



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 April 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Ежегодная дискуссия в течение полного рабочего дня по вопросу о правах человека женщин

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В соответствии со своей резолюцией 6/30 Совет по правам человека 27 июня 2022 года созвал ежегодную дискуссию в течение полного рабочего дня по правам человека женщин. Обсуждение было разделено на две дискуссионные группы, первая из которых была посвящена теме «Изучение взаимосвязи между изменением климата и насилием в отношении женщин и девочек через призму прав человека», а вторая — теме «Системы ухода и поддержки, основанные на правах человека и учитывающие гендерные аспекты».



I. Введение

1. Совет по правам человека в соответствии со своей резолюцией 6/30 провел 27 июня 2022 года свою ежегодную дискуссию в течение полного рабочего дня по вопросу о правах человека женщин. Обсуждение было разделено на две дискуссионные группы: а) «Изучение взаимосвязи между изменением климата и насилием в отношении женщин и девочек через призму прав человека»; и б) «Системы ухода и поддержки, основанные на правах человека и учитывающие гендерные аспекты»¹.

II. Изучение взаимосвязи между изменением климата и насилием в отношении женщин и девочек через призму прав человека

2. Первую дискуссионную группу открыла Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, а модератором выступила Рим Алсалем, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. В дискуссии приняли участие Мелания Чипонда, советник по климатической справедливости и гендерным вопросам Африканской женской сети развития и коммуникации; Астрид Пуэнтес Рианьо, независимый консультант по вопросам прав человека и изменения климата; Раджиб Госал, региональный старший технический советник и координатор по вопросам изменения климата и детской бедности в Азиатско-Тихоокеанском регионе международной организации «Спасите детей»; и Эсмеральда, защитница прав девочек.

A. Вступительное слово

3. В своем вступительном слове Верховный комиссар по правам человека отметила, что женщины и девочки часто страдают от самых тяжелых и связанных с насилием последствий изменения климата. Когда женщины перемещаются в результате климатических событий, когда вокруг них разрушаются социальные структуры и структуры безопасности, они подвергаются большему риску насилия, включая сексуальное насилие, когда они спят, моются, купаются или одеваются в аварийных укрытиях, палатках или лагерях. Это усугубляется возросшей опасностью торговли людьми, детских, ранних и принудительных браков. Женщины, идентифицирующие себя как ЛГБТИК+, в ситуациях перемещения также чаще подвергаются повышенному риску насилия и жестокого обращения.

4. Верховный комиссар отметила, что в области сельского хозяйства, когда климат влияет на урожаи, землю и средства к существованию, женщины и девочки сталкиваются с социально-экономической незащищенностью и неравенством и становятся гораздо более уязвимыми для самых разнообразных последствий, начиная от насилия в семье и заканчивая детскими, ранними и принудительными браками, торговлей людьми и принудительной проституцией.

5. Она подчеркнула, что тысячи женщин по всему миру решили открыто выступить против изменения климата, хотя женщины-экологические правозащитницы делают это с большим риском для себя. Она отметила, что некоторые правозащитники подвергались угрозам и стигматизации, а также часто подвергались уголовному преследованию или запугиванию. Они также подвергаются дополнительному риску гендерного насилия, а некоторые защитницы были убиты.

6. Верховный комиссар приветствовала внимание международного сообщества к воздействию изменения климата на женщин и девочек в последнее десятилетие и

¹ Веб-трансляция дискуссии находится в архиве, URL: <http://webtv.un.org>. Председателем ежегодной дискуссии в течение полного рабочего дня был заместитель председателя Совета по правам человека Андраник Ованнисян.

подчеркнула настоятельную необходимость сосредоточиться на серьезной проблеме насилия в отношении них, которая усугубилась в результате климатического кризиса. Она подчеркнула, что важно обеспечить, чтобы политика и подходы в области изменения климата ставили права человека женщин и девочек во главу угла.

7. Верховный комиссар отметила, что существует пять ключевых шагов для того, чтобы никто не остался без внимания. Первым шагом было признание, т. е. явное понимание того, что изменение климата и насилие в отношении женщин, включая женщин из числа коренных народов, женщин африканского происхождения, женщин с ограниченными возможностями, цыганских женщин, женщин, живущих в сельской местности, женщин из религиозных меньшинств и женщин ЛГБТИК+, связаны между собой. Во-вторых, необходимо обеспечить равное, полное и эффективное участие и лидерство женщин в решении климатических вопросов: женщины должны быть полностью вовлечены в процессы принятия решений, планирования и реализации действий в области климата. Именно их понимание, опыт и рекомендации по вопросам, непосредственно затрагивающим их интересы, позволят обеспечить более эффективную защиту их прав и более сильные, более эффективные действия в области климата.

8. В-третьих, Верховный комиссар отметила, что государствам необходимо усилить разработку и эффективное осуществление политики, программ и бюджетов в области охраны окружающей среды и снижения риска бедствий с учетом гендерных факторов. Это предполагает обеспечение лидерства женщин в управлении рисками стихийных бедствий, предоставление достаточных финансовых ресурсов и создание эффективных механизмов мониторинга. Это также означает расширение возможностей женщин по обеспечению готовности к бедствиям и укрепление их потенциала для обеспечения альтернативных средств к существованию в случае необходимости, приоритет равного доступа женщин к информации и кредитам и гарантирование того, что во время бедствия женщины имеют доступ к медицинскому обслуживанию, услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, услугам поддержки, жилью и безопасности. В-четвертых, Верховный комиссар отметила, что государства должны укреплять системы подотчетности, обеспечивая отсутствие безнаказанности для лиц, совершивших гендерное насилие, включая супругов, членов семьи, религиозных лидеров, работников служб по оказанию помощи и государственных чиновников. В-пятых, государства должны предпринять срочные шаги по соблюдению, защите и выполнению своих обязательств в области прав человека перед женщинами и девочками, в частности женщинами-защитницами экологических прав человека, включая гарантирование их прав на свободу выражения мнений, собраний, ассоциаций и участие в принятии решений на всех уровнях. Верховный комиссар добавила, что государства должны предоставить женщинам возмещение и обеспечить ответственность за угрозы и вред, который они пережили. В заключение она заявила, что заинтересованным сторонам необходимо перейти от риторики к конкретным действиям, чтобы защитить жизнь, безопасность и достоинство миллионов женщин и девочек.

В. Обзор выступлений

9. Модератор дискуссии г-жа Альсалам, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, начала обсуждение, заявив, что женщины и девочки часто страдают от негативных последствий климатического кризиса из-за уже существующего, глубоко укоренившегося и сохраняющегося гендерного неравенства и структурной дискриминации. Она отметила, что, как подчеркивается в ее недавнем докладе Генеральной Ассамблее², вопросу насилия в отношении женщин и девочек в контексте климатического кризиса уделяется недостаточное внимание.

10. Г-жа Чипонда рассказала о том, как изменение климата усугубило гендерное насилие в отношении женщин-лидеров и экологических правозащитников. Она

² [A/77/136](#).

отметила, что, хотя число нападений на женщин, защищающих землю и окружающую среду, увеличилось, о таких случаях по-прежнему не сообщается, а если и сообщается, то виновные не подвергаются наказаниям. Более того, большая часть ресурсов была направлена на борьбу с климатическим кризисом и пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), в то время как на защиту прав женщин, отстаивающих свои земли и окружающую среду, было выделено меньше средств.

11. Г-жа Чипонда заявила, что когда женщины выступают против разрушения окружающей среды, загрязнения и лишения собственности, они выходят из своих традиционных ролей и бросают вызов несправедливому использованию власти политическими, экономическими, социальными и культурными институтами, на что общество часто отвечает им насилием. Она добавила, что женщины-защитники земли и окружающей среды противостоят мощным корпорациям, инвестирующим в экономическую деятельность на земле в добывающем секторе, включая горнодобывающий сектор, промышленное сельское хозяйство и лесозаготовки, особенно в Африке. Она подчеркнула, что в существующих рамочных программах, связанных с добычей полезных ископаемых, по существу не учитываются перспективы и интересы женщин. Далее она отметила, что все большее число стран Африки приватизируют водные ресурсы и что, когда корпорации при поддержке правительств захватывают источники воды, женщины, группы коренных народов и крестьяне часто пытаются вернуть себе доступ, иногда ставя под угрозу свою жизнь.

12. Г-жа Чипонда заявила, что промышленные горнодобывающие и нефтедобывающие компании, захватывая землю и воду у крестьян, загрязняют землю, воздух и водные ресурсы и отвлекают рабочую силу от производства продуктов питания, поскольку мужчины мигрируют в поисках работы на шахтах. Действия частных компаний по защите прибыли путем милитаризации и секьюритизации своей деятельности привели к росту насилия в отношении женщин, защищающих землю и окружающую среду.

13. В своем выступлении г-жа Пуэнтес Рианьо отметила, что миграция и принудительное перемещение являются одними из самых серьезных последствий климатического кризиса, затрагивающих миллионы женщин. Она отметила, что в 2020 году каждые семь из десяти перемещенных лиц были перемещены в результате изменения климата. Она заявила, что правозащитными органами были отмечены риски и рост насилия в отношении женщин. Несмотря на отсутствие конкретных данных, позволяющих определить масштабы проблемы, известно, что женщины-мигранты и перемещенные лица подвергаются повышенному риску, включая сексуальное насилие, жестокое обращение, виктимизацию в сетях торговли людьми, фемицид и насильственное исчезновение.

14. Г-жа Пуэнтес Рианьо заявила, что в некоторых странах проблемы миграции решаются с помощью репрессивной политики с упором на безопасность, что повышает уровень риска и насилия, особенно для женщин. Например, поступают сообщения о том, что женщины-мигранты, сообщившие о сексуальном насилии, были заключены в тюрьму.

15. Г-жа Пуэнтес Рианьо подчеркнула необратимость вреда от изменения климата, в результате которого женщины и другие мигранты лишены возможности вернуться в места своего происхождения. Кроме того, правовые, культурные и политические барьеры в некоторых странах стали препятствием, закрывающим доступ женщин к механизмам защиты. Пагубное воздействие изменения климата также напрямую связано с уровнем уязвимости, который уже испытывают многие женщины, включая малоимущих женщин, женщин из числа коренных народов, женщин африканского происхождения, женщин, проживающих в сельской местности, женщин-инвалидов и женщин ЛГБТИК+.

16. Г-жа Пуэнтес Рианьо отметила, что бедствия, связанные с изменением климата, не являются природными, а скорее связаны с деятельностью человека, связанной со сжиганием ископаемых видов топлива и эрозией почв. Поэтому действия, непосредственно связанные с изменением климата, имеют важное значение для предотвращения вызванного им экспоненциального роста миграции и перемещения

населения. Она также подчеркнула, что в этом контексте важно реализовать эффективную дифференцированную и межсекторальную перспективу, которая основана на участии и учитывает потребности женщин; чтобы их идеи и предложенные решения были учтены — подход, который уже доказал свою эффективность; и обеспечить эффективную реализацию планов и программ по решению проблем, с которыми сталкиваются женщины. Также необходимо укреплять политическую волю на всех уровнях и выполнять международные соглашения, в частности Парижское соглашение по изменению климата.

17. В своем выступлении г-н Госал заявил, что непосредственные и долгосрочные последствия изменения климата особенно сильно отразились на женщинах и девочках, особенно на тех, кто живет в уязвимых ситуациях и подвергается пересекающимся формам дискриминации. Это особенно актуально для женщин и девочек в странах с низким и средним уровнем дохода, где они играют жизненно важную роль в экономике сельских районов и непропорционально сильно страдают от изменения климата.

18. Он отметил, что женщины и девочки составляют более 40 % сельскохозяйственной рабочей силы в развивающихся странах и отвечают за производство от 60 до 80 % продуктов питания. Более того, женщины и девушки в сельской местности несут основную ответственность за заботу о детях и пожилых людях. Трудовое бремя, которое несут женщины и девочки, недооценивается в официальных данных, которые не учитывают неоплачиваемый труд. Несмотря на их жизненно важную роль в сельской экономике, женщины и девочки в сельских районах зачастую еще больше страдают от дискриминации, эксплуатации и гендерного насилия.

19. Г-н Госал подчеркнул, что гендерное насилие используется в первую очередь для закрепления существующих привилегий и дисбаланса власти в социальных ролях и доступе к ресурсам. Конфликты из-за доступа к скудным ресурсам могут привести к эксплуатации, насилию и транзакционному сексу. Поскольку ограниченные природные ресурсы стали еще более скудными в результате изменения климата, женщины и девочки вынуждены идти дальше, чтобы собрать еду, воду или дрова, что повышало их риск подвергнуться гендерному насилию.

20. Он заявил, что экстремальные погодные явления, такие как засухи и наводнения, также оказывают разрушительное воздействие на средства к существованию, причем женщины и девочки несут основную тяжесть потерь и ущерба с точки зрения здоровья, продовольственной безопасности и более высокого риска подвергнуться гендерному насилию. За первые шесть месяцев пандемии COVID-19 было зарегистрировано 100 бедствий, большинство из которых были связаны с климатом и погодой. В течение этого периода времени женщины и девочки все чаще страдали от насилия и преследований, особенно женщины и девочки из маргинализированных сообществ и слоев населения.

21. Г-н Госал подчеркнул, что отсутствие продовольственной безопасности и бедность в общинах, занятых в сельскохозяйственном секторе, могут заставить семьи, переживающие многочисленные потрясения, задуматься о детских, ранних и принудительных браках, чтобы сохранить и без того ограниченные ресурсы, облегчить финансовое давление и иметь меньше иждивенцев, которых нужно кормить; в таких обстоятельствах девочки всегда страдали больше всего. Из-за хрупкости экосистем семьи могут также прибегать к продаже дочерей в обмен на скот.

22. Г-н Госал призвал государства и партнеров Организации Объединенных Наций поощрять подходы, основанные на правах человека, учитывающие возрастные и гендерные особенности, посредством осуществления климатоустойчивой сельскохозяйственной политики. Гендерное равенство является правом человека, и его признание в качестве одной из целей в сельском хозяйстве и смежных секторах имеет решающее значение. Важно обеспечить женщинам и девочкам равные возможности для повышения их авторитета и самостоятельности, а также способствовать их участию в форумах и процессах принятия решений для оказания влияния на политику в области изменения климата. Он также подчеркнул необходимость обеспечения защитной среды и безопасных мест для женщин и девочек, пострадавших от

вызванных климатом бедствий, чтобы они могли обращаться за психосоциальной поддержкой и подавать конфиденциальные жалобы на лиц, виновных в насилии.

23. Эсмеральда отметила, что последствия изменения климата затрагивают всех, хотя женщины и девочки особенно уязвимы для гендерного насилия, экономического, физического и психологического насилия, а также для торговли людьми, детских, ранних и принудительных браков. Она сказала, что девочки часто становятся «валютой», которую обменивают на товары, чтобы семьи могли выжить или достичь более высокого уровня дохода. Она отметила, что во многих регионах семьи не имеют доступа к чистой воде, что приводит к росту заболеваний. В периоды засухи, когда земля становится неплодородной, женщинам и девочкам приходится искать воду в реках или в джунглях, что повышает риск подвергнуться сексуальному насилию. В результате изменения климата морозы и другие резкие изменения температуры заставили женщин и девочек работать больше, чтобы получать доход и накопить ресурсы для своих семей.

24. Эсмеральда подчеркнула отсутствие государственного контроля в районах неформальной добычи полезных ископаемых и сообщила о том, что в этих районах девочки и подростки подвергаются сексуальной эксплуатации и становятся жертвами торговли людьми. В этом отношении женщины, девочки и подростки являются главной мишенью преступных групп, и многие женщины и девочки, по сообщениям, пропадают без вести. Далее она заявила, что женщины и девочки часто не допускаются к школьному образованию или не могут найти работу. В результате многие женщины и девочки зависят от своих партнеров, что увеличивает их риск подвергнуться экономическому, физическому и психологическому насилию.

25. Она рекомендовала государствам-членам и структурам Организации Объединенных Наций содействовать гендерному равенству в сельском хозяйстве, позволяя женщинам и девочкам заниматься этой деятельностью без страха насилия, и гарантировать их трудовые права. Она подчеркнула важность обеспечения безопасного пространства для участия женщин и девочек в сельском хозяйстве, чтобы их голоса были услышаны, а их культура и способы ведения сельского хозяйства и ухода за землей уважались. Она подчеркнула, что государства должны поощрять новые и позитивные формы маскулинности, побуждая мужчин и мальчиков изменить свое отношение и то, как они обращаются с женщинами и девочками. Она отметила, что гендерно-чувствительный подход — это новый взгляд на жизнь, более эгалитарный и справедливый. В заключение она заявила, что дети — это не только будущее, но и настоящее, и они должны быть частью процесса перемен и поиска решений.

С. Выступления представителей государств и наблюдателей

26. Многие выступающие вновь подчеркнули, что в настоящее время насилие в отношении женщин и девочек и изменение климата являются двумя наиболее актуальными глобальными чрезвычайными ситуациями и проблемами на пути устойчивого развития. Последствия изменения климата для экологических прав человека привели к отсутствию безопасности в сфере доступа к продовольствию и питьевой воде, ухудшению состояния окружающей среды, политической и экономической нестабильности, конфликтам и бедности, а также усилили существующее неравенство между женщинами и мужчинами.

27. Было подчеркнуто, что последствия изменения климата не являются гендерно нейтральными. Они угрожают правам человека женщин и девочек, усугубляют гендерное неравенство и усугубляют сексуальное и гендерное насилие. Любая форма насилия в отношении женщин препятствует их участию в процессах принятия решений, связанных с политикой в области изменения климата. Более того, в ситуациях, когда женщины не могут добиться экономической независимости, они часто становятся в большей степени подверженными насилию и сексуальной эксплуатации. Также было отмечено, что во время пандемии COVID-19 во всем мире увеличилось количество случаев сексуального и гендерного насилия. Прозвучал

призыв принять оперативные меры для того, чтобы нынешний климатический кризис не привел к дальнейшему усилению этой негативной тенденции.

28. Некоторые делегаты напомнили о резолюции 47/24 Совета по правам человека, в которой Совет выразил обеспокоенность тем, что негативные последствия изменения климата наиболее остро ощущаются теми слоями населения, которые уже находятся в уязвимом положении в силу многих факторов, включая гендерное неравенство. Несколько выступающих также подчеркнули свою приверженность вопросам изменения климата и гендерного равенства в рамках Форума «Равенство поколений»³.

29. Различные делегаты отметили, что неравенство и маргинализация являются ключевыми факторами, повышающими уязвимость к воздействию климатического кризиса, что оказывает усугубляющее воздействие на женщин и девочек во всем их многообразии. Некоторые придерживались мнения, что борьба с изменением климата — это не только обязанность, но и возможность уменьшить неравенство и насилие в отношении женщин и девочек. Было подчеркнуто, что усилия по поиску решений для борьбы с изменением климата должны иметь гендерную направленность, обеспечивая участие женщин и девочек в решениях и действиях по искоренению бедности, урегулированию конфликтов и обеспечению устойчивого развития.

30. Участники подчеркнули, что женщины являются проводниками перемен и что их участие позволяет решать проблемы изменения климата более комплексным образом и на межсекторальной основе. Государства должны обеспечить их полное, равное, эффективное и значимое участие. Когда женщины и девочки являются активными участниками и инициаторами перемен, они также лучше защищены от всех форм насилия. Дети и молодежь, в особенности девочки, также являются важнейшими проводниками перемен в глобальной борьбе с изменением климата. Они знают о рисках, связанных с климатом, с которыми они сталкиваются, и их участие в поиске решений дает положительные результаты. Важно обеспечить участие девочек с различным происхождением, в частности наиболее маргинализированных, чтобы меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним принимались с учетом их потребностей и мнений, что позволит реализовать целевые и полностью финансируемые меры. Также существует явная необходимость в применении подходов, основанных на правах ребенка и гендерно-трансформационных подходах в процессах принятия решений по охране окружающей среды, а также в ходе реализации мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

31. Выступавшие отметили, что для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек во всем его многообразии срочно необходимы межсекторальные действия в рамках континуума гуманитарной деятельности, развития, мира и климата, обеспечивающие доступ к необходимому пакету услуг по предотвращению и реагированию на гендерное насилие, включая правовое, психосоциальное, психическое, сексуальное и репродуктивное здоровье и права, а также услуги по социальной реинтеграции.

32. Некоторые участники подчеркнули необходимость: создать благоприятную правовую и политическую среду для искоренения насилия в отношении всех женщин и девочек, включая защитников окружающей среды, в контексте изменения климата; содействовать развитию стратегических межсекторальных партнерств на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, в том числе с местными организациями, возглавляемыми женщинами и девочками; собирать данные и свидетельства о влиянии изменения климата на насилие в отношении женщин и девочек и анализировать факторы риска; и инвестировать в гендерно-чувствительные и адаптивные подходы к предотвращению насилия и в меры социальной защиты, повышающие устойчивость женщин и девочек к климатическим потрясениям. Также было отмечено, что семьи должны обеспечить защиту прав девочек в ситуациях изменения климата.

³ URL: <https://forum.generationequality.org/home>.

33. Выступавшие подчеркнули, что сексуальное и репродуктивное здоровье и права должны быть признаны в качестве важного элемента мер по борьбе с изменением климата. Климатический кризис может повлиять на обеспечение репродуктивного здоровья и прав и доступ к соответствующим услугам многими способами. Например, когда во время стихийных бедствий разрушается важная инфраструктура, такая как клиники или дороги, женщины и девочки теряют доступ к медицинским услугам. Во время гуманитарных катастроф, связанных с климатом, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья часто недофинансируются и им не уделяют должного внимания, несмотря на критическую потребность в них.

34. Несколько ораторов подчеркнули, что риск насилия наиболее остро ощущается женщинами и девочками, сталкивающимися с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации, включая женщин и девочек из числа коренных народов, которые находятся в особенно уязвимом положении, когда они пытаются защитить свои общины от вредных проектов. Многие женщины и девочки подвергались психологическому или физическому воздействию, произвольному задержанию, исчезновению или убийству. Также было подчеркнуто, что пожилых женщин не следует игнорировать. Выступавшие отметили, что насилие в отношении женщин и девочек остается в значительной степени невидимым из-за отсутствия последовательных данных, дезаггированных по полу и возрасту. В этом отношении женщины, столкнувшиеся с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации по причине их сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения или характеристик, оказываются в числе наиболее пострадавших. Женщины и девочки, которые воспринимаются как не соответствующие преобладающим сексуальным и гендерным нормам, часто исключаются из усилий по восстановлению, оказанию помощи и реагированию, а женщины и девочки ЛГБТИК+ часто сталкиваются с отчуждением и дискриминационным отношением при попытке получить доступ к безопасным убежищам.

35. Участники подчеркнули, что внутренне перемещенные лица, мигранты, беженцы и ищущие убежища женщины и девочки подвергаются особому риску сексуального и гендерного насилия и торговли людьми. В течение прошлого года большинство внутренних перемещений было вызвано стихийными бедствиями, а негативные последствия изменения климата все больше способствовали перемещению населения. Было отмечено, что перемещенные лица часто переселяются в городские трущобы и поселения, что делает их уязвимыми для дальнейших экологических рисков. В таких ситуациях женщины и девочки сталкиваются с дополнительными проблемами, включая неравенство, незащищенность и ограничения в передвижении в результате риска направленного против них насилия в городах.

36. Многие выступающие заявили, что женщины-экологические правозащитники сталкиваются со всеми видами нападений и насилия и что жизненно важно оперативно и эффективно обеспечить их защиту. Женщины, играющие заметную роль в протестах против изменения климата, стали основными объектами ненависти и словесной агрессии, которая часто имела явно патриархальный подтекст неодобрения и бесправия женщин. Такие действия препятствовали их активности в борьбе с изменением климата, и в результате глобальные усилия по предотвращению и смягчению пагубных последствий изменения климата были ослаблены.

37. Несколько участников подчеркнули, что виновные в нарушениях прав человека, включая гендерное насилие, должны быть привлечены к ответственности. Государства должны обеспечить основные услуги для жертв и пострадавших от гендерного насилия, такие как доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также психосоциальную поддержку и поддержку в получении средств к существованию. Также было предложено усилить меры защиты и повысить уровень информированности общественности об изменении климата и его негативном воздействии на женщин, девочек и их семьи.

38. Государствам было рекомендовано принять планы действий по борьбе с изменением климата и включить гендерную направленность в комплексные отраслевые планы по борьбе с изменением климата. Была подчеркнута важность

принятия эффективных мер по расширению прав и возможностей женщин для обеспечения их полноценного и равноправного участия в программах, связанных с изменением климата. Также было отмечено, что при адаптации методов уменьшения опасности бедствий и реагировании на чрезвычайные ситуации, связанные с климатом, государствам крайне важно обеспечить обучение, информирование и повышение осведомленности всех органов власти и поставщиков услуг о многочисленных формах дискриминации и гендерного насилия, принимая во внимание права человека и потребности женщин и девочек во всем их многообразии.

39. Некоторые делегаты упомянули, что правительства уже предприняли шаги по расширению социальных и экономических прав и возможностей женщин путем разработки программ обучения и лидерства для поддержки женщин в занятии руководящих должностей в государственном и частном секторах. Кроме того, были проведены тренинги для специалистов по ликвидации последствий стихийных бедствий, позволяющие им выявлять и поддерживать женщин и девочек, подвергающихся семейному и бытовому насилию, во время стихийных бедствий и после них. Также было проведено обучение навыкам ведения переговоров для поддержки женщин, представляющих свои сообщества и страны на международных встречах по вопросам изменения климата. Кроме того, в некоторых странах были реализованы программы поддержки усилий женщин, защищающих экологические права человека. Некоторые правительства также приняли меры по развитию образования, систем защиты и здравоохранения для женщин и девочек и внедрили системы сбережений и микрокредитования для расширения экономических возможностей и расширения прав и возможностей сельских женщин, позволяя им финансировать небольшие сельскохозяйственные проекты, торговые и туристические инициативы.

D. Ответы участников дискуссии и заключительные замечания⁴

40. Среди многих примеров передовой практики действий женщин по защите климата г-жа Рианьо привела пример группы женщин майя в Гватемале, которые осуществили конкретные совместные действия по улучшению использования и управления водными ресурсами для целей энергетики и человеческого потребления. Она отметила, что важно показать силу женщин во всем их многообразии и связь между климатическими вопросами и экологическими правами человека. Она отметила, что участие женщин во всем мире и на всех уровнях играет важную роль в переговорах по климату, а также в реализации различных климатических мероприятий на национальном и международном уровнях. Г-жа Рианьо отметила, что научные данные свидетельствуют о проблемах, которые не были преодолены, и целях, которые не были достигнуты. Она пришла к выводу, что для эффективного прогресса необходимы полноценные изменения.

41. Г-н Госал отметил, что на низовом уровне участие женщин было довольно высоким, как в проектах, осуществляемых под руководством местных властей и на уровне общин, так и в более широких проектах по изменению климата. Доля участия женщин была низкой на более высоких уровнях, в том числе на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а их участие в принятии решений было очень низким. На более высоких уровнях в некоторых комитетах максимальное участие женщин колебалось между 15 и 25 процентами.

42. Г-н Госал подчеркнул, что меры по защите женщин и девочек должны быть основаны на межсекторном подходе, и что в этом контексте очень важен правозащитный подход. Усилия по защите должны также предусматривать механизмы соблюдения требований, которые должны быть подкреплены сильными судебными процедурами. Он отметил, что крайне важно обеспечить понимание гендерного равенства не только как права человека, но и как требования, которое государства-участники должны соблюдать, и что государства-участники, которые этого не делают, должны подвергаться наказанию. Если это будет сделано должным образом, то будет

⁴ Г-жа Чипонда и Эсмеральда не смогли принять участие в интерактивном обсуждении.

достигнут значительный прогресс в снижении уровня насилия в отношении женщин и девочек и, в более широком смысле, в снижении уровня гендерного насилия.

43. Г-н Госал отметил, что в отношении защиты необходимы более осторожные подходы, включая те, которые были опробованы в различных странах. Программы и механизмы социальной защиты играют ключевую роль в устранении связей между краткосрочной и среднесрочной уязвимостью и долгосрочной устойчивостью. Долгосрочная устойчивость включает, например, учет того, как каждая социальная группа могла бы воспользоваться мерами социальной защиты, чтобы усилить механизмы защиты от всех видов насилия.

III. Системы ухода и поддержки, основанные на правах человека и учитывающие гендерные аспекты

44. Вторую дискуссионную группу открыла Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, после чего со вступительным словом выступила министр по делам женщин, гендерному равенству и разнообразию Чили Моника Элизабет Гомес Алькорта. В дискуссии приняли участие профессор права Еврейского университета в Иерусалиме и президент Центра интеграции международного права «Конкорд» в Израиле Франсис Радай; сотрудник по вопросам межсекторальных отношений Международного альянса инвалидов Розарио Галарза; и руководитель Сектора по гендерным вопросам, равенству, многообразию и инклюзии Департамента условий труда и равенства Международной организации труда (МОТ) Чиди Кинг.

A. Вступительные заявления

45. В своем вступительном слове Верховный комиссар отметила, что все люди нуждаются в заботе в течение своей жизни, все обеспечивают заботу о других, обо всех заботятся другие, и все люди должны заботиться о себе. Уход является основополагающим условием для полноценной жизни и самостоятельности. Тем не менее необходимость систем ухода и поддержки во многих обществах не признается, признается в недостаточной степени, и эти системы существенно недофинансируются, что приводит к вопиющему пренебрежению правами человека. Она подчеркнула, что дети не смогут полностью раскрыть свой потенциал без доступного и качественного дошкольного образования и ухода. Без надлежащей поддержки со стороны сообщества или ухода на время, люди с ограниченными возможностями или пожилые люди могут быть помещены в специализированные учреждения, что потенциально влечет за собой жестокое обращение и потерю самостоятельности.

46. Верховный комиссар подчеркнула, что получателями ухода являются не только те, кого общество считает наиболее уязвимыми, и что большинство людей пользуются услугами по уходу, как платными, так и неоплачиваемыми. Она отметила, что обеспечение ухода является общей обязанностью женщин и мужчин и общества. Несмотря на это, в большинстве обществ считается само собой разумеющимся, что эту жизненно важную работу выполняют женщины и девочки бесплатно или за небольшую плату. Занятость женщин и девочек неоплачиваемым трудом по уходу подрывает их право на образование, работу и социальное обеспечение. Как работники по уходу, женщины часто менее защищены, менее обучены, менее оснащены и подвергаются насилию; кроме того, игнорируется их ответственность за работу по дому.

47. Верховный комиссар отметила, что хотя пандемия COVID-19 выявила уязвимость систем ухода, многие страны продолжают игнорировать права лиц, осуществляющих уход, и необходимость предоставления качественных государственных услуг по уходу. Она призвала страны инвестировать средства в основанные на правах человека и учитывающие гендерные аспекты государственные системы ухода и поддержки, которые учитывают необходимость автономии людей, получающих уход; признание ценности труда по уходу, которое должно быть

отражено в экономической политике; снизить бремя ухода за больными путем улучшения инфраструктуры и предоставления вспомогательных технологий и устройств; и перераспределить работу по уходу, преодолев гендерные стереотипы и перераспределив обязанности по уходу и услуги по поддержке между семьей, обществом и государством.

48. Верховный комиссар подчеркнула, что необходимо построить справедливую и равноправную систему при активном и значимом участии женщин и девочек. Она подчеркнула необходимость прислушиваться к женщинам и девочкам во всем их многообразии, как к людям, осуществляющим уход, как к людям, получающим уход, и как к людям, нуждающимся в самостоятельном уходе за собой.

49. В заключение Верховный комиссар признала текущие усилия по реформированию систем ухода, такие как Глобальный альянс по уходу⁵, и обратила внимание на обширные аналитические материалы и рекомендации по правозащитным стандартам, предоставленные правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций в связи с вопросом ухода.

50. В своем выступлении г-жа Гомес Алькорта подчеркнула значение этой дискуссии как важной вехи в разработке на международном уровне совместной повестки дня в сфере ухода, в гарантировании права обеспечивать уход, права получать уход и права самостоятельно ухаживать за собой, а также в выработке руководящих принципов политики по ликвидации базовых основ гендерного неравенства. Г-жа Гомес Алькорта отметила, что пандемия подчеркнула центральную роль ухода в повседневной жизни, обществе и экономике. Она также показала, что социальная организация труда по уходу и, как следствие, несправедливое распределение времени являются факторами, воспроизводящими социальное и гендерное неравенство. Она отметила, что во всем мире бремя работы по уходу ложится в основном на семьи, а внутри семьи особенно на женщин и членов сообщества ЛГБТИК+. Она также подчеркнула, что несправедливая социализация работы по уходу оказывает влияние на людей, находящихся в уязвимом положении, что делает крайне важным принятие широкого и межсекторального подхода, признавая этот вопрос не только как фактор неравенства для женщин и ЛГБТИК+, но и как концепцию, способствующую обнищанию уязвимых групп населения.

51. Г-жа Гомес Алькорта заявила, что Аргентина решила поставить уход в центр государственной политики, признав его как базовую потребность, как труд с добавленной стоимостью и, прежде всего, как право человека. Она отметила, что Аргентина стремится стать настоящим обществом заботы, перераспределяя работу по уходу между полами, между домохозяйствами, государством, рынком и сообществами; путем надлежащего вознаграждения работников по уходу; и путем обеспечения участия представителей сектора ухода в обсуждении политики.

52. Более конкретно она упомянула, что министерство по делам женщин, гендерного равенства и разнообразия представило законопроект о равенстве в уходе (*ciudad en igualdad*) с целью создания комплексной системы политики ухода, которая признает право всех людей на уход и право всех людей на самообслуживание. Министерство совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна разработало инструмент (*Mapa Federal del Cuidado en la Argentina*), в котором собрана информация о местах ухода, учебных центрах, образовательных учреждениях и местах предоставления услуг, чтобы сделать работу по уходу видимой. Кроме того, министерство создало межведомственный комитет по политике в области ухода за больными для планирования и координации этой политики с точки зрения прав человека, гендерного равенства и разнообразия. Наконец, была запущена программа регистрации для содействия сохранению рабочих мест для женщин, работающих в качестве домашней прислуги. На сегодняшний день зарегистрировано 127 000 работников в частных домах.

53. Г-жа Гомес Алькорта подчеркнула, что гендерное неравенство — это проблема, которая выходит за рамки географических границ и требует сильной политической

⁵ URL: <http://alianzadecuidados.forogeneracionigualdad.mx/?lang=en>.

повестки дня и международной правовой базы. Она заявила, что Аргентина вместе с Мексикой представила на сорок восьмой сессии Совета по правам человека совместное заявление о важности работы по уходу, которое стало отправной точкой для развития международного права прав человека в этой области.

В. Обзор выступлений

54. Г-жа Радай заявила, что предоставление ухода и поддержки тем, кто нуждается в уходе, включая детей, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, является необходимым условием для процветания человечества. Традиционно социальная ответственность за предоставление услуг по уходу не была полностью интегрирована в макроэкономическое планирование и не была включена в повестку дня по правам человека. Неравное распределение услуг по уходу налагает большее бремя на женщин как лиц, осуществляющих уход. Возможности женщин по получению дохода сокращаются, поскольку женщины отвечают как за производство, так и за воспроизводство, включая гендерно обусловленное бремя неоплачиваемого ухода. Это является серьезным препятствием для равных экономических возможностей женщин на рынке труда и в предпринимательстве.

55. Она отметила, что пандемия COVID-19 привлекла внимание к неравным экономическим возможностям женщин. Она также отметила, что в мире наблюдается тенденция к приватизации и индивидуализации обязанностей по уходу, которые в значительной степени ложатся на семьи и, как правило, на женщин. В развитых странах, за заметными исключениями, сокращение государственных услуг по уходу и социальных пособий привело к приватизации ухода, что было усилено введением политики жесткой экономии после финансового кризиса 2008 года. В странах глобального Юга в результате массовой урбанизации, повлекшей за собой распад общин и поддержки расширенной семьи в воспитании детей, произошла индивидуализация обязанностей по уходу.

56. Г-жа Радай заявила, что на международном и государственном уровнях растет признание того, что функции по уходу не должны быть исключительной прерогативой женщин. Тем не менее, несмотря на появление отпусков по уходу за детьми, которые могут брать как отцы, так и матери, такие меры не распространяются на другие потребности в уходе, а также не затрагивают экономическую деятельность за пределами формального рынка труда. В этой связи она подчеркнула важность наличия государственных положений о качественном уходе и услугах поддержки.

57. Г-жа Радай подчеркнула важность рассмотрения прав поставщиков услуг по уходу и поддержке. Она подчеркнула важность Конвенции МОТ о домашних работниках 2011 года (№ 189), которая призывает государства гарантировать достойный труд для домашних работников, большинство из которых составляют женщины, причем многие из них — женщины-мигранты. Она выразила сожаление по поводу того, что Конвенцию ратифицировали только 25 стран, и отметила, что в ней все еще есть лазейка, допускающая исключения, например, разрешающая круглосуточное выполнение обязанностей на рабочем месте для работников, ухаживающих за инвалидами. Она предложила, чтобы оплата длительного рабочего времени, часто необходимого для ухода, была взята на себя государством через минимальный уровень социальной защиты, обеспечивающий достойные условия труда для лиц, осуществляющих уход, и человеческое достоинство для получателей ухода и поддержки.

58. Г-жа Радай заявила, что помимо продвижения гендерного равенства, затраты и компромиссы, связанные с субсидированием ухода, часто являются долгосрочными инвестициями для стран, создавая новые рабочие места и увеличивая доходы семей. Она пришла к заключению, что услуги по уходу и поддержке должны быть общественным благом и что базовые медицинские услуги и образование должны рассматриваться как основной элемент экономических и социальных обязательств государств.

59. Г-жа Галарза, выступая в качестве женщины, живущей с инвалидностью, подробно рассказала о том, почему системы поддержки нуждаются в коренной перестройке. Она подчеркнула, что гендерное равенство и права людей с инвалидностью должны быть в центре переосмысления ухода, при отказе от благотворительных и медицинских подходов. Она отметила, что женщины и девочки с инвалидностью являются как получателями, так и поставщиками ухода и поддержки. В системах поддержки и при оказании помощи инвалидам государства должны учитывать конкретную поддержку, необходимую отдельным лицам, признавая различные уровни идентичности в сообществе инвалидов.

60. Г-жа Галарза уточнила, что игнорирование потребностей инвалидов в поддержке привело к кризису во время пандемии COVID-19, что привело к тяжелым, а иногда и смертельным последствиям. Большинство инвалидов вынуждены полагаться на неформальные формы поддержки, в основном от своих семей или личных знакомых, что негативно сказывается на правах всех вовлеченных лиц, в особенности женщин и девочек. Отсутствие поддержки и ухода для женщин с инвалидностью стало причиной отсутствия контроля, выбора, свободы и автономии, что часто приводит к сексуальному и гендерному насилию.

61. Г-жа Галарза пояснила, что у женщин-инвалидов часто отбирают детей из-за отсутствия ухода и поддержки, в том числе из-за убеждения, что женщины-инвалиды не способны заботиться о своих детях. Кроме того, из-за отсутствия поддержки и ухода многие женщины с инвалидностью умирают при родах.

62. Г-жа Галарза призвала государства инвестировать средства в службы поддержки, чтобы обеспечить полное и эффективное участие женщин и девочек с инвалидностью в жизни общества и гарантировать им жизнь, свободную от насилия. Она отметила, что слишком часто с женщинами и девочками с инвалидностью не консультируются по поводу необходимой им поддержки и ухода, что приводит к предоставлению неподходящей поддержки или поддержки, нарушающей их частную жизнь и достоинство. Такие сбои в уходе часто происходят в контексте чрезвычайных гуманитарных ситуаций. В качестве решения г-жа Галарза призвала государства «просто спросить нас и слушать нас, когда мы говорим, что нам нужно».

63. Г-жа Галарза рекомендовала три ключевых действия, которые государства могут предпринять для преобразования систем ухода и поддержки. Во-первых, внедрить комплексную систему, обеспечивающую инвалидам доступ к системам поддержки на уровне сообщества. Во-вторых, разработать системы поддержки, позволяющие инвалидам напрямую выбирать и контролировать ситуацию путем активного вовлечения их и представляющих их организаций в соответствующие процессы принятия решений. В-третьих, гарантировать, что все национальные бюджеты предусматривают необходимые ресурсы для финансирования системы ухода и поддержки, основанной на правах человека.

64. Г-жа Галарза заключила, что женщины и девочки с инвалидностью имеют право на уход и поддержку наравне с другими, и что эти права являются ключевыми для обеспечения надлежащего ответа на обещание автономии, независимости и полного участия в жизни общества для женщин и девочек с инвалидностью во всем мире.

65. Г-жа Кинг заявила, что инвестирование в экономику ухода и содействие сбалансированному распределению ухода в семье, а также между семьями и государством является основой программы МОТ, основанной на правах человека и гендерных преобразованиях и опирающейся на международные трудовые стандарты. Она подчеркнула, что женщины тратят на неоплачиваемую работу по уходу в десять раз больше времени, чем мужчины. Она отметила, что дискриминация в сфере оплачиваемого труда по уходу и вертикальная и горизонтальная сегрегация означают, что труд женщин сосредоточен в основном на рабочих местах, связанных с уходом, которые менее высоко оплачиваются, более нестабильны и менее защищены с точки зрения безопасности и гигиены труда, в том числе в отношении насилия и домогательств, социальной защиты, страхования и работы по уходу в неформальном секторе экономики. Это особенно касается женщин-мигрантов, которые сталкиваются с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации.

66. Г-жа Кинг отметила, что МОТ выпустила доклад под названием «Забота на работе», который призывает к крупномасштабным инвестициям в пакет новаторских стратегий по уходу, включая социальную инфраструктуру, инвестиции в рабочую силу и политику отпусков. По оценкам МОТ, такие инвестиции могут создать почти 300 млн рабочих мест к 2035 году. В качестве примера совместных инициатив она привела кластер «Экономика ухода» «Глобального акселератора для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода»⁶, который возглавляют МОТ, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирная организация здравоохранения и Глобальный альянс по уходу. Что касается родительского отпуска, г-жа Кинг подчеркнула, что 120 стран выполнили или превысили требование о 14-недельном декретном отпуске и что 123 страны предоставляют полностью оплачиваемый декретный отпуск. Это означает, что 98 % государств — членов МОТ имеют программы отпусков по беременности и родам, соответствующие ее системе охраны материнства. Однако 649 млн женщин во всем мире по-прежнему не имеют адекватной защиты или вообще какой-либо защиты материнства, включая самозанятых, неформальных работников, мигрантов, приемных родителей и родителей из числа ЛГБТИК+, а также других лиц, пострадавших от дискриминации. Что касается отцов, то, несмотря на положительную тенденцию к признанию их права на отпуск по уходу за ребенком, по-прежнему более 1 млрд потенциальных отцов не имеют права на отпуск по уходу за ребенком, что закрепляет архаичные социальные нормы в отношении обязанностей по уходу.

67. Что касается ухода за детьми, только в 57 из 178 стран существует обязательное обеспечение образования в раннем детстве, и только 21 страна предоставляет универсальные услуги по уходу за детьми от рождения до двух лет. Услуги по долгосрочному уходу остаются недоступными или недостаточными для большинства тех, кто в них нуждался, особенно услуги по долгосрочному уходу для пожилых людей и инвалидов. Только 89 стран предоставляют государственные услуги по долгосрочному уходу. Доклад «Забота на работе» также выявил «глобальный разрыв в политике в области ухода за детьми» между окончанием родительского отпуска и началом предоставления государственных услуг по уходу за детьми или обязательного образования. Этот разрыв в среднем составляет 4,2 года; в 91 из 175 стран он превышает 5 лет.

68. Г-жа Кинг напомнила, что в 2020 году два миллиона матерей покинут рабочую силу из-за дополнительных высоких требований к неоплачиваемому уходу. Она заключила, что необходимо инвестировать в новаторские услуги по уходу, которые учитывают специфику страны и включают политику предоставления отпусков и гарантированного дохода, основанную на правах человека как лиц, осуществляющих уход, так и получателей ухода. Она призвала к разработке универсальной политики в области ухода, основанной на солидарности, представительстве и социальном диалоге.

С. Выступления представителей государств и наблюдателей

69. Выступающие были единодушны в том, что женщины и девочки несут непропорционально большое бремя неоплачиваемого и недостаточно оплачиваемого труда по уходу, и что пандемия COVID-19 стала напоминанием о том, в какой степени экономики стран мира зависят от такого труда. В связи с пандемией на женщин и девочек была возложена еще большая доля неоплачиваемой работы по уходу, в результате чего женщины и девочки жертвуют своей карьерой или ограничивают свою занятость или возможности для получения средств к существованию и образования, а также свое участие в мероприятиях по повышению квалификации и в общественной жизни. Особо было отмечено уникальное положение женщин в сельских районах, цветных женщин, женщин с инвалидностью, женщин из маргинальных социально-экономических слоев и женщин-мигрантов, которые непропорционально сильно пострадали от пандемии в контексте работы по уходу. Выступавшие также

⁶ URL: <https://unglobalaccelerator.org/>.

подтвердили, что это непропорциональное бремя и его последствия влияют на осуществление женщинами и девочками прав человека, особенно прав на образование и труд, и препятствуют прогрессу в достижении целей устойчивого развития, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

70. Некоторые выступающие подчеркнули необходимость целевых инвестиций в женщин и девочек и то, что обеспечение полного сексуального и репродуктивного здоровья и прав требует особого внимания. Возможность выбора количества детей и интервалов между их рождением, а также доступ к бесплатным, безопасным и законным абортam являются примерами того, как сексуальное и репродуктивное здоровье и права могут способствовать гендерному равенству в целом, а также равенству в контексте работы по уходу. Была упомянута резолюция 47/5 Совета по правам человека о реализации равного осуществления права на образование каждой девочкой, в которой отмечается необходимость признания, сокращения и перераспределения непропорционально высокой доли неоплачиваемой работы по уходу за девочками, которая лишает их детства.

71. Несколько выступавших отметили необходимость проведения политики перераспределения труда по уходу и создания мощной социальной инфраструктуры, включая всеобщее здравоохранение, доступный уход за детьми, уход за пожилыми людьми и оплачиваемый отпуск. Важно отметить, что налогово-бюджетная и социально-экономическая политика должны обеспечивать финансирование качественных общественных услуг за счет государственных ресурсов при справедливых и прогрессивных перераспределительных налоговых режимах. Было подчеркнуто, что любая такая политика должна учитывать гендерные аспекты, гендерные нормы и гендерное неравенство и основываться на правозащитном подходе. Было отмечено, что это не только будет способствовать гендерному равенству, но и сделает общество более устойчивым во время будущих кризисов.

72. В этом контексте был процитирован совместный доклад «Ответы правительств на COVID-19: уроки гендерного равенства для мира, переживающего потрясения», опубликованный Структурой «ООН-женщины» и Программой развития Организации Объединенных Наций. Доклад показал, что, хотя страны с более сильными системами социальной защиты и государственными услугами имеют более высокие показатели в плане гендерного равенства во время кризиса, почти 60 % стран и территорий не приняли никаких мер по поддержке неоплачиваемого труда по уходу, и только 7,3 % всех мер социальной защиты и рынка труда были направлены на решение проблемы неоплачиваемого труда по уходу.

73. Помимо политики, касающейся распределения работы по уходу, несколько выступающих подчеркнули необходимость решения проблемы неравенства путем устранения гендерных стереотипов и вредных норм в общественной и частной сферах, а также путем решения проблемы патриархальных структур в обществе. Институциональные и социальные рамки должны позволять искоренять такие стереотипы. Примеры того, как это может быть достигнуто, включают просветительские кампании, доступ к образованию по вопросам гендерного равенства, а также культурные мероприятия и художественное самовыражение, связанные с искоренением патриархата.

74. Выступавшие спрашивали, каким образом внимание, уделяемое системе ухода, основанной на правах человека и учитывающей гендерные аспекты, может быть воплощено в значительные изменения в политике, в том числе в будущих кризисах, подобных пандемии COVID-19; как можно использовать гендерно-чувствительную поддержку для оказания помощи перемещенному населению, затронутому конфликтом; как государства могут решить проблему того, что женщины часто получают меньше, чем мужчины, социальных услуг и социального обеспечения, в том числе в контексте занятости; какие практические мероприятия возможны для продвижения социальных и экономических прав сельских женщин и женщин, работающих в неформальном секторе; и как можно демонтировать систему, построенную на эксплуатации репродуктивного труда.

D. Ответы участников дискуссии и заключительные замечания

75. В своем заключительном слове г-жа Радай отметила уверенный консенсус всех участников в отношении срочной необходимости разработки трансформационной повестки дня для права на уход и права на заботу как социального и экономического права человека. Преобразующая повестка дня имеет решающее значение как для человечества в целом, так и для равных возможностей и расширения прав и возможностей женщин. Она также подчеркнула, что реализация такой повестки дня представляется особенно актуальной в связи с пандемией COVID-19 и тем, как она выявила уязвимость женщин в результате их обязанностей по уходу.

76. Г-жа Радай сделала три заключительных замечания. Во-первых, программа преобразований в области права на уход должна быть всеобъемлющей, охватывать всех работников по уходу как на формальном, так и на неформальном рынках труда и в предпринимательстве, и должна включать работников по уходу в сельской местности, а также неоплачиваемых и недооплачиваемых работников по уходу. Она также должна охватывать все группы населения, нуждающиеся в качественном уходе и поддержке, включая новорожденных, малышей, детей школьного возраста, пожилых людей и людей с инвалидностью, но не ограничиваясь ими. Во-вторых, реализация программы преобразований требует принятия различных мер, начиная от оплачиваемого отпуска для женщин и мужчин, работающих по найму; предоставление услуг, которые были бы бесплатными или экономически доступными для работающих взрослых во всех видах экономической деятельности; признание расходов на уход и поддержку, которые несут работающие взрослые, в качестве налогового вычета; достойные условия труда для работников по уходу; и репродуктивных прав, позволяя женщинам и девочкам самостоятельно планировать принятие на себя обязанностей по уходу. В-третьих, она пришла к выводу, что субсидирование ухода и поддержки является беспроигрышным вариантом, поскольку повышение доступности и качества услуг по уходу представляет собой долгосрочные инвестиции, создающие рабочие места и стимулирующие экономический рост.

77. Отвечая на вопрос о том, как сделать системы поддержки более инклюзивными, г-жа Галарза ответила, что уход и поддержка должны включать в себя человеческую поддержку, вспомогательные технологии, транспорт, индивидуальную поддержку в вопросах жилья и составления личного бюджета, а также поддержку в принятии решений, чтобы системы ухода и поддержки были более эффективными и действенными. Услуги по уходу и поддержке должны быть преобразованы в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, чтобы обеспечить полное и эффективное участие инвалидов, в частности женщин и девочек с инвалидностью, в процессах принятия решений.

78. Г-жа Галарза далее подчеркнула важность совместной ответственности семей, сообществ и государства за системы ухода и поддержки для обеспечения справедливого и устойчивого распределения работы по уходу и поддержке. Она особо отметила, что необходимо устранить все барьеры, препятствующие доступу женщин и девочек с инвалидностью к недорогим, доступным, приемлемым и имеющимся в наличии услугам поддержки. Особенно важно устранить психологические барьеры, включая неправильные представления, негативные стереотипы и предрассудки, экологические барьеры, касающиеся физического доступа, доступа к информации и коммуникации, а также институциональные барьеры, связанные с дискриминационной политикой, например законы, ограничивающие правоспособность инвалидов, которые препятствуют осуществлению ими поддерживаемого процесса принятия решений. В заключение г-жа Галарза заявила, что создание систем ухода и поддержки, основанных на правах человека и учитывающих гендерные аспекты, должно быть включено в усилия по достижению целей устойчивого развития.

79. Г-жа Кинг подчеркнула, что вопрос ухода является центральным для решения структурных барьеров, которые препятствуют решению гендерных вопросов и вопросов равенства. Экономика ухода высвечивает причины того, почему женщины так плохо чувствуют себя на рынках труда, когда речь заходит о заработной плате и

связанной с ней дискриминации. Часто работа женщин ограничена сектором услуг и ограничена репродуктивными обязанностями, возложенными на женщин. Недооценка такого труда отражается на вознаграждении, получаемом женщинами.

80. Говоря о гендерном насилии и домогательствах, г-жа Кинг заявила, что многие глубоко укоренившиеся нормы и неравные отношения власти, действующие в обществе в целом, способствуют насилию и домогательствам, которые представляют собой еще один структурный барьер, препятствующий женщинам выйти на рынок труда, остаться на нем и добиться успеха. Это стало очевидным во время пандемии COVID-19, когда работники по уходу подвергались более высоким уровням насилия и домогательств, а также наблюдался экспоненциальный рост домашнего насилия, и все это оставалось огромным препятствием для продвижения прав женщин в обществе.

81. Г-жа Кинг подчеркнула важность межсекторальности, а также то, что политика ухода должна учитывать все многообразие женщин. Это означает, что не существует «средней» женщины и что существует полный спектр женского опыта. В частности, речь шла о различных социально-экономических ситуациях, с которыми сталкиваются женщины, например о существовании межпоколенческой бедности и ее последствиях.

82. Далее г-жа Кинг заявила, что уход занимает центральное место в системах социальной защиты, которые являются инклюзивными, учитывают гендерные аспекты и отвечают потребностям населения, как в так называемые нормальные времена, так и, особенно, в периоды кризиса. Пандемия COVID-19 показала, что общества, уже имеющие устойчивые, надежные и инклюзивные системы социальной защиты, охватывающие большие группы населения, лучше справились с социально-экономическими последствиями пандемии.

83. Большинство женщин работают в неформальной экономике. Это означает, что женщины в этой экономике, как правило, оказываются вне сферы защиты труда, включая социальную защиту. Таким образом, переход от неформальной к формальной экономике является жизненно важным для устранения этих структурных барьеров. Роль инфраструктуры ухода чрезвычайно важна, поскольку во многих частях мира в отсутствие инфраструктуры ухода женщины часто оказываются занятыми на неформальном рынке труда, чтобы сбалансировать получение дохода и неоплачиваемые обязанности по уходу. В заключение г-жа Кинг сказала, что решение структурных вопросов, связанных с уходом, может стать критической областью в плане продвижения прав человека женщин и устранения структурных барьеров, препятствующих полноценному участию женщин в политической, социальной и культурной жизни.