



人权理事会

第五十一届会议

2022 年 9 月 12 日至 10 月 7 日

议程项目 10

技术援助和能力建设

中非共和国的人权状况

中非共和国人权状况独立专家亚奥·阿贝塞的报告*

概要

在本报告中，中非共和国人权状况独立专家报告了该国 2021 年 7 月至 2022 年 6 月之间的人权状况。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



一. 导言

1. 本报告系根据人权理事会 2021 年 10 月 11 日第 48/19 号决议提交，该决议延长了独立专家的任期，并要求他向理事会第五十一届会议提交书面报告。
2. 本报告涵盖期间为 2021 年 7 月至 2022 年 6 月。¹
3. 在因冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)自 2020 年 3 月开始实行的旅行限制解除之后，独立专家于 2022 年 2 月 11 日至 18 日访问了该国。独立专家的第二次访问定于 2022 年 7 月 27 日至 8 月 5 日进行，他将访问上科托和瓦卡加省，并与中非共和国地方当局以及在这些省开展活动的不同行为体和伙伴进行交流。独立专家希望在下次访问期间与有关部委和机构会面，以落实以往报告和致中非共和国政府的信函中提出的建议。
4. 独立专家欢迎中非共和国政府的合作。他满意地注意到，中非共和国政府由司法、人权促进、良政和掌玺国务部长阿尔诺·朱贝·阿巴泽内代表，定期参加在人权理事会届会期间举行的各种对话。²
5. 独立专家感谢非洲联盟、欧洲联盟、联合国国家工作队、联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)人权司、其他技术和财政伙伴、民间社会组织、媒体以及所有在他执行任务时给予合作的人。

二. 政治局势

A. 2023 年地方选举

6. 原定于 2022 年 9 月 11 日举行的地方选举被推迟。国家选举管理局 4 月通过了新的选举时间表，定于 2023 年 1 月举行选举。该国上一次市政选举是在 1988 年。
7. 中非稳定团正在该国各地实施动员、提高认识和公民教育方案，以确保青年参与选举进程，并确保妇女作为选民和候选人充分、平等、切实和安全的参与，包括确保遵守法律所规定的妇女在决策机构中至少占 35% 的配额。
8. 据国家选举管理局称，举行地方选举需要约 1,000 万美元。2021 年 9 月 2 日，中非共和国政府宣布将为定于 2021 年 10 月至 12 月进行的选举图绘制工作提供 40 万美元。该国政府承诺在 2022 年国家预算中向国家选举管理局提供 270 万美元。
9. 独立专家认为，地方选举是一种重要途径，可借以发现基层民众应对本地挑战的对策。这些选举为具体执行 2020 年 2 月 26 日的权力下放法提供了机会。加强地方治理，确保国家司法和安全机构在全国各地地方一级的有效存在，对于恢复该国领土管理和全面恢复国家权力至关重要。地方选举是中非共和国危机的政治和民主解决方案。

¹ 不过，报告也注意到了 2022 年 7 月发生的一些事件。

² 人权理事会第四十八、第四十九和第五十届会议期间。

B. 政治对话以及《中非共和国和平与和解政治协议》和联合路线图的执行

10. 在本报告所述期间，在执行 2019 年 2 月 6 日在班吉签署的《中非共和国和平与和解政治协议》³ 方面没有取得显著进展。自 2020 年 7 月以来，特别混合安全部队的势头有所减缓，包括在该国东北部和东南部。在技术和财政伙伴的支持下动员担保方和调解方对于到 2023 年 6 月有效落实《协议》监测机构是必不可少的。虽然向包括儿童在内的脱离武装团体者重返社会经济生活的项目提供了资金，但这一挑战仍有待解决。

11. 《协议》执行监测委员会于 2022 年 2 月 14 日和 5 月 25 日举行了两次会议。会议重点是武装团体的解除武装、复员、重返社会和遣返。成立了一个监测委员会，以便每月审查解除武装、复员、重返社会和遣返行动，并评估大湖区问题国际会议 2021 年 9 月 16 日在罗安达通过的《中非共和国和平联合路线图》的执行情况。

12. 经福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统 2021 年 2 月 6 日宣布，根据 2022 年 3 月 15 日的总统令，2022 年 3 月 21 日至 27 日在班吉举行了共和对话。总统在 2021 年 10 月 15 日的全国讲话中指出，该国有两项和平工具：针对武装团体的《中非共和国和平与和解政治协议》和针对该国主要力量的共和对话。他宣布，单方面停火是为了促进执行《罗安达联合路线图》。

13. 在举行共和对话之后，通过了 217 项建议。这些建议主要涉及安全、和平与和解、法治、政治治理、该国经济和社会复兴以及外交政策与国际合作。打击有罪不罚贯穿各项建议，这再次反映了人民在 2015 年班吉国家论坛和历次全国协商期间一贯表达的殷切期望。

14. 根据 2022 年 8 月 1 日法令，任命了监测委员会委员。独立专家呼吁中非共和国当局采取一切努力切实执行共和对话所提的建议。独立专家指出，修订或重新起草 2016 年 3 月 30 日《宪法》的问题有可能吸收全部努力，从而影响到采取具体措施落实对话结论和实现和平方面所需的投入。

三. 安全局势与和平进程

A. 当前局势

15. 尽管共和国总统 2021 年 10 月 15 日宣布单方面停火，但安全局势仍然动荡不安，一个月前通过的联合路线图本应为《中非共和国和平与和解政治协议》的执行工作注入新的动力，该协议仍是政治对话的参考框架。

16. 自 4 月以来，武装团体再次袭击中非共和国武装部队的阵地，并对平民实施了侵犯人权行为。爱国者变革联盟成员出现在该国东北部萨姆万贾(上科托省)，引起了民众的严重关切。根据地方当局和该地区一些居民的一致证词，爱国者变革联盟在通往苏丹的道路上活动。在西北部的恩冈达耶县，“回归、索回和复原”组织(3R 组织)将中非共和国武装部队的阵地作为目标，并对平民实施了暴行。

³ S/2019/145, 附件。

17. 不安全阻碍了多种权利的有效行使。在上科托省，特别是瓦达、萨姆万贾和亚林加，儿童在过去四年间被剥夺了受教育权。其中许多地方的居民已经离开，在森林中避难。在仍可接受教育的地方，与没有暴力的年份相比，今年取得初中毕业证书的学生人数大幅减少。

18. 缺乏道路基础设施和现有道路基础设施严重退化是确保某些地区安全的主要障碍。该国内地的大部分道路在雨季完全无法通行，特别是在上科托和瓦卡加省。这种情况导致中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队无法解放武装团体控制的偏远地区，也无法在这些地区开展解除武装、复员、重返社会和遣返行动或进行巡逻。因此，民众受到武装团体的平行管理，这些武装团体勒索居民，掠夺牲畜，没收农民的作物，非法征税，并占领学校和保健中心等公共基础设施。

19. 大多数城市地区是安全的。但以森林为掩护的武装团体仍然具有危害能力，表现为在农村和城郊地区实施的恐怖行为。这种情况限制了民众的行动和活动自由，将其限制在有限的范围内。

B. 解除武装、复员、重返社会和遣返行动进程

20. 改善安全局势并在全国各地恢复国家权力在很大程度上取决于解除武装、复员、重返社会和遣返进程的进展情况。2022年6月4日在班吉举行的政治进程战略审查会议的部分工作是评估解除武装、复员、重返社会和遣返行动的执行情况。在中非稳定团的支持下，政府流动小组在《和平与和解政治协议》的框架内，在瓦卡加和纳纳—曼贝雷省继续开展对武装人员解除武装和复员的行动。

21. 截至2022年6月1日，国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案自2018年12月启动以来，共使3,826名武装人员解除武装和复员，包括219名妇女。

22. 2022年3月，独立专家就解除武装、复员、重返社会和遣返进程减缓表示关切，并呼吁当局动员起来，重振这一进程。2022年3月28日至4月20日期间，该国政府在瓦卡加省共使216名中非复兴人民阵线成员解除武装和复员，包括4名妇女。随后，4月19日至24日期间，该国政府在博森贝莱和布阿尔共使5个武装团体的95名战斗人员解除武装和复员，包括5名妇女。

C. 安全和国防部队的培训和部署

23. 2022年1月，欧洲联盟驻中非共和国军事培训团暂停了对中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队的培训。5月，中国宣布将实施向中非共和国武装部队提供培训的项目。

24. 中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队的招募进程必须继续满足对侵犯人权的前科进行核查的要求，并纳入关于纪律和人权的模块。在从解除武装中受益的地区加强安全需要部署经过培训和装备的国防和安全部队，以保护民众，并避免武装团体的恢复或增加。截至2022年6月1日，该国部署了6,860名国内安全部队成员，包括3,562名警察(884名妇女)和3,298名宪兵(525名妇女)；5,212人留在班吉。中非稳定团和联合国开发计划署为1,892名警察和宪兵(534名妇女)有关社区警务、职业道德和纪律、与冲突有关的性暴

力和性别暴力等问题的培训提供了支持。应掌握按国防部队兵力分列的统计数据，包括经过培训和装备的士兵人数。

D. 安全部门改革

25. 国家安全部门改革战略(2022-2027 年)旨在应对安全系统的职能、组织和结构挑战，并建立有利于民主监管的治理，以弥补培训、资金和基础设施方面的不足。

26. 国家安全委员会于 2020 年 4 月成立，负责监督对财产和人员的保护，加强国土安全，以恢复国家权力，该委员会在中非稳定团和欧洲联盟驻中非共和国军事培训团的支持下，于 2022 年 3 月 31 日和 4 月 1 日召开了首次会议。会议重点是有关人力资源管理改革以及改善军事人员生活和工作条件的建议。

27. 一致证词表明，对中非共和国武装成员的部署(有时人数较少)不符合部署地点的安全要求，而且缺乏明确的指挥指令。有时，尽管对中非共和国武装部队最初计划的实地部署时间为三至六个月，但在一年甚至更久之后仍未解除其部署。工资和伙食津贴未按时支付，导致部队情绪消极，士气低落。

28. 应当建立真正的指挥链，对所部署的部队进行有效控制，为其提供后勤装备，并对其进行持续规范和支持，使其能够在良好条件下履行保护平民的任务。安全理事会 2022 年 7 月 29 日第 2648(2022)号决议对中非共和国武装部队以及中非共和国国防和安全部队的装备问题作出了应对。

四. 仇恨言论和煽动暴力

29. 媒体和社交网络上仇恨言论和煽动暴力行为的泛滥以及对操纵、虚假信息和错误信息的利用⁴ 引起了独立专家的严重关切。这些威胁和排斥性表达一再出现，损害了中非共和国当局、其技术和财政伙伴、反对党以及民间社会组织之间的关系，破坏了行为者之间的信任，阻碍了和解进程以及在实现和平方面取得进展，对即将举行的地方选举构成风险。

30. 2022 年 4 月 26 日至 29 日，联合国中部非洲区域办事处和中部非洲国家经济共同体在班吉举行了防止仇恨言论相关冲突区域论坛。该论坛重点讨论了防止仇恨言论这一有害现象的机制。

31. 除了已批准的相关国际人权文书以外，中非共和国还制定了防止煽动仇恨和暴力的国家计划，并设立了高级传播委员会。

32. 任何发表仇恨言论、煽动暴力、操纵他人、传播虚假信息和错误信息的人都会阻碍和平进程、稳定、恢复、和解和安全。实施这种行为的人是和平的敌人，应由国家和国际司法机构予以起诉。

⁴ 见 [A/HRC/47/25](#)。

五. 人道主义局势

A. 持续存在的挑战

33. 2022 年 1 月至 5 月，在中非共和国记录了 69 起影响人道主义工作者的事件。仅在 5 月即记录了 17 起事件，包括多起公路抢劫案件，特别是在巴坦加福附近，一支人道主义工作队被暂时拘留。一名人道主义工作者在瓦姆省被杀害。在 2022 年前五个月，瓦姆(占事件的 28%)、瓦卡(13%)和班吉省(12%)所受到的影响最为严重。偷窃、抢劫、掠夺、威胁和攻击在事件中占 75%；干扰和限制占 25%。⁵

34. 在西部和西北部，特别是瓦姆—彭代、纳纳—曼贝雷和曼贝雷—卡代省，爆炸装置引发了多起事件，造成人员死亡和民众流离失所。家长不愿让孩子上学，导致一些学校关闭。

B. 人道主义需求

35. 中非共和国的人道主义界估计，到 2022 年底将有 200 万人需要援助，因此需要 4.613 亿美元。2022 年，63%的中非共和国人口(310 万人)需要人道主义援助和保护。根据人道主义事务协调厅 2021 年 12 月的报告，中非共和国的境内流离失所者人数为 69.2 万人，中非共和国难民人数为 73.7 万人。根据人权理事会第 48/19 号决议的规定，中非共和国当局应迅速采取努力，支持流离失所者和难民安全、有尊严和可持续的自愿回返。这样，这些人将可参加即将举行的地方选举。联合国难民事务高级专员公署和其他人道主义行为体在 2022 年 1 月至 7 月期间使 3,186 人得以自愿回返。

六. 履行促进和保护人权的国际和区域承诺

A. 积极进展

36. 2022 年 4 月 15 日，中非共和国通过了国家打击贩运儿童行动计划，专门用于防止在冲突中使用和招募儿童。

37. 废除死刑法于 2022 年 5 月 27 日由议会通过，随后于 6 月 27 日由共和国总统颁布。

38. 通过了 2021 年 11 月 25 日第 21.308 号法令，该法令规定设立中非共和国打击与冲突有关的性别暴力战略委员会。该委员会制定了 2022-2023 年多年期行动计划，并于 2022 年 6 月提交。

39. 总理发布了 2021 年 12 月 22 日第 033/PM.21 号法令，对 2003 年 4 月 26 日第 013 号法令的规定进行了修订和补充，2003 年法令涉及根据国际人权文书起草报告和落实建议的国家委员会的设立、组织和运作。2022 年 6 月 18 日至 23 日，司法部在中非稳定团人权司的支持下，为该国家委员会的委员举行了两次能力建设

⁵ 人道主义事务协调厅，档案，2022 年 6 月 9 日局势报告。

设和情况介绍会，内容涉及起草提交非洲条约机构和联合国系统人权监测机制的报告。在该国批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》后，启动了关于建立国家酷刑防范机制的思考进程。

40. 2022 年 3 月 17 日，中非共和国被列入 2023 年可持续发展高级别政治论坛自愿国别评估的国家名单。独立专家呼吁该国政府把握这一机会，以应对与职业培训(可持续发展目标 4)、增强妇女权能并促进其参与决策进程(目标 5)以及安全和司法部门改革(目标 16)有关的挑战。

41. 目前正在制定国家人权和基本自由政策。技术和财政伙伴应将支持重点放在实现所确定的战略目标上。

B. 不太积极的方面

42. 人权事务委员会 2020 年 3 月 4 日和 5 日审议了中非共和国的第三次定期报告之后，该国没有遵守条约机构的要求，即在 2022 年 3 月 20 日之前提供资料，说明某些建议的落实情况。⁶

43. 2018 年，经济、社会及文化权利委员会在关于中非共和国初次报告的结论性意见中要求提交一份后续报告，重点介绍中非共和国为应对所面临的人道主义挑战而采取的措施。该后续报告自 2019 年 9 月逾期未交。⁷

44. 中非共和国在第三轮普遍定期审议期间于 2018 年 11 月 9 日接受审议，但该国没有提交临时报告，也没有通过落实建议的国家计划。

45. 虽然没有对 2020 年通过的法律⁸ 采取适当执行措施，但根据载有儿童保护法的法律所制定的举措和部门计划值得欢迎。

七. 人权状况

A. 侵犯人权和违反国际人道法的状况

46. 独立专家获悉，2021 年最后一季度，中非稳定团人权司记录了 363 起侵犯人权及践踏和违反国际人道法的事件(其中许多事件极为严重)以及 848 名受害者。这些事件中有 59%是签署《中非共和国和平与和解政治协议》的武装团体所为，40%是国内安全部队及其盟友所为(与 2021 年 1 月记录的 23%相比，这一比例大幅增加)。

47. 2021 年 12 月 6 日至 13 日，约 240 名被确定为“反砍刀”组织成员的袭击者由中非共和国武装部队及其俄罗斯盟友在班巴里招募、装备和培训，据称在其命令下使用利器和火器袭击了 Boyo 村。在所谓的“埃德蒙将军”和其他 5 名“反

⁶ CCPR/C/CAF/CO/3, 第 40 段。

⁷ E/C.12/CAF/CO/1, 第 47 段。另见第 12 段。

⁸ 载有儿童保护法的 2020 年 6 月 15 日第 20.016 号法，关于确定共和国前总统养恤金制度的 2020 年 6 月 11 日第 20.012 号法，关于真相、正义、赔偿与和解委员会的设立、组织和运作的 2020 年 4 月 7 日第 20.009 号法，以及关于地方政府的组织和运作的 2020 年 4 月 7 日第 20.008 号法。

砍刀”组织领导人(均为瓦卡省前地区领导人)的领导下，他们将他们认为与争取中非和平联盟这一武装团体勾结的穆斯林社区作为目标，并处决了 19 名穆斯林平民男子，其中一些人被斩首。这些袭击者将受害者的头颅和生殖器官作为战利品来展示。他们还杀害了一名 12 岁女童，活埋受伤者，在清真寺内绑架受害者以换取赎金，抢夺摩托车，威胁、抢劫并用枪指着居民，组织范围达到距 Boyo 村 12 公里的 Komayé 的搜捕，强奸了至少 5 名妇女和女童，并破坏和烧毁了 547 座房屋。2021 年 12 月 10 日，4 名袭击者在 Tagbara 朝中非稳定团的一支巡逻队开火。2022 年 2 月 15 日，袭击者在中非共和国武装部队及其俄罗斯盟友在班巴里的基地外示威，要求兑现在袭击 Boyo 期间向他们作出的承诺。

48. 据称，中非共和国武装部队及其俄罗斯盟友的成员在 2022 年 1 月参加反叛乱进攻行动时，在 Aigbando 村(上科托省)不加区分地向平民开火，并实施了法外处决，造成至少 17 人死亡。一名少女被强奸，房屋和商店遭到抢劫和破坏。至少 750 人逃离了该地区。这一事件发生后，俄罗斯盟友阻止中非稳定团进入该地区，从而妨碍了开展紧急人权调查。对中非稳定团人权干事以及其他国际和国家行为体的保护工作的这种阻碍是不可接受的，应当立即停止。

49. 5 月 9 日，中非共和国武装部队在“反砍刀”组织成员的支持下袭击了 Bokolobo 村(瓦卡省)，以报复争取中非和平联盟的袭击。中非稳定团人权司记录了 9 名颇尔平民被杀以及 15 名平民被任意逮捕和拘留的事件。中非共和国政府没有对这些事件展开调查。

50. 6 月 17 日，爱国者变革联盟袭击了靠近苏丹边界的万达贾莱(瓦卡加省)，并占领该地 10 天。他们被中非共和国武装部队和中非稳定团维和人员的行动逐离该地。

51. 7 月 3 日，爱国者变革联盟，包括争取中非和平联盟的成员，袭击了 Dimbi(下科托省)。争取中非和平联盟的目标是中非共和国武装部队的阵地。这次袭击被击退，叛乱分子溃败。

52. 2022 年上半年，中非稳定团人权司记录了 451 起侵犯人权以及违反和践踏国际人道法事件(涉及 1,462 名受害者)，其中多起事件性质极其严重。这些数据表明，与 2021 年下半年相比，事件数量和受害者人数有所减少，中非稳定团人权司在 2021 年下半年记录了 761 起事件，涉及 1,746 名受害者。在选举刚刚结束的 2021 年上半年，中非稳定团记录了 593 起事件，造成 1,109 名受害者。近半数(47.68%)的受害者是国家工作人员和该国盟友，即其他安全人员所造成的。

53. 签署了《中非共和国和平与和解政治协议》的武装团体对 2022 年上半年记录的 44.49%的事件和 48.9%的受害者负责，其中 51 起经证实的与冲突有关的性暴力事件涉及 83 名受害者。上科托和瓦卡加省受到践踏和侵犯人权行为的严重影响。这是因为争取中非和平联盟重新开始活动，而且国家工作人员及其盟友为打击该团体开展了军事行动。2022 年上半年，争取中非和平联盟对武装团体所造成受害者总数的 35.81%负责。

54. 中非共和国武装部队及其盟友共同或单独对 76.21%的国家工作人员受害事件和 76.15%的此类受害者负责。

55. 独立专家收到的多份一致证词表明，俄罗斯盟友对平民实施了暴行，如性暴力，恐吓行为，破坏住宅，威胁，勒索，酷刑行为，残忍、侮辱性、不人道和有

辱人格的待遇，包括在该国内地的多处偏远地点(Aigbando、班巴里、贝洛科、博桑戈阿、Boyo、布里亚和穆卡)对国家公职人员实施了此类行为。

B. 与冲突有关的性暴力、性侵犯和性虐待

56. 与冲突有关的性暴力案件是独立专家关切的问题之一。2022 年 2 月 17 日至 6 月 15 日，中非稳定团记录了对 59 起事件的指控，主要为强奸，涉及 76 名幸存者(52 名妇女、23 名女童和 1 名身份不明者)；其中 35 起事件已得到证实，涉及 48 名受害者。不安全和交通不便等问题阻碍了对所有这些事件展开调查，并导致报告延误，因为 88.57%的事件发生在本报告所述期间之前。31 起事件是武装团体成员所为，3 起事件是国防和国内安全部队成员所为，1 起事件是其他安全人员所为。

57. 2021 年和 2022 年上半年，防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队向共和国检察官转交了大量关于与冲突有关的性暴力的案件。然而，这些案件的司法处理面临多重挑战。班吉上诉法院 2022 年 6 月的刑事审判未能处理与冲突有关的性暴力案件。防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队仅在布阿尔设有一个分支机构，尽管该部队还应在班巴里上诉法院设有一个分支机构。一些案件达成了庭外和解，有时在司法警察一级即已得到解决，尽管法律禁止这样做。有待法院处理的案件数量巨大，缺乏调查法官，导致待审案件数量大和判决执行率低，这些问题妨碍了打击有罪不罚现象。由于防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队隶属于多个部委，能力建设和机构协调方面的问题使情况更加复杂。

58. 防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队向巴库马县派出调查团，以调查中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟实施的与冲突有关的性暴力行为。该调查团与受害者和证人进行了面谈，并与巴库马宪兵队合作起草了笔录。

59. 在本报告所述期间，国家主管部门调查了中非复兴人民阵线 2020 年 12 月至 2021 年 3 月占领巴库马县(姆博穆省)期间广泛实施与冲突有关的性暴力的指称。

60. 2022 年 6 月，中非稳定团发布了一份报告，说明了隶属于爱国者变革联盟的两个武装团体中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟在巴库马和班加苏市以及上科托省实施的与冲突有关的性暴力行为。⁹ 该报告指出，由亲自参与所记录性暴力行为的 Mahamat Salleh 将军指挥的中非复兴人民阵线以及由 Abdoulaye Machaï 将军和 Walchaï 上校指挥的争取中非和平联盟犯有强奸、性奴役和强奸未遂罪，受害者主要为 11 至 17 岁的未成年少女。

61. 2021 年 9 月，中非稳定团加蓬部队的成员被指称对 5 名女童进行性虐待后，联合国秘书长根据安全理事会 2016 年 3 月 11 日第 2272(2016)号决议，决定将整个加蓬部队遣返回国。2021 年 9 月 7 日，联合国秘书长通知加蓬政府，必须在 5 个工作日内任命一名国家调查员，并要求在 90 天内完成调查。2022 年 3 月，独立专家在人权理事会第四十九届会议上呼吁加蓬采取适当应对措施，确保受害者能够诉诸司法。加蓬政府尚未采取应对措施。

⁹ 联合国人权事务高级专员办事处，“关于中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟在姆博穆和上科托省实施的与冲突有关的性暴力的报告，2020 年 12 月至 2022 年 3 月”。

62. 独立专家获悉，中非稳定团在 2021 年 7 月至 2022 年 6 月期间记录了 76 起指控其成员实施性剥削和性虐待的案件。已按照零容忍政策采取措施，对其追究责任。

C. 人权与工商企业

63. 2021 年 8 月，一个非政府组织发布了一份报告，说明了法国制糖和饮料跨国企业卡思黛乐集团与资助中非共和国武装团体有关的行动。¹⁰ 据报告，卡思黛乐集团下属的中非共和国非洲制糖厂与争取中非和平联盟这一武装团体达成了默示安全协定。根据这一协定，争取中非和平联盟负责保障工厂和甘蔗田的安全，保护运输车辆在主要道路上自由通行，并协助确保该公司在反叛团体控制的几个省垄断食糖经销。据称，中非共和国非洲制糖厂通过直接和间接支付现金对争取中非和平联盟进行资助，还通过修理车辆和供应燃料的形式提供实物支持。

64. 任何企业，无论是国内企业还是国际企业，在开展业务时都必须遵守《工商企业与人权指导原则》及其“保护、尊重和补救”框架。在冲突中，企业的高度尽责义务具有更大的意义。¹¹ 企业开展业务的国家和这些企业的母国同样应履行这一义务。

D. 打击有罪不罚现象与民族和解

1. 国内法院

65. 2022 年 5 月，在开始执行司法部门政策两年后，对该政策进行了审查。4 月 29 日至 6 月 21 日，班吉上诉法院举行了首次年度刑事审判，对若干案件进行了审理。在刑事审判期间，布阿尔上诉法院宣布与武装团体 3R 组织有关联的农民 Illassa Ousman 有罪，他因在布阿尔共谋犯罪而受到起诉。他自 2021 年起被拘留，于 2022 年 6 月 22 日被判处 10 年苦役。

66. 该国内地法院在中非稳定团的支持下获得了多方面的支持，包括修复房地以及配备计算机和办公设备。然而，布里亚等地的轻罪审判安排出现延误。2022 年 4 月 27 日，中非共和国当局称，班巴里大审法院检察官办公室对在 Boyo 发生的事件展开了调查。正在对中非共和国当局 2021 年 5 月设立的特别调查委员会的报告采取司法后续行动，以调查中非稳定团人权司 2021 年披露的侵犯人权指称。

67. 2021 年 7 月 26 日，军事法院根据《军事司法法》和《刑法》，在班吉举行了庭审，处理了中非共和国武装部队以及中非国防和安全部队成员据称侵犯人权的案件。军事法院还在 2021 年 8 月举行了一次审判。独立专家呼吁国际社会支持该国军事法院，以加强打击有罪不罚现象。

¹⁰ “哨兵”组织，“暴力文化——法国制糖和饮料巨头卡思黛乐集团与资助中非共和国武装民兵有关”，2021 年 8 月。

¹¹ 联合国人权事务高级专员办事处，“在冲突地区经商：联合国报告详细介绍了避免助长侵犯人权行为和煽动暴力的行动”，2020 年 10 月 27 日新闻稿。另见 [A/75/212](#)。

2. 特别刑事法院

68. 调查法官对十几起案件启动了调查。2022 年 4 月 19 日，特别刑事法院开始对反叛团体 3R 组织成员 Issa Sallet Adoum、Ousman Yaouba 和 Tahir Mahamat 的案件进行首次审理。他们由于 2019 年 5 月在 Lemouna 和 Koundjili 实施的行为，以战争罪和危害人类罪被起诉。

69. 2021 年 11 月 19 日，武装团体争取中非和平联盟前干部、现畜牧业和动物卫生部长 Hassan Bouba Ali 根据特别刑事法院发出的逮捕令被捕。他定于 11 月 26 日出庭。然而，特别刑事法院负责提审 Bouba Ali 先生的小组被拒绝进入其关押地点。宪兵将他送回家中，阻碍了诉讼程序的正常进行。应将 Bouba Ali 先生立即移交法院。

70. 特别刑事法院面临逮捕令难以执行的问题，因为该法院没有执法小组。因此，国家当局和中非稳定团的协助必不可少。无法查阅联合国列为机密的重要文件阻碍了多项调查的最后完成。在武装团体控制的地区无法开展调查。

3. 国际刑事法院

71. 2022 年 3 月 14 日，武装团体“反砍刀”组织前领导人以及前解除武装、复员、安置和遣返方案部长 Maxime Jeoffroy Eli Mokom Gawaka 被移交国际刑事法院，这部分归功于乍得的合作。Mokom 先生因据称在 2013 至 2014 年期间在中非共和国犯下的罪行被起诉。

72. 2022 年 7 月 28 日，国际刑事法院公布了对 Noureddine Adam 先生发出的逮捕令，该逮捕令于 2019 年 1 月 7 日密封签发。联合国安全理事会制裁委员会名单中列有他的名字。这位前部长、武装团体争取正义与和平爱国者同盟—原教旨派的创建者涉嫌至少在 2013 年 4 月 12 日至 11 月 27 日期间在班吉犯下了危害人类罪和战争罪(酷刑和残忍待遇)。

73. 打击有罪不罚的效力还取决于次区域合作，包括在执行特别刑事法院和国际刑事法院签发的逮捕令方面的次区域合作。

4. 真相、正义、赔偿与和解委员会

74. 2021 年 7 月 2 日，根据 2020 年 12 月 31 日法令任命的真相、正义、赔偿与和解委员会的 11 名委员(包括 5 名妇女)在班吉上诉法院宣誓就职。该委员会的妇女人数较多，并且由妇女，即 Marie Edith Douzima-Lawson 女士担任主席，这一点令人感到满意。

75. 在中非稳定团和其他伙伴的技术和财政支持下，真相、正义、赔偿与和解委员会在 2021 年 7 月和 9 月举行了两次务虚会，会上起草了其议事规则、传播战略、调查战略和履行任务所需的其他文件。委员会委员得到了冈比亚、利比亚、马里、秘鲁、塞拉利昂和突尼斯的专家和委员的支持。2021 年 9 月，他们前往南非进行考察访问，学习了南非在真相与和解进程方面的经验。

76. 真相、正义、赔偿与和解委员会在该国 20 个省开展了教育、提高认识和动员活动。2022 年 6 月 20 日和 21 日，该委员会在非洲联盟的支持下，为其委员举行了有关非盟过渡时期司法文书的能力建设会议。

77. 正如人权理事会在 2021 年 10 月 11 日第 48/19 号决议中所决定的，在其第四十九届会议期间于 2022 年 3 月 30 日举行了关于中非共和国的高级别互动对话，以评估实地人权状况的发展变化，尤其是和解进程和落实不重犯保障机制的情况，包括为此确保真相、正义、赔偿与和解委员会切实履行任务。¹² 独立专家强调，要使委员会履行任务，就需要尊重该机制的独立性，分配适当的资源，包括专门的总部，并为委员会在该国全境的部署提供必要后勤。独立专家强调，应当考虑到真相、正义、赔偿与和解委员会任务的心理层面。2022 年 7 月 24 日，委员会迁入作为其总部的临时房地。

5. 司法部门改革

(a) 司法系统

78. 中非共和国政府 2019 年批准了 2020-2024 年司法部门政策，并将其作为改革和加强司法系统的战略，但这项政策的执行工作并未取得预期进展。这主要是由于 COVID-19 疫情，但也是因为政府缺乏采取必要措施启动指导委员会工作的政治意愿。尽管如此，还是取得了一定进展，指导委员会在司法部长的主持下于 2022 年 5 月 16 日召开了首次会议，作为司法部门政策组成部分的专题小组恢复了工作。

79. 截至 2022 年 6 月，该国 30 个法院中有 23 个正在运作，73% 的司法工作人员到岗。然而，班吉的到岗工作人员比例为 96%，而外省的这一比例仅为 56%，二者之间存在巨大差距。首都以外的到岗人员比例较低，部分原因是一些地区不安全，而且缺乏对无故缺勤的工作人员进行监督和问责的机制。

(b) 监狱管理

80. 拘留场所人满为患的问题令人关切，特别是在 Ngaragba 监狱，2022 年 2 月，该监狱的占用率超过 230%，部分原因是审前拘留时间过长，该国内地的监狱遭到破坏或破败不堪，只能将被拘留者从内地转移到班吉，而且初步调查和社会调查存在严重拖延。对剥夺自由的替代措施的使用有限，而且缺乏重返社会方案，导致监狱人满为患和累犯现象恶化。拘留条件很差。

81. 总体而言，宾博女子监狱在体制和运作方面令人满意。然而，迫切需要为被认为从事巫术的被监禁妇女找到社会、法律、司法和实际的解决方案，其中有些人已被监禁数年。

82. 对监狱系统基本原则作出规定的 2012 年法律、其执行法令和 2019 年国家监狱非军事化战略规定了能够有效应对监狱管理挑战的机制和行动。尽管通过这一规范和战略框架取得了进展，但仍应采取努力，由训练有素和纪律严明的监狱看守来保障剥夺自由场所的安全，使拘留条件更加人道，定期检查剥夺自由场所，使监狱管理专业化，确保被拘留者的法律保障，并使其重返社会。

¹² 理事会第 48/19 号决议，第 38 段。

E. 打击有罪不罚的国家承诺的后续行动

83. 福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统连任后，在 2021 年 3 月 30 日的就职演说中宣布，打击有罪不罚是政府的优先事项。2022 年 3 月共和对话提出的许多建议证实了民众对打击有罪不罚的期望。应将这方面的政治意愿转化为有效行动。国家有义务在相关国家机构的协助下，并酌情在中非稳定团人权司的支持下，对侵犯人权和违反国际人道法的指称进行系统和公正的调查，包括在嫌疑人是国家工作人员的情况下，无论是军事还是文职人员，无论职位高低，无论是否为双边部队成员。

84. 许多事件没有得到国家的调查。即使在展开调查的情况下，这一程序也并不总是确保受害者能够诉诸司法。事实上，特别调查委员会对中非共和国武装部队及其俄罗斯盟友所实施暴行的调查结果并未导致迅速启动追究其责任的必要程序。中非共和国当局对俄罗斯盟友实施的侵犯人权行为负有责任，应采取必要措施。

85. 安全理事会制裁委员会起草了一份名单，列有被控在中非共和国侵犯人权和违反国际人道法的个人和实体。名单中列有若干武装团体领导人，他们制造不安全和恐怖，给平民造成不必要的痛苦。应与安理会中非共和国问题专家小组、建设和平委员会中非共和国国别小组甚至国际刑事法院合作采取制裁执行措施。

八. 技术援助和能力建设

A. 教育、技术和农业教育及职业培训

86. 独立专家呼吁将教育、技术和农业教育及职业培训列为政府优先事项的建议得到了当局和青年组织的积极响应。这是在全国恢复国家权力和弥合现有差距的有力杠杆。应展开动员，以实现可持续发展目标。这一优先事项应促进受冲突影响的教育系统进行重组，还应促进青年参与决策进程以及为公民空间和选举进程作出贡献。¹³ 应使青年重拾希望，他们在创新和创业方面的潜力有待充分开发，还应为儿童和青年提供重新融入社会经济生活的机会，从而解决失业问题。因此，国家正在对当前危机采取社会、政治和经济对策。

87. 青年占人口的近 75%。中非共和国拥有多项战略工具，如第二代国家青年发展政策、2021-2025 年国家青年发展战略计划和 2021-2022 年青年发展业务计划。这些工具进行了诊断，包括对青年游手好闲和失业问题的诊断，并制定了旨在充分发掘青年生产潜力的战略方针和方案。独立专家呼吁中非共和国当局以及技术和财政伙伴动员起来，协调努力，以实现战略目标。

B. 加强国家机构

88. 一些国家机构的任务是促进社会凝聚力，人权，法治，良好的经济、金融和社会治理，以及打击有罪不罚。这些机构是民主的保障，是由《宪法》规定或由法律、法令或行政命令设立的。此类机构主要有国家人权和基本自由委员会、善

¹³ 安全理事会 2021 年 11 月 12 日第 2605(2021)号决议，第 7 和第 9 段。

政高级管理局、高级传播委员会、国家调解委员会和国家防止种族灭绝委员会。这些机构的任务是促进该国的体制恢复。这些机构将逐步取代中非稳定团的各个部门，这些部门负责执行通常由国家机构执行的任务，如监督剥夺自由场所或对某些国家部门进行能力建设。这些机构充分履行职权的能力是评估该国民巩固状况的一项客观指标。

89. 从所收集的证词中可以看出，公众对这些机构的职权、主管领域和申诉程序的了解不足。其中很少有机构在班吉以外开展行动。这些机构与国民议会和各部委等其他机构之间的合作仍然薄弱，尽管其投入、咨询及技术和法律意见有助于使国家作出更加全面的最终决策。最后，分配给这些机构的资源往往较少，而且在提供方面存在延误，使这些机构无法遵守其干预战略。

九. 结论和建议

A. 结论

90. 解决中非共和国危机应采取政治办法，通过真正和包容各方的政治对话，创造有利于和平与和解的环境。军事办法是有限的，应由司法、安全和公民参与决策进程方面的改革予以补充。

91. 武装团体持续开展敌对行动对安全与和平构成严重威胁。这会维持恐怖以及助长侵犯人权和违反国际人道法的环境。独立专家强烈谴责武装团体的行动，并呼吁它们尊重停火协议，接受解除武装、复员、重返社会和遣返方案以及真相、正义、赔偿与和解委员会进程，并执行《中非共和国和平与和解政治协议》和《罗安达联合路线图》。

92. 打击有罪不罚和受害者能够诉诸司法仍然是民众的殷切期望，对于避免暴力和悲剧再次发生至关重要。

93. 中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队同样对许多侵犯人权和违反国际人道法行为负有责任。应当部署军事司法，对被控侵犯人权和违反国际人道法的中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队成员进行审判。

94. 俄罗斯盟军不得在法律和法制之外开展行动。此类行动应避免妨碍中非稳定团的行动，包括与中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队联合采取的行动，尊重人权并遵守国际人道法，避免对被赋予公共权力的中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队采取有辱人格和侮辱性的行为，并避免使用辅助部队来实施侵犯人权行为。

95. 定于 2023 年举行的地方选举为执行权力下放法¹⁴ 提供了机会，以确保在全国各地进行有效的地方治理。应为这次选举制定安全计划和商定的时间表，包括修订选民名单，并使流离失所者返回其居住地，以便使其能够参与行使民主。

96. 所有国家和非国家行为体都应避免在互联网、社交网络 and 传统媒体上发布仇恨言论和煽动暴力信息，还应避免利用操纵、虚假信息和错误信息。

¹⁴ 中非共和国，关于地方政府的组织和运作的 2020 年 4 月 7 日第 20.008 号法。

97. 中非共和国青少年在饱受多年冲突之害后，需要通过教育、技术和农业教育及职业培训来实现复原，以充分发挥潜力。迫切需要将各部门列为政府优先事项。

98. 特别刑事法院，真相、正义、赔偿与和解委员会，国际刑事法院和国内法院应加强机构和业务合作。独立专家呼吁国际伙伴对这些打击有罪不罚的司法和非司法机构加强技术和财政支持。

99. 一些技术和财政伙伴在 2021 和 2022 年没有支付预算支助，限制了国家的行动，包括履行其主权和社会任务的行动。尽管制裁存在正当理由，但不应影响社会部门、发展项目和人道主义项目。

B. 建议

100. 独立专家建议中非共和国政府采取以下具体措施：

(a) 调动必要努力，在中央一级的协调下执行《中非共和国和平与和解政治协议》、《罗安达联合路线图》和共和对话的 217 项建议，以提高效力、知名度和可预见性；

(b) 在技术和财政伙伴的支持下，加快确保地方选举安全及其技术和后勤筹备的进程；

(c) 向高级传播委员会和其他相关国家机构提供必要的财政、法律和技术手段，以监测在媒体和社交网络上传播的信息和材料，并打击仇恨言论和煽动暴力行为；

(d) 调动必要资源，支持教育、技术和农业教育及职业培训，并采取适当措施，应对在职业培训和创业方面不利于开发青少年潜力的挑战；

(e) 消除监狱人满为患的现象，包括：对司法警察和社会服务机构进行培训，并为其提供适当手段，以分别开展初步调查和社会调查；制定重返社会方案；优先采取剥夺自由的替代措施，包括对触犯法律或被剥夺自由的儿童采取此类措施，对此类儿童应更多地采取恢复性刑事司法办法；

(f) 采取具体措施，落实《儿童保护法》关于禁止和惩处在敌对行动中招募和使用儿童、禁止强迫婚姻和早婚以及打击贩运人口，特别是妇女和儿童的规定；

(g) 确保真相、正义、赔偿与和解委员会在实践中的独立性，为其提供在该国内地开展行动的适当资源，并确保不给予严重侵犯人权和违反国际人道法行为的实施者任何赦免；

(h) 确保联合国各机构和人道主义组织之间的有效协调，以免返回原籍国或原居住地的境内流离失所者和难民陷入不稳定状况，目的是确保根据一项方案对难民进行长期管理，该方案明确规定了由中非共和国政府接替联合国各机构提供支持的期限；

(i) 确保在国内法院、特别刑事法院以及真相、正义、赔偿与和解委员会之间建立机构和业务关系，以确保打击有罪不罚的司法和非司法机构之间进行必要合作；

(j) 确保俄罗斯盟友不妨碍中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队与中非稳定团的合作和联合行动，不妨碍对侵犯人权和违反国际人道法行为的指称进行调查，在其内部指定联络人，以便就防止侵犯人权和保护人权的措施保持对话，以及在被控侵犯人权和违反国际人道法的情况下，作为与中非共和国国家间的双边协定的主要一方，由中非共和国主管部门予以适当起诉；

(k) 继续进行安全和司法部门改革，加强中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队及国内安全部队的培训、纪律、装备和指挥，为保护平民而加强法官、检察官和其他行为体的部署，加强提供基本服务，并增加侵犯人权行为受害者诉诸司法的机会；

(l) 对在实地的中非共和国武装部队以及中非共和国国防和安全部队被拖欠工资和伙食津贴的问题迅速采取迅速和适当的对策；

(m) 对司法系统进行深入改革，为法官和律师的独立性、行政干预司法以及腐败等问题提供具体对策，对司法和监狱系统的行为者进行监督，并确保其问责；

(n) 根据《军事司法法》，在军事法庭和军事法院举行庭审，以审判被控侵犯人权和违反国际人道法的军人；

(o) 在司法系统、军队、警察系统、宪兵队和一般公共服务机构内设立监督和问责机制或使其有效运作，确保定期监测，主要由国民议会与政府和相关机构负责人举行的问答会议上进行，还确保将监督及其结果和所采取补救措施的真实情况适当告知民众；

(p) 迅速最终确定国家人权和基本自由政策；

(q) 制定重建、恢复和配备道路、教育、医疗、司法和监狱基础设施的国家计划。

101. 独立专家向爱国者变革联盟和其他武装团体提出以下建议：

(a) 毫不拖延地执行停火，并建议已退出《中非共和国和平与和解政治协议》的武装团体重新加入该协议，将其作为政治交流和共识的框架，参与执行联合路线图，并充分参与由真相、正义、赔偿与和解委员会领导的和解进程；

(b) 立即停止敌对行动以及对平民、维和士兵和人道主义组织的袭击，并终止侵犯人权和违反国际人道法的行为；

(c) 不得妨碍即将举行的地方选举的组织工作；

(d) 按照《中非共和国和平与和解政治协议》的规定，不带限制地接受解除武装、复员、重返社会和遣返方案，并履行有关使其团体中的儿童获得释放、复员和重返社会的承诺；

(e) 停止在所占领的地区非法开采自然资源、设置路障和征税。

102. 独立专家向中非稳定团提出以下建议：

(a) 制定为期三年的国家机构能力建设计划，并采取措施监测和评估其执行情况，以便更好地评估这些机构提供建议和咨询以及支持和维持政府行动的能力；

(b) 继续并加强民间社会组织的能力建设以及监测其所获知识落实情况的计划，包括记录侵犯人权行为，对确保在中非共和国境内尊重人权和遵守国际人道法的非洲和联合国机制作出贡献，以及参与和平与和解进程及选举进程；

(c) 加强执行零容忍政策，以防止性暴力，确保对违反规定的个人或部队进行迅速惩处，包括采取预防措施，并确保受害者能够有效诉诸司法；

(d) 加强与中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队的合作，包括定期开展联合行动，确保从武装团体手中收复的地区或开展解除武装、复员、重返社会和遣返行动的地区的安全，并建立预警和应对机制，避免采取仅限于记录已发生的侵犯人权行为的事后干预；

(e) 加强中非稳定团不同部门之间的协作，以使民众尽可能多地受益；

(f) 努力执行特别刑事法院签发的逮捕令。

103. 独立专家向联合国中部非洲区域办事处提出以下建议：

(a) 与中部非洲国家经济共同体及建设和平委员会合作，制定促进司法合作的次区域战略，包括执行特别刑事法院和国际刑事法院的逮捕令，处理跨界问题，如轻武器扩散，季节性游牧，难民自愿、安全和可持续的回返，以及支持中非共和国与邻国成立的联合委员会的有效运作。

104. 独立专家向国际社会提出以下建议：

(a) 为执行共和对话、《中非共和国和平与和解政治协议》和联合路线图提出的建议提供必要的政治、技术和财政支持；

(b) 继续并加强对教育、技术和农业教育及职业培训的长期技术和财政支持，以促进实现可持续发展目标 4 以及中非共和国当局制定的相关战略和业务计划；

(c) 支持真相、正义、赔偿与和解委员会落实赔偿方式，包括设立确保受害者获得康复和应得赔偿的基金；

(d) 为人道主义组织的行动，包括旨在消除威胁民众、特别是儿童的粮食不安全问题 and 应对其他人道主义挑战的行动提供更多财政支持；

(e) 继续支持安全和司法部门改革，包括支持中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队的培训、部署和装备，并支持有效行动指挥所需的战略组织；

(f) 增加对执行过渡时期司法战略的支持，包括加强必要的技术和财政援助，使特别混合安全部队、省级执行委员会和执行监测委员会有效投入运作，为社会职业安置方案提供资金，并使真相、正义、赔偿与和解委员会有效运作；

(g) 继续支持特别刑事法院，包括设立受害者赔偿基金，允许查阅被列为机密的文件，并执行该法院发出的逮捕令；

(h) 支持国内法院，包括班吉、布阿尔和班巴里的上诉法院举行特别刑事审判，专门处理与冲突有关的性暴力和性别暴力案件，以解决受害者对司法进展缓慢感到失望的问题；

(i) 努力培训民间社会组织，包括记者、妇女和青年组织，并使其有效参与和平进程、选举进程和国家恢复进程，确保维护民主空间；

(j) 为负责打击有罪不罚和腐败，促进法治及良好的民主、经济和社会治理，以及保护和监督人权的国家机构制定一项为期三年的技术支助和能力建设方案和一项监测计划；

(k) 根据零容忍政策，在必要时继续对国际部队实施的性剥削和性暴力案件采取预防、报告和惩处措施；

(l) 继续努力支持让儿童脱离武装团体的行动，包括为重返社会经济生活的方案提供资金；

(m) 为即将举行的地方选举的组织工作提供一切必要的技术、后勤和财政援助，支持中非共和国当局建立适当机制，以巩固地方治理，作为中非共和国危机的政治解决方案。
