人权理事会
第五十三届会议
2023年6月19日至7月14日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

贝宁

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



导言

1. 本文件根据人权理事会第 16/21 号和第 5/1 号决议附件第 16 和第 32 段编写。文件中介绍了贝宁共和国对于 2023 年 1 月 26 日互动对话期间收到的建议所持立场，互动对话的主题是贝宁在第四轮普遍定期审议框架内提交的第四次国家报告。
2. 贝宁共和国欢迎所有利益攸关方为此次互动对话做出的宝贵贡献，对话突出表明了贝宁自 2017 年 11 月 10 日接受第三轮普遍定期审议以来在促进和保护人权方面取得的重大进展，也凸显了本国仍然存在的不足和面临的挑战。
3. 对话结束时，各方向贝宁提出了 258 项建议。经全国协商后，贝宁决定对这些建议采取如下后续行动。

一. 接受的建议

4. 1、9、10、11、12、15、16、17、18、19、20、21、23、24、25、26、27、28、29、31、32、33、34、35、36、37、39、40、41、42、43、46、47、48、49、50、51、52、53、54、55、56、57、58、59、60、61、62、63、65、66、67、68、69、70、71、72、73、74、75、76、78、79、80、81、83、84、85、86、88、89、90、91、100、103、106、107、108、109、110、111、112、113、114、115、116、117、118、119、120、121、122、123、124、125、126、127、128、129、130、131、132、133、134、135、136、137、138、139、140、141、142、144、145、146、147、148、149、150、151、152、153、154、155、156、157、158、159、160、161、162、163、164、165、166、167、168、169、170、171、172、173、174、175、176、177、178、179、180、181、182、183、184、185、186、187、188、189、190、191、192、193、194、195、196、197、198、199、200、201、202、203、204、205、206、207、208、209、210、211、212、213、214、216、217、218、219、220、221、222、223、224、225、226、227、228、229、230、231、232、233、234、235、236、238、240、241、242、243、244、255。

二. 接受并认为已全部落实的建议

5. 建议 2-3:《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》已于 2018 年 7 月 6 日经由 2018 年 3 月 30 日授权批准该公约的第 2018-07 号法批准。贝宁于 2022 年 9 月 9 日编写了初次报告，即将提交至移民工人问题委员会。
6. 建议 22: 贝宁具备常设国家机制，负责人权建议的执行、报告和后续行动工作。该机制是根据 1996 年 10 月 4 日第 1996-433 号法令设立的国际人权文书执行情况国家后续行动委员会，2004 年 5 月 25 日第 2004-304 号法令对上述法令进行了修订。后续行动委员会由司法和立法部长协调工作，除政府行为方外，成员还包括国家人权机构和教科文组织人权教席的代表。

7. 建议 30: 贝宁人权委员会依照《巴黎原则》运作, 并于 2022 年 3 月获得国家人权机构全球联盟的 A 级认证(证书颁发仪式于 2023 年 3 月 15 日在日内瓦举行)。
8. 建议 44: 《政府行动计划》支柱 3 之下的第 6 个重点领域“改善民众获得基本社会服务和社会保护的机会”规划了若干行动, 通过这些行动进一步提高民众的认识, 加强宣传关于预防、治疗和控制艾滋病毒/艾滋病的第 2005-31 号法。
9. 建议 77: 2018 年 7 月 2 日第 2018-02 号法规定重组最高司法委员会, 对 1999 年 3 月 18 日关于最高司法委员会的第 94-027 号组织法进行了修订和补充。此项改革可以提高司法委员会的运作效率, 并将委员会成员从 10 名增至 15 名——增加了三名由国民议会执行局指定的外部委员和两名来自政府部门的委员, 即公职部长和经济财政部长。此外, 设立了名为“打击经济犯罪和反对恐怖主义法庭”的特别法庭(2018 年 7 月 2 日第 2018-13 号法), 加大了反腐败力度。
10. 建议 82: 每个季度释放一批受此种情况影响的囚犯。
11. 建议 215 和 237: 贝宁于 2023 年 3 月 17 日通过了一项对高危部门最恶劣形式童工劳动实行零容忍的应急计划。该计划包括宣传、动员利益攸关方和社区, 以及开展检查、监测、案件管理及逮捕剥削儿童的犯罪者。
12. 建议 239: 2022 年 12 月 20 日第 2022-32 号法《贝宁国籍法》规定了母亲传承国籍的权利, 消除了获得贝宁国籍方面的一切性别歧视。

三. 接受并认为已部分落实的建议

13. 建议 45: 贝宁接受此项建议中关于白化病的部分。关于艾滋病毒/艾滋病的部分, 《政府行动计划》支柱 3 之下的第 6 个重点领域“改善民众获得基本社会服务和社会保护的机会”规划了若干行动, 通过这些行动进一步提高民众的认识, 加强宣传关于预防、治疗和控制艾滋病毒/艾滋病的第 2005-31 号法。
14. 建议 87: 贝宁将继续努力为公民提供更好的法律援助。关于土地问题, 应当指出, 贝宁已通过 2022 年 10 月 19 日关于设立土地事务特别法庭的第 2022-16 号法, 该法庭负责在其管辖范围内审理房地产诉讼和与公共事业征用有关的诉讼。
15. 建议 143: 接受关于实现国际人口与发展会议(人发会议)各项目标的建议。关于此项建议的第二部分, 贝宁目前关于性健康和生殖健康的立法具有进步性, 本国已退出《日内瓦共识》。上述退出已于 2022 年 3 月正式通知美利坚合众国常驻纽约联合国代表团和联合国秘书处。

四. 接受/已予注意的建议

16. 建议 38: 接受本项建议关于打击种族歧视的国家行动计划的第二部分, 注意到关于制定打击种族歧视的专项立法的第一部分。

说明

17. 贝宁在目前的社会发展阶段不需要打击歧视的专项立法。贝宁《宪法》第 26 条规定，法律面前人人平等，不因出身、种族、性别、宗教、政治见解或社会地位而有任何区别。

18. 然而，由于 2014-2019 年打击种族歧视国家行动计划因为资金不足而未得到充分执行，贝宁政府向消除种族歧视委员会承诺制定一项新的计划，以落实委员会在贝宁提交第一至第九次定期报告后提出的各项建议。因此，制定新的行动计划时将纳入这项建议。

19. 建议 104: 接受本项建议关于保障表达自由的第一部分，注意到关于改革《数字法》的第二部分。

说明

20. 《宪法》保障所有人不受歧视地享有意见和表达自由。《数字法》并未侵犯意见和表达自由权，而是让通过电子媒介传播信息的信息制造者承担责任。为这一目的，并考虑到当前贝宁和世界的数字法现状，目前不宜修订关于数字法的第 2017-20 号法。

21. 然而，政府计划会同媒体界的伞式协会及视听通信高级管理局，评估《信息法》(2015 年 3 月 20 日第 2015-07 号法)的适用情况，以期做出修订，加强新闻自由，改善媒体工作者的生活和工作条件。

五. 已予注意的建议

22. 4、5、6、7、8、13、14、64、92、93、94、95、96、97、98、99、101、102、105、245、246、247、248、249、250、251、252、253、254、256、257、258。

23. 在已予注意的建议中，涉及数字法的一些建议不符合该领域的法律现状。其他建议未得到贝宁的支持，是因为在现阶段不符合贝宁人民共有的价值观和社会规范。

结论

24. 收到的全部 258 项建议中，贝宁：

- 接受 224 项，其中 10 项已完全落实，3 项已部分落实；
- 接受/已予注意 2 项；
- 已予注意 32 项。

25. 从上述答复中可见，贝宁共和国接受绝大多数建议(258 项中的 224 项)，比例达 86.82%，这符合本国对普遍定期审议，对促进可持续发展目标、保护和促进人权及基本自由这一全球议程的承诺。

26. 贝宁政府赞扬普遍定期审议秘书处以及哈萨克斯坦、立陶宛和索马里组成的三国小组为促进对贝宁共和国的第四轮审议所做的出色工作。贝宁还要感谢所有联合国会员国参与此次审议并对本国提出建设性建议。

27. 附件中的表格总结了所有建议、对各项建议的评论及就其采取的行动。