



## 人权理事会

### 第五十二届会议

2023 年 2 月 27 日至 3 月 31 日

#### 议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 坚持不懈团结一致取得成功：人权维护者 25 年的成就

### 人权维护者处境特别报告员的报告

#### 摘要

在本报告中，人权维护者处境特别报告员玛丽·劳勒对《个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》（《人权维护者宣言》）通过以来的 25 年作了一番总结，着重介绍了人权维护者与她分享的成就事例和成功故事。报告列举了诉诸司法、修改法律、保护弱势群体和追究企业责任方面的实例。本报告将目光从人权维护者受到的侵犯转向他们往往未被认可的成功。



## 目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 数据和方法.....	5
三. 法律框架.....	5
四. 成功范例.....	6
A. 诉诸司法.....	6
B. 改变法律.....	7
C. 保护弱势群体.....	10
D. 活着便是胜利.....	11
E. 让企业承担责任.....	14
F. 争取释放被不公正拘留的囚犯.....	15
五. 盟友.....	16
A. 国家.....	17
B. 民间社会.....	18
C. 国际机构.....	19
D. 企业.....	20
六. 结论和建议.....	20
七. 关于特别报告员提交人权理事会的腐败问题报告的最新情况.....	22

## 一. 导言

1. 在孟加拉国，国家儿童工作队的工作重点是儿童权利。这是一个由儿童管理的组织，Rajbari 的工作队地方分支机构报告说，尽管其成员经常冒着极大的个人风险工作，包括受到死亡威胁，但该组织与当地一名地区专员合作，防止了 13 起童婚。<sup>1</sup>
2. 世界各地的人权维护者，无论是在民主国家还是在独裁国家，无论是在城市、在森林还是在沙漠，都在取得巨大的成功，尽管他们往往面临着可怕的危险。国家儿童工作队故事也证实，与盟友合作推动人权十分重要。
3. 多年来，人们一直在采取行动改善其他人的处境。几十年来，几百年来，从力争结束奴隶贸易到争取投票权，人们一直在和平地、成功地捍卫着他人的权利。将近 25 年前，各国以协商一致方式通过了《个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》（《人权维护者宣言》），使这项工作得到了更正式的承认。
4. 从那时以来，这项人权工作得到了更多的承认，但这仍然还不够。人权维护者处境特别报告员指出，国家和人权维护者都很少真正为人权维护者为人民取得的巨大进步喝彩。
5. 人权维护者所做的重要工作常常得不到认可和表彰。特别报告员认为，尽管必须强调人权维护者所面临的困难和侵犯他们人权的行，但也必须称颂他们的成功，突出他们对世界各地的社会所作的重要贡献。这种重点的转变对于反击那些想把人权维护者描绘成不爱国、反发展，甚至是叛徒、罪犯和恐怖分子的反人权运动和政府的企图也十分重要。
6. 特别报告员自上任以来，直接听取了一千多名人权维护者的意见。他们告诉她，在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，他们是如何转向保护弱势群体，通过海上营救挽救生命，推进妇女身体自主的权利，确保那些误入监狱的人获释，将国家暴力的施行者绳之以法，暴露企业在土地、环境和土著人民权利方面的不利影响，并为帮助他人做出了其他许多重要贡献。
7. 有太多以和平方式为他人的权利而努力的人取得成功的故事，本报告无法一一列举，但在世界各地的社区都可以明显地看到这些成功，尽管它们往往被淡化或忽视。
8. 在地方和国际各级都已取得了大大小小的成功。
9. 特别报告员承认，没有什么神奇的宣传或倡导模式可以保证成功，但有一些要素是相通的，其中包括：有时长达数年或数十年的坚韧不拔，与他人团结并建立联系，永远保持希望并吸收盟友参与。
10. 特别报告员还指出，即使已经取得了成就，也必须继续努力捍卫这些胜利成果，防止受到攻击和出现倒退。人权方面的成功需要不断得到保护和发展。

<sup>1</sup> 国家儿童工作队提交的材料(孟加拉国)。

11. 许多人权维护者认为，立法的通过是一项重大成功。这包括禁止歧视、提供医疗保健服务和防止腐败的法律。其他人权维护者提到，他们在倡导为人权维护者自身建立保护机制、倡导制止破坏环境的法律判决方面取得了成功。

12. 这些都是真实的成功，应该得到认可和称颂，也必须得到保障和实施。特别报告员指出，支持和保护人权维护者工作的法律往往得不到正确执行，例如，杀害人权维护者的人不太可能受到追究。

13. 特别报告员指出，仅仅是有国际和国家法律和政策永远不足以让人权维护者能够开展工作，如果没有执行法律条款的政治意愿，法律条款只会给人以进步的假象。

14. 对一些人权维护者来说，只要他们能够继续工作，他们为他人所作的和平努力能够存续，这本身就是成功。特别报告员认识到，在许多危险的情况下，仅仅作为人权维护者存在就是一项相当大的成就，如阿富汗和伊朗伊斯兰共和国等国的妇女人权维护者，以及世界上太多国家的男女同性恋、双性恋和跨性别者人权维护者就是如此。<sup>2</sup>

15. 许多成就通常都是经过多年奋斗才取得的。特别报告员在倡导系统性变革时指出，成功不是一夜间取得的。特别报告员还对人权维护者的孜孜不倦表示敬意，他们常常冒着极大的风险继续工作，特别是在成功似乎遥不可及的时候。

16. 特别报告员充分认识到，正如她在以前的报告中所详述的那样，许多人权维护者工作时面临着极大的压力或危险。许多人因工作而入狱，而且往往被长期监禁。其他人则因为是人权维护者而受到骚扰、人身攻击甚至杀害。有些人，包括女性人权维护者和男女同性恋、双性恋和跨性别者人权维护者，不仅因为自己的工作，而且也因为自己的身份而受到攻击。

17. 尽管这些危险确实存在，但对人权维护者的工作应该以其成功来界定和描述。特别报告员建议，在《人权维护者宣言》通过将近 25 年之后，现在是各国和其他各方更准确、更全面地介绍人权维护者的工作，强调他们的贡献和成就的时候了。

18. 除其他外，《人权维护者宣言》要求各国承认人权维护者的价值及其对和平、可持续发展和人权的重要贡献。这种承认应该更加频繁、更加公开。

19. 2001 年，第一任任务负责人希娜·吉拉尼在提交大会的报告中告诉会员国，她非常敬佩人权维护者在逆境中仍不屈不挠地继续努力促进和保护人权，国际社会必须给予人权维护者和民间社会其他伙伴所开展的斗争以应有的尊重，因为他们通过这一斗争，已经取得了重大的成果。<sup>3</sup>

20. 20 多年后，特别报告员重申了同样的观点，并随时准备与各国合作，探讨如何更好地介绍和称颂人权维护者的工作及其成功故事。

<sup>2</sup> 据国际男女同性恋协会统计，截至 2020 年底，有 69 个国家的法律将同性恋行为定为刑事犯罪。见 [https://ilga.org/downloads/ILGA\\_World\\_State\\_Sponsored\\_Homophobia\\_report\\_global\\_legislation\\_overview\\_update\\_December\\_2020.pdf](https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf)。

<sup>3</sup> A/56/341，第 54 段。

21. 可以借《人权维护者宣言》通过 25 周年之际，赞扬和表彰人权维护者在过去四分之一世纪中所做的工作，宣传和称颂人权维护者今天所做的工作。

## 二. 数据和方法

22. 特别报告员自 2020 年 5 月上任以来，已与一千多名人权维护者(其中大多数是女性人权维护者)直接会面，并与数千人进行了交谈。

23. 在这些会面中，特别报告员鼓励他们与她分享并彼此分享成功故事，这些贡献为本报告提供了素材。

24. 还向各国、国家人权机构、企业、非政府组织和人权维护者发出了为本报告提交材料的正式请求。收到了来自 47 个国家的约 107 份答复。<sup>4</sup>

25. 特别报告员感到遗憾的是，尽管许多国家明确表示支持人权维护者，但没有一个国家响应她的请求，为本报告分享成功故事。

26. 还通过 Vuka 平台<sup>5</sup> 与非政府组织和其他方面进行了磋商。特别报告员感谢所有为本报告提供资料的人。

27. 本报告并非详尽无遗，而是主要依靠在各种磋商期间收到的材料。特别报告员指出，报告中重点说明的案件只是人权维护者过去 25 年来所取得的成功的沧海一粟，她谨向各非政府组织、基层运动、学术界、艺术家和其他许多人表示感谢，感谢他们一直在努力促进和保护人权。

## 三. 法律框架

28. 在本报告中，特别报告员力求重点关注人权维护者在过去 25 年中取得的成就。所选的报告框架和时间表是为了能够反映自 1998 年 12 月 9 日通过《人权维护者宣言》以来这段时间的情况。《宣言》基于并纳入了具有法律约束力的文书中所载的各项人权。

29. 《人权维护者宣言》第 1 条规定，人人有权单独地和与他人一起在国家和国际各级促进、争取保护和实现人权和基本自由。此外，第 12 条第 1 款规定，人人有权单独地和与他人一起参加反对侵犯人权和基本自由的和平活动。第 12 条第 2 款规定，国家应采取一切必要措施确保主管当局保护每一个人，无论单独地或与他人一起，不因其合法行使本宣言中所指权利而遭受任何暴力、威胁、报复、事实上或法律上的恶意歧视、压力或任何其他任意行为的侵犯。最后，第 12 条第 3 款规定，在以和平手段作出反应或反对造成侵犯人权和基本自由的可归咎于国家的活动和作为，包括不作为，以及反对群体或个人犯下暴力行为影响人权和基本自由的享受时，人人有权单独地和与他人一起受到国内法律的有效保护。

<sup>4</sup> 收到了约 76 份国别材料、15 份区域材料和 16 份全球材料，其中 97 份来自人权维护者和非政府组织，6 份来自国家人权机构。

<sup>5</sup> 见 [www.vukacoalition.org](http://www.vukacoalition.org).

30. 《人权维护者宣言》还重申为促进和保护人权征集、接受和使用资源权利<sup>6</sup>；以及不受阻挠地同国际机构联系和通信的权利<sup>7</sup>。

31. 在国内管辖范围内忠实执行现有的人权法框架，将提供一个极为有利和支持性的公民空间，使人权维护者能够开展合法与和平的工作，而不必担心受到威胁、骚扰、攻击、刑事定罪或任何形式的报复。

## 四. 成功范例

### A. 诉诸司法

32. 世界各地的人权维护者报告说，他们在确保追责、伸张正义和获得补救方面取得了成功。在洪都拉斯，非政府组织卡特拉恰斯女同性恋网络和罗伯特·肯尼迪正义和人权中心多年来一直在努力追究国家对 2009 年谋杀变性女女人权维护者 Vicky Hernández 的责任。她在该国发生政变后的几个小时内，在回家的路上遇害。非政府组织将 Hernández 女士一案提交美洲人权法院，该法院于 2021 年 6 月 28 日裁定，国家应对她的死亡负责，并下令提供赔偿，包括向 Hernández 女士的家人支付经济上的补贴。2022 年 5 月，洪都拉斯政府承认国家对这起谋杀案负有责任，该国总统代表国家向 Hernández 女士的母亲公开道歉。<sup>8</sup>

33. 2022 年 6 月，边境暴力监测网络(一个监测欧洲联盟外部边界侵犯人权行为的网络)的一个成员组织获得奥地利最高法院的一项裁决，承认奥地利在某种程度上有系统地采用了“推回”手段。该案是在奥地利和斯洛文尼亚边界发生寻求庇护者被奥地利警察强行推入斯洛文尼亚的事件之后提出的。一个地区法院认定，这些警察侵犯了人格尊严权和获得证件的权利。奥地利最高行政法院的一项上诉判决确认了这一判决，并下令向被推入斯洛文尼亚的人支付赔偿。<sup>9</sup>

34. 肯尼亚的人权维护者 2013 年在生殖权利方面取得了重大胜利，政府开始为待产孕妇提供免费孕产妇医疗保健。在此之前，Kamukunji 律师助理基金会向肯尼亚宪法法院提出了一个案件，起因是 6 名妇女在内罗毕的一家公立妇产医院分娩后因无力支付医疗费而被拘留。法院裁定，这 6 名妇女不受酷刑和不人道或有辱人格待遇的权利受到侵犯，应得到赔偿。<sup>10</sup> 2019 年发表在《柳叶刀》杂志上的一项研究发现，实行免费孕产妇医疗保健后，产前保健就诊、卫生机构分娩和活产率分别提高了 98%、97% 和 89%。<sup>11</sup>

35. 人权律师 Hejaaz Hizbullah 多年来一直致力于打击斯里兰卡境内的伊斯兰恐惧症和仇恨言论。他因此而一直受到骚扰、威胁和拘留，并于 2020 年 4 月至

<sup>6</sup> 《人权维护者宣言》第 13 条。

<sup>7</sup> 《人权维护者宣言》第 9 条第 4 款。

<sup>8</sup> 由罗伯特·肯尼迪正义和人权中心在 Vuka 平台提供的材料。

<sup>9</sup> 边境暴力监测网络提交的材料。

<sup>10</sup> Kamukunji 律师助理基金会提交的材料。

<sup>11</sup> 见 [www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X\(19\)30106-8/fulltext#:~:text=In%20June%2C%202013%2C%20the%20Government,reduce%20maternal%20and%20perinatal%20deaths.](http://www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X(19)30106-8/fulltext#:~:text=In%20June%2C%202013%2C%20the%20Government,reduce%20maternal%20and%20perinatal%20deaths.)

2022 年 2 月根据《防止恐怖主义(暂行规定)法》被拘留。尽管存在这些风险，但他仍坚持要求对针对该国穆斯林少数群体的仇恨言论追究责任。

36. 2022 年 10 月，经过多年的努力，科伦坡地方法院以传播仇恨言论为由，对一名知名佛教僧侣发出逮捕令。Hizbullah 先生认为这传递了一个重要的信息，即使在斯里兰卡这样一个佛教徒占绝大多数的国家，攻击非佛教少数群体仍然会产生后果。<sup>12</sup>

37. 泰国南方农民联合会自 2008 年成立以来，一直在要求改革土地法，向地方社区授予土地所有权。该联合会成员因试图获得社区地契和土地所有权而被杀害、逮捕、监禁和赶出自己的土地。通常在给予投资者土地所有权时，极少进行尽职调查或考虑生活在此土地上的社区。泰国行政法院经过 13 年的法律程序，在 2021 年 3 月作出的判决中裁定，国土部必须撤销 23 块非法发放给油棕种植园的土地的所有权证书。据与联合会合作的国际非政府组织国际保护组织称，这一胜利“激励其他社区从[联合会]已成为标准的斗争和胜利中学习经验”。<sup>13</sup>

38. 近年来，警察对人权维护者过度使用武力的现象在津巴布韦已经司空见惯。律师们成功地利用法院为受害者争取追责、寻求补救。过去四年里，津巴布韦人权律师协会在一系列案件中赢得了损害赔偿，要求政府对警察的暴行负责。<sup>14</sup>

39. 在冈比亚，冈比亚参与组织和研究与政策发展中心 2021 年对国民议会提起民事诉讼，指控国民议会在 2021 年预算法案修正案中向议员和工作人员划拨了 5,440 万达拉西(约合 87.9 万美元)的贷款。最高法院裁定该法案违宪，下令取消该预算栏目，并将资金退回政府账户。冈比亚参与组织主任 Marr Nyang 说，这是“自 1965 年独立以来，议会的决定第一次在冈比亚被法院推翻，这是法治和三权分立的表现”。<sup>15</sup>

## B. 改变法律

40. 妇女和男女同性恋、双性恋和跨性别者人权维护者一直站在努力确保立法改革以在全球范围内保护和促进人权的前列，近年来取得了一系列重大胜利。

41. 印度尼西亚的妇女人权维护者在 2022 年通过《性暴力法案》方面发挥了至关重要的作用，该法案将身体性虐待(包括婚姻中的性虐待、性剥削、强迫婚姻(包括强迫儿童结婚)和传播非自愿色情内容)定为犯罪。妇女人权维护者参与了漫长的宣传运动，包括进行立法游说、开展社交媒体活动、举行街头抗议、与企业建立伙伴关系。该法案是在暴力侵害妇女问题全国委员会首次提出这一法案十年之后通过的。<sup>16</sup>

42. 2022 年，经历过童婚的妇女人权维护者 Payzee Mahmood 与伊朗和库尔德妇女权利组织一道，成功地在英格兰和威尔士争取到了童婚禁令，将最低结婚年龄

<sup>12</sup> Hejaaz Hizbullah 提交的材料。

<sup>13</sup> 国际保护组织提交的材料。

<sup>14</sup> 津巴布韦人权律师协会提交的材料。

<sup>15</sup> 特别报告员对人权维护者的调查：冈比亚人权捍卫者在网上听证会前的发言。

<sup>16</sup> Kontras 提交的材料。

从 16 岁提高到 18 岁。Mahmod 女士分享了她被迫结婚的经历，并收集到了有 25 万个签名的请愿书，成功地赢得了政府对一项关于这一问题的普通议员法案的支持，该法案获得了议会两院的投票通过。<sup>17</sup>

43. 在苏丹实行政治过渡之后，妇女人权维护者也在该国取得了重大胜利。妇女在 2019 年的抗议活动中发挥了领导作用，在这之前，妇女多年来一直在该国从事宣传活动，虽然有时风平浪静，但总是充满风险，最后在 2019 年取得了成果，《公共秩序法》被废除。

44. 《公共秩序法》允许对跳舞、穿裤子或与非亲属男子交往的妇女实施逮捕、鞭打和(或)罚款。妇女人权维护者继续对主权委员会施加压力，次年，残割女性生殖器被宣布为非法，妇女可以在没有男性监护人同意的情况下与子女一起旅行，叛教罪也被废除。

45. 妇女人权维护者也在沙特阿拉伯取得了来之不易的胜利，最引人注目的是 2018 年 6 月取消了女性驾车禁令，结束了男性监护制度。<sup>18</sup> 妇女人权维护者 Loujain al-Hathloul<sup>19</sup> 是因推动结束驾驶禁令而被捕的十几名妇女之一。她被羁押近三年，2021 年才获假释。

46. 在拉丁美洲，妇女人权维护者参加了由 150 多个非政府组织和人权维护者组成的哥伦比亚正义事业运动，成功地使 24 周以内的堕胎合法化。在五个侧重于维护性健康和生殖权利的组织向宪法法院提起的一个案件中，法院确认，将堕胎定为刑事犯罪是一种基于性别的暴力形式，受影响的是处于最弱势的妇女。此前，阿根廷的“绿浪”妇女运动取得成功，2020 年 12 月实现了堕胎非刑罪化。<sup>20</sup>

47. 在过去十年中，男女同性恋、双性恋和跨性别者人权维护者在立法方面取得了一系列胜利，使数以百万计的男女同性恋、双性恋和跨性别者能够过上更加安全、更有尊严的生活，承受较少的歧视和侵犯人权行为。

48. 中国台湾省的人权维护者帮助推动了 2020 年同性婚姻合法化，此前他们开展了一场宣传运动，与来自不同政治党派的立法者建立关系，举行新闻发布会，组织抗议活动并参与外联。<sup>21</sup>

49. 在伯利兹，人权维护者 2016 年对该国《刑法典》第 53 条根据宪法是否有效提出质疑并取得了成功，该条将“违反自然的性交”定为犯罪。2018 年，圭亚那的人权维护者也对 1893 年一项将穿着异性服装定为犯罪的法律是否合宪的问题提出质疑并取得了成功。圭亚那的终审上诉法院加勒比法院裁定，该法侵犯了跨性别者的平等和不受歧视权以及表达自由。这场诉讼由西印度群岛大学法学院的人权维护者及其“权利宣传项目”协调。<sup>22</sup>

<sup>17</sup> 全球公民组织提交的材料。

<sup>18</sup> 海湾人权中心在 Vuka 平台提供的材料。

<sup>19</sup> SAU 15/2014 号联合紧急呼吁。

<sup>20</sup> 全球女性联合会在 Vuka 平台提供的材料。

<sup>21</sup> 公开行动国际提交的材料。

<sup>22</sup> 同上。

50. 2022 年，圣卢西亚的活动人士带头努力确保处于同性关系中的人受到家庭暴力法的保护，而他们历来被排除在家庭暴力法之外。2022 年《家庭暴力法》提供了这一保护，并禁止在提供服务时以性取向和性别认同等理由实行区别对待。<sup>23</sup>

51. 在博茨瓦纳，人权维护者、博茨瓦纳大学学生 Letsweletse Motshidiemang 对《刑法典》第 164 条(a)款和第 167 条，即“非自然犯罪”和“人与人之间的猥亵行为”是否合宪提出质疑，理由是它们侵犯了自由和隐私这两项基本权利。博茨瓦纳男女同性恋和双性恋组织作为法庭之友参与了此案。2019 年，博茨瓦纳高等法院裁定，将同性关系定为刑事犯罪属于违宪，应该废除相关条款。<sup>24</sup>

52. 在其他司法辖区，男女同性恋、双性恋和跨性别者人权维护者成功地挫败了歧视性立法草案。在印度尼西亚，一个由男女同性恋、双性恋和跨性别者人权维护者和非政府组织组成的联盟于 2019 年领导了一场宣传运动，反对通过立法将成年人之间的婚外自愿性行为定为犯罪的提案。这项提案还会导致堕胎和避孕被禁。人权维护者动员数千名大学生在议会外和平示威，以示对该法案的反对。该法案后来被搁置。<sup>25</sup>

53. 摩尔多瓦法律资源中心是参与成功倡导摩尔多瓦共和国于 2020 年通过新的非政府组织法的若干组织之一。新法保护结社自由，限制当局可以对非政府组织施加压力的方式，并简化登记程序。这项法律表明，摩尔多瓦当局的态度发生了转变，三年前，摩尔多瓦当局还在考虑对非政府组织接受外国资金和表达自由施加限制。<sup>26</sup> 后来人权维护者和非政府组织动员起来，对当局施加足够的压力，使其放弃了这些限制。<sup>27</sup>

54. 经过人权维护者、民间社会组织、蒙古国家人权委员会和国际行为体多年的倡导，蒙古于 2021 年 4 月通过了亚洲第一部保护人权维护者的法律。<sup>28</sup>

55. 同年早些时候，在包括科特迪瓦人权维护者联盟在内的人权维护者的大力倡导下，科特迪瓦政府发布了一项部长令，设立了一个保护人权维护者的机制，以落实 2014 年通过的法律。在西非，布基纳法索和马里也通过了这类法律。在布基纳法索，非政府组织布基纳法索人权维护者联盟全国协调会发挥了重要作用，成功地推动政府在通过该法案之前解决人权维护者对该法案的关切问题。<sup>29</sup> 刚果民主共和国通过了保护人权维护者的临时政策，第一项政策于 2016 年在南基伍实施，第二项政策于 2019 年在北基伍实施。国民议会将于 2022 年年底对 2017 年国家保护法提案草案进行表决。<sup>30</sup>

<sup>23</sup> 同上。

<sup>24</sup> 同上。

<sup>25</sup> 同上。

<sup>26</sup> 见 [www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/05/EUR5969202017ENGLISH.pdf](http://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/05/EUR5969202017ENGLISH.pdf)。

<sup>27</sup> 摩尔多瓦法律资源中心提交的材料。

<sup>28</sup> 亚洲人权与发展论坛在 Vuka 平台提供的材料。

<sup>29</sup> 布基纳法索人权维护者联盟全国协调会提交的材料。

<sup>30</sup> 国际保护组织提交的材料。

56. 2021 年 4 月，经过秘鲁人权维护者多年的努力，秘鲁建立了一个保护人权维护者的跨部门机制。

57. 正如国际人权服务社在提交的材料中强调的那样，任何人权维护者保护法都必须符合相关国际规范和标准，不得将此类法律用作限制人权维护者权利的手段。<sup>31</sup> 将根据新法在保护人权维护者方面的成功程度来加以评判。

58. 在哈萨克斯坦，自 2014 年以来，非政府组织 Kadir-kashiet 在创建保护人权维护者的国家机制方面一直在取得进展。2021 年 10 月，哈萨克斯坦总统在向议会发表的年度讲话中提出了对人权维护者安全的关切，2022 年，哈萨克斯坦人权监察员设立了一个保护人权维护者工作组，民间社会制定了一项法律草案。<sup>32</sup>

59. 在萨尔瓦多，萨尔瓦多妇女争取和平组织一直在推动批准一项拟议的法律，以承认和全面保护人权维护者，并保障维护人权的权利。虽然他们提出的法律已被立法机构成员束之高阁，但人权维护者看到，在发展表达这种呼声的空间方面取得了一些进展。<sup>33</sup>

### C. 保护弱势群体

60. 2022 年 10 月，曾与他人一道将在阿根廷实施绑架、失踪、酷刑和杀戮的军人和平民绳之以法的 César Siva 在前线卫士都柏林平台发表演讲时说：“他们试图不让人看见恐怖，他们都保持沉默，并试图掩盖他们所做的事情的严重性。而我们却一点一点地把这些事情记录下来。” César Siva 的这番话展示了人权维护者为保护侵犯人权行为受害者并增强其权能而开展的重要工作。

61. Issmat Abdul-Hafidh al-Basri 是伊拉克的一名教师，他在完成小学教育后于 1997 年失明。他在大学校园为数十名学生举办讲座，提高了人们对盲人所面临挑战的认识，并挑战了陈规定型观念。

62. 在同事中，Al-Basri 先生是《盲人护理法》(第 38 号)的著名倡导者，该法于 2013 年颁布，但直到 2019 年巴士拉教育部依法雇用了 20 名盲人时才生效。在 2019 年获赠一台打印机后，Al-Basri 先生开始用盲文印刷书籍，这样老师和盲人学生就可以接触到与视力正常学生相同的材料。他最终成功地将整个小学教学大纲转录成盲文，现在已开始为中学教学大纲编写书籍。在他开始这项工作之前，伊拉克教育部没有印刷过一本盲文教科书；伊拉克是世界上少数没有政府或私人机构出版盲文书籍的国家之一。<sup>34</sup>

63. 2020 年，南部非洲诉讼中心就禁止拉斯塔法利教儿童在公立学校留长发缮一案，帮助向马拉维高等法院提起诉讼。马拉维的 15,000 名拉斯塔法利教信徒长期以来因发型而遭受歧视。

<sup>31</sup> 国际人权服务社提交的材料。

<sup>32</sup> Kadir-kashiet 提交的材料。

<sup>33</sup> 萨尔瓦多妇女争取和平组织提交的材料。

<sup>34</sup> 海湾人权中心的报告，代替提交材料。

64. 高等法院颁布了一项强制令，迫使教育部长允许所有拉斯塔法利教儿童进入公立学校。2020年10月，教育部指示公立学校招收留长发辮、戴头巾或以其他方式表达宗教信仰的儿童。<sup>35</sup>

65. 近年来，乌克兰的反腐败人权维护者成功地开展了大幅降低药品价格的宣传运动。2015年，乌克兰将药品采购工作移交给国际组织，降价40%。据报道，血癌药物 Imanitib 的价格从每片90美元降至2美元。<sup>36</sup>

66. COVID-19在武汉爆发后，中国和海外的18名人权律师创建了一个COVID-19索赔法律顾问小组，为武汉和上海死于该疾病的死者家属提供免费法律咨询和支持。这些律师成功获得了超过90万元人民币(约合12.5万美元)的赔偿，他们的行为也被媒体广泛报道。考虑到中国对人权律师普遍打压，他们开展工作的空间极为有限，这一举措尤其意义重大。<sup>37</sup>

67. 在2020年新抵达加那利群岛的移民、寻求庇护者和难民增加之后，监察员办公室(西班牙的国家人权机构)对大加那利岛的一个临时收容设施进行了两次检查。在访问期间，监察员办公室指出了对生活条件的严重关切，包括人满为患、酷热和缺乏饮用水。监察员办公室敦促当局迅速撤销难民营；四天后，这些建议得到落实，营地被拆除，所有人都被转移到更合适的地方。<sup>38</sup>

68. 2020年11月，罗姆女性人权维护者和非政府组织终于获得斯洛伐克政府的正式道歉，他们向1966年至1989年和1990年至2004年期间大多数罗姆妇女遭受强迫绝育和其他侵犯人权行为的受害者表示道歉。罗姆妇女人权维护者和非政府组织在推动承认和补救方面发挥了重要作用，斯洛伐克人权中心在斯洛伐克法院和欧洲人权法院的诉讼中为他们提供了支助。由国家机构、国家法院和国际法院、国际人权机构、民间社会和公众网络参与的联合宣传运动确保了对斯洛伐克当局持续施压。<sup>39</sup>

#### D. 活着便是胜利

69. 法律援助会是巴勒斯坦被占领土上的许多人权组织之一，面对以色列当局多次频繁试图阻止其工作，该组织表现出了非凡的韧性。工作人员面临威胁<sup>40</sup>、诽谤<sup>41</sup>、监视<sup>42</sup>和办公室突击搜查<sup>43</sup>。2021年10月，以色列当局将法律援助会和其他五个民间社会组织定为“恐怖组织”，但他们没有提供任何可信的证据来支持

<sup>35</sup> 南部非洲诉讼中心提交的材料。

<sup>36</sup> 见 [www.open-contracting.org/2021/02/22/fight-for-life-how-ukraine-is-fixing-medical-procurement-and-serving-patients-better](http://www.open-contracting.org/2021/02/22/fight-for-life-how-ukraine-is-fixing-medical-procurement-and-serving-patients-better)。

<sup>37</sup> 中国人权提交的材料。

<sup>38</sup> 欧洲国家人权机构网络提交的材料。

<sup>39</sup> 斯洛伐克人权中心提交的材料。

<sup>40</sup> ISR 8/2016 号联合指控函。

<sup>41</sup> ISR 12/2019 号联合指控函。

<sup>42</sup> ISR 11/2021 号联合指控函。

<sup>43</sup> 见 [www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/un-experts-condemn-israeli-suppression-palestinian-human-rights](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/un-experts-condemn-israeli-suppression-palestinian-human-rights)。

这些指控。<sup>44</sup> 一些欧洲联盟国家政府在以色列政府提出毫无根据的指控之后暂停了对非政府组织的资助，后经调查，又恢复了对这些组织的资助。<sup>45</sup> 这些组织坚持不懈地继续记录巴勒斯坦被占领土上的侵犯人权行为，这表明它们虽面对严峻挑战但却取得了成功。

70. 白俄罗斯 2020 年大选前后，人权维护者和组织面临前所未有的打压。数十个非政府组织被解散，但人权维护者继续向侵犯人权行为受害者提供支助，记录虐待和酷刑案件，监测警察过度使用武力的案件，并向国际组织，包括人权理事会特别程序提供稳定的信息流。这种信息使人们能够关注白俄罗斯的人权状况，并协助特别程序自 2020 年以来向白俄罗斯政府发出了 10 份信函。<sup>46</sup>

71. 在缅甸，自政变以来，针对人权维护者和非政府组织的事件不断发生，但人权维护者继续组织起来，向外界提供信息。用为本报告提交的一份匿名材料的话来说，“我无法继续……大幅改善我国的人权状况。我只能防止军事政变前取得的人权被彻底摧毁。”<sup>47</sup>

72. 政变发生后，2021 年成立了一个法律援助组织——志愿律师网络，为 25 岁以下的人提供无偿法律服务。该网络代理过 300 多人，并使其中一些人从军事羁押中获释。有些律师自己就面临很高的风险，其中至少有一人是根据《反恐主义法》被起诉的。<sup>48</sup>

73. 由于大多数记者已被迫躲藏起来，因此，当地人权维护者成为记录和向流亡媒体和国际媒体通报该国正在发生的事情的关键。人权维护者也在与一系列利益攸关方建立基础广泛的联盟以两次抵制军方企图通过严厉的网络安全法方面发挥了关键作用，该法如获通过会对该国的数字权利产生巨大影响。<sup>49</sup>

74. 在也门，被绑架者母亲协会自 2016 年成立以来，做出了非凡的工作。其工作人员是有亲人被绑架的妇女，尽管存在多重安全风险，但她们逐渐找到了有效的工作方式。正如她们在提交的材料中所解释的，“在我们的斗争开始时，我们的抗议活动经常受到当局的攻击。然而，我们坚定和耐心地忍受了这些攻击。我们制定了基本但必不可少安全保障措施。我们遮住脸，使用化名，对集会的时间和长短保密。”在该协会的努力下，被胡塞团体绑架的人和马里卜被安全部队任意拘留的人获释。该协会的宣传还改善了荷台达 Hunnish 监狱和萨那安全和情报管教所几十名平民的关押条件。<sup>50</sup> 该协会在提交的材料中指出：“当我们第一次开始[在也门]举行抗议集会时，人们一再辱骂我们，因为他们认为我们的集会是道德犯罪，要我们像其他妇女一样呆在家里。尽管如此，在我们

<sup>44</sup> 见 [www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/israelpalestine-un-experts-call-governments-resume-funding-six-palestinian](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/israelpalestine-un-experts-call-governments-resume-funding-six-palestinian)。

<sup>45</sup> 见 [www.dfa.ie/news-and-media/press-releases/press-release-archive/2022/july/joint-statement-on-six-palestinian-civil-society-organisations.php](http://www.dfa.ie/news-and-media/press-releases/press-release-archive/2022/july/joint-statement-on-six-palestinian-civil-society-organisations.php)。

<sup>46</sup> 白俄罗斯赫尔辛基协议监察组织提交的材料。

<sup>47</sup> 提交特别报告员的存档材料。

<sup>48</sup> 缅甸匿名提交的材料。

<sup>49</sup> 缅甸表达自由组织在 Vuka 平台提供的材料。

<sup>50</sup> 被绑架者母亲协会提供的材料。

2022 年的最近一次集会上，路人总是向我们表达最热烈的祝愿，并敦促我们继续下去，直到我们的亲人获释。”

75. 阿拉伯叙利亚共和国的一名青年人权维护者在因其人权工作而于 2016 年和 2018 年遭到绑架和酷刑后，决心采取更多行动保护其他致力于捍卫人权的人。2021 年，他成立了叙利亚第一个男女同性恋、双性恋和跨性别者组织，以保护和促进阿拉伯叙利亚共和国境内这类人的权利。平等卫士运动参与能力建设，提供紧急财政支助，并代表阿拉伯叙利亚共和国的男女同性恋、双性恋和跨性别者开展国际宣传活动。虽然他为了自身安全不得不开阿拉伯叙利亚共和国，但该组织继续向该国遭受一些最严重歧视和暴力的人群提供必要援助。<sup>51</sup>

76. 在利比亚，世界禁止酷刑组织协助创建了利比亚反酷刑网络，该网络由利比亚一些非政府组织组成，在全国各地设有办事处，以记录和监测酷刑事件。该网络为流离失所的酷刑受害者建立了一个内部转介系统，并进一步倡导救助官方和非官方拘留中心的酷刑受害者。<sup>52</sup> 2020 年至 2022 年，该网络收集了数百名酷刑幸存者和法外处决目击者的证词，2022 年 9 月，它与世界禁止酷刑组织一起发布了一份报告，记录了 2020 年 1 月至 2022 年 3 月利比亚执法机构和民兵杀害至少 581 名平民的情况。<sup>53</sup>

77. 克里米亚回归协会是致力于记录俄罗斯入侵乌克兰造成的侵犯人权行为的许多非政府组织之一。它一直在收集俄罗斯士兵犯下战争罪的证据，并将这些资料送交联合国人权机制和其他国际追责机制。<sup>54</sup> 在乌克兰其他地方，人权维护者转而向境内流离失所者和其他许多受冲突影响的人提供医疗支助、人道主义援助和救援。

78. 妇女人权维护者不顾面临的极端危险，一直在阿富汗和伊朗伊斯兰共和国组织和领导争取妇女权利的抗议活动。2022 年 9 月，喀布尔一所学校发生炸弹袭击事件，受害者多为哈扎拉族女生，之后，喀布尔、马扎里沙里夫、赫拉特、巴米扬、加兹尼、楠格哈尔和潘杰希尔的妇女人权维护者组织了示威活动。对此，塔利班袭击抗议者，并发射实弹驱散示威人群。这些抗议活动是 2021 年 8 月塔利班掌权后，阿富汗妇女举行的一系列集会中最新的一次，她们要求获得受教育权和参与国家社会结构的权利。<sup>55</sup>

79. 在伊朗伊斯兰共和国，22 岁的玛莎·阿米尼于 2022 年 9 月在羁押中死亡后，妇女人权维护者在持续开展广泛的争取妇女权利的抗议活动方面表现出了非凡的韧性。玛莎·阿米尼因戴头巾“不当”而被道德警察逮捕，据称遭到毒打。<sup>56</sup> 对此，女性人权维护者在阿米尼的家乡萨盖兹组织了抗议活动，妇女们摘下头巾以示团结。抗议活动很快蔓延到全国其他城市。妇女继续成群地聚集在一起，她

<sup>51</sup> 前线卫士组织提交的保密材料。

<sup>52</sup> 世界禁止酷刑组织在 Vuka 平台提供的材料。

<sup>53</sup> 见 [www.omct.org/en/resources/reports/libya-a-new-report-documents-hundreds-of-civilians-killed-including-under-torture](http://www.omct.org/en/resources/reports/libya-a-new-report-documents-hundreds-of-civilians-killed-including-under-torture).

<sup>54</sup> 克里米亚回归协会提交的材料。

<sup>55</sup> 见 [www.hrw.org/news/2022/10/12/afghanistan-resistance-means-women](http://www.hrw.org/news/2022/10/12/afghanistan-resistance-means-women).

<sup>56</sup> IRN 23/2022 号联合紧急呼吁。

们挥舞、摘下并焚烧头巾或剪去头发，同时要求更大的自由。当局的反应是残酷的，据报道有数十人遇害，其中至少有 27 名儿童。<sup>57</sup>

80. 紧急行动基金报告说：“由妇女和其他处于结构性边缘化地位的人权维护者领导的运动尤其成功，部分原因是她们的结构性边缘化意味着她们有更多的经验承受不公正的冲击，并对系统性问题有更敏锐的分析。”

## E. 让企业承担责任

81. 面对环境退化、有人企图将他们赶出自己的土地以及未经受影响者同意开采自然资源，人权维护者为其社区取得了惊人的胜利。土著人权维护者往往最有可能遭到杀害；尽管他们只占全球人口的 6%，<sup>58</sup> 但前线卫士组织称，2020 年，他们占全球遇害人权维护者的 26%。<sup>59</sup>

82. 然而，Nancy Tapias 在关于土著社区让企业行为发生积极变化问题的学术研究中发现，成功的一个相互关联因素是土著妇女的有效领导。<sup>60</sup>

83. 人权维护者在揭发企业侵犯人权行为方面发挥的作用，正如为编写本报告而收到的材料所证明的那样，突出说明了为什么将人权维护者纳入一切有意义的强制性人权和环境尽职调查进程至关重要。

84. 2022 年 9 月，南非东开普省 Xolobeni 社区和 Dwesa-Cwebe 社区的活动人士获得了马干达高等法院的判决，停止了壳牌公司在狂野海岸近海为海上油气勘探进行地震爆破的计划，而狂野海岸是一个具有原始美景和重大生态价值的地区。

85. 高等法院认定，与当地社区协商不足使矿产资源和能源部 2014 年允许壳牌及其合作伙伴 Impact Africa 油气公司进行地震勘察的决定无效。法院裁定，仅仅与传统酋长协商并不等于有意义的协商。南非最高上诉法院以前曾承认，Dwesa-Cwebe 社区拥有习惯捕鱼权。<sup>61</sup> 南非法律资源中心在其提交的材料中指出：

[南非]狂野海岸各社区的斗争凸显了人与地球的相互联系。我们从这些社区中学会了如何更好地倡导保护地球，如何谈论代际公平，如何实践公平，如何不使自己脱离环境而争取正义。他们倡导由社区驱动的发展，自下而上的发展，从而实践了参与式民主的精髓。我们应给予他们无尽的支持，因为他们在绝望面前展示了韧性、勇气和希望。

<sup>57</sup> 见 [www.ohchr.org/en/press-releases/2022/10/iran-special-rapporteur-calls-effective-accountability-deaths-recent](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/10/iran-special-rapporteur-calls-effective-accountability-deaths-recent).

<sup>58</sup> 见 [www.worldbank.org/en/topic/indigenouspeoples#:~:text=There%20are%20an%20estimated%20476,of%20non%2Dindigenous%20people%20worldwide](http://www.worldbank.org/en/topic/indigenouspeoples#:~:text=There%20are%20an%20estimated%20476,of%20non%2Dindigenous%20people%20worldwide).

<sup>59</sup> Front Line Defenders, *Front Line Defenders Global Analysis 2021* (Dublin, 2022), p. 5.

<sup>60</sup> Nancy Tapias 发现，“在极为不利的环境中”，有四个相互关联（“交织”）的因素有助于企业行为发生积极变化。这些因素是：有能力在土著领土上进行有效动员、土著妇女发挥有效领导、从人权角度来开展这场斗争、以及对与企业有明显联系的严重侵犯人权行为作出反应。Nancy R. Tapias Torrado, “Indigenous women leading the defence of human rights from the abuses by mega-projects in Latin America, in the face of extreme violence”, DPhil thesis, University of Oxford, 2020. See <https://ora.ox.ac.uk/objects/uuid:3a1393b3-1a8b-4341-bb6e-7a33897db5c7>.

<sup>61</sup> 南非法律资源中心提交的材料。

86. 25 年多来，妇女人权维护者 Lottie Cunningham Wren 一直在捍卫尼加拉瓜土著社区的权利。2001 年，她在提交美洲人权法院的阿瓦斯廷尼的马雅纳(苏摩)土著社区诉尼加拉瓜案中担任专家证人，法院的结论是，尼加拉瓜未经社区自由、事先和知情同意，即授予在其领地开发森林资源的特许权，从而侵犯了马雅纳社区的权利。作为阿瓦斯廷尼社区的法律代表，Cunningham Wren 女士与国家就裁决的执行进行了谈判。尼加拉瓜政府不得不制定了一项土著领地划界和所有权法，属于 23 个领地的 304 个土著民族和非洲人后裔社区因此获得了其公地的所有权。<sup>62</sup>

87. Rani Yan Yan 是孟加拉国吉大港山区的土著妇女人权维护者，她长期致力于增强土著妇女权能、反对军队侵犯人权。在 COVID-19 大流行期间，军方从谬族土著人民手中非法获得土地，这些部落居住在孟加拉国、缅甸和印度交界的边境地区。在过去的五十年里，谬族人失去了他们的大部分土地，这些土地被孟加拉国军队建造的橡胶种植园、非土著定居者和旅游开发区占用。

88. 军队正试图在班达尔班区建造一家五星级酒店，并在一条河流上筑坝，以建造一个水库和休闲湖，这可能使依赖这条河流作为唯一水源的 10,000 名谬族人流离失所。Yan Yan 女士帮助组织年轻人半夜到可能受影响的村庄与当地协商，以尽量减少被监视的风险。

89. 她和其他同事向联合国机制提交了资料，<sup>63</sup> 以发出警报，并与国际人权组织合作，向政府、军队和连锁酒店提出问题，特别是围绕缺乏有意义的协商、自由、事先和知情同意以及充分的尽职调查提出问题。土著人权维护者还与驻孟加拉国的外交使团广泛接触，提醒他们注意该项目所带来的风险。

90. 面对如此有组织的抵抗，到 2022 年初，军队似乎已经放弃了这一项目。Yan Yan 女士说，“这是我们人民前所未有的胜利，我知道我们今后还会取得更多的胜利”。<sup>64</sup>

91. 然而，争取尊重人权的斗争可能会给人权维护者和社区带来巨大和不必要的代价。2010 年和 2011 年，Mary Acosta Pinilla 与 Comarca Ngobe Buglé 半自治领土的社区一道，在巴拿马组织了路障和示威活动，成功地实现了禁止在其领土上采矿的目标。在这些抗议活动中，有 2 名族人遇害，10 人受伤，更多人被拘留，并出现了被警察拘留的妇女和女童受到性侵犯的指控。<sup>65</sup>

## F. 争取释放被不公正拘留的囚犯

92. 拘留人权维护者是收集涉及人权维护者的趋势数据的组织记录最多的侵犯人权行为。<sup>66</sup> 特别报告员在 2021 年提交大会的报告中进一步强调指出，数十名人权维护者因其人权工作而被判处或有可能被判处 10 年或 10 年以上监禁。日常宣

<sup>62</sup> 生活方式楷模奖基金会提交的材料。

<sup>63</sup> 见 [www.ohchr.org/en/press-releases/2021/02/un-experts-call-halt-contentious-tourism-resort-bangladesh?LangID=E&NewsID=26733](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/02/un-experts-call-halt-contentious-tourism-resort-bangladesh?LangID=E&NewsID=26733)。

<sup>64</sup> Rani Yan Yan, 2022 年 10 月在前线卫士都柏林平台的演讲。

<sup>65</sup> Mary Acosta Pinilla, 2022 年 10 月在前线卫士都柏林平台的演讲。

<sup>66</sup> Front Line Defenders, *Front Line Defenders Global Analysis 2020* (Dublin, 2021)。

传和建立人权维护者联盟，以确保其同事和其他人的自由，仍然是维护者工作的一个重要部分。

93. 大赦国际概述了一系列地方、区域和国际人权维护者和组织如何集体施加压力，促使过去两年中许多维护者和个人获释，其中包括巴林的 Mohammed Hassan Jawad 和 Nabeel Rajab；布隆迪的 Germain Rukuki；巴基斯坦的 Shafqat、Shagufta Emmanuel 和 Asia Bibi；美利坚合众国的 Maura Martínez；圭亚那的 Oumar Sylla；洪都拉斯的“Guapinol 八勇士”（José Daniel Márquez、Kelvin Alejandro Romero、José Abelino Cedillo、Porfirio Sorto Cedillo、Ewer Alexander Cedillo、Orbin Nahún Hernández、Arnol Javier Alemán 和 Jeremías Martínez Díaz）；危地马拉的 Bernardo Caal Xol；埃及的 Sanaa Seif 和 Mohamed Salah。<sup>67</sup>

94. 在委内瑞拉玻利瓦尔共和国，协助一名 13 岁被强奸者堕胎的一名妇女人权维护者于 2020 年被刑事调查警察逮捕。Vanessa Rosales 被控“强迫第三方堕胎”和“合伙犯罪”。在委内瑞拉性教育方法协会、100% Estrogeno 和全球女性联合会等多个地方和国际妇女和人权组织的倡导下，她的案子在 2021 年 7 月 21 日举行的初审中被驳回并结案，她也被解除软禁。<sup>68</sup>

## 五. 盟友

95. 成功来自集体的努力。特别报告员指出，本报告所述的胜利以及人权维护者取得的其他胜利，从来都不是一个人活动的产物。即使是那些显然靠自己取得成就的人权维护者也借鉴了他人的经验，得益于他人的学习和支持。正如 Tara Houska Zhaabowekwe 最近于 2022 年 10 月在前线卫士都柏林平台发表演讲时所说，成功需要几代人的努力：

我想起了我在斗争中所看到的美。当我看到新的土地捍卫者受到河流和森林的召唤的时候，我意识到了什么才是真实的……。我想到我们会继续我们的工作，培养沉浸在世代相传的价值观中的战士。我想起了面对防暴队伍、面对压迫者、面对皮靴后跟的瞬间，当我们知道下一步将意味着严重的危险，而我们还是向前迈进，就像我们眼中和心中燃烧的怒火一样猛烈。有时候，正是在那些瞬间，我感到最接近解脱、自由、祖先和所有生命。带着生存的衣钵，带着对彼此的爱。

96. 人权维护者们在与特别报告员会面时经常强调，需要盟友，需要支持网络，也需要有人向他们提供资源、激励和保护。有些盟友是短期的，支持的是一个特定的目标，另有一些盟友则支持人权维护者及其工作多年，甚至几十年。涉及盟友的良好做法有：定期与人权维护者接触，了解并支持他们不断变化的需求和优先事项。

97. 盟友可以是家人，是强大的政府，也可以是其他人权维护者、非政府组织、地方和外国政治家和政府、国际机制和机构、监察员办公室和国家人权机构、国际机构和企业。特别报告员肯定各个城市、捐助方、颁奖组织以及艺术家、法官和其他许多人对人权维护者的工作所作的贡献。

<sup>67</sup> 大赦国际提交的材料。

<sup>68</sup> 在 Vuka 平台与全球女性联合会的磋商。

## A. 国家

98. 人权维护者经常报告说，国家官员，无论是本国官员还是其他国家的官员，一直是他们工作中的重要盟友。特别报告员称赞国家代表，包括立法、行政和司法部门的代表为帮助人权维护者所做的工作，并在以前的报告中列举了国家机构和官员帮助保护和支助人权维护者工作的实例。<sup>69</sup>

99. 在与特别报告员的交谈中，以及在为本报告和其他文件提交的材料中，人权维护者称国家和国家官员是盟友。例如，克里米亚人权之家在提交的材料中称乌克兰政府为盟友，其他人权维护者则提到个别议员所发挥的重要作用。<sup>70</sup>

100. 特别报告员注意到，菲律宾和其他地方的一些议员支持倡导保护人权维护者的法律。

101. 非政府组织运用权利研究基金会与萨尔瓦多西部的土著社区合作，围绕 Sensunapan-Banderas 的水电站项目开展宣传。该基金会说，这是土著人民的一个圣地。在其力推下，萨尔瓦多最高法院下令停止发放水电站项目建设许可证，理由是会对自然生态系统和文化遗产造成了不可弥补的损害。<sup>71</sup>

102. 该基金会说，法官是盟友，因为他们顾及并始终如一地采用环境预防措施，但基金会现在报告说，这些法官已被免职。

103. 苏格兰儿童议会致力于气候危机问题，并成功地获得苏格兰政府的承诺，禁止使用一次性塑料。它称苏格兰政府官员作为盟友，后者资助其参加一系列活动。<sup>72</sup>

104. 在阿根廷，Asociación Civil Doncel 报告说，在参议员和下议员的支持下，它成功地帮助制定了一项支持离开收容机构的青少年和青年的法律。<sup>73</sup>

105. 孟加拉国国家儿童工作队赞扬一个区儿童事务部负责人在成功打击童婚方面发挥了重要作用，本报告前面提到过这一成就。<sup>74</sup>

106. 除了提供实际支持外，厄瓜多尔监察员办公室还挑选出一批为在厄瓜多尔捍卫人权和大自然作出杰出贡献的人权和环境维护者，作为其“争取权利的时代”宣传运动的主角。<sup>75</sup>

107. 人权维护者还经常提到其他国家提供的重要支持，包括驻本国大使馆的支持。非政府组织喀麦隆保护大猩猩有机农作组织的人权维护者受到威胁和肢体攻击，<sup>76</sup> 他们报告说，一些外交界人士提供了重要支持。<sup>77</sup>

<sup>69</sup> 见 [A/77/178](#)。

<sup>70</sup> 克里米亚人权之家提交的材料。

<sup>71</sup> 运用权利研究基金会提交的材料。

<sup>72</sup> 儿童议会提交的材料。

<sup>73</sup> Asociación Civil Doncel 提交的材料。

<sup>74</sup> 孟加拉国全国儿童工作队提交的材料。

<sup>75</sup> 厄瓜多尔监察员办公室提交的材料。

<sup>76</sup> CMR 4/2022、CMR 3/2019 和 OTH 22/2019 号联合指控函。

<sup>77</sup> 喀麦隆保护大猩猩有机农作组织提交的材料。

108. 其他一些非政府组织，包括亚洲人权与发展论坛、公开行动国际和国际保护组织泰国分部以及斯里兰卡人权维护者 Hejaaz Hizbullah 也提到一些大使馆提供的支持。<sup>78</sup>

109. 特别报告员注意到并欢迎越来越多的国家制定了关于其外交官应如何与人权维护者接触的准则。截至 2022 年 11 月，加拿大、欧洲联盟、芬兰、爱尔兰、挪威、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国已通过了与人权维护者接触的准则。<sup>79</sup> 制定这些准则本身就是自《人权维护者宣言》通过以来人权维护者宣传工作的成功。

110. 正如特别报告员在 2021 年提交人权理事会的报告中所述，巴西、哥伦比亚、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥和秘鲁等多个国家也建立了保护人权维护者的机制。<sup>80</sup> 人权维护者在倡导采用这种机制方面发挥了重大作用，但人权维护者报告说，这些机制无疑挽救了生命，不过效果差异很大。

## B. 民间社会

111. 许多人权维护者报告说，他们的成功取决于地方和区域网络以及国家或区域民间社会的支持。作为盟友的组织和个人使人权维护者能够开展工作。泰国社区发展中心说，教会帮助它取得了成功，别处的其他非政府组织也在利用与公民社会其他部分的关系。<sup>81</sup>

112. 在中美洲，中美洲妇女人权维护者倡议组织<sup>82</sup> 正在创建一个项目，名为“Protección Integral Feminista”，该项目仍在制定之中，其目的是从女权主义的角度促进对妇女人权维护者的保护。报告称妇女人权维护者网络帮助为妇女创造安全空间，创造信任和信心的环境，以便调动汇集的资源更快地对紧急情况作出反应。

113. 正义与国际法中心代表人权维护者向美洲人权法院提起诉讼，并成功地为他们获得了即时保护措施。该中心报告说，其中一些案件取得的结果是，作出赔偿、对官员进行关于有罪不罚问题的培训、公开道歉、创建纪念场所。该中心列举了其工作中的一系列盟友，包括地方组织、艺术家和联合国等国际组织。<sup>83</sup> 该中心还是 2021 年制定《埃斯佩兰萨规程》工作的牵头组织，该规程是促进有效应对人权维护者所受威胁的工具。

<sup>78</sup> 亚洲人权与发展论坛、公开行动国际、国际保护组织泰国分部、Hejaaz Hizbullah 提交的材料。

<sup>79</sup> 见 <https://ishr.ch/defenders-toolbox/national-protection>。

<sup>80</sup> A/HRC/46/35。

<sup>81</sup> 泰国社区发展中心提交的材料。

<sup>82</sup> 中美洲妇女人权维护者倡议组织提交的材料。

<sup>83</sup> 正义与国际法中心提交的材料。

114. 人权维护者个人、非政府组织和包括联合国在内的国际组织一直在积极发展提供保护、支持和声援的国家和区域人权维护者网络。特别报告员注意到，这些网络正在蓬勃发展，特别是在非洲，葡萄牙语人权平台是 2021 年最新创建的网络。<sup>84</sup>

115. 许多人权维护者还将国际非政府组织称为盟友。津巴布韦人权律师协会一直在法庭上成功挑战警察暴行，并称国际律师协会和南部非洲发展共同体律师协会 2019 年对该国的重要访问是“在我们受到攻击时与当局接触”。<sup>85</sup>

116. 特别报告员在以前的报告中指出，国家监察员办公室和国家人权机构对维护者的工作作出了重要贡献。在编写本报告时，来自世界各地的人权维护者提到这些机构在维持其工作方面所做的重要工作。秘鲁共同利益研究所指出，该国的国家人权机构帮助了处境危险的土著人民领导人成功转移。<sup>86</sup>

117. 特别报告员还感谢为本报告提交材料的国家人权机构和监察员办公室。其中许多强调了自己作为人权维护者盟友的作用。欧洲国家人权机构网络特别指出了在一个案件中，在此案中，格鲁吉亚公设辩护人(监察员)办公室因国家当局对该办公室探监泄密而受到攻击。公设辩护人办公室的领导和工作人员受到知名政客的口头威胁和攻击。欧洲国家人权机构网络和合作伙伴大声疾呼支持公设辩护人办公室，为确保为该办公室执行任务创造有利环境作出了贡献。<sup>87</sup>

### C. 国际机构

118. 人权维护者经常提到区域和国际机构对其工作的成功所作的贡献。例如，西班牙的 **Gentium** 与其他各种组织合作，防止将儿童驱回摩洛哥，防止罗姆人流离失所。他们提到，包括欧洲委员会在内的国际机制为其成功作出了贡献。<sup>88</sup>

119. 大赦国际报告称，2021 年，西非国家经济共同体法院下令尼日利亚政府不得起诉该国的推特用户。包括大赦国际在内的许多民间社会组织已将此案提交该法院。社交媒体是组织 #EndSARS 运动之类的活动抗议警察虐待的关键。<sup>89</sup>

120. 其他人权维护者强调指出，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和人权理事会特别程序等联合国机制对其成功发挥了重要作用。特别报告员满意地注意到，一些人权维护者提到，特别报告员支持他们的工作，还有一些人权维护者也提到从其他特别报告员那里得到了支持。例如，巩固权利组织在缅甸就一系列问题开展工作，包括建立追究官员责任和打击贩运人口的机制。它将缅甸人权状况特别报告员视为一个重要盟友。<sup>90</sup>

<sup>84</sup> 见 <https://ishr.ch/latest-updates/ngo-forum-launching-of-the-lusophone-platform-for-human-rights>.

<sup>85</sup> 津巴布韦人权律师协会提交的材料。

<sup>86</sup> 秘鲁共同利益研究所提交的材料。

<sup>87</sup> 欧洲国家人权机构网络提交的材料。

<sup>88</sup> **Gentium** 提交的材料。

<sup>89</sup> 大赦国际提交的材料。

<sup>90</sup> 巩固权利组织提交的材料。

121. 人权维护者还强调了人权高专办外地办事处在一些国家发挥的支持作用。其中包括柬埔寨，人权高专办工作人员在那里监测和平抗议活动，并报告侵犯人权维护者的行为，人权高专办发言人在新闻发布会上说，外地办事处“至少在五个不同的场合目睹了安全部队对妇女示威者不必要和过度使用武力”。<sup>91</sup> 人权高专办的外地办事处，包括秘鲁和菲律宾办事处，也是人权维护者的重要盟友，它们代表人权维护者将案件转交特别程序。

#### D. 企业

122. 一些企业公开表示赞成将人权维护者作为指定的利益攸关方纳入欧洲联盟关于企业可持续性尽职调查的指令，这有可能改善在企业部门工作的人权维护者的安全。40 多家公司在 2021 年 11 月发表了一份联合声明，强调“与权利持有人和民间社会，包括人权维护者进行有意义的接触”，对于“有效确定人权影响并回应其关切的尽职调查进程至关重要”。<sup>92</sup>

123. 特别报告员还感到鼓舞的是，一些企业和国际金融机构现在也在其人权政策中特别提到需要与人权维护者接触并保护他们。企业与人权资源中心汇编了一份清单，列出了 30 多个明确这样做的企业和国际金融机构。然而，正如该中心所指出的，“企业在这一领域的实际做法往往落后于政策承诺”。<sup>93</sup>

124. 乌干达的社区转型基金会网络致力于解决土地权和其他问题，它报告说，其办公室曾遭到洗劫，工作人员遭到攻击。该组织和其他几个非政府组织指出，媒体伙伴作为盟友发挥了重要作用，通过扩大媒体上的知名度帮助保护这些组织及其工作。<sup>94</sup>

## 六. 结论和建议

125. 世界各地的人权维护者正在多个领域取得非凡的成功，使各大洲无数人受益。人权维护者凭借想象力和毅力，抱着希望和团结精神，克服千难万险，常常不顾威胁和攻击，不断取得成功。这些胜利通常是长期斗争的结果，而且往往是与其他人权维护者和广泛大盟友合作取得的。

126. 这些成功常常不被赏识，不受关注。在许多地方，国家官员对人权维护者及其工作进行诋毁和攻击。特别报告员认为，各国应经常公开宣传人权维护者的积极工作，明确表示这种工作受到重视和称颂。忽视或低估人权维护者的重要贡献会增加他们及其工作所面临的风险。

<sup>91</sup> 见 [www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2020/09/press-briefing-notes-cambodia](http://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2020/09/press-briefing-notes-cambodia)。

<sup>92</sup> 见 [https://media.business-humanrights.org/media/documents/Business\\_Statement\\_Engagement\\_MHREDD\\_finalv3\\_1011.pdf](https://media.business-humanrights.org/media/documents/Business_Statement_Engagement_MHREDD_finalv3_1011.pdf)。

<sup>93</sup> 见 [www.business-humanrights.org/documents/35149/Policies\\_on\\_HRDs\\_BHRRRC\\_8.docx](http://www.business-humanrights.org/documents/35149/Policies_on_HRDs_BHRRRC_8.docx)。

<sup>94</sup> 社区转型基金会网络提交的材料。

## 127. 特别报告员建议各国：

- (a) 经常公开称颂人权维护者的伟大工作；
- (b) 指示高级官员表彰和宣传人权维护者的成就，列举人权维护者及其成功的具体事例；
- (c) 经常公开承认一些人权维护者特别容易受到攻击，其中包括妇女人权维护者，男女同性恋、双性恋和跨性别人权维护者，土地、环境和土著人民人权维护者等；
- (d) 经常明确承认维护人权的权利，公开表扬人权维护者；
- (e) 立即有力地抵制对人权维护者的负面描述；强调人权维护者的作用，他们是积极变革的领导者，是努力争取更加公正、公平和可持续未来的人；
- (f) 设立并定期颁发人权维护者奖，以表彰他们对社会的贡献；
- (g) 给人权维护者必要的空间为公共政策提供投入，而不必担心遭到报复；
- (h) 培养从学龄起就捍卫人权的大众文化；
- (i) 开展公共培训和提高认识进程，以便更好地理解 and 尊重人权维护者的工作；
- (j) 在国家节庆和类似活动中突出人权维护者；
- (k) 明确承认他人的权利和平工作的儿童为人权维护者，并促进儿童成为人权维护者的权利。各国应纠正对儿童作为人权维护者的否定态度，并建设国家行为者与儿童进行有意义接触的能力；
- (l) 青年人权维护者决定者未来 25 年人权运动的前进道路，应将他们的声音放在首位；
- (m) 努力支持通过一项具有约束力的联合国工商企业与人权条约。

## 128. 特别报告员建议企业和投资者：

- (a) 确保将人权维护者纳入人权政策，并定期征求他们的意见，特别是在对人权维护者来说风险较高的部门，包括采矿、农企、伐木和水力发电部门；
- (b) 对人权维护者在其整个业务、供应链和商业关系中遭受报复的现象采取零容忍政策；
- (c) 确保在任何有意义的人权和环境尽职调查进程中征求人权维护者的意见；
- (d) 承认人权维护者是协助企业履行《工商企业与人权指导原则》规定的责任的重要盟友，根据任何具有约束力的强制性人权尽职调查法律，人权维护者对企业都至关重要；
- (e) 经常公开申明人权维护者有权参与其工作，并公开谴责在企业业务活动中对他们进行的任何威胁或攻击。

## 七. 关于特别报告员提交人权理事会的腐败问题报告的最新情况

129. 特别报告员在提交人权理事会第四十九届会议的报告<sup>95</sup>中，重点列出了反腐败人权维护者因其工作而成为目标的几起案件。她高兴地看到，其中两起案件出现了积极进展：2022年10月，乌克兰妇女人权维护者 Svitlana Blahodeteleva-Vovk 击败了针对她的诽谤诉讼；2021年12月，津巴布韦一家法院撤销了对 Hopewell Chin'ono 的“煽动实施公共暴力”的指控，该指控称他在网上发帖鼓励津巴布韦人参加计划于2020年7月31日举行的反腐败示威活动。

130. 特别报告员感到遗憾的是，据她所知，报告中提到的在阿富汗、希腊、伊拉克和也门发生的四起谋杀反腐败维护者的案件中，没有一起受到起诉。

---

<sup>95</sup> [A/HRC/49/49](#).