



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 May 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Посещение Кыргызстана

Доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек* **

Резюме

Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек посетила Кыргызстан в период с 4 по 15 апреля 2022 года. В настоящем докладе Рабочей группы приводится оценка положения дел с правами человека женщин и девочек, освещаются успехи и проблемы в этой области и намечается путь к достижению прогресса. Оценка проводится в контексте имеющейся в Кыргызстане правовой, институциональной и политической базы для принятия мер по поощрению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и их участия в семейной, экономической, социальной, политической и общественной жизни с уделением особого внимания женщинам, которые сталкиваются с дискриминацией в перекрестной форме. Кроме того, Рабочая группа предлагает рекомендации по достижению дальнейшего прогресса в деле ликвидации гендерной дискриминации и поощрения гендерного равенства.

* Резюме доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на том языке, на котором он был представлен, и на русском языке.

** На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Приложение

Доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек по итогам посещения Кыргызстана

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
A. Посещение	3
B. Контекст	3
II. Правовая, политическая и институциональная основы	4
A. Ратификация международно-правовых документов и сотрудничество с правозащитными механизмами	4
B. Конституционная и законодательная база	4
C. Институциональная основа и стратегические рамки	5
III. Общественная и политическая жизнь	5
A. Участие в политической жизни и представленность в государственных учреждениях	5
B. Женщины и девушки — правозащитницы	7
IV. Экономическая и социальная жизнь	7
A. Достаточный жизненный уровень	7
B. Участие женщин в рабочей силе и экономическая безопасность	8
C. Образование	10
V. Здоровье	11
A. Доступ к услугам здравоохранения	11
B. Сексуальное и репродуктивное здоровье	12
VI. Семья и культура	13
VII. Женщины, находящиеся в неблагоприятном положении, и представительницы маргинализированных групп	15
VIII. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек	15
A. Домашнее насилие	16
B. Сексуальное насилие	17
C. Торговля женщинами и девочками	17
D. Доступ жертв/пострадавших к правосудию	18
IX. Женщины, лишённые свободы	19
X. Выводы и рекомендации	19
A. Выводы	19
B. Рекомендации	21

I. Введение

A. Посещение

1. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек посетила Кыргызстан в период с 4 по 15 апреля 2022 года по приглашению правительства. Она выражает признательность властям за сотрудничество и плодотворный обмен мнениями до и во время поездки.

2. Рабочая группа встретилась с представителями центральных и местных органов власти, организаций по защите прав женщин и девочек, а также с женщинами и девочками в Бишкекской, Иссык-Кульской и Ошской областях и в Караколе и муниципалитетах Каракольской области. В Бишкеке эксперты встретились с представителями Министерства иностранных дел, Министерства труда, социального обеспечения и миграции, Министерства экономики и финансов, Министерства культуры, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения, Национального статистического комитета и Генеральной прокуратуры, а также с судьями Верховного суда, представителями Совета по правам женщин и детей и гендерному равенству и парламентариями — членами Комитета по международным делам и Комитета по социальной политике. Эксперты также встретились с Омбудсменом и представителями Национального центра по предупреждению пыток, организаций гражданского общества, занимающихся продвижением прав женщин и девочек, а также с членами академического сообщества и представителями Организации Объединенных Наций. В Иссык-Кульской и Ошской областях эксперты провели встречи с мэрами и членами советов, главным образом с представителями-женщинами, а также с членами женских организаций и женщинами и девочками из сельских общин. В Бишкеке эксперты посетили государственную Гинекологическую больницу (роддом) № 3, государственную школу № 87, женскую тюрьму в Степном и единственный государственный приют для женщин, пострадавших от домашнего насилия. В Иссык-Кульской и Ошской областях эксперты посетили частные приюты для женщин и детей, пострадавших от гендерного насилия. Рабочая группа выражает искреннюю признательность всем своим собеседникам, в частности жертвам гендерного насилия, за их участие и ценный вклад.

B. Контекст

3. С момента провозглашения независимости в 1991 году Кыргызстан сделал значительные шаги в направлении достижения гендерного равенства путем принятия соответствующих законов и политики и создания надлежащих институтов. Он гордится тем, что является лидером по региону Центральной Азии в своей приверженности демократии и правам женщин. В 2022 году Кыргызстан занял 86-е место из 146 стран по глобальному индексу гендерного разрыва¹, а в 2021 году — 118-е место из 191 страны по индексу гендерного неравенства². Тем не менее сохраняется значительный гендерный разрыв в плане участия в политической жизни и в экономическом благосостоянии, а также продолжается засилье широко распространенных и глубоко укоренившихся патриархальных установок, стереотипов и практик в отношении гендерных ролей, что способствует высокому уровню дискриминации и насилия по половому и гендерному признаку. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) не только привела к разрушительному кризису в области общественного здравоохранения с последствиями, выходящими за

¹ URL: www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2022.pdf.

² URL: <https://hdr.undp.org/en/content/gender-inequality-index-gii>.

рамки сектора здравоохранения, но и усугубила структурное гендерное неравенство и привела к росту масштабов насилия в отношении женщин и девочек³.

4. Растущая популярность идей, основанных на религиозном фундаментализме, представляет серьезную угрозу для усилий страны по достижению гендерного равенства, закрепляя дискриминационные нормы и практику, которые лишают женщин и девочек возможности полноценно участвовать в экономической, социальной и общественной жизни. Сужение пространства для организаций гражданского общества и неоднократные попытки ввести ограничивающее их деятельность законодательство вызывают серьезную обеспокоенность.

II. Правовая, политическая и институциональная основы

A. Ратификация международно-правовых документов и сотрудничество с правозащитными механизмами

5. Кыргызстан ратифицировал большинство международных договоров по правам человека⁴ и имеет опыт сотрудничества с правозащитными механизмами. Кроме того, он твердо привержен осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он еще не ратифицировал Конвенцию Международной организации труда (МОТ) 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) и Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189).

B. Конституционная и законодательная база

6. Конституция в редакции 2021 года гласит, что «мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации» (ст. 24.3) и что «никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола» (ст. 24.1). Хотя для обеспечения реализации этих положений был принят Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» (№ 184/2008), в этом законе отсутствует определение прямой и косвенной дискриминации, а приведенный в нем перечень видов гарантий не является исчерпывающим.

7. За последнее десятилетие правительство приняло ряд законопроектов, касающихся прав женщин, в том числе «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» (Закон № 184/2008); «Об охране и защите от семейного насилия» (Закон № 63/2017); постановление «Об образовании Национального совета по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики» (№ 268, 2021 год); и постановление «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» (№ 390/2019).

8. Рабочая группа выражает признательность правительству за принятие этих законов и политики, а также за создание нескольких органов, занимающихся правами женщин и девочек, подчеркивая при этом важность специальных мер, направленных на удовлетворение конкретных потребностей различных групп женщин. Ограниченное понимание равенства как равного обращения и отсутствие четкого акцента на устранении системного ущемления женщин в обществе, отмеченного экспертами во время посещения страны, подрывают потенциал этих законов по устранению структурных коренных причин гендерного неравенства.

³ См. *The Impact of COVID-19 on Women's and Men's Lives and Livelihoods in Europe and Central Asia*, United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), 2020.

⁴ За исключением Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

С. Институциональная основа и стратегические рамки

9. Приверженность правительства гендерному равенству отражена в ряде инициатив и планов, включая Национальную стратегию по достижению гендерного равенства до 2030 года (в настоящее время обновляется), Национальный план действий на 2022–2024 годы и Национальную стратегию развития на период до 2040 года. Были созданы два совета: Национальный совет по гендерному развитию при правительстве и Совет по правам женщин и детей и гендерному равенству при спикере Жогорку Кенеша (Верховного совета). В 2022 году была создана парламентская рабочая группа по вопросам достижения целей в области устойчивого развития. Также были созданы три органа по правам человека: Управление Омбудсмана Кыргызстана, национальный превентивный механизм против пыток и Управление Уполномоченного по правам ребенка. Эти органы играют важную роль в поощрении и защите прав человека женщин и девочек.

10. Хотя Рабочая группа приветствует эти меры структурного характера, она выражает свою озабоченность в связи с планами упразднения Национального центра по предупреждению пыток и передачи его функций Управлению Омбудсмана. Национальный центр по предупреждению пыток играет жизненно важную роль в обеспечении того, чтобы женщины, лишённые свободы, могли подавать жалобы на пытки и жестокое обращение и получить помощь в защите своих прав⁵. Управление Омбудсмана можно укрепить, если привести его деятельность в соответствие с международно признанными стандартами независимости, плюрализма и подотчетности, закрепленными в принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

III. Общественная и политическая жизнь

А. Участие в политической жизни и представленность в государственных учреждениях

11. Несмотря на то, что женщины активно участвуют в общественной и политической жизни, они слабо представлены на руководящих должностях на национальном и местном уровнях. Для увеличения представленности и расширения значимого участия женщин были реализованы различные инициативы, однако они не принесли желаемых результатов.

12. Что касается политической деятельности, то Кыргызстан применяет законодательно определенные специальные меры, которые требуют от политических партий при формировании списков кандидатов обеспечивать представительство не более 70 % лиц одного пола в национальном парламенте. Политические партии также должны обеспечить, чтобы разница очередности в списках выдвигаемых ими кандидатов женщин и мужчин не превышала трех позиций. В 2020 году в законодательство было внесено изменение, согласно которому в случае досрочного прекращения полномочий депутата парламента освободившийся мандат передается следующему зарегистрированному кандидату из числа кандидатов того же пола; например, если женщина — член парламента снимает свою кандидатуру, ее место передается следующей женщине в партийном списке. Хотя Рабочая группа приветствует эту меру, она с обеспокоенностью отмечает, что данная мера применяется только к 54 выборным должностям, заполняемым по преференциальной системе, но не к 36 выборным должностям, заполняемым по мажоритарной системе, применяемой в одномандатных округах. Это может привести к уменьшению общего числа мест для женщин в парламенте.

⁵ См. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “Concern over steps to dissolve Kyrgyzstan’s national torture prevention centre”, press release, 24 June 2022.

13. По итогам выборов 2021 года только 19 из 90 мест в парламенте (21 %) занимали женщины. По этому показателю Кыргызстан занимает 111-е место из 188 стран⁶. Средний показатель доли женщин в национальных парламентах по Центральной Азии составляет 27,5 % для нижней палаты и однопалатных парламентов⁷. На момент посещения страны только Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора возглавлялось женщиной. Хотя Рабочая группа приветствует приведение к присяге еще одной женщины в качестве министра здравоохранения в августе 2022 года, представительство женщин в кабинете министров по-прежнему составляет всего 10 % (2 из 21).

14. Хотя представленность женщин в органах власти на местном уровне остается низкой, применение специальной меры по обеспечению представительства не более 70 % кандидатов одного пола привело к тому, что число женщин-парламентариев на местном уровне увеличилось в четыре раза — с 9 % в 2012 году до 37,8 % в 2021 году.

15. Согласно информации, полученной от Структуры «ООН-женщины», уровень представленности женщин на государственной службе остается стабильным с 2010 года и составляет около 40 %. Между регионами и секторами существуют заметные различия. В целом представленность женщин на руководящих должностях низка.

16. Представительство женщин в судебной системе значительно выше, чем в исполнительной власти. Женщины составляют 35 % (163) от 465 судей страны. В Верховном суде по состоянию на 1 января 2020 года 38 % женщин занимали политические и специальные должности, в то время как почти половина женщин, работающих в этом секторе (46,5 %), занимали должности административного характера. Только один из 11 судей Конституционной палаты — женщина. В муниципальных судах женщины составляют только 22 % судей.

17. Необходимы дальнейшие меры для обеспечения равного участия и представительства женщин во всех сферах общественной и политической жизни, в частности для увеличения представительства женщин, которые сталкиваются со значительными трудностями при занятии выборных или назначаемых должностей, таких как женщины из групп меньшинств, женщины-инвалиды, женщины из числа ЛБТИ и женщины, проживающие в сельской местности. Рабочая группа пришла к выводу, что наиболее значительное увеличение числа женщин в национальных парламентах за прошедшие годы имело место в странах, где эффективно применялись специальные меры, такие как гендерные квоты⁸.

18. Необходимо укрепить концептуальное понимание гендерного равенства и обязательства по обеспечению субстантивного равноправия. Согласно статье 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, государство обязано устранить все препятствия для равного участия женщин в его институтах и принимать позитивные меры для увеличения политического представительства женщин на всех уровнях и в ветвях власти. Учитывая структурные ограничения, с которыми сталкиваются женщины в Кыргызстане в плане равного участия, необходимо обеспечить обучение женщин-кандидатов и оказывать им помощь в проведении кампаний, чтобы укрепить их позиции и повысить их заметность, а также облегчить им работу с избирателями. Для обеспечения результативности простых квот на участие в политической жизни необходимы комплексная стратегия и план действий по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, включающие полный спектр временных специальных мер.

⁶ Inter-Parliamentary Union (IPU), Monthly ranking of women in national parliaments, January 2022.

⁷ См. IPU, Global and regional averages of women in national parliaments.

⁸ См. A/HRC/23/50.

В. Женщины и девушки — правозащитницы

19. Женские правозащитные организации в Кыргызстане играют ключевую роль в содействии усилиям по ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек. Их деятельность включает повышение осведомленности, просвещение и обучение по вопросам гендерного равенства и гендерного насилия, а также предоставление убежища, поддержки и услуг реабилитации и реинтеграции жертвам и пострадавшим от гендерного насилия, мигранткам и беженкам, женщинам-инвалидам и женщинам из числа ЛБТИ. Эти организации приветствуют возможность сотрудничать с правительством и получать от него поддержку.

20. Во время посещения страны Рабочая группа отметила все более неблагоприятные условия, в которых приходится работать организациям гражданского общества, активистам и правозащитникам. Многие из тех, кто ратует за гендерное равенство и занимается вопросами прав человека, испытывают нехватку ресурсов, работают на пределе сил и боятся стать жертвами нападков и/или репрессий.

21. Рабочая группа глубоко обеспокоена сужением гражданского пространства и все более враждебным отношением к правозащитникам и независимым СМИ, особенно к женщинам-журналистам — ситуацией, которая, по сообщениям, с момента посещения Рабочей группой страны только ухудшилась⁹. Независимые и активные организации и сети по защите прав женщин и девочек играют центральную роль в обеспечении здоровой демократии и реализации прав человека. В интересах справедливого развития, правосудия и общего процветания гражданское общество, активисты, правозащитники и независимые СМИ должны быть включены в процесс принятия политических решений, получать достаточные ресурсы и иметь возможность работать в безопасной, свободной от неоправданных ограничений и благоприятной среде, не опасаясь репрессий. Национальные и местные власти должны официально признать важную и законную деятельность женских организаций, организаций девушек и женщин-журналистов по поощрению прав человека и основных свобод.

IV. Экономическая и социальная жизнь

А. Достаточный жизненный уровень

22. Обеспечение достаточного жизненного уровня в бедных сельских районах Кыргызстана, где доступ к социальным и другим услугам затруднен, является сложной задачей. Это оказывает серьезное воздействие на женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении, в частности на женщин из числа меньшинств, мигранток и женщин-инвалидов, которые, как правило, имеют ограниченный доступ к возможностям развития и к экономическим ресурсам, что ведет к их дальнейшей маргинализации и социальной изоляции.

23. В некоторых районах внутренние мигранты годами живут в поселениях, где отсутствует базовая инфраструктура, нет доступа к чистой воде, туалету, канализации или электричеству. Крайняя бедность в некоторых сельских районах, низкие доходы местных органов власти и отсутствие финансовых инвестиций со стороны правительства в уход за детьми и социальные услуги представляют собой препятствие для обеспечения достаточного жизненного уровня для всех, оказывая непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек, которые несут основное бремя обязанностей по уходу и неоплачиваемого домашнего труда. Рабочая группа обеспокоена тем, что порог, установленный для получения права на

⁹ OHCHR, “Comment by UN Human Rights Office spokesperson Liz Throssell on people arrested and detained in Kyrgyzstan”, press release, 26 October 2022. Несколько мандатариев специальных процедур, включая Рабочую группу, 23 декабря 2022 года направили срочный призыв правительству (UA KGZ (4.2022)). Письмо и ответ правительства доступны на сайте <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

социальные услуги, не соотносится с фактическим уровнем дохода, особенно в сельской местности.

В. Участие женщин в рабочей силе и экономическая безопасность

24. Несмотря на то, что женщины составляют около половины населения трудоспособного возраста, только 46 % женщин по сравнению с 76 % мужчин фактически работают. Эта разница еще более выражена при сравнении сельских и городских районов: в городах доля работающих женщин составляет 50 %, в то время как в сельской местности — только 43 %. Внутренняя миграция из-за нехватки оплачиваемой работы в сельской местности оказывает непропорционально сильное воздействие на осуществление экономических прав женщинами и детьми и на их экономическую безопасность, поскольку они чаще подвергаются эксплуатации и насилию. Согласно информации, предоставленной Структурой «ООН-женщины», почти 60 % мигрантов — женщины. Женщины составляют лишь 35 % индивидуальных предпринимателей, несмотря на большой интерес многих из них к ведению собственного бизнеса.

25. Женщины составляют 70 % экономически неактивного населения. Уровень безработицы среди женщин (13,6 %) значительно выше, чем среди мужчин (8,3 %), за исключением Иссык-Кульской области. Наибольший гендерный разрыв в уровне занятости наблюдается в возрастном диапазоне 20–29 лет, когда многие женщины рожают детей и поэтому вынуждены оставить оплачиваемую работу.

26. Рабочая группа отмечает, что на протяжении всей жизни уровень занятости среди женщин ниже, как и уровень их заработной платы и размер пенсий; из-за этого они больше зависят от социальной помощи и имеют меньше сбережений. Женщины подвержены большому риску бедности и особенно уязвимы в условиях экономического кризиса. Хотя Рабочая группа приветствует значительные усилия, приложенные в целях снижения уровня бедности до пандемии COVID-19, она отмечает последствия роста стоимости жизни и инфляции, особенно для женщин, члены семей которых зависят от денежных переводов, и для тех, кто живет в сельской местности, в том числе мультипоколенческое воздействие этих факторов, отражающееся на положении пожилых женщин.

27. Гендерный разрыв в оплате труда сохраняется во всех секторах экономики¹⁰. В среднем заработная плата женщин значительно ниже, чем у мужчин. Вот что отметила одна собеседница: «Мой муж сказал, что с такой маленькой зарплатой мне вообще не стоит работать». Женщины чаще работают по контракту, а доля самозанятых и работодателей/владельцев бизнеса среди женщин, участвующих в трудовой силе, ниже, чем среди мужчин. Женщины серьезно недопредставлены на руководящих должностях: на их долю приходится только 27,4 % руководящих должностей в бизнесе.

28. Статья 9 Трудового кодекса запрещает дискриминацию, в том числе по признаку пола. Однако на практике женщины сталкиваются с многочисленными препятствиями в получении достойной работы и часто подвергаются дискриминации и домогательствам на рабочем месте, обусловленным, в частности, неравным распределением семейных обязанностей и непропорционально большим бременем неоплачиваемой работы по уходу. Рабочая группа принимает к сведению инициативу по пересмотру перечня из 400 профессий, запрещенных для женщин, содержащегося в постановлении правительства, дополняющем Трудовой кодекс, и призывает правительство устранить дискриминационные положения в национальном законодательстве. Этот перечень исключает для женщин ряд возможностей получения оплачиваемой работы, которыми обладают мужчины; как и другие запреты, он основан на стереотипах, которые закрепляют разделение ролей на женские и мужские. Со стереотипами о роли женщин и мужчин в оплачиваемом труде и семейной жизни необходимо бороться. Рабочая группа принимает к сведению деятельность

¹⁰ См. <https://data.unwomen.org/country/kyrgyzstan>.

организаций гражданского общества, которые имеют прекрасные просветительные программы, направленные на изменение массовых представлений в сторону отказа от вредных гендерных стереотипов, и подчеркивает, что такие программы следует поддерживать и расширять.

29. Трудовой кодекс следует обновить с учетом потребностей работников как в труде, так и в уходе. Рабочая группа отметила отсутствие защиты женщин, занятых в частном секторе. Необходимы положения о регулярной (а не единовременной) выплате пособия по беременности и родам как заменяющего дохода и гарантии сохранения рабочего места как в государственном, так и в частном секторе.

30. В ходе посещения страны Рабочая группа не смогла выявить каких-либо применяемых на обязательной или добровольной основе специальных мер, направленных на расширение участия женщин в рабочей силе, ни каких-либо требований гендерного аудита для выявления существующих барьеров. Между тем они необходимы для обеспечения равного участия женщин на рынке оплачиваемого труда и признания их вклада в развитие общины, общества и экономики.

31. Более активное участие женщин в экономической жизни может способствовать экономическому процветанию страны и их собственной экономической независимости в рамках семьи. Экономическая безопасность может дать женщинам чувство самостоятельности и снизить вероятность того, что они будут вынуждены мириться с дискриминационной практикой, такой как домашнее насилие.

32. Большинство женщин, проживающих в сельской местности, и женщин, принадлежащих к меньшинствам, работают в неформальном секторе и лишены правовой защиты, что ставит их в опасное положение. Официальное оформление женщин, занятых в неформальном секторе, является необходимым шагом для обеспечения равной правовой и социальной защиты трудящихся женщин. Рабочая группа приветствует активную работу по решению затрагивающих интересы женщин актуальных вопросов, проводимую в рамках целевой государственной программы, которая была утверждена в ноябре 2021 года.

33. Рабочая группа с обеспокоенностью отмечает, что неравное распределение неоплачиваемой работы по уходу и по дому между женщинами и мужчинами, что в основном объясняется глубоко укоренившимися стереотипами, касающимися роли женщины в семье и обществе, является значительным препятствием для равного участия женщин в экономической жизни. Согласно данным опроса, 84 % мужчин и 82 % женщин считают, что в семье женщина должна заботиться о доме и детях, а мужчина должен быть добытчиком¹¹. Женщины тратят в 3,6 раза больше времени, чем мужчины, на неоплачиваемую работу по дому и в два раза больше — на уход за детьми. Многие пожилые женщины несут тяжелое бремя обязанностей по уходу в связи с отсутствием тех или иных членов семьи. На этом фоне приоритетом для правительства должны стать инвестиции в услуги по уходу и конкретные меры по облегчению бремени обязанностей по уходу, возложенного на пожилых женщин, а также воспитание у граждан позитивного отношения к выполнению обязанностей по уходу мужчинами.

34. Рабочая группа выявила перспективную практику, внедренную правительством в целях развития системы детских учреждений в помощь работающим женщинам с маленькими детьми. Необходимо продолжать принимать меры в этом направлении, в частности проводить информационно-просветительные мероприятия для обеспечения более сбалансированного распределения рабочих и семейных обязанностей между женщинами и мужчинами и поощрения большего числа отцов к реализации своих родительских прав. Следует также оказывать поддержку домохозяйствам, возглавляемым женщинами, в дополнение к пособиям по уходу за ребенком.

¹¹ См. https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2022-04/gendernoe_ravenstvo_0.pdf (только на русском языке).

С. Образование

35. Члены Рабочей группы были воодушевлены высоким уровнем грамотности как среди женщин, так и среди мужчин, что представляет собой прочную основу для нынешнего и будущего участия в экономической деятельности¹². Вместе с тем Рабочая группа отметила, что в учебных программах начальной и средней школы отражены патриархальные взгляды и присутствуют стереотипные образы женщин и девочек. В этой связи она приветствует недавний пересмотр Министерством образования всех учебных пособий и материалов с целью удаления из них дискриминационного содержания и изображений. Рабочая группа приветствует также начало реализации новой инициативы «Девочки в науке», призванной увеличить крайне малую долю женщин в Национальной академии наук, составляющую в настоящее время 8 %, в рамках которой, как сообщается, было охвачено 3000 девочек.

36. В то время как чистые показатели охвата образованием и посещаемости занятий среди девочек и мальчиков в начальных классах высоки, в старших классах чистая посещаемость снижается (59 % для мальчиков и 56 % для девочек). Учащиеся, подверженные высокому риску отсева, такие как работающие дети, дети-инвалиды и дети-мигранты, происходят из социально неблагополучных семей. Рабочая группа с обеспокоенностью принимает к сведению сообщения о школьниках из маргинализированных сообществ, которые вынуждены совмещать учебу и работу таким образом, который ставит под угрозу их здоровье, развитие и доступ к возможностям получения образования. Она особенно обеспокоена переполненностью многих школ, особенно в крупных городах.

37. Рабочая группа узнала о том, что некоторые девочки бросают школу из-за детских, ранних и принудительных браков и подростковой беременности. Как сказал один из собеседников, «продолжит ли молодая женщина свое образование или нет зависит исключительно от решения ее мужа». Рабочая группа с удовлетворением отмечает проводимые в стране просветительские кампании, ориентированные на родителей и религиозных и общественных лидеров и призванные разъяснить важность получения девочками и женщинами образования на всех уровнях как основы для расширения прав и возможностей их самих и их семей, а также указывает на важность финансовой поддержки семей с низким уровнем дохода для покрытия косвенных расходов на образование, таких как стоимость проезда до школы.

38. Рабочая группа призывает расширить курс «Человек и общество», преподаваемый в школах, включив в него вопросы гендерного равенства и прав человека, а также использовать интерактивные методы обучения, такие как ролевые игры и компонент «обучения учителей». Качественное и всестороннее половое просвещение должно стать полноценным компонентом национальной школьной программы для девочек и мальчиков. Эксперты обеспокоены тем, что программы полового просвещения часто ориентированы только на девочек, в результате чего мальчики остаются в информационном вакууме относительно сексуального и репродуктивного здоровья. Члены Рабочей группы были рады услышать о сотрудничестве между некоторыми школами и неправительственными организациями, занимающимися вопросами защиты прав женщин, направленном на привлечение внимания к теме гендерного равенства и важности уважительных отношений между мальчиками и девочками.

39. Разрыв между городом и деревней проявляется, в том числе в качестве образования, что видно по значительной разнице в результатах обучения и экономических достижениях между городскими и сельскими девочками и женщинами, последние из которых сталкиваются с многочисленными барьерами. Имеет место также цифровой разрыв, усугубляемый неравенством в доступе к цифровым технологиям и различием в уровнях владения цифровыми навыками, особенно между городскими и сельскими районами.

¹² См. <https://data.worldbank.org/indicator/SE.ADT.1524.LT.ZS?locations=KG>.

V. Здоровье

A. Доступ к услугам здравоохранения

40. Рабочая группа приветствует реформу законодательства, направленную на реструктуризацию системы стационарной помощи и развитие первичной медико-санитарной помощи, а также на увеличение финансирования системы здравоохранения в целях снижения финансовой нагрузки на пациентов. В Кыргызстане введена «программа государственных гарантий», которая обеспечивает бесплатное базовое медицинское обслуживание беременных женщин, женщин во время родов, женщин с осложнениями, связанными с беременностью и/или родами, и детей в возрасте до шести лет, а также оказание им бесплатной стационарной помощи. Категории пациентов, имеющих право на бесплатное медицинское обслуживание, сформированы с учетом социального положения и медицинских соображений.

41. Рабочая группа с обеспокоенностью отметила, что большинство пациентов, проходящих лечение в стационаре, вынуждены вносить долевую часть оплаты, а при амбулаторном лечении покрывается только 50 % так называемой базовой цены лекарственных средств, включенных в ограниченный перечень из примерно 70 наименований. Кроме того, доля расходов на здравоохранение в общей структуре расходов в последние годы снизилась¹³.

42. В сельской местности доступ к медицинским услугам, в том числе к услугам по охране материнского здоровья, ограничен. На уровне и доступности услуг особенно сильно сказываются нехватка персонала и проблемы с наличием необходимых компетенций, наиболее ярко проявившиеся после начала пандемии. Некоторые медицинские работники назвали последствия пандемии для системы здравоохранения «катастрофическими». Анемия, в значительной степени обусловленная недоеданием и бедностью, широко распространена и особенно часто встречается у женщин и девочек. Существует огромный спрос на услуги психологической помощи, вызванный сложными ситуациями и тяжелыми социальными условиями.

43. Рабочей группе также сообщили об отсутствии специализированных услуг для женщин и девочек, живущих с ВИЧ/СПИДом, и о случаях отказа в предоставлении им услуг, а также об ограниченности консультационных услуг и услуг по охране психического здоровья, доступных для женщин, пострадавших от сексуального насилия. Ситуация с наличием и доступностью специализированных услуг для трансгендерных лиц, таких как гормональная терапия, оставляет желать лучшего. В стране нет целевых программ, ориентированных на потребителей наркотиков, включая женщин, занятых в секс-индустрии, которые были бы основаны на подходе, предусматривающем снижение вреда.

44. Рабочая группа с удовлетворением отметила создание электронной базы данных здравоохранения, призванной обеспечить сбор и систематизацию данных о здоровье населения в масштабах всей страны и служить всеобъемлющей доказательной базой для разработки политики. Для повышения качества медицинского обслуживания необходимы целенаправленные меры, такие как формирование у медицинского персонала понимания медицинских потребностей женщин из уязвимых групп, а также борьба с гендерными предубеждениями и расовыми предрассудками. Следует также уделять внимание профилактике неинфекционных заболеваний и скринингу маркеров рака груди и шейки матки.

¹³ World Health Organization (WHO), Health systems in action: Kyrgyzstan: 2022, URL: www.who.int/kyrgyzstan/publications/i/item/9789289059152.

В. Сексуальное и репродуктивное здоровье

45. Рабочая группа с удовлетворением отмечает принятие специального закона о репродуктивном здоровье, а именно Закона «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации». Несмотря на то, что за последнее десятилетие Кыргызстан добился прогресса в снижении уровня материнской смертности, этот показатель все еще остается одним из самых высоких в Центральной Азии; с момента начала кризиса в области здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19, этот показатель вырос еще больше. В 2021 году показатель материнской смертности составил 37,1 на 100 000 живорождений (57 женщин умерли во время родов или в послеродовой период). Рабочая группа с удовлетворением восприняла новость о том, что в первой половине 2022 года показатель материнской смертности снизился до 24 на 100 000 живорождений.

46. Рабочая группа приветствовала усилия правительства по предоставлению противозачаточных средств женщинам, находящимся в маргинализованном положении. Однако опрошенные представители этих сообществ указали, что они не знают о таких программах и что на практике свободный доступ к противозачаточным средствам не гарантируется. Они указали на ряд препятствий, таких как высокая стоимость контрацептивов и недоступность услуг по планированию семьи, особенно в сельской местности. Отказ в доступе к полному спектру информации и услуг в области контрацепции, мотивируемый стереотипами о том, что материнство является «естественной ролью» женщин, а также неспособность устранить барьеры на пути такого доступа представляют собой одну из форм дискриминации женщин и девочек, которая ставит под угрозу их благополучие¹⁴.

47. Стереотипные представления, в соответствии с которыми главной ролью женщин считается деторождение и вынашивание детей и которые ограничивают самостоятельность женщин, препятствуют проведению важных бесед о многочисленных рисках для женского сексуального и репродуктивного здоровья как в семье, так и в сфере разработки политики. Из-за этого женщины не могут ни защитить себя от рисков, в том числе связанных с незапланированными и частыми беременностями, ни в полной мере использовать ту ограниченную информацию, которая доступна в медицинских клиниках и неправительственных организациях.

48. Рабочая группа с удовлетворением отметила, что способность женщин и девочек контролировать свою репродуктивную функцию поддерживается доступом к легальным абортам до двенадцатой недели беременности. Прерывание беременности по социальным показаниям с согласия женщины в Кыргызстане разрешено до 22 недель, а после может быть проведено по медицинским показаниям. Однако серьезные пробелы в наличии и доступности контрацептивов и соответствующей информации вынуждают некоторых женщин и девочек донашивать нежелательную беременность или прибегать к прерыванию беременности в небезопасных условиях. Эксперты были обеспокоены отсутствием программ, направленных на удовлетворение потребностей подростков и молодых людей в информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, которые могли бы просветить их относительно существующих рисков. В качестве объяснения экспертам было заявлено, что такие вопросы считаются «чувствительными» по культурным и религиозным соображениям.

49. По закону подростки могут получать медицинские услуги без согласия родителей с 16 лет. Однако согласно законодательству об охране детства никакие услуги не могут быть предложены ребенку в возрасте до 18 лет без согласия родителей. Это юридическое противоречие нередко является препятствием для доступа к услугам, и его следует устранить.

50. Кроме того, для многих женщин и девочек, особенно малоимущих и проживающих в сельской местности, проблематично получить доступ к средствам

¹⁴ A/HRC/47/38, п. 22.

женской гигиены и санитарным удобствам, что является источником стигмы и дискриминации.

VI. Семья и культура

51. Многие опрошенные лица отметили, что дискриминационные патриархальные представления о гендерных ролях, глубоко укоренившиеся в кыргызском обществе и оправдываемые соображениями религии и культуры, негативно влияют на все аспекты жизни женщин и девочек. Вредные виды практики, бытующие в семье и в обществе, подрывают полное осуществление женщинами и девочками их прав и свобод. Рабочая группа отстаивает свободу религии и убеждений как одно из прав человека; поэтому она сожалеет обо все новых вызовах, которые бросаются гендерному равенству во имя религии. Она присоединяется к другим международным экспертным механизмам по правам человека и вновь заявляет, что свобода религии и убеждений не может служить оправданием дискриминации в отношении женщин¹⁵. Кыргызстан имеет юридические обязательства по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек в семье и культуре¹⁶. Культура не является статичным или неизменным явлением. Она представляет собой живой, динамичный и развивающийся процесс, который пронизывает все аспекты жизни общества во всем мире. Рассмотрение культуры и верований как чего-то раз и навсегда определенного препятствует полной реализации и развитию прав человека женщин и девочек.

52. Несмотря на то, что Кыргызстан является светским государством, идеи религиозного фундаментализма находятся на подъеме и используются для оказания давления на женщин с целью заставить их отказаться от своей самостоятельности и стать более послушными и покорными. Рабочая группа отметила, что правительству известно об этой тенденции, в частности о ее негативном влиянии на женщин и девочек, но оно пока не приняло всеобъемлющей стратегии по борьбе с ней. Кыргызские женщины и дети, покинувшие страну и ставшие жертвами нарушений прав человека и злоупотреблений, а также подвергшиеся чудовищным актам насилия со стороны террористических групп¹⁷, нуждаются в специальных стратегиях по их реабилитации и реинтеграции, которые бы учитывали их особые потребности и минимизировали риски стигматизации и социальной изоляции после их возвращения¹⁸.

53. Хотя Рабочая группа приветствовала сообщения о снижении числа случаев похищения женщин с целью вступления в брак и принудительных браков и отметила, что обе эти практики, согласно статьям 172 и 173 Уголовного кодекса, являются незаконными, она глубоко обеспокоена тем, что они продолжают осуществляться, несмотря на запрет, а также тем, что за них практически никогда не наступает ответственность. Рабочая группа призвала правительство обеспечить соблюдение закона, привлечь виновных к ответственности и предоставить жертвам соответствующие юридические и иные средства защиты. По оценкам, 13 % женщин в возрасте до 24 лет были в той или иной форме принуждены к браку¹⁹.

54. Согласно Семейному кодексу 2005 года, минимальный брачный возраст составляет 18 лет. Лица могут вступать в брак в 17 лет с разрешения органов местного самоуправления. На женщин, прошедших только религиозную свадебную церемонию

¹⁵ См. A/HRC/29/40 и A/HRC/38/46.

¹⁶ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 5.

¹⁷ См. AL KGZ 1/2021.

¹⁸ “Key principles for the protection, repatriation, prosecution, rehabilitation and reintegration of women and children with links to United Nations listed terrorist groups”, United Nations, April 2019. URL: www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/key_principles-april_2019.pdf.

¹⁹ United Nations Children’s Fund (UNICEF), *Realizing Rights, Changing Lives: the impact of the United Nations human rights system on the enjoyment of children’s rights*, 2020. URL: www.unicef.org/documents/realizing-rights-changing-lives-impact-united-nations-human-rights-system-enjoyment.

(никах) без гражданской регистрации брака, не распространяются гарантии, предусмотренные Семейным кодексом, и они оказываются лишены каких-либо прав и защиты при расторжении брака. Они не могут доказать, что являются попечителями своих детей, без подтверждения со стороны мужа и потому не имеют формальных оснований претендовать на опеку. Они не имеют равного доступа к собственности и наследству. Рабочая группа также обеспокоена сообщениями о предпочтении, которое отдается сыновьям. Это является как выражением, так и основной причиной дискриминации женщин и девочек в семье и усугубляет системную дискриминацию.

55. Детские браки представляют собой вредную практику и нарушение прав человека. Они лишают девочек возможности принимать решения относительно своей жизни, препятствуют получению ими образования, делают их более уязвимыми к насилию, дискриминации и надругательствам, а также препятствуют их полноценному участию в экономической, политической и социальной жизни²⁰. Сохранение этой практики объясняется родительской властью, вредными стереотипами и усиливающимся религиозным фундаментализмом и усугубляется нестабильными социально-экономическими условиями. Необходимо собирать исчерпывающие данные о количестве детских, ранних и принудительных браков и усилить меры по их предотвращению.

56. Как отметила Рабочая группа в своем предыдущем докладе²¹ и как указано в совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечании общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014), детские браки являются нарушением прав человека девочек, с которым необходимо бороться с помощью хорошо проработанной правовой базы, запрещающей такую практику, и устойчивых стратегий. Принудительные и детские браки имеют особые последствия для женщин и девочек и создают риск для их физического и психического здоровья, так как могут привести к принудительной или нежелательной беременности. Здоровье девочек, вступивших в брак в детском возрасте, может быть поставлено под угрозу из-за ранних и частых беременностей и родов, что приводит к повышению показателей материнской заболеваемости и смертности до уровня выше среднего. Осложнения, связанные с беременностью, — основная причина смертности среди (замужних и незамужних) девочек в возрасте 15–19 лет во всем мире. Детские браки могут повлиять на развитие женщин и девочек и их возможность участвовать в социальной и экономической жизни, поскольку они приводят к высокому уровню отсева из школ и лишают девочек права на образование. Каждый год в Кыргызстане около 500 девушек в возрасте от 13 до 17 лет становятся матерями²².

57. По словам девушек и других собеседников, сексуальность остается запретной темой, особенно в консервативных сообществах. Наблюдающийся по всему миру откат назад в деле расширения прав женщин, вызванный консервативными культурными, политическими и религиозными тенденциями последних лет, можно наблюдать и в Кыргызстане, особенно в отношении сексуальных и репродуктивных прав и прав представителей ЛБТИК-сообщества. Трансгендеры сталкиваются с проблемами юридического признания своей новой идентичности, и во многих случаях им приходится проходить полную медицинскую коррекцию пола, в частности процедуру стерилизации. Это требование несовместимо с применимыми стандартами в области прав человека. Рабочая группа отмечает, что однополые гражданские партнерства не признаются законом.

²⁰ См. OHCHR, “Child and forced marriage, including in humanitarian settings”, URL: www.ohchr.org/en/women/child-and-forced-marriage-including-humanitarian-settings.

²¹ A/HRC/29/40.

²² UN News, “The ongoing fight against child marriage and ‘bride kidnapping’ in Kyrgyzstan”, 20 February 2022.

VII. Женщины, находящиеся в неблагоприятном положении, и представительницы маргинализированных групп

58. Рабочая группа заслушала мнение женщин, находящихся в неблагоприятном положении, и представительниц маргинализированных групп, включая пожилых женщин, женщин-инвалидов, женщин, принадлежащих к группам этнических меньшинств, мигранток, женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, женщин, употребляющих наркотики, а также лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин. Они сталкиваются с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации и с широким спектром нарушений прав человека, которые усугубляют угнетение и неравенство, проистекающие из широко распространенной в стране дискриминации по признаку пола. Рабочая группа призвала правительство признать дополнительные барьеры, с которыми сталкиваются эти женщины, и разработать адресные ответные меры.

VIII. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек

59. Рабочая группа глубоко обеспокоена полученными свидетельствами и докладами, которые указывают на высокую степень принятия кыргызским обществом гендерного насилия, в том числе онлайн. Из-за широко распространенной практики обвинения жертв и отсутствия подхода, ориентированного на пострадавших, сообщения о гендерном насилии не воспринимаются всерьез, и многие инциденты не регистрируются. Несмотря на хорошо проработанную законодательную базу, касающуюся защиты от насилия в семье, и обнародованное в 2019 году постановление «Об охране и защите от семейного насилия», гендерное насилие продолжается в различных формах, включая домашнее насилие, экономическое насилие, похищение женщин с целью вступления в брак, детские браки и физические и психологические надругательства.

60. Рабочая группа глубоко обеспокоена широкой распространенностью насилия, подпитываемого издавна существовавшим гендерным неравенством и вредными гендерными стереотипами, усугубляемыми экономическими и социальными проблемами, порожденными пандемией. В Кыргызстане распространено мнение, что для мужчин приемлемо применять насилие в отношении женщин, если те не выполняют свои «обязанности» или если их поведение нарушает социальные нормы. Многие считают, что женщины должны подчиняться своим мужьям и не должны стремиться к равенству в принятии решений. Безнаказанность за случаи гендерного насилия является повсеместным явлением.

61. Хотя Рабочая группа отмечает ряд перспективных инициатив и кампаний, финансируемых правительством, включая создание кризисного центра, она напоминает, что очень часто информационно-просветительные и профилактические кампании и услуги для жертв гендерного насилия финансируются частными организациями и донорами. Эти инициативы следует расширить и обеспечить дополнительными ресурсами, так чтобы каждая женщина и девочка в Кыргызстане могла жить без страха насилия. Мужчины и мальчики должны быть частью решения проблемы²³.

62. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек является одним из самых жестоких проявлений дискриминации женщин. Оно может быть совершено в любом пространстве или сфере жизни женщины, включая семью, общину, общественные места, рабочее место, досуг, политику, сферу медицинских услуг, образовательные учреждения и цифровую среду. Признание этого факта важно для разработки адекватных стратегий, направленных на устранение коренных причин такого насилия и борьбу с дискриминационными культурными и социальными нормами, которые его

²³ См. “Men’s accountability for gender equality”, Working Group on discrimination against women and girls. URL: www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-women-and-girls/mens-accountability-gender-equality.

подпитывают. Рассмотрение насилия в отношении женщин только как насилия семейного отодвигает в тень гендерные причины и последствия насилия во всех других сферах жизни женщин.

63. Фемицид, крайняя форма насилия, коренящаяся в гендерной дискриминации и мизогинии, широко распространен в Кыргызстане и недостаточно освещается. Виновные редко привлекаются к ответственности. Восемь из 10 женщин — жертв убийств лишают жизни мужчины, знакомые жертве, часто это интимный партнер, родственник или друг²⁴. Убийствам часто предшествует домашнее и гендерное насилие. Очень важно решить проблему безнаказанности преступлений, совершаемых людьми, знакомыми жертве или имеющими с ней семейные или родственные связи²⁵.

A. Домашнее насилие

64. Рабочая группа приветствует открытие в Бишкеке в 2021 году приюта для жертв домашнего насилия, но с тревогой отмечает, что, как ей сообщили, это единственный приют, чья деятельность полностью финансируется правительством. Собеседники Рабочей группы привели данные, согласно которым только 11 % женщин чувствуют себя в безопасности дома. Рабочая группа была также встревожена сообщениями о том, что во время пандемии число случаев насилия в семье увеличилось на 65 %.

65. Рабочая группа была проинформирована о недавно начавшейся реализации программ наращивания потенциала в области права, учета гендерных аспектов и расследования дел о гендерном насилии, ориентированных на сотрудников милиции, адвокатов и судей. Положительным моментом является разработка практического руководства для сотрудников милиции по эффективному расследованию преступлений против женщин и несовершеннолетних, совершаемых на гендерной почве.

66. Рабочая группа отмечает, что статистические данные о домашнем насилии собираются различными структурами (органами здравоохранения и внутренних дел, судами), которые предоставляют разные данные. Поэтому ее по-прежнему беспокоит отсутствие консолидированной системы сбора дезагрегированных данных о случаях домашнего насилия.

67. Уголовный кодекс в редакции 2021 года устанавливает процедуру предварительного следствия, которая гарантирует потерпевшим право на юридическое представительство и подачу жалоб, а также право требовать возмещения ущерба только после проверки фактов в ходе предварительного следствия и вынесения постановления о признании лица потерпевшим. Рабочая группа сожалеет о том, что Уголовный кодекс допускает примирение сторон в случаях насилия (ст. 57). Кодекс о правонарушениях содержит три положения о гендерном насилии (ст. 70, 71 и 72). Низкая правовая грамотность пострадавших, вероятно, мешает многим из них обращаться за правовой защитой.

68. Согласно полученной информации, в 2022 году власти зарегистрировали 9880 случаев домашнего насилия. Всего было выдано 8725 охранных ордеров, из которых 191 был продлен в связи с серьезностью случаев. Около 90 % жертв домашнего насилия вынуждены возвращаться к своим обидчикам из-за экономической зависимости и социального давления, оказываемого на них с целью «сохранения семьи».

69. Рабочая группа настоятельно призывает правительство обеспечить соблюдение и контролировать выполнение принятого в 2017 году Закона «Об охране и защите от семейного насилия», который запрещает семейно-бытовое и супружеское насилие.

²⁴ См. Анна Капушенко и Савия Хасанова, «Фемицид. Кто и как убивает женщин в Кыргызстане?», 2020 год (только на русском языке).
URL: https://soros.kg/2020/12/11/femicide_research/.

²⁵ A/76/132.

Она глубоко обеспокоена безнаказанностью преступников, ограниченным исполнением охранных ордеров, выданных по решению суда, отсутствием поддержки жертв и препятствиями для доступа женщин и девочек к правосудию в случаях домашнего насилия, в частности повторной виктимизацией в ходе длительных уголовных разбирательств. При игнорировании со стороны властей случаи домашнего насилия могут привести к инвалидности, преждевременной смерти и убийствам.

70. Необходимы дополнительные меры для обеспечения интеграции жертв/пострадавших в общество, например предоставление им жилья и их трудоустройство в приоритетном порядке. Следует усилить профилактические меры, принимаемые различными государственными учреждениями, такие как обучение сотрудников милиции, просветительные мероприятия и национальные общественные кампании, и обеспечить своевременное судебное преследование виновных с учетом гендерного фактора. Вопросы домашнего насилия должны также учитываться при рассмотрении дел, связанных с применением Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей.

В. Сексуальное насилие

71. Во время посещения Рабочей группой Кыргызстана ее собеседники указали, что распространенность сексуального насилия в стране вызывает особую обеспокоенность и что случаи такого насилия нередко замалчиваются, отчасти из-за отсутствия доверия к системе уголовного правосудия. Существующие в Кыргызстане законы и механизмы уголовного правосудия, направленные на борьбу с сексуальным насилием, имеют серьезные недостатки. Изнасилования составляют значительную долю случаев сексуального насилия. Действующие законы не включают понятие согласия в определение изнасилования. Кроме того, изнасилование в браке не признается преступлением и из-за вредных гендерных стереотипов зачастую воспринимается как норма. Поэтому Уголовный кодекс следует пересмотреть и обновить. Необходимо приложить усилия для того, чтобы все случаи секса без обоюдного согласия преследовались в судебном порядке как изнасилование и чтобы изнасилование рассматривалось как серьезное преступление не только на бумаге, но и на практике.

72. Рабочая группа с обеспокоенностью отмечает, что женщины редко сообщают о совершенном в их отношении сексуальном насилии в правоохранительные органы. Согласно показаниям собеседников Рабочей группы, такие низкие показатели можно объяснить отсутствием сочувствия со стороны сотрудников правоохранительных органов к жертвам насилия, гендерными стереотипами и склонностью обвинять жертву. Недостаточное количество женщин-милиционеров и квалифицированных женщин — следователей и судей, — а также риск повторной травматизации препятствуют доступу жертв к правосудию. Для обеспечения первоочередного внимания к расследованию таких преступлений необходимо значительно увеличить число женщин-милиционеров и создать специальный отдел милиции, напрямую подчиняющийся Министерству внутренних дел и состоящий из прошедших специальную подготовку милиционеров и следователей, которые будут заниматься непосредственно расследованием гендерных преступлений и напрямую передавать такие дела в суды, где в свою очередь должны иметься квалифицированные судьи, специализирующиеся на делах о гендерном насилии.

С. Торговля женщинами и девочками

73. Вызывает обеспокоенность торговля женщинами и девочками внутри страны и их контрабанда за ее пределы, в основном в целях сексуальной эксплуатации и эксплуатации их труда. Основными причинами этого пагубного явления являются дискриминация по признаку пола, низкий уровень образования, сексуальное насилие над детьми, оставление без защиты детей, чьи родители работают за границей, и коррупция, а также другие факторы интерсекционной дискриминации, такие как бедность.

74. Кыргызстан ратифицировал Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и подписал Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека. В стране принят ряд законодательных и институциональных мер по борьбе с явлением торговли женщинами и девочками; в частности, были приняты Закон «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», законодательство, обеспечивающее защиту жертв преступлений, и Закон «Об охране и защите прав несовершеннолетних». Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми, созданное в 2011 году, отвечает за работу интегрированной системы мониторинга и оценки жертв торговли людьми. Для борьбы с торговлей людьми было создано специализированное подразделение милиции, а национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми на 2018–2022 годы находится в стадии реализации. Министерство внутренних дел собирает данные об уголовных делах, включая дела о трудовой и сексуальной эксплуатации. Факты, связанные с торговлей детьми, учитываются отдельно.

75. Хотя создание специализированных подразделений милиции и организация специальных учебных курсов для соответствующего персонала являются позитивными шагами, необходимо приложить дальнейшие усилия для обеспечения оперативного расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, в соответствии с международным правом, в том числе для обеспечения возмещения ущерба жертвам торговли людьми и лицам, пострадавшим от нее.

D. Доступ жертв/пострадавших к правосудию

76. В ходе посещения страны члены Рабочей группы с обеспокоенностью констатировали недостаточную осведомленность женщин о своих правах и механизмах их реализации. Для обеспечения эффективного доступа женщин к правосудию необходимо устранить неравенство и предубеждения, существующие на правовом, институциональном и социально-культурном уровнях²⁶. Необходимы конкретные меры для формирования доверия жертв/пострадавших к системе, укрепления их безопасности и экономической независимости, а также для повышения их осведомленности и оснащения соответствующих органов власти необходимыми инструментами и знаниями для реагирования на поступающие жалобы. Кроме того, при производстве следственных действий следует учитывать все имеющиеся релевантные доказательства. Собеседники Рабочей группы указали, что для возбуждения дела о домашнем насилии часто требуются свидетели, а в случаях изнасилования необходимы доказательства нанесения телесных повреждений.

77. Рабочая группа приветствует формирование рамочного механизма борьбы с нарушениями прав человека, достигнутое посредством принятия национального плана действий на 2022–2024 годы с акцентом на ликвидацию дискриминации и расширение доступа к правосудию. Вместе с тем Рабочая группа обеспокоена отсутствием эффективных мер, направленных на расширение возможностей женщин обращаться в суд, и тем, что институциональные и социальные барьеры так и не были устранены. Согласно полученной информации, только 2,5 % зарегистрированных случаев домашнего насилия заканчиваются судебным разбирательством.

78. Рабочая группа неоднократно слышала о задержках в выдаче, отказах в продлении и в целом низком уровне исполнения охранных ордеров и призывает правительство в срочном порядке пересмотреть процедуры, связанные с предоставлением временной защиты. Она также призывает государство признать

²⁶ Согласно общей рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин № 33 (2015), касающейся доступа женщин к правосудию, к ним относятся дискриминационные или не учитывающие гендерные аспекты правовые положения, засилье гендерных стереотипов в обществе и судебной системе, экономическая зависимость женщин и их ответственность за детей, а также системные гендерные предубеждения.

дополнительные барьеры, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды и женщины, проживающие в сельской местности, и принять целенаправленные меры в этой связи.

79. Рабочая группа приветствует координирующую роль и сотрудничество ряда неправительственных субъектов и доноров, оказывающих помощь жертвам/пострадавшим в доступе к правосудию и ведущих работу по предотвращению гендерного насилия. Вместе с тем она напоминает об обязанности государства предотвращать насилие в отношении женщин и бороться с ним, а также обеспечивать расследование случаев гендерного насилия, привлечение виновных к ответственности и возмещение ущерба жертвам/пострадавшим. Правовые и институциональные меры должны подкрепляться надлежащим финансированием.

IX. Женщины, лишённые свободы

80. Во время посещения единственной в стране женской тюрьмы Рабочая группа узнала, что многие женщины-заключенные отбывают наказание за ненасильственные экономические преступления и являются жертвами домашнего насилия. Эксперты приветствуют предлагаемые в исправительном учреждении программы профессиональной подготовки, участие в которых осуществляется на добровольной основе, так как подобная практика может помочь женщинам получить потенциальный источник дохода после выхода на свободу. Однако эксперты, отмечая, что женщинам предлагается обучение лишь тем видам деятельности, которые считаются традиционно женскими (а именно курсы выпечки и шитья), призвали диверсифицировать предлагаемые программы обучения, чтобы расширить экономические возможности женщин. Деньги, заработанные в тюрьме, часто используются женщинами для покупки гигиенических средств и продуктов питания, чтобы покрыть свои базовые потребности. Эксперты указали на необходимость соблюдения Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), которые, среди прочего, предусматривают предоставление бесплатных средств гигиены.

81. Было установлено, что с некоторыми женщинами в тюрьме проживают их дети, в том числе не достигшие трехлетнего возраста. Бангкокские правила предписывают замену тюремного заключения для женщин, имеющих детей-иждивенцев, альтернативными видами наказания, не связанными с лишением свободы.

X. Выводы и рекомендации

A. Выводы

82. Женщины Кыргызстана обладают огромным потенциалом, который может быть использован на благо страны. Кыргызстан достиг прогресса в принятии новых законов и институциональных мер, направленных на достижение гендерного равенства. Концептуальные формулировки ключевых правовых понятий, таких как дискриминация, субстантивное равенство, гендерное насилие и структурное неравенство, должны быть расширены с учетом реалий жизни женщин.

83. Хотя Кыргызстан взял на себя официальные обязательства по продвижению гендерного равенства, носители обязательств не предпринимают систематических шагов для устранения коренных причин и движущих факторов гендерной дискриминации и гендерного насилия, которые в контексте Кыргызстана включают в себя вредные гендерные стереотипы и отсутствие у женщин и девочек экономических возможностей и безопасности. В стране наблюдается резкий всплеск религиозного фундаментализма и растет число женщин, подвергающихся притеснительному толкованию религиозных и социальных норм, которые поддерживаются меньшинством и отводят

женщинам подчиненную роль в семье и обществе. Эти тенденции в основном обусловлены обстановкой безысходности, давлением семьи и отсутствием возможностей для личностного и профессионального развития женщин, которые позволяли бы им достичь самостоятельности и реализовать свои способности, избежать изоляции и повысить производительность труда.

84. Действующие правовые, политические и институциональные рамки должны быть в большей степени ориентированы на женщин и девочек, которые постоянно оказываются в неблагоприятном положении из-за целого ряда факторов, включая мизогинию, глубоко укоренившиеся гендерные стереотипы, растущие масштабы бедности, повсеместно распространенное насилие и фундаменталистские взгляды на роль женщин в обществе. Сбор и анализ гендерно дезагрегированных данных и их интерпретация через призму межсекторального подхода могут способствовать принятию фактологически обоснованной инклюзивной политики, обеспечивающей справедливые результаты для женщин и девочек в различных жизненных ситуациях, включая тех, кто наиболее подвержен риску и маргинализирован из-за перекрестных форм дискриминации.

85. Приоритет следует отдать надлежащему выполнению всех соответствующих законов и обеспечению функционирования всех соответствующих институтов и механизмов, направленных на продвижение гендерного равенства. Государственные служащие во всех ветвях власти и правоохранительные органы на всех уровнях должны быть снабжены всем необходимым для разработки и реализации гендерно чувствительных и учитывающих гендерные аспекты мер. Для ускорения прогресса необходимо инвестировать достаточный объем ресурсов и обеспечить координацию. Необходимо широко пропагандировать и поощрять принятие временных специальных мер и вести просветительную работу в области прав человека, гендерного равенства и гражданской ответственности.

86. Кыргызстан всегда отличала высокая активность гражданского общества, многие члены которого занимались вопросами прав женщин. Правозащитников ни в коем случае нельзя подвергать притеснениям или уголовному преследованию за ту важную работу, которую они выполняют. Многие организации гражданского общества и организации по защите прав женщин, не говоря уже о женщинах — общественных деятельницах, играют важнейшую роль в удовлетворении насущных потребностей женщин и девочек, начиная от управления приютами для лиц, оказавшихся в кризисной ситуации, и содействия реинтеграции женщин, вышедших на свободу после тюремного заключения, до организации качественных услуг по уходу за детьми. К сожалению, многие из них вынуждены полностью полагаться на иностранные источники финансирования. Гражданское общество и организации по защите прав женщин должны рассматриваться как партнеры. Их право на участие в демократическом процессе и формировании политики должно быть обеспечено, как и благоприятная среда, в которой они смогут свободно осуществлять свою деятельность, не подвергаясь преследованиям и запугиваниям.

87. Следует также отметить ограниченное понимание структурных барьеров, включая законы, политику и гендерные социальные роли и ожидания, а также того, как интерсекционная дискриминация по множественным признакам оказывает негативное влияние на осуществление прав человека различными группами женщин и девочек.

88. Несмотря на славную историю женского лидерства, которой может похвастаться Кыргызстан, совокупность патриархальных политических, социально-экономических, религиозных и культурных факторов продолжает препятствовать полноценному участию большинства женщин в общественной, политической и социальной и экономической жизни. Женщины в Кыргызстане стремятся к развитию и хотя и имеют больше возможностей реализации, быть лучше представленными во всех аспектах общественной жизни и самостоятельно принимать решения. Необходимы гораздо более активные усилия для

расширения их участия, преодоления «стеклянного потолка» и достижения гендерного паритета на всех уровнях принятия решений.

89. Доступ к достаточному жизненному уровню и другим социальным и экономическим правам особенно затруднен для сельских женщин и женщин из числа меньшинств. Необходимо в приоритетном порядке инвестировать адекватный объем средств в создание имеющих социальную значимость товаров и услуг, необходимых для женщин. Доступ женщин к занятости низок, сохраняется гендерный разрыв в оплате труда, а также гендерное неравенство на рынке труда. В связи с этим необходимо улучшить доступ к достойной работе для женщин, особенно находящихся в ситуациях нестабильной занятости. Необходимо принять адресные меры для уменьшения возложенного на женщин бремени неоплачиваемой работы по уходу и по дому и повысить правовую и социальную защищенность женщин, занятых в неформальном секторе.

90. Несмотря на то, что государство обеспечивает всеобщее медицинское страхование, доступ к качественному медицинскому обслуживанию в стране неравномерен, и эта проблема особенно сильно затрагивает женщин, живущих в бедности. Женщины и девочки из групп меньшинств часто сталкиваются с расовыми предрассудками, препятствующими их доступу к медицинским и другим государственным услугам. Отмечается нехватка специализированных услуг для женщин и девочек — инвалидов и других групп женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении. Для решения проблемы системного невыгодного положения женщин и девочек и обеспечения их самостоятельности, здоровья и безопасности необходимо уделять больше внимания улучшению доступа к полному спектру услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья.

91. Рабочая группа призывает принять дополнительные меры для решения проблемы раннего отсева из школ, улучшения доступа к среднему и высшему образованию для девочек из маргинализированных сообществ и обеспечения качественного образования (особенно в сельской местности). Комплексное сексуальное образование, в настоящее время ограниченное, должно быть введено в школах по всей стране. Более того, несмотря на включение в школьную программу обучения основам гражданственности, необходимы дальнейшие усилия для обеспечения просвещения в области гендерного равенства, искоренения гендерных стереотипов и создания благоприятной с гендерной точки зрения среды в школах.

92. Масштабы гендерного насилия в отношении женщин и девочек неприемлемо велики. Терпимость общества к насилию и вредные гендерные стереотипы затрудняют доступ жертв/пострадавших к правосудию. Даже когда женщины и девочки решают обратиться в суд, они сталкиваются с множеством формальных и неформальных барьеров. Охранные ордера нелегко получить, и они не всегда исполняются, даже когда выдаются. Преступления, связанные с гендерным насилием, часто остаются безнаказанными.

93. Правительство и все заинтересованные стороны, включая гражданское общество и обычных женщин, должны работать вместе над достижением гендерного равенства путем устранения дискриминации в законодательстве и на практике и тем самым обеспечить осуществление прав человека в Кыргызстане.

В. Рекомендации

94. В отношении правовой, политической и институциональной базы Рабочая группа рекомендует правительству:

а) ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенцию МОТ 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) и Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189);

b) обеспечить эффективную реализацию соответствующих законов, политики и стратегий и принять дополнительные меры, направленные на достижение субстантивного равноправия и удовлетворение особых потребностей женщин, сталкивающихся с множественными и перекрестными формами дискриминации, таких как девушки-подростки, женщины и девочки из групп меньшинств и женщины-инвалиды;

c) привести деятельность Управления Омбудсмана в соответствие с международно признанными стандартами независимости, плюрализма и подотчетности национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в частности с Парижскими принципами, и обеспечить, чтобы Национальный центр по предупреждению пыток сохранил свой независимый мандат и чтобы обоим указанным правозащитным институтам было выделено достаточно ресурсов для выполнения их мандатов;

d) обеспечить участие женщин в разработке, реализации, контроле осуществления и оценке результативности соответствующих законов и политики на всех уровнях;

e) собирать данные с разбивкой по полу и использовать их для разработки учитывающей гендерные аспекты политики, в частности для составления учитывающих гендерные аспекты бюджетов на всех уровнях;

f) укрепить институциональную архитектуру равенства, в частности посредством:

i) координации действий Национального совета по гендерному развитию при правительстве и Совета по правам женщин и детей и гендерному равенству при спикере Жогорку Кенеша, обеспечив постановку ими измеримых целей и предусмотрев эффективные механизмы оценки и мониторинга для обеспечения прогресса в достижении гендерного равенства;

ii) укрепления правозащитных институтов, в частности Национального центра по предупреждению пыток и Уполномоченного по правам ребенка, обеспечения их независимости и выделения им достаточного объема ресурсов.

95. В отношении участия в общественной и политической жизни Рабочая группа рекомендует правительству:

a) расследовать акты запугивания и преследования активистов, привлечь виновных к ответственности и обеспечить выплату компенсации жертвам;

b) признать важную и законную работу организаций женщин и девочек по продвижению прав человека и основных свобод и выделить средства из государственного бюджета для поддержки и создания эффективных механизмов сотрудничества центральных и местных органов власти с такими организациями по всей стране;

c) увеличить представленность женщин в правительстве на всех уровнях, включая муниципальные, окружные и центральные органы власти, в частности на руководящих должностях, с тем чтобы в конце концов достичь гендерного паритета;

d) увеличить количество женщин на выборных должностях путем введения временных специальных мер и устранить барьеры, препятствующие участию женщин, с тем чтобы достичь представительства женщин на уровне 50 %;

e) поощрять участие женщин и девочек из различных групп общества, в частности женщин-инвалидов, представительниц ЛБТИК+ сообщества и женщин из числа меньшинств, в общественной и политической жизни;

f) консультироваться с женщинами молодого поколения, особенно со старшекласницами и студентками, чтобы обеспечить учет их проблем при разработке политики и стратегий, влияющих на их жизнь, и обеспечить благоприятную среду для активизма и общественной деятельности девочек.

96. В отношении участия в экономической деятельности и социальной сферы Рабочая группа рекомендует правительству:

a) ввести в действие необходимые политику и программы для облегчения доступа к социальным благам, услугам и льготам для женщин из сельских общин, имеющих низкий уровень дохода, а также для женщин и девочек из групп меньшинств;

b) разработать и принять целенаправленные меры по устранению разрыва между городом и деревней в плане распределения доступного жилья, объектов водоснабжения и санитарно-технических сооружений;

c) отменить дискриминационные положения законодательства, ограничивающие возможность женщин выполнять определенные виды работ; изучить положение работников неформального сектора экономики (например, домашних работников и социальных помощников); собирать данные в разбивке по полу; и принять меры по формализации неформального сектора;

d) ввести целенаправленные межсекторальные и учитывающие гендерную специфику меры в целях предоставления женщинам более широких возможностей доступа к формальной занятости, особенно в сельской местности, и в целях интеграции женщин из маргинализированных сообществ, таких как женщины из числа меньшинств, мигрантки и беженки, в рынок труда;

e) принять дополнительные целенаправленные меры к тому, чтобы женщины, особенно те, кто является лицом, осуществляющим основной уход, могли сохранять баланс между работой и личной жизнью, в том числе путем введения гибкого графика работы, обеспечения доступа к учреждениям по уходу за детьми и проведения информационно-просветительных мероприятий с целью побудить отцов использовать родительский отпуск;

f) принять меры по решению проблемы раннего отсева из школ, в том числе путем укрепления роли служб школьной медиации, а также поощрять и облегчать доступ девочек из маргинализированных групп к среднему и высшему образованию;

g) принять целенаправленные меры по повышению качества и результатов образования в школах сельской местности и обеспечить равное распределение образовательных результатов по всей стране среди девочек и женщин и мальчиков и мужчин;

h) гарантировать комплексное, основанное на научных данных и правах человека и соответствующее возрасту всестороннее половое просвещение для всех детей;

i) включить образование в области прав человека в учебные программы на всех уровнях образования, уделяя особое внимание правам женщин и девочек и вопросам гендерного равенства, включая дискриминацию и насилие в отношении девочек;

j) поддерживать проведение исследований в области гендерного равенства и насилия в отношении женщин, а также ввести университетские курсы и специализированные направления подготовки и программы по этим вопросам.

97. В отношении охраны здоровья Рабочая группа рекомендует правительству:

a) бороться с причинами материнской смертности и обеспечить своевременный и экономически посильный доступ к безопасным абортам, услугам, оказываемым после аборта, и акушерской помощи;

b) обеспечить полноценный доступ к качественному медицинскому обслуживанию всем женщинам и девочкам, принимая во внимание потребности женщин и девочек, сталкивающихся с перекрестными формами дискриминации, таких как женщины и девочки из числа меньшинств, женщины и девочки — инвалиды, мигрантки и беженки, женщины и девочки, живущие с ВИЧ/СПИДом, работницы секс-индустрии, лесбиянки и трансгендерные женщины;

c) обеспечить полноценный доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая конфиденциальный доступ к недорогостоящим современным методам контрацепции, услугам по планированию семьи и услугам для лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, всем женщинам и девочкам, включая подростков и тех, кто находится в уязвимом положении;

d) обеспечить доступность средств менструальной гигиены путем снижения ставки налога на добавленную стоимость, которым облагаются такие товары, их субсидирования или бесплатного предоставления нуждающимся.

98. В отношении участия в семейной и культурной жизни Рабочая группа рекомендует правительству:

a) принять меры, включая законодательные и образовательные, чтобы побудить кыргызское общество стать более инклюзивным и ценить вклад всех, включая женщин и девочек из групп этнических меньшинств, лиц с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, а также женщин и девочек — инвалидов;

b) проводить на постоянной основе образовательные и просветительские кампании, направленные на искоренение вредных гендерных стереотипов, и вовлекать семью, СМИ и общинных и религиозных лидеров в формирование культуры гендерного равенства и уважения прав человека;

c) принять адресные стратегии по репатриации, реабилитации и реинтеграции кыргызских женщин, которые вступили в ряды ДАИШ и сейчас находятся в лагерях для перемещенных лиц.

99. В отношении борьбы с гендерным насилием Рабочая группа рекомендует правительству:

a) положить конец безнаказанности за насильственные преступления на гендерной почве, включая феминцид и домашнее насилие, а также собирать данные и проводить скоординированные исследования по вопросам гендерного насилия в качестве основы для формирования политики;

b) ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия;

c) внести изменения в Уголовный кодекс, включив в определение изнасилования понятие согласия и криминализовав изнасилование в браке;

d) обеспечить эффективное применение Закона «Об охране и защите от семейного насилия», включая надлежащее выполнение и контроль за выполнением охранных ордеров;

e) выделять достаточные средства для того, чтобы соответствующие учреждения могли осуществлять профилактические и защитные меры по борьбе с гендерным насилием, особенно в сельской местности;

f) увеличить число женщин-милиционеров, обученных расследовать случаи гендерного насилия и оказывать поддержку пострадавшим, и обеспечить постоянную специализированную подготовку представителей всех соответствующих органов, включая милицию, сотрудников медицинских и социальных служб и работников судебной системы, по вопросам гендерного насилия;

g) создать в рамках системы органов внутренних дел особый отдел со специально обученными милиционерами и следователями для расследования гендерных преступлений и передачи дел в суд и позаботиться о том, чтобы судьи также проходили обучение по вопросам гендерного насилия;

h) улучшить услуги, оказываемые жертвам/пострадавшим от гендерного насилия, сексуального насилия, домашнего насилия и/или торговли людьми, включая психологические и психиатрические услуги и доступ к убежищу на необходимое время, в частности для женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении, таких как женщины из групп меньшинств, пожилые женщины, женщины и девочки — инвалиды и мигрантки;

i) обеспечить интеграцию жертв/пострадавших в общество, например путем предоставления льготного доступа к муниципальному жилью и трудоустройству;

j) учитывать фактор гендерного насилия в отношении женщин при рассмотрении дел об опеке над детьми, а также дел, касающихся выполнения Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей;

k) продолжать прилагать усилия к прекращению практики ранних браков, в том числе путем пересмотра законодательства о ранних браках, организации подготовки для соответствующих должностных лиц и проведения просветительных и других мероприятий в сотрудничестве с местными лидерами и неправительственными организациями;

l) обеспечить обучение всего соответствующего персонала учету гендерных аспектов в целях поддержки доступа жертв торговли людьми к правосудию и преодоления негативных представлений о них, особенно о жертвах сексуальной эксплуатации;

m) принять меры, включая законодательные и образовательные, для предотвращения и решения проблемы сексуальных домогательств в образовательных и государственных учреждениях, включая распространение материалов порнографического характера из мести и сексуальные посягательства на девочек в Интернете, в сотрудничестве с неправительственными организациями и сетями девочек;

n) устранить барьеры, препятствующие доступу женщин и девочек к правосудию, особенно девочек и женщин из групп меньшинств и других женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении;

o) выполнять Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила).