



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
27 March 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 4 апреля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Азербайджан* и Российская Федерация:** проект резолюции

**52/... Негативное воздействие односторонних
принудительных мер на осуществление прав человека**

Совет по правам человека,

подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь также на все предыдущие резолюции по вопросу о правах человека и односторонних принудительных мерах, принятые Комиссией по правам человека, Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей,

ссылаясь далее на резолюции Совета по правам человека 46/5 от 23 марта 2021 года и 49/6 от 31 марта 2022 года и резолюции Генеральной Ассамблеи 76/171 от 16 декабря 2021 года и 77/214 от 15 декабря 2022 года,

приветствуя резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой всем государствам настоятельно рекомендуется воздерживаться от введения в действие и применения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, которые не соответствуют нормам международного права и Уставу и препятствуют обеспечению полного экономического и социального развития, особенно в наименее развитых и развивающихся странах,

ссылаясь также на резолюции Совета по правам человека 46/14 от 23 марта 2021 года и 49/25 от 1 апреля 2022 года об обеспечении справедливого, недорогогостоящего, своевременного и всеобщего доступа всех стран к вакцинам в ответ на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), в которых Совет выразил глубокую обеспокоенность негативным воздействием пандемии COVID-19 на осуществление прав человека во всем мире и подчеркнул важность прав человека при формировании мер реагирования на пандемию,

* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся участниками Движения неприсоединившихся стран.

** Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



ссылаясь также на резолюцию 27/21 Совета по правам человека от 26 сентября 2014 года с поправкой к ней, в которой Совет постановил организовать раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса об односторонних принудительных мерах и правах человека,

принимая к сведению краткий доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об итогах проводимого раз в два года обсуждения в рамках дискуссионной группы по вопросу об односторонних принудительных мерах и правах человека, состоявшегося 16 сентября 2021 года в ходе сорок восьмой сессии Совета по правам человека¹,

подчеркивая, что односторонние принудительные меры и законодательные акты противоречат международному праву, международному гуманитарному праву, международному праву прав человека, Уставу и нормам и принципам, регулирующим мирные отношения между государствами,

будучи глубоко обеспокоен негативным воздействием на права человека получившего широкое распространение соблюдения, в том числе чрезмерного, односторонних принудительных мер финансовыми учреждениями, транспортными компаниями и другими организациями, товары и услуги которых необходимы для оказания гуманитарной помощи населению в уязвимых ситуациях,

признавая универсальный, неделимый, взаимозависимый и взаимосвязанный характер всех прав человека и в этой связи вновь подтверждая право на развитие в качестве универсального и неотъемлемого права и составной части всех прав человека,

выражая свою серьезную обеспокоенность по поводу негативного воздействия односторонних принудительных мер на права человека, включая право на развитие, международную солидарность, международные отношения, торговлю, инвестиции и сотрудничество,

вновь подтверждая, что ни одно государство не может применять по отношению к другому государству, поощрять применение или угрожать применением любого рода мер принудительного характера, включая экономические или политические меры, но не ограничиваясь ими, направленных на ущемление его суверенных прав и извлечение из этого какой-либо выгоды,

вновь подтверждая также, в частности, принципы суверенного равенства государств, невмешательства в их внутренние дела и свободы международной торговли и судоходства, которые также закреплены во многих международно-правовых актах,

признавая, что односторонние принудительные меры, в том числе в форме экономических санкций, а также вторичных санкций, имеют далеко идущие последствия для прав человека всего населения государств, против которых направлены такие меры, несоразмерно затрагивая бедных и находящихся в наиболее уязвимом положении лиц,

будучи встревожен тем, что односторонние принудительные меры, во всех их формах и проявлениях, были приняты развитыми странами в отношении наименее развитых и развивающихся стран при больших издержках с точки зрения прав человека беднейших и находящихся в уязвимом положении лиц, и в этом контексте самым решительным образом осуждая этот бесчеловечный подход,

подчеркивая, что ни при каких обстоятельствах люди не должны быть лишены основных средств существования или доступа к важнейшей инфраструктуре, услугам и товарам,

признавая, что односторонние принудительные меры могут приводить к социальным проблемам и вызывать трудности гуманитарного характера в государствах, против которых такие меры направлены,

¹ A/HRC/50/66.

особо указывая на глубоко укоренившиеся проблемы и недовольство в рамках международной системы и важное значение того, чтобы Организация Объединенных Наций учитывала мнения всех членов международного сообщества для обеспечения многосторонности, взаимного уважения и мирного урегулирования споров,

выражая свою серьезную обеспокоенность тем, что законы, положения и решения, предусматривающие принятие односторонних принудительных мер, в некоторых случаях имеют экстерриториальные последствия не только для стран, против которых направлены такие меры, но и для третьих стран в нарушение основополагающих принципов международного права, в результате чего последние вынуждены также принимать односторонние принудительные меры,

приветствуя заключительный документ и декларацию, принятые на восемнадцатом саммите глав государств и правительств Движения неприсоединившихся стран, состоявшемся в Баку 25 и 26 октября 2019 года, в которых Движение, среди прочего, подтвердило свою принципиальную позицию осуждения принятия и применения односторонних принудительных мер против стран Движения, которые являются нарушением Устава и международного права и подрывают, среди прочего, принципы суверенитета, территориальной целостности, политической независимости, самоопределения и невмешательства,

вновь подтверждая, что каждое государство обладает полным суверенитетом над всеми своими богатствами, природными ресурсами и видами хозяйственной деятельности и свободно осуществляет его в соответствии с резолюцией 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1962 года,

напоминая о том, что Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене 14–25 июня 1993 года, призвала государства воздерживаться от любых не соответствующих международному праву и Уставу односторонних мер, создающих препятствия для торговых отношений между государствами и препятствующих полной реализации всех прав человека, а также серьезно угрожающих свободе торговли,

будучи глубоко обеспокоен тем, что, несмотря на резолюции, принятые по этому вопросу Генеральной Ассамблеей, Советом по правам человека, Комиссией по правам человека и конференциями Организации Объединенных Наций, состоявшимися в 1990-х годах, а также в ходе пятилетних обзоров их результатов, и вопреки нормам международного права и Уставу односторонние принудительные меры по-прежнему объявляются, вводятся в действие и обеспечиваются санкциями, в частности, путем обращения к войне и милитаризму, со всеми вытекающими негативными последствиями для социально-гуманитарной деятельности и социально-экономического развития наименее развитых и развивающихся стран, включая их экстерриториальные последствия, что создает дополнительные препятствия для полного осуществления всех прав человека, включая право на развитие, народами и людьми, находящимися под юрисдикцией других государств,

будучи глубоко потрясен негативным воздействием односторонних принудительных мер на право на жизнь, право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и медицинскую помощь, право на свободу от голода и право на достаточный уровень жизни, питание, образование, труд и жилище, а также право на развитие и право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду,

будучи встревожен несоразмерными и неизбирательными издержками односторонних санкций для людей и их негативными последствиями для гражданского населения, в частности женщин и детей, государств, против которых направлены такие санкции,

вновь подтверждая Декларацию о праве на развитие, принятую Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1986 года в ее резолюции 41/128, в которой устанавливается, что государства должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на пути развития,

подтверждая, что односторонние принудительные меры являются серьезным препятствием на пути осуществления Декларации о праве на развитие и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

будучи обеспокоен тем, что односторонние принудительные меры препятствуют осуществлению гуманитарными организациями финансовых переводов в государства, в которых они работают,

будучи также обеспокоен тем, что односторонние принудительные меры препятствуют оказанию гуманитарной помощи населению стран, пострадавших от стихийных и других бедствий,

особо отмечая, что в каждой ситуации в мире односторонние принудительные меры прямо или косвенно оказывают негативное воздействие на права человека,

особо отмечая также необходимость изучения широкой сферы воздействия односторонних принудительных мер на международное гуманитарное право и международное право прав человека, а также на экономику, мир, безопасность и социальную ткань государств, а также на глобальные торговые отношения,

особо указывая на необходимость того, чтобы при выполнении своей задачи по осуществлению всех прав человека, включая право на развитие, Совет по правам человека в полной мере учитывал негативное воздействие односторонних принудительных мер, в том числе вызванное принятием и экстерриториальным применением национальных законов и решений, не соответствующих Уставу и международному праву,

ссылаясь на рекомендации, изложенные в основанном на исследованиях докладе о ходе работы Консультативного комитета Совета по правам человека, содержащем рекомендации в отношении механизма по оценке негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека и по содействию привлечению к ответственности²,

особо указывая на необходимость отслеживать нарушения прав человека, связанные с односторонними принудительными мерами, и сообщать о них, поощрять привлечение к ответственности в целях недопущения таких нарушений в будущем и предоставления возмещения жертвам,

приветствуя продолжающиеся усилия Рабочей группы открытого состава по праву на развитие и вновь подтверждая, что односторонние принудительные меры представляют собой одно из препятствий для осуществления Декларации о праве на развитие,

ссылаясь на резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарий исполняет свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

ссылаясь также на Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, согласно которым, в частности, ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств к существованию и своих основных прав,

1. *настоятельно призывает* все государства прекратить принятие, сохранение, осуществление или соблюдение не соответствующих международному праву, международному гуманитарному праву, Уставу Организации Объединенных Наций и нормам и принципам, регулирующим мирные отношения между государствами, односторонних принудительных мер, в частности мер принудительного характера с экстерриториальными последствиями, которые создают препятствия для торговых отношений между государствами, мешая тем самым полному осуществлению прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и

² A/HRC/28/74.

других международных договорах о правах человека, в частности права людей и народов на развитие;

2. *призывает* государства и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций принять конкретные меры по уменьшению негативного воздействия односторонних принудительных мер на гуманитарную помощь, которая должна оказываться в соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1991 года;

3. *решительно призывает* все государства воздерживаться от введения односторонних принудительных мер, а также настоятельно призывает отменить такие меры, поскольку они противоречат Уставу и нормам и принципам, регулирующим мирные отношения между государствами на всех уровнях, и напоминает о том, что такие меры препятствуют всестороннему социально-экономическому развитию государств, затрагивая также полное осуществление прав человека;

4. *настоятельно призывает* государства урегулировать свои разногласия путем диалога и использования мирных средств и избегать применения экономических, политических или иных мер с целью принуждения другого государства в процессе осуществления им своих суверенных прав;

5. *решительно возражает* против экстерриториального характера этих мер, которые, помимо всего прочего, угрожают суверенитету государств, и в этой связи призывает все государства не признавать и не применять этих мер, а также принимать в случае необходимости действенные административные или законодательные меры в целях противодействия экстерриториальному применению или экстерриториальным последствиям односторонних принудительных мер;

6. *решительно осуждает* продолжающееся одностороннее применение и обеспечение санкциями некоторыми державами таких мер в качестве средств давления, в том числе политического или экономического давления, на любую страну, особенно на наименее развитые и развивающиеся страны, с целью воспрепятствовать осуществлению этими странами их права свободно и самостоятельно принимать решения в отношении их политической, экономической и социальной систем;

7. *выражает свою серьезную обеспокоенность* тем, что любая принимаемая в одностороннем порядке принудительная мера неизбежно идет вразрез с рядом положений Международного билля о правах человека и императивных норм международного обычного права и влечет за собой негативные последствия для осуществления ни в чем не повинными людьми прав человека;

8. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу усиливающегося негативного воздействия односторонних принудительных мер на окружающую среду и природные ресурсы, приводящего к серьезным нарушениям прав человека групп населения, против которых направлены такие меры, и решительно осуждает продолжающееся одностороннее применение таких мер, которые влекут за собой различные трансграничные и межпоколенческие последствия экологического характера для нынешнего и будущих поколений;

9. *выражает свою серьезную обеспокоенность* в связи с тем, что в некоторых странах на социально-экономические условия членов семей, особенно детей и женщин, негативно воздействуют вводимые и поддерживаемые вопреки международному праву и Уставу односторонние принудительные меры, которые создают препятствия для торговых отношений между государствами, ограничивают передвижение с помощью различных средств транспорта, сдерживают процесс всестороннего социально-экономического развития и мешают росту благосостояния населения затрагиваемых стран с особыми последствиями для женщин, детей, включая подростков, пожилых людей и людей с инвалидностью;

10. *вновь призывает* государства, прибегнувшие к таким мерам, продемонстрировать приверженность своим обязательствам и обязанностям, вытекающим из соответствующих положений международного права и договоров о правах человека, участниками которых они являются, незамедлительно отказавшись от таких мер;

11. *вновь подтверждает* в этой связи право всех народов на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие;

12. *вновь подтверждает* также, как это провозглашено в Уставе, свое неприятие любых попыток подрвать, частично или полностью, национальное единство и территориальную целостность какого-либо государства;

13. *напоминает* о том, что в соответствии с Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и согласно соответствующим принципам и положениям, содержащимся в Хартии экономических прав и обязанностей государств, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года, включая, в частности, ее статью 32, ни одно государство не может применять по отношению к другому государству или поощрять применение экономических, политических или каких-либо других мер принудительного характера, направленных на ущемление его суверенных прав или извлечение из этого какой-либо выгоды;

14. *вновь подтверждает*, что товары первой необходимости, такие как продовольствие и медикаменты, не должны использоваться в качестве средства политического принуждения и что ни при каких обстоятельствах народ нельзя лишать его средств к существованию и инструментов развития;

15. *особо отмечает* тот факт, что односторонние принудительные меры являются одним из главных препятствий на пути осуществления Декларации о праве на развитие, и в этой связи призывает все государства избегать одностороннего введения мер экономического принуждения и экстерриториального применения национальных законов, которые противоречат принципам свободы торговли и сдерживают развитие наименее развитых и развивающихся стран;

16. *отвергает* любые попытки ввести односторонние принудительные меры и усиливающуюся тенденцию в этом направлении, в том числе путем принятия законов с экстерриториальным применением, не соответствующих международному праву, и настоятельно призывает государства — члены Организации Объединенных Наций при выполнении своей задачи, связанной с осуществлением права на развитие, в полной мере учитывать негативное воздействие этих мер, в том числе в результате принятия и экстерриториального применения национальных законов, которые не соответствуют международному праву;

17. *признает*, что в Декларации принципов, принятой в ходе первого этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, которая состоялась в Женеве в декабре 2003 года, к государствам был обращен настоятельный призыв избегать при построении информационного общества каких-либо односторонних мер и воздерживаться от них;

18. *подчеркивает* необходимость создания в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций беспристрастного и независимого механизма для жертв применения односторонних принудительных мер, который занимался бы вопросами средств правовой защиты и восстановления нарушенных прав с целью содействия привлечению к ответственности и обеспечению законных, справедливых, своевременных и эффективных средств правовой защиты и возмещения;

19. *настоятельно призывает* всех специальных докладчиков и существующие тематические механизмы Совета по правам человека в области экономических, социальных и культурных прав уделять должное внимание в рамках их соответствующих мандатов вопросу о негативном воздействии и последствиях односторонних принудительных мер и сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека в выполнении ею своего мандата;

20. *признает* важное значение количественного и качественного документирования негативного воздействия, связанного с применением, поощрением,

соблюдением, объявлением и введением в действие односторонних принудительных мер, в контексте обеспечения ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека в результате применения односторонних принудительных мер против любого государства;

21. *констатирует* необходимость обеспечивать, чтобы все соответствующие договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека и вспомогательные органы Совета по правам человека включали вопрос о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека в свою работу и проводили конкретную деятельность, например в ходе рассмотрения периодических докладов, представляемых государствами таким органам, и в контексте универсального периодического обзора;

22. *постановляет* должным образом учитывать вопрос о негативном воздействии односторонних принудительных мер на права человека при выполнении своих задач, связанных с осуществлением права на развитие;

23. *ссылается* на доклад Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека³ и добавление к нему об элементах проекта декларации Генеральной Ассамблеи об односторонних принудительных мерах и верховенстве права, представленные Совету по правам человека на его сорок второй сессии⁴, и принимает к сведению доклады Специального докладчика, представленные Совету по правам человека на его пятьдесят шестой сессии⁵ и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии⁶;

24. *просит* Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека продолжать свою работу по выработке и представлению предложений относительно конкретных мер по устранению односторонних принудительных мер, которые негативно сказываются на осуществлении прав человека жертв, и работу в отношении воздействия на права человека вторичных санкций и чрезмерного соблюдения санкций, в том числе путем организации консультаций с участием многих заинтересованных сторон в целях выработки руководящих принципов для соответствующих заинтересованных сторон, а также сосредоточиться на рассмотрении вопроса о ресурсах и компенсации, необходимых для содействия привлечению к ответственности и возмещению в интересах жертв, в своем следующем докладе Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии;

25. *принимает к сведению* инициативу Специального докладчика по разработке на основе консультаций экспертов с системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, гражданским обществом и научными кругами методологии оценки воздействия и призывает Специального докладчика при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека изучить вопрос о создании эффективного, беспристрастного и оперативного механизма оценки, документирования, представления докладов и принятия последующих мер в связи с негативным воздействием односторонних принудительных мер на осуществление прав человека отдельных лиц и жалобами, поданными отдельными лицами и их государствами, а также для содействия привлечению к ответственности;

26. *предлагает* Специальному докладчику взаимодействовать с учеными, исследователями и другими представителями академического сообщества для поощрения исследований, имеющих отношение к мандату, включая, но не ограничиваясь ими, области права, экономики, политологии, общественных наук, медицины и сельского хозяйства, а также путем создания платформы исследования санкций;

³ A/HRC/42/46.

⁴ A/HRC/42/46/Add.1.

⁵ A/HRC/51/33.

⁶ A/77/296.

27. *просит* Управление Верховного комиссара организовать в соответствии с резолюцией 27/21 Совета по правам человека двухгодичное групповое обсуждение, которое должно состояться на пятьдесят четвертой сессии Совета, по вопросу о воздействии односторонних принудительных мер и их чрезмерного соблюдения на право на развитие и достижение Целей устойчивого развития с участием государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, учреждений и других соответствующих заинтересованных сторон и просит Специального докладчика выступить в качестве докладчика группового обсуждения и подготовить доклад по этому вопросу, а также внести на рассмотрение и представить доклад Совету на его пятьдесят пятой сессии;

28. *призывает* все государства сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ей содействие в выполнении ею своих задач и предоставлять всю запрашиваемую Специальным докладчиком необходимую информацию;

29. *просит* Генерального секретаря оказывать Специальному докладчику помощь, необходимую для эффективного выполнения ею своего мандата, в частности путем выделения в ее распоряжение достаточных кадровых и материальных ресурсов;

30. *признает* важность роли Управления Верховного комиссара в реагировании на вызовы, связанные с односторонними принудительными мерами и их негативным воздействием на права человека народов и людей, которые хотят реализовать свои экономические и социальные права, включая право на развитие;

31. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при выполнении им своих функций, касающихся поощрения, реализации и защиты права на развитие, и с учетом того, что односторонние принудительные меры продолжают сказываться на населении наименее развитых и развивающихся стран, уделить настоящей резолюции приоритетное внимание в своем ежегодном докладе;

32. *просит также* Верховного комиссара и настоятельно призывает мандатариев соответствующих специальных процедур Совета по правам человека и договорные органы уделять внимание в рамках своих мандатов положению тех лиц, права которых были нарушены в результате принятия односторонних принудительных мер;

33. *просит* Генерального секретаря оказывать Верховному комиссару помощь, необходимую для эффективного выполнения им своего мандата, в частности путем выделения в его распоряжение достаточных кадровых и материальных ресурсов;

34. *настоятельно призывает* государства и другие заинтересованные стороны поощрять и поддерживать многосторонний подход и принимать необходимые меры по укреплению двустороннего, регионального и международного сотрудничества в целях устранения негативного воздействия односторонних принудительных мер на полное осуществление всех прав человека;

35. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей программой работы.