



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 May 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Судане

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 50/1 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара при содействии назначенного эксперта по правам человека в Судане представить на пятьдесят третьей сессии Совета всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Судане. Настоящий доклад охватывает период с 11 апреля 2022 года по 14 апреля 2023 года, излагает основные проблемы в области прав человека, с которыми сталкивается Судан, и содержит рекомендации по их решению.

* Была достигнута договоренность о публикации настоящего доклада после обычной даты публикации в силу обстоятельств, не зависящих от составителя.



I. Введение и методика

1. В своей резолюции [S-32/1](#) Совет по правам человека просил Верховного комиссара назначить эксперта по правам человека в Судане. 16 декабря 2022 года Верховный комиссар назначил экспертом Радуана Нуисера.
2. Настоящий доклад (следующий за предыдущим докладом, представленным в мае 2022 года)¹ представляется в соответствии с резолюцией [50/1](#) Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара при содействии эксперта представить всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Судане. Настоящий доклад охватывает период с 11 апреля 2022 года по 14 апреля 2023 года.
3. В соответствии с просьбой Совета в его резолюции [50/1](#), на своей пятьдесят второй сессии Совет получил от Верховного комиссара при содействии эксперта устную обновленную информацию о положении в области прав человека в Судане².
4. 2 марта 2023 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и эксперт направили Министерству иностранных дел Судана вербальную ноту с просьбой представить информацию для доклада. По состоянию на 10 апреля никакой информации не поступило. Доклад был заранее передан властям для конкретных замечаний по наблюдениям и выводам.
5. Эксперт посетил Судан с 28 января по 2 февраля 2023 года при поддержке властей³. Он провел встречи в государственных органах, подразделениях Организации Объединенных Наций, с членами дипломатического корпуса, представителями гражданского общества и жертвами и свидетелями нарушений прав человека. Он следил за действиями, предпринятыми властями для выполнения рекомендаций, данных его предшественником, и обязательств, взятых перед Верховным комиссаром во время его визита в ноябре 2022 года⁴. Результаты поездки эксперта были отражены в устном сообщении Верховного комиссара Совету по правам человека 3 марта 2023 года.
6. Настоящий доклад основан на информации, собранной экспертом при содействии Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Судане⁵, в том числе путем опроса более 100 потерпевших и очевидцев, выездов на места и анализа доказательств, в том числе медицинских документов, фотографий и видеозаписей.

II. Правовая основа

A. Международно-правовая база

7. Международно-правовая база не претерпела существенных изменений с момента выпуска доклада в мае 2022 года.

B. Национальная правовая база

8. Основное изменение в национальной правовой базе после опубликования майского доклада 2022 года заключается в том, что чрезвычайное положение на всей территории страны, введенное 25 октября 2021 года председателем Суверенного

¹ [A/HRC/50/22](#).

² См. <https://www.unognewsroom.org/story/en/1686/sudan-human-rights-council-oral-update-continuity>.

³ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/01/sudan-new-un-human-rights-expert-make-first-official-visit>.

⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/11/un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-concludes-his-official-visit-sudan>.

⁵ [A/HRC/48/46](#), п. 1.

совета генерал-лейтенантом Абдель Фаттахом аль-Бурханом, было отменено им 29 мая 2022 года⁶.

9. Согласно декрету об отмене чрезвычайного положения, другие декреты, изданные в период чрезвычайного положения, остались в силе, в том числе декрет о роспуске профсоюзов, профессиональных организаций и их руководящих комитетов, в том числе Коллегии адвокатов⁷. Все политические декреты, изданные в период чрезвычайного положения, также остаются в силе, в том числе о роспуске Совета министров и замораживании работы комитета по ликвидации режима 30 июня 1989 года и взыскании государственных средств (Комитета по ликвидации).

С. Чрезвычайное положение

10. Международный пакт о гражданских и политических правах, ратифицированный Суданом, позволяет государству-участнику при определенных обстоятельствах вводить чрезвычайное положение, в период которого возможны отступления от определенных прав человека⁸. Однако любые меры, отступающие от обязательств государства-участника, должны быть ограничены строго в той степени, в какой этого требует острота ситуации, и государства должны продемонстрировать необходимость таких мер. Это требует того, чтобы государства-участники обосновывали свое решение объявить чрезвычайное положение и любые введенные меры. Они должны осуществлять эти меры добросовестно, в законных целях, без дискриминации.

11. Закон о чрезвычайных ситуациях и защите общественной безопасности 1997 года (чрезвычайное законодательство) предусматривает, что в период чрезвычайного положения правоохранные функции могут выполняться объединенными силами безопасности⁹, которые имеют право производить аресты и задержания по решению «компетентной власти» (президента Республики, губернатора штата (вали) или уполномоченного лица).

12. Чрезвычайным декретом № 3/2021 от 24 декабря 2021 года исключительные правоохранные полномочия были предоставлены регулярным силам и Службе общей разведки. Декрет также предоставил им временный иммунитет от судебного преследования за все действия, совершенные при исполнении служебных обязанностей, и препятствовал судебному надзору за арестами и задержаниями. Хотя чрезвычайное положение было отменено генерал-лейтенантом аль-Бурханом в мае 2022 года, официального объявления о том, остается ли этот декрет в силе, сделано не было.

13. Предоставление общего иммунитета от судебного преследования регулярным силам и Службе общей разведки нарушает международное право в области прав человека, которое требует от государства принятия мер по предотвращению нарушений прав человека в период чрезвычайного положения, а также по расследованию и, при необходимости, судебному преследованию имевших место нарушений. В данном случае неприкосновенность сотрудников сил безопасности, причастных к нарушениям прав человека, может быть снята по представлению Генерального прокурора.

14. За отчетный период чрезвычайное положение вводилось или продлевалось на уровне штатов¹⁰, обычно после вспышек межобщинного насилия. В соответствии с полномочиями, предоставленными Законом о чрезвычайном положении и защите

⁶ Временный декрет № 1 от 29 мая 2022 года.

⁷ Там же.

⁸ Статья 4.

⁹ Суданские вооруженные силы и их подразделения (военная полиция и военная разведка), Силы оперативной поддержки и полиция (объединенная полиция, полиция по борьбе с беспорядками, полицейская служба безопасности и центральный полицейский резерв).

¹⁰ В том числе в Голубом Ниле, Западном Дарфуре, Северном Дарфуре, Центральном Дарфуре, Южном Дарфуре, Западном Кордофоне и Южном Кордофоне.

общественной безопасности 1997 года, по крайней мере в трех случаях лица, арестованные в период чрезвычайного положения, содержались под стражей в течение длительного времени без предъявления обвинений, суда и доступа к адвокатам. В Западном Дарфуре на основании чрезвычайных полномочий были произвольно задержаны 203 человека, большинство из которых были арестованы в июле 2022 года. Без суда и юридического представительства они были приговорены как минимум к шести месяцам тюремного заключения и содержались в тюрьме Ардамата в эль-Генейне или переведены в тюрьму аль-Худа в Хартуме или тюрьму Порт-Судана.

15. В декабре 2022 года и январе 2023 года после того, как Верховный комиссар и эксперт выступили в их защиту во время их визитов, все задержанные, кроме одного, были освобождены. Последний был освобожден в феврале 2023 года. Однако 3 марта 2023 года в эль-Генейне, Западный Дарфур, 26 молодых людей, как сообщается, на основании законодательства о чрезвычайном положении были приговорены к одному году тюремного заключения без предъявления обвинения или суда. В Голубом Ниле в период с ноября 2022 года по январь 2023 года не менее 28 человек были задержаны на основании законодательства о чрезвычайном положении и приговорены к тюремному заключению на срок от одного до трех месяцев без судебного разбирательства или юридического представительства.

16. Принцип законности в уголовном праве и право быть судимым в соответствии с установленными правовыми процедурами не допускают отступлений даже в период чрезвычайного положения. После того, как Верховный комиссар и эксперт выразили обеспокоенность, 23 февраля 2023 года Кабинет министров издал декрет о создании комитета для пересмотра законодательства о чрезвычайном положении, обеспечения его соответствия международным стандартам в области прав человека, пересмотра полномочий, предоставленных губернаторам регионов, и положений о полномочиях по производству ареста. Комитет должен был представить доклад к 23 марта 2023 года, но по состоянию на 30 марта еще не завершил свою работу.

17. Как государство-участник Судан не может ссылаться на статью 4 Международного пакта о гражданских и политических правах в оправдание действий, нарушающих императивные нормы международного права, например коллективных наказаний путем произвольного лишения свободы или отхода от основных принципов справедливого суда, включая презумпцию невиновности. Такие действия также способствуют недоверию к системе правосудия и властям в целом.

III. Политический контекст

18. Продолжались политические переговоры между гражданскими и военными сторонами при содействии Трехстороннего механизма (Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане/Африканский союз/Межправительственная организация по развитию (ЮНИТАМС/ЕС/ИГАД)) и других, включая четырехсторонний механизм (Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки).

19. 5 декабря 2022 года военное руководство и более 40 политических партий, вооруженные движения, подписавшие Джубское соглашение о мире в Судане (Джубское мирное соглашение), профсоюзы и профессиональные объединения подписали рамочное политическое соглашение. Соглашение предусматривает 24-месячный переходный период при «полностью демократической гражданской власти», начиная с даты назначения премьер-министра и заканчивая всеобщими выборами. В нем определяются механизмы формирования переходного органа власти, включающего переходный законодательный совет, суверенный орган, совет министров, судебские советы и независимые комиссии. В нем предусматривается создание полностью гражданских институтов, что обозначило отход от прежних конституционных механизмов, основанных на военно-гражданском партнерстве. Соглашение содержит строгие формулировки в отношении прав человека, в том числе прав женщин, и ответственности, но откладывает правосудие и правосудие

переходного периода в качестве одного из пяти нерешенных вопросов для дальнейших консультаций, наряду с безопасностью и военной реформой, выполнением Джубского мирного соглашения, упразднением режима 30 июня 1989 года и урегулированием кризиса в Восточном Судане.

20. Политическое рамочное соглашение столкнулось с противодействием со стороны комитетов сопротивления, выступавших против переговоров с военными, и исламистских группировок, лояльных прежнему режиму. Остальные политические силы остались вне соглашения¹¹.

21. Заключительный этап политического процесса был начат в Хартуме 8 января 2023 года. Консультации по пяти нерешенным вопросам начались 9 января и продолжались до марта. Рекомендации по итогам консультаций включали обязательства в области прав человека.

22. 19 февраля 2023 года после совещания в Южном Судане на церемонии, на которой присутствовали генерал-лейтенант аль-Бурхан и стороны, подписавшие Джубское мирное соглашение, была подписана обновленная матрица реализации Джубского мирного соглашения.

23. Подписание окончательного политического соглашения, намеченное на 1 апреля 2023 года, а затем перенесенное на 6 апреля, все еще не достигнуто, поскольку сохраняются разногласия по аспектам безопасности и военной реформы. 8 апреля Верховный комиссар настоятельно призвал все стороны удвоить усилия по восстановлению гражданского правления и не допускать дальнейших задержек с подписанием политического соглашения¹².

IV. Практика нарушений прав человека

A. Чрезмерное применение силы и незаконные убийства

24. Хотя число инцидентов, связанных с насилием, за отчетный период сократилось, объединенные силы безопасности продолжают применять чрезмерную силу в ответ на протесты, особенно в Хартуме, Северном Хартуме и Омдурмане¹³. Акции протеста, координируемые местными комитетами сопротивления¹⁴, с июня 2022 года проводятся не реже двух раз в неделю. Некоторые из них имели большие масштабы. 6 апреля 2023 года в акциях протеста в городах по всей стране приняли участие тысячи людей.

25. С 11 апреля 2022 года по 12 марта 2023 года в ходе протестов погибли 32 человека, в том числе 11 детей¹⁵. 19 человек были убиты боевыми патронами, четверо умерли, получив пулевые ранения, двое — в голову или шею и двое — в грудь. Трое умерли от ран, полученных из-за попадания баллончиков со слезоточивым газом, один человек — из-за удара прикладом по голове, а один человек — после того, как его сбила машина сил безопасности. Таким образом, с 25 октября 2021 года в ходе протестов были убиты не менее 125 человек.

26. С 11 апреля 2022 года по 21 марта 2023 года в ходе протестов получили ранения более 3966 человек. Из них 78 были ранены боевыми патронами, более 76 — пулями с резиновым покрытием, 1533 — баллончиками со слезоточивым газом,

¹¹ Освободительное движение Судана/фракция Минни Миннави, Движение за справедливость и равенство и другие.

¹² См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/sudan-un-human-rights-chief-alarmed-rising-tensions-urges-intensified>.

¹³ В них также участвовали вооруженные люди в штатском, предположительно сотрудники объединенных сил безопасности.

¹⁴ В 2013 году появились народные комитеты, возглавившие гражданское неповиновение бывшему режиму. Они возглавили революцию 2019 года и продолжают организовывать протесты против военных.

¹⁵ Одна девочка и 10 мальчиков.

191 — светошумовыми гранатами, 17 — камнями, выпущенными из оружия, и 493 отравились слезоточивым газом. Более 600 человек получили ранения в верхнюю часть тела, включая грудь, шею, голову и глаза. Силы безопасности много раз стреляли баллончиками со слезоточивым газом и светошумовыми гранатами прямо в демонстрантов, часто с близкого расстояния. Медицинские отчеты показали, что более 30 % ранений были нанесены по голове и верхней части тела; так, 19 декабря 2022 года 18-летняя девушка была ранена в лицо баллончиком со слезоточивым газом, выпущенным с близкого расстояния объединенными силами безопасности. По сообщениям очевидцев, 24 ноября 2022 года сотрудник полиции по борьбе с беспорядками в темно-синей камуфляжной форме стрелял в 20-летнего демонстранта с расстояния 20 метров. Тот был ранен в живот и умер в больнице.

27. Медицинские заключения, видеозаписи и показания очевидцев свидетельствуют о применении против протестующих огнестрельного оружия, включая автоматы АК-47 и пулеметы, в нарушение Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (принципы 9, 13, 14) и вопреки стандартам, изложенным в замечаниях общего порядка № 36 (2018) и № 37 (2020) Комитета по правам человека.

28. В середине октября 2022 года показания очевидцев и медицинские отчеты показали, что объединенные силы безопасности начали применять против протестующих оружие, используемое для стрельбы баллончиками со слезоточивым газом и модифицированное для стрельбы камнями и снарядами, что привело к человеческим жертвам. 25 ноября 2022 года 20-летний демонстрант умер из-за травм, полученных в результате попадания ему в голову камней, выпущенных во время акции протеста двумя днями ранее. 24 ноября 2022 года 19-летний демонстрант умер из-за выстрела камнями в живот.

29. Во время встречи с экспертом официальные лица отрицали, что силы безопасности применяли насилие против протестующих. И это, несмотря на противоречивые видео и медицинские свидетельства. Сотрудники полиции сообщили об убийстве как минимум двух сотрудников полиции и ранении других, а также о повреждении полицейских машин и участков, вероятно, протестующими. Исполняющий обязанности министра внутренних дел сообщил Верховному комиссару в ноябре 2022 года, что не все протесты были мирными. Совместное отделение Организации Объединенных Наций отметило, что некоторые протестующие бросали камни и баллончики со слезоточивым газом (ранее по ним стреляли) в объединенные силы безопасности.

30. Некоторые категории лиц, пользующихся особой защитой по международному праву, необоснованно подвергались насилию со стороны силовых структур. Сообщается, что 25 октября 2022 года машина скорой помощи, перевозившая раненых протестующих в Омдурмане, подверглась нападению со стороны сотрудников сил безопасности, использовавших дубинки и камни. У водителя были сломаны ребра. 13 декабря 2022 года 27-летняя журналистка была ранена баллончиком со слезоточивым газом, выпущенным с близкого расстояния, когда она готовила репортаж с мирной акции протеста в Шервани, Хартум.

31. 28 февраля 2023 года офицер полиции застрелил 17-летнего подростка во время акции протеста в Шарк-эль-Ниле, Хартум. 1 марта был арестован сотрудник полиции, и с него была снята неприкосновенность. Было возбуждено судебное преследование. Представитель полиции назвал произошедшее отдельным безответственным поступком.

В. Произвольные аресты и задержания, пытки и жестокое обращение и насильственные исчезновения

32. Последние два политзаключенных были освобождены 4 декабря 2022 года. Однако силы безопасности продолжали произвольно арестовывать и задерживать людей до, во время и после акций протеста. Они часто подвергались физическим и

словесным нападениям во время ареста и содержания под стражей в полиции. Многие были лишены связи со своими семьями и не имели доступа к адвокату.

33. В период с 30 июня 2022 года по 26 февраля 2023 года Совместное отделение задокументировало арест 417 человек (334 мужчин, 50 женщин и 33 детей, в том числе 1 девочку). Большинство из них были арестованы в Хартуме и Омдурмане. В большинстве случаев мужчин арестовывали до или в день протестов в их домах или на улице после протестов. Большинство женщин были задержаны во время обысков в общественном транспорте, когда они ехали к месту сбора. Арестованных мужчин отвозили в полицейские участки в Хартуме и Омдурмане, а детей — в отделы защиты семьи и детей. Однако девушку, арестованную 30 июня 2022 года, поместили в Омдурманскую женскую тюрьму вместе с 32 женщинами, арестованными в тот же день. Задержанным предъявлено обвинение в нарушении общественного порядка¹⁶ (согласно статьям 67, 69, 77, 78 и 79 Уголовного кодекса 1991 года). Многие были освобождены под залог в тот же или на следующий день. Некоторых отпустили под подписку не участвовать в акциях протеста. Дела нескольких лиц были переданы в суды и прекращены после предварительных слушаний, например дела 32 женщин и девочки, арестованных 30 июня, были прекращены за отсутствием доказательств.

34. Местонахождение некоторых арестованных было неизвестно в течение нескольких часов или дней, что может быть приравнено к насильственному исчезновению. В четырех случаях, зарегистрированных Совместным отделением в период с июля 2022 года по январь 2023 года, местонахождение членов «Гадибун била худуд» («разгневанная молодежь»)¹⁷ или комитетов сопротивления, которые были похищены в Хартуме вооруженными людьми в штатском, оставалось неизвестным от 12 часов до 30 дней. В каждом случае молодых людей заставляли садиться в гражданские автомобили, завязывали им глаза и увозили в неизвестном направлении. Они рассказали, что там во время допроса их прижигали сигаретами, били палками, железными прутьями, шлангами, дубинками и пистолетами, а также били ладонью по лицу и били ногами. Один заявил, что его пытали электрошоком, другой — что он подвергся сексуальному насилию. Четверо сообщили, что им завязывали глаза во время допроса. Несколько таких задержанных затем сообщили Совместному отделению что, по их мнению, исходя из характера задержания и обращения и вопросов на допросе, ответственность за задержания несет военная разведка.

35. Арестованные женщины сообщали о жестоком обращении, словесных оскорблениях, сексуальных домогательствах и сексуальном насилии. Несколько из 32 женщин, арестованных по пути на акцию протеста 30 июня 2022 года, сообщили, что они подверглись физическому насилию и сексуальным домогательствам при переводе в полицейский участок и тюрьму Омдурмана. Одна заявила, что сотрудник полиции пытался ее изнасиловать.

36. Сообщается, что в некоторых случаях пытки или жестокое обращение продолжались во время содержания под стражей. Четверо обвиняемых в причастности к убийству полицейского в январе 2022 года первые три месяца после ареста содержались в одиночных камерах тюрьмы Кобер. Их головы были обриты, а ноги были скованы кандалами 24 часа в сутки в течение всего периода заключения, в том числе при доставке в суд. В период с марта по август 2022 года восемь человек были арестованы по обвинению в убийстве офицера военной разведки во время акции протеста в марте 2022 года. Шестеро из них, опрошенные в заключении, сообщили о жестоком обращении и пытках во время допроса в Бюро уголовных расследований Бахри. Некоторые сообщали, что их заставляли раздеваться догола и били, в том числе по гениталиям, и угрожали изнасилованием. Всех лишали сна и нередко отказывали в еде и воде. 6 марта 2023 года после 25 судебных слушаний все восемь были оправданы

¹⁶ Обвинения включали «участие в беспорядках», «нарушение общественного порядка», «прилюдное буйство, употребление алкоголя и азартные игры», «пьянство, употребление алкоголя и буйство» и «торговля алкоголем».

¹⁷ Группа молодежи, возникшая после революции 2019 года. Они выступают против переговоров с военными.

и освобождены. Решение суда было основано на положениях пункта 1 статьи 141 Уголовно-процессуального кодекса 1991 года об оправдании за отсутствием улик.

37. Несколько человек, арестованных в Западном и Северном Дарфуре на основании чрезвычайных распоряжений, подверглись жестокому обращению. Один из 21 мужчины, освобожденного из тюрьмы Аль-Худа в Хартуме 16 декабря 2022 года, заявил, что незадолго до освобождения все они должны были дать подписку, обязавшись не разглашать сведения о своем задержании и не подавать жалоб на их арест и содержание под стражей.

38. 11 октября 2022 года 28-летний мужчина скончался под стражей в полицейском участке Имтидад Альдараджа Альталта в Хартуме. В акте вскрытия указано, что потерпевший умер от травм, полученных во время содержания под стражей в полиции, включая травмы головы. 6 февраля 2023 года прокуратура, расследовавшая происшествие, изменила обвинение с «лишения жизни при определенных обстоятельствах», в котором обвинялись трое сотрудников полиции, на «убийство». По словам родственников, неприкосновенность трех обвиняемых сотрудников до сих пор не снята.

С. Сексуальное и гендерное насилие

39. В течение отчетного периода продолжалась потеря успехов, достигнутых женщинами при переходном правительстве. Находясь в авангарде мирных протестов и действий гражданского общества, женщины подвергались выражениям ненависти и подвергались запугиванию и преследованиям как в сети, так и вне ее. Верховный комиссар и эксперт подчеркивали властям на самом высоком уровне важность проведения политики абсолютной нетерпимости к сексуальному и гендерному насилию. Несмотря на данное Верховному комиссару обязательство сделать это, такие меры еще не приняты.

40. На основе опросов потерпевших и свидетелей Совместное отделение подтвердило четыре случая сексуального и гендерного насилия, совершенных с 11 апреля 2022 года в Хартуме, в которых пострадали пять женщин. Два случая насилия над тремя женщинами произошли в июне 2022 года, два случая произошли позже. Три женщины стали жертвами попытки изнасилования, еще две подверглись сексуальному насилию. Об одном из таких случаев сообщили в полицию. Совместное отделение также получило два заслуживающих доверия сообщения о сексуальном и гендерном насилии, предположительно совершенном полицией в отношении четырех женщин.

41. Совместное отделение подтвердило 21 случай сексуального и гендерного насилия в Хартуме с 25 октября 2021 года, жертвами которого стали 27 человек (20 женщин, 1 девочка, 4 мужчины и 2 мальчика). В 21 случае насилие было совершено сотрудниками объединенных сил безопасности; так, в 10 случаях ответственность возлагалась на полицейские подразделения, включая центральный полицейский резерв и полицию по борьбе с беспорядками, в двух — на суданские вооруженные силы, в двух — на Силы оперативной поддержки и по одному случаю — на Службу общей разведки и военную разведку. В одном случае ответственность возлагалась на вооруженных людей в штатском, которые, как предполагается, работали на объединенные силы безопасности.

42. Три участницы протестов, подвергшиеся сексуальному и гендерному насилию, впоследствии были арестованы и обвинены в нарушении общественного порядка и прилюдном буйстве за участие в акциях протеста и задержаны на ночь, прежде чем их отпустили под залог. Обвинения были сняты. Многие женщины, арестованные объединенными силами безопасности, сообщали о жестоком и в некоторых случаях унижающем достоинство обращении. Одна из демонстранток, арестованная 30 июня 2022 года, заявила, что сотрудники сил безопасности предлагали ей освобождение в обмен на секс. Другая женщина заявила, что, когда ее и двух других демонстранток везли в машине совместных сил безопасности после их ареста, полицейские на

блокпосту называли их «дабиха» (забитые овцы, подаренные для приема гостей) и «ганаим» (военная добыча).

43. Специальная следственная комиссия, созданная Генеральным прокурором в декабре 2021 года для расследования нарушений прав человека в период с 25 октября 2021 года, расследовала четыре случая сексуального и гендерного насилия. Подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин Министерства социального развития оказывало поддержку жертвам сексуального и гендерного насилия, координировало оказание помощи пережившим насилие в общинах и координировало рассмотрение вопросов сексуального и гендерного насилия в других министерствах.

44. В Дарфуре было зарегистрировано 20 случаев сексуального и гендерного насилия, главным образом в Северном и Западном Дарфуре. От такого насилия, которое было связано с межобщинными столкновениями в период сбора урожая, пострадали 52 женщины, в том числе 22 девочки в возрасте от 5 до 17 лет. Как минимум в 16 инцидентах стали жертвами женщины из числа внутренне перемещенных лиц, находившиеся на своих фермах или направлявшиеся на них или обратно. Среди предполагаемых преступников были вооруженные люди в форме Сил оперативной поддержки (6 инцидентов), военнослужащие Суданских вооруженных сил (1 инцидент), вооруженные арабы (11 инцидентов) и невооруженные гражданские лица (2 инцидента). Достоверные источники сообщили, что в Голубом Ниле в период с 20 июля по 23 августа 2022 года четыре девочки были изнасилованы в лагерях для внутренне перемещенных лиц в эд-Дамазине после межобщинных столкновений в районе Вад-аль-Махи в июле 2022 года. Сообщается, что ответственность за них несут солдаты суданских вооруженных сил, охранявшие лагерь. Согласно сообщениям, во время новой вспышки насилия в Вад-аль-Махи в октябре 2022 года неизвестные преступники изнасиловали 29 женщин и девочек.

45. В феврале 2023 года имели место случаи сексуального и гендерного насилия в Западном Дарфуре (два случая) и по одному случаю в Южном Дарфуре, Северном Дарфуре, Центральном Дарфуре и Голубом Ниле¹⁸ и Южном Кордофане.

46. О случаях сексуального и гендерного насилия не сообщается из-за стигматизации, страха мести и недоверия к системе правосудия. Когда сообщается о таких случаях, ненадлежащее документирование доказательств и неформальное урегулирование на уровне общины путем денежной или материальной компенсации или замужества жертв за виновными в насилии препятствуют отправлению правосудия, ориентированного на потерпевших. Экономические и социальные факторы, политическая нестабильность и отсутствие безопасности, а также трудности с доступом к медицинским учреждениям в отдаленных районах (где происходит большая часть насилия) еще больше снижают шансы жертв на получение лечения.

D. Право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на свободу мирных собраний и ассоциации

47. Сохранялись ограничения прав на свободу мнений и их выражение, а также на свободу собраний и ассоциации, в том числе в силу применения Закона о киберпреступлениях 2020 года и Уголовного кодекса 1991 года. 26 января 2023 года журналист газеты «Альджарида», опубликовавший репортажи о коррупции в Министерстве энергетики и горнодобывающей промышленности, был вызван в суд Хартума по делам о киберпреступлениях. Министерство возбудило против него дело в соответствии с Законом о киберпреступлениях 2020 года (статьями 25, диффамация, и 26, обида ругательными словами и оскорбление). Следующее слушание состоится 5 мая 2023 года.

48. В августе 2022 года 1314 журналистов создали профсоюз в соответствии с Конвенцией Международной организации труда (МОТ) о свободе объединений и

¹⁸ См. <http://www.acjps.org/blue-nile-sexual-assault-against-a-female-patient-by-saf-soldiers-in-al-damizin-town/>.

защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87), которую Судан ратифицировал в 2021 году. Однако Генеральный регистратор трудовых организаций отклонил регистрацию профсоюза на том основании, что его создание противоречило Закону о профсоюзах 2010 года и статье 8 Конвенции, в которой говорится, что «работники и работодатели... уважать законы страны», несмотря на то, что статья 8 также гласит: «Закон страны не должен нарушать и не должен применяться таким образом, чтобы наносить ущерб гарантиям, предусмотренным настоящей Конвенцией». Сообщается, что другие объединения и профсоюзы получили такой же ответ от Генерального регистратора.

49. 7 ноября 2022 года губернатор Голубого Нила издал чрезвычайное постановление, запрещающее публикацию или распространение новостей, которые наносят ущерб государству или гражданам или разжигают ненависть, расизм или дискриминацию. Как минимум в пяти случаях на основании этих чрезвычайных постановлений правозащитники или активисты социальных сетей были арестованы и задержаны без суда и юридического представительства; так, 26 января 2023 года сотрудники военной разведки арестовали активиста гражданского общества в Эд-Дамазине. Губернатор приказал поместить его в тюрьму без суда и юридического представительства на три месяца после публикации в «Фейсбуке», в которой он утверждал, что глава военной разведки в Голубом Ниле был преступником и видным представителем прежнего режима.

50. В период с ноября 2022 года по февраль 2023 года генерал-лейтенант Аль-Бурхан издал два декрета о приостановлении деятельности всех профсоюзов, профессиональных федераций и Суданской федерации предпринимателей и работодателей. Первый декрет предусматривал создание комитета для проверки финансовой отчетности таких объединений и новых руководящих комитетов. Второй, изданный 28 ноября 2022 года, приостановил деятельность профессиональных союзов и Всеобщей федерации работодателей, предписав Генеральному регистратору рабочих организаций создать новые руководящие комитеты для обеспечения преемственности распущенных профсоюзов и профессиональных объединений и провести выборы в свои новые общие собрания в течение трех месяцев. Эти два декрета, не подлежащие судебному обжалованию, аннулировали решение Верховного суда от 24 октября 2022 года, которое отменило решение Комитета по ликвидации 2019 года о приостановлении деятельности всех профсоюзов и профессиональных объединений. Тем не менее, после того как 8 января 2023 года распущенная Всеобщая федерация работодателей оспорила один из декретов (№ 586/2022), Административная палата Верховного суда приостановила его исполнение.

51. 17 февраля 2023 года МОТ опубликовала доклад своего Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций 2023 года. Комитет с обеспокоенностью отметил декрет от 28 ноября 2022 года и призвал правительство воздерживаться от вмешательства в деятельность организаций работников и работодателей и гарантировать гражданские свободы, чтобы они могли свободно осуществлять свою деятельность, в том числе с помощью свободных и добровольных коллективных переговоров. Комитет настоятельно призвал правительство до пересмотра Закона о профсоюзах обеспечить полное соблюдение всех условий, необходимых для применения Конвенции о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98)¹⁹.

52. 3 ноября 2022 года Кабинет министров по рекомендации Министерства иностранных дел без объяснения причин принял декрет о роспуске руководящего комитета Суданского Красного Полумесяца. Декретом был учрежден новый руководящий комитет сроком на один год, в состав которого вошли 15 представителей министерств юстиции и внутренних дел, а также армейской медицинской части.

¹⁹ *Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations* (2023), p. 277, URL: https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/111/reports/reports-to-the-conference/WCMS_868115/lang--en/index.htm.

53. Регистрация некоторых организаций гражданского общества была отложена или аннулирована, либо Комиссия по гуманитарной помощи отказала в продлении их регистрации. В сентябре 2022 года Комиссия отказала в регистрации «Хадрин», организации, оказывающей помощь в оплате медицинской помощи раненым участникам протестов. В октябре 2022 года Комиссия без объяснения причин отозвала регистрацию Суданского общества защиты прав потребителей, активы которого были конфискованы²⁰.

54. В сентябре 2022 года Комиссия по гуманитарной помощи восстановила 22 организации гражданского общества, предположительно связанные с прежним режимом, которые были распущены в переходный период Комитетом по ликвидации, заявив, что это решение последовало за распоряжением апелляционного комитета Комитета по ликвидации, который был создан после переворота.

55. 20 октября 2022 года в третий раз после переворота силы безопасности провели во время художественной выставки обыск в хартумской организации гражданского общества. Девять художников, в том числе три женщины, были арестованы и освобождены под залог. Им были предъявлены обвинения в воспрепятствовании государственной власти, прилюдном буйстве и нарушении общественного порядка.

56. 28 июля 2022 года силы безопасности провели обыск в организации гражданского общества в Залинги, Центральный Дарфур. Они изъяли документы и оборудование, поместили сотрудника организации под стражу на один день и обвинили организацию в работе по вопросам, связанным с Международным уголовным судом, и в укрывательстве двух разыскиваемых полицией иностранцев. Организациям гражданского общества было предложено уведомлять Комиссию по гуманитарной помощи до начала какой-либо деятельности в Центральном Дарфуре, и они были проинформированы о том, что любая деятельность должна быть одобрена Комиссией и военной разведкой.

Е. Экономические и социальные права

57. Политическая и экономическая нестабильность продолжает подрывать осуществление экономических и социальных прав. Сложное макроэкономическое положение Судана обусловлено низкими валютными резервами, девальвацией суданской валюты, экономической неопределенностью и политической нестабильностью²¹. Рост стоимости жизни отражается в высоких ценах как на продуктах питания, так и на непродовольственные товары. Цены на основные продукты питания в январе 2023 года были на 100 % — 135 % выше, чем в январе 2022 года, и более чем в четыре раза превышали средний показатель за пять лет²².

58. Высокая стоимость жизни, отсутствие комплексных программ социального обеспечения и продолжающееся приостановление программы поддержки семей²³ приводят к тому, что все больше домохозяйств используют негативные стратегии выживания, в том числе ограничивают потребление продуктов питания, продают домашнюю утварь, тратят сбережения и продают имущество²⁴. Таким образом, все больше людей скатываются в нищету, особенно наиболее уязвимые группы населения, включая женщин, инвалидов, внутренне перемещенных лиц, беженцев и неформальных работников.

²⁰ 8 ноября 2021 года Общество подало жалобу на интернет-провайдеров за отключение Интернета после переворота; жалоба была удовлетворена.

²¹ См. <https://fews.net/east-africa/sudan/key-message-update/january-2023>.

²² См. https://fews.net/sites/default/files/documents/reports/PB_SD_202301.pdf и <https://reliefweb.int/report/sudan/wfp-market-monitor-sudan-february-2023>.

²³ A/HRC/50/22, п. 50.

²⁴ См. World Food Programme, “Comprehensive Food Security and Vulnerability Assessment (CFSVA) – Sudan” (June 2022) и *Sudan Humanitarian Needs Overview 2023* (November 2022), p. 31.

59. В 2022 году были увеличены налоги для увеличения доходов и максимального снижения дефицита государственного бюджета. В сентябре 2022 года налоги на сельскохозяйственные товары, портовые и автодорожные транзитные сборы, налоги предприятий промышленности и торговли выросли на 100 % — 500 %.²⁵ Увеличение налогов и сборов за услуги продолжалось в 2023 году. Плата за обучение в государственных университетах выросла более чем на 200 %. Повышение налогов и стоимости жизни привело к всеобщим забастовкам в государственном и частном секторах по всей стране, что помешало предоставлению основных услуг. С 2022 года работники бюджетной сферы (учителя, университетские преподаватели, медицинские работники, работники железных дорог, электроэнергетики и водного хозяйства, а также работники министерств сельского хозяйства и торговли и Национальной комиссии по делам беженцев) бастуют из-за того, что их оклады не повышаются соразмерно прожиточному минимуму, а также невыплаты окладов и надбавок и согласованного увеличения заработной платы. Сектор здравоохранения больше всего пострадал от забастовок, которые проходили на фоне вспышек малярии, лихорадки денге и чикунгуньи.

60. Образование также ощутило последствия экономической ситуации. По оценкам, 6,9 млн детей в возрасте 6–18 лет не посещают школу, что составляет 35 % населения школьного возраста. Слабость материальной базы школ, забастовки и нехватка дидактических и учебных ресурсов нарушили процесс обучения 12,4 млн школьников²⁶.

Г. Межобщинное насилие и нападения на мирных жителей

61. Продолжается межобщинное насилие, особенно в Голубом Ниле, Дарфуре и Южном и Западном Кордофоне. С 11 апреля 2022 года по февраль 2023 года Совместное отделение зафиксировало 122 случая межобщинного насилия²⁷ в Голубом Ниле, Дарфуре, Кордофоне и Красноморском штате, в результате чего по меньшей мере 750 человек погибли, 1611 получили ранения и более 224 313 человек были перемещены²⁸. В регионе Дарфур было зафиксировано 10 инцидентов, в результате которых по меньшей мере 169 человек погибли, 176 получили ранения и 40 313 человек были перемещены. В Голубом Ниле было зафиксировано 38 инцидентов, в результате которых 464 человека погибли, 1320 человек получили ранения и около 104 000 человек были перемещены²⁹. В Западном и Южном Кордофоне было зафиксировано 18 инцидентов, в результате которых 117 человек погибли, 115 человек получили ранения и 80 000 человек были перемещены³⁰. В Красноморском штате было зафиксировано два инцидента, в результате которых пострадали 13 человек.

62. Большинство этих инцидентов были связаны со спорами о доступе к земле, воде и другим ресурсам или об их использовании, в том числе о праве собственности на золотые прииски. Факторы, способствовавшие их эскалации, включали слабое присутствие государства, распространенность оружия, задержки в выполнении положений Джубского мирного соглашения, касающихся причин конфликта и мер

²⁵ См. <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-food-security-outlook-october-2022-may-2023>.

²⁶ *Humanitarian Needs Overview: Sudan* (November 2022), URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-needs-overview-2023-november-2022>.

²⁷ Межобщинное насилие — это любой насильственный конфликт между двумя или более племенами или людьми с разной племенной принадлежностью, вызванный спором о земле, ресурсах или домашнем скоте либо личным спором. Когда сообщается, что силы безопасности причастны к поддержке одного племени, это считается межобщинным насилием, и уголовная ответственность возлагается на силы безопасности.

²⁸ Согласно официальным источникам и источникам Организации Объединенных Наций.

²⁹ Данные о жертвах предоставлены Управлением по координации гуманитарных вопросов и Комиссией по гуманитарной помощи, а данные о внутренне перемещенных лицах — Международной организацией по миграции.

³⁰ По данным Комиссии по гуманитарной помощи, губернаторов Западного и Южного Кордофана, Департамента охраны и безопасности и партнеров.

безопасности для защиты гражданского населения (особенно в Дарфуре), и повсеместную безнаказанность серьезных нарушений прав человека, связанных с межобщинным насилием.

63. В результате насилия больше всего людей погибли в штате Голубой Нил, где волны насилия между племенами хауса и хамадж/фундж в Эд-Дамазине и Эр-Росейресе в июле, сентябре и октябре 2022 года привели к гибели по меньшей мере 365 человек. Первая вспышка насилия (14–16 июля 2022 года) против хауса была вызвана возражениями против требований хауса о предоставлении «традиционных прав собственности» на землю, которую они занимают десятилетиями, для создания своей собственной системы управления. Сообщается, что насилие привело к тому, что многие хауса переселились в другие штаты, включая Сеннар, Эль-Гезира и Белый Нил.

64. Реагируя на межобщинное насилие, государственные органы отдавали приоритет мерам по установлению контроля над ситуацией в области безопасности, а не юридическим мерам и мерам по привлечению к ответственности. В ряде случаев они создали неформальные механизмы примирения между различными сторонами. В штате Голубой Нил вмешательство главы Суверенного совета привело к подписанию мирного соглашения, которое принесло больше спокойствия, хотя напряженность сохраняется.

65. Государственные власти реагировали на вспышки насилия введением сил безопасности, а в ряде случаев — объявлением чрезвычайного положения, ограничением передвижения и собраний и введением комендантского часа. Например, совместные силы безопасности были введены после вспышки насилия 22–23 декабря 2022 года между племенами ризейгат и даджо в районе Белиель, Южный Дарфур, в результате которой погибли 11 человек (9 гражданских лиц, сотрудник полиции и офицер Сил оперативной поддержки). Затем губернатор Южного Дарфура ввел чрезвычайное положение с введением комендантского часа в ночное время. В Голубом Ниле большое количество сотрудников сил безопасности были переброшены в Эд-Дамазин и Эр-Росейрес для пресечения столкновений между хауса и хамадж/фундж (14–16 июля 2022 года). 16 июля губернатор Голубого Нила ввел ночной комендантский час и месячный запрет на публичные собрания. В Южном Кордофана из-за роста преступности 23 января 2023 года было объявлено чрезвычайное положение сроком на один месяц. 22 февраля 2023 года оно было продлено еще на три месяца.

66. В ряде случаев для расследования вспышек насилия были созданы комитеты на уровне штатов. В большинстве случаев их выводы не предавались гласности, и не было предпринято никаких действий для судебного преследования виновных. В декабре 2022 года Генеральный прокурор объявил о создании комиссии по расследованию межобщинного насилия в Лагаве, Западный Кордофан, в период с 13 октября по середину декабря 2022 года, в результате которого 30 человек были убиты и 35 получили ранения. Сообщается, что комиссия представила свои выводы Генеральному прокурору в январе 2023 года. Результаты еще не обнародованы, никаких действий предпринято не было. Выводы следственного комитета, сформированного Генеральным прокурором для расследования межобщинных столкновений между хамадж/фундж и хауса в Эр-Росейресе, Голубой Нил, в июле 2022 года, не были обнародованы. Были ли предприняты какие-либо действия для привлечения виновных к ответственности, неизвестно. Сообщается, что это стало одной из причин новой вспышки насилия между теми же племенами в октябре 2022 года.

67. 30 декабря 2022 года губернатор Центрального Дарфура создал две комиссии по расследованию межобщинного насилия между племенем бени хальба и внутренне перемещенными лицами из племени фур на рынке Муррейн в Залинги, Центральный Дарфур (28–30 декабря 2022 года), в результате чего были убиты девять человек (в том числе два мальчика в возрасте 17 лет) и ранены 29 человек. Одну из них, комиссию по установлению фактов, возглавил главный прокурор Центрального Дарфура, а другую, комиссию по оценке ущерба, возглавил исполнительный директор района Залинги. Выводы комиссий не были обнародованы. Были ли приняты меры для привлечения виновных к ответственности, неизвестно.

68. Напротив, 16 февраля 2023 года глава комиссии, созданной губернатором Южного Дарфура³¹ для расследования указанного межобщинного насилия в Белиеле, объявил, что 21 из 89 подозреваемых был арестован и предпринимаются усилия по задержанию остальных, большинство из которых, как сообщается, были выходцами из племени ризейгат³². Сообщается, что 1 января 2023 года 11 вооруженных мужчин, предположительно военнослужащих Сил оперативной поддержки, были арестованы по подозрению в причастности к насилию. 30 декабря 2022 года командующий Силами оперативной поддержки генерал Мохаммед Хамдан Дагало заявил, что несколько солдат Сил оперативной поддержки были арестованы за неспособность предотвратить эскалацию межобщинного насилия в Центральном и Южном Дарфуре³³. 1–2 января 2023 года было опубликовано видео, на котором был показан суд над примерно 15 солдатами Сил оперативной поддержки специальным военным трибуналом Сил оперативной поддержки в Бегарисе.

69. В ряде случаев, особенно в Западном Дарфуре, в случае межобщинного насилия урегулирование достигалось с помощью неофициальных механизмов разрешения споров и примирения, созданных на уровне штатов и в некоторых случаях реализованных под эгидой генерала Дагало. 6 июля 2022 года в Кульбусе между племенами гимир и ризейгат был подписан пакт о примирении. Это последовало за межобщинными столкновениями в Кульбусе 6–12 июня 2022 года, в результате которых 127 человек погибли и 117 получили ранения³⁴. Пакт был заключен по инициативе губернатора Западного Дарфура и командующего суданскими вооруженными силами в Западном Дарфуре под эгидой генерала Дагало. 19 июня 2022 года между племенами ризейгат и мессирия джабель был подписан пакт о примирении под эгидой губернатора Западного Дарфура и командующего суданскими вооруженными силами³⁵. 25 июня 2022 года под эгидой командующего суданскими вооруженными силами и губернатора Западного Дарфура были подписаны два пакта о примирении между племенами масалит и ризейгат и между племенами эренга и ризейгат под эгидой командующего суданскими вооруженными силами и губернатора Западного Дарфура.

V. Защита гражданских лиц

70. Продолжались усилия по выявлению путей поддержки осуществления Национального плана защиты гражданских лиц. ЮНИТАМС и страновая группа Организации Объединенных Наций провели три консультативных совещания с секретариатом Национального механизма защиты гражданских лиц по поводу запланированного совместного совещания для ускорения осуществления плана. Хотя власти, как сообщается, провели ряд мероприятий, в том числе информационно-разъяснительного характера, обучение объединенных сил, переброска транспортных средств и проведение конференций по примирению и мирному сосуществованию в рамках реализации Национального плана, в целом прогресс был медленным и не принес видимых результатов. Власти назвали одной из причин этого нехватку ресурсов. Генеральный секретарь настоятельно призвал новое переходное правительство уделить первоочередное внимание осуществлению Национального плана и Джубского мирного соглашения, включая меры безопасности³⁶.

³¹ Комиссия была создана декретом от 28 декабря 2022 года. В январе 2023 года комиссия представила свои выводы губернатору Южного Дарфура, главе Суверенного совета и генеральному прокурору.

³² Согласно сообщению, племя даджо подало 414 жалоб на представителей племени ризейгат в районе Белиель, а племя ризейгат подало 2 жалобы на представителей племени даджо в Ньяле.

³³ “Nemetti declares arrests of RSF members”, URL: <https://www.alquds.co.uk>.

³⁴ Информация получена во время встречи с Кульбусской комиссией по чрезвычайным ситуациям, 29 июня 2022 года.

³⁵ Примирение было связано с конфликтом между обоими племенами, который начался в ноябре 2021 года и периодически продолжался в течение первой половины 2022 года. В результате 42 человека погибли и многие получили ранения.

³⁶ S/2023/154, п. 70.

VI. Привлечение к ответственности

71. Государство должно обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты, в том числе с помощью соответствующих судебных механизмов и права на доступ к информации³⁷. Государство также должно оперативно, эффективно и прозрачно расследовать нарушения и попрание прав человека, привлекая для этого независимые и беспристрастные органы³⁸. Там, где это необходимо, оно также должно преследовать и наказывать виновных³⁹ и обеспечить право на возмещение ущерба жертвам нарушений прав человека⁴⁰. Позитивные обязательства государства по обеспечению прав человека означают, что оно также может быть привлечено к ответственности, если оно не принимает надлежащих мер для предотвращения нарушений прав человека негосударственными акторами, расследовать совершенные нарушения и возмещать ущерб, причиненный такими акторами⁴¹.

72. Политическое соглашение от 21 ноября 2021 года предусматривало, что все события, происходящие во время демонстраций, включая ранения и гибель гражданских лиц и военнослужащих, должны расследоваться, а виновные — предстать перед судом. Несмотря на прогресс в расследовании нарушений прав человека, никто не был привлечен к ответственности.

73. Бюро по делам мучеников⁴² и расследованию нарушений расследовало 98 случаев убийства демонстрантов в Хартуме. Дела были переданы специальной следственной комиссией, созданной Генеральным прокурором в декабре 2021 года для расследования нарушений прав человека с 25 октября 2021 года. 12 марта 2023 года комиссия проинформировала Совместное бюро о том, что пять дел были переданы в суд. По четырем делам расследования завершены, и дела ожидают передачи в суд. Кроме того, в комиссии было передано 72 дел о телесных повреждениях, полученных жертвами насилия (41 гражданского лица и 31 сотрудника служб безопасности). Некоторые дела об убийстве, возбужденные на основании жалоб, поданных родственниками жертв, были расследованы прокуратурой.

74. Глава специальной следственной комиссии упомянул о проблемах, связанных с технической экспертизой, необходимой для анализа видеоматериалов и доказательств. Несмотря на усилия комиссии, отсутствие правовой или судебной защиты свидетелей, осведомителей и потерпевших затрудняло ее работу, поскольку, как сообщается, многие свидетели не явились по вызову в комиссию, опасаясь мести. В трех случаях члены семей потерпевших, адвокаты и активисты, требующие привлечения к ответственности виновных, подвергались запугиванию и лишались доступа к материалам дела, что вызвало тревогу в отношении нарушения прав на справедливый суд и права на средства правовой защиты.

75. 22 декабря 2022 года была создана группа по координации между прокуратурой и полицией для содействия снятию неприкосновенности с сотрудников полиции, подозреваемых следствием в причастности к убийству протестующих. Впоследствии неприкосновенность была снята с 29 полицейских, в том числе старших офицеров полиции.

76. Продолжающаяся задержка с реформой органов правосудия и отсутствие значительного прогресса в предыдущих расследованиях нарушений прав человека, поскольку результаты не предавались гласности и редко приводили к судебному преследованию, способствовали отсутствию доверия к системе правосудия и судебным расследованиям со стороны людей, переживших насилие, и свидетелей, особенно людей, переживших пытки и сексуальное и гендерное насилие.

³⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах, п. 2 ст. 19.

³⁸ Комитет по правам человека, замечания общего порядка № 31 (2004), п. 15, и № 36 (2018), п. 27.

³⁹ Замечания общего порядка № 31 (2004), п. 18, и № 36 (2018), пп. 27 и 67.

⁴⁰ Замечание общего порядка № 31 (2004), пп. 16–17.

⁴¹ Там же, п. 8.

⁴² «Мученики» — люди, убитые и раненые во время акций протеста.

77. 27 декабря 2022 года Генеральный прокурор поручил главе специальной следственной комиссии расследовать использование полицией оружия для стрельбы нелетальными боеприпасами после гибели двух демонстрантов, которые, как сообщается, были застрелены из такого оружия 24–25 ноября 2022 года. По словам главы комиссии, расследование предусматривает криминалистическую экспертизу боеприпасов, обнаруженных в телах погибших.

78. 3 июля 2022 года генеральный прокурор создал комитет для расследования гибели девяти человек во время протестов 30 июня 2022 года, восемь из которых, по данным следствия, были убиты в результате стрельбы силами безопасности боевыми патронами. По состоянию на 6 апреля 2023 года комиссия не обнародовала своих выводов.

79. Власти до сих пор не установили местонахождения шести человек, пропавших без вести после ареста, семьи которых подали заявление в полицию. Дела расследуются полицией под надзором прокуратуры. Из шести дел одно расследовалось отделом по защите семьи и детей полицейского участка Северного Хартума, поскольку оно касалось 16-летнего мальчика, но безрезультатно.

80. В апреле 2022 года глава Комитета по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения создал комиссию, которой было поручено идентифицировать и захоронить останки более 3000 человек, лежащих в моргах Хартума. Поскольку останки лиц, пропавших без вести с 3 июня 2019 года, предположительно находились в моргах, семьи исчезнувших лиц, Следственный комитет по делам исчезнувших лиц (создан Генеральным прокурором в 2019 году для установления местонахождения исчезнувших лиц в связи с событиями 3 июня 2019 года) и организации гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу того, что комиссия способна обеспечить процесс захоронения в соответствии с международными стандартами в области прав человека. В июне 2022 года состав комиссии был расширен в результате введения в него представителей родственников потерпевших и Следственного комитета по делам исчезнувших лиц. По просьбе родственников исчезнувших лиц процесс захоронения был отложен.

VII. Выводы и рекомендации

81. Поворот в октябре 2021 года привел к заметному ухудшению ситуации с правами человека и застопорил правовые и институциональные реформы. Политическое рамочное соглашение от 5 декабря 2022 года, предусматривающее твердые обязательства в отношении прав человека и правосудия, стало первым важным шагом на пути к восстановлению гражданского правления и возобновлению перехода к демократии. Несмотря на обязательства властей по прекращению чрезмерного применения силы против демонстрантов и уменьшению числа жертв, случаи убийства и ранения участников протестов продолжают, наряду с применением огнестрельного оружия в нарушение международного права в области прав человека. Также продолжают произвольные аресты и задержания протестующих и активистов. Кроме того, губернаторы штатов использовали чрезвычайное законодательство, чтобы без суда и без юридического представительства приговорить сотни человек в Дарфуре к тюремному заключению. Пересмотр этого законодательства, включая полномочия, делегированные губернаторам штатов, приветствуется и должен привести его в соответствие с международными договорами о правах человека, ратифицированными Суданом.

82. Следует приветствовать продвижение судебного расследования серьезных нарушений прав человека с 25 октября 2021 года. Однако результаты этих расследований должны быть обнародованы, а виновные — привлечены к ответственности. Реальные меры привлечения к ответственности и правосудия переходного периода рассматриваются жертвами как приоритет и, в конечном счете, необходимое условие стабильности и демократического перехода. Задержки в осуществлении Джубского мирного соглашения и Национального

плана защиты гражданского населения ощущались в Дарфуре и двух районах Южного Кордофана и Голубого Нила, где произошли новые вспышки насилия с трагическими последствиями. Их жителям требуется безопасность и политическая воля для устранения глубинных причин конфликта.

83. Обеспокоенность вызывает утрата важных успехов, достигнутых женщинами при переходном правительстве. Власти должны публично обязаться гарантировать их права и их реальное участие в гражданском правительстве, а также проводить политику нулевой терпимости к сексуальному насилию и дискриминации.

84. Следует поощрять открытое и живое гражданское пространство; однако на гражданское пространство продолжают налагаться серьезные ограничения. Вызывающий тревогу откат в осуществлении социальных и экономических прав, вызванный экономическими трудностями, сказался на населении, особенно на самых уязвимых. Организация Объединенных Наций и доноры должны быть готовы возобновить финансовую и техническую помощь после восстановления гражданского правительства.

A. Рекомендации суданским властям

85. Верховный комиссар рекомендует суданским властям:

a) при формировании правительства, возглавляемого гражданскими лицами, уделить первоочередное внимание возобновлению основных правовых и институциональных реформ, начатых предыдущим переходным правительством, и прислушаться к призывам населения к более полному осуществлению его прав;

b) ускорить и обнародовать рекомендации комитета, созданного для пересмотра Закона о чрезвычайных ситуациях и защите общественной безопасности 1997 года, чтобы привести его в соответствие с международными стандартами в области прав человека;

c) направить официальное уведомление об отмене чрезвычайного декрета № 3/2021, наделившего органы общей разведки и регулярные силы правоохрнительными полномочиями и иммунитетом при исполнении ими своих обязанностей;

d) прекратить чрезмерное применение силы, в том числе влекущее за собой гибель людей, объединенными силами безопасности против демонстрантов и обеспечить подготовку их сотрудников по вопросам применения международных стандартов силы и огнестрельного оружия и соблюдение ими этих стандартов;

e) обнародовать результаты расследования комиссиями нарушений прав человека после переворота, включая случаи чрезмерного применения силы, сексуального и гендерного насилия, насильственных исчезновений, пыток и жестокого обращения, и привлечь к ответственности виновных в нарушениях прав человека;

f) проводить независимые, беспристрастные, незамедлительные, тщательные и результативные расследования всех заявлений о нападениях, преследовании и запугивании правозащитников, журналистов, средств массовой информации и организаций гражданского общества и привлекать всех виновных к ответственности;

g) уважать права задержанных на надлежащую правовую процедуру, в том числе путем облегчения доступа к адвокатам по их выбору и обеспечения того, чтобы они могли общаться со своими родственниками;

h) положить конец всем формам дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек и обеспечить их реальное участие в государственных делах и представительство в гражданском правительстве;

i) провозгласить политику нулевой терпимости к сексуальному и гендерному насилию, облегчить доступ жертв к правосудию и обеспечить, чтобы те, кто пережил насилие, имели своевременный доступ к многопрофильным услугам, включая медицинскую помощь, психосоциальную поддержку и юридические услуги;

j) ускорить осуществление Национального плана действий по защите гражданских лиц и полностью осуществить меры безопасности, предусмотренные в Дзубском мирном соглашении, для устранения пробелов в защите гражданских лиц;

k) принять меры для постепенной реализации экономических и социальных прав и рассмотреть возможность возобновления программы поддержки семей или программ социальной защиты для поддержки наиболее уязвимых групп;

l) расширить гражданское пространство и общественные свободы;

m) обеспечить полное участие внутренне перемещенных лиц в планах, касающихся их будущего;

n) продолжить сотрудничество с УВКПЧ;

o) активнее способствовать деятельности гуманитарных организаций.

В. Рекомендации международному сообществу

86. Верховный комиссар настоятельно призывает международное сообщество:

a) и далее поддерживать инициативы, направленные на долговременное политическое урегулирование с целью восстановления гражданского правления, основанного на правах человека и подотчетности;

b) обеспечить, чтобы финансирование и программы наращивания потенциала полиции и судебных органов предусматривали контроль за соблюдением международного права в области прав человека в отношении расследования, судебного преследования и прав жертв, особенно в отношении преступлений против демонстрантов, активистов и политических противников, и предоставлять при необходимости техническую помощь;

c) в свете приостановления финансовой поддержки определить способы оказания помощи наиболее нуждающимся, в том числе с помощью таких программ, как программа поддержки семей;

d) и далее поддерживать работу УВКПЧ и эксперта.