



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 May 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Видение и тематические приоритеты: решение новых проблем и закрепление достигнутых результатов

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Паулы Гавирии Бетанкур

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [50/6](#) Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Паула Гавирия Бетанкур в общих чертах излагает направления, по которым она намерена двигаться в период своего пребывания в должности, включая методы своей работы и стратегические и тематические приоритеты. Она также представляет отчет о мероприятиях, проведенных во исполнение мандата после ее назначения Советом 1 ноября 2022 года, и описывает деятельность, осуществленную предыдущим Специальным докладчиком в течение отчетного периода вплоть до окончания срока ее полномочий 31 октября 2022 года.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность Специального докладчика	3
A. Поездки, предпринятые предыдущим мандатарием	3
B. Диалог, информационно-просветительская деятельность и взаимодействие с заинтересованными сторонами, предпринятые предыдущим мандатарием	4
C. Подведение итогов Специальным докладчиком в начале срока ее полномочий.....	6
D. Диалог, информационно-просветительская деятельность и взаимодействие с заинтересованными сторонами, предпринятые предыдущим мандатарием	9
III. Видение и тематические приоритеты: решение новых проблем и закрепление достигнутых результатов.....	10
A. Подход и методы работы	10
B. Положение дел с перемещением лиц внутри страны и стратегические направления.....	15
IV. Тематические приоритеты.....	19
A. Перемещение лиц внутри страны в результате всеобщего насилия	20
B. Мирные процессы, мирные соглашения и миростроительство и перемещение лиц внутри страны	20
C. Изменение климата и перемещение лиц внутри страны	22
D. Интеграция и реинтеграция внутренне перемещенных лиц	23

I. Введение

1. Настоящий доклад был представлен в соответствии с резолюцией 50/6 Совета по правам человека. Это первый доклад нынешнего мандатария Паулы Гавирии Бетанкур, которая была назначена на должность Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Советом на его пятидесятой сессии в сентябре 2022 года и приступила к исполнению своих полномочий 1 ноября 2022 года. Она была членом (2019–2021 годы) Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которой было поручено разработать конкретные рекомендации о том, как лучше реагировать на перемещение лиц внутри страны. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить членов и наблюдателей Совета по правам человека за доверие и сотрудничество, проявленные с самого начала выполнения ее обязанностей.

2. В настоящем докладе представлена информация о деятельности, проведенной предыдущим мандатарием за отчетный период, вплоть до окончания срока ее полномочий в октябре 2022 года; новый мандатарий приступила к работе 1 ноября 2022 года. В нем также изложены стратегическое направление деятельности Специального докладчика и тематические приоритеты, которые будут определять работу в рамках мандата в течение следующих трех лет.

3. Специальный докладчик присоединяется, среди прочих, к Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее в признании каталитической роли ее предшественников в повышении уровня осведомленности о тяжелом положении внутренне перемещенных лиц и неустанных усилий по удовлетворению их потребностей в защите, помощи и долгосрочных решениях, в том числе путем включения прав человека внутренне перемещенных лиц в работу системы Организации Объединенных Наций. Она признает вклад своей предшественницы в усилия, направленные на то, чтобы отметить исключительную важность создания условий для участия внутренне перемещенных лиц в качестве граждан и правообладателей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы.

II. Деятельность Специального докладчика

4. В своем последнем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее¹ предыдущий мандатарий представила размышления о своей шестилетней работе и рассмотрела явление перемещения, вызванного развитием, и его влияние на права человека перемещенных лиц. Специальный докладчик опиралась на этот обзор для определения приоритетных областей последующей работы в рамках мандата.

A. Поездки, предпринятые предыдущим мандатарием

5. По приглашению соответствующих правительств предыдущий мандатарий совершила официальные страновые визиты в Мексику с 29 августа по 9 сентября 2022 года и Японию с 26 сентября по 7 октября 2022 года. Выводы и рекомендации по итогам этих поездок представлены соответственно в документах A/HRC/53/35/Add.2 и A/HRC/53/35/Add.1.

¹ A/77/182.

В. Диалог, информационно-просветительская деятельность и взаимодействие с заинтересованными сторонами, предпринятые предыдущим мандатарием

6. В конце своего пребывания в должности предыдущий мандатарий выпустила серию видеоматериалов из 35 частей «Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны: почему и как они важны»², которые были показаны на мероприятии, организованном совместно Международным институтом гуманитарного права и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). После этого состоялся организованный УВКБ ООН в Женеве многосторонний вебинар, посвященный размышлениям и перспективам Специального докладчика в конце срока действия ее мандата, выданного Советом по правам человека. В течение отчетного периода Специальный докладчик предоставляла информацию ученым из Консультативной группы специалистов по данным и перемещению при Уорикском университете и участникам Программы исследований перемещения лиц внутри страны при Лондонском университете. Специальный докладчик продолжила десятилетнюю традицию совместного представления мандатарием курса по праву и политике, предлагаемого Международным институтом гуманитарного права и предназначенного для государственных органов, гражданского общества и структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами перемещения лиц внутри страны³. Она неоднократно выступала с лекциями, в том числе в первой Летней школе по вопросу о внутренне перемещенных лицах на Ближнем Востоке⁴ и в рамках первого совместного курса системы Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста по перемещению лиц внутри страны в Мексике. Специальный докладчик приняла участие в семинаре экспертов, организованном Центром по изучению беженцев Йоркского университета в Канаде. Она одобрила курс электронного обучения по долгосрочным решениям для внутренне перемещенных лиц, предложенный Международной организацией по миграции⁵, приняла участие в создании рекламных видеороликов, посвященных десятой годовщине Аддис-Абебской дорожной карты по сотрудничеству между специальными процедурами Африканской комиссии по правам человека и народов и Совета по правам человека⁶, а также роли специальных процедур Совета по правам человека⁷, подготовленных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

7. По случаю Всемирного дня гуманитарной помощи Специальный докладчик и помощник Верховного комиссара УВКБ ООН по вопросам защиты выступили с совместным заявлением⁸. Специальный докладчик также выпустила пресс-релиз⁹, в котором приветствовал начало реализации Повестки действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны, и несколько раз встречалась с недавно назначенным Специальным советником по решению проблемы перемещения лиц внутри страны.

8. Специальный докладчик возглавила первый круглый стол по ключевым проблемам защиты внутренне перемещенных лиц, проведенной экспертной группой по защите внутренне перемещенных лиц и организованный совместно Международным институтом гуманитарного права и УВКБ ООН. Основываясь на тематическом докладе, который она представила Совету по правам человека на его

² URL: <https://www.youtube.com/channel/UCHNw5X5DGUG12QVrfy3tYlQ>.

³ См. <https://iihl.org/courses-on-internal-displacement/>.

⁴ См. <https://researchinginternaldisplacement.org/wp-content/uploads/2022/02/Summer-School-ID-Middle-East.pdf>.

⁵ См. <https://gp2point0.org/>.

⁶ См. <https://vimeo.com/764103333>.

⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures-human-rights-council>.

⁸ URL: <https://www.unhcr.org/news/announc/2022/8/62ff55d94/collective-efforts-need-protect-internally-displaced-people.html>.

⁹ URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-secretary-generals-action-agenda-internal-displacement-time-lead-example>.

сорок четвертой сессии¹⁰, Специальный докладчик выступила с заявлением на двадцать шестой сессии Комитета по правам инвалидов, а затем приняла участие в семинаре по правам пожилых людей и инвалидов в вооруженных конфликтах, организованном Германским институтом по правам человека. Она выступила с презентацией в Межамериканском суде по правам человека и продолжила свое активное членство в Сети действий по насильственным перемещениям «Женщины как агенты перемен». Специальный докладчик поддержала разработку и доработку Руководящих принципов для детей, находящихся в движении в контексте изменения климата, под руководством Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)¹¹. Что касается жилищных, земельных и имущественных вопросов¹², то она входила в группу, которая участвовала в дискуссии по проблеме перемещения лиц внутри страны, проведенной на Всемирном форуме городов по приглашению Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). В целях содействия участию внутренне перемещенных лиц¹³, главным образом в избирательных процессах¹⁴, Специальный докладчик провела параллельное мероприятие в ходе пятидесятой сессии Совета по правам человека, спонсорами которого выступили Австрия, Департамент Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства, УВКПЧ и УВКБ ООН.

9. На 116-м ежегодном заседании Американского общества международного права, состоявшемся в Вашингтоне, Специальный докладчик приняла участие в экспертной дискуссии на тему «Изменение климата и глобальная миграция: место международного права в определяющем кризисе нашего времени». В качестве докладчика она рассказала о предотвращении и смягчении последствий изменения климата для внутренне перемещенных лиц. По приглашению Австралии и Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий Специальный докладчик приняла участие в Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по снижению риска бедствий, состоявшейся в 2022 году в Брисбене, Австралия. На конференции она выступила с докладом в ходе панельной дискуссии, посвященной эффективным подходам к решению проблемы перемещения населения в результате стихийных бедствий. Она также участвовала в качестве докладчика в партнерском мероприятии, организованном группами гражданского общества и посвященном тому, чтобы вопросы перемещения в результате бедствий занимали центральное место в стратегиях и политике снижения риска бедствий. Специальный докладчик выступила с презентацией по возникающим вопросам на вебинаре под названием «Долгосрочные решения проблемы перемещения в результате бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе», организованном Азиатско-Тихоокеанской рабочей группой по перемещению в результате бедствий и Коалицией по вопросу создания устойчивости к бедствиям и смягчению их последствий. Специальный докладчик присоединилась к коллективной декларации, автором которой выступил Совет по климатической миграции¹⁵, и записала подкаст для сайта United Nations News на тему климата, конфликтов и прав человека в условиях риска¹⁶, дополнив свой доклад Генеральной Ассамблее о перемещении лиц внутри страны в контексте медленно наступающих негативных последствий изменения климата¹⁷. Она выступила с презентациями на региональных семинарах по внутреннему внедрению руководства УВКБ ООН по изменению климата и бедствиям, а также на вебинаре по вопросам прав человека, посвященном изменению климата, перемещению лиц и правам человека, организованном Глобальным кластером защиты. В течение всего срока действия

¹⁰ [A/HRC/44/41](#).

¹¹ См. также [A/74/261](#) и [A/74/261/Corr.1](#).

¹² См. также [A/HRC/47/37](#).

¹³ См. также [A/72/202](#).

¹⁴ См. также [A/HRC/50/24](#).

¹⁵ URL: <https://www.climatemigrationcouncil.org/declaration>.

¹⁶ URL: <https://news.un.org/en/audio/2022/10/1129622>.

¹⁷ [A/75/207](#).

своего мандата Специальный докладчик сохраняла свое членство в Консультативном комитете Платформы по перемещению населения в результате бедствий.

10. Через группу экспертов по защите внутренне перемещенных лиц Специальный докладчик возглавила делегацию старших экспертов для предоставления консультаций страновой группе Организации Объединенных Наций в Южном Судане под эгидой координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций. До конца срока своей работы Специальный докладчик продолжала взаимодействовать с государствами — членами Организации Объединенных Наций и политическими структурами по вопросам, связанным с правами человека внутренне перемещенных лиц, в Женеве, Джубе, Маниле, Нью-Йорке, Ватикане и Вашингтоне, округ Колумбия.

С. Подведение итогов Специальным докладчиком в начале срока ее полномочий

11. Специальный докладчик благодарит своих предшественников за создание огромного нормотворческого наследия и институциональной траектории мандата, в частности за совместную разработку и продвижение основного свода международных стандартов в области прав человека и гуманитарных стандартов, изложенных в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны, рамочной основе национальной ответственности¹⁸, Оперативном руководстве по защите людей в ситуациях стихийных бедствий и Рамочной программе поиска долговременных решений проблемы внутренне перемещенных лиц. Она выражает признательность государствам-членам и их соответствующим правительствам, региональным организациям, подразделениям Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества, правозащитным структурам, включая национальные правозащитные учреждения, и академическим институтам за их ценный вклад в работу в рамках мандата.

12. Специальный докладчик твердо намерена закрепить достигнутые на сегодняшний день успехи. Это будет включать совместную работу с правительствами, межправительственными, региональными и неправительственными организациями, системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами для решения и усиления международного реагирования на сложную проблему перемещения лиц внутри страны, вызванного, среди прочих причин, вооруженными конфликтами, широким распространением насилия, нарушениями прав человека, негативными последствиями изменения климата и бедствий, а также участие в скоординированной международной информационно-просветительской деятельности и мероприятиях по улучшению защиты и соблюдения прав человека внутренне перемещенных лиц.

13. Специальный докладчик выражает признательность своей предшественнице за успешное выполнение ее «дорожной карты»¹⁹, в частности путем принятия правозащитного подхода, проведения скоординированной информационно-просветительской деятельности в отношении прав внутренне перемещенных лиц и повышения осведомленности об игнорируемых причинах перемещения лиц внутри страны и о конкретных уязвимых группах среди внутренне перемещенных лиц. Она также содействовала использованию Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны в качестве основы для защиты внутренне перемещенных лиц. В частности, по случаю двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов бывший мандатарий УВКБ ООН и Управление по координации гуманитарных вопросов при поддержке Австрии, Гондураса и Уганды запустили План действий по содействию предотвращению, защите и решению проблем внутренне перемещенных лиц на 2018–2020 годы (план действий GP20),

¹⁸ Brookings Institution and University of Bern School of Law, “Addressing internal displacement: a framework for national responsibility” (2005).

¹⁹ [A/HRC/35/27](#).

который привлек международное сообщество к поддержке политики ответственности государств за защиту прав внутренне перемещенных лиц.

14. Участие многих заинтересованных сторон привело к разработке стандартов в отношении прав внутренне перемещенных лиц, которые прочно укоренились в международном праве прав человека и гуманитарном праве; в настоящее время акцент делается на закреплении этих стандартов в национальных и субнациональных законодательных и политических документах. Специальный докладчик признает заслуги государств и заинтересованных сторон, которые вносят свой вклад в такие законодательные и политические инициативы. Она желает опираться и поддерживать лидерство государств в выражении их главной ответственности через законодательные и политические рамки, а также передовой опыт в области государственного управления, институционального строительства и эффективного реагирования на проблемы перемещения лиц внутри страны.

15. Специальный докладчик считает, что подход с участием многих заинтересованных сторон к проблеме перемещения лиц внутри страны имеет решающее значение для обеспечения взаимосвязанности мер реагирования, основанных на правах человека. Это ключ к тому, чтобы ни один перемещенный человек или перемещенная группа не остались в стороне в результате многочисленных и пересекающихся форм дискриминации, в том числе по признаку пола, инвалидности, расовой или этнической принадлежности, статуса меньшинства, сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

16. Специальный докладчик приветствует решение своего предшественника о создании в сотрудничестве с УВКБ ООН и Глобальным кластером защиты экспертной группы по защите внутренне перемещенных лиц, которая служит совместным ресурсом для предоставления экспертных консультаций и оказания поддержки национальным лидерам и скоординированной международной поддержки комплексных мер защиты, включая создание защитной среды, способствующей предотвращению и решению проблем перемещения лиц внутри страны.

17. Специальный докладчик подчеркивает, что главная обязанность государств по обеспечению предупреждения перемещения лиц внутри страны и скоординированного предотвращения и решения проблем внутренне перемещенных лиц сопряжена со сложными вызовами в области прав человека, гуманитарной деятельности, развития, миростроительства и адаптации к изменению климата и ее еще предстоит выполнить в глобальном масштабе. Государства должны признать важность и обеспечить центральную роль защиты²⁰ в гуманитарном реагировании на основе международных стандартов в области прав человека. Для достижения успеха конкретные усилия в этом направлении, такие как включение аспекта защиты в призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека применительно к политическим, стратегическим и оперативным приоритетам Организации Объединенных Наций²¹, должны подкрепляться эффективным применением правозащитного подхода, который имеет решающее значение для предотвращения произвольных перемещений и обеспечения защиты и решений²².

18. основополагающий характер защиты и стандартов, основанных на правах человека, дополнительно подчеркивается в Рамочной программе Межучрежденческого постоянного комитета по долгосрочным решениям для внутренне перемещенных лиц, в которой Комитет дает определение «долгосрочного решения» и определяет основанный на правах человека процесс и важнейшие критерии для достижения долгосрочных решений. Под руководством предыдущего Специального докладчика были разработаны Межведомственная библиотека показателей долгосрочных решений и Руководство по анализу долгосрочных

²⁰ Межучрежденческий постоянный комитет, «Заявление о центральной роли защиты в гуманитарной деятельности» (декабрь 2013 года).

²¹ URL: www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml.

²² A/77/182, п. 10. Тема предотвращения также нашла свое отражение в докладе Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Shining a Light on Internal Displacement* (2021).

решений²³ для обеспечения оперативного применения Рамочной программы²⁴, что позволило проанализировать совместные долгосрочные решения; национальные законы, политика и стратегии долгосрочных решений; стратегии гуманитарных страновых групп Организации Объединенных Наций; и Международные рекомендации в отношении статистики внутренне перемещенных лиц. Несмотря на достигнутые успехи, особенно среди гуманитарных организаций, решение проблемы внутреннего перемещения требует распространения, адаптации к контексту и более широкого применения Рамочной программы участниками гуманитарной деятельности, процесса развития и поддержания мира.

19. Достижение решений — это также доступ к средствам правовой защиты и восстановление прав на жилье, землю и имущество²⁵. Возмещение ущерба является ключевым фактором, позволяющим внутренне перемещенным лицам восстановить свою жизнь; оно также способствует социальной сплоченности и помогают предотвратить новые циклы насилия. К сожалению, таких механизмов существует немного. Необходимы дальнейшие усилия со стороны правительств.

20. Как и ее предшественница, Специальный докладчик надеется, что осуществление Программы действий в связи с перемещением внутри страны и работа Специального советника по решению проблемы внутренне перемещенных лиц помогут найти решения, которые в первую очередь будут направлены на реализацию внутренне перемещенными лицами своих прав человека. Специальный докладчик подтверждает обязательство, заявленное в Программе действий, продвигать реализацию прав человека как ключевой шаг в предотвращении кризисов перемещения и обеспечении лучшей защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и принимающим общинам, при этом защита и права человека остаются в центре работы Организации Объединенных Наций.

21. Специальный докладчик была воодушевлена поддержанными ее предшественницей изменениями в отношении того, что государства берут на себя главную ответственность за мониторинг и генерирование всеобъемлющих, точных и дезагрегированных данных и статистики по внутренне перемещенным лицам. Несмотря на обнадеживающие глобальные инициативы, направленные на повышение качества и стандартов в области данных, анализа и статистики, во всем мире по-прежнему существует настоятельная необходимость в проведении детального профилирования и оценки потребностей, в том числе для наиболее уязвимых групп населения.

22. Специальный докладчик признает важность работы Группы экспертов по статистике беженцев, внутренне перемещенных лиц и безгражданства Статистической комиссии в обеспечении согласованных рамок для стран и международных организаций в целях улучшения производства, координации и распространения высококачественной официальной статистики по внутренне перемещенным лицам, которая согласуется во времени и сопоставима между регионами и странами. Она надеется на оказание помощи государствам в их усилиях по выполнению этих рекомендаций, в частности путем инвестирования в систематический сбор надежных, адекватных, централизованных и дезагрегированных данных для обоснованных и целенаправленных профилактических и защитных мероприятий, а также эффективных и основанных на правах человека мер реагирования на перемещение лиц внутри страны и для поддержки достижения долгосрочных решений²⁶.

23. Специальный докладчик высоко оценивает работу своего предшественника, способствовавшую изменению отношения к внутренне перемещенным лицам: от взгляда на них как на простых получателей гуманитарной помощи в сторону обеспечения их более активного участия²⁷. Она подчеркивает важность расширения

²³ URL: <https://inform-durablesolutions-idp.org/>.

²⁴ См., например, «Десять лет с момента принятия Рамочной программы долгосрочных решений МПК», аналитическая записка GP2.0 (2021).

²⁵ [A/HRC/47/37](#).

²⁶ Резолюция 50/6 Совета по правам человека, п. 25.

²⁷ См. [A/72/202](#).

участия внутренне перемещенных лиц через законодательство и политику, структуры управления, реализацию и оценку на местах при участии пострадавшего населения во всем его многообразии и со всеми его возможностями.

D. Диалог, информационно-просветительская деятельность и взаимодействие с заинтересованными сторонами, предпринятые предыдущим мандатарием

24. С момента вступления в должность Специальный докладчик провела встречи и двусторонние консультации с высокопоставленными и техническими заинтересованными сторонами, работающими на страновом и общемировом уровнях. В ходе встреч было проведено глобальное исследование перспектив развития ситуации в странах и регионах и тенденций в области перемещения внутри страны, а также последующие действия в связи с докладом и рекомендациями Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Они также помогли сформировать видение и приоритеты Специального докладчика на следующие три года. Опираясь на знания, полученные ею в качестве члена Группы высокого уровня и в ходе взаимодействия с сотнями заинтересованных сторон и более чем 12 500 внутренне перемещенными лицами и членами принимающих общин, Специальный докладчик встретила с представителями государств-членов, координаторами-резидентами, представителями системы Организации Объединенных Наций, представителями неправительственных организаций и другими членами Межучрежденческого постоянного комитета, представителями других международных организаций и учеными.

25. В качестве приоритетной задачи в первый месяц своей работы и несколько раз после этого Специальный докладчик встречалась со Специальным советником по решению проблем перемещения внутри страны, чтобы обсудить последующие действия по реализации Программы действий в связи с перемещением внутри страны, определить страны и темы, представляющие общий интерес, потенциальное взаимодействие и взаимодополняемость в их соответствующей работе. Они договорились о регулярном обмене информацией, планировании между своими командами и общих ключевых сообщениях. Они взаимодействовали с межведомственной Объединенной службой профилирования внутренне перемещенных лиц на ее мероприятии для партнеров в марте 2023 года, чтобы поддержать ее работу и важность процессов совместного сбора данных, национальной ответственности и потенциала для сбора и использования данных. На торжественном мероприятии, посвященном двадцать пятой годовщине принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны в апреле 2023 года, Специальный докладчик и Специальный советник, являвшиеся соорганизаторами мероприятия, подчеркнули основополагающее значение того, чтобы государства воплотили свои обязательства в законодательстве, политике, стратегии, институциональных рамках и мерах, обеспечивающих защиту внутренне перемещенных лиц и поиска путей их решения.

26. В рамках своего основного обязательства по активному продвижению международных стандартов Специальный докладчик выпустила совместное заявление для прессы с помощником Верховного комиссара УВКБ ООН по вопросам защиты, чтобы подчеркнуть важность международных стандартов, изложенных в обязательной для соблюдения Конвенции о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) по случаю десятой годовщины ее вступления в силу. При открытии одиннадцатого онлайн-курса Международного института гуманитарного права по перемещению внутри страны Специальный докладчик выступила с основными докладами 22 ноября 2022 года и 13 февраля 2023 года. Для государственных служащих, участвующих в реализации законодательства и политики в области перемещения внутри страны был разработан специальный курс, который также предназначен для членов гражданского общества и ученых, способных оказать положительное влияние на обеспечение прав внутренне перемещенных лиц и выступать за их защиту.

27. 28 ноября 2022 года и 23 мая 2023 года Специальный докладчик приняла участие в совещании руководителей Межучрежденческого постоянного комитета — форуме заинтересованных сторон высокого уровня, имеющем важное значение для выполнения ее основной обязанности по контролю за соблюдением прав человека внутренне перемещенных лиц в системе Организации Объединенных Наций. В контексте продолжающегося независимого обзора гуманитарных мер реагирования на перемещение внутри страны, проводимого под руководством депутатской группы Межучрежденческого постоянного комитета, и в рамках последующих мер по докладу Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны Специальный докладчик активно участвовала в работе Референтной группы Комитета. 29 марта она приняла участие в заседании депутатской группы, на котором обсуждался первоначальный отчет, представленный руководителем группы по обзору.

28. 30 ноября 2022 года в Мексике Специальный докладчик выступила с видеообращением на открытии семинара по системам данных о перемещении внутри страны, международным нормам и практике, организованного совместно УВКПЧ и Объединенной службой профилирования внутренне перемещенных лиц. 31 марта, также в Мексике, она выступила с видеообращением по случаю проведения межведомственного курса по перемещению внутри страны, организованного УВКБ ООН, УВКПЧ, Международной организацией по миграции и другими структурами Организации Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста и Объединенной службой профилирования внутренне перемещенных лиц, в котором приняли участие представители правительства Мексики, гражданского общества и частных структур. 16 февраля Специальный докладчик выступила с основным докладом о правах и потребностях внутренне перемещенных детей и молодежи в области образования на Конференции высокого уровня по финансированию, проведенной организацией «Образование не может ждать».

29. 17 апреля 2023 года Специальный докладчик совместно с УВКБ ООН провела глобальное онлайн-мероприятие в честь двадцать пятой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны. В мероприятии приняли участие глобальные эксперты и заинтересованные стороны, включая представителей пострадавшего от перемещения населения, которые посещают соответствующие национальные мероприятия, чтобы поразмышлять о достижениях и нерешенных проблемах в осуществлении Руководящих принципов в законодательстве, политике и практике на фоне семьдесят пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека, Плана действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С 6 по 9 июня Специальный докладчик совместно с УВКБ ООН и Международным институтом гуманитарного права организовала межрегиональный форум по применению законодательства и политики в области перемещения внутри страны с участием представителей соответствующих органов из десятка стран.

III. Видение и тематические приоритеты: решение новых проблем и закрепление достигнутых результатов

A. Подход и методы работы

1. Подход

30. Объем мандата Специального докладчика определяется в резолюциях, в силу которых он был учрежден и продлен²⁸. Этот мандат имеет уникальное значение в правозащитных структурах Организации Объединенных Наций: это единственный мандат, направленный на укрепление международных мер реагирования на сложную проблему перемещения лиц внутри страны, в том числе в отношении включения прав человека внутренне перемещенных лиц в систему Организации Объединенных Наций,

²⁸ Резолюция 50/6 Совета по правам человека. См. также резолюцию 76/167 Генеральной Ассамблеи.

координации международной информационно-просветительской деятельности, а также осуществления действий и поддержания постоянного диалога с правительствами и межправительственными, региональными и неправительственными организациями²⁹.

31. В 2022 году, будучи глубоко обеспокоенным большим числом внутренне перемещенных лиц и высоко оценив работу и вклад Специального докладчика, Совет по правам человека в своей резолюции 50/6 продлил мандат Специального докладчика на три года. Совет просил Специального докладчика при выполнении мандата и в рамках постоянного диалога с правительствами, межправительственными, региональными и неправительственными организациями, национальными правозащитными учреждениями и другими соответствующими субъектами продолжать анализировать коренные причины и движущие силы перемещения внутри страны, потребности и права человека всех перемещенных лиц, меры по предотвращению, включая меры, связанные с защитой и помощью лицам, подверженным риску перемещения, и пути усиления защиты, а также помощи и долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц с учетом соответствующей информации, в частности статистических и дезагрегированных данных, и включать достоверную информацию об этом в доклады мандатария, представляемые Совету по правам человека.

32. В соответствии с этой резолюцией Специальный докладчик продолжит свои усилия по продвижению всеобъемлющих и инклюзивных стратегий, направленных на предотвращение перемещения, улучшение защиты и помощи, поиск долгосрочных решений, включение вопросов, касающихся внутренне перемещенных лиц, в национальные и местные планы и бюджеты развития, а также участие внутренне перемещенных лиц в мирных процессах и соглашениях и в процессах интеграции, реинтеграции и реабилитации, подчеркивая главную ответственность государств в этом отношении.

33. В соответствии с мандатом Совета по правам человека Специальный докладчик будет продолжать использовать Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны в своем диалоге с правительствами, государствами, находящимися в постконфликтной или иной ситуации, межправительственными, региональными и неправительственными организациями и другими соответствующими субъектами. Она будет подчеркивать и усиливать актуализацию прав человека внутренне перемещенных лиц и поддерживать и укреплять последующие мероприятия и деятельность по наращиванию потенциала в качестве краеугольных камней мандата, а также будет взаимодействовать с соответствующими субъектами, прежде всего с правительствами, в целях принятия и осуществления национальной политики, стратегий и законодательства, которые соответствуют Руководящим принципам, Рамочной программе по долгосрочным решениям для внутренне перемещенных лиц и другим соответствующим документам, разработанным под руководством мандатария.

34. Специальный докладчик считает, что двадцать пятая годовщина Руководящих принципов предоставляет прекрасную возможность подвести итоги того, что было достигнуто после принятия плана действий GP20, принятых обязательств и извлеченных уроков, в том числе на основе обобщения национальной практики³⁰, с целью подтверждения приверженности Руководящим принципам в качестве общей основы для осуществления прав и защиты внутренне перемещенных лиц и для нахождения путей реализации долгосрочных решений.

35. Специальный докладчик будет продолжать уделять внимание роли международного сообщества в предоставлении по запросу помощи пострадавшим государствам при осуществлении ими усилий по удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц в защите и помощи, а также будет делать акцент на мобилизации адекватных ресурсов в своей информационно-просветительской

²⁹ Программа действий в связи с перемещением внутри страны, стр. 11 и 12.

³⁰ УВКБ ООН и другие, *Working Together Better to Prevent, Address and Find Durable Solutions to Internal Displacement: Compilation of National Practices* (2020).

деятельности. Специальный докладчик обеспокоена пробелами в области предсказуемого финансирования для предотвращения рисков перемещения и их решения, а также систематического включения такого предотвращения и решений в развивающееся финансирование, предназначенное для продвижения национальной ответственности и подотчетности. Специальный докладчик настоятельно призывает доноров в координации и при участии государств, пострадавших от перемещения, системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества и частного сектора предоставлять финансирование как можно более локально и поддерживать муниципальные власти и местные субъекты гражданского общества в укреплении их институционального потенциала; изучать возможности дополнительного финансирования по всему спектру деятельности, связанной с гуманитарными вопросами, развитием и миром; обеспечивать финансовую и техническую поддержку национальных и местных планов и стратегий; и содействовать мониторингу эффективности и подотчетности³¹.

36. На национальном уровне Специальный докладчик будет продолжать оказывать поддержку и сотрудничать со страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы власти, включая правительства, а также негосударственные вооруженные группы и аналогичные негосударственные субъекты, особенно в конфликтных ситуациях, выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву и соблюдали стандарты в области прав человека в отношении предоставления свободного и беспрепятственного доступа партнерам по гуманитарной деятельности и развитию при оказании ими основных услуг и помощи лицам и сообществам, пострадавшим от перемещения внутри страны.

37. Специальный докладчик будет продолжать напоминать государствам, что удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц имеет центральное значение для достижения Повестки дня на период до 2030 года и что в этой связи устойчивое развитие с учетом рисков имеет важное значение для снижения рисков перемещения, содействия долгосрочным решениям и, следовательно, обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания³².

38. При выполнении своего мандата Специальный докладчик будет придерживаться подхода, ориентированного на человека, признавая внутренне перемещенных лиц в качестве правообладателей. Она будет использовать любую возможность для укрепления их значимого участия и усиления их голоса в качестве главных сторон и партнеров. Она напоминает о критической важности участия внутренне перемещенных лиц в избирательных процессах и устранения препятствий для их участия в политической жизни в поддержку полного осуществления ими своих прав.

39. Специальный докладчик будет учитывать в своей работе гендерные аспекты во всем их многообразии и уделять особое внимание потребностям перемещенных женщин и девочек. Она призвет государства эффективно устранять существующие модели и структуры гендерной дискриминации и неравенства, а также барьеры, с которыми женщины и девочки могут столкнуться при реализации своего права на эффективное участие в принятии затрагивающих их решений. Она будет работать над тем, чтобы правительства принимали меры по защите и оказанию помощи с учетом гендерных факторов. Осознавая, что неспособность решить эту критическую ситуацию усугубляет сексуальное и гендерное насилие и неравенство и усиливает пересекающиеся формы дискриминации в кризисных ситуациях, она будет призывать власти и международное сообщество к совместной работе по эффективному предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него, защите прав человека и помощи жертвам, а также по устранению коренных причин сексуального и гендерного насилия и борьбе с безнаказанностью.

³¹ Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Shining a Light on Internal Displacement*, pp. 33–36.

³² Резолюция 50/6 Совета по правам человека.

40. Необходимо решить проблему непропорционального воздействия перемещения на тех, кто наиболее уязвим. Мандатарий будет применять межсекторальный подход во всей своей работе в отношении этих групп, включая детей, особенно несопровождаемых несовершеннолетних, молодежь, женщин, будущих матерей, матерей с маленькими детьми, женщин — глав домохозяйств, инвалидов, пожилых людей, лиц с потребностями в помощи в области психического здоровья и в психосоциальной поддержке, лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, лиц, принадлежащих к группам меньшинств и коренным народам, сельских работников, скотоводов и других групп, имеющих особую зависимость от своих земель и привязанность к ним.

41. Необходимо срочно сделать перемещение лиц внутри страны более заметным в общей проблематике перемещений и действовать коллективно. Одним из шагов в этом направлении является Программа действий в связи с перемещением внутри страны, содержащая 31 обязательство Организации Объединенных Наций по реализации целей предотвращения кризисов перемещения, защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи, а также поиска долгосрочных решений проблемы перемещения. Специальный докладчик будет поддерживать учреждения, фонды, программы и страновые группы Организации Объединенных Наций в осуществлении Программы действий и продолжит взаимодействие с государствами и общинами, пострадавшими от таких ситуаций, на каждом этапе, в том числе в предотвращении принудительного перемещения, на этапе самого перемещения и в процессе поиска долгосрочных решений.

42. Специальный докладчик будет укреплять сотрудничество, установленное между ее офисом и Специальным советником по решению проблемы внутреннего перемещения, Руководящей группой по решению проблемы внутреннего перемещения и координаторами — резидентами Организации Объединенных Наций в рамках Комиссии по миростроительству, а также сотрудничество с другими международными и региональными организациями. Под руководством Специального советника и при мобилизации ресурсов для выполнения обязательств Организации Объединенных Наций по разблокированию и эффективной поддержке долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц Специальный докладчик будет развивать нынешний импульс, используя возможности и синергию, чтобы установить устойчивый курс для заинтересованных сторон в области гуманитарной помощи, развития, мира и изменения климата для продвижения к более комплексным, совместным и согласованным мерам реагирования на внутреннее перемещение.

43. Специальный докладчик будет учитывать региональные и субрегиональные аспекты в своей деятельности, поддерживать диалог с соответствующими региональными и субрегиональными организациями и принимать во внимание общие региональные черты и особенности тенденций и соответствующих национальных мер реагирования на перемещение внутри страны, нормативных и управленческих рамок, а также действий в области прав человека, гуманитарной помощи, развития, мира и изменения климата.

2. Методы работы

44. Специальный докладчик будет продолжать укреплять альянсы заинтересованных сторон и распространять, пропагандировать и поощрять использование ими Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, чтобы помочь в наращивании их потенциала при применении закрепленных в Руководящих принципах обязательных международных норм. Она будет делать это в ходе своих диалогов с властями о ценности Руководящих принципов как практического инструмента для разработки и реализации ответных мер; при предоставлении технических консультаций по выполнению международных обязательств через законы и политику; в ее скоординированной информационно-просветительской деятельности и при взаимодействии с глобальными и региональными заинтересованными сторонами по вопросам международного реагирования и поддержки властей на всех уровнях; при продвижении понимания прав человека внутренне перемещенных лиц и наращивании потенциала для соблюдения,

защиты и реализации этих прав; и путем поддержки участия внутренне перемещенных лиц в качестве граждан и жителей, обладающих правами, и подотчетности перед ними. Она будет стремиться обеспечить координацию и взаимодополняемость с другими соответствующими мандатариями и механизмами и органами Организации Объединенных Наций.

45. Специальный докладчик будет использовать в своей работе подход, ориентированный на воздействие и основанный на правах человека, сосредоточившись на создании и укреплении конструктивных партнерств и сотрудничества для оказания эффективной помощи и защиты на местах. Она намерена использовать консультативный подход при подготовке своих тематических докладов. Это потребует конструктивного взаимодействия с государствами и другими заинтересованными сторонами, в том числе путем проведения консультаций с сообществами, пострадавшими от перемещения, и ассоциациями перемещенных лиц в возникающих, текущих и затяжных ситуациях перемещения внутри страны. Специальный докладчик продолжит сотрудничество с организациями гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях, чтобы он был лучше услышан благодаря предоставлению информации и повышению их потенциала для осуществления действий. Она также намерена регулярно, оперативно и эффективно общаться по различным каналам, учитывая особые потребности, голоса, возможности и таланты затронутых групп, и вовлекать общество в целом через диалоги и кампании с различными субъектами, такими как молодые лидеры и активисты, артисты и работники СМИ, чтобы способствовать культурным сдвигам, а также охвату и полной интеграции внутренне перемещенных лиц.

46. Специальный докладчик считает, что развитие ее деятельности, защита прав человека внутренне перемещенных лиц, координация с другими органами системы Организации Объединенных Наций и интеграция ее видения с их видением проблемы требуют фундаментальной и непоколебимой поддержки со стороны гражданского общества и частного сектора. Мандат должен создать возможность обсуждения и проведения информационно-просветительской деятельности в области прав человека внутренне перемещенных лиц; обеспечить пространство, в котором сходятся видение, перспективы и интересы гражданского общества, государств, частного сектора, системы Организации Объединенных Наций и, конечно же, внутренне перемещенных лиц.

Посещения стран

47. Специальный докладчик благодарит за приглашение, направленное правительством Маршалловых Островов, и надеется согласовать взаимно удобные даты поездки. Она предприняла последующие действия по результатам запроса на посещение Вануату, сделанного ее предшественницей, и направила первоначальные запросы на посещение Демократической Республики Конго, Мозамбика и Южного Судана. Она намерена следить за выполнением оставшихся запросов и делать новые запросы на основе текущего анализа. Специальный докладчик призывает правительства, особенно тех стран, где существуют ситуации перемещения лиц внутри страны, положительно и оперативно реагировать на ее просьбы о посещении и предоставлении информации, а также предлагает им активно обращаться к ней с просьбами о посещении тех мест, где она может быть полезна. Она подчеркивает необходимость беспрепятственного доступа в соответствии с ее мандатом и настоятельно призывает правительства и соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций эффективно выполнять ее рекомендации и предоставлять информацию о мерах, принятых в этой связи. Специальный докладчик будет уделять первоочередное внимание тем государствам, в которых сложилась наиболее критическая, сложная и затяжная ситуация с перемещением, и будет искать пути применения в большей степени регионального или субрегионального подхода к анализу ситуации в странах. В соответствии с практикой, предусмотренной мандатом, Специальный докладчик будет также совершать рабочие поездки по приглашению различных заинтересованных сторон для рассмотрения вопросов перемещения внутри страны и взаимодействия с рядом субъектов, включая национальные органы власти.

48. В контексте усиленных действий и мобилизации системы Организации Объединенных Наций в рамках Программы действий в связи с перемещением внутри страны в более чем десятке пострадавших стран и продолжающегося независимого обзора гуманитарных мер реагирования на перемещения внутри страны Специальный докладчик запрашивает, устанавливает сроки и планирует свои официальные страновые поездки с национальными властями в соответствии с установленным кругом ведения в отношении визитов специальных процедур и с должным учетом деятельности Специального советника в тех же странах. Она также планирует свои рабочие визиты с учетом общих целей в рамках Программы действий и сообщает во время всех встреч о своем сотрудничестве со Специальным советником.

49. Специальный докладчик подчеркивает важность значимых последующих действий для обеспечения постоянного предоставления консультаций и, по возможности, технической поддержки. В этой связи она надеется, что партнерство с гражданским обществом и международными неправительственными организациями поможет обеспечить реальное выполнение ее рекомендаций и усилить реагирование на конкретные ситуации.

Сообщения

50. В партнерстве с организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами Специальный докладчик будет стремиться активизировать усилия по повышению осведомленности о ее мандате. В связи с этим она намерена и дальше развивать общение с государственными и другими органами власти в качестве инструмента пропаганды, ускоряя усилия по получению информации о возможных обвинениях в нарушении прав человека и принятию соответствующих мер, а также направляя сообщения в отношении широкого круга вопросов, требующих защиты внутренне перемещенных лиц, или ситуаций, в которых произошли или могут произойти нарушения, связанные с мандатом.

В. Положение дел с перемещением лиц внутри страны и стратегические направления

1. Положение дел с перемещением лиц внутри страны и эволюция международных ответных мер

51. В конце 2022 года было зарегистрировано самое большое число внутренне перемещенных лиц за всю историю человечества — ошеломляющий показатель в 71 миллион человек³³. Эта цифра отражает насущную потребность правительств всего мира в предотвращении, смягчении и устранении гуманитарных последствий перемещения лиц внутри страны, а также в устранении таких причин, как вооруженные конфликты, всеобщее насилие, нарушения прав человека, изменение климата и стихийные бедствия.

52. Цифры сами по себе не отражают всего спектра проблем, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица. Им грозит потеря средств к существованию, средств выживания, социальных и культурных сетей, что может привести к обнищанию, маргинализации, отчуждению и стигматизации. Многие продолжают страдать или подвергаются высокому риску физических нападений, сексуального и гендерного насилия и тяжелых психологических переживаний. Наихудшие последствия испытывают женщины, дети и представители уязвимых и маргинализированных групп. Для многих внутренне перемещенных лиц перспектива восстановления своей жизни остается недостижимой в течение многих лет или даже поколений. Крупномасштабное долговременное перемещение ставит под угрозу прогресс на пути к развитию, миру и процветанию общин и общества в целом³⁴.

³³ Информация предоставлена Центром мониторинга перемещений лиц внутри страны.

³⁴ Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Shining a Light on Internal Displacement: A Vision for the Future*, Executive Summary (2021).

53. После широкого признания Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны в качестве общей глобальной основы был достигнут значительный прогресс в принятии национальных рамок и ответных мер: по состоянию на октябрь 2022 года в глобальной базе данных по законам и политике в отношении внутренне перемещенных лиц насчитывалось 62 документа из 27 стран³⁵. Однако беспрецедентный уровень перемещения вызывает тревогу и свидетельствует о том, что в отношении реализации национального законодательства и других мер защиты многие государства не выполняют свою главную обязанность по рассмотрению и решению проблемы внутренне перемещенных лиц.

54. В 2019 году Генеральный секретарь учредил Группу высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны для разработки конкретных и практических рекомендаций в отношении того, как лучше реагировать на перемещение внутри страны, особенно там, где оно носит затяжной характер, и добиваться решения проблемы внутренне перемещенных лиц под руководством правительства³⁶. Группа высокого уровня была создана в ответ на опасения, что проблема перемещения внутри страны не занимает достаточно заметного места в международной повестке дня. Поэтому одним из основных приоритетов Специального докладчика будет содействие обеспечению видимости проблемы и эффективной защиты всех внутренне перемещенных лиц, особенно тех, кто стал невидимым или игнорируемым, а именно наиболее уязвимых.

55. В докладе Группы высокого уровня представлен обзор глобального кризиса на фоне основных вех в глобальных и региональных действиях по решению проблемы перемещения внутри страны. Основываясь на выводах и рекомендациях Группы высокого уровня, Программа действий в связи с перемещением внутри страны представляет собой основу для системы Организации Объединенных Наций, позволяющую внести срочно необходимые изменения, в том числе в отношении поиска решений проблемы перемещения внутри страны, предотвращения будущих кризисов перемещения и обеспечения лучшей защиты и помощи для внутренне перемещенных лиц и принимающих общин.

56. Признавая роль развития в долгосрочных решениях, Специальный докладчик подчеркивает, что защита, охрана, безопасность и права внутренне перемещенных лиц должны определять все аспекты подхода к решению проблем. Она вновь заявляет, что основанный на правах человека метод решения проблем должен включать участие принимающих общин, а также перемещенных лиц и должен использовать общесистемный и зональный подход³⁷.

57. Необходимо понять, что перемещение внутри страны напрямую связано с проблемами управления, развития, прав человека и мира и имеет непосредственное отношение к взаимосвязанным реалиям изменения климата, урбанизации и нестабильности. В этом контексте необходимо более раннее, систематическое и всестороннее привлечение субъектов, занимающихся вопросами развития, мира и снижения риска бедствий, в рамках всего общества, а также применение подхода, обеспечивающего более эффективное использование потенциала частного сектора и гражданского общества. Эти усилия должны опираться на убедительные данные и свидетельства, а также на адекватное финансирование. Специальный докладчик считает, что эти изменения будут иметь преобразующие последствия для внутренне перемещенных лиц, пострадавших от перемещения сообществ и их стран.

58. Главным приоритетом для мандатария будут являться предупредительные меры. Для создания условий, необходимых для предотвращения перемещения, требуются в первую очередь дополнительные исследования и конкретная и эффективная политика на страновом и местном уровнях. Важным элементом обязанностей государств является политика по предотвращению вербовки и

³⁵ УВКБ ООН и Глобальный кластер защиты, *Global Report on Law and Policy on Internal Displacement: Implementing National Responsibility* (2022).

³⁶ Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Shining a Light on Internal Displacement*, Executive Summary.

³⁷ A/77/182, п. 15.

использования детей в незаконной деятельности, а также сексуального насилия, торговли людьми и похищений, среди прочих нарушений прав человека, которые заставляют людей искать защиты и перемещаться. Государства также несут ответственность за создание условий для предотвращения конфликтов, в частности путем укрепления социальной сплоченности и недопущения напряженности между сообществами.

59. Специальный докладчик осознает, что необходимы дополнительные исследования для понимания и решения проблемы перемещения внутри страны в контексте растущего глобального отсутствия продовольственной безопасности и для продвижения вперед в соответствии с программой защитных мер, которая поможет предотвратить подверженность наиболее уязвимых слоев населения голоду. Она будет работать с различными заинтересованными сторонами, чтобы изучить пути решения этой насущной проблемы.

60. Специальный докладчик напоминает, что все большее число внутренне перемещенных лиц переселяются в городские районы. Стратегии реагирования должны учитывать городскую экосистему и привлекать муниципальные органы власти; местные органы власти должны быть признаны основными партнерами во всех ситуациях. Подход, обеспечивающий участие всех слоев общественности, включая активное участие гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и частного сектора, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы действия осуществлялись на местном уровне и были основаны на надлежащей информации, а также опирались на весь спектр имеющихся возможностей³⁸. В связи с этим Генеральный секретарь призвал государства активно рассматривать вопросы перемещения в национальных и местных планах действий в области развития и уменьшения опасности бедствий и изменения климата, а также привлекать к этим процессам субъектов, занимающихся вопросами уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата³⁹.

61. Основная ответственность за предоставление защиты и помощи внутренне перемещенным лицам, содействие поиску долгосрочных решений, предотвращение произвольного перемещения и устранение коренных причин перемещения лежит на правительствах. Однако Специальный докладчик признает, что правительства часто не могут или не хотят, особенно в конфликтных ситуациях или при отсутствии достаточных ресурсов, предоставлять такую помощь и иногда сами являются основной причиной перемещения. Как указано в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны и подтверждено в Программе действий, суверенитет влечет за собой ответственность, и государства должны разработать и внедрить соответствующие законы и политические рамки, чтобы определить, как будет решаться проблема перемещения в качестве общего государственного приоритета⁴⁰. Хотя Специальный докладчик считает, что в принятии понятия суверенитета как ответственности был достигнут значительный прогресс с тех пор, как ориентиры по комплексному решению проблемы внутреннего перемещения были впервые установлены в рамках национальной ответственности 2005 года, ожидается, что в период работы Специального советника по решению проблемы внутреннего перемещения будут собраны дополнительные свидетельства⁴¹. В этом контексте Специальный докладчик считает, что в период ее пребывания в должности существует возможность изучить с соответствующими правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами возможность инициирования многостороннего процесса по пересмотру и обновлению рамочной программы.

³⁸ См. Программу действий в связи с перемещением внутри страны.

³⁹ Там же, стр. 10.

⁴⁰ См. также [E/CN.4/2003/86](#), п. 68.

⁴¹ Резолюции Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи о перемещении внутри страны, доклад Группы высокого уровня и Программа действий отражают большой накопленный опыт и достигнутый консенсус в этом отношении.

2. Стратегические направления, достигнутый прогресс и остающиеся проблемы

62. С момента учреждения мандата сменявшие друг друга мандатарии очень широко освещали различные темы, опираясь на обширный массив исследований и повышая осведомленность о глобальном кризисе перемещения внутри страны, укрепляя нормативную базу на основе Руководящих принципов, включая права человека внутренне перемещенных лиц в систему Организации Объединенных Наций и расширяя участие таких лиц. Мандатарии подробно рассмотрели широкий круг вопросов с целью выработки рекомендаций по пониманию явления перемещения внутри страны, того, как оно влияет на различные группы населения, и мер, необходимых для его эффективного решения с точки зрения законодательства, политики, практики и структур управления.

63. Забегая вперед, Специальный докладчик предлагает некоторые размышления о том, какие, по ее мнению, задачи стоят перед мандатом в плане удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц в защите и помощи, содействия поиску долгосрочных решений и устранения общих коренных причин перемещения, а также о том, как она будет решать эти задачи в период своего пребывания в должности.

64. С самого начала появления проблемы перемещения мандатарии постоянно подчеркивали, что агентство для внутренне перемещенных лиц является одним из основных элементов мер реагирования на перемещение внутри страны. Специальный докладчик продолжит укреплять роль внутренне перемещенных лиц, особенно перемещенных женщин и девочек, а также лиц, находящихся в уязвимом положении, в национальных и местных стратегиях развития, как сельских, так и городских, и обеспечивать их полное и значимое участие в принятии решений, затрагивающих их интересы.

65. Долгосрочные решения остаются труднодостижимыми, и многие внутренне перемещенные лица во всем мире по-прежнему живут в условиях затянувшегося перемещения. Специальный докладчик убеждена, что правозащитный подход должен оставаться на первом месте в повестке дня гуманитарных мер и мер в области развития, если все заинтересованные стороны хотят решать проблему перемещения внутри страны всеобъемлющим, совместным и менее фрагментированным образом.

66. Признавая, что перемещение внутри страны становится все более городским явлением, Специальный докладчик будет стремиться учитывать потребности и уязвимость внутренне перемещенных лиц в городских условиях, одновременно поддерживая принимающие сообщества и признавая роль местных органов власти в реагировании на это сложное явление.

67. Специальный докладчик будет продолжать содействовать практическому применению Рамочной программы по долгосрочным решениям для внутренне перемещенных лиц, в том числе путем распространения и использования Межведомственной библиотеки показателей долгосрочных решений и Руководства по анализу долгосрочных решений для оценки прогресса в достижении долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц. Она приветствует проводимый межведомственный совместный анализ и инициативы, направленные на то, чтобы пролить свет на скоординированные подходы к улучшению данных для решения проблем внутреннего перемещения и решению конкретных вопросов и пробелов в данных в связи с обязательствами по Программе действий, и напоминает, что ориентированные на права человека и совместные подходы в Рамочной программе должны оставаться основополагающими.

68. Специальный докладчик продолжит важную работу по содействию разработке и внедрению правовых и политических рамок, которые являются ключевыми для решения на всех уровнях проблемы перемещения лиц внутри страны. Она будет уделять приоритетное внимание практической реализации и внедрению этих стратегий в тесном сотрудничестве с национальными правительствами, региональными механизмами и другими соответствующими заинтересованными сторонами и будет оказывать помощь государствам и другим организациям посредством прямого участия, рекомендаций, повышения осведомленности и мобилизации поддержки. В соответствии с этим мандатарий будет продолжать

активно участвовать в работе целевой группы по законодательству и политике Глобального кластера защиты, возглавляемой УВКБ ООН. Она также будет опираться на уроки, извлеченные из опыта национальных судебных систем, которые сыграли ключевую роль в принуждении к действиям по перемещению, и будет работать над продвижением региональных обменов по этим передовым практикам⁴².

69. На региональном уровне Специальный докладчик приветствует инициативы Африканского союза, Организации американских государств, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы и субрегиональных организаций, направленные на удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц в защите, помощи и развитии и на поиск долгосрочных решений для них. В соответствии с резолюцией 50/6 Совета по правам человека она призывает такие организации активизировать свою деятельность и сотрудничество с мандатом. Она будет стремиться укреплять сотрудничество с Организацией американских государств, работая над реализацией прав человека внутренне перемещенных лиц, рассматривая модели перемещения, причины перемещения и, в частности, организованную преступность и ее влияние на гендерное насилие и риски для детей и молодежи. Специальный докладчик также усилит взаимодействие с Советом Европы и изучит возможности решения проблемы затянувшегося внутреннего перемещения в регионе.

70. Специальный докладчик видит дополнительную ценность в том, чтобы проанализировать процесс включения Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи в национальное законодательство и содействовать разработке региональной дорожной карты по ее осуществлению. В этой связи она будет тесно взаимодействовать с африканскими государствами, иницируя и расширяя диалог и предлагая техническое сотрудничество, чтобы помочь им в выполнении обязательств по этой Конвенции. Специальный докладчик также продолжит выступать за принятие региональных стандартов по защите внутренне перемещенных лиц в других регионах.

71. Специальный докладчик считает, что региональные и межрегиональные сети и обмены являются прекрасными средствами для продвижения, поддержки и наращивания потенциала на уровне стран. Это дополняется идеей создания сети друзей или сторонников мандата, чтобы обеспечить актуальные контекстуальные знания и меры реагирования, а также возможность продолжать усиливать обеспокоенность в связи с проблемами, поднятыми учеными и гражданским обществом. Будет поощряться системный подход, при котором учитываются интересы всех сторон. Межрегиональные обмены и документирование передового опыта и извлеченных уроков будут поощряться как инструменты влияния на политиков. Эти инструменты также могут служить средством, помогающим раскрыть Руководящие принципы с точки зрения институционализации и локализации ответных мер.

IV. Тематические приоритеты

72. На основе своего предварительного взаимодействия и обсуждений с государствами-членами и широким кругом собеседников Специальный докладчик определила следующие предварительные тематические приоритеты, которые лягут в основу ее докладов, диалогов и предоставления экспертных консультаций заинтересованным сторонам на глобальном и страновом уровнях: а) перемещение внутри страны в результате всеобщего насилия; б) мирные процессы, мирные соглашения и миростроительство и перемещение лиц внутри страны; в) изменение климата и перемещение внутри страны; и г) интеграция и реинтеграция внутренне перемещенных лиц. В то же время мандатарий будет оставаться открытым и чутким к возникающим вопросам.

⁴² См., например, Colombia, Constitutional Court Decision T-025 of 2004; и El Salvador, Constitutional Chamber of the Supreme Court of Justice, Amparo Judgment 411-2017 of 2018.

А. Перемещение лиц внутри страны в результате всеобщего насилия

73. Что касается вопроса перемещения в результате всеобщего насилия, то Специальный докладчик признает обязанность в рамках мандата продолжать поддерживать действия по предотвращению и устранению игнорируемых причин перемещения, а также повышать осведомленность о внутренне перемещенных лицах, которые требуют более широкого освещения и внимания. В этой связи Специальный докладчик будет предпринимать миссии и проводить анализ, участвовать в диалоге и разрабатывать тематический доклад, чтобы пролить свет на различные ситуации всеобщего насилия, которые вызывают в мире перемещения внутри страны.

74. Предыдущие мандатарии рассматривали вопрос о предотвращении произвольного перемещения в ситуациях вооруженного конфликта и всеобщего насилия, анализируя международно-правовые стандарты, касающиеся обязательства предотвращать произвольное перемещение⁴³. Всеобщее насилие может быть связано с бандами или иметь криминальный характер, или же может быть направлено против этнических, религиозных, политических или других групп меньшинств. Оно может затронуть небольшую группу в локализованном районе или большое, географически широко разбросанное сообщество. В некоторых контекстах характер вооруженных конфликтов стал более сложным, асимметричным и фрагментированным, когда динамика конфликта может смешиваться с ситуациями всеобщего насилия с участием других негосударственных субъектов, включая банды и сети организованной преступности. Политические решения становятся все более труднодостижимыми, а перемещения становятся все более распространенными и затяжными⁴⁴. Все это происходит во все большей степени в условиях, когда возрастают также риски, связанные с изменением климата и стихийными бедствиями.

75. Специальный докладчик обеспокоена тем, что перемещение в ситуациях всеобщего насилия остается в значительной степени непризнанным в различных контекстах, как и непропорциональное воздействие такого насилия на конкретные группы. Она будет работать с различными заинтересованными сторонами, чтобы пролить свет на эту игнорируемую причину перемещения, с целью оказания поддержки правительствам и международному сообществу в разработке проактивных и эффективных стратегий предотвращения, основанных, в частности, на значимых и всесторонних консультациях с внутренне перемещенными лицами и пострадавшими от перемещения общинами и их участия, а также на поддержке гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития и мира.

В. Мирные процессы, мирные соглашения и миростроительство и перемещение лиц внутри страны

76. Международное сообщество определило важность прав человека и их взаимосвязь с безопасностью и развитием для поддержания мира. Повестка дня на период до 2030 года подтверждает взаимозависимость мира, безопасности и устойчивого развития и необходимость удвоить усилия по разрешению и предотвращению конфликтов. Специальный докладчик согласна с мнением Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Программы действий о важности учета проблематики перемещения лиц внутри страны в мирных процессах, мирных соглашениях и миростроительстве, которые не всегда учитывают проблемы перемещения внутри страны или не включают в себя самих внутренне перемещенных лиц, особенно женщин, молодежь и группы меньшинств⁴⁵.

⁴³ См. A/76/169.

⁴⁴ Там же, п. 28; см. также п. 30.

⁴⁵ Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Shining a Light on Internal Displacement*, pp. 15 and 16. Информацию об обеспечении участия женщин в консультациях с сообществами внутренне перемещенных лиц см. также в публикации Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин «Обеспечение мира:

77. Рамочная программа по долгосрочным решениям для внутренне перемещенных лиц призывает к тому, чтобы долгосрочные решения были конкретной целью мирных соглашений; для этого такие соглашения должны учитывать особые потребности, права и законные интересы внутренне перемещенных лиц и включать основанный на правах человека подход к поддержке долгосрочных решений, который обеспечивает участие внутренне перемещенных лиц в мирных процессах и деятельности по миростроительству. В Рамочной программе также подчеркивается важность участия женщин в соответствии с резолюцией 1325/2000 Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. В рамках мандата уже давно существует приверженность поддержке долгосрочных решений путем взаимодействия с ключевыми заинтересованными сторонами, включая Комиссию по миростроительству⁴⁶.

78. Миротворческие субъекты должны играть важную роль, в том числе на уровне общин, в урегулировании и предотвращении повторного перемещения путем поддержки и мониторинга мирных процессов и содействия примирению и участию в этих процессах внутренне перемещенных лиц и пострадавших от перемещения общин. Миротворческие миссии способствовали защите гражданского населения, тем самым предотвращая вызванное конфликтом перемещение, а также содействовали урегулированию конфликта, доступу к правосудию и привлечению к ответственности за преступления, совершенные во время конфликта.

79. Специальный докладчик напоминает о рекомендации своей предшественницы в отношении того, что государства и международное сообщество должны быть более привержены поддержке всеобъемлющих рамок правосудия переходного периода для устранения коренных причин насилия и конфликтов, которые приводят к перемещению внутри страны. Основываясь на докладах предыдущего мандатария по вопросу жилья, земли и собственности⁴⁷ и правосудия переходного периода в контексте перемещения внутри страны⁴⁸, Специальный докладчик рассмотрит достигнутый прогресс с целью выявления передовой практики, тематических исследований и возникших проблем. Она также будет стремиться к сотрудничеству с органами Организации Объединенных Наций, международными организациями, неправительственными организациями и национальными правозащитными учреждениями с целью отслеживания происходящих процессов в области правосудия и мира в переходный период, содействия вовлечению внутренне перемещенных лиц, а также изучения опыта, проблем и практики соответствующих правительств. Она надеется оживить и активизировать необходимый разговор между различными участниками с конечной целью перейти от обсуждения к улучшению практики⁴⁹.

80. Она принимает к сведению доклад Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и гарантиям неповторения о практическом опыте национальных программ возмещения ущерба⁵⁰, в частности его вывод о том, что внутренне перемещенные лица по-прежнему игнорируются в программах возмещения ущерба, и продолжит рассмотрение этого вопроса. Основная проблема заключается в том, как лучше всего включить их в такие программы, чтобы они могли получить адекватное возмещение ущерба⁵¹. В этой связи Специальный докладчик будет опираться на свой собственный опыт в процессах правосудия переходного периода, мирных переговоров и миростроительства в стране своего происхождения.

руководство для международного сообщества по эффективному участию женщин в мирных процессах» (Нью-Йорк, октябрь 2005 года).

⁴⁶ См. A/68/225. См. также A/HRC/35/27, пп. 56 и 57; и Gerard McHugh, *Integrating Internal Displacement in Peace Processes and Agreements* (Endowment of the United States Institute of Peace and Brookings Institution, 2010).

⁴⁷ A/HRC/47/37.

⁴⁸ A/73/173.

⁴⁹ Там же, пп. 66 и 67.

⁵⁰ A/HRC/42/45.

⁵¹ Там же, пп. 125 и 129.

81. Специальный докладчик твердо убеждена, что правосудие переходного периода, а именно инициативы по содействию восстановлению после широко распространенных нарушений прав посредством признания нанесенного ущерба⁵² и усилия по содействию социальной сплоченности посредством эффективного диалога и примирения между сообществами, является важнейшим компонентом для устойчивого урегулирования конфликтов и предотвращения возникновения или возобновления новых конфликтов в будущем⁵³. В этой связи она напоминает о заключении Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны относительно недостаточного применения такого рода инициатив, которые способствуют исцелению, восстановлению, примирению и социальной сплоченности⁵⁴.

С. Изменение климата и перемещение лиц внутри страны

82. Изменение климата является не только причиной перемещения населения, но и фактором, умножающим риски. В 2022 году почти 2350 бедствий вызвали 32,6 миллиона новых перемещений населения в 148 странах и территориях. Из 71 миллиона человек, которые оставались внутренне перемещенными лицами на конец 2022 года, 8,7 миллиона были перемещены в результате стихийных бедствий⁵⁵. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, масштаб последних изменений в климатической системе беспрецедентен; масштабы и серьезность рисков перемещения населения, вероятно, резко возрастут. Многие из стран, которые подвергаются наибольшему риску, относятся к числу наименее ответственно подходящих к проблеме выбросов, приводящих к изменению климата. Для некоторых малых островных развивающихся государств угроза, связанная с изменением климата, является поистине экзистенциальной⁵⁶.

83. Специальный докладчик благодарна предыдущим мандатариям за продвижение понимания медленно наступающих негативных последствий изменения климата⁵⁷, в частности, в связи с мнением о том, что решение проблемы перемещения внутри страны в этих условиях требует целостного, многостороннего, скоординированного подхода к действиям в области климата, снижения риска бедствий, развития и защиты прав человека, а также вовлечения участников мирного процесса в условиях, когда негативные последствия изменения климата взаимодействуют с вооруженным конфликтом⁵⁸. Специальный докладчик убеждена, что крайне необходимо улучшение понимания взаимосвязи между изменением климата, бедствиями и конфликтами и того, как это влияет на динамику перемещения и права внутренне перемещенных лиц. Она считает, что необходимо более комплексное реагирование на изменение климата и перемещение лиц внутри страны, преодоление фрагментации, обусловленной различными причинами перемещения.

84. Специальный докладчик вновь заявляет о необходимости принятия основанного на правах человека и учитывающего гендерные аспекты подхода к снижению риска бедствий, раннему предупреждению, планированию действий в чрезвычайных ситуациях, ликвидации последствий бедствий, смягчению их последствий и адаптации к ним, а также к усилиям по восстановлению, с тем чтобы предотвратить, уменьшить и решить проблему перемещения в результате бедствий, лучше защитить и удовлетворить потребности пострадавших лиц и найти долгосрочные решения.

⁵² Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Shining a Light on Internal Displacement*, p. 16.

⁵³ См. [A/73/173](#).

⁵⁴ Там же, стр. 16 и 17.

⁵⁵ Информация предоставлена Центром мониторинга перемещений лиц внутри страны.

⁵⁶ Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Shining a Light on Internal Displacement*, p. 6.

⁵⁷ См. [A/60/338](#), [A/60/338/Corr.1](#), [A/64/214](#), [A/66/285](#), [A/75/207](#) и [A/HRC/10/13/Add.1](#).

⁵⁸ [A/76/169](#).

85. Специальный докладчик присоединяется к работе предыдущих мандатариев, которые признали многочисленные проблемы защиты, с которыми сталкиваются лица, перемещенные в результате стихийных бедствий⁵⁹. Она также напоминает об Оперативном руководстве Межучрежденческого постоянного комитета по защите людей в ситуациях стихийных бедствий, которое указывает, что эти риски защиты связаны с краткосрочными потребностями, включая право на защиту жизни, на доступ к жизненно важным продуктам питания, воде и жилью, а также к медицинским услугам для лечения ран. В этой связи она будет тесно сотрудничать с соответствующими субъектами, включая Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата и заинтересованные стороны, такие как Платформа по перемещению населения в результате стихийных бедствий, чтобы убедить государства принять меры по устранению пробелов в законодательстве и политике для защиты лиц, которые являются внутренне перемещенными в результате воздействия изменения климата и бедствий⁶⁰.

86. Ссылаясь на принцип 5 (о роли властей и международных субъектов в предотвращении и недопущении условий, которые могут привести к перемещению людей) и принцип 6 (о праве каждого человека на защиту от произвольного перемещения) Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Специальный докладчик хотела бы изучить существующие стратегии (или факт их отсутствия) по предотвращению причин перемещения и произвольного перемещения, связанных с бедствиями и изменением климата. Для этого, вероятно, потребуются дифференцированный подход, учитывающий взаимопересекаемость конфликтов и бедствий и ситуации, в которых они переплетаются, а также системную готовность, связанную с механизмами раннего предупреждения.

D. Интеграция и реинтеграция внутренне перемещенных лиц

87. Специальный докладчик будет участвовать в текущем диалоге с участием многих заинтересованных сторон и инициативах по поддержке анализа, основанного на правах человека, и посвятит тематический доклад интеграции и реинтеграции внутренне перемещенных лиц, особенно условиям, способствующим устойчивости возвращения, местной интеграции и расселению в других местах в своих странах, а также жизненному опыту и восприятию внутренне перемещенных лиц, которые придают, среди прочих факторов, ощущение принадлежности. В соответствии с принципом 28 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны компетентные органы несут главную обязанность и ответственность за создание условий, а также предоставление средств, позволяющих внутренне перемещенным лицам добровольно вернуться или переселиться в другое место внутри страны, и власти должны стремиться содействовать их интеграции или реинтеграции. В Рамочной программе по долгосрочным решениям для внутренне перемещенных лиц перечислены восемь основанных на правах человека критериев для определения того, когда были достигнуты долгосрочные решения. Как упоминалось выше, на этой основе были разработаны индикаторы для оценки прогресса в достижении этих критериев⁶¹.

88. В Рамочной программе путь к устойчивой интеграции или реинтеграции описывается как «постепенный, часто долгосрочный процесс сокращения специфических для перемещенных лиц потребностей и обеспечения реализации прав человека без дискриминации». Интеграция или реинтеграция является контекстуальной, многомерной и частично основана на индивидуальном опыте, восприятии и чаяниях внутренне перемещенных, ранее перемещенных лиц и принимающих их сообществ. Специальный докладчик изучит программы,

⁵⁹ См., например, A/HRC/10/13/Add.1, п. 4.

⁶⁰ См., например, Платформа по перемещению населения в результате стихийных бедствий, “Internal displacement in the context of disasters and the adverse effects of climate change: submission to the High-Level Panel on Internal Displacement”.

⁶¹ URL: <https://inform-durablesolutions-idp.org/>.

направленные на обеспечение социальной сплоченности, психосоциального благополучия, субъективного ощущения принадлежности, семейных и социальных сетей и доступа к информации, а также вопрос о том, как такие программы решают проблемы дискриминации и маргинализации внутренне перемещенных лиц, с которыми они сталкиваются в своих новых общинах или общинах происхождения, в частности в связи с прогрессом, достигнутым на пути к долгосрочным решениям.

89. Принцип 9 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны напоминает, что государства имеют особую обязанность по защите от перемещения коренных народов, меньшинств, крестьян, скотоводов и других групп, имеющих особую зависимость от своих земель и привязанность к ним. Для них перемещение означает потерю их социальной и культурной идентичности. В связи с этим обязательством Специальный докладчик уделит особое внимание роли самобытности, например в отношении культурной, духовной и религиозной практики, в создании условий для интеграции или реинтеграции. Специальный докладчик напоминает о необходимости использования дифференцированного подхода к содействию интеграции, уделяя внимание не только ущербу, причиненному внутренне перемещенным лицам, но и, фактически в основном, их жизнестойкости, возможностям и самостоятельности.

90. Специальный докладчик проанализирует связь между психическим здоровьем и страданиями, включая трансгенерационное воздействие, обусловленное отсутствием территориальных и культурных корней вследствие перемещения; посттравматический стресс; одиночество и изоляцию; влияние дискриминации и предрассудков; и другие проблемы, связанные с психическим здоровьем, которые могут препятствовать местной интеграции и активному участию внутренне перемещенных лиц в разработке решений. Она расскажет о важности психосоциальной помощи, социальной поддержки и общинных сетей, защиты свободы от дискриминации, доступа к информации и психиатрической помощи в контексте воздействия изменяющих жизнь событий на внутренне перемещенных лиц и о том, как такая поддержка влияет на их интеграцию. Она отмечает, что аспекту психического здоровья уделяется мало внимания в рамках долгосрочных решений, которые, как правило, сосредоточены на физических, материальных и правовых аспектах. Специальный докладчик изучит психосоциальное воздействие перемещения и предложит рекомендации в отношении того, как целевые вмешательства могут поддержать долгосрочные решения.

91. Специальный докладчик также рассмотрит незаменимую роль использования технологий и цифровых инструментов среди внутренне перемещенных лиц и то, как наилучшим образом поддержать их и принимающие сообщества с учетом реальности цифрового разрыва, доступности цифровых инструментов и гендерного разрыва в использовании Интернета⁶², как цифровой доступ способствует их охвату и интеграции, с какими проблемами они сталкиваются и как лучше использовать цифровые средства и решения применительно к этим группам пользователей с учетом их конкретных ситуаций, которые могут быть как облегчены, так и усугублены технологиями.

⁶² См. [A/74/821](#).