, что некоторым из них было отказано в возвращении в свои дома, а другие сталкиваются с дискриминацией, конфискацией имущества, недостаточной компенсацией или с принудительным переселением. Кроме того, не снят вопрос и о том, почему правительство насильно выселяет ВПЛ из государственных домов в Могадишо и Кисмайо, не предлагая им приемлемых альтернатив.

59. Как и прежде, независимый эксперт считает, что властям Сомали следует взять на себя большую меру ответственности за положение людей из числа ВПЛ и их защиту, и эту задачу не следует перекладывать на международное сообщество. Вместе с тем система Организации Объединенных Наций и доноры должны расширить масштабы своей помощи и присутствия в том, что касается ВПЛ Сомали, а также активизировать свою деятельность.

V. "СМЕШАННАЯ МИГРАЦИЯ"

60. В прошлом году свыше 23 000 "людей в лодках" из Босассо в "Пунтленде" перебрались через Аденский залив в Йемен. По имеющимся данным, приблизительно 10 000 из них - выходцы из Сомали. По имеющейся по состоянию на ноябрь 2007 года информации, 497 человек погибли и 524 человека пропали без вести при попытках миграции. (Целевая группа по вопросу миграции МПК.) Кроме того, сообщалось, что внушительная по численности группа мигрантов состояла из предназначенных для продажи женщин и детей.

61. В ходе своей поездки независимый эксперт ознакомился с обновленной информацией об очевидном увеличении численности мигрантов, прибывающих в северо-восточный порт Босассо в "Пунтленде" в надежде перебраться в Йемен, а оттуда - в Саудовскую Аравию и государства Персидского залива. Термин "смешанная миграция" использован потому, что мигранты могут быть выходцами из различных слоев общества, стран и этнических групп, и, хотя их миграция может быть вызвана экономическими факторами, кочевым образом жизни или быть вынужденной, коренные причины миграции, как правило, связаны с вооруженными конфликтами и политической нестабильностью в регионе. Ему стало известно, что многие мигранты стали жертвами

нападений, похищений, преследований или сексуального насилия, пытаюсь добраться до портового города дорожными маршрутами, или во время своего "пребывания" в Босассо в ожидании переправы. Кроме того, в переполненных рыболовецких лодках они могут быть лишены питания, воды и воздуха, а торговцы людьми могут словесно или физически надругаться над своим "грузом" или выбросить мигрантов за борт, обрекая на неминуемую гибель. Независимый эксперт выражает сожаление по поводу условий, в которых не по своей воле оказываются мигранты, и решительно осуждает тех, кто наживается на их отчаянном положении.

62. 13 июня 2007 года в рамках параллельного мероприятия в ходе пятой сессии Совета по правам человека в Женеве независимый эксперт председательствовал на дискуссионном тематическом форуме по вопросу о положении прав человека в Сомали, в работе которого приняли участие представители организации "Международная амнистия" и представители Сети правозащитников Восточной и Северо-Восточной Африки. Другим участником обсуждения на этом тематическом форуме был французский режиссер Даниэль Гранклеман, который в 2006 году включил подобную ужасную сцену переправы из Босассо в Йемен через Аденский залив в свой фильм "Мученики Аденского залива".

63. Этот фильм и упомянутое мероприятие помогли привлечь определенное внимание к этому ужасному явлению. Однако очевидно, что такие смешанные мигранты нуждаются в защите от насилия на сексуальной и гендерной почве, прямых домогательств, торговли людьми, угроз личной безопасности и уязвимости по отношению к общеуголовной преступности, неравного доступа к социальным услугам и гуманитарной помощи и принудительной депортации/высылки по прибытии без соблюдения права на получение убежища. Независимый эксперт весьма удовлетворен работой Целевой группы по вопросу смешанной миграции (состоящей из учреждений системы Организации Объединенных Наций и НПО) и призывает международное сообщество мобилизовать более существенные средства, с тем чтобы названные структуры могли проводить столь необходимую информационно-пропагандистскую работу и осуществлять стратегию защиты в будущем.

VI. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

64. Оказание гуманитарной помощи в южной и центральной частях Сомали по-прежнему зачастую сопряжено с серьезными трудностями, а возможности остро нуждающихся в доступе к гуманитарной помощи весьма ограничены. Конвои с продовольствием и гуманитарной помощью задерживаются на недели и месяцы и подвергаются незаконному "налогообложению" на различных временных контрольно-пропускных пунктах. Доставляющие продовольствие суда захватываются пиратами в

сомалийских водах, и, по имеющимся сообщениям, получатели помощи, в частности группы меньшинств, страдают от похищения продуктов питания во время и после их распределения.

65. Доступ к гуманитарной помощи, например к продуктам питания и необходимым предметам быта, питьевой воде и санитарии, а также к первичному медико-санитарному обслуживанию, осложнен угрозами и запугиванием сотрудников по оказанию помощи, а также активным противодействием различных сторон проведению операций по оказанию помощи. В некоторых районах автомобили с грузом помощи подвергались обстрелам, и при выполнении обязанностей сотрудники по оказанию гуманитарной помощи вынуждены передвигаться по дорогам, которые могут быть заминированы или на которых могут быть установлены самодельные взрывные устройства.

66. В ходе поездки независимого эксперта некоторые наблюдатели отмечали, что размах и глубина человеческой трагедии в Сомали служат законным основанием для объявления чрезвычайного положения сообществом гуманитарных организаций. Была подчеркнута настоятельная необходимость рассмотрения вопроса об удовлетворении гуманитарных потребностей гражданского населения, насчитывающего ныне свыше 1 млн. внутренне перемещенных лиц, и о нападениях на сотрудников по оказанию помощи и обязанности сторон в конфликте оберегать этот жизненно важный гуманитарный ресурс.

67. Независимый эксперт подчеркнул необходимость создания в рамках Организации Объединенных Наций постоянного механизма диалога/взаимодействия для совместного с ПФИ решения гуманитарных вопросов и вопросов прав человека. Он настоятельно призывал к скорейшему запуску такого механизма с целью укрепления понимания и обсуждения ключевых вопросов в области прав человека и в гуманитарной сфере, возможно, воспользовавшись для этого недавним назначением на должность премьер-министра Нур Хассана Хуссейна и формированием нового кабинета ПФПР.

VII. ПОЕЗДКИ НА МЕСТА

A. Поездка в Байдоа

68. Поездка независимого эксперта в Сомали предусматривала запланированное и санкционированное посещение Байдоа 17 сентября 2007 года с целью встречи с различными официальными лицами ПФПР. К сожалению, утром того дня по прибытии в Байдоа ему не позволили сойти с трапа самолета и обязали вернуться в Найроби. После этого инцидента различные члены ПФПР приносили ему многочисленные извинения и обязались расследовать этот инцидент. Независимый эксперт выразил признательность за

все полученные после случившегося извинения и объяснения, но при этом на своем опыте лично убедился в произвольном характере принятия решений властями и в недостатках государственных органов Сомали.

В. Поездка в Могадишо

69. 20 сентября 2007 года независимый эксперт встретился с президентом Абдуллахи Юсуфом. Президент начал вновь приносить извинения в связи с инцидентом в Байдоа и сказал, что приезду независимого эксперта всегда рады. Независимый эксперт поднял вопрос о неблагоприятных условиях для работы журналистов и средств массовой информации, на что Президент ответил, что некоторые организации и средства массовой информации вызывают законное беспокойство с точки зрения безопасности, поскольку они "укрывают террористов". Президент Юсуф заявил также, что сообщения по вопросам прав человека зачастую содержат всего лишь домыслы правозащитных организаций, которые весьма часто невозможно проверить или отнести к достоверным.

70. Кроме того, в Могадишо независимый эксперт встретился с (бывшим в то время) премьер-министром ПФПР Али Мохамедом Геди. Последний также принес извинения за инцидент в Байдоа и заверил независимого эксперта в том, что виновные будут наказаны. Независимый эксперт информировал премьер-министра о своих предыдущих докладах и материалах, представленных Совету по правам человека³. В беседе с премьер-министром независимый эксперт обсудил ряд вопросов, связанных с его нынешней поездкой, в том числе подтвердил свою рекомендацию относительно того, чтобы сомалийское правительство подписало и ратифицировало все основополагающие международные документы по правам человека, а также высказало свои мнения о том, что решению некоторых насущных проблем в области прав человека, с которыми сталкивается Сомали, будет способствовать создание национальной комиссии по правам человека. Он рекомендовал ПФПР обратиться за помощью к Консультанту по правам человека, работающему в составе Страновой группы Организации Объединенных Наций. Премьер-министр заявил, что ПФПР по-прежнему привержено идее создания национального института по правам человека и подчеркнул, что для достижения этой цели потребуется помощь и поддержка международного сообщества.

71. На встрече с Председателем Национальной комиссии по вопросам управления и примирения Али Махди независимый эксперт был информирован о результатах Конгресса национального примирения. Ему разъяснили, что после Конгресса его

³ См. A/HRC/5/2, A/HRC/2/CRP.2 and E/CN.4/2005/117.

участники проведут в своих общинах обсуждения на фоне процесса разработки проекта конституции.

72. В Могадишо независимый эксперт встретился также с 15 членами Совета старейшин хавийа. Старейшины выразили недовольство присутствием эфиопских войск и высказались в том смысле, что их вывод послужит отправной точкой для обеспечения стабильности в Сомали. Кроме того, они решительно осудили боевые действия и конфликты прошлого года, сравнив ситуацию с ситуацией "геноцида в Руанде". Они также осудили повторяющиеся гонения на средства массовой информации, в том числе последние нападения на помещения информационной сети в Шабелле.

73. Независимый эксперт встретился также с некоторыми представителями гражданского общества и с журналистами, которые подтвердили многие сообщения о нападениях, преследованиях и запугиваниях сотрудников средств массовой информации и правозащитников.

С. Встречи в Найроби

74. По различным поводам в ходе своей поездки независимый эксперт встречался с Резидентом/Координатором Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам для Сомали Эриком Ларошем, а также провел встречи с рядом других членов Страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН), в том числе с представителями ПРООН, ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). В беседах с представителями СГООН 21 сентября 2007 года независимый эксперт информировал их о своей поездке в Могадишо и о проведенных им встречах. Кроме того, он особо отметил правозащитную направленность своей поездки, в том числе затронул вопрос о возобновлении конфликтов в 2007 году и их пагубном воздействии на положение в области прав человека. Независимый эксперт приветствовал также Переходный план Организации Объединенных Наций (ППООН), который предусматривает всеобъемлющую основу действий Организации Объединенных Наций в отношении Сомали и который имеет своей целью решение некоторых вопросов и серьезных проблем в области прав человека, которые были затронуты независимым экспертом и другими лицами.

75. Независимый эксперт встретился с недавно назначенным Специальным представителем Генерального секретаря Ахмеду ульд Абдаллахом и сотрудниками ПОООНС для обсуждения политических событий в Сомали, вопросов укрепления ПФИ,

а также политических процессов и процессов национального примирения, в том числе вопроса о Конгрессе национального примирения.

76. Находясь в Найроби, независимый эксперт провел также несколько встреч с представителями заинтересованных стран-доноров, в ходе которых обменялся мнениями о положении в области прав человека в Сомали и информировал их о своей последней поездке. Во время дискуссий на этих встречах он затронул такие многочисленные вопросы прав человека, как права человека женщин, детей и меньшинств; неустойчивость ПФИ и необходимость совершенствования методов управления и укрепления верховенства права; процесс примирения и право на правду; безысходное положение ВПЛ в Сомали и необходимость международной поддержки в деле создания правозащитных институтов в Сомали, "Сомалиленде" и "Пунтленде".

77. 21 сентября 2007 года независимый эксперт провел заключительную пресс-конференцию, на которой он изложил основные выводы своей поездки. В ходе пресс-конференции он поблагодарил журналистов и правозащитников, которые работают в Сомали в крайне трудных условиях. Кроме того, он подчеркнул важную роль групп гражданского общества и НПО в отсутствие полноценно функционирующих гражданских властей. Он призвал власти Сомали, а также доноров и учреждения системы Организации Объединенных Наций расширить поддержку организациям гражданского общества, которые выполняют жизненно важную правозащитную работу.

VIII. "СОМАЛИЛЕНД"

78. Как указано в последнем докладе независимого эксперта⁴, в разрешении пограничного спора между "Сомалилендом" и "Пунтлендом" в регионах Восточного Сула и Санаага, как представляется, наметился прогресс. Однако в период с апреля по октябрь прошлого года между силами "Пунтленда" и "Сомалиленда" вспыхнул ряд столкновений, что, по оценкам, привело к гибели тридцати человек и усилило напряженность по поводу спорных территорий, которая некоторое время не проявлялась. Эти инциденты породили также дополнительные волны внутреннего перемещения. Независимый эксперт надеется, что это был период поиска решений и что обе стороны воздержатся от дальнейших враждебных или провокационных действий.

79. В остальном в отличие от южной и центральной частей Сомали положение в "Сомалиленде" было сравнительно спокойным. После первых за всю историю парламентских выборов в 2005 году в "Сомалиленде" отмечался поэтапный прогресс

⁴ A/HRC/2/CRP.2.

в области управления на государственном и местном уровнях. Власти продолжали осуществлять скромные по масштабам инфраструктурные проекты, а НПО занимались правозащитной деятельностью на местах, несмотря на нехватку или даже отсутствие ресурсов. Однако что касается "Сомалиленда", то независимый эксперт по-прежнему испытывает озабоченность по поводу жестокости сотрудников полиции, произвольных арестов журналистов и правозащитников, сообщений о безнаказанности и так называемых комитетов безопасности, которые продолжают осуществлять судебные функции путем вынесения приговоров без надлежащего судебного процесса. В ходе прошлых поездок в "Сомалиленд" на независимого эксперта произвела впечатление деятельность Программы ПРООН по вопросам верховенства права и безопасности, и согласно полученной им информации при посещении Найроби у него есть основания полагать, что ПРООН расширит масштабы своей деятельности и охватит ею другие районы Сомали.

IX. "ПУНТЛЕНД"

80. В "Пунтленде" сохраняются такие проблемы, как защита побережья, условия жизни в лагерях ВПЛ и необходимость оказания гуманитарной помощи этим лагерям, насилие на сексуальной и гендерной почве, преследования средств массовой информации и распад правопорядка и действенной системы правосудия. В "Пунтленде" наблюдалось также усиление нестабильности, которое проявлялось в форме угроз в адрес работников гуманитарных органов, гражданских беспорядков и жестокости полиции.

81. В 2006 году, как об этом сказано в предыдущем докладе независимого эксперта, политическая перспектива "Пунтленда" вселяла уверенность. Как отмечалось выше, и "Пунтленд" и "Сомалиленд" по-видимому укрепили свои позиции в спорном регионе Сул после боевых действий в городе Ласаноде. Представляется, что возобновление этого вооруженного конфликта может поставить под угрозу недавнее объединение политических сил. Опять-таки наблюдатели выразили озабоченность по поводу экономического кризиса в "Пунтленде" и отметили опасность того, что отсутствие экономического роста может также поставить под угрозу развитие региона. Независимый эксперт по-прежнему настоятельно призывает власти принять меры против торговцев людьми и лиц, несущих ответственность за страдания людей и нарушения прав человека "людей в лодках", о чем говорилось в пунктах 59-62 выше.

X. РЕКОМЕНДАЦИИ

82. Независимый эксперт:

- a) призывает Организацию Объединенных Наций способствовать расширению поддержки переходных федеральных институтов, чтобы побудить их обеспечить защиту населения Сомали и соблюдать принципы прав человека, содержащиеся в Переходной федеральной хартии. Независимый эксперт поддерживает создание постоянного механизма диалога/взаимодействия для Организации Объединенных Наций с целью рассмотрения с ПФИ гуманитарных вопросов и вопросов прав человека;
- b) призывает Переходный федеральный парламент и Переходное федеральное правительство Сомали обеспечивать, чтобы гарантии в отношении прав человека и принципы прав человека находили свое отражение на всех их совещаниях, во всей документации, деятельности всех институтов и при осуществлении всех мероприятий;
- c) призывает все власти Сомали обеспечивать полную защиту и независимость журналистов и сотрудников средств массовой информации, правозащитников и международного персонала по оказанию гуманитарной помощи, работающих в Сомали;
- d) призывает Переходный федеральный парламент провести обсуждения с целью подписания и ратификации основных международных договоров по правам человека, в частности Конвенции о правах ребенка;
- e) настоятельно рекомендует, чтобы в своей работе с ПФИ международное сообщество особо подчеркивало и решительно поддерживало идею создания ключевых государственных институтов, основу деятельности которых составляют верховенство права и права человека;
- f) призывает Организацию Объединенных Наций и власти Сомали активизировать усилия по удовлетворению неотложных гуманитарных потребностей и защите прав человека приблизительно 1 млн. внутренне перемещенных лиц в Сомали;
- g) призывает Организацию Объединенных Наций и международное сообщество сотрудничать с должностными лицами Переходного федерального

правительства с целью рассмотрения, возможно в рамках судебного следствия или расследования, вопроса об имеющейся весьма ограниченной информации о нынешнем положении в области прав человека в Сомали и о любых нарушениях, которые якобы имели место в 2007 году в ходе различных вспышек боевых действий. Кроме того, рассмотрению также подлежат случаи проявления несправедливости и нарушений прав человека, которые имели место на протяжении 14-летнего гражданского конфликта в Сомали, а также во время правления прежнего режима;

h) призывает Генерального секретаря и Совет Безопасности создать комитет независимых экспертов по изучению обвинений в имевших место в прошлом массовых нарушениях прав человека и преступлениях против человечности, совершенных в Сомали, и представить соображения относительно того, какие меры могут быть приняты в этом отношении;

i) призывает международное сообщество поддержать сомалийцев в их усилиях и процессах примирения, принимая во внимание то обстоятельство, что такое событие, как недавний Конгресс национального примирения, был проведен в более широких рамках примирения и как таковой дает начало процессу, который не препятствует другим переходным инициативам или процессам в области отправления правосудия;

j) настоятельно призывает, чтобы в случае утверждения миссии Организации Объединенных Наций для Сомали такая операция включала компонент прав человека с целью осуществления мониторинга и расследований, а также создание потенциала развития и повышение уровня информированности и была наделена действенным мандатом по защите гражданского населения;

k) настоятельно призывает создать в Сомали структуру по правам человека либо в рамках операции по поддержанию мира, либо, что более желательно, в качестве отдельного подразделения. Положение дел в области прав человека настолько серьезно, что требует создания структуры по правам человека и осуществления на регулярной основе мониторинга и представления отчетов о положении дел и обеспечения столь необходимых специальных знаний в области прав человека;

l) призывает сомалийские власти создать независимые правозащитные учреждения для защиты и поощрения прав человека и призывает к оказанию

технической помощи и финансовой поддержки со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, а также стран-доноров;

m) призывает все власти Сомали уделять пристальное внимание защите детей и координировать свои действия с ЮНИСЕФ и всеми международными НПО для достижения целей, связанных с обеспечением лучших условий жизни для детей Сомали;

n) призывает Переходное федеральное правительство активизировать свою поддержку министерству по гендерным вопросам и делам семьи и постоянно придавать приоритетное значение в рамках своей повестки дня вопросам прав человека женщин. Независимый эксперт также настоятельно призывает международное сообщество и Страновую группу Организации Объединенных Наций оказывать поддержку проектам и программам, которые осуществляются в интересах сомалийских женщин;

o) настоятельно призывает международное сообщество усилить свою финансовую поддержку и техническую помощь Переходному федеральному парламенту и Переходному федеральному правительству с целью обеспечения того, чтобы права человека в полной мере стали неотъемлемой частью формируемых институтов, рамок и законов.

Приложение

СПИСОК ЛИЦ, С КОТОРЫМИ БЫЛИ ПРОВЕДЕНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ

Mogadishu, Somalia	President Abdullahi Yusuf, Somali Transitional Federal Government Prime Minister Ali Mohamed Gedi (then), Somali Transitional Federal Government Ali Mahdi, Chair of the National Governance and Reconciliation Commission Abdullahi Sheikh Ismail, Minister of Constitutional and Federal Affairs Representatives of the Hawiye Elders Council Group of journalists and media professionals
Nairobi, Kenya	Ahmedou Ould Abdallah, Special Representative of the Secretary General and Head of the United Nations Political Office for Somalia (UNPOS) Eric Laroche, United Nations Resident and Humanitarian Coordinator for Somalia Christian Balslev-Olsen, Head of UNICEF Somalia Freddie Bategereza, DDR Officer, UNPOS Anna Bengtsson, UNFPA Genevieve Boutin, Head of Office, United Nations Resident and Humanitarian Coordinator for Somalia Tariq Chaudhry, Political Affairs Officer, UNPOS Renaud Detalle, Human Rights Adviser, Office of the United Nations Resident and Humanitarian Coordinator for Somalia Rene Desiderio, UNFPA Nuradin Diriye, UNICEF Miriam Ghalmi, Human Rights Adviser, UNPOS Reena Ghelani, UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs - Somalia Katy Grant, UNICEF Moe Hussain, Political Adviser, UNDP Roy Mentzen, Military Adviser, UNPOS Fuad Mojallid, WHO Country Director for Somalia

<p>Bruno Mpondo, Senior Political Advisor, United Nations Political Office for Somalia (UNPOS)</p> <p>Tore Rose, UNDP consultant to the National Reconciliation Commission (NRC)</p> <p>Sidi Zahabi, Rule of Law and Security Program, UNDP/ROLS, UNDP Somalia</p> <p>Representatives of the United Nations Country Team</p> <p style="text-align: center;">- - -</p> <p>Nabeel Ashour, Ambassador of the Kingdom of Saudi Arabia to Kenya, Dean of the Diplomatic Corps and Ambassador to the Somali TFIs</p> <p>Matt Bryden, Somali Affairs Analyst, Development Alternatives Inc.</p> <p>Stefano Dejak, Ambassador, Embassy of Italy</p> <p>Walid Musa, Political Adviser, European Commission Delegation</p> <p>Senator Mario Raffaelli, Special Envoy of the Italian Government for Somalia</p> <p>Colonel Lisa R. Schade, Marine Corps attaché, Embassy of the United States of America</p> <p>Jeremie Robert, First Secretary, Embassy of France</p> <p style="text-align: center;">---</p> <p>Robert Maletta, Oxfam NOVIB</p> <p>Dr Ulaso, Former Central Bank Governor and Head of Hawiye/Habr/Gedir/Ayr sub-clan Political Committee</p> <p>Asha Hagi Elmi, SSWC (Somali NGO)</p> <p>Hibo Yassin, COSPE NGO</p>
