



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2022
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Центральноафриканской Республике

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике Яо Агбетсе*

Резюме

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике анализирует ситуацию с правами человека в стране в период с июля 2021 года по июнь 2022 года.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 48/19 Совета по правам человека от 11 октября 2021 года, которой был продлен мандат Независимого эксперта и в которой к нему была обращена просьба представить письменный доклад Совету на его пятьдесят первой сессии.
2. Настоящий доклад охватывает период с июля 2021 года по июнь 2022 года¹.
3. Независимый эксперт смог посетить страну с 11 по 18 февраля 2022 года после введенных с марта 2020 года ограничений на поездки из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Второй визит Независимого эксперта запланирован на 27 июля — 5 августа 2022 года для посещения префектур Верхнее Котто и Вакага и проведения встреч с местными властями Центральноафриканской Республики и различными субъектами и партнерами, действующими в этих префектурах. В ходе своего следующего визита Независимый эксперт хотел бы встретиться с представителями соответствующих министерств и ведомств для осуществления контроля за выполнением рекомендаций, сформулированных в его предыдущих докладах, и с учетом сообщений, направленных правительству Центральноафриканской Республики.
4. Независимый эксперт хотел бы поблагодарить правительство Центральноафриканской Республики за сотрудничество. Он с удовлетворением отмечает регулярное участие правительства Центральноафриканской Республики в различных диалогах, организованных в рамках сессий Совета по правам человека², благодаря присутствию государственного министра по вопросам юстиции, поощрения прав человека и благого управления Арно Джубайе Абазене.
5. Независимый эксперт выражает признательность Африканскому союзу, Европейскому союзу, страновой группе Организации Объединенных Наций, отделу по правам человека Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), другим техническим и финансовым партнерам, организациям гражданского общества, средствам массовой информации и всем тем, кто сотрудничал с ним в выполнении его мандата.

II. Политическая ситуация

A. Местные выборы 2023 года

6. Местные выборы, которые были запланированы на 11 сентября 2022 года, были отложены. Национальная избирательная комиссия утвердила в апреле новый график выборов, который предусматривает организацию выборов в январе 2023 года. Последние муниципальные выборы в стране прошли в 1988 году.
7. МИНУСКА осуществляет по всей стране программу мобилизации, информирования и гражданского воспитания, направленную на обеспечение участия молодежи в избирательном процессе и полного, равного, безопасного и подлинного участия в выборах женщин в качестве избирателей и кандидатов, в том числе путем обеспечения соблюдения установленной законодательством квоты, предусматривающей участие не менее 35 процентов женщин в работе директивных органов.
8. По данным Национальной избирательной комиссии, на организацию местных выборов потребуется около 10 млн долл. США. 2 сентября 2021 года правительство объявило, что оно выделит 400 000 долл. США для картографирования выборов в период с октября по декабрь 2021 года. Правительство обязалось выделить

¹ При этом в нем также был отмечен ряд событий, имевших место в июле 2022 года.

² На сорок восьмой, сорок девятой и пятидесятой сессиях Совета по правам человека.

Национальной избирательной комиссии 2,7 млн долл. США из государственного бюджета на 2022 год.

9. Независимый эксперт рассматривает местные выборы как решающий шаг на пути поиска решений местных проблем на низовом уровне. Они предоставляют возможность для практической реализации Закона о децентрализации от 26 февраля 2020 года. Укрепление местного самоуправления имеет решающее значение для обеспечения восстановления страны с точки зрения территориального управления и полного восстановления власти государства путем обеспечения эффективного присутствия на местном уровне органов правосудия и государственной безопасности на всей территории страны. Эти выборы представляют собой политическое и демократическое решение кризиса в Центральноафриканской Республике.

В. Политический диалог и осуществление Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и совместной «дорожной карты»

10. В течение рассматриваемого периода не произошло каких-либо заметных изменений в осуществлении Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, подписанного в Банги 6 февраля 2019 года³. С июля 2020 года деятельность совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности стала менее активной, в том числе на северо-востоке и юго-востоке страны. Для обеспечения эффективной деятельности структур по мониторингу осуществления к июню 2023 года достигнутого Соглашения необходима мобилизация гарантов и посредников при поддержке технических и финансовых партнеров. Несмотря на финансирование проектов, связанных с социально-экономической реинтеграцией лиц, в том числе детей, эта задача остается нерешенной.

11. Два заседания Исполнительного комитета по мониторингу осуществления Соглашения состоялись 14 февраля и 25 мая 2022 года. Основное внимание было уделено разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации вооруженных групп. Был создан комитет по мониторингу для ежемесячного обзора операций по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, а также для подведения итогов осуществления совместной «дорожной карты» по установлению мира в Центральноафриканской Республике, принятой 16 сентября 2021 года в Луанде Международной конференцией по району Великих озер.

12. С 21 по 27 марта 2022 года в соответствии с президентским указом от 15 марта 2022 года в Банги был проведен общереспубликанский диалог, объявленный президентом Фостеном-Арканжем Туадера 6 февраля 2021 года. В своем обращении к нации 15 октября 2021 года президент отметил, что у страны есть два инструмента для достижения мира: Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, которому должны следовать вооруженные группы, и общереспубликанский диалог, объединяющий все активные силы страны. Он заявил, что одностороннее прекращение огня призвано способствовать осуществлению принятой в Луанде совместной «дорожной карты».

13. По итогам общереспубликанского диалога было принято 217 рекомендаций. Они касаются, в частности, безопасности, мира и примирения, верховенства права, политического управления, экономического и социального восстановления страны, а также внешней политики и международного сотрудничества. Борьба с безнаказанностью лежит в основе всех рекомендаций, что еще раз отражает последовательность глубоких чаяний народа, выраженных на национальном форуме в Банги в 2015 году и в ходе последующих национальных консультаций.

14. Указом от 1 августа 2022 года были назначены члены комитета по мониторингу. Независимый эксперт призывает власти ЦАР приложить все усилия для практического осуществления рекомендаций, сформулированных в ходе общереспубликанского

³ S/2019/145, приложение.

диалога. Он отмечает существование риска того, что на решение вопроса о пересмотре Конституции от 30 марта 2016 года или внесении в нее поправок могут уйти все усилия в ущерб инвестициям, необходимым для принятия конкретных мер по выполнению рекомендаций, сформулированных на основе выводов по итогам диалога, и продвижения к достижению мира.

III. Ситуация в области безопасности и мирный процесс

A. Нынешняя ситуация

15. Ситуация в области безопасности остается нестабильной и меняющейся, несмотря на объявление президентом Республики одностороннего прекращения огня 15 октября 2021 года, через месяц после принятия совместной «дорожной карты», призванной придать новый импульс осуществлению Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, которое остается основой для политического диалога.

16. Начиная с апреля вооруженные группы возобновили нападения на позиции центральноафриканских вооруженных сил и совершение нарушений в отношении гражданского населения. Присутствие элементов Коалиции патриотов за перемены в Сам-Уандже (префектура Верхнее Котто) на северо-востоке страны вызывает у населения серьезную обеспокоенность. Согласно совпадающим свидетельствам, полученным от местных властей и нескольких местных жителей, Коалиция патриотов за перемены продвигается в направлении Судана. На северо-западе в субпрефектуре Нгаундайе группа «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» (группа «3R») напала на позиции центральноафриканских вооруженных сил и совершала акты насилия в отношении гражданского населения.

17. Отсутствие безопасности является препятствием для эффективного осуществления ряда прав. В префектуре Верхнее Котто, особенно в Уадде, Сам-Уандже и Ялинге, дети лишены права на образование в течение последних четырех лет. Некоторые из этих населенных пунктов обезлюдели, поскольку их жители были вынуждены скрываться в лесах. В населенных пунктах, где доступ к образованию еще возможен, число учеников, сдавших в этом году экзамен для получения аттестата о завершении первого цикла обучения, значительно сократилось по сравнению с годами, когда не было насилия.

18. Отсутствие дорожной инфраструктуры и крайне плохое состояние существующих дорог представляют собой серьезное препятствие для обеспечения безопасности некоторых районов. В сезон дождей большинство дорог во внутренних районах страны становятся совершенно непроходимыми, особенно в префектурах Верхнее Котто и Вакага. Такая ситуация не позволяет центральноафриканским вооруженным силам, центральноафриканским силам обороны и безопасности и силам внутренней безопасности освобождать изолированные районы, в которых господствуют вооруженные группы, проводить там операции по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации или осуществлять там патрулирование. Поэтому население страдает от параллельного управления, навязанного вооруженными группами, которые вымогают деньги у жителей, воруют скот, конфискуют урожай крестьян, собирают незаконные налоги и занимают объекты общественной инфраструктуры, такие как школы и медицинские центры.

19. В большинстве городских районов ситуация с безопасностью является удовлетворительной. Вместе с тем скрывающиеся в лесах вооруженные группы по-прежнему могут причинять вред посредством совершения в сельских и пригородных районах террористических актов. Эта ситуация ограничивает свободу передвижения и деятельности населения и ограничивает его районы безопасного проживания.

В. Процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации

20. Улучшение ситуации в области безопасности, начинающееся с восстановления власти государства над всей территорией страны, в значительной степени зависит от хода процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Участники совещания по стратегическому обзору политического процесса, состоявшегося в Банги 4 июня 2022 года, посвятили часть своей работы ходу осуществления операций по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации. При поддержке МИНУСКА правительственные мобильные группы продолжали операции по разоружению и демобилизации в префектурах Вакага и Нана-Мамбере в рамках Политического соглашения о мире и примирении.

21. По состоянию на 1 июня 2022 года общее число комбатантов, разоруженных и демобилизованных в рамках национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации с момента начала ее осуществления в декабре 2018 года, составило 3826 человек, включая 219 женщин.

22. В марте 2022 года Независимый эксперт выразил свою озабоченность замедлением процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и призвал власти мобилизовать усилия, с тем чтобы придать этому процессу новый импульс. В период с 28 марта по 20 апреля 2022 года правительство разоружило и демобилизовало 216 членов Народного фронта за возрождение Центральной Африки, включая четырех женщин, в префектуре Вакага, а в период с 19 по 24 апреля — 95 комбатантов, включая пять женщин, из пяти вооруженных групп в Боссембеле и Буаре.

С. Обучение и развертывание сил безопасности и обороны

23. В январе 2022 года Миссия Европейского союза по военной подготовке в Центральноафриканской Республике приостановила процесс обучения центральноафриканских вооруженных сил, центральноафриканских сил обороны и безопасности и сил внутренней безопасности. В мае Китай объявил о проекте по обучению центральноафриканских вооруженных сил.

24. Крайне важно, чтобы в ходе процесса набора в центральноафриканские вооруженные силы, центральноафриканские силы обороны и безопасности и силы внутренней безопасности по-прежнему проводилась проверка на предмет совершения нарушений прав человека в прошлом и чтобы этот процесс включал информирование о дисциплине и правах человека. Укрепление безопасности в районах, в которых был осуществлен процесс разоружения, требует развертывания прошедших подготовку и оснащенных всем необходимым сил обороны и безопасности для обеспечения защиты населения и предотвращения воссоздания или увеличения числа вооруженных групп. По состоянию на 1 июня 2022 года в стране было дислоцировано 6860 сотрудников сил внутренней безопасности, включая 3562 полицейских (в том числе 884 женщины) и 3298 жандармов (в том числе 525 женщин); 5212 человек остались нести службу в Банги. МИНУСКА и Программа развития Организации Объединенных Наций оказали поддержку в организации подготовки 1892 сотрудников полиции и жандармерии (в том числе 534 женщин) по таким вопросам, как работа полиции с населением, деонтология, а также сексуальное и гендерное насилие в связи с конфликтами. Важно иметь дезаггрегированные статистические данные о численности национальных сил обороны, в том числе о количестве обученных и экипированных солдат.

Д. Реформирование сектора безопасности

25. Национальная стратегия реформирования сектора безопасности (2022–2027 годы) направлена на решение функциональных, организационных и структурных проблем системы безопасности и создание системы управления,

способствующей демократическому контролю, для восполнения нехватки профессиональной подготовки, ресурсов и инфраструктуры.

26. Высший совет национальной безопасности, созданный в апреле 2020 года для осуществления контроля за защитой имущества и людей и содействия обеспечению безопасности территории страны с целью восстановления власти государства, провел свое первое заседание 31 марта и 1 апреля 2022 года при поддержке МИНУСКА и Миссии Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики. Основное внимание было уделено рекомендациям по реформе управления людскими ресурсами и улучшению условий жизни и службы военнослужащих.

27. Согласно совпадающим свидетельствам в различных районах происходит процесс дислокации военнослужащих центральноафриканских вооруженных сил, иногда в небольшом количестве, что не соответствует требованиям безопасности в местах их дислокации и свидетельствует об отсутствии четких указаний со стороны командования. Иногда вместо первоначально запланированных трех–шести месяцев пребывания на местах военнослужащие центральноафриканских вооруженных сил дислоцируются без последующей замены на год или даже на более длительные сроки. С выплатой денежного довольствия и общей надбавки на питание имеют место проблемы, что приводит к разочарованию и демотивации военнослужащих.

28. Важно создать реальную систему командования, обеспечить эффективный контроль над развернутыми силами, снабдить их материально-техническими средствами, а также постоянно контролировать и поддерживать их, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свою миссию по защите гражданского населения. Резолюция Совета Безопасности 2648 (2022) от 29 июля 2022 года предлагает решение проблемы оснащения центральноафриканских вооруженных сил и центральноафриканских сил обороны и безопасности.

IV. Ненавистнические высказывания и подстрекательство к насилию

29. Серьезную обеспокоенность Независимого эксперта вызывают распространение сообщений, разжигающих ненависть, подстрекательство к насилию и использование манипуляций, дезинформации и искаженной информации⁴ в средствах массовой информации и социальных сетях. Эти повторяющиеся угрозы и выражения неприятия отравляют отношения между властями Центральноафриканской Республики, их техническими и финансовыми партнерами, оппозиционными партиями и организациями гражданского общества; они подрывают доверие заинтересованных сторон и препятствуют процессу примирения и продвижению к миру; они создают опасную угрозу для предстоящих местных выборов.

30. С 26 по 29 апреля 2022 года в Банги прошел региональный форум по предотвращению конфликтов, связанных с ненавистническими высказываниями, организованный Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Экономическим сообществом центральноафриканских государств. На этом форуме особое внимание было уделено механизмам предотвращения пагубного явления, связанного с ненавистническими высказываниями.

31. В дополнение к соответствующим международным договорам по правам человека, которые страна ратифицировала, она разработала Национальный план по предотвращению подстрекательства к ненависти и насилию и создала Высокий совет по вопросам коммуникации.

32. Любые лица, которые используют язык ненависти, подстрекают к насилию, занимаются манипуляциями, дезинформацией и искажением информации,

⁴ См. [A/HRC/47/25](#).

препятствуют мирному процессу, стабильности, восстановлению страны, примирению и безопасности. Они являются врагами мира и подлежат преследованию в национальных и международных судах.

V. Гуманитарная ситуация

A. Сохраняющиеся проблемы

33. С января по май 2022 года в Центральноафриканской Республике было зарегистрировано 69 инцидентов, затрагивающих гуманитарных работников. Только в мае было зарегистрировано 17 инцидентов, включая несколько случаев ограбления на дорогах, особенно в районе Батангафо, где была временно задержана гуманитарная группа. В префектуре Уам был убит гуманитарный работник. За первые пять месяцев 2022 года больше всего инцидентов было зарегистрировано в префектурах Уам (28 процентов инцидентов), Уака (13 процентов) и Банги (12 процентов). На кражи, грабежи, мародерство, угрозы и нападения приходится 75 процентов инцидентов; случаи создания помех и ограничений составляют 25 процентов⁵.

34. На западе и северо-западе, особенно в префектурах Уам-Пенде, Нана-Мамбере и Мамбере-Каддеи, причиной нескольких инцидентов стали взрывные устройства; они привели к гибели людей и вызвали перемещения населения. Школы были закрыты, потому что родители не хотели отправлять детей в школу.

B. Гуманитарные потребности

35. По оценкам гуманитарного сообщества в Центральноафриканской Республике, к концу 2022 года в помощи будут нуждаться 2 млн человек, в связи с чем требуется выделение средств в размере 461,3 млн долл. США. По состоянию на 2022 год 63 процента населения Центральноафриканской Республики (3,1 млн человек) нуждаются в гуманитарной помощи и защите. Согласно докладу Управления по координации гуманитарных вопросов от декабря 2021 года число внутренне перемещенных лиц в Центральноафриканской Республике составило 692 000 человек, а число беженцев из этой страны — 737 000 человек. В соответствии с положениями резолюции 48/19 Совета по правам человека власти Центральноафриканской Республики должны незамедлительно приложить усилия для обеспечения безопасного, достойного и устойчивого добровольного возвращения ВПЛ и беженцев. Таким образом эти лица смогут принять участие в предстоящих местных выборах. В период с января по июль 2022 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другие гуманитарные организации обеспечили добровольное возвращение 3186 человек.

VI. Выполнение международных и региональных обязательств по поощрению и защите прав человека

A. Позитивные изменения

36. 15 апреля 2022 года Центральноафриканская Республика приняла национальный план действий по борьбе с торговлей детьми, который конкретно направлен на предотвращение использования и вербовки детей в конфликтах.

37. Закон об отмене смертной казни был принят 27 мая 2022 года парламентом, а затем промульгирован президентом Республики 27 июня.

⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, archives, situation report of 9 June 2022.

38. Был принят указ № 21.308 от 25 ноября 2021 года о создании стратегического комитета по борьбе с гендерным насилием, связанным с конфликтами в Центральноафриканской Республике. Этот комитет разработал план действий на 2022–2023 годы, который он представил в июне 2022 года.

39. Премьер-министр издал распоряжение № 033/PM.21 от 22 декабря 2021 года о внесении изменений и дополнений в положения распоряжения № 013 от 26 апреля 2003 года о создании, организации и функционировании Национального комитета по составлению докладов и выполнению рекомендаций в рамках международных договоров по правам человека. С 18 по 23 июня 2022 года Министерство юстиции при поддержке Отдела по правам человека МИНУСКА организовало для членов Национального комитета два курса по наращиванию потенциала и информированию по вопросам подготовки докладов для органов по надзору за соблюдением африканских договоров и механизмов мониторинга прав человека в системе Организации Объединенных Наций. После ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания был начат процесс обсуждения вопроса о создании национального механизма по предупреждению пыток.

40. 17 марта 2022 года Центральноафриканская Республика включила себя в список государств для проведения добровольного национального обзора в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2023 году. Независимый эксперт призывает правительство воспользоваться этой возможностью для решения проблем, связанных с профессиональной подготовкой (Цель 4 в области устойчивого развития), расширением прав и возможностей женщин и их участием в процессе принятия решений (Цель 5), а также реформами сектора безопасности и правосудия (Цель 16).

41. В настоящее время разрабатывается национальная политика в области прав человека и основных свобод. Техническим и финансовым партнерам следует объединить свою поддержку для достижения определенных стратегических целей.

В. Менее позитивные аспекты

42. После рассмотрения Комитетом по правам человека 4 и 5 марта 2020 года третьего периодического доклада Центральноафриканской Республики она не выполнила просьбу этого договорного органа представить не позднее 20 марта 2022 года информацию о выполнении некоторых рекомендаций⁶.

43. В 2018 году в своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу Центральноафриканской Республики Комитет по экономическим, социальным и культурным правам просил представить доклад о последующей деятельности, посвященной мерам, принятым Центральноафриканской Республикой для решения гуманитарных проблем, с которыми она сталкивается. Этот доклад, который должен был быть представлен в сентябре 2019 года, представлен не был⁷.

44. Центральноафриканская Республика, положение в которой было рассмотрено в рамках третьего цикла универсального периодического обзора, проведенного 9 ноября 2018 года, не представила промежуточный доклад и не приняла национальный план по выполнению рекомендаций.

45. Хотя законы, принятые в 2020 году, не были должным образом применены на практике, можно приветствовать инициативы и конкретные планы, связанные с применением закона, на основании которого был принят Кодекс защиты детей⁸.

⁶ CCPR/C/CAF/CO/3, п. 40.

⁷ E/C.12/CAF/CO/1, п. 47. См. также пункт 12.

⁸ Закон № 20.016 от 15 июня 2020 года о Кодексе защиты детей; Закон № 20.012 от 11 июня 2020 года, предусматривающий порядок выплаты пенсии бывшим президентам Республики; Закон № 20.009 от 7 апреля 2020 года о создании, организации и функционировании Комиссии

VII. Положение в области права человека

A. Нарушения прав человека и международного гуманитарного права

46. В последнем квартале 2021 года Независимый эксперт был проинформирован о том, что Отдел по правам человека МИНУСКА зафиксировал 363 инцидента (многие из которых были крайне серьезными), связанных с нарушениями прав человека, злоупотреблениями и нарушениями международного гуманитарного права, и зарегистрировал 848 жертв. Было установлено, что ответственность за 59 процентов этих инцидентов несут вооруженные группы, подписавшие Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, а за 40 процентов — национальные силы безопасности и их союзники (этот показатель значительно возрос по сравнению с 23 процентами в январе 2021 года).

47. С 6 по 13 декабря 2021 года около 240 лиц, идентифицированных как боевики коалиции повстанческих групп «антибалака», которые были завербованы, оснащены и обучены в Бамбари центральноафриканскими вооруженными силами и их российскими союзниками, от которых они якобы получали приказы, напали на деревню Бойо с ножами и огнестрельным оружием. Под руководством так называемого «генерала Эдмона» и пяти других лидеров коалиции «антибалака», все из которых были бывшими лидерами районов префектуры Уака, они напали на мусульманскую общину, которую они считали находящейся в сговоре с вооруженной группой «Союз за мир в Центральной Африке», и казнили 19 мирных жителей-мусульман, некоторые из которых были обезглавлены. Нападавшие демонстрировали головы и гениталии своих жертв в качестве трофеев. Они также убили 12-летнюю девочку, заживо хоронили раненых, удерживали жертв в заложниках в мечети с целью получения выкупа, отбирали мотоциклы, угрожали, грабили и держали под прицелом жителей, организовали охоту на людей на территории до Комайе, расположенном в 12 километрах от Бойо, изнасиловали по меньшей мере пять женщин и девочек, разрушили и сожгли 547 домов. 10 декабря 2021 года четверо нападавших обстреляли патруль МИНУСКА в Тагбаре. 15 февраля 2022 года нападавшие провели демонстрацию перед базой центральноафриканских вооруженных сил и их российских союзников в Бамбари, чтобы добиться выполнения обещаний, данных им во время нападения на Бойо.

48. В январе 2022 года в деревне Аигбандо (префектура Верхнее Котто) военнослужащие центральноафриканских вооруженных сил и их российские союзники, участвовавшие в наступлении на повстанцев, по сообщениям, открыли неизбирательный огонь по гражданским лицам и совершили внесудебные казни, в результате чего погибло по меньшей мере 17 человек. Была изнасилована девочка, разграблены и разрушены дома и магазины. По меньшей мере 750 человек покинули этот район. После этого инцидента российские союзники заблокировали доступ МИНУСКА в этот район, тем самым помешав проведению срочного расследования нарушений прав человека. Такое препятствование деятельности по обеспечению защиты, осуществляемой сотрудниками МИНУСКА, занимающимися вопросами прав человека, и другими международными и национальными субъектами является неприемлемым и должно быть немедленно прекращено.

49. 9 мая центральноафриканские вооруженные силы при поддержке коалиции повстанческих групп «антибалака» совершили нападение на деревню Боколобо (префектура Уака) в отместку за нападение боевиков вооруженной группы «Союз за мир в Центральной Африке». Отдел по правам человека МИНУСКА задокументировал убийство девяти гражданских лиц из числа фулани, а также произвольный арест и задержание 15 гражданских лиц. Правительство не провело никакого расследования этих инцидентов.

по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению; и Закон № 20.008 от 7 апреля 2020 года об организации и функционировании органов местного самоуправления.

50. 17 июня боевики вооруженной группы «Коалиция патриотов за перемены» напали на город Уанда-Джалле (префектура Вакага), расположенный недалеко от границы с Суданом, и удерживали его в течение десяти дней. Впоследствии их удалось вытеснить в результате операции центральноафриканских вооруженных сил и миротворцев МИНУСКА.

51. 3 июля боевики «Коалиции патриотов за перемены», включая боевиков «Союза за мир в Центральной Африке», совершили нападение на Димби (префектура Нижнее Котто). Боевики «Союза за мир в Центральной Африке» нанесли удар по позициям центральноафриканских вооруженных сил. Эта атака была отбита, а повстанцы были разгромлены.

52. В первой половине 2022 года Отдел по правам человека МИНУСКА задокументировал 451 инцидент (с участием 1462 жертв), связанный с нарушениями прав человека, а также нарушениями и актами попрания международного гуманитарного права, многие из которых носят чрезвычайно серьезный характер. Эти данные свидетельствуют о снижении количества инцидентов и уменьшении числа пострадавших по сравнению с последними шестью месяцами 2021 года, когда Отдел зарегистрировал 761 инцидент, в результате которого пострадали 1746 человек. В первой половине 2021 года, сразу после выборов, МИНУСКА зарегистрировала 593 инцидента, жертвами которых стали 1109 человек. Ответственность за действия, затронувшие примерно половину (47,68 процента) жертв, была возложена на лиц, состоящих на государственной службе, и их союзников, а также на сотрудников других органов безопасности.

53. Вооруженные группы, подписавшие Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, несут ответственность за 44,49 процента инцидентов и 48,9 процента жертв, зарегистрированных в первой половине 2022 года, включая 51 подтвержденный случай сексуального насилия, связанного с конфликтом, с 83 жертвами. В префектурах Верхнее Котто и Вакага было совершено большое число актов попрания и нарушения прав человека. Это связано с возобновлением деятельности группы «Союз за мир в Центральной Африке» и с военными операциями, проводимыми силовыми структурами государства и их союзниками для противодействия такой деятельности. В первой половине 2022 года ответственность за инциденты, затронувшие 35,81 процента от общего числа лиц, пострадавших в результате действий вооруженных групп, была возложена на группу «Союз за мир в Центральной Африке».

54. Центральноафриканские вооруженные силы и их союзники, совместно или по отдельности, несут ответственность за 76,21 процента инцидентов и 76,15 процента лиц, пострадавших от действий силовых структур государства.

55. В нескольких совпадающих свидетельствах, полученных Независимым экспертом, говорится о бесчинствах, совершенных российскими союзниками в отношении гражданского населения, включая сексуальное насилие, акты запугивания, разрушение домов, угрозы, рэкет, акты пыток, жестокое, оскорбительное, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, в том числе в отношении государственных должностных лиц во внутренних районах страны, в нескольких населенных пунктах (Аигбандо, Бамбари, Белоко, Боссангоа, Бойо, Бриа и Мука).

В. Сексуальное насилие, нарушения и надругательства, связанные с конфликтами

56. Случаи сексуального насилия, связанного с конфликтами, по-прежнему вызывают у Независимого эксперта серьезную обеспокоенность. В период с 17 февраля по 15 июня 2022 года МИНУСКА зарегистрировала утверждения о 59 инцидентах, в основном изнасилованиях, в отношении 76 пострадавших (52 женщины, 23 девочки и 1 неустановленное лицо); 35 из этих инцидентов, в которых пострадали 48 человек, были проверены. Отсутствие безопасности и недоступность препятствовали расследованию всех сообщенных инцидентов и привели к задержкам в представлении отчетов, поскольку 88,57 процента инцидентов

произошли до рассматриваемого периода. Ответственность за 31 инцидент была возложена на членов вооруженных групп; три инцидента — военнослужащих сил национальной обороны и внутренней безопасности; и один инцидент — сотрудников других служб безопасности.

57. В 2021 году и первой половине 2022 года смешанное подразделение быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей передало Генеральному прокурору многочисленные дела о сексуальном насилии, связанном с конфликтами. Однако существует ряд проблем, связанных с их рассмотрением судами. В ходе сессии по рассмотрению уголовных дел апелляционного суда Банги, состоявшейся в июне 2022 года, не удалось рассмотреть дела, касающиеся связанного с конфликтами сексуального насилия. Смешанное подразделение быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей имеет только одно отделение в Буаре, хотя предполагалось, что у него будет также иметься отделение рядом с апелляционным судом Бамбари. Некоторые дела решаются во внесудебном порядке, иногда просто на уровне сотрудников судебной полиции, хотя это запрещено законом. Большое количество дел, ожидающих рассмотрения в судах, и нехватка следственных судей, что приводит к большому количеству нерассмотренных дел и низкому проценту исполненных решений, являются препятствиями в борьбе с безнаказанностью. Поскольку смешанное подразделение быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей находится в ведении нескольких министерств, проблемы с наращиванием потенциала и институциональной координацией еще больше усложняют ситуацию.

58. Смешанное подразделение быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей провело в субпрефектуре Бакума миссию по расследованию актов связанного с конфликтами сексуального насилия, совершенных группами «Народный фронт за возрождение Центральной Африки» и «Союз за мир в Центральной Африке». Его сотрудники опрашивали жертв и свидетелей и составляли протоколы в сотрудничестве с жандармерией Бакумы.

59. В течение рассматриваемого периода национальные власти начали расследование утверждений о широко распространенном сексуальном насилии, связанном с конфликтами, в субпрефектуре Бакума (префектура Мбому) в период ее оккупации группой «Народный фронт за возрождение Центральной Африки» в период с декабря 2020 года по март 2021 года.

60. В июне 2022 года МИНУСКА опубликовала доклад об актах связанного с конфликтами сексуального насилия, совершенных группами «Народный фронт за возрождение Центральной Африки» и «Союз за мир в Центральной Африке» — двумя вооруженными группами, связанными с группой «Коалиция патриотов за перемены», в городах Бакума и Бангассу и в префектуре Верхнее Котто⁹. В докладе говорится, что бойцы группы «Народный фронт за возрождение Центральной Африки» под командованием генерала Махамата Саллеха, лично причастного к задокументированным случаям сексуального насилия, и группы «Союз за мир в Центральной Африке» под командованием генерала Абдулайе Мачаи и полковника Вальчаи виновны в изнасилованиях, сексуальном рабстве и попытках изнасилования, жертвами которых в основном являлись несовершеннолетние в возрасте от 11 до 17 лет.

61. В сентябре 2021 года, после утверждений о сексуальных надругательствах над пятью девочками со стороны военнослужащих габонского контингента МИНУСКА Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций на основании резолюции 2272 (2016) Совета безопасности от 11 марта 2016 года принял решение о репатриации всего габонского контингента. 7 сентября 2021 года он проинформировал власти Габона о необходимости назначения в течение пяти рабочих дней

⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Rapport sur les violences sexuelles liées aux conflits commises par le FPRC et l’UPC dans les Préfectures du Mbomou et de la Haute-Kotto – Décembre 2020 – mars 2022” (Report on conflict-related sexual violence committed by FPRC and UPC in the prefectures of Mbomou and Haute-Kotto, December 2020–March 2022).

национального следователя и потребовал, чтобы расследование было завершено в течение 90 дней. В марте 2022 года, на сорок девятой сессии Совета по правам человека, Независимый эксперт призвал Габон принять соответствующие меры для обеспечения доступа жертв к правосудию. Власти Габона еще не представили ответ.

62. Независимый эксперт был проинформирован о том, что в период с июля 2021 года по июнь 2022 года МИНУСКА зарегистрировала 76 случаев предполагаемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны своих сотрудников. Были приняты меры по привлечению их к ответственности в соответствии с политикой нулевой терпимости.

С. Права человека и предпринимательская деятельность

63. В августе 2021 года неправительственная организация опубликовала доклад, содержащий информацию о деятельности «Груп Кастель» — французской транснациональной компании по производству сахара и напитков, связанной с финансированием вооруженных групп в Центральноафриканской Республике¹⁰. Компания «Африканский сахарный завод в Центральной Африке», являющаяся дочерней компанией «Груп Кастель», по сообщениям, заключила негласное соглашение об обеспечении безопасности с вооруженной группой «Союз за мир в Центральной Африке». В соответствии с этим соглашением эта группа обеспечивает безопасность завода и полей сахарного тростника, защищает свободное передвижение перевозчиков по основным дорогам и помогает обеспечить монополию компании на поставки сахара в нескольких префектурах, контролируемых повстанческими группами. Со своей стороны, компания «Африканский сахарный завод в Центральной Африке», как сообщается, финансировала группу «Союз за мир в Центральной Африке» посредством прямых и косвенных денежных выплат, а также натуральной поддержки в виде ремонта автомобилей и поставок топлива.

64. Каждое предприятие, национальное или международное, обязано действовать в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и предусмотренными ими рамками в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты». В условиях конфликта обязанность предприятий проявлять повышенную осмотрительность приобретает особое значение¹¹. Оно касается также государств, на территории которых действуют предприятия, и государств базирования этих предприятий.

D. Борьба с безнаказанностью и национальное примирение

1. Национальные суды

65. В мае 2022 года через два года после начала осуществления был проведен пересмотр политики в области правосудия. С 29 апреля по 21 июня апелляционный суд Банги провел свою первую ежегодную сессию по рассмотрению уголовных дел и рассмотрел несколько дел. В ходе своей сессии по рассмотрению уголовных дел апелляционный суд Буара признал Ильяссу Усмана — фермера, связанного с вооруженной группой «3R», — виновным в преступном сговоре в Буаре. Вышеназванное лицо, содержавшееся под стражей с 2021 года, было приговорено 22 июня 2022 года к десяти годам каторжных работ.

66. При поддержке МИНУСКА суды во внутренних районах страны получают различные виды помощи, включая восстановление помещений и предоставление компьютерного и офисного оборудования. Однако была отмечена задержка с назначением слушаний в уголовных судах, как в Бриа. 27 апреля 2022 года власти

¹⁰ The Sentry, “Cultivating atrocities: French sugar and beverage giant Castel Group linked to the funding of brutal militias in Central African Republic”, August 2021.

¹¹ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Doing business in conflict areas: UN report details actions to avoid fuelling human rights abuse and stoking violence”, press release, 27 October 2020. См. также [A/75/212](#).

Центральноафриканской Республики сообщили, что прокуратура Высокого суда Бамбари начала расследование событий в Бойо. В настоящее время ведется судебное разбирательство в связи с докладом Специальной следственной комиссии, созданной властями Центральноафриканской Республики в мае 2021 года для расследования утверждений о нарушениях прав человека, выявленных в 2021 году Отделом по правам человека МИНУСКА.

67. 26 июля 2021 года военный трибунал провел в Банги в соответствии с Кодексом военной юстиции и Уголовным кодексом слушания по делам о нарушениях прав человека, предположительно совершенных военнослужащими центральноафриканских вооруженных сил и центральноафриканских сил обороны и безопасности. Военный трибунал также провел сессию в августе 2021 года. Независимый эксперт призывает международное сообщество поддержать военные трибуналы страны для усиления борьбы с безнаказанностью.

2. Специальный уголовный суд

68. Следственный судья возбудил около десяти дел. 19 апреля 2022 года Специальный уголовный суд начал первый процесс по делу Иссы Саллета Адума, Усмана Яубы и Тахира Махамата, членов повстанческой группы «3R»; им предъявлены обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности в связи с действиями, совершенными в Лемуне и Кунджили в мае 2019 года.

69. 19 ноября 2021 года Хасан Буба Али, бывший член вооруженной группы «Союз за мир в Центральной Африке» и нынешний министр, ведающий вопросами животноводства и ветеринарии, был арестован на основании ордера, выданного Специальным уголовным судом. Его явка в суд была назначена на 26 ноября. Однако подразделению Специального уголовного суда, которому было поручено обеспечить его временное освобождение из-под стражи, было отказано в доступе к месту содержания под стражей г-на Бубы Али. Жандармы доставили его к нему домой, тем самым помешав нормальному продолжению процедуры. Г-н Буба Али должен быть передан суду без промедления.

70. Специальный уголовный суд сталкивается с проблемой неисполнения своих ордеров на арест, поскольку он не обладает принудительной силой. Поэтому необходима поддержка государственных органов и МИНУСКА. Отсутствие доступа к важнейшим документам, классифицируемым Организацией Объединенных Наций как конфиденциальные, является препятствием для завершения ряда расследований. Они не могут проводиться в районах, находящихся под контролем вооруженных групп.

3. Международный уголовный суд

71. 14 марта 2022 года Максим Жоффруа Эли Моком Гавака, бывший лидер коалиции «антибалака» и бывший министр, отвечавший за программу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, был передан Международному уголовному суду благодаря, в частности, сотрудничеству Чада. Г-н Моком преследуется за преступления, которые он предположительно совершил в период с 2013 по 2014 год в Центральноафриканской Республике.

72. 28 июля 2022 года Международный уголовный суд опубликовал ордер на арест г-на Нуреддина Адама, который был выдан в опечатанном виде 7 января 2019 года. Его имя было внесено в список Комитета по санкциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Этот бывший министр, основатель «фундаменталистской» вооруженной группы «Союз патриотов за справедливость и мир», подозревается в преступлениях против человечности и военных преступлениях (пытки и жестокое обращение), предположительно совершенных в Банги, по крайней мере в период с 12 апреля по 27 ноября 2013 года.

73. Эффективность борьбы с безнаказанностью также зависит от субрегионального сотрудничества, особенно в контексте исполнения ордеров на арест, выданных Специальным уголовным судом и Международным уголовным судом.

4. Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению

74. 2 июля 2021 года в апелляционном суде Банги были приведены к присяге 11 членов Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению (в том числе пять женщин), назначенных указом от 31 декабря 2020 года. Большое количество женщин в составе Комиссии, председателем которой, к тому же, является женщина, г-жа Мари Эдит Дузима-Лоусон, вызывает удовлетворение.

75. При технической и финансовой поддержке МИНУСКА и других партнеров Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению организовала два выездных семинара в июле и сентябре 2021 года, на которых она разработала свои правила процедуры, стратегию коммуникации, стратегию проведения расследований и другие документы, необходимые для выполнения своего мандата. Членов Комиссии поддерживали эксперты и члены соответствующих комиссий из Гамбии, Ливии, Мали, Перу, Сьерра-Леоне и Туниса. В сентябре 2021 года они совершили ознакомительную поездку в Южную Африку с целью изучения опыта этой страны, накопленного в процессе установления истины и обеспечения примирения.

76. Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению провела мероприятия по информированию, повышению осведомленности и мобилизации в 20 префектурах страны. 20 и 21 июня 2022 года при поддержке Африканского союза Комиссия организовала семинар по наращиванию потенциала своих членов в отношении используемых Союзом инструментов правосудия переходного периода.

77. В соответствии с решением Совета по правам человека, принятым в его резолюции 48/19 от 11 октября 2021 года, интерактивный диалог высокого уровня по Центральноафриканской Республике, организованный Советом на его сорок девятой сессии 30 марта 2022 года, предоставил возможность оценить изменения в положении в области прав человека на местах с уделением особого внимания процессу примирения и обеспечению гарантий неповторения, в том числе посредством эффективного осуществления мандата Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению¹². Независимый эксперт подчеркнул, что выполнение мандата Комиссии предполагает уважение независимости механизма, выделение соответствующих ресурсов, включая создание специальной штаб-квартиры, и обеспечение необходимой логистики для его развертывания на всей территории страны. Он подчеркнул необходимость учета психологического аспекта мандата Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению. 24 июля 2022 года Комиссия переехала во временное помещение, которое служит ее штаб-квартирой.

5. Реформирование сектора правосудия

a) Система правосудия

78. Осуществление политики в области правосудия, утвержденной правительством Центральноафриканской Республики в 2019 году на период 2020–2024 годов и разработанной в качестве стратегии реформирования и укрепления судебной системы, происходило не так, как планировалось. Во многом это связано с пандемией COVID-19, а также с отсутствием у правительства политической воли к принятию необходимых мер для начала работы Руководящего комитета. Тем не менее был достигнут некоторый прогресс: 16 мая 2022 года состоялось первое заседание Руководящего комитета под председательством министра юстиции, а также была возобновлена работа тематических групп, оказывающих влияние на политику в области правосудия.

79. По состоянию на июнь 2022 года функционировали 23 из 30 судов страны, при этом соответствующие должности были заполнены на 73 процента. Однако

¹² Резолюция Совета 48/19, п. 38.

существует значительный разрыв между Банги, где этот показатель составляет 96 процентов, и регионами, где он снижается до 56 процентов. Столь низкий уровень укомплектованности кадрами судов, расположенных за пределами столицы, частично объясняется отсутствием безопасности в некоторых регионах и отсутствием механизмов по осуществлению контроля за сотрудниками, которые отсутствуют на службе по неуважительным причинам, и по обеспечению их подотчетности.

b) Управление пенитенциарными учреждениями

80. Переполненность мест лишения свободы вызывает озабоченность, особенно в тюрьме Нгараба, где по состоянию на февраль 2022 года заполняемость превышала 230 процентов, в частности из-за аномально длительных сроков досудебного содержания под стражей, разрушения или обветшалости тюремных зданий во внутренних районах страны, в связи с чем требуется переводить заключенных из внутренних районов в Банги, и значительных задержек в проведении предварительных расследований и расследований социального характера. Ограниченное использование альтернатив лишению свободы и отсутствие программ реинтеграции усугубляют переполненность тюрем и рецидивизм. Условия содержания под стражей являются плохими.

81. В целом, организационная структура и функционирование женской тюрьмы Бимбо являются удовлетворительными. Однако необходимо срочно найти социальное, правовое, судебное и практическое решение для тех содержащихся под стражей женщин, которых считают ведьмами и которые в некоторых случаях содержатся в тюрьмах годами.

82. Закон об основных принципах пенитенциарной системы 2012 года, указы о его применении и Национальная стратегия демилитаризации пенитенциарных учреждений 2019 года предусматривают механизмы и меры, которые могут эффективно решать проблемы, возникающие в связи с управлением пенитенциарными учреждениями. Хотя эта нормативная и стратегическая база позволила добиться прогресса, необходимо приложить усилия для обеспечения безопасности мест лишения свободы с помощью подготовленных и дисциплинированных тюремных охранников, гуманизации условий содержания, регулярного инспектирования мест лишения свободы, повышения профессионального уровня сотрудников тюремной администрации, обеспечения правовой безопасности заключенных и их реинтеграции.

Е. Контроль за выполнением обязательств государства по борьбе с безнаказанностью

83. После своего переизбрания президент Фостен-Арканж Туадера в своей инаугурационной речи 30 марта 2021 года заявил, что борьба с безнаказанностью является одним из приоритетов правительства. Многие рекомендации, сформулированные по итогам состоявшегося в марте 2022 года общереспубликанского диалога, отражают ожидания общества, касающиеся борьбы с безнаказанностью. Политическая воля в этой области должна воплотиться в эффективные действия. В случаях предполагаемых нарушений прав человека и международного гуманитарного права государство обязано систематически проводить беспристрастные расследования при содействии соответствующих национальных институтов, при необходимости при поддержке Отдела по правам человека МИНУСКА, в том числе в тех случаях, когда предполагаемые преступники являются представителями государства, будь то военными или гражданскими, высокопоставленными или нет, или военнослужащими двусторонних сил.

84. Многие инциденты не были расследованы государством. В тех случаях, когда расследования проводятся, этот процесс не всегда гарантирует жертвам доступ к правосудию. Так, результаты расследований, проведенных специальной комиссией по расследованию утверждений о бесчинствах, совершенных центральноафриканскими вооруженными силами и их российскими союзниками, не привели к надлежащему применению процедур, необходимых для привлечения их к ответственности за их

действия. Ответственность за нарушения, совершенные российскими союзниками, лежит на властях Центральноафриканской Республики, которые должны принять необходимые меры.

85. Комитет по санкциям Совета Безопасности составил список физических и юридических лиц, которые предположительно нарушали права человека и международное гуманитарное право в Центральноафриканской Республике. В этот список попали несколько лидеров вооруженных групп, которые создают угрозу безопасности и террора и причиняют ненужные страдания гражданскому населению. Меры по обеспечению соблюдения санкций должны приниматься в сотрудничестве с Группой экспертов Совета по Центральноафриканской Республике, страновой структурой по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству и, возможно, Международным уголовным судом.

VIII. Техническая помощь и создание потенциала

A. Обучение, техническое и сельскохозяйственное образование и профессиональная подготовка

86. Рекомендация Независимого эксперта о том, что обучение, техническое и сельскохозяйственное образование и профессиональная подготовка должны стать приоритетом правительства, нашла положительный отклик у властей и молодежных организаций. Это мощный рычаг для восстановления государственной власти на всей территории страны и исправления существующего неравенства. Речь идет о мобилизации усилий для достижения Целей в области устойчивого развития. Этот приоритет должен способствовать реорганизации системы образования, пострадавшей от конфликтов, участию молодежи в процессах принятия решений и ее вкладу в гражданское пространство и избирательный процесс¹³. Цель состоит в том, чтобы вернуть надежду молодым людям, чей потенциал в области инноваций и предпринимательского творчества может быть полностью использован, предоставить детям и молодежи возможность для социально-экономической реинтеграции и таким образом бороться с безработицей. Тем самым государство осуществляет социальные, политические и экономические меры реагирования на нынешний кризис.

87. Молодежь составляет почти 75 процентов населения. Центральноафриканская Республика располагает такими стратегическими инструментами, как Национальная политика содействия развитию молодежи второго поколения, Национальный стратегический план содействия развитию молодежи на 2021–2025 годы и Оперативный план содействия развитию молодежи на 2021–2022 годы. Их использование позволило провести оценку, в том числе проблем, связанных с отсутствием полезной занятости и проблемой безработицы среди молодежи, и определить стратегические направления и программы для полного использования производственного потенциала молодежи. Независимый эксперт призывает власти и технических и финансовых партнеров мобилизовать и координировать усилия для достижения стратегических целей.

B. Укрепление национальных институтов

88. Мандат ряда национальных институтов предусматривает поощрение социальной сплоченности, прав человека, верховенства права, благого экономического, финансового и социального управления, а также борьбу с безнаказанностью. Эти институты являются гарантами демократии; они предусмотрены Конституцией или созданы законами, указами или постановлениями. В их число входят, в частности, Национальная комиссия по правам человека и основным свободам, Высокий комитет по вопросам благого управления, Высокий совет по вопросам коммуникации, Национальный посреднический совет и

¹³ Резолюция Совета Безопасности 2605 (2021) от 12 ноября 2021 года, пп. 7 и 9.

Национальный комитет по предотвращению геноцида. Они призваны содействовать институциональному восстановлению страны. Ожидается, что они постепенно возьмут на себя функции различных секций МИНУСКА, которые выполняют задачи, обычно возложенные на государственные службы, такие как контроль за местами лишения свободы или укрепление потенциала определенных государственных служб. Их способность в полной мере выполнять переданные им функции является объективным показателем оценки состояния демократической консолидации в стране.

89. Собранные свидетельства говорят о том, что эти институты недостаточно хорошо известны населению, будь то их полномочия, сферы компетенции или процедуры обращения к ним. Лишь немногие из них работают за пределами Банги. Сотрудничество между этими институтами и другими институтами, такими как Национальное собрание и министерства, по-прежнему является недостаточным, хотя их вклад, советы и технические и юридические заключения должны способствовать усилению глобального характера окончательных решений государства. Наконец, ресурсы, выделяемые этим институтам, часто являются ограниченными и выделяются с опозданием, что не позволяет им следовать своей стратегии реагирования.

IX. Выводы и рекомендации

A. Выводы

90. Урегулирование кризиса в Центральноафриканской Республике лежит в плоскости политического подхода, основанного на подлинном и инклюзивном политическом диалоге, который создает благоприятные условия для мира и примирения. Военный подход имеет ограничения и должен дополняться реформами в области правосудия, безопасности и участия граждан в процессах принятия решений.

91. Продолжение боевых действий вооруженными группами представляет собой серьезную угрозу безопасности и миру. Оно содействует поддержанию террора и обстановки, способствующей нарушениям прав человека и международного гуманитарного права. Независимый эксперт решительно осуждает действия вооруженных групп и призывает их соблюдать режим прекращения огня, выполнять программу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и процесс Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, а также выполнять Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и принятую в Луанде совместную «дорожную карту».

92. Борьба с безнаказанностью и обеспечение доступа жертв к правосудию остаются основными чаяниями населения, удовлетворение которых необходимо для предотвращения повторения насилия и трагедий.

93. Центральноафриканские вооруженные силы, центральноафриканские силы обороны и безопасности и силы внутренней безопасности также несут ответственность за многочисленные нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Необходимо задействовать военную юстицию с целью осуждения тех военнослужащих центральноафриканских вооруженных сил, центральноафриканских сил обороны и безопасности и сил внутренней безопасности, в отношении которых имеются утверждения о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права.

94. Операции российских союзных сил не могут проводиться за пределами правового поля и законности. Эти силы должны воздерживаться от препятствования деятельности МИНУСКА, в том числе совместно с центральноафриканскими вооруженными силами, центральноафриканскими силами обороны и безопасности и силами внутренней безопасности, уважать права человека и международное гуманитарное право, избегать оскорбительных и унижающих достоинство действий по отношению к центральноафриканским

вооруженным силам, центральноафриканским силам обороны и безопасности и силам внутренней безопасности, обладающим государственной властью, и воздерживаться от использования вспомогательных сил для совершения нарушений прав человека.

95. Местные выборы, запланированные на 2023 год, открывают возможность для осуществления закона о децентрализации¹⁴ с целью обеспечения эффективного местного самоуправления на всей территории страны. Эти выборы должны проходить в соответствии с планом обеспечения безопасности и согласованным графиком и предусматривать, в том числе, пересмотр списков избирателей и возвращение перемещенных лиц в места их проживания, с тем чтобы они могли участвовать в демократическом процессе.

96. Все государственные и негосударственные субъекты должны воздерживаться от ненавистнических высказываний, сообщений, подстрекающих к насилию, а также от использования методов манипулирования, дезинформации и искаженной информации в Интернете, социальных сетях и традиционных средствах массовой информации.

97. Реабилитация молодежи Центральноафриканской Республики, страдающей от губительного воздействия многолетних конфликтов, требует организации общего образования, технического и сельскохозяйственного обучения, а также профессиональной подготовки для полного раскрытия ее потенциала. Необходимо срочно включить эти направления деятельности в число государственных приоритетов.

98. Важно, чтобы Специальный уголовный суд, Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, Международный уголовный суд и национальные суды расширяли свое институциональное и оперативное сотрудничество. Независимый эксперт призывает международных партнеров усилить техническую и финансовую поддержку этих судебных и несудебных органов в борьбе с безнаказанностью.

99. Невыплата бюджетной поддержки в 2021 и 2022 годах некоторыми техническими и финансовыми партнерами ограничивает деятельность государства, в том числе по выполнению его государственных и социальных задач. Какими бы оправданными ни были санкции, они не должны затрагивать социальные секторы, проекты в области развития и гуманитарные проекты.

В. Рекомендации

100. Независимый эксперт рекомендует правительству принять следующие конкретные меры:

а) мобилизовать необходимые усилия для осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, принятой в Луанде совместной «дорожной карты» и 217 рекомендаций общереспубликанского диалога в рамках централизованной координации для повышения эффективности, наглядности и предсказуемости;

б) ускорить процесс обеспечения безопасности и технико-логистической подготовки к местным выборам при поддержке технических и финансовых партнеров;

в) предоставить Высокому совету по вопросам коммуникации и другим соответствующим национальным институтам необходимые финансовые, правовые и технологические средства для мониторинга информации и сообщений, распространяемых в средствах массовой информации и социальных

¹⁴ Central African Republic, Act No. 20.008 of 7 April 2020 on the organization and operation of local government authorities.

сетях, и борьбы с ненавистническими высказываниями и подстрекательством к насилию;

d) мобилизовать ресурсы, необходимые для поддержки общего образования, технического и сельскохозяйственного обучения и профессиональной подготовки, и реагировать принятием адекватных мер на проблемы, которые препятствуют развитию потенциала молодежи в плане профессионального обучения и предпринимательского творчества;

e) бороться с переполненностью тюрем путем подготовки и оснащения надлежащими средствами сотрудников судебной полиции для проведения предварительных расследований и сотрудников социальных служб для проведения социальных расследований, путем разработки программ реинтеграции, уделяя особое внимание мерам, альтернативным лишению свободы, в том числе в отношении детей, находящихся в конфликте с законом или лишенных свободы, с которыми следует обращаться в большей степени в соответствии с подходом восстановительного уголовного правосудия;

f) принять конкретные меры для осуществления положений Кодекса защиты детей о запрещении и наказании за вербовку и использование детей в военных действиях, о запрещении принудительных и ранних браков и о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми;

g) обеспечить на практике независимость Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению и незамедлительно предоставить ей надлежащие ресурсы для развертывания ее работы во внутренних районах страны, а также обеспечить недопущение какой бы то ни было амнистии в отношении лиц, совершивших серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права;

h) обеспечить эффективную координацию между структурами Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями во избежание нестабильности положения внутренне перемещенных лиц и беженцев, вернувшихся в страну или в свои первоначальные места проживания, с тем чтобы гарантировать в долгосрочной перспективе прием беженцев, которые регистрируются в рамках программы, четко определяющей период передачи поддержки от структур Организации Объединенных Наций к правительству Центральноафриканской Республики;

i) обеспечить налаживание институциональных и оперативных связей между национальными судами, Специальным уголовным судом и Комиссией по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению для обеспечения необходимого сотрудничества между судебными и несудебными органами в борьбе с безнаказанностью;

j) обеспечить, чтобы российские союзники не препятствовали сотрудничеству и совместным операциям центральноафриканских вооруженных сил, центральноафриканских сил обороны и безопасности и сил внутренней безопасности с МИНУСКА, не препятствовали проведению расследований в связи с утверждениями о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, назначили в своих рядах координаторов для поддержания диалога по превентивным и защитным мерам в области прав человека и чтобы они должным образом становились объектами судебного преследования со стороны центральноафриканских властей в качестве основной стороны двустороннего соглашения, связывающего их с центральноафриканским государством, в случаях, когда в отношении них имеются утверждения о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права;

k) продолжить реформирование сектора безопасности и правосудия путем повышения уровня подготовки, дисциплины, оснащенности и командования центральноафриканских вооруженных сил, центральноафриканских сил обороны и безопасности и сил внутренней безопасности, назначения судей, прокуроров и других субъектов, необходимых

для защиты гражданского населения, предоставления основных услуг, а также доступа к правосудию для жертв нарушений прав человека;

l) оперативно принять адекватные меры в связи с задержкой выплаты денежного довольствия и общей надбавки на продукты питания военнослужащим центральноафриканских вооруженных сил и центральноафриканских сил обороны и безопасности на местах;

m) провести глубокую реформу системы отправления правосудия, которая позволит добиться конкретных результатов в выполнении задач, касающихся обеспечения независимости судей и адвокатов, предотвращения вмешательства представителей исполнительной власти в деятельность судебной системы, борьбы с коррупцией, осуществления контроля за субъектами судебной и пенитенциарной системы и обеспечения их подотчетности;

n) проводить рассмотрения дел в военных трибуналах и апелляционном военном суде в соответствии с Кодексом военной юстиции для судебного преследования военнослужащих, которые подозреваются в совершении нарушений прав человека и международного гуманитарного права;

o) создать или сделать эффективно действующими механизмы контроля и подотчетности в судебной системе, армии, полиции, жандармерии и в государственных службах в целом, гарантировать периодический контроль, в частности со стороны Национального собрания в ходе заседаний, посвященных вопросам к членам правительства и руководителям соответствующих институтов, и обеспечить надлежащее информирование населения о практическом ходе проверок, их результатах и принятых мерах по исправлению положения;

p) оперативно завершить разработку национальной политики в области прав человека и основных свобод;

q) разработать национальный план реконструкции, восстановления и оснащения дорожной, школьной, больничной, судебной и тюремной инфраструктур.

101. Коалиции патриотов за перемены и другим вооруженным группам Независимый эксперт адресует следующие рекомендации:

a) незамедлительно обеспечить прекращение огня, а тем вооруженным группам, которые вышли из Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, вновь присоединиться к нему как к основе для обмена мнениями по политическим вопросам и достижения политического консенсуса, принять участие в реализации совместной «дорожной карты» и полностью включиться в процесс примирения под руководством Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению;

b) немедленно прекратить боевые действия и нападения на гражданское население, миротворцев и сотрудников гуманитарных организаций и положить конец нарушениям прав человека и международного гуманитарного права;

c) воздерживаться от создания любых препятствий организации предстоящих местных выборов;

d) принять безоговорочное участие в осуществлении программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, как это предусмотрено Политическим соглашением о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, и выполнить свои обязательства по освобождению, демобилизации и реинтеграции находящихся в их рядах детей;

e) прекратить незаконную эксплуатацию природных ресурсов на территориях, которые они все еще занимают, а также практику создания блокпостов и сбора налогов;

102. МИНУСКА Независимый эксперт адресует следующие рекомендации:

а) разработать трехлетний план укрепления потенциала национальных институтов, включающий меры по мониторингу и оценке его осуществления, с тем чтобы лучше оценить возможности этих институтов представлять предложения и рекомендации, а также поддерживать действия правительства;

б) продолжать и активизировать в интересах организаций гражданского общества усилия по наращиванию потенциала и осуществлению планов контроля за применением полученных знаний, в том числе путем документирования нарушений прав человека, содействия деятельности африканских механизмов и механизмов Организации Объединенных Наций для обеспечения соблюдения прав человека и международного гуманитарного права в Центральноафриканской Республике, а также участия в процессе мира и примирения и в избирательных процессах;

в) активизировать осуществление своей политики нулевой терпимости для предотвращения сексуального насилия, обеспечить принятие оперативных санкций, в том числе превентивных мер, в отношении конкретных лиц или воинских контингентов, нарушивших правила, и гарантировать эффективный доступ жертв к правосудию;

г) активизировать сотрудничество с центральноафриканскими вооруженными силами, центральноафриканскими силами обороны и безопасности и силами внутренней безопасности, в том числе путем проведения регулярных совместных операций по охране территорий, которые были освобождены от вооруженных групп или на которых были проведены операции по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, и создать механизм раннего предупреждения и оперативного реагирования, с тем чтобы не прибегать к мерам запоздалого реагирования, ограничивающихся констатацией уже совершенных нарушений;

д) усилить координацию между различными компонентами МИНУСКА в целях максимального увеличения выгод для населения;

е) добиваться исполнения ордеров на арест, выданных Специальным уголовным судом.

103. Региональному отделению Организации Объединенных Наций для Центральной Африки Независимый эксперт адресует следующую рекомендацию:

а) в партнерстве с Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Комиссией по миростроительству разработать субрегиональную стратегию, способствующую сотрудничеству в судебной сфере, в частности для выполнения ордеров на арест, выданных Специальным уголовным судом и Международным уголовным судом, решить трансграничные проблемы, такие как распространение легких вооружений, перегон скота на новые пастбища, добровольное, безопасное и устойчивое возвращение беженцев, и поддерживать эффективное функционирование совместных комиссий, созданных между Центральноафриканской Республикой и соседними странами.

104. Международному сообществу Независимый эксперт адресует следующие рекомендации:

а) оказывать необходимую политическую, техническую и финансовую поддержку для выполнения рекомендаций общереспубликанского диалога, Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и совместной «дорожной карты»;

б) продолжать и укреплять в долгосрочной перспективе техническую и финансовую поддержку в области обучения, технического и сельскохозяйственного образования и профессиональной подготовки для

содействия достижению Цели 4 в области устойчивого развития и осуществления соответствующих стратегических и оперативных планов, разработанных властями Центральноафриканской Республики;

с) оказывать поддержку Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению в удовлетворении условий возмещения ущерба, включая создание фонда, гарантирующего реабилитацию и возмещение ущерба, причитающиеся жертвам;

д) увеличить финансовую поддержку операций гуманитарных организаций, в том числе для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, которая угрожает населению, особенно детям, и для решения других гуманитарных проблем;

е) продолжать поддерживать реформы сектора безопасности и правосудия, оказывая поддержку в подготовке, развертывании и оснащении центральноафриканских вооруженных сил, центральноафриканских сил обороны и безопасности и сил внутренней безопасности, а также стратегическую организацию, необходимую для эффективного оперативного командования;

ф) усилить поддержку осуществления стратегии отправления правосудия в переходный период, в том числе путем расширения технической и финансовой помощи, необходимой для эффективного функционирования совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности, комитетов по осуществлению, действующих на уровне префектур, и Исполнительного комитета по мониторингу, для финансирования программ социально-профессиональной реинтеграции и обеспечения эффективного функционирования Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению;

г) продолжать оказывать поддержку Специальному уголовному суду, в том числе путем создания фонда по выплате компенсаций жертвам, предоставления доступа к секретным документам и исполнения выданных Судом ордеров на арест;

h) оказывать поддержку национальным судам, в частности апелляционным судам Банги, Буара и Бамбари, в организации внеочередных сессий по уголовным делам, посвященных рассмотрению дел о связанном с конфликтами сексуальном и гендерном насилии, с тем чтобы учитывать состояние жертв, которые не готовы мириться с медлительностью системы уголовного правосудия;

i) обеспечивать сохранение демократического пространства путем обеспечения подготовки и эффективного участия организаций гражданского общества, в том числе организаций журналистов, женщин и молодежи, в мирном процессе, избирательном процессе и восстановлении страны;

j) разработать рассчитанную на три года программу технической поддержки и наращивания потенциала, включающую план последующих действий для государственных институтов, занимающихся в рамках своих полномочий борьбой с безнаказанностью и коррупцией, содействием созданию правового государства, поощрением благого демократического, экономического и социального управления, а также защитой и надзором за соблюдением прав человека;

k) продолжать при необходимости принимать меры по предотвращению и выявлению случаев сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, за которые несут ответственность международные силы, применять санкции к виновным в соответствии с политикой нулевой терпимости;

l) продолжать предпринимать усилия для поддержки операций по выводу детей из состава вооруженных групп, в том числе путем финансирования программ социально-экономической реинтеграции;

m) оказывать всю техническую, логистическую и финансовую помощь, необходимую для организации предстоящих местных выборов, и оказывать поддержку властям Центральноафриканской Республики в создании соответствующих механизмов для закрепления местного самоуправления в качестве решения, обеспечивающего политическое урегулирование кризиса в Центральноафриканской Республике.
