

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Стратегическое видение и первоначальные приоритеты****Доклад Специального докладчика по вопросу о современных
формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной
с ними нетерпимости Ашвини К.П.****Резюме*

В настоящем докладе изложены стратегическое видение и первоначальные приоритеты Ашвини К.П., которая была назначена Советом по правам человека в октябре 2022 года на его пятьдесят первой сессии шестым Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В докладе содержится краткое описание деятельности, проведенной мандатариями до настоящего времени, описание сферы действия мандата и анализ положений международного права, на которых Специальный докладчик намерена основывать выполнение своего мандата. В докладе она излагает методы работы, которых намерена придерживаться, и намечает первоначальные приоритетные области, касающиеся ее подхода к мандату и тематическим вопросам. Наконец, Специальный докладчик предлагает выводы и целевые рекомендации о том, каким образом государства — члены Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны могут сотрудничать в выполнении ее мандата.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 52/36 Совета по правам человека, в которой Совет просил Специального докладчика представлять ему ежегодный доклад. В докладе Специального докладчика изложено ее видение своей работы в качестве шестого Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.
2. В связи с подготовкой доклада Специальный докладчик обратилась к государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, включая организации гражданского общества, международные организации и национальные правозащитные учреждения, с просьбой представить материалы. Специальный докладчик выражает благодарность всем государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, представившим информацию. Она использовала материалы, представленные при подготовке доклада, и по-прежнему открыта для продолжения диалога со всеми соответствующими заинтересованными сторонами по стратегической направленности ее мандата.
3. В настоящем докладе Специальный докладчик подводит итоги деятельности, которую она провела с момента начала исполнения своих обязанностей 1 ноября 2022 года, и представляет краткое описание мероприятий, проведенных в рамках мандата после его учреждения. Она подробно описывает сферу своего мандата и дает анализ положений международного права, на которых она намерена основывать выполнение своего мандата. Она также излагает методы работы, которых она намерена придерживаться, и намечает первоначальные приоритетные области, касающиеся ее подхода к мандату и тематическим вопросам. Наконец, она предлагает выводы и целевые рекомендации о том, как государства-члены и другие заинтересованные стороны могут сотрудничать в выполнении мандата.

II. Краткое описание деятельности

4. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости была назначена Советом по правам человека в октябре 2022 года во время его пятьдесят первой сессии. Она является шестым Специальным докладчиком, назначенным в соответствии с этим мандатом. Она приступила к исполнению своих обязанностей 1 ноября 2022 года.
5. С начала ее пребывания в должности Специальный докладчик приняла участие в ряде международных мероприятий и конференций. В декабре 2022 года она приняла участие в первом заседании Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения в Женеве, где выступила с докладом о расовых причинах и последствиях климатического кризиса. В том же месяце она выступила на одиннадцатом Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и встретила с членами Комитета по ликвидации расовой дискриминации на его сто восьмой сессии в Женеве. В марте 2023 года Специальный докладчик приняла участие в одиннадцатой Национальной конференции по вопросу о недискриминации в Малайзии, которая была посвящена влиянию Интернета на проблему расизма и расовой дискриминации в стране.
6. На момент подготовки доклада Специальный докладчик направила государствам-членам 28 сообщений¹ с начала действия своего мандата. Темы, затронутые в таких сообщениях, включали введение кастовой принадлежности, которая была признана Комитетом по ликвидации расовой дискриминации как форма дискриминации на основе происхождения, в качестве основания для дискриминации в соответствии с положениями национального законодательства, обеспечивающими

¹ Эти цифры отражают сбор внутренних данных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и включают сообщения, которые еще не были опубликованы.

защиту от дискриминации. Еще одним затронутым вопросом была связь между расовой дискриминацией и репрессивным регулированием миграции, языком ненависти и насилием на почве ксенофобии. Специальный докладчик настоятельно призывает все страны, которые получили сообщения и еще не направили официальный ответ, сделать это как можно скорее.

7. По состоянию на 30 апреля 2023 года Специальный докладчик направила в приоритетные страны четыре запроса на посещение. Она призывает страны, которые еще не ответили на ее запросы о посещении, сделать это как можно скорее.

8. С начала действия своего мандата Специальный докладчик четыре раза призвала к представлению материалов для подготовки докладов, которые она представит Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии, включая настоящий доклад и ее доклады о борьбе с героизацией нацизма для обоих форумов и ее тематический доклад Генеральной Ассамблее о языке ненависти в Интернете.

III. Предыдущая работа в рамках мандата

9. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить свою непосредственную предшественницу за: ее неоценимый вклад в выполнение мандата, включая глубокий анализ пагубного наследия колониализма и рабства на протяжении всей ее работы; ее тщательное исследование связи между миграцией и современными формами расизма; ее исследование взаимосвязи между цифровыми технологиями и расовой дискриминацией; и внедрение ею интерсекционального и инклюзивного подхода при выполнении своего мандата. Специальный докладчик намерена обеспечить преемственность с работой своих предшественников, опираясь на результаты их деятельности и достижения. В связи с этим Специальный докладчик представляет ниже обзор работы, проделанной в рамках мандата на сегодняшний день.

A. Тематические доклады

10. С момента учреждения мандата в 1993 году мандатарии охватили широкий круг вопросов в тематических докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. Среди них были, в частности, такие темы, как: климатическая справедливость и расовая справедливость (Генеральная Ассамблея, 2022 год); расовая справедливость и цели в области устойчивого развития (Совет по правам человека, 2022 год); Дурбанская декларация и Программа действий (Генеральная Ассамблея, 2021 год); цифровые технологии, используемые для продвижения ксенофобского и основанного на расовой дискриминации обращения и изоляции мигрантов, беженцев и лиц без гражданства (Совет по правам человека, 2021 год); дискриминационные последствия новых цифровых технологий для мигрантов, лиц без гражданства, беженцев и других неграждан при пограничном контроле (Генеральная Ассамблея, 2020 год); расовая дискриминация при разработке и использовании инновационных цифровых технологий (Совет по правам человека, 2020 год); обязательства государств-членов в области прав человека в отношении возмещения ущерба за расовую дискриминацию, зародившуюся в эпоху рабства и колониализма (Генеральная Ассамблея, 2019 год); расовое равенство и экстрактивизм природных ресурсов (Совет по правам человека, 2019 год); угроза, создаваемая националистическим популизмом для основополагающих правозащитных принципов недискриминации и равенства (Генеральная Ассамблея, 2018 год); расовая дискриминация в контексте законов, политики и практики, касающихся гражданства, национальности и иммиграционного статуса (Совет по правам человека, 2018 год); борьба с расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в контексте противодействия терроризму (Генеральная Ассамблея, 2017 год); роль национальных правозащитных учреждений и национальных планов действий (Генеральная Ассамблея, 2016 год); ксенофобия: понятийное содержание, тенденции и проявления (Совет по правам человека, 2016 год); сбор дезагрегированных данных (Генеральная Ассамблея, 2015 год); расовое и этническое профилирование в

правоохранительных органах (Совет по правам человека, 2015 год); и расизм в спорте (Генеральная Ассамблея, 2014 год)².

В. Доклады о героизации нацизма

11. С 2012 года Генеральная Ассамблея поручила Специальному докладчику представлять Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее ежегодные доклады о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Такие обязанности были в последний раз изложены в 2022 году Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/149.

12. В докладах Специального докладчика были рассмотрены проявления во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений, идеологий и групп расистской или ксенофобской направленности, включая группы неонацистов и скинхедов, и меры, принятые для борьбы с такими явлениями. Кроме того, в этих докладах содержатся рекомендации государствам продолжать внедрять соответствующие меры, в том числе в рамках национального законодательства, направленные на предотвращение подстрекательства к насилию в отношении расовых, этнических и религиозных меньшинств, а также идей расового превосходства или ненависти и противодействие им³.

С. Посещения стран

13. С момента учреждения мандата мандатарии посетили 44 страны: Катар (2019 год); Королевство Нидерландов (2019 год); Марокко (2018 год), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (2018 и 1995 годы); Фиджи (2016 год); Австралию (2016 и 2001 годы); Аргентину (2016 год); Грецию (2015 год); Республику Корея (2014 год); Мавританию (2013 и 2008 годы); Испанию (2013 год); Многонациональное Государство Боливия (2012 год); Венгрию (2011 год); Сингапур (2010 год); Объединенные Арабские Эмираты (2009 год); Германию (2009 год); Соединенные Штаты Америки (2008 и 1994 годы); Доминиканскую Республику (2007 год); Литву (2007 год); Латвию (2007 год); Эстонию (2007 год); Италию (2006 год); Российскую Федерацию (2006 год); Швейцарию (2006 год); Бразилию (2005 и 1995 годы); Японию (2005 год); Никарагуа (2004 год); Гондурас (2004 год); Кот-д'Ивуар (2004 год); Гватемалу (2004 год); Колумбию (2003 и 1996 годы); Канаду (2003 год); Гайану и Тринидад и Тобаго (2003 год); Венгрию, Румынию и Чехию (1999 год); Южную Африку (1998 год); Кувейт (1996 год); Францию (1995); и Германию (1995 год).

14. Региональное распределение посещений, осуществленных в рамках мандата, выглядит следующим образом:

- государства Африки: пять посещений стран;
- государства Азии и Тихого океана: семь посещений стран;
- государства Восточной Европы: четыре посещения стран;
- государства Латинской Америки и Карибского бассейна: 11 посещений стран;
- государства Западной Европы и другие государства: 17 посещений стран.

² Все предыдущие тематические доклады, опубликованные в рамках мандата, см. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-racism/annual-thematic-reports>.

³ Все предыдущие доклады о проблеме героизации нацизма см. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-racism/reports-glorification-nazism>.

D. Сообщения

15. В период с 2004 года по 30 апреля 2023 года мандатарии направили государствам-членам около 500 сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека, относящихся к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Такие сообщения охватывают широкий спектр предполагаемых нарушений прав человека и вопросов, включая антидискриминационные положения в рамках национальных правовых основ; расовое профилирование; расово мотивированное применение чрезмерной и смертоносной силы сотрудниками правоохранительных органов; расизм и расовую дискриминацию в пенитенциарных системах; ненавистнические высказывания расистского толка; расово дифференцированное воздействие коронавирусной инфекции (COVID-19); связь между миграцией, пограничным контролем и расизмом и ксенофобией; пробелы в национальной законодательной основе по вопросам недискриминации; расизм и расовую дискриминацию в рамках мер по борьбе с терроризмом; расово мотивированные нарушения прав человека в контексте предпринимательской деятельности, в том числе в добывающих отраслях; и доступ к средствам правовой защиты для жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе возмещение ущерба жертвам колониализма и рабства.

E. Информационно-просветительская работа и повышение осведомленности

16. Существует долгая история информационно-просветительской работы и повышения осведомленности в рамках мандата по вопросам, касающимся расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Предшественники Специального докладчика выступали на целом ряде международных мероприятий по вопросам, имеющим отношение к мандату. К недавним примерам такой информационно-просветительской работы и мероприятий по взаимодействию относятся памятные мероприятия Генеральной Ассамблеи, посвященные Международному дню борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, отмечаемому 21 марта; международная конференция, посвященная положению лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, в 2022 году; дискуссионные форумы Совета по правам человека, включая дискуссию в 2022 году о пагубном наследии колониализма; Конференция по вопросам предупреждения и контроля глобальной пандемии и защиты прав человека в 2020 году; и Конференция высокого уровня по случаю двадцать пятой годовщины Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью⁴.

17. Предшественники Специального докладчика также отстаивали права тех, кто пострадал от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, другими путями. Например, мандатарии представили несколько заключений *amicus curiae* в стратегических судебных процессах в различных юрисдикциях⁵. Мандатарии также направили открытые письма по ключевым вопросам, касающимся расизма и расовой дискриминации, в международные организации и форумы, включая Международный уголовный суд; двенадцатую Конференцию министров Всемирной торговой организации; межправительственные консультации для согласования Декларации о прогрессе Форума по рассмотрению проблем международной миграции; и Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом⁶.

⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-racism/activities>.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

IV. Сфера действия и применимые международные правовые и политические основы

18. Специальный докладчик толкует сферу действия своего мандата на основе резолюций Совета по правам человека, устанавливающих и продлевающих ее мандат⁷, и резолюций Генеральной Ассамблеи, уполномочивающих ее представлять доклады о тенденциях в героизации нацизма⁸. В соответствии со ссылкой на Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации в последней резолюции Совета по правам человека, продлевающей ее мандат⁹, Специальный докладчик интерпретирует мандат как охватывающий все основания для дискриминации, предусмотренные статьей 1 Конвенции, которая гласит, что выражение «расовая дискриминация» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

19. Соответственно, Специальный докладчик намерена основывать свою работу на Конвенции, которая содержит наиболее полный запрет расовой дискриминации в международном праве прав человека. Она присоединяется к предыдущим мандатариям, которые подчеркивали всеобъемлющий и целостный характер обязательств государств по статье 2 Конвенции¹⁰. Конвенция и изложенный в ней запрет расизма требуют от государств-участников многогранных мер реагирования, включающих как позитивные, так и негативные действия, для достижения расового равенства. В соответствии со статьей 2 Конвенции государства-участники должны обеспечить, чтобы они не принимали участия ни в каких актах расовой дискриминации, ни в дальнейших программах, ведущих к расовому неравенству. В соответствии со своими обязательствами по Конвенции государства также должны принимать меры по предупреждению всех форм расизма и расовой дискриминации. Согласно статье 6 Конвенции, в случае актов расизма, расового неравенства или расовой дискриминации государства обязаны облегчить пострадавшим лицам доступ к средствам правовой защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты. Специальный докладчик с самого начала действия своего мандата подчеркивает многогранный и всеобъемлющий характер обязательств государств по Конвенции. Она призывает государства активизировать свои усилия по выполнению таких обязательств, в том числе путем продолжения и расширения усилий по реализации заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

20. Хотя Специальный докладчик подчеркивает значение Конвенции для материальной сферы действия ее мандата, она также хотела бы обратить внимание на то, что целый ряд международных договоров по правам человека обеспечивает защиту от расовой дискриминации. Статья 2 Всеобщей декларации прав человека содержит положение о том, что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы или цвета кожи, среди прочего. Поскольку международное сообщество отмечает семьдесят пятую годовщину принятия Декларации, Специальный докладчик подчеркивает важность Декларации для своего мандата. Она призывает государства-члены и другие заинтересованные стороны использовать эту

⁷ Например, резолюции Совета по правам человека 52/36 и 43/36 и резолюции Комиссии по правам человека 1993/20 и 1994/64.

⁸ Например, резолюция 76/149 Генеральной Ассамблеи.

⁹ Резолюция 52/36 Совета по правам человека.

¹⁰ См. the amicus curiae brief submitted in 2022 by the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance to Le Conseil d'État of France concerning the systemic use of racial profiling within law enforcement activities, <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/sr/amicus/2022-06-28/AmicusBrieftoFrance-Third%20party-intervention-SR-Achiume-EN.pdf>.

годовщину в качестве стимула для борьбы со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

21. К другим соответствующим положениям относятся положения, изложенные в пункте 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, а именно: права, признаваемые в настоящем Пакте, должны уважаться без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Обязательства государств осуществлять экономические, социальные и культурные права без какой бы то ни было дискриминации изложены в пункте 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Аналогичным образом, пункт 1 статьи 2 Конвенции о правах ребенка содержит положение о том, что государства-участники должны уважать и обеспечивать все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств. В преамбуле Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин четко указано, что все права и свободы, перечисленные в Конвенции, должны признаваться без какого-либо различия. Также подчеркивается, что ликвидация апартеида, всех форм расизма, расовой дискриминации, колониализма, неоколониализма, агрессии, иностранной оккупации и господства и вмешательства во внутренние дела государств является необходимой для полного осуществления прав мужчин и женщин. Специальный докладчик принимает во внимание наличие таких положений в различных международных документах по правам человека и намерена использовать их в своей работе в предстоящие месяцы и годы.

22. Специальный докладчик также хотела бы подчеркнуть центральную роль и важность Дурбанской декларации и Программы действий и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса для антирасистских усилий Организации Объединенных Наций и выполнения ее мандата. Специальный докладчик считает, что последующие меры и осуществление Дурбанской декларации и Программы действий имеют центральное значение для выполнения ее мандата, и приветствует ссылку на эти обязанности в резолюции 52/36 Совета по правам человека. Специальный докладчик обращает внимание государств-членов на то, что Дурбанская декларация и Программа действий предлагают всеобъемлющее видение и план действий по искоренению расовой дискриминации и реализации расового равенства. Они отражают взаимопересечение между расизмом и расовой дискриминацией и другими формами дискриминации, в том числе связанными с национальностью, миграционным статусом, религией и полом, и показывают, каким образом дискриминация по многочисленным и пересекающимся признакам формирует жизненный опыт многих из тех, кто подвергается расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Дурбанская декларация и Программа действий также содержат всеобъемлющий анализ глубоко укоренившейся и структурной природы расизма и четкое разъяснение роли пагубного наследия колониализма и рабства. Отмечая, что каста не упоминается в Дурбанской декларации и Программе действий, Специальный докладчик признает роль, которую Дурбанская конференция и Дурбанская декларация и Программа действий сыграли в мобилизации международных усилий против дискриминации по признаку касты, которая признана одной из форм дискриминации по признаку родового происхождения в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹¹. Учитывая всеобъемлющий и инклюзивный характер Дурбанской декларации и Программы действий, Специальный докладчик выражает сожаление в связи с попытками их маргинализации и отсутствием их эффективного выполнения государствами-членами¹². Специальный докладчик хотела бы четко

¹¹ См. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 29 (2002).

¹² См. A/76/434.

указать, что выполнение ее мандата будет основываться на Дурбанской декларации и Программе действий и соответствующих антирасистских положениях международного права прав человека. Она призывает государства подтвердить приверженность всеобъемлющему видению и плану действий, изложенным в Дурбане в 2001 году.

23. Кроме того, Специальный докладчик намерена продолжать участвовать в соответствующих международных диалогах и политических форумах по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Признавая некоторые пробелы и проблемы в отношении того, насколько эффективно Повестка дня на период до 2030 года решает проблемы расовой дискриминации, включая наследие колониализма и рабства¹³, Специальный докладчик, тем не менее, стремится использовать ее для борьбы с современными формами расизма в максимально возможной степени. Она намерена проводить тематические исследования с целью консультирования государств и соответствующих государственных учреждений по вопросам ликвидации всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе со ссылкой на задачи 10.2 и 10.3 целей в области устойчивого развития, в соответствии с последними резолюциями о продлении мандата¹⁴.

V. Предполагаемые методы работы

24. Во исполнение соответствующих резолюций Специальный докладчик будет: представлять ежегодные тематические доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее; посещать страны и давать рекомендации, адресованные правительствам и заинтересованным сторонам; направлять сообщения, включая срочные обращения, о заявлениях о нарушениях; взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, занимающиеся вопросами расизма и расовой дискриминации, для повышения осведомленности; и проводить информационно-разъяснительную деятельность для содействия достижению целей своего мандата. Специальный докладчик также продолжит, в соответствии с резолюцией 76/149 Генеральной Ассамблеи, представлять Совету по правам человека и Ассамблее доклады о тенденциях в героизации нацизма, неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и о мерах по борьбе с такими явлениями.

25. Специальный докладчик будет осуществлять свой мандат на основе широкого участия и консультаций, опираясь на знания и опыт заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, занимающиеся борьбой со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть свою приверженность подходу, основанному на жизненном опыте тех, кто сталкивается с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Она привержена соблюдению основных принципов согласия и «не навреди» при вмешательстве в дела о предполагаемых нарушениях прав человека в соответствии с методами работы специальных процедур Совета по правам человека. Специальный докладчик намерена придерживаться этих принципов во всех элементах своей работы, особенно в сообщениях государствам-членам, а также во время посещений стран и представления докладов о них, в ходе которых она намеревается встречаться с теми, кто столкнулся с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

26. В соответствии со сферой действия своего мандата и статьей 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Специальный докладчик привержена работе с заинтересованными лицами, представляющими широкий спектр

¹³ См. A/HRC/50/60.

¹⁴ Резолюции 43/36 и 52/36 Совета по правам человека.

групп, включая лиц африканского происхождения; коренными народами; лицами, подвергающимися дискриминации по родовому признаку, в том числе по признаку рождения или социального происхождения; с теми, кто сталкивается с расизмом и ксенофобией по признаку гражданства или статуса проживания; с теми, кто подвергается всем формам дискриминации по национальному признаку; с теми, кто подвергается религиозной дискриминации, включая антисемитизм и исламофобию, но не ограничиваясь ими; и с теми, кто подвергается дискриминации по другим признакам, включая возраст, пол, инвалидность, этническое происхождение, экономический или иной статус.

VI. Приоритеты

27. Приоритеты Специального докладчика будут продолжать меняться по мере выполнения ею своего мандата в ближайшие месяцы и годы, особенно с учетом того, что, по ее мнению, ее работа должна учитывать последние события, касающиеся расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также постоянные консультации и сотрудничество со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Однако у Специального докладчика есть несколько первоначальных приоритетных областей, касающихся как ее тематической направленности, так и подхода к выполнению ее мандата, которыми она хотела бы поделиться с членами Совета по правам человека и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

A. Посещения стран

28. Специальный докладчик придает большое значение возобновлению посещений стран. Она подчеркивает важность, которую она придает своей возможности совершать поездки в страны, положение в которых вызывает обеспокоенность в рамках ее мандата, и встречаться с целым рядом заинтересованных сторон на местах, включая представителей правительства, организации гражданского общества, представляющие тех, кто сталкивается с дискриминацией по всему спектру признаков, охватываемых ее мандатом, национальные правозащитные учреждения и региональные и международные организации.

29. В соответствии со сферой своего мандата и работой предыдущих мандатариев, Специальный докладчик намерена рассмотреть следующие темы во время своих посещений стран и в своих докладах о таких поездках: формы и проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других видов нетерпимости, включая ультраправую деятельность и религиозную нетерпимость, а также системные формы расизма и расовой дискриминации; законодательные, политические и институциональные основы, включая правовую базу, направленные на ликвидацию расовой дискриминации, ксенофобии и других проявлений нетерпимости, в соответствии с международными стандартами и национальными стратегиями борьбы с расовой дискриминацией; применение соответствующих правовых и политических стандартов и влияние пробелов в их реализации на жизненный опыт тех, кто подвергается всем формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; расследование, судебное преследование и наказание виновных, а также права жертв в уголовном судопроизводстве, где это уместно; доступ к эффективным средствам правовой защиты, возмещению ущерба и компенсации для жертв, в том числе в связи с колониализмом и рабством; и меры, направленные на ликвидацию и предотвращение расовой дискриминации, такие как повышение осведомленности и обучение.

30. Хотя изучение вышеупомянутых тем будет составлять основу ее посещений стран, Специальный докладчик также рассмотрит другие вопросы с учетом особенностей той или иной страны. Она намерена основывать свой подход к посещению стран на пересмотренном круге ведения для посещения стран мандатариями специальных процедур.

31. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть свою приверженность региональному балансу при посещении стран. Она отмечает, что определенные регионы, перечисленные в разделе III, исторически имеют меньшее количество посещений мандатариями. Она будет стремиться в сотрудничестве с государствами-членами, включая те, которые направили постоянное приглашение мандатариям специальных процедур, совершать поездки в страны тех регионов, которые исторически реже посещались мандатариями.

32. С момента начала своей работы в должности 1 ноября 2022 года Специальный докладчик направила четыре письма в страны с запросом о возможности посещения. По состоянию на 30 апреля 2023 года она получила два ответа. Она выражает искреннюю благодарность Норвегии и Соединенным Штатам Америки за их сотрудничество. Она призывает другие государства, которым она направила письма, дать официальный ответ в самое ближайшее время.

В. Сотрудничество по вопросам борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью

33. Специальному докладчику известно о существовании нескольких механизмов на региональном и международном уровнях, работающих над вопросами, относящимися к материальной сфере действия ее мандата. Как указано выше, Специальный докладчик подчеркивает важность Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации для выполнения и осуществления ее мандата. Она придает большое значение постоянному сотрудничеству со всеми членами Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Как указано в разделе II, Специальный докладчик встретила с членами Комитета в декабре 2022 года в ходе его сто восьмой сессии в Женеве. Специальный докладчик благодарит Комитет за сотрудничество и подчеркивает свою готовность продолжать отношения между двумя механизмами в ходе выполнения своего мандата. Она считает заключительные замечания Комитета и результаты процесса применения процедур раннего предупреждения и незамедлительных действий жизненно важными инструментами в поддержку ее роли в мониторинге ситуации с расовой дискриминацией во всем мире.

34. Специальный докладчик также хотела бы выразить свою приверженность сотрудничеству с другими механизмами, занимающимися вопросами расизма и расовой дискриминации. Она отдает должное давней истории сотрудничества между предыдущими мандатариями и Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения. Специальный докладчик благодарит Рабочую группу за это сотрудничество и подчеркивает свою готовность продолжать совместную работу.

35. Специальный докладчик приветствует создание Советом по правам человека в 2021 году Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности в соответствии с его резолюцией 47/21. Она высоко оценивает содержащуюся в резолюции ссылку на необходимость тесного сотрудничества со Специальным докладчиком и благодарит Экспертный механизм за совместную работу по сей день. Специальный докладчик также приветствует учреждение Генеральной Ассамблеей в 2021 году Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения. Она благодарит Постоянный форум за приглашение на его первую и вторую сессии. Специальный докладчик присутствовала на первой сессии Постоянного форума в Женеве в декабре 2022 года и намерена принять участие во второй сессии в Нью-Йорке в июне 2023 года. Она выражает свою приверженность продолжению сотрудничества со всеми членами Постоянного форума.

36. Учитывая основополагающее значение Дурбанской декларации и Программы действий для мандата Специального докладчика и содержащиеся в резолюции 52/36 Совета по правам человека ссылки на последующие меры при осуществлении этого мандата, Специальный докладчик приветствует возможности сотрудничества с механизмами, созданными в рамках последующей деятельности по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий. К ним относятся

Межправительственная рабочая группа по разработке рекомендаций с целью эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, Группа независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий и Специальный комитет Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

37. Наряду со своей приверженностью сотрудничеству и взаимодействию с каждым механизмом, Специальный докладчик стремится поддерживать эффективную координацию между всеми этими механизмами как компонентами архитектуры расовой справедливости Организации Объединенных Наций. Полностью уважая независимый характер всех механизмов, она считает, что координация и сотрудничество между механизмами могут помочь обеспечить их максимальное влияние на жизненный опыт тех, кто подвергается расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

38. Специальный докладчик также хотела бы подчеркнуть свою приверженность сотрудничеству с другими мандатариями специальных процедур. Специальный докладчик считает, что ее мандат в значительной степени дополняет мандаты многих специальных процедур, включая мандаты: Специального докладчика о правах человека мигрантов; Специального докладчика по вопросам меньшинств; Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях; Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов; Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом; Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности; Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений; Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; Специального докладчика в области культурных прав; и Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Она благодарит мандатариев за их историческое сотрудничество с предыдущими обладателями ее мандата и выражает свою приверженность продолжению этого сотрудничества, в том числе в подготовке и передаче совместных сообщений государствам-членам о предполагаемых нарушениях прав человека, относящихся к материальной сфере действия ее мандата.

39. Кроме того, Специальный докладчик привержена сотрудничеству с государствами-членами и ссылается на соответствующий текст в последней резолюции о продлении ее мандата, призывающий государства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком при выполнении ее мандата¹⁵. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить все государства-члены, которые представили информацию для подготовки настоящего доклада. Она принимает к сведению представленную информацию о тенденциях в области расовой дискриминации и мерах, принимаемых государствами, включая информацию о национальной правовой базе, сборе данных и мерах по повышению осведомленности.

40. Специальный докладчик также хотела бы отметить работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по вопросам расизма и расовой дискриминации, включая программу Верховного комиссара, направленную на трансформационные изменения в интересах расовой справедливости и равенства, а также работу по другим формам дискриминации, которая входит в сферу действия ее мандата. Укрепляя свою независимость в качестве Специального докладчика, она хотела бы выразить свою готовность сотрудничать с УВКПЧ по таким вопросам. Ей известно о назначении советников по вопросам борьбы с расовой дискриминацией в региональных отделениях УВКПЧ. Она приветствует такую инициативу и выражает свою готовность сотрудничать с этими советниками. Специальному докладчику также известно о предыдущем опыте сотрудничества между другими структурами Организации

¹⁵ Резолюция 52/36 Совета по правам человека, п. 4.

Объединенных Наций и предшествующими ей обладателями мандата, включая Генеральную Ассамблею, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Всемирную организацию здравоохранения. Она высоко ценит это сотрудничество и намерена продолжать такое взаимодействие со структурами, занимающимися вопросами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в рамках всей Организации Объединенных Наций. Она считает, что усилия по искоренению всех форм и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должны быть включены во все направления деятельности Организации Объединенных Наций. Она придает большое значение продолжению такого взаимодействия и сотрудничества с широким кругом структур Организации Объединенных Наций.

41. Специальному докладчику также известно о региональных механизмах борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе о: Докладчике по вопросу о правах лиц африканского происхождения и борьбе с расовой дискриминацией, должность которого была создана Организацией американских государств; Рабочей группе по коренным народам/общинам и меньшинствам в Африке, созданной Африканской комиссией по правам человека и народов; и Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости. Специальный докладчик предусматривает дополнительное взаимодействие и сотрудничество с этими региональными механизмами и намерена включить такую работу в число приоритетных задач при выполнении своего мандата.

42. Как указывалось выше, Специальный докладчик также намерена продолжать и расширять сотрудничество и взаимодействие с организациями гражданского общества, представляющими лиц африканского происхождения; коренными народами; лицами, подвергающимися дискриминации по признаку происхождения, в том числе по признаку касты; лицами, которые сталкиваются с расизмом и ксенофобией в контексте миграции; с теми, кто подвергается всем формам дискриминации по национальному признаку; и с теми, кто подвергается религиозной дискриминации, включая антисемитизм и исламофобию, но не ограничиваясь ими.

43. Специальный докладчик осознает важную роль, которую играют национальные правозащитные учреждения и антидискриминационные органы в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Она намерена работать совместно с такими учреждениями в максимально возможном объеме и призывает их к сотрудничеству в ходе выполнения своего мандата, в том числе посредством представления информации для подготовки ее тематических докладов.

С. Интерсекциональность

44. Согласно соответствующим международным документам по правам человека, на которых Специальный докладчик намерена основывать выполнение своего мандата, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанскую декларацию и Программу действий, и подходу, принятому ее предшественниками, Специальный докладчик рассчитывает интегрировать интерсекциональный подход к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во все элементы своей работы. Специальный докладчик признает, что различные формы и проявления дискриминации, подпадающие под ее мандат, часто пересекаются. Она отлично понимает, что жизненный опыт тех, кто подвергается дискриминации, часто включает дискриминацию по множественным и пересекающимся признакам, что усугубляет их общую изоляцию и маргинализацию. Специальный докладчик отмечает, что дискриминация по признакам, охватываемым ее мандатом, в соответствии со статьей 1

Конвенции, также часто пересекается с другими формами дискриминации, в том числе по: признаку пола; статусу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов; социально-экономическому статусу; инвалидности; или возрасту. Соблюдая ограничения сферы действия своего мандата, Специальный докладчик намерена интегрировать анализ интерсекционной дискриминации и способов ее воздействия на различные группы в рамках своего мандата, в том числе посредством совместной работы с другими мандатариями специальных процедур, как указано выше.

45. Особый интерес Специального докладчика вызывают пересечения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и пола. Она считает, что женщины из этнически и расово маргинализированных групп, включая лиц африканского происхождения, коренные народы и тех, кто подвергается дискриминации по признаку происхождения, относятся к тем, кто испытывает на себе наиболее тяжелые формы изоляции и маргинализации. Специальный докладчик намерена включить гендерный анализ во все элементы своей работы и может также рассмотреть возможность представления докладов Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее о пересечении расовой и гендерной дискриминации в течение срока действия ее мандата. Специальный докладчик намерена консультироваться как с Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, так и с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в контексте своей работы по вопросам расы и пола. Кроме того, Специальному докладчику известно о предшествующем сотрудничестве между предыдущими обладателями мандата и Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности по проблематике пересечения расовой дискриминации и статуса лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Специальный докладчик выражает свою готовность продолжать уделять внимание таким пересечениям и поддерживать взаимодействие и сотрудничество с Независимым экспертом.

D. Инклюзивность

46. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что инклюзивный подход к ее работе является приоритетом при выполнении ее мандата. Как указывалось выше, Специальный докладчик толкует материальную сферу действия мандата как охватывающую все основания для дискриминации, сформулированные в статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Она также намерена основывать выполнение своего мандата на Дурбанской декларации и Программе действий, в которых изложен всеобъемлющий взгляд на ликвидацию всех форм расовой дискриминации и реальное осуществление расового равенства. Кроме того, Специальный докладчик намерена обеспечить преемственность со своими предшественниками, которые эффективно обеспечивали интеграцию в свою работу анализа, предполагающего инклюзию всех соответствующих групп.

47. Специальный докладчик намерена обеспечить при выполнении своего мандата полную инклюзию: лиц африканского происхождения; коренных народов; этнических меньшинств; лиц, подвергающихся дискриминации по признаку происхождения; лиц, которые сталкиваются с расизмом и ксенофобией в контексте миграции; лиц, которые подвергаются всем формам дискриминации по национальному признаку; и лиц, которые подвергаются религиозной дискриминации, включая антисемитизм и исламофобию, но не ограничиваясь ими. Специальный докладчик предусматривает дополнительные возможности для защиты прав тех, кто подвергается дискриминации по признаку происхождения и религиозной нетерпимости, сохраняя при этом все другие группы в качестве основных составляющих ее мандата.

Е. Анализ исторических корней современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

48. Специальный докладчик считает анализ исторических корней современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости принципиально важным для эффективного выполнения своего мандата. Современные проявления этих явлений не могут быть поняты в историческом вакууме. Совершенно очевидно влияние пагубного наследия колониализма и рабства на современные формы и проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая те, которые касаются гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и коллективных прав. Как указано в ряде материалов, полученных Специальным докладчиком для подготовки настоящего доклада, такие современные формы и проявления расизма включают экономическую эксплуатацию, неравенство внутри государств и между ними, системный расизм, расизм в правоохранительных органах и системах уголовного правосудия, нарушения прав коренных народов, включая их земельные права, современные формы рабства и разрушение культурного наследия. В начале своего мандата Специальный докладчик признает воздействие пагубного наследия колониализма и рабства на многие группы населения, включая лиц африканского происхождения, коренные народы, тех, кто страдает от дискриминации по признаку происхождения, в том числе по признаку касты, и тех, кто подвергается расизму по признаку азиатского происхождения. Учитывая неразрывную связь между колониализмом и рабством и современными формами расизма, Специальный докладчик намерена интегрировать исторический анализ во все применимые элементы своей работы.

49. Такой подход обеспечивает преемственность с работой ее предшественников, которые последовательно подчеркивали пагубное наследие колониализма и рабства, в том числе в связи с глобальным экстрактивизмом, парадигмами международного развития, особенно Повесткой дня на период до 2030 года, а также климатическим и экологическим кризисами. Он также согласуется с международно-правовой основой, на которой Специальный докладчик намерена строить свою работу. Как подробно описано выше, Дурбанская декларация и Программа действий включают признание того, что колониализм привел к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Там также признается, что африканцы и лица африканского происхождения, азиаты и лица азиатского происхождения и коренные народы являются жертвами колониализма и рабства и их последствий. Преамбула Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации содержит ссылку на осуждение Организацией Объединенных Наций колониализма и любой практики сегрегации и дискриминации, где бы и в какой бы форме они не проявлялись, и призывает к их отмене, где бы они ни существовали, ссылаясь на Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 14 декабря 1960 года.

Ф. Анализ взаимосвязи между цифровыми технологиями и современными формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

50. Специальный докладчик определила связь между цифровыми технологиями и современными формами расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в качестве приоритетной тематической области своего мандата. Она отдаст должное работе своего непосредственного предшественника по этой теме, в том числе в отношении цифровых технологий, используемых для продвижения ксенофобского и расово-дискриминационного обращения с мигрантами, беженцами и лицами без гражданства и их изоляции¹⁶. Специальный докладчик хотела бы продолжать уделять этому внимание в связи с ее озабоченностью растущим влиянием цифровых технологий на жизненный опыт тех, кто сталкивается с расизмом, расовой

¹⁶ См. A/HRC/48/76, A/75/590 и A/HRC/44/57.

дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также рисками, которые создает для расового равенства продолжающееся распространение технологий путем, недостаточно учитывающим проблемы равенства и недискриминации.

51. В рамках общей темы цифровых технологий и современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Специальный докладчик хотела бы уделить первоочередное внимание изучению ненавистнических высказываний в Интернете и намерена сделать их предметом своего доклада Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии. Специальный докладчик глубоко обеспокоена растущим распространением ненавистнических высказываний в Интернете, в том числе по признаку расы, этнической принадлежности, происхождения, религии, гражданства или миграционного статуса, что отражено в информации, полученной ею для подготовки настоящего доклада.

52. В своем предстоящем докладе Генеральной Ассамблее она намерена сосредоточиться на пробелах и проблемах, возникающих при борьбе с различными формами и проявлениями ненавистнических высказываний в Интернете, обеспечивая при этом полное уважение свободы выражения мнений, закрепленной в международном праве прав человека. Она намерена изучить различные формы и проявления ненавистнических высказываний в Интернете, включая, в частности, язык ненависти в Интернете, представляющий собой подстрекательство к расовой дискриминации, ненависти и насилию. Она также планирует изучить, каким образом те, кто сталкивается с дискриминацией по таким признакам, как раса, этническая принадлежность, национальность, происхождение, религия, миграционный статус и статус лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров или интерсексуалов, испытывают на себе ненавистнические высказывания в Интернете, включая опыт тех, кто сталкивается с дискриминацией по многочисленным и пересекающимся признакам. Специальный докладчик обеспокоена тем, что дезинформация может способствовать развитию и распространению вредных расовых и этнических стереотипов и страха перед различиями таким образом, что это подпитывает язык ненависти. Она хотела бы собрать мнения заинтересованных сторон по этой теме и включить их в рамки своего доклада и рекомендаций государствам-членам и другим сторонам. Специальный докладчик также рассмотрит взаимосвязь между ненавистническими высказываниями в Интернете, включая, помимо прочего, ненавистнические высказывания, равносильные подстрекательству к расовой дискриминации, ненависти и насилию, и ненавистническими высказываниями вне сетевого режима, преступлениями на почве ненависти и связанными с ними нарушениями прав человека.

53. Наряду с анализом различных форм ненавистнических высказываний, Специальный докладчик хотела бы изучить усилия по борьбе с языком ненависти в Интернете. В этой связи она намерена выяснить мнение заинтересованных сторон о роли частных компаний в предотвращении и пресечении ненавистнических высказываний в Интернете, основных пробелах и проблемах в реагировании на это явление, а также о любых примерах передовой практики. В рамках такого анализа Специальный докладчик будет стремиться получить информацию о любых примерах эффективного применения порогового теста из шести частей Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и о любых проблемах, возникающих при применении этих критериев. Наконец, Специальный докладчик намерена изучить опыт жертв ненавистнических высказываний в Интернете, которые ищут доступ к средствам правовой защиты после того, как им пришлось столкнуться с языком ненависти.

VII. Выводы и рекомендации

54. **Специальный докладчик в начале своего мандата выражает благодарность Совету по правам человека за свое назначение и отмечает свою приверженность делу искоренения всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В настоящем докладе**

Специальный докладчик изложила свое первоначальное стратегическое видение осуществления своего мандата в ближайшие месяцы и годы. Она представила краткое изложение исторической работы в рамках своего мандата в контексте стремления обеспечить преемственность со своими предшественниками и сосредоточиться на областях, в которых она видит возможности для дополнительной работы.

55. Специальный докладчик подчеркивает важность положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, других договоров по правам человека и Дурбанской декларации и Программы действий для сферы охвата и для осуществления ее мандата и призывает государства продолжать и расширять свои усилия по выполнению таких положений. Она изложила свои предполагаемые методы работы. Специальный докладчик выражает свою приверженность совместной работе с организациями гражданского общества и жертвами, в том числе путем последовательного соблюдения принципов согласия и «не навреди».

56. Наконец, Специальный докладчик обозначила некоторые первоначальные приоритетные области для выполнения своего мандата, касающиеся как ее общего подхода к работе, так и первоначальных тематических областей, на которых она намерена сосредоточиться. Она заявила о своей приверженности проведению посещений в рамках своего мандата в страны, вызывающие озабоченность, и обеспечению регионального баланса в такой работе. Специальный докладчик также подчеркнула всеобъемлющую важность сотрудничества с другими механизмами и организациями, занимающимися проблемами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на международном, региональном, национальном и местном уровнях. Говоря о предполагаемом подходе к выполнению своего мандата, Специальный докладчик подчеркнула важность как инклюзивности, так и последовательного рассмотрения пересекающихся форм дискриминации. Специальный докладчик ясно дала понять, что она намерена включить изучение влияния исторического наследия колониализма и рабства на современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во все аспекты своей работы. Специальный докладчик также обсудила некоторые первоначальные тематические приоритеты, включая язык ненависти в Интернете как важный вектор взаимосвязи между цифровыми технологиями и современными формами расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также взаимосвязь между гендерной дискриминацией и расизмом.

57. Специальный докладчик высоко ценит сотрудничество с широким кругом заинтересованных сторон в осуществлении своего мандата. Она благодарит все соответствующие заинтересованные стороны за их взаимодействие и сотрудничество по настоящее время и выражает готовность продолжать такое взаимодействие при выполнении всех элементов ее мандата. В этой связи Специальный докладчик дает государствам-членам и другим заинтересованным сторонам целевые рекомендации о том, как они могут сотрудничать с ней в выполнении ее важного мандата.

58. Специальный докладчик призывает государства — члены Организации Объединенных Наций:

- a) в полной мере сотрудничать с ней в выполнении ее мандата, как указано в резолюциях Совета по правам человека, предоставляющих мандат Специального докладчика;
- b) в течение 60 дней отвечать на все сообщения, направленные Специальным докладчиком;
- c) идти навстречу просьбам Специального докладчика о посещении стран;

d) принимать все необходимые шаги для выполнения рекомендаций Специального докладчика, изложенных в ее тематических докладах и докладах о посещении стран;

e) наращивать усилия по осуществлению международных правовых положений, обеспечивающих защиту от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программы действий;

f) использовать семьдесят пятую годовщину Всеобщей декларации прав человека как импульс для борьбы со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

59. Специальный докладчик призывает другие структуры, включая организации гражданского общества, национальные правозащитные организации и национальные антидискриминационные органы:

a) продолжать и расширять сотрудничество со Специальным докладчиком в выполнении ее мандата;

b) продолжать представлять достоверную информацию о предполагаемых нарушениях прав человека на рассмотрение Специального докладчика;

c) продолжать представлять информацию для тематических докладов Специального докладчика Генеральной Ассамблее;

d) продолжать представлять информацию для включения в доклады Специального докладчика Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее о тенденциях в области героизации нацизма, неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

e) продолжать плодотворно сотрудничать со Специальным докладчиком во время ее посещений стран.
